

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2016

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 12 februari 2008
tot instelling van een nieuw algemeen
kader voor de erkenning van EG-
beroepskwalificaties**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN
DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Katrin JADIN**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminis- ter en minister van Werk, Economie en Consumenten.	3
III. Algemene bespreking.....	6
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **2183/ (2016/2017):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2016

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 12 février 2008
instaurant un nouveau cadre général
pour la reconnaissance des qualifications
professionnelles CE**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET
DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Katrin JADIN**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs.....	3
III. Discussion générale.....	6
IV. Discussion des articles et votes	6

Voir:

Doc 54 **2183/ (2016/2017):**
001: Projet de loi.

5438

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Katrin Jadin
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Patricia Ceysens, Nele Lijnen
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Koen Metsu
Nawal Ben Hamou, Laurent Devin, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Alain Mathot
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Damien Thiéry
Nathalie Muyllé, Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Johan Vande Lanotte
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 13 december 2016.

I. — PROCEDURE

De voorzitter van de commissie, de heer Jean-Marc Delizée, heeft de termijn waarbinnen verbeteringen kunnen worden aangebracht aan het ontwerpverslag (Règlement, art 78, 4) teruggebracht tot één dag.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN WERK, ECONOMIE EN CONSUMENTEN

Het voorliggende ontwerp strekt ertoe de Europese Richtlijn 2013/55/EU van 20 november 2013 gedeeltelijk om te zetten naar Belgisch recht.

De Richtlijn wijzigt de bestaande richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties.

Deze richtlijn heeft als doel het vrije verkeer van de beroepsbeoefenaars te vergemakkelijken en betreft zowel de vrije dienstverrichting als de vrije vestiging.

Omdat bij de omzetting van dit type richtlijnen veel departementen betrokken zijn, werd een stuurcomité opgericht. Binnen dit stuurcomité werd overleg gepleegd met onder meer de vertegenwoordigers van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Er is gekozen voor een horizontale wet omdat hierdoor vermeden kan worden dat een groot aantal gemeenschappelijke bepalingen telkens hernomen zou moeten worden in de talrijke omzettingsteksten voor de specifieke beroepen. Dit laat ook toe om een zekere uniformiteit te garanderen in de toepassing van de bepalingen van de richtlijn.

Wat betreft de gereguleerde beroepen waarvoor de minister verantwoordelijk is, zal hij binnenkort een wetsontwerp indienen. Het betreft een gezamenlijk ontwerp van hemzelf en zijn collega minister Borsus. In dit wetsontwerp zullen de relevante bepalingen van de Richtlijn omgezet worden voor onder andere de accountants en de boekhouders.

Het wetsontwerp zet de Richtlijn slechts gedeeltelijk om. Hiervoor zijn verschillende redenen:

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 13 décembre 2016.

I. — PROCÉDURE

Le président de la commission, M. Jean-Marc Delizée, a ramené à un jour le délai dans lequel des corrections peuvent être apportées au rapport sur le projet (Règlement, art 78, 4).

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DES CONSOMMATEURS

Le présent projet vise la transposition partielle en droit belge de la Directive 2013/55/UE du 20 novembre 2013.

La Directive modifie la directive 2005/36/CE existante relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles.

Cette directive vise à faciliter la libre circulation des professionnels et concerne tant la libre prestation de services que le libre établissement.

Vu que la transposition de ce type de directives nécessite l'intervention de nombreux départements, un comité de pilotage a été installé. Une concertation a eu lieu au sein de ce comité de pilotage, entre outre avec des représentants des Communautés et des Régions.

On a opté pour une loi horizontale, afin d'éviter qu'un grand nombre de dispositions communes soient chaque fois reprises dans les nombreux textes de transposition pour les professions spécifiques. Cela permet également de garantir une certaine uniformité dans l'application de la directive.

Je vais sous peu déposer un projet de loi en ce qui concerne les professions réglementées qui tombent sous ma responsabilité. Il s'agit d'un projet commun que je déposerai avec mon collègue le ministre Borsus. Les dispositions pertinentes de la Directive seront transposées dans ce projet de loi pour, entre autres, les comptables et experts-comptables.

Le projet de loi ne transpose que partiellement la Directive, et ce, pour plusieurs raisons:

— Een aantal materies vallen onder de bevoegdheden van de Gemeenschappen en de Gewesten;

— De zeven zogenaamde sectoriële beroepen, waaronder de artsen, tandartsen, apothekers en architecten, zijn uitgesloten van het toepassingsgebied van het wetsontwerp. Voor deze beroepen is in principe een specifieke procedure van automatische erkenning van toepassing;

— Voor bepaalde specifieke beroepen is voorzien in bepaalde keuzes. Wil men deze toepassen, dan is het nodig dit te omschrijven in een specifieke wettekst voor dit beroep.

Wat betreft het toepassingsgebied *ratione personae* is het wetsontwerp van toepassing op:

— Onderdanen van de lidstaten van de Europese Unie;

— Onderdanen van de lidstaten van de Europese Economische Ruimte.

Daarnaast kunnen onderdanen van derde landen eveneens van een gelijke behandeling genieten met betrekking tot de erkenning van beroepskwalificaties in overeenstemming met de toepasselijke nationale procedures. Dit kan overeenkomstig specifieke rechtshandelingen van de Unie zoals diegene inzake langdurig ingezetenen, vluchtelingen, houders van een beroepskaart en onderzoekers.

Wat betreft het toepassingsgebied *ratione materiae* is het wetsontwerp in principe van toepassing op alle gereguleerde beroepen die onder de bevoegdheid vallen van de federale overheid.

Op dit principe zijn een aantal uitzonderingen die niet onder het toepassingsgebied vallen van het wetsontwerp:

— De reeds vermelde sectoriële beroepen;

— De beroepen die door een specifieke Europese rechtshandeling gereguleerd zijn zoals scheepsgezellen en verzekeringstussenpersonen;

— De advocaten en de bedrijfsrevisoren die gedeeltelijk uitgesloten zijn;

— Notarissen benoemd bij officieel overheidsbesluit zijn eveneens uitgesloten.

— Certaines matières relèvent de la compétence des Communautés et des Régions;

— Les sept professions dites sectorielles, dont les médecins, dentistes, pharmaciens et architectes, sont exclues du champ d'application du projet de loi. Une procédure spécifique de reconnaissance automatique est en principe d'application pour ces professions;

— Certaines options sont prévues pour certaines professions spécifiques. Si l'on veut les appliquer, il est nécessaire de le préciser dans un acte spécifique à cette profession.

En ce qui concerne son champ d'application *ratione personae*, le projet de loi est applicable aux:

— Ressortissants des États membres de l'Union européenne;

— Ressortissants des États membres de l'Espace Économique Européen.

En outre, les ressortissants de pays tiers peuvent également bénéficier de l'égalité de traitement en ce qui concerne la reconnaissance des qualifications professionnelles conformément aux procédures nationales. Cela peut se faire en vertu d'actes juridiques particuliers de l'Union, tels que ceux sur les résidents de longue durée, les réfugiés, les titulaires d'une carte professionnelle et les chercheurs.

En ce qui concerne son champ d'application *ratione materiae*, le projet de loi est en principe applicable à toutes les professions réglementées pour lesquelles l'État fédéral est compétent.

Quelques exceptions à ce principe sont exclues du champ d'application du projet de loi:

— Les professions sectorielles que j'ai déjà mentionnées;

— Les professions réglementées par un acte européen spécifique telles que les matelots et les intermédiaires d'assurances;

— Les avocats et les réviseurs d'entreprises qui sont partiellement exclus;

— Les notaires nommés par un acte officiel des pouvoirs publics sont également exclus.

Het wetsontwerp voorziet in een aantal belangrijke vernieuwingen.

Een eerste belangrijke vernieuwing betreft de Europese beroepskaart.

De Europese beroepskaart zal de erkenning van beroepskwalificaties gemakkelijker en sneller laten verlopen. Hierdoor zal de beroepsbeoefenaar zijn activiteiten sneller kunnen uitoefenen in een andere lidstaat. Ze zal de vorm aannemen van een elektronisch certificaat. De invoering ervan voor een beroep zal gebeuren op vraag die uitgaat van de betreffende sector en zal een uitvoeringshandeling vergen van de Europese Commissie.

Het voordeel van de Europese beroepskaart is dat de lidstaat van oorsprong meer tussenkomt in het proces van de erkenning van de beroepskwalificaties. Het is de lidstaat van oorsprong die in de regel de kaart zal afleveren voor het tijdelijk en incidenteel uitoefenen van het beroep in een andere lidstaat. De ontvangende lidstaat waar de beroepsbeoefenaar zich wil vestigen, behoudt het recht om de beroepskaart toe te kennen of te weigeren.

De beroepskaart bestaat reeds voor:

- Verplegers algemene zorg;
- Apothekers;
- Kinesitherapeuten/Fysiotherapeuten;
- Vastgoedmakelaars.

Een tweede belangrijke vernieuwing heeft betrekking op de gedeeltelijke toegang tot het beroep. Het beoogde doel is het voor de onderdaan van een andere lidstaat mogelijk te maken een activiteit uit te oefenen die in de ontvangende lidstaat normaal enkel samen met andere activiteiten mag worden uitgeoefend.

Men gebruikt in dit verband vaak het voorbeeld van de ski- en snowboardleraar. Indien in lidstaat A, het beroep van snowboard leraar gescheiden is van het beroep van skileraar, dan zou men in lidstaat B waar deze activiteiten tot éénzelfde beroep behoren, een gedeeltelijk toegang tot het beroep moeten toelaten voor de activiteiten van snowboardleraar.

Een derde belangrijke vernieuwing heeft betrekking op de invoering van een waarschuwingsmechanisme.

Dit waarschuwingsmechanisme moet de andere lidstaten op de hoogte:

Le projet de loi prévoit quelques nouveautés importantes.

Une première nouveauté importante est la carte professionnelle européenne.

La carte professionnelle européenne va rendre la reconnaissance des qualifications professionnelles plus aisée et plus rapide. Cela permettra au professionnel de pouvoir exercer plus vite ses activités dans un autre État membre. Cette carte prendra la forme d'un certificat électronique. Sa mise en place pour une profession se fera sur base d'une demande émanant du secteur concerné et nécessitera un acte d'exécution de la Commission européenne.

L'avantage de la carte professionnelle européenne est de faire intervenir davantage l'État membre d'origine dans le processus de reconnaissance des qualifications professionnelles. C'est l'État membre d'origine qui délivrera en général la carte professionnelle pour l'exercice occasionnel et temporaire de l'activité dans un autre État membre. L'État d'accueil ou le professionnel désire s'établir, reste en droit d'accorder ou de refuser la carte.

La carte professionnelle existe déjà pour les:

- Infirmiers en soins généraux;
- Pharmaciens;
- Kinésithérapeutes/ physiothérapeutes;
- Agents immobiliers.

Une deuxième nouveauté importante concerne l'accès partiel à une profession. L'objectif recherché est de permettre à un ressortissant d'un autre État membre d'exercer une activité qui, dans l'État membre d'accueil, ne peut être exercée que couplée à d'autres activités.

On cite souvent, dans ce cadre, l'exemple du professeur de snowboard et de ski. Si dans l'État membre A la profession de professeur de snowboard est séparée de la profession de professeur de ski, l'État membre B où ces deux professions n'en forment qu'une seule devrait accepter l'accès partiel à la profession pour les activités de professeur de snowboard.

Une troisième nouveauté importante concerne la mise en place d'une procédure d'alerte.

Cette procédure d'alerte vise à informer les autres États membres:

— van elke beperking of verbod, zelfs tijdelijk, om bepaalde gereguleerde beroepsactiviteiten uit te oefenen (worden meer bepaald bedoeld de gezondheidsberoepen of de beroepen gelinkt aan de opvoeding van minderjarigen);

— van iedere rechterlijke beslissing waarbij een aanvrager schuldig wordt bevonden aan het gebruik van valse bewijzen aangaande kwalificaties.

III. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) vraagt of er vanwege de Europese Unie nog bepaalde uitvoeringshandelingen vereist zijn dan wel of enkel de minister zelf nog uitvoeringsbesluiten dient op te stellen?

De vice-eersteminister antwoordt dat, op vraag van de sectoren, er met name inzake de beroepskaart, nog Europese regelgeving zou kunnen volgen, die dan door België zou moeten worden uitgevoerd.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2 tot 35

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens, mits enkele technische verbeteringen, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Katrin JADIN

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil*.

— de toute restriction ou interdiction, même temporaire, d'exercer certaines activités professionnelles réglementées (sont visées plus particulièrement les professions liées à la santé, ou à l'éducation des mineurs);

— de toute décision de justice reconnaissant un demandeur coupable d'utilisation de fausses preuves de qualifications.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Griet Smaers (CD&V) demande si certains actes d'exécution doivent encore être adoptés par l'Union européenne ou s'il n'appartient plus qu'au ministre d'en prendre des arrêtés d'exécution.

Le vice-premier ministre répond que, à la demande des secteurs, une réglementation européenne pourrait encore suivre notamment en ce qui concerne la carte professionnelle, laquelle devrait alors être exécutée par la Belgique.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Articles 2 à 35

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont adoptés successivement à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté à l'unanimité, moyennant quelques corrections techniques.

La rapporteuse,

Katrin JADIN

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil*.