

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 januari 2017

WETSONTWERP

**houdende instemming met de Overeenkomst
tussen de Belgische Regering en de
Macedonische Regering betreffende de
politiesamenwerking, gedaan te Brussel op
21 november 2013**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Jacques FLAHAUX**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **2223/ (2016/2017):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 janvier 2017

PROJET DE LOI

**portant assentiment à la Convention
entre le Gouvernement belge et le
Gouvernement macédonien relative à la
coopération policière, faite à Bruxelles le
21 novembre 2013**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Jean-Jacques FLAHAUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **2223/ (2016/2017):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 17 januari 2017.

I. — UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTE-MINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat voor dit verdrag alleen de Federale Staat bevoegd is. De kennisgeving van de bekrachtiging door Macedonië dateert van 15 december 2014.

De minister verwijst voor het overige naar de memorie van toelichting (DOC 54 2223/001, blz. 4).

II. — BESPREKING

De heer Peter Luykx (N-VA) wijst erop dat deze Overeenkomst de vierde inzake politie-samenwerking is die België met landen uit de Balkanregio heeft gesloten. Zijn er onderhandelingen aan de gang over soortgelijke overeenkomsten met andere Staten in de Balkan of in andere grensregio's van de Europese Unie?

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) vraagt vooreerst of de in de memorie van toelichting aangekondigde diplomatieke stappen om de materiële vergissing in artikel 1 van de Overeenkomst te herstellen, al hebben plaatsgevonden (DOC 54 2223/001, blz. 5).

Welke gevolgen zal deze Overeenkomst hebben in het kader van de Europese asielcrisis? Hoe is het ten slotte gesteld met de regionale situatie, alsook met de interne situatie in de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, onder meer als gevolg van de resultaten van de parlementsverkiezingen van 11 december 2016?

Mevrouw Annemie Turtelboom (Open Vld) vraagt of deze Overeenkomst ook een bijdrage kan vormen in de strijd tegen de verspreiding van valse informatie op de sociale netwerken, zoals dat gebeurd is bij de verkiezing van de Amerikaanse president Trump.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) benadrukt dat deze Overeenkomst inzake politie-samenwerking onder meer bedoeld is om de illegale immigratie aan te pakken.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 17 janvier 2017.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, indique qu'il s'agit d'un traité relevant de la compétence exclusive de l'État fédéral. La notification de la ratification par la Macédoine est datée du 15 décembre 2014.

Le ministre renvoie pour le reste à l'exposé (DOC 54 2223/001, p. 4).

II. — DISCUSSION

M. Peter Luykx (N-VA) souligne que la présente Convention constitue la quatrième convention conclue par la Belgique avec des États de la région des Balkans en matière de coopération policière. Des négociations relatives à des conventions similaires sont-elles en cours avec d'autres États des Balkans ou dans d'autres régions limitrophes de l'Union européenne?

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) demande tout d'abord si les contacts diplomatiques annoncés dans l'exposé des motifs afin de corriger l'erreur matérielle que comporte l'article 1^{er} de la Convention ont déjà eu lieu (DOC 54 2223/001, p. 5).

Quelles seront par ailleurs les conséquences de la présente Convention dans le contexte de la crise européenne de l'asile? Qu'en est-il enfin de la situation régionale et interne de l'ancienne république yougoslave de Macédoine, notamment à la suite des résultats des élections législatives du 11 décembre 2016?

Mme Annemie Turtelboom (Open Vld) demande si la présente Convention pourrait contribuer à lutter contre le fait de répandre des fausses informations sur les réseaux sociaux, comme tel a été le cas à l'occasion de l'élection du président américain Trump.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) souligne que la présente Convention en matière de coopération policière vise notamment à lutter contre l'immigration illégale.

De voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië staat op de lijst van landen die door België als veilig worden beschouwd¹. Bevat deze Overeenkomst ter zake readmissiefaciliteiten of enige ander regeling voor het terugsturen van asielaanvragers die uit Macedonië komen?

De minister geeft aan dat normalerwijze in februari 2017 een soortgelijke overeenkomst zou worden gesloten met Servië. Er zijn nog geen contacten geweest in verband met de materiële vergissing in artikel 1 van de Overeenkomst, waarin verwezen wordt naar artikel 2 in plaats van artikel 3 van het Verdrag van de Verenigde Naties van 12 december 2000 tegen grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit. Die vergissing zal echter geen effect hebben op de inhoud van deze Overeenkomst.

Zoals de memorie van toelichting aangeeft, bevat deze Overeenkomst een lijst van 23 misdrijven waarop de politiesamenwerking betrekking heeft². De verspreiding van valse informatie op de sociale netwerken staat niet op die lijst; de Overeenkomst is daar dan ook niet van toepassing op. Ze bevat evenmin bepalingen in verband met readmissie.

De voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië kampt sinds februari 2015 met een ernstige politieke crisis als gevolg van een af luisterschandaal. Dankzij de bemiddeling van de Europese Unie hebben de vier belangrijkste politieke formaties in de zomer van 2015 het “akkoord van Przino” ondertekend; dat voorzag in een terugkeer van de oppositie naar het Parlement, een onafhankelijk onderzoek naar de uit de telefoontaps naar voren gekomen onthullingen en een stappenplan dat tot nieuwe verkiezingen moest leiden. Na veel vertragingen en nieuwe wendingen werden uiteindelijk op 11 december 2016 vervroegde parlementsverkiezingen gehouden.

Ondanks het relatief vlotte verloop van die verkiezingen, lijkt de stembusgang geen evidente uitweg uit de crisis te bieden. De partij VMRO-DPMNE van oud-premier Nikola Gruevski heeft de verkiezingen opnieuw gewonnen, maar die beschikt niet over de meerderheid (51 zetels op 120); SDSM, de grootste oppositiepartij, werd tweede met 49 zetels. Om te kunnen besturen moet VMRO-DPMNE een alliantie aangaan met één of meer Albaneestalige partijen. Theoretisch kan de partij opnieuw in coalitie gaan met DUI, de Albanese partner uit een vorige meerderheid die 10 zetels heeft behaald;

¹ De andere Staten op die lijst zijn Bosnië-Herzegovina, Albanië, Kosovo, Montenegro, India en Georgië.

² De bevoegde autoriteiten kunnen daarnaast echter ook rond andere misdrijven samenwerken (DOC 54 2223/001, blz. 6).

L'ancienne république yougoslave de Macédoine fait partie de la liste des pays considérés comme sûrs par la Belgique¹. La présente Convention comporte-t-elle dans ce cadre des facilités de réadmission ou d'autres modalités de renvoi de demandeurs d'asile provenant de Macédoine?

Le ministre précise qu'un accord similaire devrait être signé en février 2017 avec la Serbie. Les contacts relatifs à l'erreur matérielle figurant à l'article 1^{er} de la Convention, faisant référence à l'article 2 alors qu'il devrait s'agir de l'article 3 de la Convention des Nations Unies du 12 décembre 2000 contre la criminalité transnationale organisée, n'ont pas encore eu lieu. Cette erreur n'aura cependant pas d'effet sur le contenu de la présente Convention.

Comme l'indique l'exposé des motifs, la présente Convention comporte une liste de 23 infractions sur lesquelles porte la coopération policière². Le fait de répandre de fausses informations sur les réseaux sociaux ne figure pas dans cette liste et la Convention ne s'y applique donc pas. La Convention ne comporte pas non plus de dispositions relatives à la réadmission.

L'ancienne république yougoslave de Macédoine connaît une grave crise politique depuis février 2015 suite au scandale des écoutes téléphoniques. Grâce à la médiation de l'Union européenne, les quatre principales formations politiques sont parvenues à l'été 2015 à l'accord de Przino, qui prévoyait un retour de l'opposition au Parlement, une enquête indépendante sur les révélations contenues dans les écoutes et une feuille de route devant mener à de nouvelles élections. Après de multiples retards et rebondissements, des élections législatives anticipées ont été organisées le 11 décembre 2016.

Malgré la relative bonne tenue de ces élections, celles-ci ne semblent pas offrir de sortie de crise évidente. Le parti VMRO-DPMNE de M. Nikola Gruevski, ancien premier ministre, a à nouveau remporté les élections mais il ne dispose pas de la majorité (51 sièges sur 120). Le principal parti d'opposition, le SDSM, est arrivé en deuxième position avec 49 sièges. Afin de gouverner, le VMRO-DPMNE doit s'allier avec un ou plusieurs partis albanophones. Une reconduction de l'alliance avec son ancien partenaire albanais, le DUI, est possible en théorie (10 sièges) mais peu probable.

¹ Les autres États figurant dans cette liste sont la Bosnie-Herzégovine, l'Albanie, le Kosovo, le Monténégro, l'Inde et la Géorgie.

² Les autorités compétentes peuvent toutefois également collaborer autour d'autres infractions (DOC 54 2223/001, p. 6).

dat is echter weinig waarschijnlijk, want die partij heeft de helft van haar kiezers verloren omdat die nauw aanleunt bij VMRO-DPMNE, die een polariserende en vrij nationalistische campagne heeft gevoerd.

Op 9 januari 2017 heeft de president de heer Gruevski opgedragen de volgende regering te vormen. Hij beschikt daartoe over 20 dagen. Zijn taak wordt bemoeilijkt door het feit dat drie van de vier Albanese partijen die in het Parlement vertegenwoordigd zijn, een gemeenschappelijk onderhandelingsplatform hebben afgesproken, met bijkomende eisen wat de rechten van de Albanese minderheid betreft.

Mislukt die formatie, dan is het niet uitgesloten dat in de lente van 2017 opnieuw parlementsverkiezingen worden gehouden, tegelijk met de lokale verkiezingen.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De rapporteur,

De voorzitter,

Jean-Jacques FLAHAUX Dirk VAN der MAELEN

Ce parti a perdu la moitié de ses électeurs en raison de sa proximité avec le VMRO-DPMNE, qui a mené une campagne polarisante et avec des relents nationalistes.

Le 9 janvier 2017, le Président a chargé M. Gruevski de former le prochain gouvernement. Celui-ci dispose de 20 jours pour ce faire. Sa tâche sera compliquée dans la mesure où trois des quatre partis albanais représentés au Parlement ont convenu d'une plateforme de négociation commune qui comporte des exigences supplémentaires en matière de droits pour la minorité albanaise.

En cas d'échec, de nouvelles élections législatives pourraient avoir lieu au printemps 2017 en même temps que les élections locales.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Jean-Jacques FLAHAUX Dirk VAN der MAELEN