

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 oktober 2016

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over een wijziging van de beheersovereenkomst  
met de NMBS en het instellen van gratis  
treinvervoer voor de jeugdbewegingen**

(ingedien door de heer Benoît Lutgen)

---

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

20 octobre 2016

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à modifier le contrat de gestion de la  
SNCB et à instaurer la gratuité du transport  
ferroviaire pour les mouvements de jeunesse**

(déposée par M. Benoît Lutgen)

---

4916

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Démocratique en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellations (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel.: 02/549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
[www.dekamer.be](http://www.dekamer.be)  
e-mail : [publicaties@dekamer.be](mailto:publicaties@dekamer.be)

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
[www.lachambre.be](http://www.lachambre.be)  
courriel : [publications@lachambre.be](mailto:publications@lachambre.be)

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## TOELICHTING

---

DAMES EN HEREN,

Elk weekend nemen in de Fédération Wallonie-Bruxelles bijna 114 000 jongeren deel aan de activiteiten van de jeugdbewegingen; in het Waals Gewest worden per jaar zowat 3 000 kampen georganiseerd. De Nederlandstalige jeugdbewegingen tellen 200 000 tot 250 000 leden, en elk jaar nemen velen van hen deel aan een van de bijna 2 500 kampen, in België of in het buitenland.

In verreweg de meeste Belgische gemeenten zijn er een of meerdere lokale afdelingen van jeugdbewegingen. 60 000 vrijwilligers zorgen er voor de begeleiding; elke monitor is daar zowat 600 uren per jaar mee bezig.

Mochten in de Fédération Wallonie-Bruxelles alle uren worden opgeteld die de vrijwilligers aan de activiteiten van de jeugdbewegingen spenderen, dan komt dat alles samen overeen met 5 500 VTE (voltijds equivalenten)<sup>1</sup>. Aangezien de jeugdbewegingen in Vlaanderen dubbel zoveel leden tellen, mag men er door extrapolatie van uitgaan dat de jeugdbewegingen in België vrijwilligersactiviteiten genereren die goed zijn voor op zijn minst 15 000 VTE.

De jeugdbewegingen worden geleid door jongeren en zijn gericht op jongeren. De leden worden er verantwoordelijke, actieve, kritische en solidair ingestelde burgers. De jeugdbewegingen geven essentiële waarden door: solidariteit en respect, alsook de wil om inspanningen te leveren en activiteiten op het getouw te zetten enzovoort.

De bedragen die de jeugdbewegingen besteden aan het openbaar vervoer nemen een grote hap uit hun budget. Als onderdeel van de vorming van de jongeren zou het positief zijn als ze ertoe worden aangezet het openbaar vervoer te gebruiken, en het zou ook nuttig zijn het groepsvervoer te vergemakkelijken.

Daar komt nog bij dat de nadere organisatie- en reservatieregels soms omslachtig kunnen zijn voor de monitoren die de jongeren begeleiden en de kampen of uitstappen organiseren. Om de vervoerkosten maximaal te drukken, kunnen voor eenzelfde groep immers meerdere tariefformules worden gecombineerd:

— het tarief *Free 4 Kids*: vier kinderen jonger dan 12 jaar mogen gratis meereizen met een begeleider ouder dan 12 jaar die over een betalend vervoersbewijs beschikt (standaardbiljet, Go Pass, Rail Pass

## DÉVELOPPEMENTS

---

MESDAMES, MESSIEURS,

Près de 114 000 jeunes participent chaque weekend aux activités des mouvements de jeunesse en Fédération Wallonie-Bruxelles et 3 000 camps sont organisés chaque année en Région wallonne. Les mouvements de jeunesse néerlandophones comptent, pour leur part, entre 200 000 et 250 000 membres qui participent annuellement à près de 2 500 camps en Belgique ou à l'étranger.

Une très grande majorité des communes belges accueillent au moins une section locale de ces mouvements. 60 000 bénévoles y assurent l'encadrement, pour quelque 600 heures par an et par animateur.

En Fédération Wallonie-Bruxelles, si l'on devait mettre bout à bout toutes les heures de bénévolat comptabilisées dans les activités de mouvements de jeunesse, leur poids équivaudrait à un ordre de 5 500 ETP (équivalents temps-plein)<sup>1</sup>. Le nombre de membres étant deux fois plus important en Flandre, nous pouvons estimer par extrapolation que les mouvements de jeunesse générèrent en Belgique une activité bénévole équivalente à au moins 15 000 ETP.

Gérés par des jeunes et pour des jeunes, les mouvements de jeunesse forment des citoyens responsables, actifs, critiques et solidaires (des CRACs). Ils transmettent des valeurs aussi essentielles que la solidarité, le respect, le goût de l'effort, l'esprit d'entreprise...

Les montants consacrés aux transports en commun représentent une part importante des budgets dans les mouvements de jeunesse. Il serait éducatif d'en encourager l'usage par les jeunes et il serait utile de faciliter les déplacements des groupes.

De plus, les modalités d'organisation et de réservation peuvent parfois être lourdes pour les animateurs en charge de l'encadrement des jeunes et de l'organisation de camps ou d'excursions. En effet, afin de limiter au maximum le coût du transport, plusieurs formules tarifaires peuvent être combinées pour un même groupe:

— Tarif *free 4 kids*: quatre enfants âgés de moins de 12 ans bénéficient de la gratuité du train pour un accompagnateur de plus de 12 ans disposant d'un titre de transport payant (billet standard, go-pass, rail-pass...).

<sup>1</sup> Olivier SERVAIS, *L'apport social du scoutisme. L'état des recherches en Belgique francophone*.

<sup>1</sup> Olivier SERVAIS, *L'apport social du scoutisme. L'état des recherches en Belgique francophone*.

enzovoort). Zulks impliceert dat meerdere tariefformules moeten worden gecombineerd; bovendien wordt de organisatie van de uitstappen met het openbaar vervoer nog ingewikkelder gemaakt doordat sommige groepen bestaan uit kinderen van verschillende leeftijdscategorieën (12- en 12+). Tot slot kunnen bij gebruik van dit tarief geen zitplaatsen worden gereserveerd, wat tot ongemak kan leiden voor zowel de jongerengroep als voor de overige reizigers;

— het groepstarief: vanaf tien personen kunnen vooraf zitplaatsen in een bepaalde trein worden gereserveerd. Aan dit tarief zijn geen leeftijdsvoorwaarden verbonden. Het tarief per persoon bedraagt maximum 5 euro voor een enkele reis (voor een uitstap of een kamp wordt die bovengrens doorgaans bereikt).

De indiener van dit voorstel van resolutie verzoekt de regering bovenal te bewerkstelligen dat de jeugdbewegingen via een wijziging van de beheersovereenkomst met de NMBS het hele jaar door gratis kunnen sporen, en er daarenboven voor te zorgen dat de reservatieregeling wordt versoepeld; de groepen die behoren tot een erkende jeugdbeweging moeten immers systematisch gebruik kunnen maken van de mogelijkheid zitplaatsen te reserveren voor groepsreizen met minstens tien personen, alsook soepeler reservatieregelingen kunnen genieten.

Non seulement cela implique la combinaison de plusieurs formules tarifaires, mais en plus certains groupes se caractérisent par des tranches d'âges variées pouvant se situer en deçà ou au-delà du seuil des 12 ans, ce qui rend l'organisation des sorties en transport en commun d'autant plus complexe. Enfin, il n'est pas possible de réserver des sièges à ce tarif, ce qui peut causer de l'inconfort tant pour le groupe de jeunes que pour les autres voyageurs.

— Le tarif groupe: à partir de dix personnes, il est possible de réserver à l'avance des sièges dans le train concerné. Il n'y a alors pas de règles liées à l'âge. Le prix par personne est plafonné à 5 euros pour un aller simple (ce plafond est en général atteint pour une excursion ou un camp).

La présente proposition de résolution vise tout d'abord à demander au gouvernement d'instaurer, par la modification du contrat de gestion de la SNCB, la gratuité des transports en commun sur les lignes de chemins de fer tout au long de l'année pour les mouvements de jeunesse et ensuite à l'assouplissement des règles de réservation. Il est, en effet, nécessaire que les groupes affiliés à une organisation de jeunesse reconnue puissent systématiquement bénéficier à la fois d'une possibilité de réservation de sièges pour des trajets de groupe de dix personnes au moins ainsi que de règles de réservation plus souples.

Benoît LUTGEN (cdH)

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. is van mening dat inspanningen inzake mobiliteit mee moeten bijdragen tot de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen in België;

B. geeft aan dat voor het spoorverkeer een zeer belangrijke rol is weggelegd om in de vervoersector de uitstoot van broeikasgassen te verminderen;

C. stelt dat de NMBS echt moet zorgen voor een aantrekkelijk aanbod voor de reizigers, zodat de trein een interessant alternatief is;

D. beseft dat de uitgaven voor het openbaar vervoer een groot deel van het budget van de jeugdbewegingen oplossen;

E. wijst erop dat het als onderdeel van de vorming van de jongeren positief zou zijn als ze ertoe worden aangesloten het openbaar vervoer te gebruiken, en dat het ook nuttig zou zijn het groepsvervoer te vergemakkelijken;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de beheersovereenkomst met de NMBS te wijzigen, om voor de jeugdbewegingen te voorzien in gratis treinvervoer, het hele jaar door;

2. de beheersovereenkomst met de NMBS te wijzigen, om de reservatieregels te versoepelen opdat groepen die behoren tot een erkende jeugdbeweging systematisch zitplaatsen kunnen reserveren voor groepsreizen met minstens tien personen, alsook soepeler reservatieregelingen kunnen genieten.

7 september 2016

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que les efforts en matière de mobilité doivent contribuer à la réduction des émissions de gaz à effet de serre en Belgique;

B. considérant que le transport ferroviaire a un rôle essentiel à jouer dans le cadre de la réduction des émissions de gaz à effet de serre dans le secteur du transport;

C. considérant que la SNCB doit pleinement veiller à proposer une offre attractive à ses usagers afin de garantir l'attrait du rail;

D. considérant que les montants consacrés aux transports en commun représentent une part importante des budgets dans les mouvements de jeunesse;

E. considérant qu'il serait éducatif d'en encourager l'usage par les jeunes et qu'il serait utile de faciliter les déplacements des groupes;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de modifier le contrat de gestion de la SNCB afin d'instaurer la gratuité des transports en commun sur les lignes de chemins de fer tout au long de l'année pour les mouvements de jeunesse;

2. de modifier le contrat de gestion de la SNCB afin d'assouplir les règles de réservation pour que les groupes affiliés à une organisation de jeunesse reconnue puissent systématiquement bénéficier d'une réservation de sièges pour des trajets de groupe de dix personnes au moins ainsi que de règles de réservation plus souples.

7 septembre 2016

Benoît LUTGEN (cdH)