

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2016

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 28 februari 2007
tot vaststelling van het statuut van
de militairen en kandidaat-militairen
van het actief kader van de krijgsmacht**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Rita BELLENS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **2074/ (2015/2016):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 novembre 2016

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 28 février 2007
fixant le statut des militaires et candidats
militaires du cadre actif
des forces armées**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
MME **Rita BELLENS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	6

Voir:

Doc 54 **2074/ (2015/2016):**
001: Projet de loi.

5031

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karolien Grosemans

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, Peter Buysrogge, Karolien Grosemans, Renate Hufkens
PS	Julie Fernandez Fernandez, Sébastien Pirlot, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Richard Miller, Damien Thiéry
CD&V	Wouter Beke, Veli Yüksel
Open Vld	Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
sp.a	Alain Top
Ecolo-Groen	Benoit Hellings
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Peter Luykx, Wouter Raskin, Kristien Van Vaerenbergh, Jan Vercammen
Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius, Özlem Özen
Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret, Benoît Friart
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Nele Lijnen, Annemie Turtelboom, Luk Van Biesen
David Geerts, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 26 oktober 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, geeft aan dat het voorliggende wetsontwerp tot doel heeft de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de krijgsmacht, te wijzigen teneinde voor militaire beroepen gebruik te kunnen maken van de resultaten van gelijkwaardige selectieproeven georganiseerd buiten Defensie.

Een voorbeeld hiervan vormen de selectieproeven voor de functie van luchtverkeersleider georganiseerd door Belgocontrol. Door gebruik te maken van de resultaten van deze proeven zal Defensie dubbel werk en de daaraan verbonden kosten vermijden en zal ook kunnen worden gewerkt met onbevooroordeelde, neutrale, resultaten. Op dit ogenblik heeft de sollicitant die elders reeds een identieke proef heeft afgelegd immers een voordeel op een andere sollicitant die de proef nog niet heeft afgelegd, omdat hij ze kent.

Om de kwaliteit van de selectieprocedure te garanderen, zal telkens een analyse van de geldigheid en de gelijkwaardigheid van de proeven worden uitgevoerd. Hierbij wordt rekening gehouden met dezelfde regels als bedoeld in artikel 12, eerste lid, 1°, 2° en 5°, van de wet van 28 februari 2007. Deze regels hebben betrekking op de wijze van organisatie van de selectieproeven en de beoordeling van de sollicitanten.

Het onderling gebruik van de resultaten van eenzelfde proef zal het voorwerp uitmaken van een overeenkomst tussen Defensie en de andere betrokken instellingen.

II. — BESPREKING

De heer Sébastien Pirlot (PS) geeft aan dat zijn fractie de vorming van synergieën waar het noodzakelijk is, ondersteunt ook wanneer dit met buitenlandse instellingen zou zijn. Zijn fractie steunt dit wetsontwerp.

Voor het overige wenst hij van de minister enkele preciseringen te krijgen.

Het wetsontwerp heeft het over overeenkomsten tussen Defensie en andere betrokken instellingen. Op

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 26 octobre 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, indique que le projet de loi à l'examen vise à modifier la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des forces armées, afin de pouvoir utiliser, pour les professions militaires, les résultats d'épreuves de sélection équivalentes organisées en externe à la Défense.

Le ministre cite l'exemple des épreuves de sélection organisées par Belgocontrol pour la fonction de contrôleur de trafic aérien. En utilisant les résultats de ces tests, la Défense évitera un double travail et les coûts y afférents, et travaillera également avec des résultats neutres et non biaisés. À l'heure actuelle, le postulant qui a déjà passé un test identique ailleurs a en effet un avantage par rapport à un autre postulant qui ne l'a pas fait car il connaît le test.

Afin de garantir la qualité du processus de sélection, une analyse de validité et d'équivalence des tests sera chaque fois effectuée, en tenant compte des mêmes règles que celles visées à l'article 12, alinéa 1^{er}, 1°, 2° et 5°, de la loi du 28 février 2007. Ces règles concernent les modalités d'organisation des épreuves de sélection et l'appréciation des postulants.

L'utilisation mutuelle des résultats d'une même épreuve fera l'objet d'une convention entre la Défense et les autres organismes concernés.

II. — DISCUSSION

M. Sébastien Pirlot (PS) indique que son groupe soutient la formation de synergies lorsque cela est nécessaire, même avec des établissements étrangers. Son groupe soutient le projet de loi à l'examen.

Pour le surplus, il souhaite obtenir quelques précisions de la part du ministre.

Le projet de loi évoque des conventions entre la Défense et d'autres organismes concernés. On

Belgisch, Europees of internationaal niveau zal worden gezocht naar proeven waarvoor een gelijkwaardigheid kan worden gevonden.

Deze proeven kunnen buiten Defensie worden georganiseerd in de privé of openbare sector, in België of in het buitenland. De spreker veronderstelt dat de verwijzing naar de privé sector niet betekent dat het om uitbesteding van de proeven op termijn zou gaan.

Zal Defensie het zeggenschap behouden over de proeven bij het zoeken naar gelijkwaardigheid? Wat is in het licht van de verwijzing naar buitenlandse instellingen de geografische begrenzing ter zake, rekening houdend met het feit dat militairen Belg moeten zijn of de nationaliteit van een lidstaat van de Europese Unie moeten hebben?

Ten slotte verwijst de spreker naar de aanbeveling van de Werkgroep van de commissie voor de Landsverdediging belast met het Onderzoek naar het taalevenwicht bij het leger (DOC 53 2631/001, punt 2, blz. 216) op grond waarvan spoedig het nodige moet gebeuren om te komen tot intensievere uitwisselingen en ervaringen en om te streven naar evenwaardigheid tussen het Taalcentrum van Defensie en Selor. Komt het wetsontwerp aan deze vraag tegemoet? Welke initiatieven zullen worden getroffen om deze aanbeveling uit te voeren?

De heer Damien Thiéry (MR) vraagt of er naast het voorbeeld van Belgocontrol uit de memorie van toelichting (DOC 54 2074/001, blz. 5) nog andere voorbeelden kunnen worden aangehaald.

De heer Alain Top (sp.a) verwijst naar het advies van de Raad van State over het aspect van de gelijkwaardigheid van de externe proeven (DOC 54 2074/001, blz. 19). Defensie volgt deze opmerking gedeeltelijk door expliciet in de wet toe te voegen dat de buiten Defensie georganiseerde proeven gelijkwaardig moeten zijn aan deze georganiseerd in de schoot van Defensie. Verder stelt de memorie van toelichting (DOC 54 2074/001, blz. 5) ook nog dat gelet op de aard van de selectietesten, op het gedetailleerd karakter van de in overweging te nemen criteria bij deze testen, op het technisch karakter van hun weging, redelijkerwijze kan worden verondersteld dat de materie waarover de selectietesten handelen dusdanig is dat deze niet in de wet zelf moeten worden verduidelijkt en deze op een soepele manier moeten kunnen worden georganiseerd teneinde zich te kunnen aanpassen aan de nieuwe eisen van het militair beroep. De spreker vraagt hoe die gelijkwaardigheid in de toekomst blijvend kan worden gewaarborgd.

recherchera au niveau belge, européen ou international des épreuves pour lesquelles une équivalence peut être trouvée.

Ces épreuves peuvent être organisées en externe dans le secteur privé ou public en Belgique ou à l'étranger. L'intervenant suppose que le renvoi au secteur privé n'implique pas qu'à terme il s'agira d'une externalisation.

La Défense gardera-t-elle le contrôle des épreuves lors de la recherche d'équivalences? À la lumière du renvoi aux établissements étrangers, quelle est la délimitation géographique appliquée en la matière, dès lors que les militaires doivent être belges ou avoir la nationalité d'un État membre de l'Union européenne?

Enfin, l'intervenant renvoie à la recommandation du Groupe de travail de la commission de la Défense nationale chargé de l'examen de l'équilibre linguistique à l'armée (DOC 53 2631/001, point 2, p. 216) selon laquelle le renforcement de l'échange d'expériences et la recherche d'une équivalence entre le Centre linguistique de la Défense et le Selor doivent être rapidement menés. Le projet de loi répond-il à cette demande? Quelles initiatives seront-elles prises en vue d'exécuter cette recommandation?

M. Damien Thiéry (MR) demande si, outre l'exemple de Belgocontrol figurant dans l'exposé des motifs (DOC 54 2074/001, p. 5), d'autres exemples peuvent être cités.

M. Alain Top (sp.a) renvoie à l'avis du Conseil d'État relatif à l'aspect de l'équivalence des épreuves externes (DOC 54 2074/001, p. 19). La Défense répond en partie à cette observation en ajoutant explicitement dans la loi que les épreuves externes à la Défense devront être équivalentes à celles organisées au sein de la Défense. Ensuite, l'exposé des motifs (DOC 54 2074/001, p. 5) affirme aussi qu'en égard à la nature des épreuves de sélection, au caractère détaillé des critères à prendre en considération lors de ces épreuves, au caractère technique de leur pondération, il peut être raisonnablement estimé que la matière sur laquelle porte les épreuves de sélection est telle que la loi n'est pas tenue de la préciser elle-même, celles-ci devant pouvoir être organisées de manière souple afin de pouvoir s'adapter aux nouvelles exigences du métier de militaire. L'intervenant demande comment cette équivalence peut être garantie durablement à l'avenir.

*
* *

De heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, onderstreept dat dit wetsontwerp een oplossing aanreikt voor de problematiek die zich in hoofdzaak stelt bij de luchtverkeersleiders. Maar de erin vervatte regeling zal uiteraard ook in het algemeen van toepassing zijn. Er is ook geen sprake van een veralgemeende uitbesteding van selectieproeven. Het komt erin de eerste plaats op aan om aan de behoefte bij Defensie zelf tegemoet te komen.

Voor elke selectieproef zal afzonderlijk worden uitgemaakt of er sprake is van gelijkwaardigheid en of zij tegemoetkomt aan de behoeften van Defensie. Met de betrokken instellingen wordt een specifiek protocol afgesloten juist om te waarborgen dat in de toekomst aan de kwaliteitsvereisten wordt voldaan.

Een ander voorbeeld, naast Belgocontrol, is dit van de opleiding van de piloten voor de jachtvliegtuigen. De basisopleiding gebeurt in Bevekom. De volgende opleidingsfase heeft echter plaats, samen met de Franse luchtmacht, op de Franse luchtmachtbasis te Cazaux. De daarvoor gebruikte vliegtuigen (Alphajets) bereiken stilaan het einde van hun levensduur en het valt niet uit te sluiten dat voor de toekomst aan een andere regeling wordt gedacht. Een studie wordt op dit ogenblik door de Defensiestaf uitgevoerd.

Er zal worden rekening gehouden met het geografische aspect voor een kandidaat die een selectieproef moet afleggen. Selectieproeven zullen ook in het buitenland kunnen plaatshebben wanneer sollicitanten in het buitenland een cursus volgen.

In verband met de aanbevelingen van de werkgroep belast met het onderzoek naar het taalevenwicht bij Defensie, stipt de minister aan dat Selor meerdere niveaus van talenkennis hanteert terwijl het Taalcentrum van Defensie er slechts twee heeft (de wezenlijke en de grondige kennis). Op dit ogenblik is er geen overeenstemming op dat vlak. Het is denkbaar dat in de toekomst convergentie ontstaat op dit vlak tussen de verschillende proeven. Dit kan van groot belang zijn voor de plannen gericht op de horizontale mobiliteit tussen Defensie en het Openbaar Ambt.

*
* *

M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, souligne que le projet de loi à l'examen offre une solution à la problématique qui se pose essentiellement chez les contrôleurs du trafic aérien. Toutefois, la réglementation prévue sera bien sûr aussi applicable de manière générale. Il n'est pas non plus question d'une externalisation généralisée des épreuves de sélection. Il s'agit en premier lieu de répondre aux besoins de la Défense elle-même.

Il sera établi, pour chaque épreuve de sélection individuelle, si elle est équivalente à celles organisées par la Défense et si elle rencontre les besoins de celle-ci. Un protocole spécifique sera conclu avec les établissements concernés, précisément afin de garantir que les exigences de qualité soient rencontrées à l'avenir.

Un autre exemple, outre Belgocontrol, est celui de la formation des pilotes de chasse. La formation de base se donne à Beauvechain, tandis que la phase suivante de la formation se déroule, avec la force aérienne française, à la base aérienne de Cazaux. Les appareils utilisés à cet effet (Alphajet) commencent à atteindre la limite de leur durée de vie et on ne peut exclure qu'il faille concevoir à l'avenir un autre dispositif. Une étude est actuellement menée à ce propos par l'État-major de la Défense.

Il sera tenu compte du critère géographique pour les candidats qui doivent passer une épreuve de sélection. Ces épreuves pourront également être organisées en dehors de nos frontières lorsque des candidats suivent une formation à l'étranger.

En ce qui concerne les recommandations du groupe de travail chargé de l'examen de l'équilibre linguistique à l'armée, le ministre souligne que le Selor utilise plusieurs niveaux de connaissance linguistique, tandis que le Centre linguistique de la Défense n'en connaît que deux (connaissance effective et connaissance approfondie). À l'heure actuelle, il n'y a pas d'équivalence dans ce domaine. Il est toutefois possible qu'à l'avenir, une convergence apparaisse entre les différentes épreuves, ce qui pourrait avoir une grande importance pour les projets de mobilité horizontale entre la Défense et la Fonction publique.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Rita BELLENS

De voorzitter,

Karolien GROSEMANS

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):

– met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

– met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

III. — VOTES

Articles 1 et 2

Ces articles sont adoptés successivement à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Rita BELLENS

La présidente,

Karolien GROSEMANS

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78.2, alinéa 4, du Règlement):

– en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

– en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.