

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 december 2016

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 décembre 2016

PROJET DE LOI-PROGRAMME

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Stéphanie THORON**
EN **Monica DE CONINCK**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MMES **Stéphanie THORON**
ET **Monica DE CONINCK**

INHOUD

Blz.

I. Sociale Zaken (artikelen 7 tot 19 en 30 tot 34)	3
A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	3
B. Algemene bespreking	4
C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	15
II. Werk (Artikelen 35 tot 38)	18
A. Inleidende uiteenzetting van de vice- eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten	18
B. Algemene bespreking	19
C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	23

Zie:

Doc 54 **2208/ (2016/2017):**

001: Ontwerp van programmawet.
002 tot 004: Amendementen.
005 tot 008: Verslagen.

SOMMAIRE

Pages

I. Affaires sociales (Articles 7 à 19 et 30 à 34)	3
A. Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	3
B. Discussion générale	4
C. Discussion des articles et votes	15
II. Emploi (Articles 35 à 38)	18
A. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Economie et des Consommateurs	18
B. Discussion générale	19
C. Discussion des articles et votes	23

Voir:

Doc 54 **2208/ (2016/2017):**

001: Projet de loi-programme.
002 tot 004: Amendements.
005 tot 008: Rapports.

5457

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Zuhail Demir, Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooren
PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a Meryame Kitir
Ecolo-Groen Evita Willaert
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedeke Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry

Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI! Raoul Hedebouw
DéFI Véronique Caprasse
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 7 tot 19, 30 tot 34 en 35 tot 38 van dit ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van 14 december 2016.

I. — SOCIALE ZAKEN (ARTIKELEN 7 TOT 19 EN 30 TOT 34)

A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

Geneesmiddelen: netto budget

Vanaf 2017 zal het geneesmiddelenbudget als een netto-budget worden voorgesteld: door de steeds hogere ontvangsten uit de artikel 81 geneesmiddelen wordt de reële impact van de geneesmiddelen op het gezondheidszorgbudget steeds meer systematisch overschat in reële termen. Om dit te verhelpen wordt het geneesmiddelenbudget vanaf 2017 een netto-budget die de effectieve impact van de geneesmiddelen op het gezondheidszorgbudget weergeeft. Om ervoor te zorgen dat alles boekhoudkundig correct verwerkt wordt, zijn een aantal technische aanpassingen aan de GVV-wet nodig op het vlak van de financiering van de landsbonden en de afsluiting van de gezondheidszorgrekeningen. Deze aanpassingen werden besproken en goedgekeurd in de Algemene Raad van 12 december jongstleden.

Omzetheffing

De omzetheffing wordt behouden op het niveau van 2016: de 6,73 % verhoogd met de 1 % crisishoofschuld.

Bijdrage op de marketing

De heffing op de marketing wordt in 2017 verder gezet op het niveau van 2016.

Indexmassa honorariasectoren

Wat dit punt betreft, wordt na overleg met de RIZIV-administratie, nog een meerderheidsamendement ingediend (zie amendement nr 2 – DOC 2208/004). Immers beperkt de oorspronkelijke formulering in de voorliggende teksten de mogelijkheid tot vrije aanwending van de indexmassa binnen de partiële begrotingsdoelstelling die elke sector ter beschikking heeft. Inderdaad, door de indexering van de honoraria te plafonneren op 0,83 %, zou het onmogelijk worden dat sectoren beslissen om bepaalde honoraria meer te laten evolueren en andere minder. Dit is niet de wens van de minister, noch die van

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 7 à 19, 30 à 34 et 35 à 38 du présent projet de loi-programme au cours de sa réunion du 14 décembre 2016.

I. — AFFAIRES SOCIALES (ARTICLES 7 À 19 ET 30 À 34)

A. Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Médicaments: budget net

À partir de 2017, le budget affecté aux médicaments sera proposé comme un budget net: en raison des recettes toujours plus élevées provenant de l'article 81 "médicaments", l'impact réel des médicaments sur le budget des soins de santé est de plus en plus systématiquement surestimé en termes réels. Afin de remédier à ce problème, le budget affecté aux médicaments deviendra un budget net à partir de 2017 qui reflètera l'impact effectif des médicaments sur le budget des soins de santé. Afin de faire en sorte que tout soit intégré correctement du point de vue comptable, il est nécessaire d'apporter une série d'adaptations techniques à la loi ASSI sur le plan du financement des unions nationales et de la clôture des comptes des soins de santé. Ces adaptations ont été discutées et approuvées lors du Conseil général du 12 décembre dernier.

Cotisation sur le chiffre d'affaires

La cotisation sur le chiffre d'affaires est maintenue au niveau de 2016 à savoir 6,73 % majoré du pour cent de la contribution de crise.

Contribution sur le marketing

Le taux sur le marketing sera poursuivie en 2017 au niveau de 2016.

Masse d'indexation des secteurs d'honoraires

Concernant ce point, un amendement de la majorité est encore présenté après concertation avec l'administration de l'INAMI (voir amendement n° 2 – DOC 2208/004). La formulation originale des textes à l'examen limite, en effet, la possibilité d'utiliser librement la masse d'indexation dans le cadre de l'objectif budgétaire partiel dont dispose chaque secteur. En effet, en plafonnant à 0,83 % l'indexation des honoraires, il deviendrait impossible pour les secteurs de décider de faire évoluer davantage certains honoraires et d'autres moins, ce que ne souhaitent pas la ministre,

de regering, noch van de sectoren. Vandaar dat een amendement wordt ingediend. Het amendement richt de plafonnering van 0.83 % enkel op de bedragen die per KB worden vastgelegd, maar bv. niet op de indexmassa waarover de sectoren beschikking hebben binnen de partiële begrotingsdoelstellingen.

De maximumfactuur: indexering van de grensbedragen

Sinds de invoering van de maximumfactuur (MAF) in 2002 werden de grensbedragen niet meer aangepast aan de kosten van levensonderhoud, terwijl de inkomensgrenzen in het kader van de MAF-regeling wel degelijk verhoogd zijn en geïndexeerd werden. Daarom worden de MAF-grensbedragen van de persoonlijke aandelen die in aanmerking komen voor de MAF vanaf 2017 geïndexeerd met 2 %, als de spilindex van het vorige jaar werd overschreden en, bijgevolg, de uitkeringen alsook veel lonen werden geïndexeerd. Aan de koopkracht van de patiënten wordt niet geraakt. Het betreft hier enkel de huidige indexering. De indexsprongen van de vorige jaren zullen niet worden ingehaald.

B. Algemene bespreking

1. Vragen van de leden

De heer Jan Spooren (N-VA) vindt dat waakzaamheid geboden is wat de verhoging van de terugbetaling voor de geneesmiddelen artikel 81 betreft. Indien echter niet geïnvesteerd wordt in dit type geneesmiddelen, valt een verhoging van de terugbetaling voor de traditionele geneesmiddelen te verwachten.

De heer Spooren keurt de indexering van de MAF-grensbedragen goed, daar dit een volstrekt logische bezuinigingsmaatregel is.

Wat de sociale fraude in de schoonmaaksector betreft, steunt de spreker de invoering van het begrip van weerlegbaar vermoeden van ondergeschiktheid, wat een nuttig wapen is in de strijd tegen het fenomeen van de schijnzelfstandigen. Poetspersoneel bevindt zich immers vaak in een kwetsbare situatie en heeft te maken met oneerlijke werkgevers. De sector is zelf al lang vragende partij voor een dergelijke maatregel.

Wat ten slotte de verlenging van de wachttijd inzake sociale zekerheid voor de werknemers betreft, pleit de spreker voor de afschaffing van de verschillende statuten wat de ambtenaren en werknemers betreft. Is de uitzondering waarin is voorzien voorlopig? Is het de bedoeling de statuten onderling af te stemmen zodat

le gouvernement et les secteurs. Un amendement est dès lors présenté. Il tend à appliquer le plafonnement de 0,83 % uniquement aux montants fixés par arrêté royal mais, par exemple, pas à la masse d'indexation dont disposent les secteurs dans le cadre des objectifs budgétaires partiels.

Le maximum à facturer: indexation des plafonds MAF

Depuis l'entrée en vigueur du MAF en 2002, les seuils n'ont plus été adaptés au coût de la vie, alors que les plafonds des revenus dans le cadre du système MAF ont bel et bien augmenté et qu'ils ont été indexés. C'est pourquoi, à partir de 2017, les seuils MAF des montants des quote-parts personnelles qui entrent en ligne de compte pour le MAF seront désormais indexés de 2 % si l'indice-pivot de l'année précédente a été dépassé, et par conséquent, que les indemnités ainsi qu'un grand nombre de salaires ont été indexés. Le pouvoir d'achat des patients n'est pas affecté. Il ne s'agit ici que de l'indexation actuelle. Les sauts d'index des années précédentes ne seront pas rattrapés.

B. Discussion générale

1. Questions des membres

M. Jan Spooren (N-VA) est d'avis qu'il faut être vigilant vis-à-vis de l'augmentation des remboursements pour les médicaments article 81. Toutefois, si on n'investit pas dans ce type de médicaments, il faut s'attendre à une augmentation des remboursements pour les médicaments classiques.

M. Spooren approuve l'indexation des seuils du MAF qui est une mesure d'économie tout à fait logique.

En ce qui concerne la fraude sociale dans le secteur du nettoyage, l'intervenant approuve l'introduction de la notion d'une présomption réfragable de lien de subordination qui constituera un instrument utile dans la lutte contre le phénomène des faux indépendants. En effet, les personnes effectuant des travaux de nettoyage se trouvent parfois dans une situation précaire et confrontés à des employeurs mal intentionnés. Le secteur même est depuis longtemps demandeur d'une telle mesure.

Enfin en ce qui concerne l'allongement du stage d'attente en matière de sécurité sociale des travailleurs salariés, l'intervenant plaide pour la suppression des différents statuts en ce qui concerne les fonctionnaires et les salariés. L'exception prévue est-elle provisoire? Est-il prévu d'harmoniser les statuts afin que les

de ambtenaren die arbeidsongeschikt zijn ook in aanmerking komen voor de herinschakelingsmaatregelen die thans worden uitgewerkt?

De heer Eric Massin (PS) verwijst naar afdeling 4 van het wetsontwerp (artikelen 11 tot 15) en met name naar de terugbetalingsovereenkomst tussen het RIZIV en de farmaceutische bedrijven, wanneer de Commissie Tegemoetkoming Geneesmiddelen een negatief advies heeft uitgebracht over de terugbetaling van een specialiteit. Deze overeenkomsten bevatten compensatiemaatregelen die de kosten van de specialiteit en de terugbetaling ervan verminderen.

De heer Massin vraagt naar de reactie van de minister op de opmerkingen van het Rekenhof, dat stelt dat de raming voor 2017, die 97 miljoen méér bedraagt dan de laatste ramingen voor 2016, twee elementen omvat: het in 2017 te betalen bedrag voor de vastgestelde overschrijdingen (182 miljoen euro) en een voorschot op het bedrag van de toekomstige overschrijdingen (56 miljoen euro). Volgens het Rekenhof leidt de voorschotregeling enkel tot een verschuiving in de tijd en zullen de ontvangsten, die in het huidige stelsel in 2018 zullen worden geïnd, in het nieuwe stelsel al vanaf 2017 worden geïnd. Gelet op die criteria, zal de budgettaire doelstelling van de maatregel dus niet worden gehaald.

Het Rekenhof merkt dus op dat de voorgestane maatregelen geen besparingsmaatregelen zijn maar een loutere wijziging van de ramingmethode.

Volgens het Rekenhof baseert het RIZIV zijn ramingen vanaf 2017 op de netto uitgaven wat die specialiteiten betreft, dat wil zeggen het bedrag na aftrek van de terugstortingen door de bedrijven.

Het dient opgemerkt dat de minister de verhoging van de uitgaven voor de in de apotheek verkochte specialiteiten niet tegengaat.

De heer Massin vraagt vervolgens wat de wettelijke basis is voor het opnemen in de begroting 2017 van 56 miljoen euro die gestort wordt als voorschot op de ontvangsten van 2018. Volgens de wet worden de voor een jaar geraamde bedragen afgetrokken, maar de voorschotten niet. Beschouwt de minister voorschotten als ontvangsten?

Hoe zullen die voorschotten in aanmerking worden genomen ten aanzien van de aansprakelijkheid van de verzekeringsinstellingen?

De heer Massin verwijst vervolgens naar afdeling 5 (indexmassa honorariasectoren – artikel 16). Hij herinnert eraan dat van de artsen een inspanning van

fonctionnaires en incapacité de travail puissent également profiter de mesures de réintégration élaborées actuellement?

M. Eric Massin (PS) se réfère à la section 4 du projet de loi (articles 11 à 15) et en particulier à la convention de remboursement entre l'INAMI et les sociétés pharmaceutiques, lorsque la commission de remboursement a émis un avis négatif sur le remboursement d'une spécialité. Ces conventions comprennent des mesures compensatoires qui limitent le coût de la spécialité et son remboursement.

M. Massin demande la réaction de la ministre aux remarques de la Cour des comptes qui stipule que l'estimation pour 2017, supérieure de 97 millions d'euros aux dernières estimations pour l'année 2016, comporte deux éléments: le montant à payer en 2017 pour les dépassements constatés (182 millions d'euros) et une avance sur le montant des dépassements futurs (56 millions d'euros). La Cour estime que le système d'avance apporte seulement un glissement dans le temps et que les recettes qui, dans le régime actuel, ne seront perçues qu'en 2008, seront perçues dès 2017 dans le nouveau régime. En fonction de ces critères, l'objectif budgétaire de la mesure n'est donc pas rencontré.

La Cour fait donc remarquer que les mesures préconisées ne sont pas des mesures d'économie mais une simple modification de la méthode d'estimation.

Elle souligne qu'à partir de 2017, l'INAMI base ses estimations sur les dépenses nettes relatives à ces spécialités, c'est-à-dire le montant après déduction des remboursements par les entreprises.

Force est de constater que la ministre ne freine pas l'augmentation des dépenses pour les spécialités vendues en pharmacie.

M. Massin demande ensuite quelle est la base légale pour la prise en compte dans le budget 2017 de 56 millions d'euros versés comme avance sur les recettes de 2018. La loi prévoit que les montants estimés dus pour une année soient déduits mais pas les avances. La ministre considère-t-elle qu'une avance est une recette?

De quelle manière ces avances seront-elles prises en compte par rapport à la responsabilité des organismes assureurs?

M. Massin se réfère ensuite à la section 5 (masse d'indexation des secteurs d'honoraires – article 16). Il rappelle qu'un effort de 49 millions d'euros est demandé

49 miljoen euro op hun honoraria wordt gevraagd. Dat betekent dat op een budget van 369 miljoen euro, 247 miljoen euro aan indexeringsmassa niet zal worden toegewezen. Een enveloppe van 122 miljoen euro (0,83 %) blijft dus beschikbaar en zou het mogelijk maken de behoeften binnen de sector te financieren of de honoraria te indexeren. Als gevolg van die maatregel dreigen de artsen de overeenkomst artsen-ziekenfondsen op te zeggen en zelf hun honoraria te bepalen. De rekening voor de patiënt dreigt dan ook op te lopen; de chronische patiënten en de meest kwetsbare patiënten zullen niet meer zo snel worden terugbetaald als nu. Zorg zal in een latere fase gratis zijn. Deze situatie is nadelig aangezien één patiënt op vijf bepaalde zorg al uitstelt bij gebrek aan financiële middelen. De heer Massin kondigt aan dat hij in dat verband amendementen zal indienen (zie amendementen nrs. 6 tot 8 – DOC 54 2208/004).

Mevrouw Stéphanie Thoron (MR) onderstreept dat van de zorgverstrekkers een aanzienlijke inspanning wordt gevraagd. Tijdens de vorige regeerperiode werd hun de indexering niet altijd volledig toegekend. Kan de minister een overzicht geven van het mogelijk over de sectoren heen te verdelen derde van de indexering (artsen, verpleegkundigen, kinesitherapeuten, apothekers)?

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) stelt enkele vragen met betrekking tot de farmaceutische specialiteiten. Hoe ziet de minister de evolutie van de artikel 81-overeenkomsten, gelet op de almaar hogere prijs van de geneesmiddelen? Zullen geneesmiddelen almaar meer volgens die procedure worden terugbetaald? Men kan er niet omheen dat de Commissie Tegemoetkoming steeds meer prerogatieven wordt ontnomen.

Mevrouw Jiroflée is van mening dat de indexmassa voor de honoraria had kunnen worden gebruikt voor nog niet verwezenlijkte investeringsdoeleinden in plaats van te worden opgenomen in de begroting. Het valt te vrezen dat de artsen de overeenkomst artsen-ziekenfondsen zullen opzeggen, wat nefast zou zijn voor de factuur van de patiënt.

Het grootste deel van de indexmassa wordt toegewezen aan de sectoren van de medische beeldvorming en van de klinische biologie. Dreigt de responsabilisering van die sectoren inzake overconsumptie zo niet te worden ondermijnd?

Aangaande de verhoging van de grensbedragen voor de MAF is mevrouw Jiroflée van mening dat de in uitzicht gestelde maatregel eens te meer de zwaksten in het vizier neemt en de gezondheidskloof nog groter maakt. De patiënt is nu al de dupe van meerdere maatregelen (afschaffing van de derdebetalersregeling voor

aux médecins sur leurs honoraires. Cela signifie que sur un budget de 369 millions d'euros, 247 millions de masse d'indexation ne seront pas attribués. Une enveloppe de 122 millions d'euros (0,83 %) reste donc disponible et permettrait de financer des besoins au sein du secteur ou d'indexer les honoraires. A la suite de cette mesure, les médecins menacent de dénoncer l'accord médico-mutualiste et de fixer eux-mêmes leurs honoraires. La facture pour les patients risque dès lors d'augmenter; les patients chroniques et les plus précarisés ne seront plus remboursés aussi rapidement qu'actuellement. La gratuité des soins sera retardée. Cette situation est dommageable étant donné qu'un patient sur cinq reporte déjà certains soins par manque de moyens financiers. M. Massin annonce qu'il déposera des amendements dans ce sens (voir amendements n°6 à 8 – DOC 2208/004).

Mme Stéphanie Thoron (MR) souligne que l'effort qui est demandé aux prestataires de soins est important. Sous la précédente législature, la totalité de l'index ne leur a pas toujours été attribuée. La ministre peut-elle donner un aperçu de la répartition du tiers de l'indexation que les secteurs pourraient se répartir (médecins, infirmiers, kinésithérapeutes, pharmaciens)?

Mme Karin Jiroflée (sp.a) pose quelques questions en ce qui concerne les spécialités pharmaceutiques. Comment la ministre envisage-t-elle l'évolution des conventions article 81 compte tenu du prix toujours plus élevé des médicaments? Les médicaments seront-ils de plus en plus remboursés selon cette procédure? Force est de constater que la commission de remboursement est de plus en plus dépossédée de ses prérogatives.

Mme Jiroflée est d'avis que la masse d'indexation des honoraires aurait pu être utilisée à des fins d'investissements non encore réalisés au lieu d'être absorbée dans le budget. Il est à craindre que les médecins dénoncent l'accord médico-mutualiste ce qui serait néfaste pour la facture des patients.

La majeure partie de la masse d'indexation est attribuée aux secteurs de l'imagerie médicale et de la biologie clinique. N'y a-t-il pas un risque de saper ainsi la responsabilisation de ces secteurs en matière de surconsommation?

En ce qui concerne le relèvement des seuils pour le MAF, Mme Jiroflée estime que la mesure préconisée vise encore les plus faibles et creuse encore plus le fossé sanitaire. Le patient est déjà victime de plusieurs mesures (suppression du tiers payant pour les maladies chroniques, suppression du moratoire sur les centres

chronisch zieken, afschaffing van het moratorium op de wijkgezondheidscentra, responsabilisering van de patiënt inzake overconsumptie van antibiotica enzovoort).

Zij herinnert eraan dat de vorige regering de MAF-grensbetragingen had gehandhaafd, precies om de zwaksten te beschermen. Het KCE heeft ook aangegeven dat de MAF, zoals die thans is opgevat, niet voldoende bescherming biedt voor de laagste inkomens.

De spreekster kondigt de indiening aan van de amendementen nrs. 3, 4 en 5 (DOC 2208/004).

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) gaat akkoord met artikel 30 van het ontwerp (sociale fraude – schoonmaaksector), maar vraagt dat de bepaling ook in de wet op de arbeidsovereenkomsten zou worden opgenomen.

De spreekster verzet zich daarentegen tegen de verlenging van de wachttijd van zes naar twaalf maanden (artikelen 31 tot 34). Mocht die maatregel evenwel worden toegepast, dan zou men ook diegenen moeten beogen die definitief zijn benoemd, en ervoor zorgen dat ze voor twaalf maanden in plaats van zes met de sociale zekerheid in orde zijn.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) vraagt om meer uitleg over de precieze draagwijdte van de artikelen 11 tot 15, waarin de voorwaarden voor de terugbetaling van de artikel 81-geneesmiddelen worden gewijzigd. Wat is budgettair de reële impact van het mechanisme van de overeenkomsten tussen het RIZIV en de farmaceutische bedrijven? Hoe kan men de omvang van het budget geneesmiddelen in de begroting gezondheidszorg volgens de overeenkomstenregeling nauwkeurig bepalen? Beoogt de maatregel alleen maar een boekhoudkundige boekingswijziging of houdt zij echt een besparing in?

In verband met de indexering van de erelonen (0,83 %) zal een koninklijk besluit aangeven welke verstrekkingen op basis van de intellectuele handelingen worden bedoeld, maar ook op basis van de technische handelingen. Bij gebrek aan precieze criteria over beroepen of handelingen bestaat het gevaar dat men oneerlijke of zelfs ondoeltreffende maatregelen neemt.

Tot slot steigert de spreekster bij de verhoging van het maximumbedrag van de door de MAF gedekte uitgaven. Die maatregel zal eens te meer nadelig zijn voor de meest kwetsbaren, die zich bij gebrek aan financiële middelen vaak verzorging moeten ontfangen.

médicaux de quartier, responsabilisation des patients dans la surconsommation d'antibiotiques, ...).

L'intervenante rappelle que le gouvernement précédent avait maintenu les seuils du MAF précisément pour protéger les plus faibles. Le KCE a également indiqué que le MAF, tel que conçu actuellement, n'offrait pas assez de protection pour les revenus les plus faibles.

Mme Jiroflée annonce le dépôt des amendements n° 3, 4 et 5 (DOC 2208/004).

Mme Monica De Coninck (sp.a) marque son accord avec l'article 30 du projet (fraude sociale – secteur du nettoyage) mais demande que la disposition soit également insérée dans la loi sur les contrats de travail.

En revanche, Mme De Coninck s'oppose à l'allongement du stage de 6 à 12 mois (articles 31 à 34). Toutefois, si la mesure est appliquée, il conviendrait également de viser les personnes nommées à titre définitif et faire en sorte qu'elles soient en ordre de sécurité sociale pour 12 mois au lieu de 6.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) demande des précisions sur la portée exacte des articles 11 à 15 qui modifient les conditions de remboursement des médicaments articles 81. Quel est l'impact réel sur le plan budgétaire du mécanisme des conventions conclues entre l'INAMI et les firmes pharmaceutiques? Comment déterminer avec précision l'ampleur du budget médicaments dans le budget des soins de santé en fonction du système des conventions? La mesure vise-t-elle uniquement un changement d'écriture comptable ou implique-t-elle réellement une économie?

En ce qui concerne l'indexation des honoraires (0,83 %), un arrêté royal précisera quels sont les prestataires visés sur base des actes intellectuels mais aussi des actes techniques. En l'absence de critères précis sur les professions ou sur les actes, le danger existe de prendre des mesures inévitables voire inefficaces.

Enfin, Mme Gerken s'insurge contre le relèvement du plafond des dépenses couvertes par le MAF. Cette mesure va, une fois de plus, porter préjudice aux personnes les plus précarisées qui doivent souvent renoncer à se faire soigner par manque de moyens financiers.

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) komt terug op het weerlegbaar vermoeden van ondergeschiktheid dat wordt ingesteld in de schoonmaaksector. Zij steunt deze maatregel, die de werknemers beschermt in een sector waar die vaak kwetsbaar zijn. Deze maatregel is gericht op bepaalde specifieke gevallen. Voorts komt hij tegemoet aan een verzoek van de sociale partners en van de administratie.

Zij vraagt hoe de betrokkene het bewijs zal kunnen leveren dat hij of zij niet gewoonlijk en hoofdzakelijk voor één enkele cocontractant werkt.

Vervolgens attendeert zij op twee opmerkingen die de Raad van State heeft geformuleerd in zijn advies over het voorontwerp.

Enerzijds oordeelde de Raad van State dat de regering onvoldoende het verschil in behandeling had gemotiveerd dat werd ingesteld tussen de schoonmaaksector en de andere sectoren (DOC 54 2208/001, blz. 151). Hoe reageert de minister daarop? Heeft zij weet van aanvragen om een dergelijke regeling tot andere sectoren uit te breiden?

Anderzijds had de Raad van State aangeraden in de wet uitdrukkelijk gewag te maken van een weerlegbaar vermoeden (DOC 54 2208/001, blz. 151). Waarom heeft de minister daar geen rekening mee gehouden?

Mevrouw Willaert geeft aan dat zij haar steun niet kan toezeggen aan de artikelen 31 tot 34 betreffende de verlenging van de wachttijd in de uitkeringsverzekering voor de werknemers. Dat is louter een begrotingsmaatregel die hoofdzakelijk de jonge werknemers zal treffen. Hij zal tot meer kansarmoede leiden en de mensen er nog meer toe aanzetten bij het OCMW aan te kloppen.

Mevrouw Willaert vraagt of ook het aantal werkdagen werd aangepast dat tijdens de wachttijd dient te worden bewezen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vraagt in eerste instantie of de minister overleg heeft gepleegd met de farmaceutische sector.

In verband met de indexmassa van de honoraria-sectoren informeert de spreekster naar de verdeling daarvan per gezondheidszorgberoep. Zij beklemtoont de zeer ongunstige weerslag van die maatregel op de thuiszorgsector (inzonderheid op de thuisverpleegkundigen) en op de ziekenhuizen. De werkgelegenheid en de zorgkwaliteit worden in het gedrang gebracht.

Vervolgens komt mevrouw Fonck terug op de maximumfactuur (MAF). Zij constateert dat de regering er

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) revient sur la présomption réfragable de lien de subordination qui est introduite dans le secteur du nettoyage. Elle dit soutenir cette mesure qui protège les travailleurs dans un secteur où ils sont souvent vulnérables. Cette mesure est ciblée sur certains cas particuliers. Elle répond en outre à une demande des partenaires sociaux et de l'administration.

Elle demande de quelle manière la personne pourra apporter la preuve qu'elle ne travaille pas habituellement et principalement pour un seul cocontractant.

Elle souligne ensuite deux remarques faites par le Conseil d'État dans son avis sur l'avant-projet.

Le Conseil d'État avait estimé d'une part que le gouvernement n'avait pas suffisamment justifié la différence de traitement introduite entre le secteur du nettoyage et les autres secteurs (DOC 54 2208/001, p. 151). Quelle est la réaction de la ministre à cet égard? A-t-elle connaissance de demandes d'extension d'un tel système à d'autres secteurs.

D'autre part, le Conseil d'État avait conseillé de faire expressément état dans le texte de la loi d'une présomption réfragable (DOC 54 2208/001, p. 151). Pour quelles raisons la ministre n'en n'a-t-elle pas tenu compte?

Mme Evita Willaert dit ne pas pouvoir soutenir les articles 31 à 34 relatifs à la prolongation du stage dans l'assurance indemnités des travailleurs salariés. Il s'agit d'une mesure purement budgétaire qui va toucher principalement des jeunes travailleurs. Elle va mener à plus de précarité et va conduire encore davantage de personnes à pousser la porte des CPAS.

Mme Willaert demande si le nombre de jours de travail à prouver pendant le stage va également être adapté.

Mme Catherine Fonck (cdH) demande tout d'abord si la ministre a procédé à une concertation avec le secteur pharmaceutique.

Concernant la masse d'indexation des secteurs d'honoraires, l'oratrice s'informe sur la ventilation de celle-ci par profession de la santé. Elle souligne l'impact très négatif de cette mesure sur le secteur des soins à domicile (en particulier sur les infirmières à domicile) et sur les hôpitaux. L'on met en péril l'emploi et la qualité des soins.

Mme Fonck revient ensuite sur le MAF. Elle constate que le gouvernement choisit ou non d'indexer selon

naargelang van haar eigen belang voor kiest al dan niet te indexeren. Er heeft een indexsprong ten koste van de werknemers plaatsgevonden maar niettemin worden de MAF-grensbedragen geïndexeerd. Zij betreurt die opvatting, temeer omdat de in dezen doorgevoerde indexering een ongunstige impact zal hebben op de patiënten.

Mevrouw Fonck kan haar steun niet toezeggen aan de verlenging van de wachttijd in de uitkeringsverzekering voor de werknemers. Een dergelijke keuze doet vragen rijzen. De statistieken tonen immers aan dat de jonge werknemers niet gespaard zullen blijven van zware ziekten zoals kanker.

Ten slotte bespreekt mevrouw Fonck de voorgestelde maatregel om de sociale fraude in de schoonmaaksector tegen te gaan. Zij steunt het oogmerk van die maatregel. Deze geeft concreet vorm aan een overeenkomst met de sociale partners.

Niettemin wijst mevrouw Fonck op een technisch knelpunt. De wet van 25 augustus 2012 tot wijziging van Titel XIII van de programmawet (I) van 27 december 2006, wat de aard van de arbeidsrelaties betreft, omschrijft een aantal criteria waarmee loontrekkenden van zelfstandigen kunnen worden onderscheiden. Die wet geldt voor de werknemers van de schoonmaaksector. Men heeft dus te maken met twee teksten die beide hetzelfde doel hebben. Die teksten overlappen elkaar gedeeltelijk. De spreekster merkt echter ook onsamenhangendheden op. Zij betreurt een dergelijke complexiteit en een dergelijk gebrek aan duidelijkheid. Als het erop aankomt de sociale fraude tegen te gaan, is het essentieel dat de wet bevattelijk is. De spreekster verzoekt de minister nader toe te lichten hoe die teksten zich tot elkaar verhouden. In dat verband kondigt zij de indiening van een amendement aan.

Voorzitter Vincent Van Quickenborne verzoekt om verduidelijking over de inwerkingtreding van artikel 30. Zal het weerlegbaar vermoeden van ondergeschiktheid onmiddellijk gelden voor alle werknemers die al in de sector werken? Mocht dit het geval zijn, dan zou de maatregel terugwerkende kracht hebben.

2. Antwoorden van de minister

Gezondheidszorgbudget

Over de brutostijging van de uitgaven voor de zogenaamde “artikel 81”-geneesmiddelen preciseert *mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid*, dat het budget inderdaad fors werd opgetrokken. Die toename is te wijten aan het feit dat de jongste twee jaar een inhaalbeweging is gemaakt. Er was immers enige achterstand opgelopen omdat

son propre intérêt. L'on a procédé à un saut d'index au détriment des travailleurs mais l'on indexe tout de même les plafonds du MAF. Elle regrette cette philosophie, d'autant plus que l'indexation qui est ici réalisée aura un impact négatif pour les patients.

Mme Fonck ne peut soutenir la prolongation du stage dans l'assurance indemnités des travailleurs salariés. Un tel choix interpelle. Les statistiques montrent en effet que les jeunes travailleurs ne sont pas épargnés par les maladies graves, telles que le cancer.

Enfin, Mme Fonck commente la mesure proposée pour la lutte contre la fraude sociale dans le secteur du nettoyage. Elle dit soutenir la finalité de cette mesure. Cette dernière concrétise un accord des partenaires sociaux.

Mme Fonck relève cependant une difficulté technique. La loi du 25 août 2012 modifiant le Titre XIII de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, en ce qui concerne la nature des relations de travail définit une série de critères permettant de distinguer les travailleurs salariés des travailleurs indépendants. Cette loi s'applique aux travailleurs du secteur du nettoyage. L'on se retrouve donc en présence de deux textes ayant le même objectif. Ces textes se recoupent pour une part. Mais l'oratrice note également des incohérences. Elle regrette une telle complexité et un tel manque de clarté. Lorsqu'il s'agit de lutte contre la fraude sociale, il est essentiel que la loi soit limpide. L'oratrice demande à la ministre des explications sur la façon dont ces textes s'articulent. Elle annonce le dépôt d'un amendement à cet égard.

M. Vincent Van Quickenborne, Président, demande des clarifications sur l'entrée en vigueur de l'article 30. La présomption réfragable de lien de subordination s'appliquera-t-elle immédiatement à tous les travailleurs déjà actifs dans le secteur? Si tel devait être le cas, la mesure aurait un effet rétroactif.

2. Réponses de la ministre

Budget soins de santé

Concernant l'augmentation brut des dépenses pour les médicaments “article 81”, *Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique*, précise que le budget a effectivement fortement augmenté. Cette augmentation est due au fait que l'on a procédé ces deux dernières années à une opération de rattrapage. En effet, l'on accusait un certain retard en

veel innovatieve geneesmiddelen op de markt waren gekomen.

De minister bevestigt dat de verhoging van het budget zal worden voortgezet, want er zitten nog vele geneesmiddelen aan te komen, meer bepaald met betrekking tot immunotherapie.

De minister deelt mee dat die maatregel is voorgesteld door de Algemene Raad van het RIZIV, dat zijn verslag heeft uitgebracht ter uitvoering van de conclusies van de *taskforce*.

Met het oog op transparantie wenst de minister een nettobedrag in de begroting in te voeren. Een correcte budgettaire evaluatie in de sector van de farmaceutische specialiteiten is alleen mogelijk als gedurende het hele begrotingsproces rekening kan worden gehouden met de ontvangsten van de overeenkomsten-artikel 81. Dat is dan ook het doel van de maatregel.

De minister preciseert dat de opmerkingen van het Rekenhof niet gericht zijn op de voorgestelde methode. Het Rekenhof benadrukt alleen maar dat de totale bruto-uitgaven niet verminderen. Voor de minister is die vaststelling het logische gevolg van het Toekomstpact, dat erin bestaat besparingen te realiseren op *off patent*-geneesmiddelen om te kunnen investeren in innovatieve geneesmiddelen. In dat opzicht bevestigt zij dat men in de toekomst in de innovatieve geneesmiddelen zal blijven investeren.

Tot slot preciseert de minister dat de farmaceutische sector wel degelijk is geraadpleegd. Er zijn voorts frequente uitwisselingen in het kader van de uitvoering van het Toekomstpact.

Indexmassa honorariasectoren

De minister neemt nota van de negatieve reactie van de heer Moens, voorzitter van de BVAS. Zij herinnert aan de moeilijke budgettaire context en vindt dat de impact niet alleen door de patiënten kan worden gedragen. Het is logisch om een inspanning te verwachten van diegenen die over de hoogste inkomens beschikken.

De minister herinnert eraan dat men voor de verdeling van de indexmassa nog steeds dezelfde procedure volgt. Het zijn de verschillende overlegorganen voor elke discipline die zich via het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging uitspreken. De regering volgt de haar meegedeelde beslissingen.

De minister geeft een overzicht van de al genomen beslissingen en van de nog aan de gang zijnde besprekingen in verband met de toewijzing van de indexmassa.

raison de l'arrivée sur le marché de nombreux médicaments innovants.

La ministre confirme que l'augmentation du budget va se poursuivre car de nombreux médicaments sont encore en passe d'arriver, notamment en ce qui concerne l'immunothérapie.

La ministre précise que cette mesure a été proposée par le Conseil général de l'INAMI qui a rendu son rapport en exécution des conclusions de la *Taskforce*.

La ministre a souhaité introduire un montant net dans le budget dans un but de transparence. Une évaluation budgétaire correcte dans le secteur des spécialités pharmaceutiques n'est possible que si les recettes des conventions – article 81 peuvent être prises en compte au cours de l'ensemble du processus budgétaire. Tel est l'objectif de la mesure.

La ministre précise que les remarques de la Cour des comptes ne concernent pas la méthodologie proposée. La Cour souligne uniquement le fait que les dépenses brut totales ne diminuent pas. Pour la ministre, ce constat est la suite logique du Pacte d'avenir qui consiste à réaliser des économies sur les médicaments *off patent* pour pouvoir investir dans les médicaments innovants. Elle confirme à cet égard que l'on continuera d'investir dans le futur dans les médicaments innovants.

Enfin, la ministre précise que le secteur pharmaceutique a bien été consulté. Les échanges sont par ailleurs fréquents dans le cadre de l'implémentation du Pacte d'avenir.

Masse d'indexation des secteurs d'honoraires

La ministre prend acte de la réaction négative de M. Moens, président de l'ABSyM. Elle rappelle le contexte budgétaire difficile et estime que les impacts ne peuvent être supportés uniquement par les patients. Il est logique d'attendre un effort de la part de ceux qui disposent des revenus les plus élevés.

La ministre rappelle que l'on suit toujours la même procédure pour la répartition de la masse d'indexation. Ce sont les différents organes de concertation, existant pour chaque discipline, qui se prononcent via le Comité de l'assurance. Le gouvernement suit les décisions qui lui sont communiquées.

La ministre donne un aperçu des décisions déjà prises et des discussions encore en cours relatives à l'attribution de la masse d'indexation. Les secteurs

De volgende sectoren hebben gekozen voor een lineair bedrag: de thuisverpleegkundigen, de audiciens, de vroedvrouwen, alsook de sectoren logopedie en dialyse. De artsen daarentegen hebben gekozen voor een onderscheid tussen intellectuele en technische handelingen. Alleen de eerste worden geïndexeerd. De ziekenhuizen hebben ervoor gekozen te investeren in de dagopnames op oncologie. De minister zal die beslissingen respecteren. Er zijn nog besprekingen aan de gang, meer bepaald voor de tandartsen, maar die zouden binnenkort moeten afgerond zijn.

De minister preciseert dat in 10 miljoen euro is voorzien voor de NIPT-tests en verheugt zich daarover.

Sociale fraude – schoonmaaksector

De minister is zich bewust van de noodzaak om de wetgeving op de arbeidsrelaties aan te passen. De besprekingen daarover zijn aan de gang.

Het weerlegbaar vermoeden zal met alle rechtsmiddelen omkeerbaar zijn. Wie wil bewijzen dat hij voor verschillende contractanten werkt, zal zo de verschillende contracten ter ondersteuning van zijn uitspraken kunnen voorleggen.

De minister heeft op dit ogenblik geen kennis van aanvragen van andere sectoren om een soortgelijk vermoeden in te voeren.

In verband met de opmerkingen van de Raad van State merkt zij op dat de ontwerptekst is aangepast om er rekening mee te houden. Daarin staat nu dat het vermoeden voortaan van toepassing is, tenzij het tegendeel wordt bewezen.

De minister herinnert eraan dat dit vermoeden is ingevoerd op verzoek van de sector. De wet van 25 augustus 2012 bepaalt algemene criteria inzake arbeidsrecht. Die wet volstond voor de schoonmaaksector echter niet. De sociale partners konden het niet eens worden over specifieke criteria en riepen op tot de invoering van een weerlegbaar vermoeden. Het amendement van mevrouw Fonck gaat veel verder en de minister kan het momenteel dan ook niet onderschrijven.

De minister preciseert ten slotte dat de maatregel voor de hele sector geldt, maar alleen voor de toekomst.

suivants ont opté pour un montant linéaire: les infirmières à domicile, les audiciens, et les sages femmes, ainsi que la logopédie et la dialyse. Les médecins, par contre, ont préféré distinguer les actes intellectuels des actes techniques. Seuls les premiers sont indexés. Les hôpitaux ont choisi d'investir dans l'hospitalisation de jour en oncologie. La ministre respectera ces décisions. Des discussions sont encore en cours, notamment pour les dentistes, mais devraient se clôturer rapidement.

La ministre précise que 10 millions d'euros sont prévus pour les tests prénataux NIPT et s'en félicite.

Fraude sociale – secteur du nettoyage

La ministre se dit consciente de la nécessité d'adapter la législation sur les relations de travail. Les discussions à ce sujet sont en cours.

La présomption réfragable pourra être renversée par toute voie de droit. La personne qui veut prouver qu'elle travaille pour plusieurs cocontractants pourra ainsi produire les différents contrats à l'appui de ses déclarations.

La ministre n'a pas connaissance à ce stade de demandes d'autres secteurs visant à introduire une présomption similaire.

Concernant les remarques du Conseil d'État, elle précise que le texte du projet a été adapté afin d'en tenir compte. Il précise désormais que la présomption s'applique sauf preuve contraire.

La ministre rappelle que cette présomption a été introduite à la demande du secteur. La loi du 25 août 2012 définit des critères généraux en droit du travail. Cette loi n'était cependant pas suffisante pour le secteur du nettoyage. Les partenaires sociaux n'ont pu s'accorder sur des critères spécifiques et ont demandé l'introduction d'une présomption réfragable. L'amendement de Mme Fonck va beaucoup plus loin et la ministre ne peut dès lors le soutenir pour l'instant.

La ministre précise enfin que la mesure s'applique pour tout le secteur mais uniquement pour le futur.

Verlenging van de wachttijd in de uitkeringsverzekering voor de werknemers – Wijziging van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen

De minister vindt het logisch dat de overgang van een periode van 6 naar een periode van 12 maanden gepaard gaat met een uitbreiding van het aantal werkdagen dat voor die periode als voorwaarde geldt. De besprekingen hierover zijn nog lopende.

Verlenging van de wachttijd in de uitkeringsverzekering voor de werknemers – Wijziging van de wet van 6 februari 2003 houdende sociale bepalingen voor militairen die terugkeren naar het burgerleven

De minister geeft aan dat de terugwerkende kracht tot doel heeft onderbrekingen te voorkomen en ervoor te zorgen dat de betrokkenen continu gedekt worden.

3. Replieken en aanvullende antwoorden

De heer Eric Massin (PS) verwijst naar de opmerkingen van het Rekenhof: “In de partiële begrotingsdoelstelling is voor 193 miljoen euro aan besparingen ingeschreven voor geneesmiddelen die tijdelijk worden vergoed op basis van overeenkomsten tussen het RIZIV en het geneesmiddelenbedrijf dat die specialiteiten op de markt brengt (de overeenkomsten “artikel 81”). Dat bedrag is geen besparing, maar een wijziging in de ramingsmethode: vanaf 2017 gaat het RIZIV in zijn ramingen uit van de netto-uitgaven voor die specialiteiten (d.i. het bedrag na aftrek van de terugbetalingen door de bedrijven). Het Rekenhof merkt op dat de stijging van de uitgaven voor specialiteiten “artikel 81” door die beslissing niet wordt afgeremd. Zo stegen de bruto-uitgaven (d.i. de uitgaven voor de aftrek van de terugbetaling) voor specialiteiten die in de apotheek worden verkocht van 27,5 miljoen euro in 2011 tot 133,3 miljoen euro in 2015. Voor de in het ziekenhuis opgenomen rechthebbenden stegen de uitgaven in dezelfde periode van 89 miljoen euro naar 324,7 miljoen euro.” (DOC 54 – 2108/003, blz. 105). Volgens de heer Massin zegt het Hof duidelijk dat er hier sprake is van een wijziging van de ramingsmethode.

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, stipt in dit verband aan dat het monitoringcomité in zijn eerste ramingen bepaalde ontvangsten over het hoofd had gezien. De raming kon achteraf dan ook worden bijgesteld met een bedrag van 137 miljoen euro verhoogd met 56 miljoen euro door het effect van een netto-begroting.

Prolongation du stage dans l'assurance indemnités des travailleurs salariés – Modification de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses

La ministre estime qu'il est logique, dans la mesure où l'on passe d'une période de 6 à 12 mois, que le nombre de jours de travail exigés pendant cette période augmente également. Les discussions à cet égard sont encore en cours.

Prolongation du stage dans l'assurance indemnités des travailleurs salariés – Modification de la loi du 6 février 2003 portant des dispositions sociales pour des militaires qui retournent à la vie civile

La ministre précise que la rétroactivité a pour but d'éviter des interruptions et de faire en sorte que les personnes en question bénéficient d'une couverture de manière continue.

3. Répliques et réponses complémentaires

M. Eric Massin (PS) cite les observations de la Cour des comptes: “L'objectif budgétaire partiel comprend un montant de 193 millions d'euros d'économies pour les médicaments remboursés temporairement en vertu de contrats conclus entre l'Inami et l'entreprise pharmaceutique qui commercialise ces spécialités (les conventions “article 81”). Ce montant ne constitue pas une économie, mais une modification de la méthode d'estimation: à partir de 2017, l'Inami base ses estimations sur les dépenses nettes relatives à ces spécialités (c'est-à-dire le montant après déduction des remboursements par les entreprises). La Cour des comptes souligne que cette décision ne freine pas l'augmentation des dépenses pour les spécialités “article 81”. Ainsi, les dépenses brutes (c'est-à-dire les dépenses avant la déduction des remboursements) relatives aux spécialités vendues en pharmacie passent de 27,5 millions d'euros en 2011 à 133,3 millions d'euros en 2015. En ce qui concerne les ayants droit hospitalisés, les dépenses sont passées de 89 millions d'euros à 324,7 millions d'euros au cours de la même période)” (DOC 54 – 2108/003, p. 213 et 214). Pour M. Massin, la Cour dit bien que l'on a ici affaire à une modification de la méthode d'estimation.

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique explique à cet égard que dans ses premières estimations, le comité de monitoring avait omis de tenir compte de certaines recettes. L'estimation a dès lors pu être corrigée à la hausse d'un montant de 137 millions par la suite augmenté de 56 millions d'euros par l'effet d'un budget net.

Wat de indexering van de honorariummassa betreft, komt de heer *Éric Massin (PS)* terug op het perscommuniqué van de BVAS. De BVAS biedt de artsen de mogelijkheid uit het akkoord artsen-ziekenfondsen te stappen. Hij waarschuwt de minister hiervoor.

De heer Massin begrijpt het argument van de minister dat de hele bevolking inspanningen moet leveren, ook de artsen dus. Hij benadrukt echter dat het bedrag in 2015 49 miljoen euro bedroeg, tegenover 247 miljoen nu. Dit is een zeer forse verhoging, wat de reactie van de sector verklaart.

De heer Massin zou graag over de tabellen met de verdeling tussen de sectoren beschikken.

Tot slot vraagt de spreker of de impact werd berekend die de verlenging van de wachttijd in de uitkeringsverzekering voor de werknemers zal hebben voor de deelstaten.

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, antwoordt dat deze impact minimaal is. Het gaat bijvoorbeeld om onderwijzend personeel. Volgens de minister betreft het nauwelijks enkele tientallen gevallen per jaar. De doelgroep zijn de leraren die ontslag nemen met een bijdrage van 3,8 % op zes maanden loon. Voor een bruto loon van 2 000 euro komt dit neer op 465 euro per persoon. Voor 20 personen zou de impact op de begroting 9 000 euro bedragen, wat verwaarloosbaar is.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) vindt dat, in tegenstelling tot wat de minister beweert, de in de begroting aangebrachte wijzigingen de transparantie ervan niet vergroten. Er zal wel een netto bedrag bekend zijn, maar zal de samenstelling van dat bedrag beschikbaar zijn? De sprekerster vraagt zich af of de maatregel niet veeleer bedoeld is om het duidelijk gewicht van de farmaceutische sector in de budgetten van de gezondheidszorg te verminderen door de ontvangsten van de sector erin op te nemen.

De sprekerster betwist niet dat de minister het advies van de *taskforce* gevolgd heeft. Ze stipt echter aan dat de *taskforce* een ad-hocorgaan is, dat door de minister zelf is samengesteld. Die *taskforce* biedt dus niet dezelfde waarborgen als de traditionele overlegorganen in de sector.

Mevrouw Gerken vraagt of de Algemene raad van het RIZIV het rapport van de *taskforce* heeft goedgekeurd, dan wel of hij er gewoon akte van heeft genomen.

Concernant l'indexation de la masse d'honoraires, *M. Éric Massin (PS)* revient sur le communiqué de presse de l'ABSyM. Il souligne que l'ABSyM invite les médecins à se déconventionner. Il met la ministre en garde à cet égard.

M. Massin comprend l'argument invoqué par la ministre selon lequel des efforts doivent être demandés à l'ensemble de la population en ce compris les médecins. Il souligne cependant qu'en 2015 le montant s'élevait à 49 millions d'euros contre 247 millions aujourd'hui. L'augmentation est exponentielle et explique la réaction du secteur.

M. Massin demande à disposer des tableaux reprenant la répartition entre les secteurs

Enfin, l'orateur demande si l'impact de la prolongation du stage dans l'assurance indemnités des travailleurs salariés sur les entités fédérées a été calculé.

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique répond que cet impact sera minime. Il s'agit par exemple d'enseignants. La ministre estime qu'il s'agit de quelques dizaines de cas à peine par an. L'on vise les enseignants qui démissionnent avec une cotisation de 3,8 % sur six mois de salaire. Pour un salaire de 2000 euros brut, cela représente un coût de par personne 465 euros. Pour 20 personnes, l'impact sur le budget serait 9 000 euros ce qui est négligeable.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) estime que, contrairement aux dires de la ministre, les modifications introduites dans le budget n'en n'améliorent pas la transparence. L'on disposera bien d'un montant net, mais le détail de la composition de ce montant sera-t-il disponible? L'oratrice se demande si la mesure ne vise pas davantage à diminuer le poids apparent du secteur pharmaceutique dans les budgets des soins de santé en y reprenant les recettes du secteur.

L'oratrice ne conteste pas que la ministre ait suivi l'avis de la *Taskforce*. Elle relève cependant que cette *Taskforce* est un organe *ad hoc*, dont la composition a été fixée par la ministre elle-même. Cette dernière n'offre donc pas les mêmes garanties que les organes classiques de concertation dans le secteur.

Mme Gerken demande si le conseil général de l'INAMI a approuvé le rapport de la *Taskforce* ou s'il s'est contenté d'en prendre acte.

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, antwoordt dat de Algemene raad van het RIZIV het rapport wel degelijk heeft goedgekeurd. De *Taskforce* is samengesteld uit leden van de Algemene Raad en het Verzekeringscomité. Zij hebben vrij hun vertegenwoordigers in de *Taskforce* kunnen afvaardigen.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) kan zich niet vinden in de argumenten die de minister inzake de MAF heeft aangevoerd.

Met betrekking tot de indexmassa is de spreekster verheugd dat elk beroep inspraak heeft in de tenuitvoerlegging. De maatregel op zich blijft echter een probleem. De indexeringen zijn beperkt. De ziekenhuizen zullen eensdeels worden geconfronteerd met een gedeeltelijke indexering van de honoraria en anderdeels met een loonindexering van hun werknemers.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) komt terug op het weerlegbaar vermoeden van ondergeschiktheid in de schoonmaaksector. Zij is niet overtuigd van de antwoorden van de minister inzake de problemen om deze bepaling af te stemmen op de bepalingen van de wet van 25 augustus 2012. Volgens de analyse van de minister zouden de beide regelingen tegelijk gelden. Een persoon kan dus volgens het arbeidsrecht als zelfstandige worden beschouwd en tegelijk als werknemer volgens het socialezekerheidsrecht. Volgens mevrouw Fonck klopt deze analyse niet; het toepassingsveld van de wet van 25 augustus 2012 is immers niet beperkt tot het arbeidsrecht, maar omvat ook de sociale zekerheid. Een dergelijk systeem houdt geen steek.

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verduidelijkt dat de beide wetten elkaar niet overlappen, maar naast elkaar zullen bestaan. Als de betrokkene op grond van de wet van 2012 als een werknemer moet worden beschouwd, geldt dat ook voor de sociale zekerheid. Als de betrokkene op grond van de wet van 2012 echter niet als werknemer kan worden gekwalificeerd, zal op basis van deze wet moeten worden nagegaan of de sociale zekerheid hem/haar toch niet als een werknemer kan beschouwen. In de praktijk wordt de betrokkene een arbeidsovereenkomst aangeboden wanneer een vermoeden bestaat. De minister geeft aan dat een dergelijk vermoeden al werd geïntroduceerd voor taxichauffeurs die niet over een eigen voertuig beschikken.

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) komt terug op de wachttijd inzake de uitkeringsverzekering en op het vereiste aantal gewerkte dagen in de referentieperiode. Zij merkt op dat de minister in 2014 heeft aangekondigd

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique répond que le conseil général de l'INAMI a bien approuvé ce rapport. La *Taskforce* est composée de membres du Conseil général et du Comité de l'assurance. Ceux-ci ont pu librement désigner leurs représentants au sein de la *Taskforce*.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) ne peut se rallier aux arguments de la ministre concernant le MAF.

Sur la problématique de la masse d'indexation, elle salue le fait que chaque profession ait son mot à dire dans la mise en œuvre. La mesure en elle-même reste cependant problématique. Les indexations sont limitées. Les hôpitaux seront quant à eux confrontés d'une part à une indexation partielle des honoraires, et d'autre part à une indexation des salaires de leurs travailleurs salariés.

Mme Catherine Fonck (cdH) revient sur la présomption réfragable de lien de subordination dans le secteur du nettoyage. Elle dit ne pas être convaincue par les réponses de la ministre relatives aux difficultés de concilier cette disposition avec celles de la loi du 25 août 2012. Selon l'analyse proposée par la ministre, les deux régimes s'additionneraient. Une personne pourrait donc être considérée à la fois comme indépendante pour le droit du travail et comme salariée pour le droit de la sécurité sociale. Pour Mme Fonck, cette analyse n'est pas correcte dans la mesure où le champ d'application de la loi du 25 août 2012 ne se limite pas au droit du travail mais inclut également la sécurité sociale. Un tel système ne tient pas la route.

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique précise que les deux lois ne se superposent pas mais existeront côte à côte. Si la personne doit, sur base de la loi de 2012, être considérée comme salariée, cela vaut également pour la sécurité sociale. Si par contre, la loi de 2012 ne permet pas de qualifier la personne comme un travailleur salarié, il faudra examiner sur base de la présente loi si elle ne peut pas tout de même être considérée comme salariée pour la sécurité sociale. Dans la pratique, si la présomption joue, l'on passera à un contrat de travail. La ministre précise qu'une telle présomption a déjà été introduite pour les chauffeurs de taxis qui ne disposent pas de leur propre véhicule.

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) revient sur la prolongation du stage dans l'assurance indemnités et sur le nombre de jours de travail exigés pendant la période de référence. Elle relève que la ministre avait annoncé

dat ze dat aantal dagen met de helft zou optrekken en wil weten of de minister dat ook zal doen. De spreekster vraagt zich af waarom die kwestie niet samen met die van de wachttijd werd geregeld.

C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Art. 7 tot 10

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 11 tot 15

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 16

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) dient amendement nr. 2 (DOC 54 2208/004) in, dat ertoe strekt dit artikel te vervangen. Hij verwijst naar zijn betoog bij de algemene bespreking.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus vervangen artikel 16 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 17

De heer Eric Massin (PS) dient amendement nr. 6 (DOC 54 2208/004) in, dat tot doel heeft dit artikel weg te laten. Hij verwijst naar de schriftelijke verantwoording.

Artikel 17 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 18

De heer Eric Massin (PS) dient amendement nr. 7 (DOC 54 2208/004) in, dat ertoe strekt dit artikel weg te laten. Hij verwijst naar de schriftelijke verantwoording.

en 2014 une hausse de 50 % de ce nombre de jours et demande si ce chiffre sera respecté. Elle s'interroge sur la raison pour laquelle cette question n'a pas été réglée en même temps que celle de la période de stage.

C. Discussion des articles et votes

Art. 7 à 10

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 11 à 15

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 16

M. Egbert Lachaert (Open Vld) introduit l'amendement n° 2 (DOC 54 2208/004) visant à remplacer cet article. Il se réfère à son intervention dans le cadre de la discussion générale.

L'amendement n° 2 est adopté par 10 voix contre 2, et 1 abstention.

L'article 16, ainsi remplacé, est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 17

M. Éric Massin (PS) introduit l'amendement n° 6 (DOC 54 2208/004) visant à supprimer cet article. Il se réfère à sa justification écrite.

L'article 17 est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 18

M. Éric Massin (PS) introduit l'amendement n° 7 (DOC 54 2208/004) visant à supprimer cet article. Il se réfère à sa justification écrite.

Artikel 18 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 19

De heer Eric Massin (PS) dient amendement nr. 8 (DOC 54 2208/004) in, dat ertoe strekt dit artikel weg te laten. Hij verwijst naar de schriftelijke verantwoording.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) dient amendement nr. 3 (DOC 54 2208/004) in, dat ertoe strekt dit artikel te vervangen. Zij verwijst naar de schriftelijke verantwoording.

De amendementen worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 19 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 19/1 (nieuw)

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) dient amendement nr. 4 (DOC 54 2208/004) in, dat ertoe strekt een artikel 19/1 in te voegen. Zij verwijst naar de schriftelijke verantwoording.

Dit amendement wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 19/2 (nieuw)

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) dient amendement nr. 5 (DOC 54 2208/004) in, dat ertoe strekt een artikel 19/2 in te voegen. Zij verwijst naar de schriftelijke verantwoording.

Dit amendement wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 30

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 30/1 (nieuw)

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient amendement nr. 1 (DOC 54 2091/003) in, dat ertoe strekt een artikel 30/1 in te voegen. De spreker verwijst naar haar betoog bij de algemene bespreking alsook naar de schriftelijke verantwoording.

L'article 18 est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 19

M. Éric Massin (PS) introduit l'amendement n° 8 (DOC 54 2208/004) visant à supprimer cet article. Il se réfère à sa justification écrite.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) introduit l'amendement n° 3 (DOC 54 2208/004) visant à remplacer cet article. Elle se réfère à sa justification écrite.

Les amendements sont successivement rejetés par 10 voix contre 3.

L'article 19 est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 19/1 (nouveau)

Mme Karin Jiroflée (sp.a) dépose l'amendement n°4 (DOC 54 2208/004) visant à introduire un article 19/1. Elle se réfère à sa justification écrite.

L'amendement est rejeté par 10 voix contre 3.

Art. 19/2 (nouveau)

Mme Karin Jiroflée (sp.a) dépose l'amendement n°5 (DOC 54 2208/004) visant à introduire un article 19/2. Elle se réfère à sa justification écrite.

L'amendement est rejeté par 10 voix contre 3.

Art. 30

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 30/1 (nouveau)

Mme Catherine Fonck (cdH) dépose l'amendement n° 1 (DOC 54 2208/004) visant à introduire un article 30/1. L'oratrice se réfère à son intervention dans le cadre de la discussion générale ainsi qu'à sa justification écrite.

Dit amendement wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 31 tot 34

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

L'amendement est rejeté par 11 voix contre une et une abstention.

Art. 31 à 34

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

II. — WERK (ARTIKELEN 35 TOT 38)

A. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, geeft aan dat de artikelen 35 tot 38 van het ontwerp van programmawet betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van punt V “Sociale uitgaven – SWT: werkgeversbijdragen” van de budgettaire notificaties, gehecht aan de notificaties van de Ministerraad van 20 oktober 2016.

Er wordt voorzien in een verhoging van de percentages van de werkgeversbijdragen die verschuldigd zijn op de aanvullende vergoedingen in het kader van de stelsels van werkloosheid met bedrijfstoelag (SWT, het vroegere brugpensioen) en van de stelsels van werkloosheid met aanvullende Vergoeding (SWAV, de vroegere *Canada Dry*) die aanvangen op 1 januari 2017.

Deze regeling geldt niet voor de SWT/SWAV waarbij de opzegging, de datum van de ministeriële erkenningsbeslissing als onderneming in moeilijkheden/herstructurering of de aankondiging van het collectief ontslag dateren van vóór 1 november 2016.

Deze inspanning heeft inzonderheid betrekking op de ondernemingen in herstructurering die tijdens de erkenningsperiode als onderneming in herstructurering niet meer in aanmerking zullen komen voor een verlaagde bijdragevoet voor de SWT voor zover deze aanvangen vóór de leeftijd van 60 jaar. Voor de SWT die aanvangen vanaf 60 jaar wordt het verlaagde percentage dat van toepassing is tijdens de erkenningsperiode, vermenigvuldigd met een coëfficiënt van 1,20.

Na de erkenningsperiode wordt het bijdragepercentage voor alle SWT/SWAV die aanvangen vóór de leeftijd van 62 jaar, verhoogd met diezelfde coëfficiënt van 1,20.

Voor de social-profitsector worden de bijdragen geleidelijk afgestemd op die van de profitsector door deze te vermenigvuldigen met een coëfficiënt van 2,25; bovendien zal voortaan ook voor de SWT/SWAV-begunstigden van 60 jaar en ouder een bijdrage worden geïnd.

Er is in geen enkele verhoging voorzien voor de tijdskredieten, voor de verlaagde bijdragepercentages die van toepassing zijn tijdens de erkenningsperiode als onderneming in moeilijkheden, noch voor de SWT/SWAV in de profitsector die aanvangen vanaf de leeftijd van 62 jaar.

II. — EMPLOI (ARTICLES 35 À 38)

A. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Economie et des Consommateurs

M. Kris Peeters, Vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Economie et des Consommateurs, explique que les articles 35 à 38 du projet de loi-programme concernent la mise en œuvre du point V “Dépenses sociales – RCC: cotisations patronales” de la notification budgétaire annexée aux notifications du Conseil des ministres du 20 octobre 2016.

Il est prévu une augmentation des taux des cotisations patronales dues sur les indemnités complémentaires versées dans le cadre des régimes de chômage avec complément d'entreprise (RCC, anciennement prépension) et des régimes de chômage avec indemnité complémentaire (RCIC anciennement Canada dry) qui débutent à partir du 1/1/2017.

Ne sont cependant pas concernés les RCC/RCIC dont le préavis, la date de reconnaissance ministérielle comme entreprise en difficulté /restructuration ou l'annonce du licenciement collectif sont antérieurs au 1^{er} novembre 2016.

L'effort porte particulièrement sur les entreprises en restructuration qui, durant la période de reconnaissance comme entreprise en restructuration, ne bénéficieront plus d'un taux réduit pour les RCC pour autant qu'ils débutent avant l'âge de 60 ans. Pour les RCC qui débutent à partir de 60 ans, les taux réduits durant la période de reconnaissance en restructuration seront multipliés par un coefficient de 1,20.

Après la période de reconnaissance, pour tous les RCC/RCIC débutant avant l'âge de 62 ans, les taux seront majorés en appliquant ce même coefficient de 1,20.

Pour le secteur non marchand, afin d'aligner progressivement les cotisations sur celles du secteur marchand, les taux seront relevés par application d'un coefficient de 2,25 et une cotisation sera désormais perçue pour les bénéficiaires d'un RCC/RCIC âgés de 60 ans et plus.

Aucune augmentation n'est prévue pour les crédits-temps, les taux réduits applicables pendant la période de reconnaissance comme entreprise en difficulté ou les RCC/RCIC du secteur marchand qui débutent à partir de l'âge de 62 ans.

B. Algemene bespreking

1. Vragen van de leden

De heer Jan Spooren (N-VA) geeft aan dat zijn fractie de in het ontwerp van programmawet voorgestane maatregelen steunt. Door de werkgeversbijdragen op te trekken, wordt immers voorkomen dat de werkgevers misbruik maken van de SWT. Deze maatregelen bewerkstelligen dat het arbeidscircuit minder vroeg wordt verlaten en dragen aldus bij tot het behoud van een actieve arbeidsmarkt die zeer belangrijk is om het socialezekerheidssysteem overeind te houden.

De heer Eric Massin (PS) betreurt dat de minister de sociale partners niet heeft geraadpleegd over het ontwerp van programmawet. Hij heeft niet de indruk dat deze maatregelen beogen ontslagen te voorkomen. Door de verhoging van de werkgeversbijdragen zal het werkloosheidsstelsel met bedrijfstoeslag immers zo duur worden voor de werkgever dat hij geen andere keuze zal hebben dan werknemers te ontslaan. Doordat meer mensen worden ontslagen, zal de werkgelegenheidsgraad van de oudere werknemers er nog op achteruitgaan, terwijl het werkloosheidspercentage in de hoogste leeftijdscategorieën in België al hoog is; bovendien zal hun koopkracht daardoor nog meer dalen. Een werknemer die niet langer aanspraak kan maken op het statuut van bruggepensioneerde, komt tevens niet langer in aanmerking voor de in de werkloosheidswetgeving bepaalde uitzonderingen.

De regering heeft de brugpensioenregeling al strenger gemaakt, maar heeft geweigerd uitvoering te geven aan de met de sociale partners gesloten overeenkomst inzake de aangepaste beschikbaarheid.

Heeft de minister een impactanalyse inzake de geplande maatregelen gelast, in die zin dat ze meer ontslagen kunnen teweegbrengen? Heeft hij doen ramen hoeveel deze maatregelen een ontslagen werknemer zullen kosten, inzonderheid met betrekking tot zijn statuut en tot de uitzonderingen waarop hij in het kader van de werkloosheidswetgeving aanspraak had kunnen maken?

De heer David Clarinval (MR) geeft aan dat het ter bespreking voorliggende ontwerp louter doorgaat met de uitvoering van de door de vorige regering genomen maatregelen, om te voorkomen dat werknemers te snel met brugpensioen gaan en hen tot langer werken aan te zetten.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) wil weten of de minister heeft overlegd met de sociale partners en met de NAR. Zij wijst erop dat bij een herstructurering de

B. Discussion générale

1. Questions des membres

M. Jan Spooren (N-VA) déclare que son groupe soutient les mesures préconisées dans le projet de loi-programme. En effet, l'augmentation des cotisations patronales empêchera les employeurs d'abuser de la réglementation sur les RCC. En freinant une sortie prématurée du circuit du travail, les mesures contribuent à maintenir un marché du travail actif qui est très important pour soutenir le système de la sécurité sociale.

M. Eric Massin (PS) déplore que le ministre n'ait pas recueilli l'avis des partenaires sociaux sur le projet de loi-programme. Il n'a pas l'impression que l'objectif des mesures soit d'éviter des licenciements. En effet, en augmentant les cotisations patronales, le régime de chômage avec complément d'entreprise va devenir tellement cher pour l'employeur qu'il n'aura d'autre choix que de licencier des travailleurs. En augmentant les licenciements, on va encore réduire le taux d'emploi des travailleurs plus âgés alors que la Belgique se caractérise déjà par un taux élevé de chômage dans les tranches d'âges les plus élevées et on va également réduire le pouvoir d'achat des travailleurs les plus âgés. La personne qui ne bénéficie plus du statut de prépensionné ne pourra plus non plus bénéficier des exceptions à la législation sur le chômage.

Le gouvernement a déjà durci le système de prépension mais il a refusé d'exécuter l'accord conclu avec les partenaires sociaux sur la disponibilité adaptée.

Le ministre a-t-il fait estimer les potentiels effets pervers des mesures préconisées en termes de licenciements? A-t-il fait estimer le coût des mesures pour le travailleur qui serait licencié, en particulier en ce qui concerne son statut et les exceptions dont il pourrait bénéficier dans le cadre de la législation sur le chômage?

M. David Clarinval (MR) déclare que le projet à l'examen ne fait que poursuivre les mesures prises sous le gouvernement précédent afin d'éviter des départs trop rapides en prépension et d'encourager les gens à travailler plus longtemps.

Mme Monica De Coninck (sp.a) demande si le ministre a consulté les partenaires sociaux et le CNT. Elle rappelle qu'en cas de restructuration, les travailleurs

oudere werknemers vaak worden ontslagen en dat zij niet makkelijk ander werk vinden. Veel ondernemingen nemen geen maatregelen om hun werknemers langer aan het werk te kunnen houden. Het is dan ook jammer dat de werkgeversbijdragen nog worden verhoogd.

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) peilt eveneens bezorgd naar het advies van de sociale partners en van de NAR. Zij waarschuwt voor de averechtse gevolgen van de in uitzicht gestelde maatregelen. De ondernemingen zullen immers geneigd zijn bij herstructurering de oudere werknemers te ontslaan.

Namens haar fractie geeft mevrouw Willaert aan dat als men de loopbanen wil verlengen, men eerst de maatregelen moet nemen om werkbaar werk te waarborgen, en niet omgekeerd. De in uitzicht gestelde maatregelen sporen de ondernemingen er niet toe aan de oudere werknemers in dienst te houden.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) verklaart dat zij over dit wetsontwerp geen advies heeft gevonden op de website van de NAR, terwijl dit wetsontwerp wel degelijk binnen het toepassingsgebied valt van de wet van 29 mei 1952 tot inrichting van de Nationale Arbeidsraad (*Belgisch Staatsblad* van 31 mei 1952).

Zij peilt naar de exacte procentuele stijging van de sociale bijdragen voor de profit- en de social-profitsector ten opzichte van de programmawet van 2015, alsook naar een overzicht per leeftijdscategorie.

Zij vraagt de minister welke houding de regering er ten opzichte van de social-profitsector op nahoudt. Zij herinnert eraan dat de ziekenhuissector al zwaar getroffen is door allerlei harde maatregelen (inperking BFM, maatregelen aangaande zwangere vrouwen, ziekteverlof, afschaffing eindeloopbaanregelingen voor oudere werknemers enzovoort). Dit wetsontwerp voorziet echter in een verdere verhoging van de sociale bijdragen van de social-profitsector. Alles wijst erop dat de regering de social-profitsector als een onderneming beschouwt die niet moet worden ondersteund.

Gelet op de massale collectieve ontslagen in 2016 kan men er niet omheen dat de social-profitsector banen wél handhaaft, in tegenstelling tot een gedeelte van de profitsector.

Mevrouw Fonck herinnert eraan dat de collectieve ontslagen vooral oudere werknemers hebben getroffen die in mindere mate inzetbaar zijn en van wie de externe financiële kostprijs (kostprijs ten laste van de Staat en de andere ondernemingen) het hoogste is. Het is tijd dat de regering haar strategie verandert.

plus âgés sont souvent licenciés et ils ne retrouvent pas facilement du travail. Bon nombre d'entreprises ne font pas en sorte que les travailleurs puissent travailler plus longtemps. Il est dès lors regrettable que l'on augmente encore les cotisations patronales.

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) s'inquiète également de l'avis des partenaires sociaux et du CNT. Elle met en garde contre les effets pervers des mesures préconisées. En effet, les entreprises vont être tentées de licencier les travailleurs plus âgés en cas de restructuration.

Au nom de son groupe, Mme Willaert estime que si on allonge les carrières, il faut d'abord prendre des mesures pour garantir un travail soutenable et non l'inverse. Les mesures préconisées n'encouragent pas les entreprises à maintenir les travailleurs âgés au travail.

Mme Catherine Fonck (cdH) déclare qu'elle n'a pas trouvé d'avis sur le présent projet de loi sur le site du CNT alors que le projet cadre bien dans le champ d'application de la loi du 29 mai 1952 organique du Conseil national du Travail (MB 51.05 1952).

Elle demande quel est le pourcentage d'augmentation exact des cotisations sociales pour les secteurs marchand et non marchand par rapport à la loi-programme de 2015 ainsi qu'un relevé par catégorie d'âge.

Elle interroge le ministre sur l'attitude du gouvernement par rapport au secteur non marchand. Elle rappelle que le secteur hospitalier a déjà été très touché par différentes mesures très dures (réduction du budget BMF, mesures "femmes enceintes", congés de maladies, suppression des aménagements de fin de carrière pour les travailleurs âgés, ...). Or, le présent projet augmente encore les cotisations sociales du secteur non marchand. Tout porte à croire que le gouvernement considère le secteur non marchand comme un entreprise qui ne doit pas être soutenue.

Face aux nombreux licenciements collectifs intervenus en 2016, force est de constater que le secteur non marchand préserve ses emplois contrairement à une partie du secteur marchand.

Mme Fonck rappelle que les licenciements collectifs ont surtout touché les travailleurs plus âgés dont l'employabilité est la plus faible et l'externalité financière (coût à charge de l'État et des autres entreprises) est la plus élevée. Il est temps que le gouvernement change sa stratégie.

Persoonlijk is mevrouw Fonck van mening dat het opleggen van een leeftijdspiramide aan de ondernemingen een inmenging in hun ondernemingsvrijheid is. Daarentegen zou het raadzaam zijn maatregelen te nemen ten gunste van de mensen met de laagste inzetbaarheid en de hoogste externe financiële kostprijs.

De spreekster vraagt of de minister de NAR heeft geraadpleegd met het oog op het opstellen van de koninklijke uitvoeringsbesluiten. Zij waarschuwt voor de terugwerkende aard van die koninklijke besluiten. Sommige ondernemingen hebben immers al maatregelen te goeder trouw genomen, terwijl de bepalingen van het wetsontwerp nog niet bekend waren. Het wetsontwerp zal dus een niet-onaanzienlijke impact op de lopende dossiers hebben. De Raad van State vraagt eveneens dat de datum van 31 oktober 2016, die meermaals in het wetsontwerp wordt vermeld, zou worden gerechtvaardigd.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) is van mening dat de door de regering in uitzicht gestelde maatregelen aansluiten bij het beleid van de vorige regering en heel logisch zijn, gelet op het voortdurend afnemend aantal bruggepensioneerden als gevolg van de verhoging van de pensioenleeftijd.

2. Antwoorden van de minister

De vorige regering had het niveau van de werkgeversbijdragen al opgetrokken (76 miljoen euro in 2011, 140 miljoen in 2014 en 140 miljoen in 2015). Deze regering is op die weg voortgegaan door te voorzien in overgangperiodes voor de ondernemingen in herstructurering.

De minister antwoordt meerdere sprekers dat het niet gebruikelijk is het advies van de sociale partners te vragen over begrotingsmaatregelen.

De ontvangsten van de in uitzicht gestelde maatregelen worden geraamd op 20 miljoen euro. De maatregelen zullen niet tot méér ontslagen leiden dan in het verleden in dezelfde situatie, te meer omdat de stijging van de bijdragen beperkt is.

De minister bezorgt de commissie een tabel (*Nieuwe toepasselijke tarieven voor de SWT/SWAV vanaf 1 januari 2017*) waaruit blijkt dat de stijging van de bijdragen voor de social-profitsector minder groot is dan die voor de profitsector.

Aangaande de toeslagen op sociale uitkeringen (*Canada Dry*) wordt dezelfde stijging toegepast.

Personnellement, Mme Fonck estime qu'imposer une pyramide des âges aux entreprises constitue un ingérence dans leur liberté d'entreprendre. En revanche, il serait plus adéquat de prendre des mesures en faveur des personnes dont l'employabilité est la plus faible et l'externalité financière la plus élevée.

L'intervenante demande si le ministre a consulté le CNT en vue de la rédaction des arrêtés royaux d'exécution. Elle met en garde contre le caractère rétroactif de ces arrêtés royaux. En effet, certaines entreprises ont déjà pris de mesures de bonne foi alors même que les dispositions du projet de loi n'étaient pas encore connues. Le projet de loi aura donc un impact non négligeable sur des dossiers en cours. Le Conseil d'État demande également que soit justifiée la date du 31 octobre 2016 mentionnée à plusieurs reprises dans le projet de loi.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) est d'avis que les mesures envisagées par le gouvernement s'inscrivent dans la continuité du précédent gouvernement et sont très logiques compte tenu du nombre sans cesse décroissant du nombre de prépensionnés découlant du relèvement de l'âge de la retraite.

2. Réponses du ministre

Le gouvernement précédent a déjà relevé le niveau des cotisations patronales (76 millions d'euros en 2011, 140 millions en 2014 et 140 millions en 2015). Le gouvernement actuel a continué dans cette voie en prévoyant des périodes de transition pour les entreprises en restructuration.

Le ministre répond à plusieurs intervenants qu'il n'est pas habituel de demander l'avis des partenaires sociaux sur des mesures budgétaires.

Les recettes des mesures préconisées sont estimées à 20 millions d'euros. Les mesures n'engendreront pas plus de licenciements que par le passé dans la même situation d'autant plus que l'augmentation des cotisations est limitée.

Le ministre remet à la commission un tableau (*Nouveaux taux applicables pour les RCC/RICI à partir du 1^{er} janvier 2017*) d'où il ressort que l'augmentation des cotisations pour le secteur non marchand est moindre que celle pour le secteur marchand.

En ce qui concerne les compléments aux allocations sociales (*Canada dry*), la même augmentation est appliquée.

Wat de terugwerkende kracht van de maatregelen betreft, antwoordt de minister dat het koninklijk besluit bijna klaar is en dat het zal worden voorgelegd aan de Ministerraad van 23 december 2016, waarna het op 23 januari 2017 in werking zal treden.

In de Ministerraad werd gedebatteerd over de leeftijdspiramide, maar er kon geen vergelijking worden gevonden. De minister neemt akte van de opmerkingen van mevrouw Fonck in dat verband. Hij is bereid na te denken over een oplossing die billijker is voor de oudere werknemers. De discussie is nog niet gesloten.

3. Replieken

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) vreest dat de werknemers die ouder zijn dan 62 jaar zullen worden gepest en dat zij langdurig zieken zullen worden. Het risico is groot dat zij in de hoek worden gezet, wat voor hen schadelijk is uit een psychologisch oogpunt.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) wijst erop dat de social-profitsector door opeenvolgende maatregelen vijfmaal meer werd bestraft dan de profitsector, terwijl de eerste het minst werknemers ontslaat. Voor de mensen tussen 52 en 55 jaar zijn de bijdragen gestegen van 9 % naar 21,38 % en uiteindelijk vastgesteld op 48,11 %.

Mevrouw Fonck vraagt waar de *starters jobs* en de nettolooncompensaties zijn om de jongeren niet te bestraffen.

De minister antwoordt dat voor de *starters jobs* een oplossing uit de bus is gekomen in de Ministerraad. Het wetsontwerp werd voor advies overgezonden aan de Raad van State.

De social-profitsector ligt de minister na aan hart. Er is een oplossing gevonden via de taxshift van ongeveer 400 miljoen euro om de loonkosten in de social-profitsector te verlagen. Voor het eerst zal een dergelijke maatregel worden genomen ten behoeve van die sector.

Bij de rondgedeelde tabel rekent de minister voor dat de bijdragen voor de social-profitsector een derde lager liggen dan die voor de profitsector.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) herinnert eraan dat de regering beslist heeft aanzienlijke besparingen te doen in de ziekenhuisbegroting. Die budgetverlaging stemt overeen met een bedrag dat hoger ligt dan de hele samengevoegde winstmarge van de ziekenhuizen in 2015. Hoe kunnen de ziekenhuizen bijgevolg nog

En ce qui concerne le caractère rétroactif des mesures, le ministre répond que l'arrêté royal est presque prêt, il sera soumis au Conseil des ministres le 23 décembre 2016 et il entrera en vigueur le 23 janvier 2017.

Une discussion a eu lieu au sein du Conseil des ministres sur la pyramide des âges mais aucun consensus ne s'est dégagé. Le ministre prend bonne note des remarques de Mme Fonck à cet égard. Il est disposé à réfléchir à une solution plus équitable pour les travailleurs plus âgés. La discussion n'est pas encore terminée.

3. Répliques

Mme Monica De Coninck (sp.a) craint que les travailleurs âgés de plus de 62 ans soient harcelés et deviennent des malades de longue durée. Le risque est grand de les voir relégués aux oubliettes, ce qui leur serait préjudiciable d'un point de vue psychologique.

Mme Catherine Fonck (cdH) rappelle que le secteur non marchand a été cinq fois plus sanctionné par des mesures successives que le secteur marchand alors que c'est le secteur qui licencie le moins. Ainsi, pour les personnes de 52 à 55 ans, les cotisations sont passées de 9 % à 21,38 % pour aboutir à 48,11 %.

Mme Fonck demande où en sont les *starters jobs* et la compensation en salaire net pour ne pas pénaliser les jeunes.

Le ministre répond qu'une solution a été trouvée au sein du Conseil des ministres pour les *starters jobs*. Le projet de loi a été envoyé pour avis au Conseil d'État.

Le ministre déclare qu'il est très sensible au secteur non marchand. Une solution a été trouvée par le biais du *tax shift* de l'ordre de 400 millions d'euros afin de réduire le coût salarial dans le secteur non marchand. C'est la première fois qu'une telle mesure sera prise en faveur de ce secteur.

A l'appui du tableau distribué, le ministre fait remarquer que les cotisations pour le secteur non marchand sont de un tiers inférieures à celles pour le secteur marchand.

Mme Catherine Fonck (cdH) rappelle que le gouvernement a décidé d'opérer des coupes sombres dans le budget des hôpitaux. Cette réduction du budget correspond à une somme plus élevée que toute la marge bénéficiaire cumulée des hôpitaux en 2015. Comment dès lors les hôpitaux peuvent-ils encore investir dans

investeren in nieuwe technologieën om de ziekenhuisinfrastructuur te vernieuwen/opnieuw te bouwen en om de toekomst van kwaliteitsvolle gezondheidszorg te garanderen? De spreekster trekt aan de alarmbel voor de social-profitsector, die niet dezelfde winstmarge heeft als de profitsector, maar die zich nochtans inzet om de werkgelegenheid te vrijwaren. Het is hoog tijd dat de regering rekening houdt met dat aspect.

Tot slot dringt mevrouw Fonck er bij de regering op aan dat die rekening houdt met de inzetbaarheid en de outsourcebaarheid van de oudere werknemers, die al te vaak het eerste slachtoffer zijn van collectieve ontslagen. Om al die redenen zal de spreekster het ter bespreking voorliggende wetsontwerp niet steunen.

C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Over de artikelen 35 tot 38 worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Het geheel van de aan de commissie overgezonden artikelen van de programmawet wordt, met de wetgevingstechnische en taalkundige correcties, aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Stéphanie THORON
Monica DE CONINCK

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art.78 van het Reglement van de Kamer): *nihil*

les nouvelles technologies pour rénover/reconstruire les infrastructures hospitalières, pour garantir l'avenir de soins de santé de qualité? L'intervenante tire la sonnette d'alarme pour le secteur non marchand qui ne dispose pas de la même marge bénéficiaire que le secteur marchand mais qui pourtant se bat pour préserver l'emploi. Il est grand temps que le gouvernement prenne cette dimension en compte.

Enfin, Mme Fonck insiste afin que le gouvernement tienne compte de l'employabilité et de l'externalité des travailleurs plus âgés qui font trop souvent les frais des licenciements collectifs. Pour toutes ces raisons, elle ne soutiendra pas le projet de loi à l'examen.

C. Discussion des articles et votes

Les articles 35 à 38 ne suscitent aucune remarque et sont successivement adoptés par 10 voix contre 4.

L'ensemble des articles de la loi-programme renvoyés à la commission, en ce compris des corrections d'ordre légistique et linguistique, est adopté par 10 voix contre 3.

Les rapporteurs,

Le président,

Stéphanie THORON
Monica DE CONINCK

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution (art.78 du Règlement de la Chambre): *nihil*