

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 juni 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de NAVO-topontmoeting van
staatshoofden en regeringsleiders van
8 en 9 juli 2016 te Warschau**

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR DE LANSDVERDEDIGING

Zie:

Doc 54 1881/ (2015/2016):

001: Voorstel van resolutie van de heer Yüksel c.s.
002: Toevoeging indiener.
003 en 004: Amendementen.
005: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 juin 2016

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**sur le sommet des chefs d'État et de
gouvernement des pays de l'OTAN qui se
tiendra les 8 et 9 juillet 2016 à Varsovie**

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE

Voir:

Doc 54 1881/ (2015/2016):

001: Proposition de résolution de M. Yüksel et consorts.
002: Ajout auteur.
003 en 004: Amendements.
005: Rapport.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende de toenemende complexiteit in de directe en ruimere veiligheidsomgeving van Europa en de nood aan een snelle en flexibele aanpassing hieraan;

B. gelet op de conclusies van de NAVO-top van 4 en 5 september 2014 te Wales;

C. gelet op het federale regeerakkoord dat over de positie van België in de NAVO stelt:

“Een moderne Defensie blijft één van de cruciale bestanddelen van onze veiligheid en een absolute noodzaak om een geloofwaardig buitenland- en veiligheidsbeleid te voeren. In een wereld die tal van problemen en uitdagingen kent op het vlak van veiligheid is het belangrijk dat België zich blijft inschrijven in een model van internationale samenwerking en solidariteit binnen de NAVO, de EU en de VN. (...) De NAVO blijft als organisatie een centrale rol spelen in onze veiligheids- en defensiepolitiek, zowel op het vlak van de afschrikking en de verdediging van het NAVO-grondgebied, als op het vlak van inspanningen voor vrede en veiligheid elders in de wereld. België zal zich binnen de NAVO dus blijven opstellen als een solidaire en geloofwaardige partner en er ook voor pleiten dat de NAVO blijft inspelen op nieuwe uitdagingen”;

D. overwegende dat het regeerakkoord stelt dat “[d]e regering aan het leger terug de middelen [zal] geven om haar taken naar behoren te vervullen”;

E. gelet op het regeerakkoord dat de samenwerking tussen de EU en de NAVO als volgt nastreeft:

“De regering is er voorstander van dat het [Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid] GVDB en de NAVO een strategische relatie uitbouwen. Er dient bijgevolg gestreefd te worden naar een optimale coördinatie in de besluitvorming van de EU en de Noord-Atlantische Alliantie en naar een versterkte samenhang tussen het GVDB en de NAVO. (...) De Belgische veiligheid is immers niet meer Europees dan Atlantisch en vice-versa. We hebben nood aan een sterke NAVO alliantie met de Verenigde Staten en deze laatste heeft nood aan een solide en goed geïntegreerde Europese Unie. De regering zal zich dan ook toelagen op de versterking van het Europees Veiligheids- en Defensiebeleid en de geloofwaardigheid van onze Defensie binnen de NAVO”;

F. gelet op het regeerakkoord inzake cyberdefensie:

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

A. vu la complexité croissante de l'environnement sécuritaire direct et élargi de l'Europe et la nécessité d'une adaptation rapide et flexible en la matière;

B. vu les conclusions du sommet de l'OTAN qui s'est tenu au pays de Galle, les 4 et 5 septembre 2014;

C. vu l'accord de gouvernement fédéral qui, au sujet de la position de la Belgique au sein de l'OTAN, précise que:

“Une Défense moderne reste une des composantes essentielles de notre sécurité et une nécessité absolue pour mener une politique étrangère et de sécurité crédible. Dans un monde où les problèmes et défis sécuritaires sont légion, il importe que la Belgique continue de s'inscrire dans un modèle de coopération et de solidarité internationales au sein de l'OTAN, de l'UE et de l'ONU. (...) L'OTAN en tant qu'organisation continue de jouer un rôle pivot dans notre politique de sécurité et de défense, tant au niveau de la dissuasion et de la défense du territoire de l'OTAN, qu'au niveau des efforts de maintien de la paix et de la sécurité ailleurs dans le monde. La Belgique restera par conséquent un partenaire solidaire et crédible au sein de l'OTAN et plaidera pour que l'OTAN continue de relever de nouveaux défis”;

D. considérant que l'accord de gouvernement indique que “[L]e gouvernement donnera à l'armée les moyens de s'acquitter correctement de ses tâches”;

E. vu l'accord de gouvernement, qui assigne à la coopération entre l'UE et l'OTAN les objectifs suivants:

“Le gouvernement plaide pour le développement d'une relation stratégique entre la PSDC (Politique de sécurité et de défense commune) et l'OTAN. Concrètement, il faut par conséquent tâcher de promouvoir une coordination optimale dans le processus de décision entre l'UE et l'Alliance Atlantique Nord ainsi qu'une cohésion renforcée entre la PSDC et l'OTAN. (...) La sécurité belge n'est pas plus européenne qu'atlantique et vice-versa. Nous avons besoin d'une alliance forte de l'OTAN avec les États-Unis et ces derniers ont besoin d'une Union Européenne solide et bien intégrée. Le gouvernement s'attèlera dès lors au renforcement de la Politique Européenne de Sécurité et Défense ainsi qu'à la crédibilité de notre Défense au sein de l'OTAN”;

F. vu l'accord de gouvernement en matière de cyberdéfense:

“De cyberdreiging stopt niet aan de landsgrenzen. Om een efficiënt antwoord te bieden op deze uitdaging, is verdere intensieve samenwerking op internationaal vlak nodig. In dit kader zal de federale regering alle initiatieven binnen de NAVO en de EU steunen die onze collectieve veiligheid in de cyberdimensie verbeteren”;

G. overwegende de principebeslissingen aangaande het strategisch plan van Defensie, zoals omschreven op 22 december 2015;

H. overwegende het “Ghent Framework for pooling and sharing of military capabilities”, aangenomen op 9 december 2010 door de ministers van Defensie van de lidstaten van de Europese Unie tijdens het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie en dat vervolgens ook werd uitgewerkt binnen het Strategisch Concept van de NAVO als “Smart Defense”;

I. gelet op de conclusies van de ministers van Defensie binnen de NAVO van 5 februari 2015, 24 en 25 juni 2015, 8 oktober 2015 en 10 en 11 februari 2016 aangaande de versterking van de *assurance* en *adaptation* agenda van het *Readiness Action Plan*;

J. gelet op de verklaring van de secretaris-generaal van de NAVO van 5 februari 2016 aangaande zijn ontmoeting met de ministers van Defensie van de Europese Unie waarin hij oproept tot een nauwere samenwerking tussen de NAVO en de EU betreffende *hybrid threats* en instabiliteit in het zuiden en gelet op het *Joint Framework on countering hybrid threats: a European Union Response* van de Europese Commissie van 6 april 2016, de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken van de Europese Unie en het persbericht van de secretaris-generaal van de NAVO van 19 april 2016 aangaande *hybrid threats* waarin wordt gepleit voor een nauwere samenwerking tussen de Europese Unie en de NAVO;

K. gelet op de *joint statement by the Islamic Republic of Afghanistan, NATO and Resolute Support operational partners* van 2 december 2014 inzake de opstart van de *non-combat* missie *Resolute Support* betreffende een voortgezette bijstand aan Afghanistan;

L. overwegende resolutie 2189 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties waarin de nood aan voortgezette bijstand aan Afghanistan wordt onderstreept;

M. gelet op de conclusies van de ministers van Buitenlandse Zaken van de NAVO op 2 december 2015 aangaande de verlenging tot en met 2016 van *Resolute Support Mission* te Afghanistan;

“La cybermenace ne s’arrête pas aux frontières. La poursuite d’une coopération intensive au niveau international s’avère nécessaire pour apporter une réponse efficace à ce défi. Le gouvernement fédéral apportera donc son soutien à toutes les initiatives prises par l’OTAN et l’UE pour améliorer notre sécurité collective dans la cyberdimension”;

G. vu les décisions de principe relatives au plan stratégique de Défense, tel qu’il a été défini le 22 décembre 2015;

H. vu le “Ghent Framework for pooling and sharing of military capabilities”, adopté le 9 décembre 2010 par les ministres de la Défense des États membres de l’Union européenne sous la présidence belge du Conseil de l’Union européenne et développé par la suite dans le cadre du Concept stratégique de l’OTAN sous le nom de “Smart Defense”;

I. vu les conclusions émises par les ministres de la Défense au sein de l’OTAN les 5 février 2015, 24 et 25 juin 2015, 8 octobre 2015 et 10 et 11 février 2016 concernant le renforcement des mesures d’assurance et d’adaptation du plan d’action pour la réactivité (*Readiness Action Plan*);

J. vu la déclaration du secrétaire général de l’OTAN du 5 février 2016 relative à sa rencontre avec les ministres de la Défense de l’Union européenne, dans lequel il appelle à un renforcement de la coopération entre l’OTAN et l’UE face aux menaces hybrides et à l’instabilité dans le Sud, et vu le “Cadre commun en matière de lutte contre les menaces hybrides: une réponse de l’Union européenne” de la Commission européenne du 6 avril 2016, les conclusions du Conseil Affaires étrangères de l’Union européenne et le communiqué de presse du secrétaire général de l’OTAN du 19 avril 2016 concernant les menaces hybrides, dans lequel il plaide en faveur d’une coopération plus étroite entre l’Union européenne et l’OTAN;

K. vu la Déclaration conjointe par la République islamique d’Afghanistan, l’OTAN et les partenaires d’opération de *Resolute Support* du 2 décembre 2014 concernant le lancement de la mission non combattante *Resolute Support* visant à maintenir l’assistance fournie à l’Afghanistan;

L. vu la résolution 2189 du Conseil de sécurité des Nations unies soulignant la nécessité de continuer à apporter un soutien à l’Afghanistan;

M. vu les conclusions des ministres des Affaires étrangères de l’OTAN du 2 décembre 2015 concernant le prolongement jusqu’en 2016 de la mission *Resolute Support* en Afghanistan;

N. gelet op het *Technical Arrangement on Cyber Defence* tussen de NAVO en de EU die de uitwisseling van informatie en *best practices* beoogt inzake cyberdefensie, ondertekend op 10 februari 2016;

O. gelet op de schendingen van het internationaal recht en internationale verdragen door de Russische Federatie;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING OM:

1. een strategisch plan voor te stellen, voordat de NAVO-topontmoeting van staatshoofden en regeringsleiders van 8 en 9 juli 2016 te Warschau plaatsvindt, om de prioritaire beleidslijnen en investeringen tot 2030 vast te leggen en zo onze militaire en politieke geloofwaardigheid te bevestigen en stabiliteit en voorspelbaarheid te scheppen, ook voor onze bondgenoten;

2. het defensiebudget op korte termijn niet verder te verlagen en op lange termijn gradueel te verhogen en rekening te houden met de principebeslissing aangaande het strategisch plan van Defensie, zoals omschreven op 22 december 2015;

3. de nodige militaire investeringen voor te stellen die een duurzame en efficiënte interoperabiliteit en complementariteit van militair materiaal tussen de lidstaten van het bondgenootschap verzekeren waarbij ons land een bijdrage kan leveren in het volledige spectrum via de verschillende dimensies (land, lucht, marine en *Cyberspace*);

VRAAGT DE FEDERALE REGERING OM OP DE NAVO-TOP VAN 8 EN 9 JULI 2016 TE WARSCHAU:

4. te pleiten voor een 360° benadering van de veiligheidsomgeving;

5. de cohesie en solidariteit tussen de verschillende lidstaten en hun nationale belangen te versterken;

6. de geloofwaardigheid van de militaire ontrading te vrijwaren, zoals omschreven in het Verdrag van Washington en in het Strategisch Concept (2010) van de alliantie;

7. in het kader van de collectieve verdediging en ont-rading en als antwoord op de verschillende simultane uitdagingen waarmee we worden geconfronteerd, te streven naar een versterking van het *Readiness Action Plan* door het rotationeel stationeren van strijdkrachten, dat vooral op de oostelijke Europese periferie dient te zijn gericht en waaraan België zijn bijdrage dient te verhogen;

N. vu l'Arrangement technique sur la cyberdéfense entre l'OTAN et l'UE, qui vise l'échange d'informations et le partage de meilleures pratiques en matière de cyberdéfense, signé le 10 février 2016;

O. vu les violations, par la fédération de Russie, du droit international et des traités internationaux;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de présenter, avant le sommet des chefs d'État et de gouvernement de l'OTAN qui aura lieu les 8 et 9 juillet 2016 à Varsovie, un plan stratégique afin de fixer les politiques et investissements prioritaires jusqu'en 2030 et de confirmer ainsi notre crédibilité militaire et politique et de créer une stabilité et une prévisibilité, même pour nos alliés;

2. de ne plus réduire le budget de la défense à court terme et de l'augmenter graduellement à long terme, et de tenir compte de la décision de principe relative au plan stratégique de la Défense défini le 22 décembre 2015;

3. de présenter les investissements militaires nécessaires assurant une interopérabilité et une complémentarité durables et efficaces du matériel militaire entre les États membres de l'Alliance, notre pays pouvant alors apporter une contribution à l'ensemble du spectre des opérations dans les différentes composantes (terre, air, marine et cyberspace);

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL, AU SOMMET DE L'OTAN DES 8 ET 9 JUILLET 2016 À VARSOVIE:

4. de plaider en faveur d'une approche globale de l'environnement sécuritaire;

5. de renforcer la cohésion et la solidarité entre les différents États membres et leurs intérêts nationaux;

6. de sauvegarder la crédibilité de la dissuasion militaire, telle qu'elle est décrite dans le Traité de Washington et dans le Concept stratégique (2010) de l'Alliance;

7. dans le cadre de la dissuasion et de la défense collective et en réponse aux différents défis simultanés auxquels nous sommes confrontés, de tendre vers un renforcement du Plan d'action "réactivité" par le stationnement rotationnel de troupes, visant principalement la périphérie de l'Europe orientale et auquel la Belgique doit accroître sa contribution;

8. in het kader van de collectieve veiligheid en als antwoord op de simultane uitdagingen waarmee we worden geconfronteerd, op de zuidelijke periferie te blijven inzetten op *Defence and Security related Capacity Building* teneinde de stabiliteit te verzekeren in de Europese omgeving en dit in samenwerking met de vragende betrokken landen en regionale en multilaterale partners;

9. te pleiten voor een voortzetting van de *Resolute Support Mission* in Afghanistan tot de doelstellingen zijn bereikt, het huidige niveau van de Belgische bijdrage aan de *Resolute Support Mission* te handhaven in samenwerking met Duitsland en de Afghaanse veiligheidsstructuren financieel te ondersteunen in lijn met de aankondiging in Wales;

10. te pleiten voor een *cyber-pledge* waaraan iedere lidstaat moet voldoen opdat cyberdefensie transnationaal kan worden aangepakt en waarbij iedere lidstaat moet instaan voor zijn eigen *resilience* onder leiding van de NAVO en in samenwerking met de Europese Unie;

11. te streven naar verdere uitdieping en complementariteit van de partnerschappen met vooral de Europese Unie, met bijzondere aandacht voor de aangekondigde nieuwe veiligheidsstrategie van de EU, en de Verenigde Naties, maar ook met de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa en met regionale organisaties;

12. Montenegro te verwelkomen als negenentwintigste bondgenoot. Andere kandidaat-lidstaten van de NAVO blijvend aan te moedigen om de ingeslagen weg van democratische hervormingen te volgen om op termijn te kunnen voldoen aan de nodige voorwaarden voor toetreding;

13. het niet-naleven van het internationaal recht en internationale verdragen door de Russische Federatie te veroordelen;

14. te blijven pleiten voor een dialoog met de Russische Federatie binnen de NAVO-Rusland-Raad teneinde diplomatieke oplossingen na te streven;

VRAAGT DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS OM:

15. deze resolutie over te maken aan de parlementen van de NAVO-lidstaten.

8. dans le cadre de la dissuasion et de la défense collective et en réponse aux défis simultanés auxquels nous sommes confrontés, de continuer à miser, à la périphérie méridionale, sur la *Defence and Security related Capacity Building* afin d'assurer la stabilité dans l'environnement européen, et ce, en collaboration avec les pays demandeurs concernés et les partenaires régionaux et multilatéraux;

9. de plaider en faveur d'une poursuite de l'opération *Resolute Support Mission* en Afghanistan jusqu'à ce que les objectifs soient atteints, de maintenir le niveau actuel de la contribution belge à l'opération *Resolute Support Mission* en collaboration avec l'Allemagne et de soutenir financièrement les structures de sécurité afghanes dans le droit fil de l'annonce faite au pays de Galles.

10. de plaider en faveur d'un engagement en matière de cyberdéfense de la part de chaque État membre, de manière à ce que la cyberdéfense soit organisée au niveau transnational, chaque État membre étant chargé d'assurer sa propre résilience sous la direction de l'OTAN et en collaboration avec l'Union européenne;

11. de tendre vers un approfondissement et une complémentarité accrus des partenariats, essentiellement avec l'Union européenne, une attention particulière étant portée à la nouvelle stratégie de sécurité annoncée par l'UE, et avec les Nations unies, mais aussi avec l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe et avec des organisations régionales;

12. d'accueillir le Monténégro en tant que vingt-neuvième allié; de continuer à encourager d'autres candidats à l'adhésion à l'OTAN à poursuivre sur la voie des réformes démocratiques afin de pouvoir répondre, à terme, aux conditions requises pour l'adhésion et de proposer;

13. de condamner le non-respect par la Fédération de Russie du droit international et des traités internationaux;

14. de continuer à plaider en faveur d'un dialogue avec la Fédération de Russie au sein du Conseil OTAN-Russie afin de rechercher des solutions diplomatiques;

DEMANDE À LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

15. de transmettre la présente résolution aux parlements des États membres de l'OTAN.