

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 juni 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de presidentsverkiezingen in de
Democratische Republiek Congo**

(ingediend door de dames Els Van Hoof en
Sarah Claerhout, en de heren Peter Luykx en
Jean-Jacques Flahaux)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 juin 2016

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative aux élections présidentielles en
République démocratique du Congo**

(déposée par Mmes Els Van Hoof et
Sarah Claerhout et M. Peter Luykx et
Jean-Jacques Flahaux)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In Centraal-Afrika bevinden de Democratische Republiek Congo, Burundi en Rwanda zich op een kruispunt. Een twee jaar durende electorale periode dient zich aan waarbij de presidenten van deze drie staten aan het einde kwamen/komen van hun tweede mandaat. Volgens de grondwetten van Burundi en Congo mogen de zittende presidenten Pierre Nkurunziza (Burundi) en Joseph Kabila (Congo) geen derde mandaat opnemen. Ook in Rwanda liet de grondwet geen derde termijn toe aan huidig president Paul Kagame, maar in december 2015 werd een door de internationale gemeenschap bekritiseerde grondwetswijziging doorgevoerd waardoor de president nog aan de macht kan blijven tot 2034.

Ondanks zware internationale kritiek vonden in juli 2015 presidentsverkiezingen plaats in Burundi waar president Nkurunziza, tegen de geest van de grondwet en de Akkoorden van Arusha in, zich toch liet verkiezen voor een derde ambtstermijn. In de nasleep van deze verkiezingen neemt de onrust in het land toe en opposanten, mensenrechtenactivisten en vrije pers worden onderdrukt door middel van geweld, repressie, mensenrechtenschendingen en vervolgingen. Het ontstaan van gewapende oppositiegroepen maakt het uitbreken van een burgeroorlog in het land niet langer ondenkbaar. In maart 2016 liep het dodental volgens de Verenigde Naties op tot 474 en vluchtten meer dan 250 000 Burundezers naar de buurlanden.

Dit jaar zouden presidentsverkiezingen plaatsvinden in de Democratische Republiek Congo en in 2017 dient Rwanda naar de stembus te trekken.

In de Democratische Republiek Congo onderneemt president Kabila verschillende initiatieven om zijn presidentschap te verlengen. In eerste instantie wou hij dit doorvoeren via een grondwetswijziging, maar door grote tegenstand slaagde hij hier niet in. Dit houdt in dat er geen juridisch kader zal worden gevormd dat toelaat om nog een derde mandaat te kunnen opnemen. Hierdoor veranderde de president van strategie en zette hij verschillende manoeuvres op om zijn huidig mandaat te verlengen (bekend onder de term *glissement*) en aldus de verkiezingen uit te stellen. Begin 2015 werd zo een poging ondernomen om een volkstelling te laten plaatsvinden vooraleer men verkiezingen zou organiseren. Alhoewel een volkstelling dient doorgevoerd te worden, kan een dergelijke grootschalige opdracht in een uitgestrekt land als Congo niet tijdig voltooid worden voor de verkiezingen. Dit initiatief werd dan ook zowel

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En Afrique centrale, la République démocratique du Congo, le Burundi et le Rwanda sont à la croisée des chemins. Une période électorale de deux ans s'ouvre, dès lors que les présidents de ces trois États sont arrivés/arrivent à la fin de leur deuxième mandat. Selon les constitutions de ces pays, les présidents en place Pierre Nkurunziza (Burundi) et Joseph Kabila (Congo) ne peuvent exercer un troisième mandat. La constitution rwandaise ne permettait pas non plus à l'actuel président Paul Kagame de briguer un troisième mandat, mais une modification constitutionnelle de décembre 2015, critiquée par la communauté internationale, autorise le président à rester au pouvoir jusqu'en 2034.

En dépit de violentes critiques internationales, des élections présidentielles ont eu lieu en juillet 2015 au Burundi où le président Nkurunziza s'est tout de même fait élire pour un troisième mandat, contrairement à l'esprit de la Constitution et aux Accords d'Arusha. À la suite de ces élections, le pays connaît une agitation croissante et les opposants, les défenseurs des droits de l'homme et la presse libre sont victimes de violences, d'actes de répression, de violations des droits de l'homme et de persécutions. Eu égard à l'apparition de groupes d'opposition armés, le risque de voir éclater une guerre civile n'est plus illusoire. En mars 2016, le nombre de tués s'élevait à 474 selon les Nations unies, et plus de 250 000 Burundais avaient fui vers les pays voisins.

Cette année, des élections présidentielles devraient avoir lieu en République démocratique du Congo et en 2017, le Rwanda doit, lui aussi, se rendre aux urnes.

En République démocratique du Congo, le président Kabila prend différentes initiatives pour prolonger sa présidence. En premier lieu, il voulait modifier la constitution à cet effet, mais la forte opposition l'en a empêché. Cela signifie qu'un cadre juridique ne sera pas créé pour lui permettre d'exercer un troisième mandat. Le président a dès lors changé de stratégie et a entrepris différentes manoeuvres pour prolonger son mandat actuel (une manoeuvre connue sous le nom de "glissement") et ainsi reporter les élections. C'est ainsi notamment que le président Kabila a proposé, début 2015, d'organiser un recensement avant la tenue des prochaines élections. Même s'il est vrai qu'un tel recensement doit être effectué, une mission d'une telle ampleur, dans un pays aussi vaste que le Congo, ne pourra jamais être clôturée avant les élections. Par conséquent, cette initiative a été considérée, tant à l'échelon local qu'au

lokaal als internationaal beschouwd als een poging om de verkiezingen op de lange baan te schuiven.

Ook de logistieke voorbereidingen van de verkiezingen verlopen niet optimaal. De *Commission électorale nationale indépendante* (CENI) geeft aan over onvoldoende financiële middelen te beschikken voor onder andere de aankoop van materiaal, de opleiding van personeel en de update en audit van kiezerslijsten. Bovendien namen CENI-voorzitter Malu Malu en vice-voorzitter André Mpungwe ontslag in oktober en werden ze vervangen door Corneille Nangaa en Norbert Basengezi, waardoor het proces moeizaam op de sporen wordt gehouden. Het grootste probleem bestaat er echter in dat men geen kieskalender publiceert, waardoor er geen timing wordt vastgelegd voor de te houden verkiezingen.

In november 2015 deed Kabila een voorstel om een politieke dialoog te organiseren ter voorbereiding van de presidentsverkiezingen. Een dergelijke dialoog tussen de betrokken politieke actoren en het middenveld is belangrijk voor het organiseren van vrije, inclusieve en transparante verkiezingen. Toch vreest men ook hier voor een poging tot *glissement* en tegenstanders van president Kabila en middenveld zijn verdeeld omtrent het al dan niet deelnemen aan een dergelijke dialoog. Het is dan ook essentieel dat deze dialoog gepaard gaat met de publicatie van een nieuwe kieskalender die de grondwettelijke termijnen respecteert.

Om de dialoog nieuw leven in te blazen stelde de Afrikaanse Unie op 14 januari 2016 voormalig eerste minister van Togo, Edem Kodjo aan als speciale gezant voor de Democratische Republiek Congo. Op 6 april 2016 werd Edem Kodjo door de Afrikaanse Unie benoemd als facilitator voor de nationale dialoog. De belangrijkste oppositiegroep "G7" en het burgerplatform "Front Citoyen" staan echter erg sceptisch tegenover de bemiddelingspoging, en zien het als een zoveelste poging van de president om de organisatie van de verkiezingen te vertragen. Nochtans is een inclusieve dialoog tussen de meerderheid, de oppositie en het middenveld een essentieel instrument om een consensus te bereiken voor de organisatie van eerlijke verkiezingen.

Niet alleen via de zogenaamde *glissement* tracht de Congolese regering zich van de macht te verzekeren, maar ook via structurele hervormingen die tot doel hebben de macht van tegenstanders te verminderen. Zo besliste de Congolese regering begin 2015 om werk te maken van een opdeling van het land in 26 provincies, bepaald in de grondwet. Deze opdeling gebeurde echter niet op grond van de broodnodige decentralisering, maar had vooral tot doel om de macht van de

niveau international, comme une tentative de reporter indéfiniment les élections.

Par ailleurs, la préparation logistique des élections ne se déroule pas de manière optimale. La Commission électorale nationale indépendante (CENI) se plaint de ne pas disposer de moyens financiers suffisants pour, notamment, acheter du matériel, former du personnel et effectuer la mise à jour et la vérification des listes électorales. De plus, le président de la CENI, M. Malu Malu, et son vice-président, M. André Mpungwe, ont démissionné en octobre dernier et ont été remplacés par Corneille Nangaa et Norbert Basengezi, ce qui n'a pas facilité le bon déroulement du processus. Mais le principal problème est qu'aucun calendrier électoral n'a encore été publié, de sorte qu'aucune date n'est fixée pour les élections.

En novembre 2015, le président Kabila a proposé d'engager un dialogue politique en préparation des futures élections présidentielles. Un tel dialogue entre les acteurs politiques concernés et la société civile est important pour la tenue d'élections libres, inclusives et transparentes. D'aucuns craignent cependant qu'il s'agisse à nouveau d'une tentative de "glissement", et les opposants au président Kabila sont partagés, de même que la société civile, sur l'opportunité de prendre part à un tel dialogue. Il est donc essentiel que ce dialogue aille de pair avec la publication d'un nouveau calendrier électoral respectant les délais fixés par la Constitution.

Afin de relancer le dialogue, l'Union africaine a nommé, le 14 janvier 2016, l'ex-premier ministre du Togo, Edem Kodjo, en tant qu'émissaire spécial pour la République démocratique du Congo. Le 6 avril 2016, Edem Kodjo a été nommé par l'Union africaine en qualité de médiateur pour promouvoir le dialogue national. Le principal groupe d'opposition, "G7", et la plateforme citoyenne "Front Citoyen" se montrent cependant très sceptiques à l'égard de la tentative de médiation et y voient une énième tentative du président de retarder l'organisation des élections. Pourtant, un dialogue inclusif entre la majorité, l'opposition et la société civile constitue un élément essentiel pour arriver à un consensus concernant la tenue d'élections honnêtes.

C'est non seulement par le biais du *glissement* que le gouvernement congolais tente d'asseoir son pouvoir mais également au moyen de réformes structurelles qui ont pour but d'affaiblir le pouvoir des opposants. C'est ainsi que, début 2015, le gouvernement congolais a décidé de procéder à une partition du pays en 26 provinces, tel que le prévoit la Constitution. Cette partition n'a cependant pas été décidée dans l'optique d'opérer l'indispensable décentralisation, mais avait surtout pour

toenmalige gouverneur Katumbi te breken. Zo werd zijn provincie Katanga opgedeeld in vier nieuwe provincies (Tanganyika, Haut-Lomami, Haut-Katanga en Lwalaba), net als de Province Orientale (Tshopo, Haut-Uélé, Bas-Uélé en Ituri). Bandundu (Kwilu, Kwango en Mai Ndombe) en Oost-Kasai (Kasaï Oriental, Lomami en Sankuru) werden in drie provincies opgedeeld, West-Kasaï in twee (Kasaï en Le Kasaï central) en Equateur in vijf (Equateur, Tshuapa, Nord-Ubangi, Sud-Ubangi en Mongala). Vijf andere provincies behielden hun oorspronkelijke vorm. Alle gouverneurs werden vervangen door een regeringscommissaris, waardoor de provincies verantwoording moeten afleggen ten aanzien van de president. De provinciale verkiezingen die plaatsvonden op 26 maart 2016 betekenden een grote overwinning voor het kamp van huidig president Kabila. In 16 van de 20 provincies waar er verkiezingen waren won de kandidaat van de president.

Deze initiatieven leidden uiteindelijk tot groot ongenoegen en straatprotesten. Het gemeenschappelijk bureau van de Verenigde Naties voor mensenrechten rapporteerde een dramatische stijging van het aantal mensenrechtenschendingen bij de verkiezingen tussen 1 januari 2015 en september 2015. De regering maakte zich schuldig aan repressie, onder andere recentelijk tegen Moïse Katumbi, en arrestaties van mensenrechtenactivisten en oppositieleden, waaronder Fred Bauma (La Lucha) en Yves Makwambala (Filimbi) in maart 2015, Christophe Ngoyi en oppositiefiguren Vano Kiboko, Ernest Kyaviro en Jean-Claude Muyambo. Op 9 april 2016 werd ook de bekende Congo-expert Jason Stearns het land uitgezet.

President Kabila heeft sinds de verkiezingen van 2011, waarbij de internationale gemeenschap toch vraagtekens had gezet, te kampen met een probleem van politieke legitimiteit. Die positie wordt eveneens beïnvloedt door de schrijnende socio-economische omstandigheden waarin de grote meerderheid van de Congolese bevolking leeft. Corruptie, het gebrekkig functionerend overheidsapparaat, het niet uitbetalen van lonen aan overheids personeel, de aanslepende toestand in Oost-Congo waarbij vrouwen nog steeds op grote schaal seksueel worden misbruikt, onder andere in een strijd voor het beheer en bezit van mineralensites,, zijn nefast voor president Kabila's geloofwaardigheid en legitimiteit. Ook intern moet president Kabila steeds meer het hoofd bieden aan tegenkanting en protest. Voormalig coalitiepartner '*Mouvement Social pour le Renouveau*' (MSR) heeft zich reeds uitgesproken tegen een derde mandaat voor president Kabila, net zoals andere partijen en prominenten die zich verzamelden

but de briser le pouvoir du gouverneur de l'époque, M. Katumbi. De la sorte, la province de ce dernier, le Katanga, a été divisée en quatre nouvelles provinces (Tanganyika, Haut-Lomami, Haut-Katanga et Lwalaba), tout comme la Province orientale (Tshopo, Haut-Uélé, Bas-Uélé et Ituri). Les provinces de Bandundu (Kwilu, Kwango et Mai Ndombe) et du Kasaï oriental, (Kasaï oriental, Lomami et Sankuru) ont été scindées chacune en trois provinces, alors que le Kasaï occidental a été divisé en deux provinces (le Kasaï et le Kasaï central) et l'Équateur, en cinq provinces (Equateur, Tshuapa, Nord-Ubangi, Sud-Ubangi et Mongala). Les cinq autres provinces ont conservé leur configuration initiale. Tous les gouverneurs ont été remplacés provisoirement par un commissaire du gouvernement, de sorte que les provinces doivent à présent rapporter directement au président. Les élections provinciales qui ont eu lieu le 26 mars 2016 ont constitué une grande victoire pour le camp de l'actuel président Kabila. Le candidat du président a remporté les suffrages dans 16 des 20 provinces où des élections ont été organisées.

Ces initiatives ont finalement provoqué un grand mécontentement et des manifestations. Le Bureau commun des Nations unies pour les droits de l'homme a fait état d'une hausse dramatique du nombre de violations des droits de l'homme lors des élections organisées entre janvier et septembre 2015. Le gouvernement s'est rendu coupable de répression, notamment récemment à l'encontre de Moïse Katumbi et d'arrestations d'activistes des droits de l'homme, au nombre desquels Fred Bauma (La Lucha), Yves Makwambala (Filimbi) et, en mars 2015, Christophe Ngoyi, et de membres de l'opposition comme Vano Kiboko, Ernest Kyaviro et Jean-Claude Muyambo. Le 9 avril 2016, le célèbre expert du Congo, Jason Stearns, a également été expulsé du pays.

Depuis les élections de 2011, qui ont quand même été remises en cause par la Communauté internationale, le président Kabila doit faire face à un problème de légitimité politique. Cette position est en outre influencée par les circonstances socio-économiques désastreuses dans lesquelles vit la grande majorité du peuple congolais. La corruption, le dysfonctionnement de l'appareil de l'État, le non-paiement des salaires du personnel de l'État, l'instabilité persistante au Congo oriental où les femmes sont toujours victimes à grande échelle d'abus sexuels notamment sur fond de lutte pour mettre la main sur les sites miniers.sont néfastes pour la crédibilité et la légitimité du président Kabila. En interne, le président Kabila rencontre aussi de plus en plus d'opposition et de protestation. L'ancien partenaire de la coalition, le Mouvement Social pour le Renouveau (MSR) s'est prononcé contre un troisième mandat du président Kabila, tout comme les autres partis et les personnalités réunies au sein du G7. En avril 2016,

in de zogenaamde 'G7'. In april 2016 verklaarde Moïse Katumbi, de ex-gouverneur van de mijnprovincie Katanga, zich presidentskandidaat met de steun van de 'G7'. Ook kritische (Franse, Britse, Amerikaanse en Belgische) diplomatieke stemmen hebben de bewegingsruimte van president Kabila ingeperkt.

In deze context is er een regionaal, Europees en internationaal partnerschap nodig met en voor de Democratische Republiek Congo. Er dient opnieuw aangeknoopt te worden met de geest, de nadere regels en de wijze waarop de Congolese verkiezingen in 2006 werden georganiseerd. Internationaal worden de verkiezingen van 2006 nog steeds beschouwd als de meest correcte en vrije verkiezingen die de Democratische Republiek Congo sinds zijn onafhankelijkheid heeft gekend.

De Democratische Republiek Congo is het land dat het meeste officiële ontwikkelingshulp krijgt van alle landen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. De federale uitgaven (zonder de schuldkwijtschelding) bereikten 114,3 miljoen euro in 2014. Als één van de grootste donoren heeft België dus instrumenten in handen om een bemiddelende rol te spelen in het land. Bovendien zijn er ongeveer 46 Belgische ngo's actief in Congo op het vlak van ontwikkelingssamenwerking.

Naast een Belgisch engagement op bilateraal niveau moet België ook op multilateraal niveau het belang van vreedzame en correcte Congolese verkiezingen op de agenda plaatsen. België moet zijn lokale expertise volledig inzetten om zowel binnen de Europese Unie (EU), de Verenigde Naties (VN) als andere multilaterale instellingen de Congolese verkiezingen (en het vreedzaam, eerlijke verloop ervan) hoog op de agenda te houden.

Els VAN HOOFF (CD&V)
Sarah CLAERHOUT (CD&V)
Peter LUYKX (N-VA)
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)

Moïse Katumbi, l'ex-gouverneur de la province minière du Katanga, s'est déclaré candidat à la présidence avec le soutien du G7. Dans les rangs diplomatiques (français, britanniques, américains et belges), les critiques ont également restreint la marge de manœuvre du président Kabila.

Dans ce contexte, un partenariat régional, européen et international doit être conclu avec et pour la République démocratique du Congo. Il faut renouer avec l'esprit et les modalités des élections congolaises de 2006 et avec la manière dont elles ont été organisées. Sur la scène internationale, les élections de 2006 sont toujours considérées comme les élections les plus correctes et les plus libres que la République démocratique du Congo ait connues depuis son indépendance.

La République démocratique du Congo est le pays qui bénéficie le plus de l'aide officielle au développement parmi tous les pays partenaires de la coopération belge au développement. Les dépenses fédérales (hors annulation de la dette) ont atteint 114,3 millions d'euros en 2014. En tant que l'un des principaux donateurs, la Belgique a donc toutes les cartes en main pour jouer un rôle de médiation dans le pays. Environ 46 ONG belges sont de surcroît actives au Congo dans le domaine de la coopération au développement.

Outre un engagement belge au niveau bilatéral, la Belgique doit aussi inscrire à l'ordre du jour au niveau multilatéral l'importance d'élections pacifiques et correctes au Congo. La Belgique doit valoriser pleinement son expertise locale pour faire des élections congolaises (et de leur déroulement pacifique et honnête) une priorité à l'échelle de l'Union européenne (UE), des Nations unies (ONU), ainsi qu'au sein d'autres institutions multilatérales.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de bepalingen in de Congolese grondwet van 2006:

onder Titel III, Hoofdstuk I, Subsectie I: De President van de Republiek, die volgende beperkingen aan het presidentschap opleggen:

Art. 69: stelt dat de president de eerbied voor de grondwet garandeert,

Art. 70: legt de presidentiële termijn op vijf jaar vast en beperkt de herkiesbaarheid tot één maal,

onder Titel I, Hoofdstuk I, Sectie I: De Staat, die de rechten van de oppositie waarborgt:

Art. 6: erkent het politiek pluralisme in de Republiek, en roept alle partijen op deze te respecteren;

Art. 8: onderschrijft het bestaan van politieke oppositie, en stelt dat deze enkel aan grondwet en wetten die op alle partijen van toepassing zijn onderworpen kan worden;

onder Titel VIII: Herziening van de Grondwet:

Art. 220: verbiedt de amendering van aanpassingen die het republikeinse karakter van de Staat, het algemeen kiesrecht, het representatieve karakter van de overheid, het pluralisme van politieke partijen, het aantal en de duur van de presidentiële termijn betreffen;

B. gelet op het Globaal en Inclusief Vredesakkoord van 17 december 2002;

C. gelet op de toezegging die werd gedaan door de Democratische Republiek Congo in het kader van de overeenkomst van Cotonou (2000) om de democratie, de rechtstaat en de mensenrechtenbeginselen te eerbiedigen, onder meer de vrijheid van meningsuiting, de vrijheid van de media, goed bestuur en transparantie inzake politieke functies;

D. met achtneming van de specifieke engagementen, vervat in het Kaderakkoord van Addis Abeba (24 februari 2013) voor vrede, veiligheid en samenwerking voor de Democratische Republiek Congo en de regio, die moeten worden vervuld door de regering van de DRC, waaronder punt vi): werk te maken van nationale verzoening;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les dispositions de la Constitution congolaise de 2006:

prévues sous le Titre III, Chapitre I^{er}, Section I^{ère}, Paragraphe 1^{er}: “Du Président de la République”, qui imposent les restrictions suivantes à la présidence:

Art. 69: prévoit que le président veille au respect de la Constitution;

Art. 70: fixe la durée du mandat présidentiel à cinq ans, renouvelable une seule fois;

prévues sous le Titre I^{er}, Chapitre I^{er}, Section I^{ère}: “De l’État”, qui garantissent les droits de l’opposition:

Art. 6: reconnaît le pluralisme politique de la République et demande à tous les partis de le respecter

Art. 8: reconnaît l’existence de l’opposition politique et prévoit que cette dernière peut uniquement être soumise à la Constitution et aux lois imposées à tous les partis;

prévues sous le Titre VII: “De la révision constitutionnelle”.

Art. 220: interdit toute révision de la forme républicaine de l’État, du suffrage universel, de la forme représentative du Gouvernement, du pluralisme politique, du nombre et de la durée des mandats du Président de la République;

B. vu l’Accord de paix global et inclusif du 17 décembre 2002;

C. vu l’engagement pris par la République démocratique du Congo dans le cadre de l’accord de Cotonou (2000) de respecter la démocratie, l’État de droit et les principes des droits de l’homme, notamment la liberté d’expression, la liberté des médias, la bonne gouvernance et la transparence en matière de fonctions politiques;

D. vu les engagements spécifiques figurant dans l’accord-cadre d’Addis Abeba (24 février 2013) pour la paix, la sécurité et la coopération pour la République démocratique du Congo et la région, qui doivent être remplis par la RDC, notamment: ‘vi) promouvoir les objectifs de réconciliation nationale’;

E. gelet op het Afrikaanse Handvest voor mensenrechten en volkerenrechten, dat in 1982 door de Democratische Republiek Congo werd geratificeerd;

F. gelet op het uitblijven van een nieuwe en realistische kieskalender;

G. gelet op de aankondiging van 30 juni 2015 door de Congolese president Joseph Kabila van een komende nationale dialoog die meerderheid, oppositie en organisaties en verenigingen uit de samenleving zou moeten verenigen;

H. gelet op het persbericht van 20 januari 2015 van de Belgische vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, betreffende de betogingen naar aanleiding van de goedkeuring van de nieuwe kieswet door het Congolese Parlement en waarin hij zijn bezorgdheid uit *“over de mogelijkheid dat de datum van de verkiezingen wordt verschoven om een volkstelling uit te voeren vooraleer parlements- en presidentsverkiezingen worden georganiseerd”* en stelt *“dat België het verkiezingsproces enkel steunt indien er een duidelijk tijdschema is voorzien dat in overeenstemming is met de grondwet”*;

I. gelet op het persbericht van 18 juni 2015 van de Belgische vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, betreffende het onderhoud met met Edmond Mulet, adjunct-secretaris-generaal van de VN voor vredeshandvoeringsoperaties, met Saïd Djinnit, speciaal VN-gezant voor de Regio van de Grote Meren en met Martin Kobler, hoofd van MONUSCO waarin wordt aangegeven dat het *“belangrijk is de verkiezingsagenda te respecteren, vooral voor de parlements- en presidentsverkiezingen, waarvoor de grondwet een deadline oplegt”*;

J. gelet op de verklaringen van de Speciaal Afgevaardigde van de secretaris-generaal van de VN voor het gebied van de Grote Meren van 2 september 2015 over de verkiezingen in de Democratische Republiek Congo;

K. gelet op het persbericht van de Verenigde Naties van 7 oktober 2015 van Saïd Djinnit, speciaal VN-gezant voor de Regio van de Grote Meren en Martin Kobler, de Speciaal Afgevaardigde van de secretaris-generaal van de VN voor de Democratische Republiek Congo waarin wordt gesteld dat de spanning in het land stijgt door de aankomende verkiezingen en dat de nadere regels en bepalingen in de grondwet moeten worden nageleefd aangaande het organiseren van vreedzame, volgens vastgelegde termijnen en geloofwaardige verkiezingen;

E. invoquant la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples, ratifiée par la République démocratique du Congo en 1982;

F. vu l'absence d'un nouveau calendrier électoral réaliste;

G. vu l'annonce faite le 30 juin 2015 par le président congolais, M. Joseph Kabila, de la tenue prochaine d'un dialogue national qui devrait réunir la majorité, l'opposition et des organisations et associations de la société civile

H. vu le communiqué de presse du 20 janvier 2015 du vice-premier ministre et ministre belge des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, concernant les manifestations organisées à l'occasion de l'adoption de la nouvelle loi électorale par le Parlement congolais, dans lequel il a exprimé sa préoccupation *“quant à un possible glissement du calendrier électoral qui proviendrait de la volonté d'effectuer le recensement avant de tenir les élections législatives et présidentielles”* et indique que *“le soutien de la Belgique au processus électoral dépend de la fourniture d'un calendrier clair conforme à la constitution,”*;

I. vu le communiqué de presse du 18 juin 2015 du vice-premier ministre et ministre belge des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, concernant son entretien avec M. Edmond Mulet, Secrétaire général adjoint ONU pour les opérations de maintien de la paix, M. Saïd Djinnit, Envoyé spécial de l'ONU pour la Région des Grands Lacs et M. Martin Kobler, Chef de la MONUSCO, dans lequel il souligne *“l'importance de respecter le calendrier électoral, en particulier en ce qui concerne les élections législatives et présidentielles qui font l'objet d'échéances constitutionnelles”*;

J. vu les déclarations de l'Envoyé spécial du secrétaire général des Nations unies pour la région des Grands Lacs du 2 septembre 2015 concernant les élections en République démocratique du Congo;

K. vu le communiqué de presse des Nations unies du 7 octobre 2015 de M. Saïd Djinnit, Envoyé spécial de l'ONU pour la Région des Grands Lacs et M. Martin Kobler, représentant spécial du secrétaire général des Nations unies en République démocratique du Congo, qui indique que les tensions augmentent dans le pays à l'approche des élections et que les modalités et dispositions de la constitution doivent être respectées en vue de l'organisation d'élections pacifiques et crédibles dans le respect des échéances fixées;

L. geïnspireerd door passages uit de toespraak van de eerste minister gehouden voor de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 15 oktober 2015: *“De eerste voorwaarde voor de ontwikkeling is het respect voor de rechtsstaat en de garantie van de persoonlijke vrijheden. 2015 en 2016 zijn verkiezingsjaren in Afrika. Er is geen democratie zonder legitimiteit. Er is geen legitimiteit zonder respect voor het grondwettelijk pact dat de volkeren en hun leiders verenigt”. “En wij roepen alle staatshoofden op om de verkiezingscycli, die in de grondwettelijke pacten zijn vastgelegd, ten volle te respecteren”. “De Democratische Republiek Congo is een groot land in het hart van Afrika. Een jonge en dynamische bevolking, overvloedige natuurlijke rijkdommen maar ook tragische conflicten waarvoor de bevolking nu al zovele jaren een zware prijs betaalt. Het respect voor de rechtsstaat en voor de grondwettelijke regels is de enige weg voor stabiliteit. Elkeen verwacht van de politieke verantwoordelijken van dit land dat zij, zo dicht bij de verkiezingen, aantonen dat zij wel degelijk het hogere belang van hun land en hun volk in hun hart dragen”;*

M. gelet op het persbericht van 11 november 2015 van de Belgische vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, aangaande de nationale dialoog waarin gesteld wordt dat “deze dialoog bij de grondwet [moet] aansluiten en (...) de deadlines [moet] naleven die in de wet vastgelegd zijn”, “geloofwaardige, inclusieve, rustige en transparante verkiezingen” gehouden moeten worden en “België en andere internationale partners bereid zijn om het verkiezingsproces te ondersteunen, via de aanneming door de Onafhankelijke Nationale Kiescommissie (CENI) van een geloofwaardige kalender, een uitbestedingsplan en een duidelijk, redelijk en transparant budget”;

N. gelet op de verklaringen van 19 november 2015 van de EU-delegatie naar de Democratische Republiek Congo over de ondersteuning aan de aankondiging van een nationale dialoog om te komen tot een politieke consensus mits respect voor de vastgelegde termijnen en een duidelijke agenda;

O. gelijklopend de verklaringen van gezanten van de Europese Unie op 1 februari 2015, 18 februari 2015 en 12 oktober 2015, waarin mede wordt opgeroepen tot het organiseren van vrije, open en transparante verkiezingen, met respect voor de kieskalender, alsook het waarborgen van de vrijheid van meningsuiting, vereniging en demonstratie, evenals de bescherming van alle politieke actoren, spelers uit het middenveld, journalisten en mensenrechtenactivisten;

L. s’inspirant des passages suivants du discours prononcé par le premier ministre à l’Assemblée générale des Nations unies le 15 octobre 2015: *“La première condition pour le développement, c’est le respect de l’État de droit et la garantie des libertés personnelles. 2015 et 2016 sont des années électorales en Afrique. Il n’y a pas de démocratie sans légitimité. Il n’y a pas de légitimité sans respect pour le pacte constitutionnel qui unit les peuples et leurs dirigeants.” “Et nous appelons tous les chefs d’État à respecter pleinement les cycles électoraux organisés par les pactes constitutionnels.” “La République Démocratique du Congo est un grand pays au cœur de l’Afrique. Une population jeune et dynamique, des ressources naturelles abondantes mais aussi des conflits tragiques dont la population paye le prix fort depuis tant d’années. Le respect pour l’État de droit et pour les règles constitutionnelles est le seul chemin pour la stabilité. Chacun attend que les responsables politiques de ce pays, à quelques encablures des processus électoraux, démontrent que c’est bien l’intérêt supérieur de leur pays et de leur peuple qu’ils portent dans leur cœur.”*

M. vu le communiqué de presse du 11 novembre 2015 du vice-premier ministre belge et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, concernant le dialogue national, aux termes duquel “ce dialogue [doit s’inscrire] dans le cadre de la constitution et le respect des échéances électorales qui y sont prévues”, “des élections crédibles, inclusives, apaisées et transparentes” doivent être tenues et “la Belgique et d’autres partenaires internationaux [ont la volonté] d’appuyer le processus électoral, moyennant l’adoption par la Commission électorale nationale indépendante (CENI) d’un calendrier crédible, d’un budget clair, raisonnable et transparent, ainsi que d’un plan de décaissement”;

N. vu les déclarations du 19 novembre 2015 de la délégation de l’Union européenne en République démocratique du Congo sur le soutien apporté à l’annonce de l’organisation d’un dialogue national en vue d’aboutir à un consensus politique moyennant le respect des délais ainsi que d’un agenda clairement défini;

O. renvoyant aux déclarations concordantes d’émissaires de l’Union européenne les 11 février, 18 février, 2 septembre et 12 octobre, appelant conjointement à organiser des élections libres, ouvertes et transparentes dans le respect du calendrier électoral, à garantir la liberté d’expression, de réunion et de manifestation et à protéger tous les acteurs politiques, les intervenants de la société civile, les journalistes et les militants des droits de l’homme;

P. steunend op eerdere regeringsstandpunten inzake de DRC:

— 16 februari 2015, van minister Reynders: *“roept alle betrokkenen op bij te dragen tot transparante, vrije en rechtvaardige verkiezingen. Het is belangrijk dat pluralisme kan geuit worden, politieke fora open blijven en democratische principes zoals vrijheid van meningsuiting, vrijheid van informatie en vrijheid van vereniging gerespecteerd worden”*;

— 26 februari 2015, van de ministers Reynders en De Croo: *“alles in het werk moet worden gesteld om ervoor te zorgen dat de presidents- en parlementsverkiezingen geen vertraging oplopen door de lokale verkiezingen”*;

Q. overwegende de gedachtewisseling van 11 mei 2016 in de Kamercommissie Buitenlandse Betrekkingen met de Belgische vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, aangaande zijn missie naar de Democratische Republiek Congo op 26 en 27 april 2016;

R. gelet op de aanstelling door de Afrikaanse Unie op 14 januari 2016 van Edem Kodjo als speciale gezant van de Afrikaanse Unie voor de Democratische Republiek Congo;

S. gelet op het gezamenlijke persbericht van de Verenigde Naties, de Europese Unie, de Afrikaanse Unie en de Internationale Organisatie van de Francophonie van 16 februari 2016 waarin het belang wordt benadrukt van een politieke dialoog en het bekomen van een akkoord tussen alle politieke actoren dat de grondwet en de rechtstaat respecteert, en waarin alle politieke actoren worden verzocht om hun volledige samenwerking te verlenen aan de Speciale Gezant van de Afrikaanse Unie voor de Democratische Republiek Congo Edem Kodjo;

T. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 10 maart 2016 over de Democratische Republiek Congo;

U. gelet op resolutie 2277 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, aangenomen op 30 maart 2016;

V. gelet op de aanstelling door de Afrikaanse Unie op 6 april 2016 van Edem Kodjo als facilitator van de nationale dialoog in de Democratische Republiek Congo;

W. overwegende dat tussen 19 en 21 januari 2015 in het hele land protest is uitgebroken aangaande een voorstel voor een kieswet waardoor de presidentiële ambtstermijn, tegen de grondwettelijke bepalingen in, zou kunnen worden verlengd en waarvoor een mogelijk

P. relevant des prises de position adoptées précédemment par le gouvernement concernant la RDC:

— le 16 février, par le ministre Reynders: il invite *“toutes les parties prenantes à contribuer à la tenue d’élections transparentes, libres et justes. Il est important de garantir l’expression du pluralisme, d’assurer un espace politique ouvert et de respecter les principes démocratiques parmi lesquels la liberté d’expression, la liberté d’information et le droit d’association.”*;

— le 26 février, par les ministres Reynders et De Croo: *“Tout doit être mis en œuvre pour que la tenue des élections locales n’ait pas une incidence sur le respect du calendrier des échéances présidentielle et législatives.”*;

Q. vu l’échange de vues du 11 mai 2016 en commission des Relations extérieures de la Chambre avec le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, concernant sa mission en République démocratique du Congo des 26 et 27 avril 2016;

R. vu la nomination par l’Union africaine, le 14 janvier 2016, d’Edem Kodjo en tant qu’envoyé spécial de l’Union africaine pour la République démocratique du Congo;

S. vu le communiqué de presse commun des Nations unies, de l’Union européenne, de l’Union africaine et de l’Organisation internationale de la Francophonie du 16 février 2016 qui souligne l’importance d’un dialogue politique et de la conclusion d’un accord respectueux de la Constitution et de l’État de droit entre tous les acteurs politiques, et qui demande à ces derniers de coopérer pleinement avec l’envoyé spécial de l’Union africaine pour la République démocratique du Congo, Edem Kodjo;

T. vu la résolution du Parlement européen du 10 mars 2016 relative à la République démocratique du Congo;

U. vu la résolution 2277 du Conseil de sécurité des Nations Unies, adoptée le 30 mars 2016;

V. vu la nomination par l’Union africaine, le 6 avril 2016, d’Edem Kodjo en tant que facilitateur du dialogue national en République démocratique du Congo;

W. considérant qu’entre le 19 et le 21 janvier 2015, des manifestations ont éclaté dans tout le pays pour protester contre un projet de loi électorale qui aurait permis la prolongation du mandat présidentiel, en violation de la Constitution, et qui aurait nécessité un recensement

zeer langdurige volkstelling zou moeten worden gehouden vooraleer er nationale verkiezingen konden worden georganiseerd;

X. overwegende dat de kieswet die door het parlement werd goedgekeurd uiteindelijk niet de controversiële bepaling bevatte;

Y. overwegende dat de autoriteiten van bij het begin van de protesten gewelddadig zijn opgetreden tegen mensenrechtenactivisten en politici van de oppositie die vreedzaam hadden betoogd tegen de bepaling, waaronder Yves Makwambala, Fred Bauma, Christopher Ngoyi, Jean-Claude Muyambo, Vano Kiboko en Cyrille Dowe, die nog steeds in de gevangenis zitten om kennelijk politieke redenen en gelet op de recentelijke aantijgingen jegens Moïse Katumbi;

Z. overwegende dat de persvrijheid beperkt is door bedreigingen van en aanvallen tegen journalisten en dat vele mediakanalen gesloten zijn of op onwettige wijze worden gecensureerd;

AA. gelet op de politieke spanningen in de Democratische Republiek Congo die een risico inhouden op gewelddadige confrontaties;

BB. gelet op de gezamenlijke persmededeling van 12 februari 2015 van de speciale rapporteur van de Afrikaanse unie (AU) voor de mensenrechten in Afrika en de speciale AU-rapporteur inzake gevangenen en detentieomstandigheden in Afrika over de mensenrechtensituatie na de gebeurtenissen rond de wijziging van de kieswet in de Democratische Republiek Congo;

CC. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 9 juli 2015 over “de zaak van de twee gevangengehouden mensenrechtenactivisten Yves Makwambala en Fred Bauma”;

DD. overwegende dat de maatschappelijke organisaties een belangrijke rol hebben gespeeld in de Democratische Republiek Congo in de context van het politieke overgangsproces van 2003, de verkiezingen van 2006 en 2011, de herziening van de mijnbouwcontracten, de schorsing van de Democratische Republiek Congo uit het initiatief inzake transparantie van winningsindustrieën en de opstelling van de kieswet van 2013 en van de wetgeving ter bestrijding van seksueel geweld;

sans doute très long avant de pouvoir organiser des élections nationales;

X. considérant que, finalement, la loi électorale adoptée par le Parlement ne reprenait pas la disposition incriminée;

Y. considérant que dès le début des manifestations, les autorités s'en sont prises aux militants des droits de l'homme et aux membres de l'opposition qui avaient manifesté pacifiquement contre cette disposition, et notamment à Yves Makwambala, à Fred Bauma, à Christopher Ngoyi, à Jean-Claude Muyambo, à Vano Kiboko et à Cyrille Dowe, qui sont toujours détenus pour des motifs manifestement politiques et vu les accusations récemment portées contre Moïse Katumbi;

Z. considérant que la liberté de la presse est limitée par les menaces et les attaques contre les journalistes et que de nombreux médias ont été illégalement fermés ou censurés;

AA. vu les tensions politiques en République démocratique du Congo, qui risquent d'entraîner des confrontations violentes;

BB. vu le communiqué de presse conjoint de la rapporteuse spéciale de l'Union africaine sur les défenseurs des droits de l'homme et du rapporteur spécial de l'Union africaine sur les prisons et les conditions de détention en Afrique, du 12 février 2015, sur la situation des droits de l'homme à la suite des événements intervenus après la modification de la loi électorale en République démocratique du Congo;

CC. vu la résolution du Parlement européen du 9 juillet 2015 sur “le cas de deux militants des droits de l'homme en détention, Yves Makwambala et Fred Bauma”;

DD. considérant que la société civile a joué un rôle important en République démocratique du Congo lors de la transition politique de 2003, des élections de 2006 et de 2011, de la révision des contrats miniers, de la suspension de la participation de la RDC à l'Initiative pour la transparence des industries extractives en 2013 ou encore lors de la rédaction de la loi électorale de 2013 et de la loi contre les violences sexuelles;

¹ P8_TA-PROV(2015)0278.

¹ P8_TA-PROV(2015)0278.

EE. gelet op het rapport van de VN-Veiligheidsraad betreffende “*Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo*” (S/2015/741) waarin de laatste stand van zaken aangaande de situatie in het land wordt weergegeven;

FF. gelet op het rapport van het Gezamenlijk Bureau van de Verenigde Naties voor Mensenrechten (UNJHRO) van december 2015 betreffende mensenrechtenschendingen tussen 1 januari 2015 en 30 september 2015 in de Democratische Republiek Congo in het kader van de komende presidentsverkiezingen;

GG. gelet op de maandelijkse rapporten van het Gezamenlijk Bureau van de Verenigde Naties voor Mensenrechten (UNJHRO) betreffende mensenrechtenschendingen in de Democratische Republiek Congo;

HH. gelet op het rapport van Amnesty International van 26 november 2015 over de onderdrukking van oppositie en mensenrechtenactivisten, getiteld “*Democratic Republic of Congo: Treated Like Criminals: DRC’s Race to Silence Dissent*”;

II. gelet op het hoofdstuk over de Democratische Republiek Congo in het *World Report 2015* van *Human Rights Watch*;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. haar bezorgdheid te uiten over de situatie in Congo, de politieke en mensenrechtensituatie nauw te blijven opvolgen en alle schendingen van rechten en vrijheden van burgers, politieke oppositie, journalisten en mensenrechtenactivisten in aanloop naar de verkiezingen uitdrukkelijk te veroordelen;

2. te pleiten om de dialoog tussen de Congolese overheid en andere belanghebbenden, waaronder de oppositie, de Onafhankelijke Kiescommissie (CENI) en het middenveld op te voeren om verkiezingen te organiseren die beantwoorden aan de vereisten van inclusiviteit, geloofwaardigheid en transparantie, conform de Congolese grondwet en internationale principes; en een oproep aan alle Congolese partijen te doen om hun eigen grondwet na te leven door:

a. duidelijk te stellen dat de legitimiteit van de macht alleen kan komen van het volk via een democratische stemming en bij inbreuken tegen de minimumvoorwaarden van wat een democratische stembusgang uitmaakt, het resultaat ervan niet te erkennen;

EE. vu le rapport du Conseil de Sécurité des Nations unies concernant le “*Rapport du Secrétaire général sur la Mission de l’Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo*” (S/2015/741), qui fait le point sur la situation actuelle dans le pays;

FF. vu le rapport du Bureau conjoint des Nations unies aux droits de l’homme (BCNUDH) de décembre 2015 sur les violations des droits de l’homme commises entre le 1^{er} janvier et le 30 septembre 2015 en République démocratique du Congo dans le contexte des prochaines élections présidentielles;

GG. vu les rapports mensuels du Bureau conjoint des Nations unies aux droits de l’homme (BCNUDH) sur les violations des droits de l’homme en République démocratique du Congo;

HH. vu le rapport d’Amnesty International du 26 novembre 2015 sur la répression de l’opposition et de militants des droits de l’homme en RDC, intitulé “*Ils sont traités comme des criminels: la RDC fait taire des voix discordantes pendant la période préélectorale*”;

II. vu le chapitre du Rapport mondial 2015 de *Human Rights Watch* consacré à la République démocratique du Congo;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d’exprimer sa préoccupation concernant la situation au Congo, de continuer à suivre de près la situation politique et des droits de l’homme et de condamner toutes les violations des droits et libertés des citoyens, de l’opposition politique, des journalistes et des défenseurs des droits de l’homme commises à l’approche des élections;

2. de plaider en faveur du dialogue avec les autorités congolaises et des autres parties prenantes, notamment l’opposition, la Commission électorale nationale indépendante (CENI) et la société civile, en vue d’organiser des élections répondant aux exigences d’inclusivité, de crédibilité et de transparence, conformément à la Constitution congolaise et aux principes internationaux; et d’appeler tous les partis congolais à respecter leur propre Constitution:

a. en affirmant clairement que la légitimité du pouvoir peut uniquement provenir du peuple, par le biais d’un vote démocratique et en refusant, en cas d’infraction aux conditions minimales requises pour un vote démocratique, d’en reconnaître le résultat;

b. zich expliciet uit te spreken voor het naleven van de modaliteiten en de bepalingen uit de Congolese grondwet, in bijzonderheid de bepalingen rond het maximaal aantal in te vullen presidentiële mandaten en de constitutioneel vastgelegde termijnen waarbinnen verkiezingen moeten plaatsvinden en niet naleving hiervan te veroordelen;

c. te pleiten dat de deadline van 20 september 2016, waarop de oproep tot kandidaten door CENI eindigt, nageleefd wordt;

3a. er bij de Congolese regering blijvend voor te pleiten om de onafhankelijkheid van de CENI te versterken zodat deze een geloofwaardige kalender, een uitbestedingsplan en een duidelijk, redelijk en transparant budget kan aannemen;

3b. te pleiten voor het ter beschikking stellen van voldoende financiële middelen voor het verkiezingsproces, weliswaar indien dit proces effectief plaatsvindt;

4. in het nieuw (toekomstig) samenwerkingsprogramma opnieuw voldoende aandacht te besteden aan goed bestuur, mensenrechten, de hervorming van politie (indien deze zich onthoudt van ongeoorloofd geweld tegen oppositie, journalisten, activisten of burgers en de democratische waarden van een rechtstaat respecteert) en justitie en van de overheidsorganen belast met mensenrechten en goed bestuur;

5. ervoor te zorgen dat de strategienota voor Centraal-Afrika, die op 6 juli wordt voorgesteld, een instrument wordt voor een effectief, ambitieus en coherent buitenlands beleid, met als centrale doelstelling het promoten van respect voor de mensenrechten en het bevorderen van de democratie en vrede en ontwikkeling en het behartigen van onze belangen;

6. een voortrekkersrol op te nemen in het komen tot één Europese stem over de regio van de Grote Meren, meer bepaald inzake de situatie in de Democratische Republiek Congo, met een coherente en sterke boodschap;

7. de Congolese overheid ertoe aan te manen om ervoor te zorgen dat aantijgingen van mensenrechtenschendingen worden onderzocht en vervolgd, onder meer door een volledig en transparant onderzoek door onafhankelijke experts;

8. bij de Congolese overheid aan te dringen op de onmiddellijke en onvoorwaardelijke vrijlating van Yves Makwambala, Fred Bauma, Christopher Ngoyi, Jean-Claude Muyambo, Vano Kiboko en Cyrille Dowe en op

b. en se prononçant explicitement pour le respect des modalités et dispositions de la Constitution congolaise, en particulier les dispositions relatives au nombre maximum de mandats présidentiels et aux délais constitutionnels fixés pour la tenue d'élections et en condamnant toute violation de ces modalités et dispositions;

c. en plaidant en faveur du respect de la date limite du 20 septembre 2016, à laquelle se clôture l'appel aux candidats lancé par la CENI;

3a. de continuer à plaider auprès du gouvernement congolais en faveur d'un renforcement de l'indépendance de la CENI, afin que celle-ci puisse adopter un calendrier crédible, un plan de décaissement et un budget clair, raisonnable et transparent;

3b. de plaider en faveur de la mise à disposition de moyens financiers suffisants pour le processus électoral, pour autant que ce processus ait effectivement lieu;

4. de prêter suffisamment attention, dans le nouveau (futur) programme de coopération, à la bonne gouvernance et aux droits de l'homme grâce à la réforme de la police (si celle-ci s'abstient de violences illicites à l'égard de l'opposition, de journalistes, d'activistes ou de citoyens et respecte les valeurs démocratiques d'un État de droit), de la justice et des instances officielles chargées des droits de l'homme et de la bonne gouvernance;

5. de faire en sorte que la note stratégique pour l'Afrique centrale, qui sera présentée le 6 juillet 2016, devienne un instrument pour une politique étrangère effective, ambitieuse et efficace en poursuivant l'objectif central de promouvoir le respect des droits de l'homme, de favoriser la démocratie, la paix et le développement ainsi que de défendre nos intérêts;

6. d'assumer un rôle de pionnier afin que l'Europe parle d'une seule voix à propos de la Région des Grands Lacs, plus particulièrement en ce qui concerne la situation en République démocratique du Congo, et délivre un message cohérent et fort;

7. d'exhorter les autorités congolaises à veiller à ce que les allégations de violations des droits de l'homme fassent l'objet d'une enquête et de poursuites, notamment en chargeant des experts indépendants de réaliser une enquête complète et transparente;

8. d'appeler les autorités congolaises à libérer immédiatement et sans conditions Yves Makwambala, Fred Bauma, Christopher Ngoyi, Jean-Claude Muyambo, Vano Kiboko et Cyrille Dowe ainsi qu'à abandonner

de intrekking van alle aanklachten tegen hen, alsook tegen alle andere activisten, gewetensgevangenen en politieke tegenstanders die willekeurig zijn opgepakt en in de gevangenis zitten enkel en alleen wegens hun politieke standpunten of hun deelname aan vreedzame activiteiten;

9. de beknotten van de vrijheid en meningsuiting en de vrijheid van vereniging te veroordelen, in het bijzonder ten aanzien van politieke partijen en het maatschappelijk middenveld;

10. op te roepen dat de politieke partijen een gelijke toegang tot de media verzekerd wordt;

11. de participatie van vrouwen te stimuleren, door hen de mogelijkheid te bieden om op een significante en billijke wijze te worden verkozen op de verschillende niveaus en ervoor te zorgen dat het inschrijven van vrouwen op de verkiezingslijsten en hun aanwezigheid op alle niveaus van het openbare leven worden bevorderd door een actief en slagvaardig beleid, onder andere door de rol van vrouwen in de politiek op te waarderen;

12. de Belgische financieringsbijdrage aan de Congolese verkiezingen te linken aan duidelijke en strikte voorwaarden die zijn gebaseerd op de nadere regels en bepalingen binnen de grondwet, vooral op het vlak van de vastgelegde termijnen waarbinnen verkiezingen moeten plaatsvinden en inclusiviteit van het verkiezingsproces. De voorwaarden, de nadere regels en de finale beslissingen moeten worden vastgelegd in dialoog met de Congolese overheid en in overleg met het middenveld en de andere donoren van het verkiezingsproces, waaronder de EU. Op Europees en internationaal niveau eenzelfde aanpak te bepleiten wat betreft de financiering van de Congolese verkiezingen;

13. rekening te houden met individuele verantwoordelijkheid en indien nodig op Belgisch, Europees en internationaal niveau te pleiten voor concrete acties, zoals gerichte sancties (inreisverboden, bevroren van banktegoeden);

14. haar steun aan de rechtstreeks betrokken veiligheidsdiensten op te zeggen indien door hen ongeoorloofd geweld wordt gebruikt tegen oppositie, journalisten, activisten of burgers;

15. er bij de Congolese autoriteiten op aan te dringen om de bepalingen in de overeenkomst van Cotonou te verdedigen en indien dit niet gebeurt, binnen de Europese Unie te pleiten voor de inleiding van de betreffende procedure overeenkomstig artikelen 8, 9 en 96 van de overeenkomst;

toutes les accusations à leur encontre, ainsi qu'à l'encontre de tout autre militant, prisonnier d'opinion ou opposant politique arbitrairement arrêté et détenu pour ses seules opinions politiques ou pour avoir participé à des activités pacifiques;

9. de condamner la restriction de la liberté d'expression et de la liberté d'association, en particulier à l'égard des partis politiques et de la société civile;

10. de garantir aux partis politiques une égalité d'accès aux médias;

11. de stimuler la participation des femmes en leur offrant la possibilité d'être élues aux différents niveaux de pouvoir de manière significative et équitable et en veillant à ce que l'inscription de femmes sur les listes électorales et leur présence à tous les niveaux de la vie publique soit favorisée par une politique active et volontariste, qui valorise notamment le rôle des femmes en politique;

12. de lier la contribution belge au financement des élections congolaises au respect de conditions claires et strictes basées sur les modalités et dispositions de la Constitution, spécialement en ce qui concerne le délai dans lequel les élections doivent être organisées et l'inclusivité du processus électoral. Les conditions, les modalités et les décisions finales doivent être fixées dans le cadre d'un dialogue avec le gouvernement congolais et en concertation avec la société civile et les autres donateurs du processus électoral, dont l'UE. La Belgique plaidera au niveau européen pour une approche similaire concernant le financement des élections congolaises;

13. de tenir compte des responsabilités individuelles et, si nécessaire, de plaider aux niveaux belge, européen et international en faveur d'actions concrètes, comme des sanctions ciblées (interdictions d'entrée sur le territoire, gel des avoirs bancaires);

14. de retirer son aide aux services de sécurité directement concernés s'il est fait usage, par eux, de violences illicites à l'égard de l'opposition, de journalistes, d'activistes ou de citoyens;

15. d'insister auprès des autorités congolaises pour que les dispositions de l'accord de Cotonou soient respectées, et, si ce n'est pas le cas, de plaider au sein de l'Union européenne en faveur du lancement de la procédure concernée, conformément aux articles 8, 9 et 96 de l'accord;

16. het Parlement driemaandelijks te brieven, op jaarlijkse basis ook door het Belgische diplomatieke posthoofd in de Democratische Republiek Congo, over de initiatieven die ze onderneemt om deze resolutie uit te voeren en over de situatie in de Democratische Republiek Congo.

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

1. beslist de politieke en mensenrechtensituatie in de Democratische Republiek Congo nauw te blijven opvolgen, regelmatig gedachtewisselingen te organiseren met relevante Congolese actoren en het Belgische diplomatieke posthoofd in de Democratische Republiek Congo alsook de minister bevoegd voor Buitenlandse Zaken of de minister bevoegd voor Ontwikkelingssamenwerking hierover driemaandelijks te ondervragen;

2. beslist de algemene politieke- en mensenrechtensituatie in Congo nauw te blijven opvolgen, onder andere door regelmatige gedachtewisselingen te organiseren met relevante Congolese actoren, via dialoog met de Congolese parlementsleden en via een geïntensifieerde dialoog met vertegenwoordigers van de Congolese overheid en hen ook haar bezorgdheid over te maken;

3. beslist een parlementaire zending te organiseren, in overleg met AWEPA2, om de situatie in de Democratische Republiek Congo nauw op te volgen;

4. beslist haar volledige steun te betuigen aan de resolutie van het Europees Parlement van 9 juli 2015 over “de zaak van de twee gevangengehouden mensenrechtenactivisten Yves Makwambala en Fred Bauma”.

30 mei 2016

Els VAN HOOFF (CD&V)
Sarah CLAERHOUT (CD&V)
Peter LUYKX (N-VA)
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)

16. d’informer le Parlement tous les trois mois des initiatives prises en vue de mettre la présente résolution en œuvre et de la situation en République démocratique du Congo et de veiller à ce que le chef du poste diplomatique belge en République démocratique du Congo fasse de même chaque année

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

1. décide de continuer à suivre attentivement l’évolution de la situation politique et de celle des droits de l’homme en République démocratique du Congo, d’organiser régulièrement des échanges de vues avec des acteurs représentatifs de la société congolaise et le chef de poste diplomatique belge en République démocratique du Congo, ainsi que d’interroger chaque trimestre à ce sujet le ministre ayant en charge les Affaires étrangères ou celui ayant en charge la Coopération au développement;

2. décide de suivre attentivement la situation politique générale et celle des droits de l’homme au Congo, notamment en organisant des échanges de vues réguliers avec des acteurs importants de la société congolaise, en établissant un dialogue avec les parlementaires congolais et en intensifiant le dialogue avec des représentants des autorités congolaises, et de leur faire part de ses inquiétudes;

3. décide d’organiser une mission parlementaire en concertation avec l’AWEPA2 dans le but de suivre attentivement la situation en République démocratique du Congo;

4. décide de soutenir pleinement la résolution du Parlement européen du 9 juillet 2015 “sur le cas de deux militants des droits de l’homme en détention, Yves Makwambala et Fred Bauma”.

30 mai 2016

² Association of European Parliamentarians with Africa.

² Association of European Parliamentarians with Africa.