

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2016

WETSONTWERP

**houdende tweede aanpassing van de
Algemene uitgavenbegroting
van het begrotingsjaar 2016**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Georges GILKINET**
EN **Robert VAN DE VELDE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	5
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	5
B. Antwoorden van de minister.....	5
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **2176/ (2016/2017):**

001: Wetsontwerp.
002: Advies.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2016

PROJET DE LOI

**contenant le deuxième ajustement
du Budget général des dépenses
de l'année budgétaire 2016**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Georges GILKINET**
ET **Robert VAN DE VELDE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	5
A. Questions et observations des membres.....	5
B. Réponses du ministre.....	5
III. Votes	6

Voir:

Doc 54 **2176/ (2016/2017):**

001: Projet de loi.
002: Avis.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Johan Klaps, Robert Van de Velde,
Bert Wollants
PS Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent
Scoumeau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GOI Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain
VUWO Veerle Wouters

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft voorliggend wetsontwerp besproken op haar vergadering van 6 december 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met de Bestrijding van Fiscale fraude, wijst erop dat dit wetsontwerp een aanpassingsblad bevat bij de begroting 2016 dat uit twee zaken bestaat:

1) Uitgaven die door het RIZIV worden gedaan voor rekening van de gemeenschappen ter financiering van een deel van de maximumfactuur en van bepaalde investeringen in de infrastructuur en de medisch-technische diensten van de ziekenhuizen

Bij de 6de staatshervorming zijn verschillende bevoegdheden uit de sociale zekerheid overgedragen naar de gemeenschappen, zoals vanaf het jaar 2016 ook de investeringen in ziekenhuisinfrastructuur A1/A3.

De bijbehorende financiering van deze overgedragen bevoegdheden gebeurt conform de Bijzondere Financieringswet onder de vorm van dotaties die ingeschreven staan in de algemene uitgavenbegroting.

Voor de investeringen in ziekenhuisinfrastructuur die vóór de bevoegdheidsoverdracht werden beslist, en waarvan de financiering nog zo'n 33 jaar de overheidsfinanciën kan beïnvloeden, is voorzien dat de federale overheid deze financiering voor rekening van de gemeenschappen blijft verzekeren.

Deze uitgaven die de federale overheid, meer bepaald het RIZIV, nog blijft verzekeren voor rekening van de gemeenschappen, worden in overeenstemming met de Bijzondere Financieringswet afgetrokken van de dotaties. Voor 2016 gaat het om 784 miljoen euro voor de ziekenhuisinfrastructuur.

De begroting van het RIZIV voorziet voor deze opdracht echter geen kredieten meer omwille van de overdracht van de materiële bevoegdheid aan de gemeenschappen. Daarom, om het RIZIV toe te laten haar opdracht te vervullen, worden de geraamde uitgaven op de nieuwe afdeling 36 voorzien.

Naast de uitgaven voor de financiering van voormelde ziekenhuisinfrastructuren worden op de afdeling 36 ook kredieten opgenomen met betrekking tot de tussenkomst die de gemeenschappen verschuldigd zijn met

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 6 décembre 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la lutte contre la fraude fiscale, indique que le projet de loi à l'examen contient un feuillet d'ajustement au budget 2016 comportant deux points:

1) Dépenses effectuées par l'INAMI pour le compte des Communautés visant à financer une partie du maximum à facturer et de certains investissements dans les infrastructures et les services médico-techniques des hôpitaux

Suite à la 6^e réforme de l'État, plusieurs compétences relevant de la sécurité sociale ont été transférées aux Communautés, tout comme, à partir de l'année 2016, les investissements dans les infrastructures hospitalières A1/A3.

Le financement afférent à ces compétences transférées se déroule conformément à la loi spéciale de financement sous la forme de dotations inscrites au budget général des dépenses.

Pour les investissements dans les infrastructures hospitalières décidés avant le transfert de compétence et dont le financement pourra avoir un impact sur les finances publiques pendant encore 33 ans, il est prévu que le pouvoir fédéral continue d'assurer ce financement pour le compte des Communautés.

Ces dépenses que les autorités fédérales, et plus particulièrement l'INAMI, continuent d'assurer pour le compte des Communautés, sont déduites des dotations et ce, conformément à la LSF. Pour 2016, il s'agit de 784 millions d'euros pour l'infrastructure hospitalière.

Pour cette mission, le budget de l'INAMI ne prévoit néanmoins plus de crédits en raison du transfert de la compétence matérielle aux Communautés. C'est la raison pour laquelle les dépenses estimées sont prévues à la nouvelle section 36 afin de permettre à l'INAMI de remplir sa mission.

Outre les dépenses de financement des infrastructures hospitalières précitées, la Division 36 reprend également les crédits qui correspondent à l'intervention dont les Communautés sont redevables en ce qui

betrekking tot de vergoeding maximumfactuur. Hier gaat het om een bedrag van 4,9 miljoen euro.

De vergoedingen maximumfactuur bleven na de 6^{de} staatshervorming een federale bevoegdheid, maar de gemeenschappen zijn een tussenkomst verschuldigd. Ook deze kredieten dienen overeenkomstig de BFW afgetrokken te worden van de dotaties en waren niet voorzien in de begroting van het RIZIV.

De minister benadrukt dat deze aanpassing geen enkele impact heeft op het ESR begrotingssaldo van de gezamenlijke overheid, noch op het ESR saldo van de subsectoren federale overheid, sociale zekerheid of gemeenschappen en gewesten, omdat deze kredieten reeds in de federale begroting opgenomen waren bij wijze van ESR correctie.

Omdat de behoeften van het RIZIV in het kader van de financiering ziekenhuisinfrastructuur en maximumfactuur voor 2016 en voor 2017 nog niet definitief gekend zijn, werd in het bijblad 2016 en de aanpassing 2017 ook een begrotingsruiter opgenomen.

Omwille van recentere cijfers m.b.t. deze behoeften vanwege het RIZIV werd ook het krediet voorzien op afdeling 35 licht aangepast (+25,9 miljoen euro)

2) Bijkomende kredieten in het kader van de terugbetaling van de beschermde tegoeden van de klanten van Optima Bank NV.

Het aanpassingsblad 2016 voorziet daarnaast ook 54 miljoen euro aan bijkomende kredieten in het kader van de terugbetaling van de beschermde tegoeden van de klanten van Optima Bank NV.

Bij de initiële begroting 2016 was dit faillissement immers niet voorzien en werden de bijdragen van de financiële instellingen aan het depositogarantiestelsel ten belope van 441 miljoen euro als opbrengst voor de begroting beschouwd.

Het bedrag van 54 miljoen euro wordt op 2016 aangekend, aangezien de terugbetalingen aan de gedupeerden, ten belope van 100 000 euro per persoon, dit jaar gebeurd zijn. Reeds 42 miljoen euro werd momenteel uitgekeerd, en naar schatting zal de werkelijke terugbetaling op 50 miljoen euro uitkomen. De recuperatie van dit bedrag zal gebeuren als de vereffening afgerond is, ten vroegste in 2017 dus. Dat deze recuperatie van de inbreng van het garantiefonds nagenoeg volledig zal zijn, werd onder andere bevestigd in het persbericht van de curatele van 6 september.

concerne l'indemnité maximum à facturer. Il s'agit d'un montant de 4,9 millions d'euros.

Après la 6^e réforme de l'État, les indemnités maximum à facturer restaient une compétence fédérale, mais les Communautés sont redevables d'une intervention. De même, ces crédits doivent être déduits des dotations conformément à la LSF et n'étaient pas prévus au budget de l'INAMI.

Le ministre insiste sur le fait que cette adaptation n'a aucun impact sur le solde budgétaire SEC des autorités communes, ni sur le solde SEC des sous-secteurs des autorités fédérales, la sécurité sociale ou les Communautés et Régions car ces crédits avaient déjà été intégrés au budget fédéral sous forme de correction SEC.

Étant donné que les besoins de l'INAMI dans le cadre du financement des infrastructures hospitalières et du maximum à facturer pour 2016 et pour 2017 ne sont pas encore connus de manière définitive, un cavalier budgétaire a également été repris dans le feuillet d'ajustement 2016 et dans l'ajustement 2017.

En raison de chiffres plus récents concernant ces besoins de la part de l'INAMI, le crédit prévu à la division 35 a été légèrement adapté (+25,9 millions d'euros).

2) Crédits supplémentaires dans le cadre du remboursement des dépôts couverts des clients d'Optima Banque SA.

Le feuillet d'ajustement 2016 prévoit en outre également 54 millions d'euros de crédits supplémentaires dans le cadre du remboursement des dépôts couverts des clients d'Optima Banque SA.

En effet, cette faillite n'était pas prévue lors du budget 2016 initial et les contributions des institutions financières au système de garantie de dépôts à hauteur de 441 millions avaient été considérées comme étant des recettes pour le budget.

Les 54 millions sont portés en compte pour 2016 étant donné que les remboursements aux personnes lésées, à concurrence de 100 000 euros par personne, ont été effectués cette année. Un montant de 42 millions d'euros a déjà été versé et, selon les estimations, le remboursement réel devrait atteindre 50 millions d'euros. La récupération de ce montant se fera lorsque la liquidation sera clôturée, au plus tôt en 2017 donc. Le communiqué de la curatelle du 6 septembre a confirmé que cette récupération de l'apport du fonds de garantie pourra être complètement ou quasi complètement récupérée.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Ahmed Laaouej (PS) merkt op dat de gemeenschappen ongerust waren over de tenlasteneming van de investeringen in ziekenhuisinfrastructuur die vóór de bevoegdheidsoverdracht zin beslist, door de federale overheid. De spreker is verheugd dat de regering op vraag van de gemeenschappen heeft beslist om daarvoor bijkomende kredieten te voorzien. Hij hoopt dat dit zich in de toekomst niet meer zal voordoen.

De heer Laaouej neemt akte van het feit dat deze aanpassing geen enkele impact heeft op het ESR begrotingssaldo van de gezamenlijke overheid, noch op het ESR saldo van de subsectoren federale overheid, sociale zekerheid of gemeenschappen en gewesten

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) betreurt dat de Nationale Bank van België, als toezichhoudende overheid, het faillissement van Optima Bank NV niet heeft kunnen voorkomen. De hoorzittingen in de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek over de oorzaken van het faillissement van Optima Bank en de eventuele belangenvermenging tussen de Optima Groep en haar componenten enerzijds en openbare besturen anderzijds (DOC 54 1938/006) hebben aangetoond dat er vanaf het begin al heel wat misliep. Men had dus wel vroeger kunnen ingrijpen. De spreker hoopt alleszins dat alle gedupeerde klanten hun tegoeden zo snel mogelijk kunnen terugkrijgen, ook diegenen die meer dan 100 000 euro aan spaartegoeden hadden.

De heer Benoît Dispa (cdH) vraagt of het bijkomende krediet van 54 miljoen euro zal volstaan om alle gedupeerde klanten van Optima Bank te vergoeden. Hoeveel klanten zullen niet volledig worden terugbetaald door de depositogarantie en om welke bedragen gaat het?

De heer Dirk Van Mechelen (Open Vld) wenst te vernemen hoeveel de regering van het bijkomend krediet van 54 miljoen euro denkt te kunnen terugvorderen.

B. Antwoorden van de minister

De minister bevestigt dat de curatoren van Optima Bank hebben aangegeven dat ongeveer 50 miljoen euro uit het faillissement zou kunnen worden gerecupereerd.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Ahmed Laaouej (PS) fait observer que les communautés étaient inquiètes à propos de la prise en charge, par l'autorité fédérale, des investissements dans les infrastructures hospitalières décidées avant le transfert de compétences. L'intervenant se félicite que le gouvernement ait décidé de prévoir des crédits supplémentaires à cette fin à la demande des communautés. Il espère que cela ne se reproduira pas à l'avenir.

M. Laaouej prend acte du fait que cette modification n'a aucun impact sur le solde budgétaire ESR de l'ensemble des pouvoirs publics, ni sur le solde ESR des sous-secteurs de l'autorité fédérale, de la sécurité sociale, ou des communautés et des régions.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) déplore que l'autorité de contrôle qu'est la Banque nationale de Belgique n'ait pas pu éviter la faillite de la SA Banque Optima. Les auditions auxquelles a procédé la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les causes de la faillite de la banque Optima et l'éventuelle confusion d'intérêts entre le Groupe Optima et ses composantes, d'une part, et des administrations publiques, d'autre part (DOC 54 1938/006) ont montré que beaucoup de choses allaient mal dès le début. Elle aurait donc pu intervenir plus tôt. L'intervenant espère en tout cas que tous les clients dupés pourront récupérer leurs avoirs aussi tôt que possible, y compris ceux qui avaient plus de 100 000 euros d'économies.

M. Benoît Dispa (cdH) demande si le crédit supplémentaire de 54 millions d'euros suffira pour indemniser tous les clients grugés d'Optima Banque. Combien de clients ne seront-ils pas remboursés intégralement par la garantie des dépôts et de quels montants s'agit-il?

M. Dirk Van Mechelen (Open Vld) souhaite savoir quelle somme le gouvernement pense pouvoir récupérer sur le crédit supplémentaire de 54 millions d'euros.

B. Réponses du ministre

Le ministre confirme que les curateurs d'Optima Banque ont indiqué qu'environ 50 millions d'euros pourraient être récupérés de la faillite.

III. — **STEMMINGEN**

De artikelen 1 tot 5 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt eveneens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Georges GILKINET
Robert VAN DE VELDE

Eric VAN ROMPUY

III. — **VOTES**

Les articles 1^{er} à 5 sont adoptés successivement par 15 voix et une abstention.

L'ensemble du projet de loi est également adopté par 15 voix et une abstention.

Les rapporteurs,

Le président,

Georges GILKINET
Robert VAN DE VELDE

Eric VAN ROMPUY