

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 april 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE
**betreffende de eerste-hulpopleiding
van de politiemensen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Sandrine DE CROM EN Vanessa MATZ**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Besprekking van de consideransen en van het verzoekend gedeelte – Stemmingen.....	3

Zie:

Doc 54 **1906/ (2015/2016):**
001: Voorstel van resolutie van mevrouw Onkelinx c.s.
002: Wijziging indiener.
003: Amendementen.

Zie ook:
005: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 avril 2019

PROPOSITION DE RÉSOLUTION
**relative à la formation aux premiers secours
des policiers**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MMES **Sandrine DE CROM ET Vanessa MATZ**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Discussion des considérants et du dispositif et votes...	3

Voir:

Doc 54 **1906/ (2015/2016):**
001: Proposition de résolution de Mme Onkelinx et consorts.
002: Modification auteur.
003: Amendements.

Voir aussi:
005: Texte adopté par la commission.

11199

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaut
MR	Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Sandrine De Crom, Katja Gabriëls
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen, Bert Wollants
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomme, Caroline Cassart-Mailleur, Stéphanie Thoron
Wouter Beke, Leen Dierick, Nahima Lanjri
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Anne-Catherine Goffinet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellations (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 27 maart en 3 april 2019.

I. — PROCEDURE

Tijdens de vergadering van 27 maart 2019 heeft uw commissie met 9 tegen 5 stemmen beslist om dit voorstel van resolutie voor advies aan de commissaris-generaal van de federale politie voor te leggen.

Dat advies werd op 2 april 2019 bezorgd, waarna het aan de leden ter beschikking werd gesteld.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS), mede-indienster van het voorstel van resolutie, geeft aan dat deze tekst is ingegeven door de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie “Terroristische aanslagen”.

De spreekster wijst erop dat de politie bij incidenten vaak als eerste ter plaatse komt. Het is derhalve van groot belang dat de politiemensen – indien nodig – de eerste hulp kunnen verstrekken zonder de hulpdiensten te moeten afwachten.

De aspirant-politiemensen krijgen weliswaar een eerste-hulpopleiding bij hun basisopleiding in de politiescholen, maar de onontbeerlijke bijscholingscursussen om de dienstige handelingen op peil te houden en uit te diepen vinden plaats als onderdeel van de niet-verplichte voortgezette opleiding.

De indieners van het voorstel van resolutie verzoeken de federale regering die bijscholingscursussen in eerste hulp te verplichten voor al het politiepersoneel. Die opleidingen dragen ertoe bij dat levens worden gered, wat de kosten voor de organisatie ervan ruimschoots verantwoordt.

III. — BESPREKING VAN DE CONSIDERANSEN EN HET VERZOEKEND GEDEELTE – STEMMINGEN

Mevrouw Sybille de Coster-Bauchau (MR) heeft principieel geen bezwaren tegen het voorstel van resolutie: een eerste-hulpopleiding voor de politiemensen kan inderdaad heel nuttig zijn.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de ses réunions des 27 mars et 3 avril 2019.

I. — PROCÉDURE

Lors de la réunion du 27 mars 2019, votre commission a décidé par 9 voix contre 5 de soumettre la proposition de résolution à l’avis du Commissaire général de la police fédérale.

Cet avis a été communiqué le 2 avril 2019 et a été mis à la disposition des membres.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Nawal Ben Hamou (PS), coauteur de la proposition de résolution, explique que la proposition de résolution trouve son origine dans les recommandations de la commission d’enquête parlementaire “Attentats terroristes”.

Elle rappelle que lors de la survenance d’incidents, les policiers sont souvent les premiers sur les lieux. Il est dès lors primordial de s’assurer que ces policiers peuvent prodiguer les premiers soins, si nécessaire, sans attendre l’arrivée des secours.

Certes, les aspirants policiers reçoivent bien une formation aux premiers secours dans le cadre de leur formation de base au sein des académies de police, mais les recyclages indispensables au maintien et à l’approfondissement des gestes utiles qui sont organisés dans le cadre de la formation continuée n’ont pas de caractère obligatoire.

Les auteurs de la proposition de résolution entendent demander au gouvernement fédéral de donner un caractère obligatoire à ces formations de recyclage. Ces formations peuvent permettre de sauver des vies, ce qui justifie amplement le coût de leur organisation.

III. — DISCUSSION DES CONSIDÉRANTS ET DU DISPOSITIF ET VOTES

Mme Sybille de Coster-Bauchau (MR) n'a pas d'objection de principe à l'égard de la proposition de résolution: une formation des policiers en matière de premiers soins peut en effet être très utile.

De spreekster vraagt of men beschikt over een budgettaire raming van de weerslag van de door de indieners van het voorstel van resolutie voorgestelde maatregel; de tenuitvoerlegging ervan heeft immers betrekking op alle politiemensen.

Mevrouw Sandrine De Crom (Open Vld) beklemtoont dat haar fractie evenmin tegen het voorstel van resolutie gekant is. Ze stelt zich evenwel vragen over de concrete, meer bepaald financiële gevolgen ervan.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) erkent dat het voorstel van resolutie een aantal positieve elementen bevat. Toch vraagt het lid zich af of het verlenen van hulp wel een taak van de politiediensten is, aangezien zij bovenal moeten focussen op ordehandhaving.

Voorts herinnert de spreker eraan dat de N-VA-fractie van oordeel is dat de aanname van voorstellen van resolutie zinloos is, aangezien de resoluties aan een regering in lopende zaken zijn gericht.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) meent dat het voorstel van resolutie tegemoetkomt aan reële bekommeringen. Voorts neemt de tekst een aanbeveling over van de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen".

De spreker geeft aan dat het door sommige commissieleden aangehaalde begrotingsaspect in deze context niet echt relevant is. De Ecolo-Groenfractie steunt bijgevolg het voorliggende voorstel van resolutie.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) stipt aan dat de basisopleiding in verband met eerste hulp al bestaat. Het voorstel van resolutie beoogt dus louter de permanente opleiding verplicht te maken. Als het de bedoeling is levens te redden, hebben de kosten van deze maatregel niet veel betekenis.

De heer Vincent Van Peteghem (CD&V) erkent dat een veralgemeening van de door de politiemensen gevolgde permanente opleiding inzake eerste hulp er zeker toe kan bijdragen dat de overlevingskansen van de slachtoffers stijgen. De vraag is echter of het in een kritische veiligheidssituatie niet de voorkeur verdient dat de politie focus op haar basistaken.

*
* * *

Tijdens haar vergadering van 3 april 2019 heeft uw commissie kennis genomen van het door de commissaris-generaal van de federale politie bezorgde advies.

Elle souhaite disposer d'une évaluation budgétaire concernant l'impact de la mesure proposée par les auteurs de la proposition de résolution dans la mesure où sa mise en œuvre concerne l'ensemble des policiers.

Mme Sandrine De Crom (Open Vld) souligne que son groupe n'est pas non plus opposé à la proposition de résolution. Elle s'interroge néanmoins sur les implications concrètes de ce texte, notamment financières.

S'il reconnaît que certains aspects de la proposition de résolution sont positifs, *M. Koenraad Degroote (N-VA)* se demande si prodiguer les secours est bien une mission des services de police étant donné qu'ils doivent avant tout se concentrer sur le maintien de l'ordre.

En outre, il rappelle que le groupe N-VA juge que l'adoption de propositions de résolution n'a pas de sens dans la mesure où ces résolutions s'adressent à un gouvernement en affaires courantes.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) pense pour sa part que la proposition de résolution répond à de réelles préoccupations. Elle transpose par ailleurs une recommandation de la commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes".

L'intervenant juge que l'aspect budgétaire évoqué par certains commissaires est peu pertinent dans ce contexte. Le groupe Ecolo-Groen soutient par conséquent le texte à l'examen.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) précise que la formation de base en matière de premiers soins existe déjà. La proposition de résolution ne vise donc qu'à rendre obligatoire la formation continuée. Le coût de cette mesure représente peu de chose si le but est de sauver des vies.

M. Vincent Van Peteghem (CD&V) reconnaît que généraliser la formation continuée des policiers en matière de premiers soins pourrait certainement contribuer à augmenter les chances de survie des victimes. Toutefois, la question se pose de savoir si, face à une situation critique en termes de sécurité, il n'est pas préférable que la police se concentre sur ses missions de base.

*
* * *

Lors de sa réunion du 3 avril 2019, votre commission a pris connaissance de l'avis transmis par le Commissaire général de la police fédérale.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) stelt vast dat de commissaris-generaal van de federale politie in zijn advies geen bezwaar uit tegen de in dit voorstel van resolutie opgenomen maatregelen.

Aan de organisatie van voortgezette opleidingen zijn weliswaar kosten verbonden, maar deze overweging weegt niet op tegen het redden van levens. Bovendien hebben de leden van de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen" deze maatregel eenparig aanbevolen.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) geeft aan dat zijn fractie deze maatregel zou kunnen steunen, op voorwaarde dat wordt gewaarborgd dat de politiemensen die deze opleiding hebben gevolgd, niet vervolgd kunnen worden wegens nalatigheid of schuldig verzuim.

Voorts blijft hij ervan overtuigd dat de kerntaak van de politie bestaat in het handelen in het algemeen belang. De politiemensen moeten zoveel mogelijk levens redden, ook al gaat dat ten koste van een individu. Dat is echter een moeilijk debat, dat moet worden uitgediept.

Voor het overige herhaalt hij het standpunt van zijn fractie inzake de aanneming van voorstellen van resolutie in tijden van lopende zaken.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) geeft aan dat haar fractie dit ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie niet zal steunen. Volgens haar gaat het niet op een dergelijke tekst te steunen op enkele weken van de federale verkiezingen, temeer daar de voorgestelde maatregelen niet te verwaarlozen kosten met zich meebrengen.

De heer Philippe Pivin (MR) steunt het verzoek van de indieners van dit voorstel van resolutie om de opleiding van de politiemensen te verbeteren. Hij neemt akte van de eventuele kosten van deze maatregel, die volgens hem niet buitensporig zijn.

De spreker verwijst naar bepaalde verslagen van het Vast Comité P, waaruit blijkt dat de opleidingen van de politiemensen onvoldoende worden geëvalueerd. Hij betreurt dat het voorstel van resolutie dat aspect buiten beschouwing laat. Het lijkt hem immers belangrijk zich ervan te vergewissen dat de inhoud van de verstrekte opleidingen ook echt is geassimileerd door wie die heeft gevolgd.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) geeft aan dat haar fractie dit voorstel van resolutie zal steunen, gezien de inhoud van het advies van de federale politie en de noodzaak om de politiemensen in staat te stellen opleidingen te volgen.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) constate que dans son avis, le Commissaire général de la police fédérale n'exprime pas d'objection à l'égard des mesures proposée dans le texte à l'examen.

Certes, l'organisation de formations continuées aura un coût, mais cette considération est bien futile lorsqu'il s'agit de sauver des vies. En outre, cette mesure a été recommandée à l'unanimité des membres de la commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes".

M. Koenraad Degroote (N-VA) indique que son groupe pourrait souscrire à la mesure si le texte garantissait que les policiers ayant bénéficié de cette formation ne peuvent être poursuivis pour négligence ou abstention coupable.

Par ailleurs, il reste convaincu que la mission principale de la police est d'agir dans l'intérêt général. Ils se doivent de sauver le plus de vies possibles, même si c'est au détriment d'un individu. Il s'agit toutefois d'un débat difficile qui mériterait d'être approfondi.

Pour le reste, il répète la position du groupe auquel il appartient concernant l'adoption de propositions de résolution en période d'affaires courantes.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) annonce que son groupe s'abstiendra de soutenir le texte à l'examen. Il ne lui paraît pas opportun de soutenir une telle proposition de résolution à quelques semaines des élections fédérales, d'autant plus que les mesures proposées ont un coût qui ne doit pas être négligé.

M. Philippe Pivin (MR) soutient l'objectif des auteurs de la proposition de résolution d'améliorer les formations dispensées aux policiers. Il prend acte du coût éventuel de la mesure qui ne lui paraît pas exorbitant.

L'intervenant se réfère à certains rapports du Comité permanent P dont il ressort que les formations dispensées aux policiers ne font pas suffisamment l'objet d'évaluation et regrette que cet aspect ait été omis du texte de la proposition de résolution. Il lui semble en effet important de s'assurer que le contenu des formations dispensées ait réellement été assimilé par ceux qui les suivent.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) annonce qu'eu égard au contenu de l'avis de la police fédérale et à la nécessité de permettre aux policiers de bénéficier de formations, son groupe soutient la proposition de résolution.

Het argument van sommige commissieleden dat het in een periode van lopende zaken zinloos zou zijn een resolutie aan te nemen, is niet echt relevant. Mocht ze worden aangenomen, dan zal deze resolutie immers ten uitvoer moeten worden gelegd door de volgende regering.

Mevrouw Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) steunt de indieners van het voorstel van resolutie in hun voornemen om de politiemensen ertoe te verplichten eerste-hulpbijscholingen te volgen. In haar advies heeft de federale politie trouwens steun toegezegd aan die maatregel.

Volgens haar is evaluatie een belangrijk element. Niet alleen is het zaak ervoor te zorgen dat de politiemensen die de opleiding volgen, er daadwerkelijk iets aan hebben, maar ook te waken over de kwaliteit van de opleiders en van de verstrekte opleiding.

De heer Hans Bonte (sp.a) steunt het voorstel van resolutie; het geeft het signaal dat ook de politiemensen een belangrijke hulpverleningsrol kunnen spelen.

Hij gaat niet akkoord met de door de heer Degroote geuite vrees aangaande eventuele gevallen van nalatigheid of schuldig verzuim. Mocht dat spelen, dan zouden alle eerste-hulpopleidingen in alle sectoren moeten worden stopgezet.

Tot slot staat het een Parlement met volle bevoegdheid vrij aanbevelingen aan te nemen in de vorm van resoluties. Met die aanbevelingen zal vervolgens rekening moeten worden gehouden bij het uitstippelen van de toekomstige beleidslijnen, welke regering er ook aantreedt.

Consideransen A tot D

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

De consideransen A tot D worden achtereenvolgens aangenomen met 7 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Verzoekend gedeelte

Verzoek 1

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 1 wordt aangenomen met 7 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

L'argument de certains commissaires selon lequel il serait inutile d'adopter une résolution dans une période d'affaires courantes est peu pertinent. Cette résolution, si elle est adoptée, devra en effet être mise en œuvre par le prochain gouvernement.

Mme Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) dit soutenir l'objectif des auteurs de la proposition de résolution qui est d'obliger les policiers à suivre des formations continues en matière de premiers soins. Dans son avis, la police fédérale s'est d'ailleurs prononcée favorablement à l'égard de cette mesure.

L'évaluation lui paraît être également un élément important. Il ne s'agit pas seulement de s'assurer que les policiers qui ont suivi la formation en ont retiré quelque chose, mais également de vérifier la qualité des formateurs et de la formation dispensée.

M. Hans Bonte (sp.a) se dit favorable à la proposition de résolution qui permet de mettre en avant que les policiers jouent également un rôle d'assistance important.

Il ne partage pas la crainte exprimée par M. Degroote concernant les cas éventuels de négligence ou d'absentation coupable. Si tel était le cas, il faudrait arrêter toutes les formations de premier secours dans tous les secteurs d'activité.

Enfin, il est toujours loisible à un Parlement en exercice d'adopter des recommandations sous la forme de résolutions. Ces recommandations devront être prises en compte lors de l'élaboration des politiques futures, peu importe le gouvernement en place.

Considérants A à D

Les considérants A à D ne font l'objet d'aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés par 7 voix contre 2 et 2 abstentions.

Dispositif

Demande n° 1

Cette demande ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Elle est adoptée par 7 voix contre 2 et 2 abstentions.

Verzoek 2

Mevrouw Nawal Ben Hamou en de heer Eric Thiébaut (PS) dienen amendement nr. 1 (DOC 54 1906/002) in, teneinde dit verzoek te doen voorafgaan door de volgende woorden: "de bij de federale politie gerealiseerde proefprojecten inzake eerste-hulpopleiding te evalueren en".

Mevrouw Ben Hamou geeft aan dat sinds de indiening van het voorstel van resolutie, proefprojecten inzake eerste-hulpopleidingen werden uitgevoerd. Het is derhalve belangrijk om bij het opzetten van een structureel opleidingsprogramma rekening te houden met de ter zake verworven ervaring.

Amendement nr. 1 en verzoek 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 7 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Verzoek 3 (nieuw)

Mevrouw Nawal Ben Hamou en de heer Eric Thiébaut (PS) dienen amendement nr. 2 (DOC 54 1906/002) in, dat ertoe strekt in het voorstel van resolutie een bijkomend verzoek in te voegen, in verband met de financiële weerslag van de in de resolutietekst voorstelde maatregelen.

Amendement nr. 2, dat ertoe strekt een verzoek 3 in te voegen, wordt aangenomen met 7 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Het gehele aldus geamendeerde voorstel van resolutie wordt aangenomen met 7 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteurs,

Sandrine DE CROM
Vanessa MATZ

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

Demande n° 2

Mme Nawal Ben Hamou et M. Eric Thiébaut (PS) déposent l'amendement n° 1 (DOC 54 1906/002) afin de faire débuter ce point par les mots suivants: "de procéder à l'évaluation des expériences pilotes en matière de formation aux premiers secours réalisées au sein de la police fédérale et".

Mme Ben Hamou indique que, depuis le dépôt de la proposition de résolution, des expériences pilotes ont été menées dans le domaine de la formation aux premiers secours. Dès lors, il est important de tenir compte de l'expérience acquise dans le domaine pour mettre sur pied un programme structurel de formation.

L'amendement n° 1 et la demande n° 2 sont successivement adoptés par 7 voix contre 2 et 2 abstentions.

Demande n° 3 (nouveau)

Mme Nawal Ben Hamou et M. Eric Thiébaut (PS) déposent l'amendement n° 2 (DOC 54 1906/002) visant à insérer une demande complémentaire dans la proposition de résolution relative à l'évaluation financière des mesures proposées dans le texte de la résolution.

L'amendement n° 2 visant à insérer une demande n° 3 est adopté par 7 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'ensemble de la proposition de résolution, telle qu'amendée, est adopté par 7 voix contre 2 et 2 abstentions.

Les rapporteures,

Le président,

Sandrine DE CROM
Vanessa MATZ

Brecht VERMEULEN