

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2017

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**om de Belgische regering ertoe aan te
moedigen een ambitieus standpunt voor te
staan bij de onderhandelingen over en het
sluiten van een hernieuwde Overeenkomst
van Cotonou**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **2150/ (2016/2017):**

001: Voorstel van resolutie van de heer Flahaux c.s.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 janvier 2017

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**encourageant le gouvernement belge
à défendre une position ambitieuse
lors des négociations et de
la conclusion du renouvellement
de l'Accord de Cotonou**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **2150/ (2016/2017):**

001: Proposition de résolution de M. Flahaux et consorts.

Nr. 1 VAN MEVROUW **PEHLIVAN** EN DE HEER
VAN der MAELEN

Verzoek 1

Dit verzoek aanvullen met de volgende woorden:

“en vertrekt vanuit een geest van solidariteit;”.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

N° 1 DE MME **PEHLIVAN** ET M. **VAN der MAELEN**

Demande 1

**Compléter cette demande par les mots “et fondé
sur un esprit de solidarité;”.**

Nr. 2 VAN MEVROUW PEHLIVAN EN DE HEER VAN der MAELENVerzoek 1/1 (*nieuw*)**Een verzoek 1/1 invoegen, luidende:**

“1/1. de voorstellen van de Europese Commissie te steunen om naast een gemeenschappelijke nieuwe EU-ACS overeenkomst, die de essentiële principes van een dergelijke partnerschap omvat, ook afzonderlijke regiospecifieke overeenkomsten in te stellen voor de Caraïben, de landen van de Stille Oceaan en Afrika;”.

VERANTWOORDING

Dit werd ook voorgesteld door de Europese Commissie.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

N° 2 DE MME PEHLIVAN ET M. VAN der MAELENDemande 1/1 (*nouvelle*)**Insérer une demande 1/1 rédigée comme suit:**

“1/1. de soutenir les propositions de la Commission européenne afin de prévoir, outre un nouvel accord conjoint UE-ACP, contenant les principes essentiels d’un tel partenariat, des accords distincts spécifiques aux régions pour les Caraïbes, les États du Pacifique et l’Afrique;”.

JUSTIFICATION

Cette proposition a également été formulée par la Commission européenne.

Nr. 3 VAN MEVROUW PEHLIVAN EN DE HEER VAN der MAELENVerzoek 1/2 (*nieuw*)**Een verzoek 1/2 invoegen, luidende:**

“1/2. Sub-Sahara Afrika te beschouwen als een prioriteit voor België;”.

VERANTWOORDING

Afrika blijft een bijzonder kwetsbare regio die nog steeds achterop hinkt op de rest van de wereld. De regio verdient onze extra aandacht en ondersteuning bij het verwezenlijken van de SDG's.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

N° 3 DE MME PEHLIVAN ET M. VAN der MAELENDemande 1/2 (*nouvelle*)**Insérer une demande 1/2 rédigée comme suit:**

“1/2. de considérer l'Afrique subsaharienne comme une priorité pour la Belgique;”.

JUSTIFICATION

L'Afrique demeure une région particulièrement vulnérable, toujours considérablement à la traîne par rapport au reste du monde. La région mérite que nous y accordions davantage d'attention et de soutien lors de la réalisation des ODD.

Nr. 4 VAN MEVROUW PEHLIVAN EN DE HEER VAN der MAELENVerzoek 1/3 (*nieuw*)**Een verzoek 1/3 invoegen, luidende:**

“1/3. te blijven pleiten voor het behoud van de ACS-groep zonder een uitbreiding naar Azië;”.

VERANTWOORDING

Een uitbreiding naar Azië zou leiden tot een versnippering van de middelen en een verzwakking van de positie van het Zuiden. De ACS hebben nu een goede praktijk van samenwerking opgebouwd. Zij moeten nu meer als *global player* beginnen optreden.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

N° 4 DE MME PEHLIVAN ET M. VAN der MAELENPoint 1/3 (*nouveau*)**Insérer un point 1/3 rédigé comme suit:**

“1/3. de continuer à plaider en faveur du maintien du groupe ACP sans son élargissement à l’Asie;”.

JUSTIFICATION

L’élargissement à l’Asie entraînerait un émiettement des moyens et l’affaiblissement de la position du Sud. Les pays ACP ont aujourd’hui acquis de bonnes pratiques en matière de coopération. Ils doivent aujourd’hui commencer à agir davantage comme des acteurs d’envergure mondiale.

Nr. 5 VAN MEVROUW **PEHLIVAN** EN DE HEER **VAN der MAELEN**

Verzoek 4

Dit verzoek aanvullen met de volgende woorden:

“4. maar tegelijk de solidariteit, de plicht tot ondersteuning en de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de verwezenlijking van de mensenrechten, de SDG's en het klimaatakkoord van Parijs te bevestigen;”.

VERANTWOORDING

Het principe van solidariteit mag niet verloren gaan. Alsook onze engagementen in het kader van de SDG's, mensenrechten en het Klimaatakkoord van Parijs. Klimaat moet meer aandacht krijgen, zeker door de aard van de ACS-landen – veel MOL-landen, eilanden, vaak een zeer kwetsbaar ecosysteem, moeten deze landen bevoorrechte partners zijn voor Europese initiatieven en een Europees beleid inzake klimaatverandering.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

N° 5 de Mme **PEHLIVAN** et M. **VAN der MAELEN**

Point 4

Compléter ce point par les mots *“mais de confirmer simultanément la solidarité, le devoir d'assistance et la responsabilité commune à l'égard de la réalisation des droits de l'homme, des ODD et de l'accord de Paris sur le climat”.*

JUSTIFICATION

Le principe de solidarité ne peut pas disparaître. Cela vaut aussi pour nos engagements à l'égard des ODD, des droits de l'homme et de l'accord de Paris sur le climat. Il convient d'être plus attentif au climat, certainement en raison de la situation des pays ACP: nombreux pays PMA, îles, écosystème souvent très fragile. Ces pays doivent être des partenaires privilégiés des initiatives européennes et de la politique européenne sur le changement climatique.

Nr. 6 VAN MEVROUW **PEHLIVAN** EN DE HEER **VAN der MAELEN**

Verzoek 5

De woorden “toe te zien op de samenhang van het beleid inzake duurzame ontwikkeling” **vervangen door de woorden** “*toe te zien op de beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling*”.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

N° 6 DE MME **PEHLIVAN** ET M. **VAN der MAELEN**

Point 5

Remplacer, dans le texte néerlandais, les mots “toe te zien op de samenhang van het beleid inzake duurzame ontwikkeling” **par les mots** “*toe te zien op de beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling*”.

Nr. 7 VAN MEVROUW **PEHLIVAN** EN DE HEER **VAN der MAELEN**

Verzoek 8

Dit verzoek vervangen als volgt:

“8. er op toe te zien dat de Economische Partnerschapsakkoorden instrumenten zijn die de regionale integratie bevorderen in plaats van die te ondermijnen; dat er tijdige, adequate en bijkomende steun is voor maatregelen van de ACS-landen om zich voor te bereiden op de uitvoering van de EPO's; dat er zorgvuldige evaluatie gebeurt van de impact van deze akkoorden op het overheidsinkomen en de concurrentiekracht van de ACS-landen op de lokale en regionale markten en op het inkomen van kwetsbare producenten en werknemers in de ACS-landen; dat de EPO's juridisch bindende bepalingen bevatten inzake de mensenrechten, sociale- en milieunormen; dat het onderdeel duurzame ontwikkeling moet worden afgestemd op de SDG's en het Klimaatakkoord van Parijs; en dat het middenveld sterker moet worden betrokken bij de opvolgingsmechanismen;”.

VERANTWOORDING

Ook voor de volgende amendementen betreffende de EPO's: wij willen de valkuil van de Cotonou-akkoorden vermijden: een post-Cotonou akkoord mag geen verplichtingen bevatten om met de EU-vrijhandelsakkoorden te onderhandelen of uit te breiden. Wel moeten de beginselen worden opgenomen waarop dit soort onderhandelingen, waartoe de ECS-landen vrij moeten kunnen beslissen, moeten worden gebaseerd. De ACS-landen maken immers geen grote bezwaren bij die EPO's. Wij willen rekening houden met die kritiek en die meenemen in ons standpunt.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

N° 7 DE MME **PEHLIVAN** ET M. **VAN der MAELEN**

Point 8

Remplacer ce point par ce qui suit:

“8. de veiller à ce que les Accords de partenariat économique soient des instruments qui, plutôt que de saper l'intégration régionale, la favorisent; à ce qu'un soutien adéquat et supplémentaire soit apporté en temps utile aux mesures prises par les pays ACP pour se préparer à la mise en œuvre des APE; à ce que l'on procède à une évaluation minutieuse de l'impact de ces accords sur les finances publiques et la compétitivité des pays ACP, sur les marchés locaux et régionaux, et sur le revenu des travailleurs et producteurs vulnérables dans les pays ACP; à ce que les APE contiennent des dispositions juridiquement contraignantes concernant les droits de l'homme, les normes sociales et environnementales; à ce que le volet du développement durable soit mis en conformité avec les ODD et l'Accord de Paris sur le climat; et à ce que la société civile soit davantage associée aux mécanismes de suivi;”.

JUSTIFICATION

La présente justification vaut également pour les amendements suivants relatifs aux APE: nous voulons éviter le piège des accords de Cotonou; un accord post-Cotonou ne peut pas contenir d'obligations de négocier ou d'étendre des accords de libre échange avec l'UE. Doivent par contre y figurer les principes sur lesquels ce type de négociations, auxquelles les pays ACP doivent pouvoir décider librement de participer ou non, doit être basé. Les pays ACP n'émettent en effet pas d'objections majeures à l'encontre des APE. Nous voulons tenir compte de ces critiques et les intégrer dans notre position.

Nr. 8 VAN MEVROUW **PEHLIVAN** EN DE HEER **VAN der MAELEN**

Verzoek 9

Dit verzoek vervangen als volgt:

“9. erop toe te zien dat de EPO's gepaard gaan met efficiënte maatregelen voor de uitbouw van de infrastructuur en het productie- en exportvermogen, alsook voor de ontwikkeling van de nationale privésector, en de ondersteuning van de informele sector en de kleinschalige gezinslandbouw, teneinde het benutten van de door de internationale handel geboden mogelijkheden te bevorderen; ervoor te zorgen dat een eventuele verruiming van en verdieping van de EPO's vooraf grondig wordt geëvalueerd met alle betrokken landen en stakeholders en niet door de EU worden opgelegd.”.

VERANTWOORDING

1/ De meeste ACS-landen blijven vastzitten in een positie van uitvoerder van basisgrondstoffen en slechts weinig landen hebben een eigen verwerkende industrie uitgebouwd. We moeten aansturen op krachtige maatregelen om dit te wijzigen.

2/ Als het gaat over de ontwikkeling van de privésector, wordt er vooral gedacht aan grote formele bedrijven, terwijl de realiteit is dat miljoenen mensen in de ACS-landen in de informele sector en kleinschalige gezinslandbouw werken. Zij moeten meer steun krijgen.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

N° 8 DE MME **PEHLIVAN** ET M. **VAN der MAELEN**

Point 9

Remplacer ce point par ce qui suit:

“9. de veiller à ce que les APE s'accompagnent de mesures efficaces pour le développement des infrastructures et des capacités de production et d'exportation, ainsi que pour le développement du secteur privé national et le soutien du secteur informel et de la petite agriculture familiale, en vue de favoriser la mise à profit des possibilités offertes par le commerce international; de veiller à ce qu'un élargissement et un approfondissement éventuels des APE fassent l'objet d'une évaluation préalable minutieuse en concertation avec l'ensemble des pays concernés et des parties prenantes et ne soient pas imposés par l'UE.”.

JUSTIFICATION

1/ La plupart des pays ACP stagnent dans une position d'exportateurs de matières premières de base. Peu d'entre eux ont développé leur propre industrie de transformation. Il faut promouvoir la prise de mesures fortes pour modifier cette situation.

2/ L'image qui vient généralement à l'esprit lorsqu'on évoque le développement du secteur privé est celle des grandes entreprises formelles. Or, dans les pays ACP, des millions de personnes travaillent dans le secteur informel et dans la petite agriculture familiale. Ces personnes doivent être davantage soutenues.

Nr. 9 VAN MEVROUW **PEHLIVAN** EN DE HEER **VAN der MAELEN**

Verzoek 10

Dit verzoek vervangen als volgt:

“10. er voor te ijveren dat de beginselen waarop de EPO's moeten zijn gebaseerd – zoals het rekening houden met de noden, de capaciteiten, de regionale integratie en de ontwikkelingsprioriteiten van de ACS-landen – en die zijn opgesomd in de artikels 34 en 35 van het Cotonou-akkoord, worden overgenomen in de nieuwe overeenkomst, zodat ze richting kunnen geven voor eventuele verdere onderhandelingen waartoe de ACS-landen vrij moeten kunnen beslissen.”.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

N° 9 DE MME **PEHLIVAN** ET M. **VAN der MAELEN**

Point 10

Remplacer ce point par ce qui suit:

“10. de défendre l'intégration dans le nouvel Accord des principes sur lesquels les APE doivent se fonder – tels que la prise en compte des besoins, des capacités, de l'intégration régionale et des priorité de développement des pays ACP – et qui sont énumérés dans les articles 34 et 35 de l'Accord de Cotonou, afin que ceux-ci puissent servir de pistes pour de nouvelles négociations éventuelles auxquelles les pays ACP doivent pouvoir décider librement de participer.”.

Nr. 10 VAN MEVROUW **PEHLIVAN** EN DE HEER **VAN der MAELEN**

Verzoek 14

Dit verzoek vervangen als volgt:

“14. erop aan te dringen dat de SDG’s de leidraad vormen voor de nieuwe EU-ACS overeenkomst;”.

VERANTWOORDING

Rekening houden met de SDG’s is onzes inziens een understatement. De SDG’s moeten de leidraad zijn voor een nieuw akkoord.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

N° 10 DE MME **PEHLIVAN** ET M. **VAN der MAELEN**

Demande 14

Remplacer cette demande par ce qui suit:

“14. d’insister afin que les ODD constituent le fil conducteur du nouvel accord UE-ACP;”

JUSTIFICATION

Les auteurs considèrent qu’il est insuffisant de tenir compte des ODD. Ceux-ci doivent être le fil conducteur d’un nouvel accord.

Nr. 11 VAN MEVROUW **PEHLIVAN** EN DE HEER
VAN der MAELEN

Verzoek 16

Dit verzoek aanvullen met de volgende woorden:

*“er ervoor te zorgen dat de EPO’s dit alles niet in
de weg staan;”.*

Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

N° 11 DE MME **PEHLIVAN** ET M. **VAN der MAELEN**

Demande 16

**Compléter cette demande par les mots “et de
veiller à ce que tout ceci ne soit pas mis en péril
par les APE;”**

Nr. 12 VAN MEVROUW **PEHLIVAN** EN DE HEER **VAN der MAELEN**

Verzoek 18

Dit verzoek vervangen als volgt:

“18. ervoor te zorgen dat de geldzendingen naar de ACS-landen door de diaspora worden ondersteund, beschermd en vergemakkelijkt;”.

VERANTWOORDING

We moeten niet alleen het belang benadrukken van die geldstromen, we moeten ook zeker wat gaan doen om die ten vollen te benutten als bron voor de financiering van ontwikkeling.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

N° 12 DE MME **PEHLIVAN** ET M. **VAN der MAELEN**

Demande 18

Remplacer cette demande par ce qui suit:

“18. de veiller à ce que les envois de fonds aux pays ACP réalisés par la diaspora soient soutenus, protégés et facilités;”.

JUSTIFICATION

Il ne suffit pas de souligner l'importance de ces fonds; il faut assurément aussi agir afin qu'ils soient pleinement utilisés en tant que source de financement du développement.

Nr. 13 VAN MEVROUW **PEHLIVAN** EN DE HEER **VAN der MAELEN**

Verzoek 21

Dit verzoek vervangen als volgt:

“21. begrotingssteun te beschouwen als een goede manier om concreet uitvoering te geven aan het beginsel van eigen inbreng, alsook om echte dialoog tussen geldschieters en partnerlanden in te stellen, wat een grotere samenhang mogelijk maakt evenals meer voorspelbaarheid en de responsabilisering van de ACS-landen; dit alles mits een controlerende rol voor het middenveld en de parlementen;”.

VERANTWOORDING

We steunen het principe van begrotingssteun, maar we moeten waakzaam zijn en controlemechanismen invoeren.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

N° 13 DE MME **PEHLIVAN** ET M. **VAN der MAELEN**

Point 21

Remplacer ce point par ce qui suit

“21. de considérer l’aide budgétaire comme une bonne façon de mettre en œuvre le principe de l’appropriation et d’instaurer un vrai dialogue politique entre bailleurs de fonds et pays partenaires, ce qui permet une plus grande cohérence, prévisibilité et responsabilisation dans les pays ACP; le tout en conférant un rôle de contrôle à la société civile et aux parlements;”.

JUSTIFICATION

Nous soutenons le principe de l’aide budgétaire mais il convient toutefois d’être vigilant et de prévoir des mécanismes de contrôle.

Nr. 14 VAN MEVROUW **PEHLIVAN** EN DE HEER **VAN der MAELEN**

Verzoek 23

De woorden “en de bevordering van de coherentie van de EU-beleidslijnen” **vervangen door de woorden** “en de bevordering van de Europese beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling”.

VERANTWOORDING

Vertaling.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

N° 14 DE MME **PEHLIVAN** ET M. **VAN der MAELEN**

Point 23

Remplacer les mots “et la promotion de la cohérence des politiques de l’UE” **par les mots** “*et la promotion de la cohérence de la politique de l’Union européenne en matière de développement durable*”.

JUSTIFICATION

Traduction.

Nr. 15 VAN MEVROUW **PEHLIVAN** EN DE HEER **VAN der MAELEN**

Verzoek 26/1 (*nieuw*)

Een verzoek 26/1 invoegen, luidende:

“26/1. er voor te pleiten dat de middelen voor het post-Cotonou akkoord gefocust blijven op samenwerking inzake politiek, ontwikkelingssamenwerking en handel, en dus niet worden afgeleid naar migratie- en veiligheidsprioriteiten;”.

VERANTWOORDING

Samenwerking inzake migratie en terrorisme is onontbeerlijk, maar is niet de core van het Cotonou-akkoord. Als dit wordt meegenomen, moeten er extra financiële middelen komen.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

N° 15 DE MME **PEHLIVAN** ET M. **VAN der MAELEN**

Point 26/1 (*nouveau*)

Insérer un point 26/1 rédigé comme suit:

“26/1. de plaider pour le maintien de la concentration des moyens de l'accord post Cotonou sur la coopération en matière de politique, de coopération au développement et de commerce, et donc de plaider pour que ces moyens ne soient pas redirigés vers des priorités en matière de migration et de sécurité;”.

JUSTIFICATION

La coopération est indispensable en matière de migration et de terrorisme mais elle n'est pas au cœur de l'accord de Cotonou. Si ce point est également pris en compte, des moyens financiers supplémentaires devront être prévus.

Nr. 16 VAN MEVROUW **PEHLIVAN** EN DE HEER **VAN der MAELEN**

Verzoek 28 (*nieuw*)

Een verzoek 28 invoegen, luidende:

“28. ons standpunt verder te ontwikkelen in samspraak met like minded landen en, in directe dialoog met de ACS-landen, de kritische EU-lidstaten te benaderen en hun te overtuigen van een ambitieus standpunt;”.

VERANTWOORDING

De stemming onder de EU-lidstaten over de opvolging van Cotonou is niet erg gunstig. Nederland en de noordelijke EU-landen zijn sceptisch en willen liever een samenwerkingsakkoord met alle MOL-landen. De Centraal- en Oost-Europese landen hebben geen binding met de ASC-landen, ... het kringetje voorstanders is momenteel klein. We moeten politieke steun trachten te vinden.

Fatma PEHLIVAN (sp.a)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)

N° 16 DE MME **PEHLIVAN** ET M. **VAN der MAELEN**

Point 28 (*nouveau*)

Insérer un point 28 rédigé comme suit:

“28. d’approfondir notre position en concertation avec des pays qui partagent nos convictions et, en dialogue direct avec les pays ACP, d’approcher les États membres critiques de l’Union européenne et de les convaincre d’adopter un point de vue ambitieux;”.

JUSTIFICATION

Le climat n’est pas très favorable, parmi les États membres de l’Union européenne, à propos de l’avenir de l’accord de Cotonou. Les Pays-Bas et les États membres du Nord de l’Union européenne donnent la préférence à un accord de coopération avec tous les pays PMA. Les pays d’Europe centrale et orientale n’ont aucun lien avec les pays ACP, et le cercle des défenseurs est aujourd’hui restreint. Nous devons nous efforcer de trouver un soutien politique.