

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 juli 2016

13 juillet 2016

ONTWERP

PROJET

van programmawet (II)

de loi-programme (II)

(partim Sociale Zaken)

(partim Affaire sociales)

VERSLAG

RAPPORT

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sybille DE COSTER-BAUCHAU**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Sybille DE COSTER-BAUCHAU**

Zie:

Doc 54 **1941/ (2015/2016):**
001: Ontwerp van programmawet (II).
002: Amendementen.

Voir:

Doc 54 **1941/ (2015/2016):**
001: Projet de loi-programme (II).
002: Amendements.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Zuhal Demir, Johan Klaps, Wouter Raskin, Jan Spooren
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedeke Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI	Raoul Hedebouw
DéFI	Véronique Caprasse
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Op 30 juni 2016 heeft de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, in plenaire vergadering vier amendementen ingediend op het ontwerp van programawet (II) (DOC 54-1941/001).

De plenaire vergadering heeft die amendementen verwezen naar de commissie voor de Sociale Zaken. Uw commissie heeft ze tijdens haar vergadering van 6 juli 2016 besproken.

I. — TOELICHTING BIJ DE AMENDEMENTEN

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, licht de door de regering ingediende amendementen toe.

Het horecaplan van 2015 bevatte een aantal maatregelen om het zwartwerk in de sector te doen afnemen. Een van die maatregelen bestond erin om de overurenregeling te versoepelen. Het toegelaten overurenkrediet stijgt van 143 uren per jaar naar 300 uren voor horecaondernemingen zonder witte kassa en 360 overuren per jaar voor horecaondernemingen met witte kassa, telkens voor voltijdse werknemers. Indien de overuren gewettigd worden door een buitengewone vermeerdering van het werk of een onvoorziene noodzaak, geniet de onderneming van een volledige sociale en fiscale vrijstelling. Bovendien is de werkgever niet verplicht om de gebruikelijke toeslag van 50 % er op te betalen.

In de oorspronkelijke formulering van de wet was de verhoging van de 91 uren, bij collectieve arbeidsovereenkomst reeds verhoogd tot 143 uren, gekoppeld aan dezelfde procedure, met name een sectoraal akkoord. De bedoeling van de wetgever was echter om de mogelijkheid om de overuren tot 300 en 360 te verhogen wettelijk te verankeren. Deze amendementen hebben tot doel om dit recht te zetten. Het dringend karakter van de maatregel wordt gerechtvaardigd door het feit dat een aantal ondernemingen reeds aan de grens van 91 uren zitten en de zomerperiode aanleiding zal geven tot het presteren van meer overuren.

Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om een verwijzingsfout in dezelfde wet recht te zetten. Artikel 32 van de wet van 16 november 2015 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken verwijst immers naar de interne grens, terwijl verwezen moet worden naar artikel 31 van dezelfde wet, dat de overuren betreft die gepresteerd kunnen worden.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 30 juin 2016, en séance plénière, le vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, a introduit quatre amendements au projet de loi-programme (II) (DOC 54-1941/001).

La séance plénière a renvoyé ces amendements en commission des Affaires sociales. Votre commission les a examinés au cours de sa réunion du 6 juillet 2016.

I. — EXPOSÉ DES AMENDEMENTS

M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, commente les amendements présentés par le gouvernement.

Le plan horeca de 2015 contenait une série de mesures destinées à réduire le travail au noir dans ce secteur. L'une d'entre elles consistait à assouplir le régime des heures supplémentaires. Le crédit d'heures supplémentaires autorisé passe ainsi de 143 à 300 heures par an pour les entreprises de l'horeca sans caisse enregistreuse et de 143 à 360 heures supplémentaires par an pour celles qui en ont une, chaque fois pour des travailleurs occupés à temps plein. Si les heures supplémentaires sont justifiées par un surcroît de travail exceptionnel ou une nécessité imprévue, l'entreprise bénéficie d'une exonération sociale et fiscale totale. En outre, l'employeur n'est pas redevable, sur ces heures, de l'habituelle majoration de 50 %.

Dans la formulation initiale de la loi, l'augmentation des 91 heures, qui avait déjà été portée à 143 heures par voie de convention collective de travail, était liée à la même procédure, à savoir un accord sectoriel. L'intention du législateur était toutefois d'inscrire, dans la loi, la possibilité de fixer l'augmentation à 300 et à 360 heures supplémentaires. Ces amendements ont pour but d'apporter cette correction. Le caractère urgent est justifié par le fait qu'un certain nombre d'entreprises se situent déjà à la limite de 91 heures et que la période estivale imposera de prester davantage d'heures supplémentaires.

L'occasion est également mise à profit pour corriger une erreur de renvoi dans la même loi. L'article 32 de la loi du 16 novembre 2015 portant des dispositions diverses en matière sociale renvoie en effet à la limite interne, alors qu'il faut renvoyer à l'article 31 de la même loi, qui concerne les heures supplémentaires qui peuvent être prestées.

Deze wijzigingen hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2016. Het retroactieve karakter vindt zijn verantwoording in het feit dat de overuren in de vorm van een krediet voor een heel jaar worden toegelaten. Het is niet mogelijk een ander krediet op jaarbasis te bepalen voor de tweede helft van het jaar dan voor de eerste helft. Bovendien wordt op die manier rechtszekerheid gegeven aan de ondernemingen die te goeder trouw zijn uitgegaan van het hogere krediet. De Raad van State heeft daaromtrent geen opmerking gemaakt.

De minister beklemtoont dat het bedoelde krediet geen vrijgeleide inhoudt voor het presteren van meer uren. Overuren moeten aan de hand van één van deze twee motieven worden gewettigd: er moet een buitengewone vermeerdering van werk of een onvoorziene noodzakelijkheid worden aangetoond. Het moet dus gaan om een situatie die verantwoord wordt door externe omstandigheden. De inspectie Toezicht op de Sociale Wetten ziet erop toe dat de werkgevers deze regeling kennen en ook toepassen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Frédéric Daerden (PS) en mevrouw Catherine Fonck (cdH) wensen meer te vernemen over het sociaal overleg voorafgaand aan dit ontwerp.

De heer Daerden vraagt verduidelijkingen omtrent de redenen die kunnen rechtvaardigen dat een beroep wordt gedaan op het niet in te halen overurenkrediet.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) wenst eveneens verduidelijkingen op dat punt: het begrip “onvoorziene noodzakelijkheid” is te vaag.

De spreekster betreurt die extra maatregel, die in één sector — de horeca — wordt opgelegd, terwijl die sector recent al het voorwerp is geweest van tal van wetswijzigingen, zoals de *flexi-jobs*, of van voorgaande maatregelen met betrekking tot de overuren. Bij een onvoorziene noodzakelijkheid heeft de sector bovendien de mogelijkheid om aanzienlijke schadeloosstellingen te verkrijgen via de werkloosheidsverzekering. Al die maatregelen zijn cumulatief van toepassing. In de praktijk zullen de werknemers verplicht zijn langer te werken. De spreekster betreurt bovendien de terugwerkende aard van de maatregel.

Zij stelt daarenboven vast dat de ingediende amendementen tot gevolg hebben dat de mechanismen voor sociaal overleg worden omzeild.

Ces modifications prennent cours le 1^{er} janvier 2016. Le caractère rétroactif se justifie par le fait que les heures supplémentaires sous la forme d'un crédit sont autorisées pour une année entière. Il n'est pas possible de fixer, sur une base annuelle, pour la deuxième moitié de l'année, un crédit différent de celui du premier semestre. En outre, cela permet de garantir la sécurité juridique pour les entreprises qui, de bonne foi, ont tablé sur le crédit plus élevé. Le Conseil d'État n'a formulé aucune observation sur ce point.

Le ministre souligne que le crédit visé ne constitue pas un blanc-seing pour prester plus d'heures supplémentaires. Les heures supplémentaires doivent être légitimées par un de ces deux motifs: il faut prouver qu'il y a un surcroît extraordinaire de travail ou une nécessité imprévue. Il doit donc s'agir d'une situation justifiée par des circonstances externes. Le Contrôle des lois sociales veille à ce que les employeurs connaissent et appliquent cette réglementation.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Frédéric Daerden (PS) et Mme Catherine Fonck (cdH) s'informent sur la concertation sociale préalable à ce projet.

M. Daerden demande des précisions sur les motifs qui peuvent justifier que l'on fasse appel au crédit d'heures supplémentaires non récupérables.

Mme Monica De Coninck (sp. a) souhaite également des précisions à cet égard: la notion de nécessité imprévue est trop vague.

L'oratrice regrette cette mesure supplémentaire, imposée dans un secteur, l'horeca, qui a déjà connu récemment de nombreuses modifications législatives, comme les *flexi-jobs*, ou de précédentes mesures relatives aux heures supplémentaires. En cas de nécessité imprévue, le secteur a en outre la possibilité de recevoir d'importantes indemnités via l'assurance chômage. Toutes ces mesures se cumulent. En pratique, les travailleurs se verront contraints de travailler plus longtemps. Elle regrette de plus le caractère rétroactif de la mesure.

Elle constate en outre que les amendements introduits ont pour effet de contourner les mécanismes de concertation sociale.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) stelt vast dat de verhoging van het niet in te halen overurenkrediet bedoeld is om het hoofd te bieden aan een toegenomen werkvolume. Aangezien er in de horeca zoveel extra werk is, betreurt hij dat niet de voorkeur wordt gegeven aan de indienstneming van extra personeel, teneinde zowel die vraag op te vangen als werk te verschaffen aan werkzoekenden.

Voorts geeft de spreker aan dat die keuze nadelig is voor de levenskwaliteit en de gezondheid van de werknemers, dat die keuze problematisch is ten aanzien van de beslissing van de federale meerderheid om de loopbaanduur te verlengen en, tot slot, dat die keuze blijkt geeft van weinig coherentie ten opzichte van de doelstellingen die de minister van Werk aangeeft in zijn wetsontwerp met betrekking tot de verbetering van de kwaliteit van de arbeid.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) heeft vragen bij het doel van de voorgestelde amendementen. De minister verklaart dat de voorgestelde wijziging tot doel heeft de bestaande wettelijke bepalingen in overeenstemming te brengen met de oorspronkelijke bedoeling van de wetgever. Gaat het er bijgevolg om een schrijffout te verbeteren, namelijk de foutieve verwijzing naar het derde lid van artikel 26*bis*, § 2*bis*, in plaats van naar het eerste lid van datzelfde artikel?

De spreekster stelt vast dat de tekst in zijn huidige versie de aanneming oplegt van een collectieve arbeids-overeenkomst, een instrument dat niet langer nodig zal zijn als de voorgestelde amendementen zijn aangenomen. Is dit geen manoeuvre waarbij men eerst sociaal overleg belooft maar het vervolgens wil ontlopen?

De spreekster betreurt die nieuwe wijziging van de overurenregeling, kort na de invoering van de *flexi-jobs* en nog wel wanneer daarover een wetsontwerp in fiscale zaken wordt aangekondigd. Zij bekritiseert de gevolgde handelwijze, die erin bestaat wetten te maken op een *ad hoc*-basis, correctie na correctie.

Tot slot wenst de spreekster te vernemen of de wet in haar huidige formulering in de praktijk voor problemen zorgt.

B. Antwoorden van de minister

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, preciseert dat de sociale partners informeel werden geraadpleegd en dat zij een verdeeld

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) constate que l'augmentation du crédit d'heures supplémentaires non récupérables a pour but de faire face à un volume de travail accru. Il regrette, face à ce constat de surcroît de travail dans l'horeca, que l'on n'ait pas fait plutôt le choix de favoriser les embauches supplémentaires afin à la fois d'absorber cette demande excédentaire et d'offrir du travail à des personnes qui aujourd'hui n'en ont pas.

Il estime enfin que ce choix a été fait au détriment de la qualité de vie et de la santé des travailleurs, qu'il est problématique par rapport à la décision de la majorité fédérale d'augmenter la durée de la carrière et manque de cohérence par rapport aux objectifs déclarés par le ministre de l'Emploi dans son projet relatif à l'amélioration de la qualité du travail.

Mme Catherine Fonck (cdH) s'interroge sur l'objectif des amendements proposés. Le ministre déclare que la modification proposée a pour objet de mettre les dispositions légales existantes en concordance avec l'intention initiale du législateur. S'agit-il dès lors de rectifier une erreur de plume, à savoir un renvoi erroné à l'article 26*bis*, § 2*bis*, alinéa 3, au lieu de l'alinéa 1^{er}?

L'oratrice constate que le texte, dans sa rédaction actuelle, impose l'adoption d'une convention collective de travail, instrument qui ne sera plus requis si les amendements proposés sont adoptés. Ne s'agit-il dès lors pas d'une manoeuvre visant à promettre une concertation sociale dans un premier temps, pour ensuite la contourner?

Mme Fonck regrette cette nouvelle modification du régime des heures supplémentaires, peu de temps après l'introduction des *flexi-jobs* et alors même qu'un projet de loi en matière fiscale sur ce sujet est annoncé. Elle critique la méthode de travail suivie, qui consiste à légiférer au coup par coup, correction après correction.

Enfin, l'oratrice souhaite savoir si, sur le terrain, la loi, telle qu'actuellement rédigée, pose problème.

B. Réponses du ministre

M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, précise que les partenaires sociaux ont été consultés de manière informelle. Ils

advies hebben uitgebracht. De verhoging van het overurenkrediet is voor de werkgevers een noodzaak, maar blijft voor de vakbonden een delicate zaak.

De minister wijst erop dat men in twee gevallen een beroep kan doen op het niet in te halen overurenkrediet: bij een buitengewone vermeerdering van het werk en bij een onvoorziene noodzaak. Die uitzonderingen zijn niet nieuw. De arbeidsinspectie is er bovendien mee belast de toepassing ervan te controleren.

De minister geeft enkele cijfers in verband met de toepassing van de overurenregeling, zoals die momenteel geldt. Tijdens de eerste drie maanden van het jaar schommelde het aantal aangegeven overuren van dit type, die niet tot extra loon of bijdragen aanleiding hebben gegeven, tussen 60 000 en 80 000. In de sector zijn ongeveer 70 000 VTE's werkzaam.

De minister verklaart dat het met de voorgestelde wijziging niet de bedoeling is het sociaal overleg te ontlopen. De amendementen strekken ertoe een probleem van technische aard op te lossen. De sociale partners hebben indertijd een collectieve arbeidsovereenkomst gesloten waarbij dat krediet van 91 op 143 uur werd gebracht. De regering heeft op die juridische basis gewerkt om het krediet van 300 op 360 uur te brengen.

De bewuste collectieve arbeidsovereenkomst werd echter uiteindelijk niet verlengd, waardoor de vermelding van de 143 uren in het betrokken artikel niet langer klopt en niet meer als grondslag kan dienen om het krediet op te trekken tot 300 of 360 uren.

De minister geeft toe dat met betrekking tot de horecasector de jongste tijd heel wat wetwijzigingen werden doorgevoerd. Het betreft echter een sector met verregaande specifieke kenmerken. Nadat maatregelen werden genomen om zwartwerk tegen te gaan, is het thans belangrijk de sector te steunen; deze amendementen moeten daartoe bijdragen.

Tot slot beklemtoont de minister dat de voorgestelde bepalingen dringend zijn, omdat in sommige ondernemingen de limiet van 91 overuren al is bereikt.

C. Replieken

De heer Frédéric Daerden (PS) neemt ter kennis dat de sociale partners het niet eens zijn.

Hij gaat in op het feit dat het overurenkrediet zal worden opgetrokken van 91 uren naar 300, en zelfs naar 360 uren; dat is een forse stijging, die waarschijnlijk voornamelijk in de zomerperiode zal worden

ont émis un avis divisé. Si pour les employeurs, l'augmentation du crédit d'heures supplémentaires est une nécessité, la question est délicate pour les syndicats.

Le ministre précise qu'il est permis de faire appel au crédit d'heures supplémentaires non récupérables dans deux cas: en cas de surcroît extraordinaire de travail d'une part, et en cas de nécessité imprévue d'autre part. Ces exceptions ne sont pas nouvelles. L'inspection du travail est en outre chargée de contrôler leur application.

Le ministre donne quelques chiffres relatifs à l'application de ce régime d'heures supplémentaires, tel qu'actuellement rédigé. Au cours des trois premiers mois de l'année, le nombre d'heures supplémentaires de ce type, qui a été déclaré, et n'a pas donné lieu à un sursalaire ni à des cotisations, s'échelonne entre 60 000 et 80 000. Environ 70 000 travailleurs ETP sont actifs dans le secteur.

Le ministre explique que la modification proposée ne l'est pas dans un but tactique, de contournement de la concertation sociale. Les amendements visent à résoudre un problème de nature technique. Les partenaires sociaux ont conclu à l'époque une convention collective portant ce crédit de 91 à 143 heures. Le gouvernement a travaillé sur cette base juridique pour augmenter le crédit à 300 ou 360 heures.

Cependant, la convention collective en question n'a finalement pas été prorogée de sorte que la mention, dans l'article en question, des 143 heures n'est plus correcte et ne peut plus servir de base pour porter le crédit à 300 ou 360 heures.

Le ministre concède que le secteur horeca a connu récemment de nombreux changements législatifs. Ce secteur présente cependant de grandes spécificités. Après l'adoption des mesures destinées à lutter contre le travail au noir, il importe à présent d'aider le secteur, et les présents amendements doivent y contribuer.

Le ministre insiste enfin sur l'urgence des dispositions proposées. La limite des 91 heures de travail a en effet déjà été atteinte dans certaines entreprises.

C. Répliques

M. Frédéric Daerden (PS) prend acte de l'avis divisé des partenaires sociaux.

Il insiste sur le fait que le crédit d'heures supplémentaires va passer de 91 à 300 voir 360, ce qui représente une augmentation considérable, probablement concentrée en outre sur la période estivale. Cette mesure nuit

gepresteerd. Deze maatregel komt de arbeidsomstandigheden, noch de toegankelijkheid van werk ten goede. Niet alle werknemers kunnen immers zoveel uren presteren, bijvoorbeeld om familiale redenen.

De heer Daerden wijst op de kwalijke gevolgen van de maatregel voor de creatie van werkgelegenheid en voor de financiering van de sociale zekerheid.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) komt terug op de door de minister bezorgde cijfers. Gemiddeld wordt dus gerekend op één overuur per werknemer. De impact lijkt derhalve vrij beperkt. De minister stelt echter voor van het ene uiterste in het andere te vallen door het overurenkrediet meteen van 91 uren naar 300 of 360 uren op te trekken. In de praktijk zullen de werknemers van de sector automatisch een werkweek van 48 uren moeten presteren.

Volgens mevrouw De Coninck is de zomerperiode niet bepaald een onvoorzien element. Bovendien kan een buitengewone werktoename worden opgevangen door gebruik te maken van de flexi-jobregeling.

Ten slotte wijst de spreekster erop dat ons sociaalzekerheidsstelsel in de eerste plaats billijk moet zijn. Gelet op de vele mogelijkheden van bijdragevrijstelling voor de horecasector valt te betwijfelen of die sector nog op een correcte manier bijdraagt aan de financiering van de sociale zekerheid.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) merkt op dat de tekst nog steeds een onderscheid maakt naargelang al dan niet gebruik wordt gemaakt van een witte kassa. De overgangperiode voor de verplichting om met dergelijke kassa's te werken, is echter op 1 juli 2016 afgelopen. Dient dat onderscheid niet te worden weggewerkt in de tekst, met ingang van diezelfde datum?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) neemt er akte van dat de sociale partners geen akkoord hebben kunnen uitwerken over de verlenging van de collectieve arbeidsovereenkomst inzake de 143 uur. Hij leidt daaruit af dat dit wetsontwerp alleen bedoeld is om die hinderpaal te omzeilen, door de door de regering gewenste maar door de vertegenwoordigers van de werknemers geweigerde hervorming toch door te drukken. Op die manier geeft de regering andermaal blijk van haar gebrek aan respect voor de sociale dialoog en neemt ze het risico dat moeilijkheden ontstaan die onze economie handenvol geld zullen kosten.

Volgens de spreker leidt de in uitzicht gestelde maatregel tot een definanciering van de sociale zekerheid, doordat op de overuren lagere bijdragen worden betaald. Hij herhaalt dat die maatregel bovendien

aux conditions de travail mais aussi à l'accessibilité du travail. Tous les travailleurs ne sont en effet pas en mesure de prester autant d'heures supplémentaires, par exemple en raison d'obligations familiales.

M. Daerden met en avant les effets négatifs qu'a la mesure sur la création d'emplois mais aussi sur le financement de la sécurité sociale.

Mme Monica De Coninck (sp.a) revient sur les chiffres donnés par le ministre. En moyenne, l'on compte donc une heure supplémentaire par travailleur. L'impact semble donc assez limité. Le ministre propose cependant de passer d'un extrême à l'autre en augmentant le crédit d'heures supplémentaires directement de 91 heures à 300 ou 360. En pratique, les travailleurs du secteur devront automatiquement prester une semaine de 48 heures.

Pour Mme De Coninck l'été n'est pas un événement imprévisible. Il est en outre possible d'utiliser le système des *flexi-jobs* pour faire face à un surcroît de travail.

L'oratrice insiste enfin sur l'équité qui doit régner dans notre système de sécurité sociale. Au vu des nombreuses possibilités de dispenses de cotisations dont bénéficie l'horeca, l'on peut douter que ce secteur contribue encore de manière juste au financement de la sécurité sociale.

Mme Catherine Fonck (cdH) remarque que le texte distingue toujours selon qu'il soit ou non fait usage d'une caisse enregistreuse. La période transitoire relative à l'obligation d'utiliser ces caisses a cependant pris fin au 1^{er} juillet dernier. Ne faudrait-il pas supprimer cette distinction à la même date dans le présent texte?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) prend acte du fait que les partenaires sociaux n'ont pu s'accorder sur la prolongation de la convention collective relative aux 143 heures. Il en déduit que la seule intention du texte est de contourner cet obstacle en imposant malgré tout la réforme voulue par le gouvernement mais refusée par les représentants des travailleurs. Ce faisant, le Gouvernement montre à nouveau son manque de respect pour le dialogue social et prend le risque de provoquer des troubles coûteux pour le fonctionnement de notre économie.

Pour l'orateur, la mesure proposée conduit à un définancement de la sécurité sociale dès lors que des cotisations moindres sont payées sur les heures supplémentaires. Il répète qu'elle est en outre en contradiction

haaks staat op de doelstellingen die de minister van Werk aangeeft in zijn wetsontwerp inzake werkbaar en wendbaar werk.

Voor voorzitter Vincent Van Quickenborne (*Open Vld*) komt het erop aan de individuele vrijheid van de werknemers in acht te nemen. Als werknemers bereid zijn meer werkuren te presteren, waarom zou hen die mogelijkheid dan moeten worden ontzegd? Het argument dat nieuwe banen belangrijker zijn dan een verhoging van het toegestaan aantal overuren, houdt geen rekening met de dagelijkse realiteit van een sector als die van de horeca. Het gaat ervan uit dat werknemers onderling verwisselbaar zijn, wat niet altijd het geval is. De goede naam van een restaurant, bijvoorbeeld, staat of valt met de chef-kok, die dus niet zomaar kan worden vervangen. Als overuren niet worden toegestaan, worden de werknemers ertoe gedwongen in het zwart te werken om het vele werk gedaan te krijgen. De spreker betreurt dat de sociale partners niet tot een overeenkomst zijn gekomen, maar is van mening dat de regering tussenbeide moet komen.

Mevrouw Monica De Coninck (*sp.a*) repliceert dat er in de horeca ook veel zware en fysiek belastende beroepen zijn en dat dus veel mensen ziek of arbeidsongeschikt zijn. De wet moet kwetsbare personen beschermen. In de praktijk kunnen die mensen meestal niet vrij beslissen over hun werklast.

De spreekster uit geen kritiek op de nagestreefde doelstelling om voor flexibiliteit te zorgen, en herinnert eraan dat zijzelf, als voormalig minister, in die richting heeft gewerkt. De verhoging tot 143 uur met de instemming van de sociale partners was evenwichtig. De spreekster kan het echter niet eens zijn met de voorgestelde maatregel die een veel hoger aantal overuren toestaat zonder extra kosten. In werkelijkheid komt dat neer op een regularisering van zwartwerk.

De heer Georges Gilkinet (*Ecolo-Groen*) kan zich niet terugvinden in het argument dat in de horecasector sommige werknemers onvervangbaar zouden zijn. Zelfs in grote restaurants is het denkbaar dat het werk over chefs wordt verdeeld. Het is belangrijk de werknemers te beschermen tegen mogelijke beroepsziekten of arbeidsongevallen in fysiek zeer zware beroepen, meer bepaald na de leeftijd van 50 of 55 jaar. Als het werkvolume toeneemt, moet men veeleer kansen bieden aan mensen die op zoek zijn naar een baan, en niet het quotum aan overuren optrekken ten koste van de gezondheid van de werknemers.

avec les objectifs déclarés par le ministre de l'Emploi dans son projet de travail souple et sur mesure.

Pour M. Vincent Van Quickenborne (*Open Vld*), président, il importe de respecter la liberté individuelle des travailleurs. Si les travailleurs sont prêts à pres-ter davantage d'heures, pourquoi les en empêcher? L'argument selon lequel il faudrait privilégier l'embauche à l'augmentation du crédit d'heures supplémentaires ne tient pas compte de la réalité du terrain dans un secteur comme l'horeca. Il présuppose que les travailleurs sont interchangeable, ce qui n'est pas toujours le cas. Un bon chef, par exemple, fait la réputation de son restaurant et ne peut être remplacé. Si l'on autorise pas les heures supplémentaires, les travailleurs se voient contraints de travailler au noir pour faire face au surcroît de travail. L'orateur regrette que les partenaires sociaux n'aient pu se mettre d'accord mais estime que le gouvernement doit intervenir.

Mme Monica De Coninck (*sp.a*) réplique que l'horeca se caractérise également par des métiers pénibles, physiquement lourds, et donc par un grand nombre de personnes malades ou invalides. La loi doit protéger les personnes fragilisées. Ces personnes ne sont en pratique le plus souvent pas en mesure de décider librement de leur charge de travail.

L'oratrice ne critique pas l'objectif de flexibilité poursuivi et rappelle qu'elle a elle-même, en tant qu'ancienne ministre, travaillé en ce sens. L'augmentation à 143 heures avec l'accord des partenaires sociaux était équilibrée. L'oratrice ne peut cependant souscrire à la mesure proposée qui autorise un nombre beaucoup plus élevé d'heures supplémentaires, sans surcoût. Il s'agit en réalité de régulariser du travail au noir.

M. Georges Gilkinet (*Ecolo-Groen*) ne peut se rallier à l'argument selon lequel certains travailleurs seraient irremplaçables dans le secteur horeca. Même dans de grands restaurants, il est envisageable de se répartir le travail entre chefs. Il importe de protéger les travailleurs contre les risques de maladie ou d'accident professionnel, notamment au-delà de 50 ou 55 ans, dans des métiers physiquement très lourds. Si le volume de travail augmente, il faut plutôt permettre à des personnes qui sont à la recherche d'un emploi d'y accéder, et non augmenter le quota d'heures supplémentaires au détriment de la santé de travailleurs.

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, beklemtoont dat de voorgestelde amendementen een bijkomende maatregel vormen ter bestrijding van zwartwerk in de sector.

Sommige commissieleden hebben hun bezorgdheid geuit over de risico's voor de financiering van de sociale zekerheid. In dat verband antwoordt de minister dat hij daar sterk mee begaan is. Hij wil niet dat de socialezekerheidsbijdragen onredelijk sterk verminderen. In dat opzicht zijn de cijfers waarover de minister beschikt geruststellend, daar ze aantonen dat de loonsom niet afneemt.

Tevens wil de minister de commissieleden geruststellen over de tenuitvoerlegging van de voorgestelde maatregel. De begrippen "buitengewone vermeerdering van het werk" en "onvoorziene noodzaak" zullen aanleiding geven tot controles door de sociale inspectie.

Het onderscheid tussen handelszaken met en zonder geregistreerd kassasysteem blijft volgens de minister relevant. Krachtens de wet werd immers een minimumbedrag van 25 000 euro ingesteld waaronder het gebruik van de witte kassa niet toepasselijk is.

III. — STEMMINGEN

Amendement nr. 1

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 11 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 2

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 11 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 3

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 4

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 11 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur insiste sur le fait que les amendements proposés constituent une mesure supplémentaire de lutte contre le travail au noir dans le secteur.

Concernant l'inquiétude exprimée par certains membres de la commission sur les risques pour le financement de la sécurité sociale, le ministre répond se montrer très attentif. Il ne souhaite pas que les contributions à la sécurité sociale diminuent de manière déraisonnable. Les chiffres dont dispose le ministre sont à cet égard rassurants puisqu'ils montrent que la masse salariale ne diminue pas.

Le ministre souhaite également rassurer les membres de la commission sur la mise en œuvre de la mesure proposée. Les notions de "surcroît extraordinaire de travail" et de "nécessité imprévue" donneront lieu à des contrôles de l'inspection sociale.

Quant à la distinction entre établissements avec et sans caisse enregistreuse, le ministre estime qu'elle reste pertinente. La loi a en effet introduit un seuil de 25 000 euros en dessous duquel l'obligation d'utilisation de la caisse blanche ne s'applique pas.

III. — VOTES

Amendement n° 1

L'amendement n° 1 est adopté par 11 voix contre 4 et 1 abstention.

Amendement n° 2

L'amendement n° 2 est adopté par 11 voix contre 4 et 1 abstention.

Amendement n° 3

L'amendement n° 3 est adopté par 12 voix contre 3 et 1 abstention.

Amendement n° 4

L'amendement n° 3 est adopté par 11 voix contre 4 et 1 abstention.

*
* *

Alle naar de commissie verwezen amendementen, met inbegrip van de taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, worden aangenomen met 11 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

De voorzitter,

Sybille
DE COSTER-BAUCHAU

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vereisen (artikel 78.2 van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

L'ensemble des amendements renvoyés à la commission, y compris les corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté par voix 11 contre 4 et 1 abstention.

Le rapporteur,

Le président,

Sybille
DE COSTER-BAUCHAU

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.