

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 mei 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de regelgeving met het oog
op de versterking van het adoptieverlof en tot
invoering van het pleegouderverlof**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 2240/ (2016/2017):

- 001: Wetsvoorstel van de dames Lanjri en Van Vaerenbergh.
- 002: Toevoeging indiener.
- 003: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 mai 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la réglementation en vue de
renforcer le congé d'adoption et
d'instaurer le congé parental d'accueil**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 2240/ (2016/2017):

- 001: Proposition de loi de Mmes Lanjri et Van Vaerenbergh.
- 002: Ajout auteur.
- 003: Amendements.

Nr. 4 VAN MEVROUW MONICA DE CONINCK

Art. 2

Punt 3° wordt aangevuld met volgende bepaling:

“Indien het onthaal van het kind gebeurt in een eenoudergezin wordt het adoptieverlof van 6 weken van de adoptieouder als volgt opgetrokken voor deze adoptieouder:

1° met 2 weken vanaf 1 januari 2019;

2° met 4 weken vanaf 1 januari 2021;

3° met 6 weken vanaf 1 januari 2023;

4° met 8 weken vanaf 1 januari 2025;

5° met 9 weken vanaf 1 januari 2027.

Onder eenoudergezin wordt verstaan, het gezin waarbij de adoptieouder geen feitelijk gezin vormt met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad of niet gehuwd is, behalve indien een feitelijke scheiding zich na het huwelijk heeft voorgedaan. De feitelijke scheiding moet blijken uit de afzonderlijke hoofdverblijfplaats van de personen in kwestie, in de zin van artikel 3, eerste lid, 5°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het Rijksregister van de natuurlijke personen, met uitzondering van gevallen waarbij uit andere daarvoor overgelegde officiële documenten blijkt dat de feitelijke scheiding effectief is, ook al stemt dit niet of niet meer overeen met de informatie verkregen bij het voormelde register.”.

Monica DE CONINCK (sp.a)

N° 4 DE MME MONICA DE CONINCK

Art. 2

Compléter le 3° par une disposition rédigée comme suit:

“Si l’enfant est accueilli dans une famille monoparentale, le congé d’adoption est allongé de la manière suivante pour ce parent adoptif:

1° de deux semaines à partir du 1^{er} janvier 2019;

2° de quatre semaines à partir du 1^{er} janvier 2021;

3° de six semaines à partir du 1^{er} janvier 2023;

4° de huit semaines à partir du 1^{er} janvier 2025;

5° de neuf semaines à partir du 1^{er} janvier 2027.

Par famille monoparentale, il y a lieu d’entendre la famille dont le parent adoptif ne forme pas un ménage de fait avec une personne autre qu’un parent ou allié jusqu’au troisième degré ou n’est pas marié, sauf si le mariage est suivi d’une séparation de fait. La séparation de fait doit apparaître de la résidence principale séparée des personnes en cause, au sens de l’article 3, alinéa 1^{er}, 5°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, exception faite des cas dans lesquels il ressort d’autres documents officiels produits à cet effet, que la séparation de fait est effective bien qu’elle ne corresponde pas ou plus avec l’information obtenue auprès dudit registre.”.

Nr. 5 VAN MEVROUW MONICA DE CONINCK

Art.3

In de voorgestelde § 3, het volgende lid invoegen tussen het eerste en het tweede lid:

“Indien het onthaal van het kind gebeurt in een eenoudergezin wordt het pleegouderverlof van 6 weken van de pleegouder als volgt opgetrokken voor deze pleegouder:

1° met 2 weken vanaf 1 januari 2019;

2° met 4 weken vanaf 1 januari 2021;

3° met 6 weken vanaf 1 januari 2023;

4° met 8 weken vanaf 1 januari 2025;

5° met 9 weken vanaf 1 januari 2027.

Onder eenoudergezin wordt verstaan, het gezin waarbij de pleegouder geen feitelijk gezin vormt met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad of niet gehuwd is, behalve indien een feitelijke scheiding zich na het huwelijk heeft voorgedaan. De feitelijke scheiding moet blijken uit de afzonderlijke hoofdverblijfplaats van de personen in kwestie, in de zin van artikel 3, eerste lid, 5°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het Rijksregister van de natuurlijke personen, met uitzondering van gevallen waarbij uit andere daarvoor overgelegde officiële documenten blijkt dat de feitelijke scheiding effectief is, ook al stemt dit niet of niet meer overeen met de informatie verkregen bij het voormelde register.”.

Monica DE CONINCK (sp.a)

N° 5 DE MME MONICA DE CONINCK

Art. 3

Dans le § 3 proposé, entre les alinéas 1^{er} et 2, insérer un alinéa rédigé comme suit:

““Si l’enfant est accueilli dans une famille monoparentale, le congé parental d’accueil est allongé de la manière suivante pour ce parent d’accueil:

1° de deux semaines à partir du 1^{er} janvier 2019;

2° de quatre semaines à partir du 1^{er} janvier 2021;

3° de six semaines à partir du 1^{er} janvier 2023;

4° de huit semaines à partir du 1^{er} janvier 2025;

5° de neuf semaines à partir du 1^{er} janvier 2027.

Par famille monoparentale, il y a lieu d’entendre la famille dont le parent d’accueil ne forme pas un ménage de fait avec une personne autre qu’un parent ou allié jusqu’au troisième degré ou n’est pas marié, sauf si le mariage est suivi d’une séparation de fait. La séparation de fait doit apparaître de la résidence principale séparée des personnes en cause, au sens de l’article 3, alinéa 1^{er}, 5°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, exception faite des cas dans lesquels il ressort d’autres documents officiels produits à cet effet, que la séparation de fait est effective bien qu’elle ne corresponde pas ou plus avec l’information obtenue auprès dudit registre.”.

Nr. 6 VAN MEVROUW MONICA DE CONINCK

Art. 4

De voorgestelde tekst onder punt 1° aanvullen als volgt:

“Indien het onthaal van het kind gebeurt in een eenoudergezin wordt het adoptieverlof van 6 weken van de adoptieouder als volgt opgetrokken voor deze adoptieouder:

1° met 2 weken vanaf 1 januari 2019;

2° met 4 weken vanaf 1 januari 2021;

3° met 6 weken vanaf 1 januari 2023;

4° met 8 weken vanaf 1 januari 2025;

5° met 9 weken vanaf 1 januari 2027.

Onder eenoudergezin wordt verstaan, het gezin waarbij de adoptieouder geen feitelijk gezin vormt met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad of niet gehuwd is, behalve indien een feitelijke scheiding zich na het huwelijk heeft voorgedaan. De feitelijke scheiding moet blijken uit de afzonderlijke hoofdverblijfplaats van de personen in kwestie, in de zin van artikel 3, eerste lid, 5°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het Rijksregister van de natuurlijke personen, met uitzondering van gevallen waarbij uit andere daarvoor overgelegde officiële documenten blijkt dat de feitelijke scheiding effectief is, ook al stemt dit niet of niet meer overeen met de informatie verkregen bij het voormelde register.”.

VERANTWOORDING

Door het voorliggend wetsvoorstel wordt de duur van het adoptieverlof stapsgewijs opgetrokken. Dit door het basisrecht van 6 weken per ouder stapsgewijs te verhogen met 5 bijkomende weken voor de adoptieouder of beide adoptieouders samen, waarbij, in geval van twee adoptieouders de deze bijkomende weken onderling onder hen worden verdeeld.

N° 6 DE MME MONICA DE CONINCK

Art. 4

Compléter le texte proposé au 1° par ce qui suit:

“Si l’enfant est accueilli dans une famille monoparentale, le congé d’adoption de six semaines du parent adoptif est allongé pour ledit parent:

1° de deux semaines à partir du 1^{er} janvier 2019;

2° de quatre semaines à partir du 1^{er} janvier 2021;

3° de six semaines à partir du 1^{er} janvier 2023;

4° de huit semaines à partir du 1^{er} janvier 2025;

5° de neuf semaines à partir du 1^{er} janvier 2027.

Par famille monoparentale, on entend la famille dans laquelle le parent adoptif ne forme pas un ménage de fait avec une personne autre qu’un parent ou allié jusqu’au troisième degré, sauf si le mariage est suivi d’une séparation de fait. La séparation de fait doit apparaître de la résidence principale séparée des personnes en cause, au sens de l’article 3, alinéa 1^{er}, 5°, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, exception faite des cas dans lesquels il ressort d’autres documents officiels produits à cet effet, que la séparation de fait est effective bien qu’elle ne corresponde pas ou plus avec l’information obtenue auprès dudit registre.”.

JUSTIFICATION

Cette proposition de loi allonge progressivement la durée du congé d’adoption et ce, en ajoutant progressivement au droit de base de six semaines par parent cinq semaines supplémentaires pour le parent adoptif ou les deux parents adoptifs ensemble, étant entendu que, s’il y a deux parents adoptifs, ceux-ci se répartissent ces semaines supplémentaires entre eux.

Op kruissnelheid ontstaat aldus voor een gezin met twee onthaalouders een onthaalmogelijkheid van $6+6+5=17$ weken, waarbij – naar keuze – bijvoorbeeld de ene ouder zich gedurende 11 weken kan toeleggen aan het onthaal in het gezin en de tweede ouder gedurende 6 weken.

Op die wijze blijft echter een niet te verantwoorden ongelijkheid bestaan ten nadele van het kind dat wordt onthaald door een eenoudergezin. Want voor dat kind zal de onthaalouder zich maar 11 weken ten volle kunnen toeleggen aan het onthaal en de hechting in het nieuwe gezin.

Zoals reeds gesteld in de verantwoording bij het wetsvoorstel nummer DOC 54 912/001 is een dergelijk korte periode, onder meer volgens de opleidingscursussen voor kandidaat-ouders, totaal ontoereikend om te komen tot een hechting tussen ouder en kind. Temeer daar in een gezin met twee ouders de (intense) onthaalzorg al wat kan verdeeld en afgewisseld worden tussen de beide ouders.

Daarom is het voor de indieners van dit amendement wenselijk om minstens 15 weken onthaalmogelijkheid te bieden aan de alleenstaande ouder, zoals dat het geval bij alleenstaande biologische moeders.

Dat is het opzet van dit amendement (met uiteraard een gelijke aanpassing voor de bepalingen die het pleegouder-verlof regelen).

Gelet op het beperkt (en nog steeds dalend) aantal adopties, en dat bij uitstek door alleenstaande ouders, is de budgettaire impact van dit amendement quasi nihil. Maar het heeft niet alleen een grote symbolische waarde voor deze ouders (gelijke behandeling als biologische moeders) maar is, zoals gezegd, ook onontbeerlijk om het hechtingsproces tussen kind en ouder te ondersteunen.

Monica DE CONINCK (sp.a)

À terme, une famille composée deux parents accueillants aura ainsi la possibilité de disposer de $6+6+5=17$ semaines pour accueillir l'enfant, et les parents pourront choisir, par exemple, de se consacrer à l'accueil de l'enfant dans la famille pendant onze semaines pour l'un, et pendant six semaines pour l'autre.

Il n'en demeure pas moins ainsi une inégalité injustifiable au détriment de l'enfant qui est accueilli par une famille monoparentale. Car pour cet enfant, l'accueillant ne pourra pleinement se consacrer que pendant 11 semaines à son accueil et attachement dans sa nouvelle famille.

Comme déjà indiqué dans les développements de la proposition de loi DOC 54 0912/001, une telle période aussi courte, notamment pour permettre aux candidats parents de suivre les formations, est totalement insuffisante pour que parent et enfant s'attachent l'un à l'autre. D'autant que dans une famille comprenant deux parents, les soins (intenses) nécessités par l'accueil peuvent être répartis entre les deux parents.

C'est pourquoi nous souhaitons offrir au parent isolé la possibilité de bénéficier d'une période d'accueil d'au moins 15 semaines, comme c'est le cas pour les mères biologiques isolées.

Tel est l'objectif du présent amendement (qui prévoit, bien entendu, une adaptation identique des dispositions réglementant le congé parental d'accueil).

Vu le nombre limité d'adoptions (dont la tendance reste à la baisse), tout particulièrement par des parents isolés, l'incidence budgétaire de cet amendement est pratiquement nulle. Toutefois, il revêt non seulement une grande valeur symbolique pour ces parents (égalité de traitement par rapport aux mères biologiques) mais il est, comme on l'a indiqué, également indispensable pour soutenir le processus d'attachement entre enfant et parent.