

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 juli 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
7 december 1998 tot organisatie van een
geïntegreerde politiedienst, gestructureerd
op twee niveaus wat betreft de
veiligheidsplannen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE MEVROUW **Sarah SMEYERS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	4

Zie:

Doc 54 **1933/ (2015/2016):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer D'Haese.
002: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 juillet 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne
les plans de sécurité, la loi
du 7 décembre 1998 organisant
un service de police intégré,
structuré à deux niveaux**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Sarah SMEYERS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	4

Voir:

Doc 54 **1933/ (2015/2016):**

- 001: Proposition de loi de M. D'Haese.
002: Amendements.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Dames en Heren,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 6 juli 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE INDIENER VAN HET WETSVORSTEL

De heer Christoph D'Haese (N-VA), indiener van het wetsvoorstel, licht toe dat de tekst tot doel heeft de planlast voor de lokale besturen en politiezones te verminderen. Het koppelt de duur van het nationaal veiligheidsplan (NVP) en van de zonale veiligheidsplannen aan de respectievelijke legislatuurtermijnen van de beide niveaus. Dat maakt de inhoudelijke afstemming mogelijk tussen het NVP en de zonale veiligheidsplannen. Tegelijk wordt een zekere flexibiliteit mogelijk gemaakt.

Met het oog op de vermindering van de planlast voor de lokale politiezones is het wenselijk om de zonale veiligheidsplannen te koppelen aan de duur van de lokale bestuursperiode, met name zes jaar. Dat biedt de lokale bestuurlijke en gerechtelijke overheden de mogelijkheid om het zonale veiligheidsplan beter af te stemmen op het lokale beleid, rekening houdend met wat in het NVP werd bepaald.

Van de politiediensten worden momenteel zeer grote inspanningen gevraagd. Maatregelen tot vereenvoudiging en efficiëntieverhoging zijn dus meer dan ooit aangewezen.

De voorgestelde regeling is bovendien opgenomen in het regeerakkoord (DOC 54 0020/001, blz. 146). Ook tijdens de vorige legislatuur werd een gelijkaardige maatregel goedgekeurd (wet van 17 augustus tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus).

De spreker legt tot slot uit dat sedert de indiening nog verder overleg werd gepleegd. Dat overleg mondde uit in drie amendementen die in de artikelsgewijze bespreking zullen worden toegelicht.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Eric Thiébaud (PS) zegt de steun toe van zijn fractie voor het wetsvoorstel. De voorgestelde afstemming van de duurtijden is immers een kwestie van gezond verstand.

Mesdames, Messieurs,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 6 juillet 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Christoph D'Haese (N-VA), auteur de la proposition de loi, explique que le texte vise à réduire la charge de planification des administrations et des zones de police locales. Il lie la durée du plan national de sécurité (PNS) et des plans zonaux de sécurité à celle des législatures respectives de ces deux niveaux. Cela permet d'harmoniser la teneur du PNS et des plans zonaux de sécurité, ainsi que d'obtenir une certaine flexibilité.

En vue de réduire la charge de planification des zones de police locale, il serait souhaitable de lier la durée des plans zonaux de sécurité à celle de la mandature locale, à savoir six années. Les autorités administratives et judiciaires locales seraient ainsi en mesure de mieux aligner le plan zonal de sécurité sur la politique locale, tout en tenant compte des dispositions du PNS.

Les services de police doivent actuellement fournir de très gros efforts. Il s'indique dès lors plus que jamais de prendre des mesures visant une simplification et un gain d'efficacité.

Les mesures proposées figurent en outre dans l'accord de gouvernement (DOC 54 0020/001, p. 146). Une mesure similaire a également été adoptée au cours de la législature précédente (loi du 17 août 2013 modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux).

Enfin, l'intervenant précise que la concertation s'est poursuivie depuis le dépôt de la proposition de loi à l'examen. Cette concertation a débouché sur la présentation de trois amendements qui seront commentés lors de la discussion des articles.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Eric Thiébaud (PS) promet le soutien de son groupe à la proposition de loi. L'harmonisation proposée des durées relève en effet du bon sens.

Ook de heer Alain Top (sp.a) schaart zich achter de inhoud en de doelstelling van het wetsvoorstel. Een planlastvermindering is uiteraard zeer welkom. Een afstemming tussen de lokale bestuursperiode en de duurtijd van de zonale veiligheidsplannen draagt daar toe bij.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) legt uit dat het NVP 2016-2019 op 5 juli 2016 werd toegelicht in het Parlement. Er kon worden vernomen dat het bedoeling is dat er voor het einde van het jaar addenda worden opgesteld door de lokale zones.

Het spreekt voor zich dat ook Open Vld een voorstander is van planlastvermindering, en dus achter het voorstel staat om de duur van de lokale legislatuur te koppelen aan de termijn van de zonale veiligheidsplannen. Een nieuw lokaal bestuur zal aldus een jaar de tijd krijgen om een veiligheidsplan op te stellen.

Ook de heer Richard Miller (MR) benadrukt de steun van zijn fractie voor het wetsvoorstel.

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) wijst tot slot op het feit dat niemand gekant kan zijn tegen maatregelen die tot doel hebben de planlasten te verlagen. Zij wijst er tevens op dat de regeling uitdrukkelijk werd voorzien in het regeerakkoord (DOC 54 0020/001, blz. 146).

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke basis van het wetsontwerp.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel zorgt voor overeenstemming tussen de duurtijd van een NVP met die van een federale legislatuur.

De heer Christoph D'Haese (N-VA) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 1933/002) in tot opheffing van het artikel. De hoofdindieners legt uit dat de bestaande duurtijd van een NVP aldus behouden blijft op vier jaar. Hij verwijst naar de omstandige toelichting daarover bij het amendement.

Het amendement wordt eenparig aangenomen.

M. Alain Top (sp.a) se rallie, lui aussi, à la teneur et à l'objectif de la proposition de loi. Il va sans dire que toute réduction de la charge de planification est la bienvenue. L'harmonisation de la durée de la mandature locale et des plans zonaux de sécurité y contribue.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) indique que le PNS 2016-2019 a été présenté au Parlement le 5 juillet 2016. On a appris que l'objectif est que les zones locales rédigent des addenda avant la fin de l'année.

Il est clair que l'Open Vld est également partisan d'une réduction de la charge de planification et se rallie dès lors à la proposition visant à lier la durée de la mandature locale et celle des plans zonaux de sécurité. La nouvelle administration locale disposera ainsi d'un an pour établir un plan de sécurité.

M. Richard Miller (MR) indique que son groupe soutient également la proposition de loi.

Enfin, *Mme Veerle Heeren (CD&V)* fait observer que personne ne peut s'opposer à des mesures visant à réduire les charges de planification. Elle souligne par ailleurs que la mesure était explicitement prévue dans l'accord de gouvernement (DOC 54 0020/001, p. 146).

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article définit la base constitutionnelle de la proposition de loi.

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article fait coïncider la durée d'un PNS avec celle d'une législature fédérale.

M. Christoph D'Haese (N-VA) et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 54 1933/002), qui tend à supprimer cet article. L'auteur principal explique que la durée actuelle d'un PNS demeurerait dans ce cas fixée à quatre ans. Il renvoie à la justification détaillée de l'amendement.

L'amendement est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Dit artikel stemt de duurtijd van de zonale veiligheidsplannen af op die van een beleidsperiode van de lokale besturen.

De heer Christoph D'Haese (N-VA) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 54 1933/002) in tot vervanging van het artikel. Met het amendement wordt geëxpliciteerd dat het zonale veiligheidsplan een duurtijd van zes jaar krijgt.

Het amendement wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

De heer Christoph D'Haese (N-VA) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 54 1933/002) in tot vervanging van het artikel. Aldus worden de huidige zonale veiligheidsplannen verlengd tot 31 december 2019. Aan de politiezones zal worden gevraagd die plannen af te stemmen op het nieuwe NVP 2016-2019. Op 1 januari 2020 treden vervolgens de nieuwe zonale veiligheidsplannen in werking.

Het amendement wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetgevingstechnisch verbeterde en geamendeerd wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Sarah SMEYERS

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen: *nihil*.

Art. 3

Cet article calque la durée des plans zonaux de sécurité sur celle d'une mandature des administrations locales.

M. Christoph D'Haese (N-VA) et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 54 1933/002), qui tend à remplacer cet article. L'auteur principal de l'amendement explique que le plan zonal de sécurité aura ainsi une durée de six ans.

L'amendement est adopté à l'unanimité.

Art. 4

Cet article règle l'entrée en vigueur.

M. Christoph D'Haese (N-VA) et consorts présentent l'amendement n° 3 (DOC 54 1933/002), qui tend à remplacer cet article. Les plans zonaux de sécurité seront ainsi prolongés jusqu'au 31 décembre 2019. Il sera demandé aux zones de police de faire coïncider ces plans avec le nouveau PNS 2016-2019. Les nouveaux plans zonaux de sécurité entreranno en vigueur le 1^{er} janvier 2020.

L'amendement est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée et corrigée sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Sarah SMEYERS

Le président,

Brecht VERMEULEN

Liste des dispositions nécessitant des mesures d'exécution: *nihil*.