

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 juni 2016

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**over de inzet van de Belgische Defensie tegen  
Islamitische Staat (IS of DAESH) in Irak en in  
Syrië**

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE  
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
DE COMMISSIE VOOR DE LANDSVERDEDIGING

---



---

*Zie:*

Doc 54 **1883/ (2015/2016):**

- 001: Voorstel van resolutie van mevrouw Grosemans c.s.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

27 juin 2016

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**relative à l'engagement de la Défense belge  
contre l'État islamique (EI ou DAECH) en Irak  
et en Syrie**

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
LA COMMISSION DE LA DÉFENSE NATIONALE

---



---

*Voir:*

Doc 54 **1883/ (2015/2016):**

- 001: Proposition de résolution de Mme Grosemans c.s.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.

|             |   |                                                                         |
|-------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS          | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR          | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Open Vld    | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH         | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| VB          | : | Vlaams Belang                                                           |
| PTB-GO!     | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |
| DéFI        | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| PP          | : | Parti Populaire                                                         |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

|                  |                                                                                                                                           |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA:            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV:            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV:           | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV:            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) |
| PLEN:            | Plenum                                                                                                                                    |
| COM:             | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT:             | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

|                  |                                                                                                                                                       |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                     |
| QRVA:            | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         |
| CRIV:            | Version Provisoire du Compte Rendu intégral                                                                                                           |
| CRABV:           | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               |
| CRIV:            | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN:            | Séance plénière                                                                                                                                       |
| COM:             | Réunion de commission                                                                                                                                 |
| MOT:             | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       |

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wijst op de resolutie betreffende de toestand in Irak en de deelneming van België aan de internationale coalitie tegen IS, die op 26 september 2014 door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd aangenomen, waarin ze “haar steun uit[drukt] voor de inzet van F-16’s in Irak”, en waarin zij de regering onder meer verzoekt “voor de duur van één maand actief deel te nemen aan de internationale strijd tegen IS in Irak met inachtneming van artikel 51 van Hoofdstuk VII van het Handvest van de Verenigde Naties”, alsook “de betrokkenheid van de Kamer blijvend te waarborgen en om opnieuw te overleggen wanneer nieuwe omstandigheden de duur, de aard en het territorium van de Belgische inzet zouden wijzigen” (DOC 54 0305/004);

B. beklemtoont dat de militaire interventie van de internationale coalitie (waaraan België deelneemt in Irak) en haar steun aan diverse troepen die IS te land bestrijden, het mogelijk hebben gemaakt in Irak de opmars van IS te stoppen en een aantal tegenoffensieven aan te vatten;

C. geeft echter aan dat het ontoereikend is IS alleen in Irak te bestrijden, daar die organisatie zich aan grenzen niets gelegen laat en in Syrië haar uitvalsbasis consolideert, van waaruit ze militaire acties in de regio en terroristische activiteiten in het buitenland ontplooit;

D. stelt immers vast dat IS buiten Irak een “territoriale vrijhaven” heeft uitgebouwd in Syrië, waardoor die terroristische organisatie onder meer beschikt over een uitvalsbasis, materiële en financiële middelen alsook opleidingsgebieden, en waardoor ze een sterke aantrekkingskracht uitoefent op buitenlandse jihadstrijders;

E. besluit daaruit dat dit door IS in Syrië gecontroleerde grondgebied een rechtstreekse bedreiging inhoudt voor de veiligheid, niet alleen van het volk van Irak en het Iraakse grondgebied maar ook van de bevolking van Syrië, alsook voor de regionale en de internationale veiligheid;

F. wijst erop dat het conflict in Syrië een allesomvattende benadering (“3D”) nodig heeft, wat inhoudt dat die crisis ook politiek moet worden opgelost en dat de burgerbevolking en de vluchtelingen bescherming en humanitaire bijstand nodig hebben, wel beseffend dat de beslechting van het conflict gepaard moet gaan met militaire operaties tegen IS, teneinde die terroristische organisatie volledig te kunnen vernietigen;

## LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la résolution sur la situation en Irak et la participation de la Belgique à la coalition internationale contre l’EI, adoptée par la Chambre des représentants le 26 septembre 2014, qui “exprime [le] soutien [de la Chambre] à l’engagement de F-16 en Irak” et qui demande notamment au gouvernement “de participer activement pour une durée d’un mois à la lutte internationale contre l’EI en Irak dans le respect de l’article 51 du Chapitre VII de la Charte des Nations Unies” et “de continuer à garantir l’implication de la Chambre et de se concerter à nouveau si des circonstances nouvelles modifiaient la durée, la nature ou le territoire de l’engagement belge” (DOC 54 0305/004);

B. soulignant que l’intervention militaire de la coalition internationale (à laquelle la Belgique participe en Irak) et le soutien que celle-ci a apporté aux diverses forces luttant au sol contre *Daech* ont permis d’arrêter l’expansion de *Daech* en Irak et d’entamer une série de contre-offensives;

C. considérant cependant qu’il est insuffisant de se battre contre *Daech* uniquement en Irak alors que cette organisation se joue des frontières et consolide sa base en Syrie, à partir de laquelle elle élabore ses actions militaires dans la région et ses opérations terroristes à l’étranger;

D. constatant en effet que *Daech* a établi un “sanctuaire territorial” en Syrie, hors des frontières irakiennes, qui permet à cette organisation terroriste de bénéficier entre autres d’une base arrière, de ressources matérielles et financières, ainsi que de zones d’entraînement et d’une forte capacité d’attrait pour les combattants étrangers djihadistes;

E. considérant par conséquent que ce territoire contrôlé par *Daech* en Syrie constitue une menace directe pour la sécurité du peuple et du territoire irakiens, mais aussi pour les populations syriennes et la sécurité régionale et internationale;

F. soulignant que le conflit syrien nécessite une approche globale (“3D”), ceci impliquant que cette crise devra aussi être réglée sur le plan politique et que les populations civiles et les réfugiés ont besoin d’une protection et d’une aide humanitaire, mais néanmoins consciente que le règlement de ce conflit devra s’accompagner d’opérations militaires contre *Daech* visant à anéantir totalement cette organisation terroriste;

G. beklemtoont dat de Internationale Steungroep voor Syrië alsmede de Speciaal gezant van de VN-secretaris-generaal voor Syrië, de heer Staffan de Mistura, inspanningen hebben geleverd om te onderhandelen over een politieke oplossing voor het conflict in Syrië;

H. attendeert erop dat de burgerbevolkingen in Syrië en in Irak de eerste slachtoffers zijn van de gewelddaden, het machtsmisbruik en de misdaden tegen de menselijkheid door IS; wijst er tevens op dat die organisatie een terreurregime oplegt in alle gebieden die ze controleert; geeft tot slot aan dat IS geweld gebruikt tegen talrijke etnische en religieuze groepen in Irak en Syrië, inzonderheid de yezidi's, de christenen en de sjiieten — sommige van die gewelddaden zouden volgens het VN-Hoog Commissariaat voor de mensenrechten<sup>1</sup> als een genocide kunnen worden aangemerkt;

I. herinnert aan en veroordeelt de vreselijke terreuraanslagen van IS op 26 juni 2015 in Sousse (Tunesië), op 10 oktober 2015 in Ankara, op 31 oktober 2015 boven de Sinaï, op 12 november 2015 in Beiroet, op 13 november 2015 in Parijs, op 2 december 2015 in San Bernardino (Verenigde Staten) en op 22 maart 2016 in Zaventem en Brussel, alsook alle andere aanslagen van die terroristische organisatie;

J. gelet op artikel 51 van het Handvest van de Verenigde Naties en op resolutie 2249 (2015) van de VN-Veilighedsraad van 20 november 2015 inzake “*Threats to international peace and security caused by terrorist acts*”, waarvan verzoek 5 luidt: “*Calls upon Member States that have the capacity to do so to take all necessary measures, in compliance with international law, in particular with the United Nations Charter, as well as international human rights, refugee and humanitarian law, on the territory under the control of ISIL also known as Da'esh, in Syria and Iraq, to redouble and coordinate their efforts to prevent and suppress terrorist acts committed specifically by ISIL also known as Da'esh as well as ANF, and all other individuals, groups, undertakings, and entities associated with Al Qaeda, and other terrorist groups, as designated by the United Nations Security Council, and as may further be agreed by the International Syria Support Group (ISSG) and endorsed by the UN Security Council, pursuant to the Statement of the International Syria Support Group (ISSG) of 14 November, and to eradicate the safe haven they have established over significant parts of Iraq and Syria*” (S/ RES/2249(2015));

<sup>1</sup> Verslag van 13 maart 2015 (A/HRC/28/18).

G. soulignant les efforts du Groupe international d'appui pour la Syrie et de l'Envoyé spécial du secrétaire général des Nations Unies pour la Syrie, M. Staffan de Mistura, pour négocier une solution politique au conflit en Syrie;

H. considérant que les populations civiles en Syrie et en Irak sont les premières victimes des violences, exactions et crimes contre l'humanité commis par *Daech*; considérant aussi le régime de terreur que cette organisation impose dans tous les territoires qu'elle contrôle; considérant enfin les violences commises par *Daech* contre de nombreux groupes ethniques et religieux en Irak et en Syrie, en particulier les Yézidis, les chrétiens et les chiites, dont certaines pourraient constituer un génocide selon le Haut-Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme<sup>1</sup>;

I. rappelant et condamnant les terribles attentats terroristes commis par *Daech* le 26 juin 2015 à Sousse en Tunisie, le 10 octobre 2015 à Ankara, le 31 octobre 2015 au-dessus du Sinaï, le 12 novembre 2015 à Beyrouth, le 13 novembre 2015 à Paris, le 2 décembre 2015 à San Bernardino aux États-Unis et le 22 mars 2016 à Zaventem et à Bruxelles, ainsi que tous les autres attentats commis par cette organisation terroriste;

J. vu l'article 51 de la Charte des Nations Unies et la résolution 2249 (2015) concernant les menaces contre la paix et la sécurité internationales résultant d'actes de terrorisme, adoptée par le Conseil de sécurité de l'ONU le 20 novembre 2015, et dont le point 5 demande “aux États membres qui ont la capacité de le faire de prendre toutes les mesures nécessaires, conformément au droit international, en particulier à la Charte des Nations Unies, au droit international des droits de l'homme, au droit international des réfugiés et au droit international humanitaire, sur le territoire se trouvant sous le contrôle de l'EIL, également connu sous le nom de *Daech*, en Syrie et en Irak, de redoubler d'efforts et de coordonner leur action en vue de prévenir et de faire cesser les actes de terrorisme commis tout particulièrement par l'EIL, également connu sous le nom de *Daech*, par le Front el-Nosra et tous les autres individus, groupes, entreprises et entités associés à Al-Qaïda, ainsi que les autres groupes terroristes qui ont été désignés comme tels par le Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations Unies ou qui pourraient par la suite être considérés comme tels par le Groupe international d'appui pour la Syrie avec l'approbation du Conseil de sécurité, conformément à la Déclaration du Groupe en date du 14 novembre, et d'éradiquer le sanctuaire qu'ils ont créé sur une partie significative des territoires de l'Irak et de la Syrie” (S/ RES/2249(2015));

<sup>1</sup> Rapport du 13 mars 2015 (A/HRC/28/18).

K. gelet op de beslissing van de Duitse regering op 1 december 2015 om aan de zijde van Frankrijk en de Verenigde Staten militair op te treden tegen IS in Syrië;

L. gelet op de door het *House of Commons* op 2 december 2015 goedgekeurde beslissing van de Britse regering om aan de zijde van Frankrijk en de Verenigde Staten militair op te treden tegen IS in Syrië, door de uitbreiding van de luchtaanvallen die het Verenigd Koninkrijk al in Irak uitvoerde tegen IS;

M. gelet op de beslissing van de Nederlandse regering op 10 februari 2016 om aan de zijde van Frankrijk en de Verenigde Staten militair op te treden tegen IS in Syrië, door de uitbreiding van de luchtaanvallen die Nederland al in Irak uitvoerde tegen IS;

N. wijst op de grondbescherming die in Jordanië door een detachement Nederlandse militairen zal worden geboden aan de Belgische F-16's, wanneer deze op 1 juli 2016, conform de afwisselingsregeling tussen Nederland en België, de Nederlandse F-16's zullen aflossen binnen de internationale coalitie;

O. gelet op de brief van de Amerikaanse minister van Defensie aan de Belgische minister van Defensie, waarin de Verenigde Staten België danken voor zijn engagement in de coalitie tegen IS en tevens aanmoedigen deze operaties uit te breiden naar Syrië;

P. gelet op het feit dat de beslissingen inzake deelname aan buitenlandse operaties gebeuren conform artikel 167, § 1, van de Grondwet, en dat de regering op 18 mei 2016 in een gezamenlijke vergadering van de commissies voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging haar beslissing van 13 mei 2016 toegelicht heeft om het engagement van ons land in Irak en Syrië<sup>2</sup> te herzien;

#### VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. actief deel te nemen aan de militaire acties die de internationale coalitie uitvoert tegen IS in Irak en in de regio's in Syrië waar IS actief is, zoals beslist op 13 mei 2016, in overeenstemming met artikel 51 van het Handvest van de Verenigde Naties en ter ondersteuning van resolutie 2249 (2015) van de VN-Veilighedsraad;

2. samen met onze Europese en Atlantische bondgenoten en met onze regionale partners er voor te ijveren dat er een politieke oplossing komt die de stabiliteit en veiligheid in Irak en Syrië op termijn volledig herstelt;

<sup>2</sup> CRIV 54 COM 425.

K. vu la décision du gouvernement allemand du 1<sup>er</sup> décembre 2015 d'intervenir militairement aux côtés de la France et des États-Unis, contre *Daech* en Syrie;

L. vu la décision du gouvernement britannique, approuvée par la Chambre des Communes le 2 décembre 2015, d'intervenir militairement, aux côtés de la France et des États-Unis, contre *Daech* en Syrie, en y étendant les raids aériens que le Royaume-Uni effectuait déjà en Irak contre *Daech*;

M. vu la décision du gouvernement néerlandais du 10 février 2016 d'intervenir militairement, aux côtés de la France et des États-Unis, contre *Daech* en Syrie, en y étendant les raids aériens que les Pays-Bas effectuaient déjà en Irak contre *Daech*;

N. étant donné qu'à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2016, dans le cadre d'un système d'alternance entre les Pays-Bas et la Belgique, les F-16 néerlandais seront remplacés par des F-16 belges au sein de la coalition internationale, et que ces F-16 belges seront alors protégés au sol en Jordanie par un détachement de militaires néerlandais;

O. vu la lettre adressée par le secrétaire américain à la Défense, au ministre belge de la Défense, dans laquelle les États-Unis remercient la Belgique pour son engagement dans la coalition contre *Daech* et l'encouragent à étendre ces opérations à la Syrie;

P. considérant que les décisions en matière de participation à des opérations à l'étranger se prennent conformément à l'article 167, § 1<sup>er</sup>, de la Constitution, et que le gouvernement a expliqué, le 18 mai 2016, lors d'une réunion conjointe des commissions des Relations extérieures et de la Défense nationale, sa décision du 13 mai 2016 de revoir l'engagement de notre pays en Irak et en Syrie<sup>2</sup>;

#### DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de prendre activement part aux opérations militaires de la coalition internationale contre *Daech* en Irak et en Syrië, dans les régions où *Daech* est actif, ainsi qu'il a été décidé le 13 mai 2016, conformément à l'article 51 de la Charte des Nations Unies et en appui de la résolution 2249 (2015) du Conseil de sécurité des Nations Unies;

2. d'œuvrer, avec nos alliés européens et atlantiques et avec nos partenaires régionaux, à l'émergence d'une solution politique susceptible de rétablir complètement, à terme, la stabilité et la sécurité en Irak et en Syrie;

<sup>2</sup> CRIV 54 COM 425.

3. mee te werken aan internationale diplomatieke, financiële, economische en humanitaire initiatieven om voor de crisis in Syrië en Irak een duurzame oplossing uit te werken;

4. in al haar acties het internationaal humanitair recht en de mensenrechten te respecteren;

5. alle diplomatieke middelen te blijven aanwenden zodat voldoende militaire en politieke steun uit de regio voor de acties tegen IS gewaarborgd blijft;

6. de betrokkenheid van de Kamer blijvend te waarborgen en opnieuw te overleggen wanneer nieuwe omstandigheden leiden tot een wijziging van de duur en de aard van het Belgische engagement en van de territoriale reikwijdte waarop dat engagement betrekking heeft.

3. de collaborer à des initiatives internationales sur les plans diplomatique, financier, économique et humanitaire en vue de mettre en œuvre une solution durable à la crise en Syrie et en Irak;

4. de respecter le droit humanitaire international et les droits de l'homme dans toutes les actions qu'il entreprend;

5. de continuer à mettre en œuvre tous les moyens diplomatiques de façon à ce qu'un appui militaire et politique régional reste garanti pour les actions contre Daech;

6. de continuer à garantir l'implication de la Chambre et de se concerter à nouveau si des circonstances nouvelles devaient modifier la durée et la nature de l'engagement belge ainsi que l'étendue du territoire auquel se rapporte cet engagement.