

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2016

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Peter LUYKX**

INHOUD

Blz.

I	Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecom en Post	3
II.	Bespreking.....	4
III.	Stemmingen	10

Zie:

Doc 54 **2208/ (2016/2017):**
001: Ontwerp van programmawet.
002 tot 004: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2016

PROJET DE LOI-PROGRAMME

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Peter LUYKX**

SOMMAIRE

Pages

I.	Exposé du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste	3
II.	Discussion	4
III.	Votes.....	10

Voir:

Doc 54 **2208/ (2016/2017):**
001: Projet de loi-programme.
002 à 004: Amendements.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR	Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 39 tot 44 van dit ontwerp van programmawet die haar werden teruggezonden, besproken tijdens haar vergadering van 13 december 2016.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, DIGITALE AGENDA, TELECOM EN POST

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecom en Post geeft aan dat de artikelen 39 tot 44 van het ontwerp van programmawet de opheffing beogen van de wetten van 9 februari 1999, van 19 januari 2010 en van 19 juni 2011 houdende het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid met ingang van 1 januari 2017.

Naast de opheffing van het bestaand regelgevend kader strekt de programmawet ertoe te garanderen dat de lopende projecten en programma's van het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid kunnen worden voortgezet en dat de eindbeoordelingen van de lopende programma's kunnen worden gemaakt om de engagementen na te komen en nuttige lessen te trekken uit deze programma's met meerdere actoren.

Het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid (BFVZ) wordt om verschillende redenen opgeheven. Een van de belangrijkste aanbevelingen van de peer review van het Ontwikkelingscomité van de OESO, in 2015, betrof de nood aan meer synergie en integratie tussen de verschillende kanalen van het Belgische ontwikkelingsbeleid.

In het kader van een geïntegreerd beleid, waar alle instrumenten van het Belgische ontwikkelingsbeleid zoveel als mogelijk worden samengebracht om elkaar wederzijds te versterken, valt de integratie van het thema voedselzekerheid in de hele gouvernementele samenwerking te verkiezen boven de financiering van afzonderlijke programma's.

Op die manier worden de doelstellingen van het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid geïntegreerd in het ruimere, geïntegreerde Belgische ontwikkelingsbeleid, waarvoor voedselzekerheid een belangrijk thema vormt. Een afzonderlijk fonds wijden aan de voedselzekerheid staat haaks op een dergelijk geïntegreerd beleid.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 39 à 44 du présent projet qui lui étaient renvoyés lors de sa réunion du 13 décembre 2016.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, DE L'AGENDA NUMÉRIQUE, DES TÉLÉCOMMUNICATIONS ET DE LA POSTE

M. Alexandre De Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, indique que les articles 39 à 44 de la loi-programme visent l'abrogation, à compter du 1^{er} janvier 2017, des lois des 9 février 1999, 19 janvier 2010 et 19 juin 2011 relatives au Fonds belge pour la Sécurité alimentaire.

Outre l'abrogation du cadre réglementaire existant, la loi-programme vise à garantir que les projets et programmes en cours du Fonds belge pour la Sécurité alimentaire pourront se poursuivre et que les évaluations finales des programmes en cours pourront être réalisées, de manière à honorer les engagements pris et à tirer les enseignements utiles de ces programmes multi-acteurs.

Le Fonds belge pour la Sécurité alimentaire (FBSA) est abrogé pour plusieurs raisons. Une des principales recommandations de la *peer review* du Comité d'Aide au Développement de l'OCDE, en 2015, concernait la nécessité d'une plus grande synergie et intégration entre les différents canaux de la politique belge en matière de développement.

Dans le cadre d'une politique intégrée, dans laquelle tous les instruments sont rassemblés autant que peut afin de se renforcer mutuellement, il est préférable d'intégrer le thème de la sécurité alimentaire dans les programmes de coopération gouvernementale plutôt que de financer de programmes de sécurité alimentaire distincts.

Les objectifs du Fonds belge pour la Sécurité alimentaire sont ainsi intégrés dans la politique belge du développement intégrée et plus large, pour laquelle la sécurité alimentaire constitue un thème important. Consacrer un fonds séparé à la sécurité alimentaire va en effet à l'encontre d'une telle politique intégrée.

Bij de voorbereiding van elk nieuw samenwerkingsprogramma met de partnerlanden, zal de voedselsituatie in het betrokken land worden geanalyseerd. Als er sprake is van voedselarmoede, kunnen acties op het vlak van voedselzekerheid in de nieuwe programma's worden opgenomen. In de samenwerkingsprogramma's met Mali en Niger van 2016 werden grote veeteeltprojecten opgenomen.

De Belgische regering blijft bij haar verbintenis om 15 % van de middelen van de begroting Ontwikkelingssamenwerking te besteden aan acties op het vlak van landbouw en voedselzekerheid. Dit streefdoel zal worden geïntegreerd in de strategische nota inzake landbouw en voedselzekerheid. In 2015 al werd 14 % van het budget van Ontwikkelingssamenwerking besteed aan initiatieven op het vlak van landbouw en voedselzekerheid.

De financiering van de lopende projecten en programma's van het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid is gewaarborgd. De nodige kredieten voor de uitvoering van de lopende projecten zullen immers jaarlijks worden opgenomen in de algemene uitgavenbegroting, sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, organisatieafdeling 54 – Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking, onder een specifieke basisallocatie.

Technisch gezien, zullen op 31 december 2016 de beschikbare middelen op het begrotingsfonds gedsaffecteerd worden en worden bijgevoegd bij de algemene middelen van de Schatkist. Op 1 januari 2017 zullen de kredieten die nodig zijn om de in het kader van de lopende projecten en programma's aangegane verbintenissen te kunnen respecteren, in een nieuwe basisallocatie worden opgenomen. Zo voorziet deze nieuwe basisallocatie voor de begroting 2017 in 20,2 miljoen euro aan vastleggingskredieten en 7,2 miljoen aan vereffeningskredieten.

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw An Capoen (N-VA) is voorstander van een geïntegreerd beleid waarbij de voedselzekerheid wordt opgenomen in de ontwikkelingssamenwerking. Dit leidt tot meer coherentie, synergie en complementariteit van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Daarenboven zal de expertise van de voedselzekerheidsprogramma's mee worden opgenomen in de ontwikkelingssamenwerking.

Dans la préparation de chaque nouveau programme de coopération avec les pays partenaires, la situation alimentaire dans le pays concerné sera examinée. S'il y existe une précarité alimentaire, des interventions en matière de sécurité alimentaire dans les nouveaux programmes peuvent être intégrés. Dans les programmes de coopération conclus avec le Mali et le Niger de 2016, d'importants projets en matière d'élevage ont été intégrés.

Le gouvernement belge maintient l'engagement à consacrer 15 % des moyens du budget de la coopération au développement à des interventions en matière d'agriculture et de sécurité alimentaire. Cet objectif sera intégré dans la note stratégique en matière d'agriculture et de sécurité alimentaire. Déjà en 2015, 14 % du budget de coopération était consacré à des interventions dans les domaines de l'agriculture et de la sécurité alimentaire.

Le financement des projets et programmes en cours du Fonds belge pour la Sécurité alimentaire est assuré. En effet, les crédits nécessaires à l'exécution des interventions en cours seront inscrits chaque année au budget général des dépenses – section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement, Division organique 54 – direction générale de la Coopération au développement et de l'Aide humanitaire, sous une allocation de base spécifique.

Techniquement, le 31 décembre 2016, les moyens disponibles sur le fonds budgétaire seront désaffectés et ajoutés aux moyens généraux du Trésor. Le 1^{er} janvier 2017, les crédits nécessaires pour garantir le respect des engagements pris dans le cadre des projets et des programmes en cours, seront engagés sur une nouvelle allocation de base. Ainsi, pour le budget 2017, cette nouvelle allocation de base prévoit 20,2 millions d'euros en crédits d'engagement et 7,2 millions d'euros en crédits de liquidation.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

Mme An Capoen (N-VA) est partisane d'une politique intégrée incluant la sécurité alimentaire dans la coopération au développement. Cela renforcera la cohérence, la synergie et la complémentarité de la coopération au développement belge. En outre, l'expertise des programmes de sécurité alimentaire sera également reprise dans la coopération au développement.

De N-VA fractie pleit voor een snelle evaluatie zodat de geïntegreerde werking al in 2017 kan aanvangen. In 2019 kan die geïntegreerde werking dan in het kader van het raamakkoord samen met het middenveld nog verder worden geëvalueerd en eventueel aangepast.

De uitdoving van het fonds moet correct en gecontroleerd gebeuren. Bij de integratie mogen geen nieuwe projecten worden opgestart. De financiering voor de geschrapte projecten moet worden gebruikt voor de exit strategie zodat de begroting van de ontwikkelings-samenwerking in orde blijft.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) betreurt dat de onverantwoorde beslissing om het BFVZ af te schaffen, plaatsvindt via bepalingen in de programmawet. Met dat fonds, dat werd opgericht en gestuurd door de Kamer van volksvertegenwoordigers, kon tussen 1983 en 2008, via meer dan 150 programma's om de voedselzekerheid te waarborgen, 500 miljoen euro worden verstrekt. Het Fonds berust overigens op de deskundigheid van veel spelers, die verloren dreigt te gaan door de integratie van de projecten in de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

Zoals ook de leden van de meerderheid erkennen, is de door het BFVZ gevolgde methode uniek en biedt ze een meerwaarde. De opnemings van het Fonds zonder voorafgaande evaluatie is voorbarig en staat trouwens niet in het regeerakkoord. Daarom uit mevrouw Grovonius kritiek op het voorstel van resolutie betreffende het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid (DOC 54 2171/001), dat impliciet de afschaffing van het BFVZ steunt door organisatorisch te voorzien in de manier waarop die afschaffing ervan zal plaatsvinden.

Vóór deze regeerperiode hadden de Belgische federale parlementsleden er altijd voor geopteerd meer ambitie dan louter noodhulp te beogen, door structureel te investeren in hongerbestrijding en door veel Belgische en multilaterale spelers bij de zaak te betrekken. De integratie van dat Fonds is dan ook een fout, terwijl België dienaangaande tot dusver een pioniersrol speelde.

Mevrouw Grovonius benadrukt dat de middelen die de Nationale Loterij voor de voedselzekerheid uittrekt, zullen worden gehandhaafd en dat die het mogelijk zullen maken de per 31 december 2016 nog lopende projecten en programma's voort te zetten.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) herinnert eraan dat het BFVZ er gekomen is ter vervanging van het Overlevingsfonds voor de Derde Wereld en van

Le groupe NV-A plaide pour que l'on procède rapidement à une évaluation, de telle sorte que le fonctionnement intégré puisse devenir réalité dès 2017. En 2019, ce fonctionnement intégré pourra, dans le cadre de l'accord-cadre avec la société civile, faire encore l'objet d'une évaluation plus poussée et, éventuellement, être adapté.

La suppression du fonds doit se faire de façon correcte et contrôlée. De nouveaux projets ne peuvent pas être lancés lors de la phase d'intégration. Le financement des projets supprimés doit être utilisé pour la stratégie de sortie de telle sorte que le budget de la coopération au développement reste en équilibre.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) regrette que la décision injustifiée de liquider le FBSA ait lieu par le biais de dispositions dans le cadre de la loi-programme. Ce fonds, créé et piloté par la Chambre des représentants, a en effet permis d'apporter, entre 1983 et 2008, 500 millions d'euros au travers de plus de 150 programmes pour assurer la sécurité alimentaire. Il s'appuie par ailleurs sur l'expertise de nombreux acteurs, qui risque d'être perdue par l'intégration des projets au sein du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement.

Comme le reconnaissent également des membres de la majorité, la méthode suivie par le FBSA est unique et apporte une plus-value. L'intégration du Fonds sans évaluation préalable est prématurée et ne figure d'ailleurs pas dans l'accord de gouvernement. C'est pour cette raison que Mme Grovonius critique la proposition de résolution relative au Fonds belge pour la Sécurité alimentaire (DOC 54 2171/001), qui soutient implicitement la suppression du FBSA en organisant la manière dont on procédera à sa suppression.

Avant cette législature, les parlementaires belges fédéraux avaient toujours pris l'option d'aller au-delà de l'aide d'urgence, en investissant de manière structurelle dans la lutte contre la faim par l'implication de nombreux acteurs belges et multilatéraux. L'intégration de ce Fonds constitue dès lors une erreur alors que la Belgique jouait jusque là un rôle de pionnier en la matière.

Mme Grovonius souligne que les moyens de la Loterie nationale alloués à la sécurité alimentaire seront sauvegardés et permettront d'assurer la poursuite des projets et programmes encore en cours au 31 décembre 2016.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) rappelle que le FBSA a remplacé le Fonds de survie pour le tiers-monde et le Fonds belge de survie, respectivement créés en 1983 et

het Belgisch Overlevingsfonds, die respectievelijk in 1983 en 1999 waren opgericht. Welk instrument er ook wordt aangewend, het doel van die fondsen is hetzelfde gebleven, te weten opkomen voor de waarborging van de voedselzekerheid. De spreker pleit ervoor dat de opnemings van het BFVZ in de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking regelmatig zou worden geëvalueerd om de doeltreffendheid ervan aan te tonen.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) attendeert erop dat het regeerakkoord voorzag in de afschaffing van de begrotingsfondsen. Het fonds voor de voedselzekerheid maakt daar deel van uit. De CD&V-fractie betreurt die afschaffing maar is verheugd dat het thema voedselveiligheid nog steeds deel zal uitmaken van de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Tijdens de voorafgaande bespreking over de afschaffing van het fonds werden al een reeks bakens uitgezet waarbinnen de afschaffing van het fonds moet plaatsvinden.

Een aantal leden van de werkgroep van het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid heeft een voorstel van resolutie uitgewerkt waarin een aantal aanbevelingen voor de opheffing van het fonds worden geformuleerd.

Een van de aandachtspunten is dat de parlementaire betrokkenheid bij het opvolgen van de programma's van voedselzekerheid en ontwikkelingssamenwerking moet worden behouden en een meer aangepaste invulling moet verwerven. Een deel van de middelen waarin wordt voorzien zou voor gender en parlementaire democratie moeten worden ingezet waardoor het parlement een ruimere rol zou kunnen verkrijgen. Dit is van cruciaal belang om ontwikkelingssamenwerking een blijvend draagvlak te geven. Daardoor kunnen ook partnerschappen met parlementsleden uit ontwikkelingslanden worden opgezet.

De programma's inzake voedselzekerheid worden in de ontwikkelingssamenwerking opgenomen met inbegrip van de multi-actorenbenadering. Het is te betreuren dat er met het oog op de integratie nog geen evaluatie plaatsvond. Er moet derhalve in een specifieke basisallocatie worden voorzien om in de toekomst de bestaande programma's te evalueren zodat ook de positieve elementen kunnen worden overgenomen.

Er wordt momenteel gewerkt aan de strategienota landbouw. Kan de minister bevestigen dat in dit kader ook voldoende aandacht gaat naar multi-actoren

1999. Quel que soit l'instrument utilisé, l'objectif de ces fonds est resté le même, à savoir la lutte pour assurer la sécurité alimentaire. L'orateur plaide pour que l'intégration du FBSA au sein du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement fasse l'objet d'une évaluation régulière afin d'en démontrer l'efficacité.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V), souligne que l'accord de gouvernement prévoyait la suppression des fonds budgétaires. Le Fonds belge pour la Sécurité alimentaire en fait partie. Le groupe CD&V déplore cette suppression mais se réjouit que le thème de la sécurité alimentaire fasse encore partie de la Coopération belge au développement.

Lors de la discussion préalable au sujet de la suppression du fonds, une série de balises avaient déjà été fixées dans le cadre desquelles celle-ci devra avoir lieu.

Plusieurs membres du groupe de travail du Fonds belge pour la Sécurité alimentaire ont élaboré une proposition de résolution dans laquelle une série de recommandations sont formulées pour la suppression du fonds.

Un des points d'attention est que le parlement doit rester associé, mais sous une forme plus adaptée, au suivi des programmes relatifs à la sécurité alimentaire et à la coopération au développement. Une partie des moyens prévus devraient être utilisée pour le genre et la démocratie parlementaire, ce qui pourrait élargir le rôle du parlement. Ce point revêt une importance cruciale afin de conférer une assise permanente à la coopération au développement. Par conséquent, des partenariats peuvent également être mis en place avec des parlementaires de pays en développement.

Les programmes en matière de sécurité alimentaire sont intégrés dans la coopération au développement, y compris l'approche multi-acteurs. On peut regretter qu'aucune évaluation n'ait encore été réalisée en vue de l'intégration. Il faut, par conséquent, prévoir une allocation de base spécifique afin d'évaluer les programmes existants à l'avenir de manière à pouvoir reprendre les éléments positifs également.

La note stratégique agriculture est en cours d'élaboration. Le ministre peut-il confirmer que la coopération multi-acteurs et la sécurité alimentaires font également

samenwerking en voedselzekerheid? Kan die nota volgend jaar aan het parlement worden voorgelegd?

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) herinnert eraan dat het Fonds voor Voedselzekerheid al verschillende malen werd aangepast. Het fonds is nog steeds nodig om aan de behoeften van de meest zwakken te voldoen.

In de werkgroep van het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid werd reeds over de afschaffing van het fonds gedebatteerd, maar de sp.a fractie is nog niet gerustgesteld. Er was immers geen evaluatie van de redenen waarom het fonds zou moeten worden afgeschaft of geïntegreerd in de ontwikkelingssamenwerking.

De sp.a-fractie is geen voorstander van de afschaffing van het fonds. De minister belooft dat de programma's van voedselzekerheid blijvend aandacht zullen krijgen, maar dat zal de toekomst moeten uitwijzen. De spreker hoopt dat in de resolutie ook elementen zullen worden verankerd waaruit zal blijken dat aandacht aan de voedselzekerheid met inbegrip van de multi-actoren benadering zal blijven voortbestaan.

Tijdens de bespreking van de beleidsnota inzake ontwikkelingssamenwerking heeft de minister een steeds langere lijst van thema's en doelstellingen aangehaald, terwijl er minder budget voorhanden is. De belofte om 15 % van het (dalende) budget van ontwikkelingssamenwerking aan voedselzekerheid te besteden is niet hoopgevend. Vandaar de vrees van de sp.a-fractie dat de afschaffing van het fonds wel degelijk een invloed zal hebben op de programma's betreffende voedselzekerheid. Het middenveld deelt die bezorgdheid. Het betreurt ook dat de specifieke overlegmogelijkheden, tussen het middenveld, de internationale organisaties en de Belgische Technische Coöperatie (BTC) die in het kader van het fonds bestonden, dreigen verloren te gaan.

Het is tot slot spijtig dat het enige instrument van ontwikkelingssamenwerking waar het parlement een stem in had, wordt afgeschaft.

Het is positief dat de lopende projecten volledig zullen worden uitgevoerd. De sp.a fractie zal dit opvolgen evenals het feit dat voedselzekerheid aandacht blijft behouden. De expertise van de programma's moet ook een meerwaarde opleveren voor de partnerlanden en de bevolking.

Kan de minister bevestigen dat de belofte van de Nationale Loterij om 17,5 miljoen euro volledig aan

l'objet d'une attention suffisante dans ce cadre? Cette note pourra-t-elle être soumise l'année prochaine au parlement?

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) rappelle que le Fonds belge pour la Sécurité alimentaire a déjà été adapté à plusieurs reprises. Ce fonds est toujours nécessaire pour répondre aux besoins des plus faibles.

La suppression du Fonds belge pour la Sécurité alimentaire a déjà été débattue au sein du groupe de travail y afférent, mais le sp.a n'est pas encore rassuré. En effet, les raisons pour lesquelles le fonds devrait être supprimé ou intégré dans la coopération au développement n'ont pas été évaluées.

Le groupe sp.a n'est pas favorable à la suppression du fonds. Le ministre promet qu'une attention permanente sera accordée aux programmes de sécurité alimentaire, mais seul l'avenir nous le dira. L'intervenante espère que la résolution comprendra également des éléments garantissant que l'on continuera à prêter attention à la sécurité alimentaire, en ce compris l'approche multi-acteurs.

Lors de la discussion de la note de politique générale relative à la coopération au développement, le ministre a évoqué une liste toujours plus longue de thèmes et d'objectifs, alors que le budget disponible diminue. La promesse de consacrer 15 % du budget (à la baisse) de la coopération au développement à la sécurité alimentaire n'est pas encourageante. Le sp.a craint, par conséquent, que la suppression du fonds ait bel et bien une influence sur les programmes concernant la sécurité alimentaire. La société civile partage cette préoccupation. Elle déplore également que les possibilités de concertation spécifiques entre la société civile, les organisations internationales et la Coopération Technique Belge (CTB), qui existaient dans le cadre du fonds, risquent de disparaître.

Il est enfin dommage que le seul instrument de la coopération au développement dans lequel le parlement avait voix au chapitre soit supprimé.

Il est positif que les projets en cours seront intégralement mis en œuvre. Le groupe sp.a y veillera tout comme il veillera au maintien de l'attention pour la sécurité alimentaire. L'expertise des programmes doit également présenter une plus-value pour les pays partenaires et la population.

Le ministre peut-il confirmer que la promesse de la Loterie nationale de consacrer un montant de

voedselzekerheid te besteden zal worden nageleefd? Kan de minister de inhoud van artikel 39 verduidelijken?

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) onderstreept dat de Ecolo-Groen-fractie ook tegen de afschaffing van het fonds is. Het gaat om een uniek fonds, met een multi-actoren benadering die zeer belangrijk is. Iedereen die aan het fonds heeft meegewerkt deelt de mening van het belang van die benadering. Ook de parlementaire verankering van het fonds is positief. De voortrekkersrol en de positieve resultaten die het fonds in het verleden heeft gerealiseerd zijn zeer belangrijk.

Als voorzitter van de werkgroep van het Belgisch Fonds voor de Voedselveiligheid heeft mevrouw Dedry het initiatief genomen om te werken aan een voorstel van resolutie om de garanties die bij de afschaffing van het fonds nodig zijn te verankeren. Het was de bedoeling om aanbevelingen op te maken. De minister heeft zich geëngageerd om die aanbevelingen op te volgen. Het voorstel van resolutie betreffende het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid (DOC 54 2171/001) is inmiddels klaar om behandeld te worden en de spreker hoopt dat de minister zijn engagementen zal naleven. Het is ook zaak om de parlementaire betrokkenheid in de resolutie te verankeren.

Kan de minister artikel 39 verder toelichten? De eerste paragraaf van de toelichting bij het artikel (DOC 54 2208/001, p. 26) stelt duidelijk dat de fondsen van de Nationale Loterij zullen worden gebruikt voor voedselzekerheid. De tweede paragraaf wekt de indruk dit uit te hollen.

B. Antwoorden van de minister

Volgens de minister kan de aanneming van het voorstel van resolutie betreffende het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid (DOC 54 2171/001) de gelegenheid bieden om wettelijk te bepalen hoe de financiële middelen voor de voedselzekerheid voortaan moeten worden beheerd. De Nationale Loterij beschikte in 2016 over 74 miljoen euro in totaal¹; in 2017 zal dat bedrag aanzwellen tot 84 miljoen euro, waarvan 15 % zal worden toegewezen aan interventies ten behoeve van de landbouw en de voedselzekerheid.

De momenteel lopende programma's zullen niet worden stopgezet, maar worden afgerond. De programma's worden dus niet opgedoekt in de eigenlijke zin van het

¹ Dat bedrag werd opgesplitst in 58 miljoen euro voor algemene doeleinden en 17 miljoen euro voor specifieke doeleinden.

17,5 millions d'euros intégralement à la sécurité alimentaire sera tenue? Le ministre peut-il clarifier le contenu de l'article 39?

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) souligne que le groupe Ecolo-Groen est, lui aussi, contre la suppression du fonds. Il s'agit d'un fonds unique pour lequel a été mise en place une approche multi-acteurs qui est très importante. Tous ceux qui ont collaboré à ce fonds soulignent l'importance de cette approche. L'ancrage parlementaire du fonds est aussi un élément positif. Le rôle de pionnier joué par le fonds et ses résultats positifs engrangés dans le passé sont d'autres éléments très importants également.

En tant que présidente du groupe de travail du Fonds belge pour la Sécurité alimentaire, Mme Dedry a pris l'initiative d'élaborer une proposition de résolution visant à fixer les garanties nécessaires dans le cadre de la suppression du fonds. L'idée était de formuler des recommandations. Le ministre s'est engagé à suivre ces recommandations. Entre-temps, la proposition de résolution relative au Fonds belge pour la Sécurité alimentaire (DOC 54 2171/001) est prête à être traitée et l'intervenante espère que le ministre respectera ses engagements. Il importe également d'ancrer dans la résolution le principe de l'implication du Parlement.

Le ministre peut-il donner des explications supplémentaires sur l'article 39? Le premier paragraphe du commentaire de cet article (DOC 54 2208/001 p. 26) indique clairement que des fonds de la Loterie nationale seront affectés à la sécurité alimentaire, tandis que le deuxième paragraphe donne l'impression de vider cette disposition de son contenu.

B. Réponses du ministre

Le ministre estime que l'adoption de la proposition de résolution relative au Fonds belge pour la Sécurité alimentaire (DOC 54 2171/001) pourrait être utile afin d'encadrer la manière dont seront désormais gérés les fonds alloués à la sécurité alimentaire. Les moyens de la Loterie nationale s'élevaient en 2016 à un total de 74 millions d'euros¹ et représenteront en 2017 un montant global de 84 millions d'euros, dont 15 % seront alloués à des interventions en matière d'agriculture et de sécurité alimentaire.

Les programmes actuellement en cours ne seront pas arrêtés mais bien menés à leur terme. Il ne s'agit donc pas à proprement parler d'une liquidation comme le

¹ Cette somme était composée d'un montant général de 58 millions d'euros et d'un montant de 17 millions d'euros avec un objectif spécifique.

woord, zoals mevrouw Grovonius beweert. Het budget van 20 miljoen euro van het BFVZ zal immers worden opgenomen in een nieuwe basisallocatie binnen sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, Organisatieafdeling 54 – Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking van de Algemene Uitgavenbegroting. Aldus zal de voedselzekerheid niet meer als een afzonderlijk thema worden behandeld, maar worden geïntegreerd in de globaliteit van de interventies, zoals dat het geval is in Mali en in Niger; de ontwikkelingssamenwerkingsprogramma's voor die landen bevatten een onderdeel "landbouw".

De minister zal de Bijzonder Evaluator van de Internationale Samenwerking voorstellen de in het kader van het BFVZ aangevatte programma's te evalueren in 2018. In dat jaar lopen drie van die programma's af² en zullen er nog twee aan de gang zijn³.

De door het BFVZ opgebouwde expertise zal niet verloren gaan omdat de bevoegde personen in de administratieve diensten zullen doorgaan met de opvolging van de programma's, in samenwerking met de verschillende partners die werden belast met de tenuitvoerlegging ervan (ngo's, middenveld, multilaterale organisaties).

Anders dan wat sommige leden beweren, hebben heel wat overlegvergaderingen plaatsgehad binnen de werkgroep over het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid⁴; de minister heeft zelfs aan een van die vergaderingen deelgenomen, wat nooit eerder was gebeurd.

C. Replieken

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) onderstreept dat de parlementsleden geen andere keuze hebben gehad dan akte te nemen van de beslissing van de regering om het BFVZ op te heffen. Men kan hier niet spreken van overlegvergaderingen, zoals de minister doet uitschijnen.

Het verheugt de spreekster dat de bestaande programma's worden voortgezet en dat de nog beschikbare bedragen zijn opgenomen in een specifieke basisallocatie van de begroting; toch is zij van mening dat de minister inzake landbouw een andere visie heeft dan de andere actoren die binnen het Fonds samenwerkten. Wanneer zij het ontwerp van strategische nota inzake landbouw en voedselzekerheid erop naleest, vreest mevrouw Grovonius dat de afschaffing van het BFVZ

² Het betreft projecten in Mali, Burundi en in Mozambique die in 2013 werden opgestart voor een periode van vijf jaar.

³ Het betreft programma's die in Benin en in Tanzania werden opgestart voor een periode van vijf jaar.

⁴ De minister verwijst naar de vergaderingen van 19 mei, 25 juni, 16 juli en 8 oktober 2015, alsook naar die van 9 juni 2016.

pretend Mme Grovonius. En effet, les 20 millions d'euros du budget du FBSA feront l'objet d'une nouvelle allocation de base au sein de la section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, Division organique 54 – direction générale de la Coopération au développement du budget général des dépenses. De cette manière, on ne traitera plus la sécurité alimentaire comme une thématique spécifique mais on l'intégrera dans la globalité des interventions, comme tel est par exemple le cas au Mali et au Niger, où les programmes de coopération contiennent un pan relatif à l'agriculture.

Le ministre souhaite proposer à l'Évaluateur spécial de la coopération internationale d'évaluer en 2018 les programmes initiés dans le cadre du FBSA. A cette date, trois d'entre eux² se clôtureront et deux programmes seront en cours³.

L'expertise accumulée au sein du FBSA ne sera pas perdue étant donné que les personnes qui en étaient chargées dans l'administration continueront à suivre les programmes, en collaboration avec les différents partenaires chargés de leur exécution (ONG, société civile, organisations multilatérales).

Contrairement à ce que prétendent certains membres, de nombreuses réunions de concertation ont eu lieu au sein du groupe de travail sur le Fonds belge de sécurité alimentaire⁴ et le ministre a même participé à l'une de celles-ci, ce qui n'avait jamais eu lieu précédemment.

C. Répliques

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) souligne que les parlementaires n'ont eu d'autre alternative que de prendre acte de la décision du gouvernement de mettre fin au FBSA. On ne peut pas parler de réunions de concertation comme le laisse entendre le ministre.

Si elle salue le fait que les programmes en cours soient poursuivis et que les montants encore disponibles fassent l'objet d'une allocation de base spécifique du budget, l'oratrice estime que la vision du ministre en matière agricole diffère de celle des différents acteurs qui coopéraient au sein du Fonds. À la lecture du projet de note stratégique sur l'agriculture et la sécurité alimentaire, Mme Grovonius craint que la suppression du FBSA constitue une première étape de mise en

² Il s'agit des projets au Mali, au Burundi et au Mozambique qui ont débuté en 2013 pour une durée de cinq ans.

³ Il s'agit des programmes lancés au Bénin et en Tanzanie pour une période de cinq ans.

⁴ Le ministre cite ainsi les dates des 19 mai, 25 juin, 16 juillet et 8 octobre 2015 ainsi que le 9 juin 2016.

een eerste stap is in de totstandbrenging van een landbouwmodel dat nadelig is voor de betrokken bevolkingen en de familiale landbouw. Zo zouden de fondsen bijvoorbeeld kunnen dienen om er *agrobusiness*-programma's van de Wereldbank mee te financieren.

De minister preciseert dat de door mevrouw Grovonius aangehaalde strategische nota nog niet werd ingediend. Voorts benadrukt hij dat met het bestaande landbouwmodel geen toereikende productie in sub-Saharaans Afrika kan worden gewaarborgd, al zeker niet wanneer rekening wordt gehouden met de demografische evolutie van het continent, waarvan de bevolking binnenkort de kaap van 2 miljard mensen zal rondend.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 39 tot 44 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Het geheel van de naar de commissie verzonden artikelen, met inbegrip van de technische verbeteringen, wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

De rapporteur,

Peter LUYKX

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

œuvre d'un modèle agricole dommageable pour les populations concernées et l'agriculture familiale. Les fonds pourraient ainsi par exemple servir à financer des programmes de la Banque mondiale en matière d'agrobusiness.

Le ministre précise que la note évoquée par Mme Grovonius n'a pas encore été déposée. Il souligne par ailleurs que le modèle agricole actuel ne permet pas d'assurer une production suffisante en Afrique subsaharienne, *a fortiori* si l'on tient compte de l'évolution démographique du continent, dont la population dépassera prochainement 2 milliards de personnes.

III. — VOTES

Les articles 39 à 44 sont successivement adoptés par 10 voix contre 4.

L'ensemble des articles renvoyés à la commission, en ce compris les corrections techniques, est adopté par 10 voix contre 4.

Le rapporteur,

Peter LUYKX

Le président,

Dirk VAN der MAELEN