

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 januari 2017

WETSONTWERP

**tot goedkeuring van de algemene rekening
van het algemeen bestuur van het jaar
2015 en van de uitvoeringsrekeningen van
de begrotingen van Staatsdiensten met
afzonderlijk beheer van voorgaande jaren**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stéphane CRUSNIÈRE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij	3
II. Bespreking.....	7
III. Stemmingen	8

Zie:

Doc 54 **2192/ (2016/2017):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 janvier 2017

PROJET DE LOI

**visant à approuver le compte général de
l'Administration générale pour l'année 2015 et
des comptes d'exécution des budgets des
Services de l'État à gestion séparée pour
des années précédentes**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Stéphane CRUSNIÈRE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale	3
II. Discussion	7
III. Votes.....	8

Voir:

Doc 54 **2192/ (2016/2017):**

001: Projet de loi.
002: Amendement.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Johan Klaps, Robert Van de Velde,
Bert Wollants
PS Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden, Ahmed
Laaouej
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent
Scourneau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever
Emir Kir, Eric Massin, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GO! Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain
Vuye&Wouters Veerle Wouters

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 18 januari 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BEGROTING, BELAST MET DE NATIONALE LOTERIJ

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, geeft aan dat dit wetsontwerp tot doel heeft de parlementaire goedkeuring te verkrijgen van de algemene rekening van het algemeen bestuur van het boek- en begrotingsjaar 2015.

De minister herinnert eraan dat, overeenkomstig de wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, de algemene rekening van het algemeen bestuur jaarlijks moet worden opgemaakt door de minister van Begroting en vóór 30 juni ter controle aan het Rekenhof moet worden gestuurd. Vervolgens wordt de algemene rekening vóór 31 oktober door het Rekenhof aan de Kamer meegedeeld, samen met het commentaar van het Rekenhof in het jaarlijkse Boek.

Met de indiening en de goedkeuring van dit wetsontwerp wordt het boek- en begrotingsjaar definitief afgesloten. Overeenkomstig de wetgeving wordt dit wetsontwerp ingediend vóór 30 november.

De algemene rekening met betrekking tot 2015 werd aan het Rekenhof toegezonden op 27 april 2016; dat is twee maanden vóór de wettelijke termijn.

Het Rekenhof stuurde zijn opmerkingen in de loop van de maand september 2016. Na overleg tussen de FOD Begroting en het Rekenhof over de ontvangen opmerkingen heeft de minister van Begroting op 15 september 2016 een aangepaste versie van de algemene rekening verstuurd, samen met het antwoord op de geformuleerde opmerkingen.

Het Rekenhof heeft de algemene rekening 2015 met zijn commentaar via het 173^{ste} Boek aan de Kamer bezorgd¹. Het Boek werd op 29 november 2016 op de website van het Rekenhof gepubliceerd. Zo kon dit wetsontwerp, dat bij de Kamer moet worden ingediend vóór 30 november van het jaar volgende op het begrotingsjaar, voor het eerst tijdig worden voorgelegd.

De minister herinnert eraan dat sinds 2012 de wet van 22 mei 2003 van toepassing is geworden op alle

¹ Te raadplegen op: https://www.ccrek.be/Docs/173e_b_opm_fed.pdf.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 18 janvier 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DU BUDGET, CHARGÉE DE LA LOTERIE NATIONALE

Mme Sophie Wilmès, ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, indique que le présent projet de loi a pour objectif de recueillir l'approbation parlementaire sur le compte général de l'administration générale concernant l'année comptable et budgétaire 2015.

La ministre rappelle que, conformément à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, le compte général de l'administration générale doit être établi chaque année par le ministre du Budget et envoyé à la Cour des comptes avant le 30 juin pour contrôle. Ensuite, la Cour des comptes transmet le compte général à la Chambre avant le 31 octobre, accompagné de ses observations formulées dans le Cahier annuel.

Le dépôt et l'approbation de ce projet de loi clôturent définitivement l'année comptable et budgétaire. Conformément à la législation, ce projet de loi est introduit avant le 30 novembre.

Le compte général 2015 a été transmis à la Cour des comptes en date du 27 avril 2016, soit deux mois avant l'échéance légale.

La Cour des comptes a transmis ses observations au cours du mois de septembre 2016. Après concertation entre le SPF Budget et la Cour des comptes au sujet des observations reçues, la ministre du Budget a transmis une version adaptée du compte général en date du 15 septembre 2016, accompagnée des réponses aux observations formulées.

La Cour des comptes a transmis le compte général, avec ses observations, à la Chambre au moyen du 173^{ème} Cahier¹. Le Cahier a été publié sur le site web de la Cour des comptes en date du 29 novembre 2016. Ainsi – pour la première fois – le présent projet de loi, devant être introduit avant le 30 novembre de l'année suivant l'année budgétaire, a pu être présenté à temps.

La ministre rappelle que, depuis 2012, la loi du 22 mai 2003 s'applique à tous les services publics

¹ Consultable sur: https://www.ccrek.be/Docs/173e_c_obs_fed.pdf.

Federale en Programmatorische overheidsdiensten, de Federale politie en Defensie. De algemene rekening van het algemeen bestuur bestaat uit de jaarrekening, op basis van de algemene boekhouding van de departementen, en uit de uitvoeringsrekening van de begroting als resultaat van de begrotingscomptabiliteit.

Het wetsontwerp, waarmee de goedkeuring door de Kamer van de algemene rekening 2015 wordt beoogd, verwijst naar de tabellen die als bijlage gaan en die de kerncijfers van de algemene rekening bevatten.

De tabellen bestaan uit de balans en de resultatenrekening, de samenvattende rekening van de begrotingsverrichtingen volgens de ESR-classificatie en samenvattende tabellen over de ter uitvoering van de begroting aangerekende ontvangsten en uitgaven.

Het wetsontwerp dient daarnaast in aanvullende kredieten te voorzien ingeval er kredietoverschrijdingen op het niveau van het programma werden vastgesteld. Artikel 8 van het oorspronkelijke wetsontwerp voorzag in aanvullende vereffeningskredieten voor een kredietoverschrijding op het organiek fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen bij de POD Maatschappelijke Integratie. Deze overschrijding ten bedrage van 733 971,79 euro was echter toegestaan door de bijzondere bepaling 2.44.7§ 2 in de wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015.

De minister onderstreept dat dus voor 2015 geen aanvullende kredieten dienden te worden toegekend. De regering dient daarom een *amendement nr. 1* (DOC 54 2192/002) in, dat ertoe strekt artikel 8 van dit wetsontwerp te vervangen door wat volgt:

“Art. 8. Er moeten geen aanvullende limitatieve kredieten worden toegekend tot dekking van uitgaven van het begrotingsjaar 2015 gedaan boven of buiten de vereffeningskredieten”.

Aan de andere kant geeft de minister aan dat, voor zover de rekeningen van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer door het Rekenhof werden goedgekeurd, ook die laatste in dit wetsontwerp zijn opgenomen.

Alle deelrekeningen en documenten van de algemene rekening, met inbegrip van de commentaar en de toelichtende staten, inclusief de reconciliatie tussen de begrotings- en de algemene boekhouding, zijn integraal opgenomen in volume II van het Boek van Opmerkingen van het Rekenhof.

In zijn inleidende commentaar noteert het Rekenhof dat de kwaliteit van de jaarrekening elk jaar verbetert,

fédéraux et de programmation, à la Police fédérale et à la Défense. Le compte général de l'administration générale comprend les comptes annuels, sur la base de la comptabilité générale des départements, et le compte d'exécution du budget comme résultat de la comptabilité budgétaire.

Le projet de loi visant à obtenir l'approbation de la Chambre sur le compte général 2015 fait référence aux tableaux en annexe comprenant les chiffres clés du compte général.

Les tableaux comprennent le bilan et le compte de résultats, le compte de récapitulation des opérations budgétaires selon la classification SEC et des tableaux récapitulatifs concernant les recettes et dépenses imputées en exécution du budget.

En outre, le projet de loi doit également prévoir des crédits complémentaires pour les éventuels dépassements de crédits constatés au niveau du programme. L'article 8 du projet de loi original prévoyait des crédits de liquidation complémentaires pour un dépassement de crédits au niveau du fonds organique européen d'aide aux plus démunis auprès du SPP Intégration sociale. Ce dépassement à concurrence de 733 971,79 euros était cependant accordé par la disposition particulière 2.44.7§ 2 reprise dans la loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015.

La ministre souligne qu'aucun crédit complémentaire n'a donc dû être octroyé pour 2015. Aussi, le gouvernement dépose un *amendement n°1* (DOC 54 2192/002) visant à remplacer l'article 8 de ce projet de loi comme suit:

“Art. 8. Des crédits complémentaires limitatifs pour couvrir les dépenses de l'année 2015 effectuées au delà ou en l'absence des crédits de liquidation, ne sont pas à allouer.”.

D'autre part, la ministre indique que, pour autant que les comptes des services de l'État à gestion séparée aient été approuvés par la Cour des comptes, ils sont également repris dans le présent projet de loi.

Tous les comptes et documents faisant partie du compte général, y compris le commentaire et les états annexes, y compris la réconciliation entre la comptabilité budgétaire et la comptabilité générale, figurent intégralement dans le volume II du Cahier des Observations de la Cour des comptes.

Dans son commentaire introductif, la Cour des comptes note que la qualité des comptes annuels

maar dat anderzijds tekortkomingen blijven bestaan die moeten worden weggewerkt. In dat opzicht is het Boek een nuttig instrument om het werk voor de verbetering van de rekeningen voort te zetten.

De minister preciseert dat de kwaliteitsverbetering van de cijfers van de jaarrekening 2015 ten opzichte van het boekjaar 2014 zich voornamelijk in de volgende domeinen voordoet:

— de boeking van de financiële vaste activa: de inventaris, en vooral de waardering van de participaties, werden in boekjaar 2015 bij de tijd gebracht en gecorrigeerd om tegemoet te komen aan de opmerkingen van het Rekenhof inzake de vorige controles, na overleg met de FPIM en de betrokken FOD's (voornamelijk Financiën, Mobiliteit, Buitenlandse Zaken, Economie en Kanselarij). De Federale Accountant heeft de FOD's tevens aanvullende richtlijnen gegeven om de jaarlijkse herwaardering correct te kunnen uitvoeren en verantwoorden;

— de voorzieningen voor risico's en kosten: de instructies voor de opname en de inschatting van de risico's inzake hangende geschillen werden gestandaardiseerd en vervolledigd, zodat de geboekte voorzieningen de situatie van de hangende geschillen per FOD correcter en vollediger weergeven;

— de rechten en verplichtingen buiten balans: deze bevatten voornamelijk de door de Staat gewaarborgde leningen en schulden, de uitstaande budgettaire vastleggingen, het geplaatste maar nog niet opgevraagde gedeelte van de participaties in internationale instellingen, de in het kader van de Airbusprogramma's toegekende subsidies en de vastgestelde rechten van de fiscale administraties.

De minister geeft aan dat jaarlijks tevens wordt gestreefd naar een kwaliteitsverhoging van de inhoud en van de voorstelling van de jaarrekening, van de toelichting erbij en van de toelichtende staten. Hierna volgen enkele voorbeelden in dat verband inzake de jaarrekening 2015:

— de verruiming van de toelichting bij de verschillende balansposten, ook op basis van de bij de FOD's opgevraagde input;

— de opmaak van de toelichtende staten per FOD op grond van de geconsolideerde cijfers (bijvoorbeeld de jaarrekening zelf), zodat de onderlinge afstemming volledig kan worden uitgevoerd;

s'améliore chaque année mais qu'il reste également des imperfections qui doivent être éliminées. En ce sens, le Cahier de la Cour des comptes constitue un outil intéressant pour poursuivre le travail d'amélioration des comptes.

La ministre précise que l'amélioration de la qualité des chiffres dans les comptes annuels 2015 par rapport à l'année comptable 2014 se situe principalement dans les domaines suivants:

— premièrement, la comptabilisation des immobilisations financières: l'inventaire et surtout l'évaluation des participations ont été actualisés et corrigés au cours de l'année comptable 2015 pour répondre aux observations de la Cour des comptes relatives aux contrôles précédents et après concertation avec la SFPI et les SPF concernés (principalement. Finances, Mobilité, Affaires étrangères, Economie et Chancellerie). Le Comptable fédéral a également fourni des directives complémentaires aux SPF afin de pouvoir exécuter et justifier la réévaluation annuelle correctement;

— deuxièmement, les provisions pour risques et charges: les instructions pour la reprise et l'estimation des risques en matière de litiges en cours ont été standardisées et complétées de sorte que les provisions comptabilisées représentent plus correctement et complètement la situation des litiges en cours par SPF;

— troisièmement, les droits et obligations hors bilan: ils comprennent principalement les emprunts et dettes garantis par l'État, l'encours des engagements budgétaires, la partie souscrite non appelée des participations dans des organismes internationaux, les subventions octroyées dans le cadre des programmes Airbus et les droit constatés des administrations fiscales.

La ministre expose que chaque année, des efforts sont également faits pour augmenter la qualité du contenu et de la présentation des comptes annuels, des commentaires à ce sujet et des états annexes. Des exemples à cet égard relatifs aux comptes annuels 2015 sont:

— l'extension des commentaires sur les différents postes de bilan, également sur la base d'input demandé auprès des SPF;

— l'établissement des états annexes par SPF sur la base des chiffres consolidés comme les comptes annuels même de sorte que la mise au point entre les deux peut être effectuée en entier;

— de aanpassing van de voorstelling van meerdere toelichtende staten om de informatieve waarde ervan te verhogen, bijvoorbeeld het tijdpad en de staat van de vorderingen, de langetermijnschulden enzovoort.

Voorts verduidelijkt de minister nog dat:

— de dienst Federale Accountant sinds het boekjaar 2012 (het eerste jaar waarin de nieuwe boekhoudwet voor alle FOD's gold en vanaf hetwelk alle FOD's zijn toegetreden tot FEDCOM) toeziet op de permanente verbetering van het boekhoudsysteem en van de procedures en de instructies voor de FOD's, teneinde de kwaliteit van de boekhoudvoering en de maandelijkse/jaarlijkse afsluiting in het FEDCOM-systeem te optimaliseren;

— de opmerkingen van het Rekenhof bij de jaarrekening sinds het boekjaar 2013 aan de FOD's worden bezorgd, teneinde ze te sensibiliseren;

— de voor elke FOD toepasselijke opmerkingen sinds het boekjaar 2014 in een tabel worden opgenomen en dat de FOD's worden verzocht daarop een antwoord te formuleren, alsook de nodige initiatieven en acties te ondernemen om eraan tegemoet te komen. De opmerkingen worden tevens opgenomen in de instructies voor de maandelijkse en de jaarlijkse afsluiting.

De minister stelt vast dat deze inspanningen weliswaar lonen, maar dat de resultaten ervan verschillen van de ene FOD tot de andere. Meerdere FOD's zijn zich de afgelopen jaren bewust geworden van hun boekhoudkundige verantwoordelijkheid en van het primaire belang van de algemene boekhouding, waarvan de budgettaire boekhouding een afgeleide is. Zij hebben inspanningen geleverd en middelen geïnvesteerd; ze werken verder om de volledigheid en de juistheid van hun boekhouding stelselmatig te verbeteren.

Andere FOD's hebben de instructies van de minister en de opmerkingen van het Rekenhof naast zich neergelegd en hebben minder, nauwelijks of zelfs geen inspanningen geleverd. Elk jaar opnieuw blijft hun boekhouding dezelfde tekortkomingen vertonen, waardoor de jaarrekeningen van alle diensten van algemeen bestuur samen nog geen volledig getrouw beeld geven.

De minister beklemtoont dat het daarom belangrijk is dat de FOD's hun verantwoordelijkheid op boekhoudkundig gebied onverkort opnemen. Dat werkpunt zal door de beleidscel van de minister op de agenda van de volgende vergadering van directeurs van de stafdirectie worden geplaatst, teneinde de bestaande problemen weg te werken. Bovendien ligt het voor de hand dat instructies, procedures en opmerkingen niet volstaan om

— l'adaptation de la présentation de plusieurs états explicatifs afin d'en augmenter la valeur informative, par exemple l'échéancier des créances, l'état des créances, les dettes à long terme, etc.

La ministre précise encore que:

— depuis l'année comptable 2012 (la première année pour laquelle la nouvelle loi comptable s'applique à tous les SPF et à partir de laquelle tous les SPF sont intégrés dans FEDCOM), le service Comptable fédéral veille à l'amélioration continue du système comptable ainsi que des procédures et instructions destinées aux SPF afin d'augmenter la qualité de la comptabilité et les clôtures mensuelles et annuelles dans le système FEDCOM;

— depuis l'année comptable 2013, les SPF reçoivent les observations de la Cour des comptes relatives aux comptes annuels afin de les sensibiliser;

— depuis l'année comptable 2014, les observations applicables à chaque SPF sont reprises dans un tableau et il leur est demandé de formuler une réponse ainsi que de prendre les initiatives et actions nécessaires afin d'y remédier. Les observations sont également reprises dans les instructions pour les clôtures mensuelles et annuelles.

La ministre constate que ces efforts portent leurs fruits, mais que ces résultats varient en fonction du SPF. Plusieurs SPF ont pris la mesure de leur responsabilité comptable au cours de ces années et de l'importance fondamentale de la comptabilité générale dont la comptabilité budgétaire est dérivée. Ils ont fourni des efforts et investi des moyens et continuent le travail visant à améliorer systématiquement la complétude et l'exactitude de leur comptabilité.

D'autres SPF, nonobstant les instructions de la ministre et les observations de la Cour des comptes, ont fourni moins, peu ou pas d'efforts. Chaque année leur comptabilité présente les mêmes imperfections, dont il résulte que l'image des comptes annuels des services de l'administration générale dans leur ensemble n'est pas encore tout à fait fiable.

La ministre souligne qu'il est dès lors important que les SPF assument pleinement leur responsabilité comptable. Ce point sera mis à l'ordre du jour de la prochaine réunion des directeurs d'encadrement par la cellule stratégique de la ministre dans le but de trouver des solutions aux problèmes qui se posent. Par ailleurs, il est évident que les instructions, procédures et observations ne suffisent pas pour améliorer la qualité de la

de kwaliteit van de boekhouding en van de jaarrekening te verbeteren. In de komende maanden zal dan ook prioritaire aandacht worden besteed aan het uitwerken van de verschillende uitvoeringsbesluiten die nodig zijn om het regelgevende kader verder uit te werken.

Ook de dienst Federale Accountant moet de FOD's blijven ondersteunen en opvolgen:

- door de bestaande procedures en instructies te verbeteren, bijvoorbeeld voor de opvolging van de maandelijkse afsluiting van de FOD's;

- door nieuwe procedures en instructies uit te werken en te verspreiden waar dat nodig blijkt, bijvoorbeeld voor de opname en waardering van intern gegeneerde immateriële activa en het beheer van dubieuze vorderingen;

- door de boekhouding van de FOD's strikter op te volgen, toegespitst op hun maandelijkse afsluitingsactiviteiten en op de uitvoering van de acties die zij hebben aangegeven in hun feedback op de opmerkingen van het Rekenhof.

Als beheerder van het FEDCOM-systeem zal de dienst Federale Accountant de klemtoon blijven leggen op de systeemverbeteringen die raadzaam én nodig zijn om de kwaliteit van de boekhouding te verhogen (*e-Invoice*-project, implementering van de logistieke module in SAP enzovoort).

De minister geeft aan dat zij heeft geleerd dat begrotingsspecialisten vaak toekomstgericht denken en werken; vlak nadat de initiële begroting is goedgekeurd, bereiden zij immers al de volgende begrotingscontrole voor.

Het Boek van het Rekenhof wijst erop dat tevens bijzondere aandacht moet uitgaan naar de voorbije periode; zulks moet verder gaan dan de formele verplichting tot het indienen van de rekeningen, zoals wettelijk bepaald.

II. — BESPREKING

De heer Benoît Dispa (cdH) is verheugd dat de algemene rekening van het Algemeen bestuur voor het jaar 2015 voor het eerst sinds vele jaren werd ingediend binnen de wettelijk bepaalde termijn. Daaruit blijkt dat de minister en haar beleidsceel inspanningen hebben geleverd om een en ander te veranderen.

comptabilité et des comptes annuels. La priorité sera donc mise dans les mois qui viennent, sur l'élaboration des différents arrêtés d'exécution nécessaires à l'achèvement du cadre réglementaire.

Le service Comptable fédéral doit également poursuivre son travail de soutien et de suivi des SPF:

- par l'amélioration des procédures et des instructions existantes, par exemple pour le suivi de la clôture mensuelle des SPF;

- par l'établissement et la diffusion de nouvelles procédures et instructions où elles s'avèrent nécessaires, comme par exemple pour la reprise et l'évaluation d'actifs immatériels générés en interne et la gestion de créances douteuses;

- par un monitoring plus strict de la comptabilité des SPF, axé sur leurs activités de clôture mensuelles ainsi que sur la réalisation des actions mentionnées dans leur feed-back aux observations de la Cour des comptes.

En tant que gestionnaire du système FEDCOM, le service Comptable fédéral continuera à mettre l'accent sur les améliorations du système qui sont opportunes et nécessaires en vue d'augmenter la qualité de la comptabilité (le projet *e-Invoice*, mise en œuvre du module logistique dans SAP, etc.).

La ministre indique qu'elle a appris que les professionnels du budget sont souvent tournés vers l'avenir; le budget initial étant à peine voté qu'ils préparent déjà le prochain contrôle budgétaire.

Le Cahier de la Cour des comptes rappelle qu'une attention particulière doit aussi être accordée à la période écoulée. Cela doit aller au-delà de l'obligation formelle de déposer les comptes comme le prévoit la loi.

II. — DISCUSSION

M. Benoît Dispa (cdH) salue le fait que pour la première fois depuis de nombreuses années le dépôt du compte général de l'Administration générale pour l'année 2015 s'effectue dans un délai conforme aux dispositions légales. Ceci démontre les efforts opérés par la ministre et sa cellule stratégique pour insuffler un changement.

Het lid merkt tevens op dat de minister op eigen initiatief heeft verwezen naar het Boek van opmerkingen van het Rekenhof en dat zij een aantal antwoorden heeft geformuleerd op de door het Rekenhof gemaakte opmerkingen. Dat is positief.

Tot slot moedigt het lid het initiatief aan waarmee de minister beoogt alle FOD's ertoe te bewegen de nodige inspanningen te leveren om te voldoen aan de bepalingen van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 7 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 1 dat artikel 8 vervangt wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

De artikelen 9 tot 11 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische verbeteringen, wordt vervolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Stéphane CRUSNIÈRE

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

Le membre relève également que la ministre a d'initiative fait référence au Cahier d'observations de la Cour des comptes et a apporté certaines réponses aux remarques formulées par la Cour des comptes. C'est positif.

Enfin, le membre encourage la ministre dans sa démarche visant à pousser l'ensemble des SPF à faire les efforts nécessaires pour se mettre en conformité avec la loi du 22 mai 2003 sur la comptabilité de l'État fédéral.

III. — VOTES

Les articles 1 à 7 sont successivement adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

L'amendement n°1 qui remplace l'article 8, est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Les articles 9 à 11 sont successivement adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris quelques corrections d'ordre légistique, est ensuite adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Stéphane CRUSNIÈRE

Le président,

Eric VAN ROMPUY