

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 juli 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 6 januari 2014
houdende oprichting van een Federale
Deontologische Commissie om er de
Deontologische Code voor de openbare
mandatarissen in te voegen**

AMENDEMENT

ingediend in plenaire vergadering

Zie:

Doc 54 2098/ (2016/2017):

- 001: Wetsvoorstel van de heer Bracke.
- 002: Wijziging indiener.
- 003: Amendementen.
- 004: Advies van de Raad van State.
- 005: Advies van de Raad van State.
- 006 en 007: Amendementen.
- 008: Verslag.
- 009: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 juillet 2018

PROPOSITION DE LOI

**portant modification de la loi du
6 janvier 2014 portant création d'une
Commission fédérale de déontologie
en vue d'y insérer le Code de
déontologie des mandataires publics**

AMENDEMENT

déposé en séance plénière

Voir:

Doc 54 2098/ (2016/2017):

- 001: Proposition de loi de M. Bracke.
- 002: Modification auteur.
- 003: Amendements.
- 004: Avis du Conseil d'État.
- 005: Avis du Conseil d'État.
- 006 et 007: Amendements.
- 008: Rapport.
- 009: Texte adopté par la commission.

Nr. 1 VAN MEVROUW PAS

Art. 3 (nieuw)

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 3. Artikel 4, § 1, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“§ 1. De Commissie heeft als taak om advies te geven over een specifieke kwestie aangaande deontologie, ethiek of belangenconflicten die een openbaar mandataris betreft.

Elke openbaar mandataris is verplicht om de Commissie onverwijld om advies te verzoeken inzake iedere potentiële inbreuk in zijn hoofde op het vlak van deontologie, ethiek en belangenconflicten.

Eenieder heeft het recht om de Commissie in kennis te stellen van (potentiële) inbreuken op het vlak van deontologie, ethiek en belangenconflicten in hoofde van een openbaar mandataris. Anonieme meldingen zijn onontvankelijk. Desgevallend valt betrokkene onder de in hoofdstuk VII van de wet van 15 september 2013 betreffende de melding van een veronderstelde integriteitsschending in de federale administratieve overheden door haar personeelsleden opgenomen bescherming tegen een maatregel met een nadelig gevolg voor de arbeidsvoorwaarden of de arbeidsomstandigheden.

De Commissie maakt zijn advies over aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, of, wat de Senatoren betreft, aan de Senaat. Adviezen verleend op vraag van een minister of een staatssecretaris worden door de Kamer aangewend in het kader van de controle op de uitvoerende macht.”

VERANTWOORDING

Bij de invoering van de wet inzake de oprichting van de Federale Deontologische Commissie in het kader van de zesde staatshervorming diende N-VA bijgaand amendement in ten einde de ethische responsabilisering van openbare mandatarissen aan te scherpen.

N° 1 DE MME PAS

Art. 3 (nouveau)

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 3. L'article 4, § 1^{er}, de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“§ 1^{er}. La Commission a pour mission de rendre des avis sur une situation particulière de déontologie, d'éthique ou de conflits d'intérêts concernant un mandataire public.

Tout mandataire public est tenu de consulter la Commission sans délai concernant toute infraction potentielle dans son chef en matière de déontologie, d'éthique et de conflits d'intérêts.

Tout un chacun a le droit d'informer la Commission d'infractions (potentielles) en matière de déontologie, d'éthique et de conflits d'intérêts dans le chef d'un mandataire public. Les dénonciations anonymes sont irrecevables. Le cas échéant, l'intéressé tombe sous l'application de la protection prévue au chapitre VII de la loi du 15 septembre 2013 relative à la dénonciation d'une atteinte suspectée à l'intégrité au sein d'une autorité administrative fédérale par un membre de son personnel, contre une mesure ayant une conséquence préjudiciable pour les conditions ou les circonstances de travail.

La Commission transmet son avis à la Chambre des représentants ou, en ce qui concerne les sénateurs, au Sénat. Les avis rendus à la demande d'un ministre ou d'un secrétaire d'État sont utilisés par la Chambre dans le cadre du contrôle qu'elle exerce sur le pouvoir exécutif.”

JUSTIFICATION

Lorsque la loi portant création d'une Commission fédérale de déontologie a été instaurée dans le cadre de la sixième réforme de l'État, la N-VA a présenté l'amendement ci-dessus afin de renforcer la responsabilisation éthique des mandataires publics.

Het toenmalige amendement van N-VA werd als volgt verantwoord:

“Het wetsvoorstel bevat een bijzonder povere vorm van ethische responsabilisering van de openbare mandatarissen. Nochtans blijkt uit een aantal incidenten, waaronder een zeer recent met de CEO van het grootste autonome overheidsbedrijf van dit land, dat de nood hieraan prangend is.

1. De Commissie kan conform het wetsvoorstel geen kennis nemen van (potentiële) inbreuken waarvan kennis wordt gegeven door andere personen dan de betrokken openbare mandataris.

Daarom wordt voorgesteld om, zoals in de deontologische code van de Vlaamse volksvertegenwoordigers inzake dienstverlening aan de bevolking het geval is, het recht om de Commissie op de hoogte te stellen van potentiële inbreuken in hoofde van een openbare mandataris, toe te kennen aan eenieder. Anonieme meldingen zijn evenwel onontvankelijk. Daarnaast wordt er uitdrukkelijk verwezen naar de bescherming van klokkenluiders die personeelslid zijn van een federale administratieve overheid.

2. Het wetsvoorstel verplicht de openbare mandatarissen niet om de Commissie advies te vragen omtrent potentiële inbreuken in hun hoofde, maar gaat uit van hun volledige goodwill dienaangaande. Nochtans werd in het Vlinderakkoord onder impuls van Groen-Ecolo opgenomen dat ministers de regering op de hoogte moeten brengen van elke potentiële situatie van belangenconflict waarin ze zich zouden bevinden. In de pers werd daar nog aan toegevoegd: “De geest van het akkoord was duidelijk: politici hebben een voorbeeldfunctie en zelfs een schijn van belangenvermenging moet vermeden worden”. Van deze meldingsplicht is in het wetsvoorstel evenwel niets meer terug te vinden.

Daarom bepaalt dit amendement dat elke openbaar mandataris verplicht is om de Commissie om advies te verzoeken over zijn potentiële inbreuken op het vlak van deontologie, ethiek en belangenconflicten.

3. In het wetsvoorstel is bepaald dat het advies van de Commissie vertrouwelijk blijft. De Commissie verwordt hiermee tot een waakhond zonder tanden, een maat voor niets. Daarom is voorzien dat de Commissie zijn advies doorstuurt naar de bevoegde assemblee, die desgevallend kan optreden.

L'amendement présenté à l'époque par la NVA était justifié comme suit:

“La proposition de loi prévoit une forme particulièrement pauvre de responsabilisation éthique des mandataires publics. Or, il ressort de plusieurs incidents, notamment d'un incident très récent concernant le CEO de la plus grande entreprise publique autonome belge, que cette responsabilisation est grandement nécessaire.

1. La proposition de loi dispose que la Commission ne peut pas prendre connaissance d'infractions (potentielles) dénoncées par des personnes autres que le mandataire public concerné.

C'est pourquoi nous proposons, à l'instar de ce que prévoit le Code de déontologie des parlementaires flamands en ce qui concerne la fourniture de services à la population, de permettre à toute personne d'informer la Commission d'infractions potentielles dans le chef du mandataire public. Les dénonciations anonymes sont toutefois irrecevables. En outre, il est explicitement renvoyé à la protection des donneurs d'alerte qui font partie du personnel de l'administration fédérale.

2. La proposition de loi n'oblige pas les mandataires publics à demander l'avis de la Commission à propos d'infractions potentielles dans leur chef mais part de l'hypothèse de leur entière bonne volonté à cet égard. Or, il a été inscrit dans l'accord du gouvernement Di Rupo, à la demande du groupe Ecolo-Groen, que les ministres devraient déclarer au gouvernement toute situation potentielle de conflit d'intérêts dans laquelle ils se trouveraient. Il a même été ajouté, dans la presse, que l'esprit de l'accord était clair, c'est-à-dire que les responsables politiques exercent des fonctions exemplaires et que tout soupçon de conflit d'intérêts devait même être évité. On ne trouve cependant plus aucune trace de cette obligation de déclaration dans la proposition de loi.

C'est pourquoi le présent amendement prévoit d'obliger tout mandataire public à demander l'avis de la Commission à propos de ses infractions potentielles en matière de déontologie, d'éthique et de conflits d'intérêt.

3. La proposition de loi prévoit que l'avis de la Commission reste confidentiel. La Commission se transforme ainsi en un chien de garde dépourvu de crocs, ce qui ne sert à rien. Le présent amendement prévoit dès lors que la Commission transmette son avis à l'assemblée compétente, qui peut agir le cas échéant.

Verder stelt de Raad van State uitdrukkelijk dat het advies van de Commissie inzake federale ministers en staatssecretarissen conform de artikelen 100, tweede lid, en 101, eerste lid, van de Grondwet valt, zodat dit noodzakelijkerwijs volledig openbaar is.”

Het is inderdaad zo dat momenteel een derde geen mogelijkheid of recht heeft om de Commissie in kennis te stellen van mogelijke inbreuken op het vlak van deontologie ethiek en belangenconflicten in hoofde van openbare mandatarissen, wat ons een groot gemis lijkt in het kader van hun ethische responsabilisering. Vandaar dat we dit amendement, licht aangepast voor wat de toegankelijkheid van de adviezen betreft zoals bepaald in huidig wetsvoorstel, hier hernemen.

Barbara Pas (VLAAMS BELANG)

En outre, le Conseil d'État précise explicitement que l'avis de la Commission, en ce qui concerne les ministres fédéraux et les secrétaires d'État, relève des articles 100, alinéa 2, et 101, alinéa 1^{er}, de la Constitution, de sorte qu'il est nécessairement en tous points public.”

Le fait est effectivement qu'un tiers n'a actuellement pas la possibilité ou le droit d'informer la Commission d'infractions potentielles en matière de déontologie, d'éthique et de conflits d'intérêts dans le chef des mandataires publics, ce qui nous semble une lacune importante dans le cadre de leur responsabilisation éthique. C'est la raison pour laquelle nous reprenons cet amendement, en le modifiant légèrement en ce qui concerne l'accessibilité des avis, comme le prévoit la proposition de loi à l'examen.