

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juli 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 148^{decies} van de
wet van 21 maart 1991 betreffende de
hervorming van sommige economische
overheidsbedrijven**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Veli YÜKSEL**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
III. Replieken.....	4
IV. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **1878/ (2015/2016):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Lalieux en de heer Devin.
002: Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juillet 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 148^{decies} de la loi du
21 mars 1991 portant réforme de certaines
entreprises publiques économiques**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
M. **Veli YÜKSEL**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	3
III. Répliques.....	4
IV. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **1878/ (2015/2016):**

001: Proposition de loi de Mme Lalieux et de M. Devin.
002: Amendement.

4587

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karine Lalieux

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Inez De Coninck, Peter Dedecker, Daphné Dumery,
Wouter Raskin
PS Laurent Devin, Gwenaëlle Grovonius, Karine Lalieux
MR Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret

CD&V Jef Van den Bergh, Veli Yüksel
Open Vld Sabien Lahaye-Battheu, Nele Lijnen
sp.a David Geerts
Ecolo-Groen Marcel Cheron
cdH Isabelle Poncelet

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Yoleen Van Camp,
Bert Wollants
Julie Fernandez Fernandez, Emir Kir, Eric Massin, Daniel Senesael
Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Benoît Piedboeuf, Philippe
Pivin
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
Karin Temmerman, Alain Top
Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Benoît Lutgen, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

VB Jan Penris

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 6 juli 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Karine Lalieux (PS), hoofddiendster, verwijst naar haar toelichting (DOC 54 1878/001, blz. 3-7).

II. — BESPREKING

De heer David Geerts (sp.a) stelt dat de toekomst van laaggeschoolden er op de arbeidsmarkt somber uitziet. Voor een hongerloon als zelfstandigen dienen de krantenverdelers de risico's te dragen van bijvoorbeeld de afwezigheid van een abonnee. Dit betekent dat arbeid wordt verricht die niet naar behoren is vergoed. Veel laaggeschoolden worden verplicht dergelijke jobs als zelfstandigen aan te nemen op het gevaar af anders werkloos te blijven. Hun arbeid dreigt echter zo slecht te worden vergoed, dat ze met hetgeen ze verdienen amper in hun levensonderhoud kunnen voorzien. Dit heeft een maatschappelijke kostprijs, vermits ze dreigen ten laste te komen van de sociale zekerheid.

De heer Veli Yüksel (CD&V) is het ermee eens dat schijnzelfstandigheid en oneerlijke concurrentie moet worden bestreden. De krantenbedeling is gesubsidieerd. In 2015 werd ze voor vijf jaar toevertrouwd aan bpost. Er wordt naar een nieuw systeem gezocht om de media in het algemeen te ondersteunen. Vlaams mediaminister Sven Gatz verklaarde recentelijk dat het huidige systeem van steun aan de krantensector hoe vitaal ook op termijn niet houdbaar is. De spreker vraagt zich af waarom tijdens de vorige regeerperiode, toen de minister van Economie van socialistische signatuur was, geen initiatief is genomen. De steun aan de krantensector moet in zijn geheel worden herbekeken, geëvalueerd en medianeutraal worden gemaakt. Het gaat hier nota bene om circa 2000 jobs.

De heer Peter Dedecker (N-VA) is van oordeel dat voorliggend wetsvoorstel de arbeidsmarkt minder flexibel zou maken en derhalve, door een extra drempel op te werpen, verhinderen dat de kwetsbare groep der werklozen die naar een job snakken er één zouden verwerven. Voorliggend wetsvoorstel zou in ieder geval een averechts effect hebben en tot jobverlies leiden. Alleen door jobcreatie op een flexibele arbeidsmarkt die

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 6 juillet 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Karine Lalieux (PS), auteure principale, renvoie aux développements de sa proposition (DOC 54 1878/001, p. 3-7).

II. — DISCUSSION

M. David Geerts (sp.a) indique que l'avenir des personnes peu qualifiées sur le marché du travail s'annonce sombre. Pour un salaire de misère comme indépendants, les distributeurs de journaux doivent assumer les risques de, par exemple, l'absence d'un abonné. Cela signifie qu'un travail est presté sans être convenablement rémunéré. De nombreuses personnes peu qualifiées sont obligées d'accepter de tels emplois sous le statut d'indépendant, faute de quoi elles courent le risque de demeurer sans emploi. Leur travail est toutefois si mal rémunéré qu'elles gagnent à peine de quoi pourvoir à leur subsistance. Cette situation a un coût social, dès lors que ces personnes risquent de tomber à la charge de la sécurité sociale.

M. Veli Yüksel (CD&V) est d'accord que les faux indépendants et la concurrence déloyale sont des phénomènes qui doivent être combattus. La distribution de journaux est une activité subsidiée. En 2015, elle a été confiée pour cinq ans à bpost. On est à la recherche d'un nouveau système pour soutenir les médias en général. Le ministre flamand des médias, M. Sven Gatz, a récemment déclaré que l'actuel système d'aide au secteur des journaux, aussi vital qu'il puisse être, n'est pas tenable à terme. L'intervenant se demande pourquoi, sous la législature précédente, alors que le ministre de l'Économie était un socialiste, aucune initiative n'a été prise dans ce domaine. Il faut réexaminer dans sa totalité l'aide au secteur des journaux, l'évaluer et l'appliquer uniformément, quel que soit le support utilisé. L'intervenant rappelle qu'environ 2 000 emplois sont concernés.

M. Peter Dedecker (N-VA) estime que la proposition de loi à l'examen rendrait le marché de l'emploi moins flexible et constituerait dès lors un obstacle supplémentaire, pour le groupe vulnérable des chômeurs qui cherchent désespérément un emploi, à en décrocher un. Une telle loi aurait en tout cas un effet inverse et entraînerait des pertes d'emplois. Notre système de sécurité sociale ne pourra être préservé qu'en créant des

beter op de ware noden kan inspelen, kan het sociale-zekerheidsstelsel overleefd worden gehouden.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) zal tegen het voorliggend wetsvoorstel stemmen omdat de krantenbedeling wel degelijk best door zelfstandigen kan gebeuren.

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) wil weten of de krantensector zelf om advies werd gevraagd.

III. — REPLIEKEN

De heer David Geerts (sp.a) constateert dat onder mom van flexibilisering van de arbeidsmarkt een nivelering naar beneden wordt opgelegd aan voornamelijk laaggeschoolde arbeidskrachten. De spreker benadrukt dat hij niet per se gekant is tegen flexibiliteit. Deze mag echter geen verarming van de werknemer teweegbrengen. Het is fout te stellen dat tijdens de vorige regeerperiode – waar de fractie van de spreker mee de meerderheid vormde – geen initiatieven werden genomen. De spreker zelf heeft gepleit voor een specifiek paritair comité voor de krantenverdelers. De toenmalige minister van Economie, partijgenoot van de spreker, heeft dit initiatief gesteund maar heeft het in de schoot van de regering niet kunnen doordrukken.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) dient samen met de heer Geerts een amendement nr. 1 (DOC 54 1878/002) in teneinde een artikel 2bis in te voegen en dagbladverkopers toe te laten in hun eigen wijk actief te zijn in de bedeling van kranten zonder contractueel gebonden te zijn. De spreker hamert er andermaal op dat een wet nodig is om schijnzelfstandigheid aan te pakken. Zij die kranten verdelen kunnen niet als zelfstandigen worden beschouwd omdat ze in ondergeschikt verband aan een strikte timing zijn onderworpen. De vergelijking met de verdelers van reclame gaat dan ook niet op vermits de verdeling van folders wanneer dan ook kan gebeuren. Ook is het fout te beweren dat het voorliggend wetsvoorstel de krantenverdelers een statuut wil geven. Een echt arbeidscontract met de daaraan verbonden juridische en sociale garanties is het werkelijk doel. Het is schijnheilig tegen schijnzelfstandigheid te pleiten maar die wettelijk in de sector van de krantenbedeling, voor vijf jaar toevertrouwd aan bpost – waar ze onvermijdelijk is door de aard van het werk zelf – niet te willen aanpakken.

emplois sur un marché du travail flexible mieux à même de répondre aux besoins réels des consommateurs.

Mme Nele Lijnen (Open Vld) votera contre la proposition de loi à l'examen dès lors qu'elle estime préférable que la distribution de journaux puisse bel et bien être assurée par des indépendants.

Mme Isabelle Poncelet (cdH) veut savoir si le secteur des journaux lui-même a été consulté.

III. — RÉPLIQUES

M. David Geerts (sp.a) constate que sous le prétexte de la flexibilisation du marché du travail, on impose un nivellement par le bas à des travailleurs qui, pour l'essentiel, sont peu qualifiés. L'intervenant insiste sur le fait qu'il n'est pas, en soi, opposé à la flexibilité, mais que celle-ci ne peut entraîner un appauvrissement des travailleurs. Il est faux de prétendre qu'aucune initiative n'a été prise dans ce domaine lors de la précédente législature, alors que le groupe de l'intervenant faisait partie de la majorité. L'intervenant a en effet lui-même plaidé en faveur de la création d'une commission paritaire spécifique pour les distributeurs de journaux. Le ministre de l'Économie de l'époque, du même parti que l'intervenant, a soutenu cette initiative mais n'a pas pu obtenir l'aval du gouvernement.

Mme Karine Lalieux (PS) présente, avec M. Geerts, l'amendement n° 1 (DOC 54 1878/002), qui tend à insérer un article 2bis autorisant les vendeurs de journaux à participer activement à la distribution de journaux dans leur propre quartier sans être liés par un contrat. L'intervenante insiste une nouvelle fois sur la nécessité d'adopter une loi afin de lutter contre le phénomène des faux indépendants. Les personnes qui distribuent les journaux ne peuvent être considérés comme des indépendants étant donné qu'ils sont soumis, dans le cadre d'un lien de subordination, à un horaire strict. La comparaison avec les distributeurs de journaux publicitaires ne tient donc pas, puisque la distribution de dépliants peut se faire n'importe quand. Il est par ailleurs faux de prétendre que la proposition de loi à l'examen vise à donner un statut aux distributeurs de journaux. Son véritable objectif est de leur faire bénéficier d'un véritable contrat de travail, avec les garanties sociales et juridiques qui y sont associées. Il est hypocrite de prétendre vouloir lutter contre les faux indépendants mais de refuser en même temps de s'attaquer légalement à ce phénomène dans le secteur de la distribution des journaux – activité confiée pour cinq ans à bpost –, où le recours à de faux indépendants est inévitable en raison de la nature même du travail.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Dientegevolge is het hele wetsvoorstel verworpen.

De rapporteur,

Veli YÜKSEL

De voorzitter,

Karine LALIEUX

IV. — VOTES

L'article 1^{er} est rejeté par 10 voix contre 4.

En conséquence, l'ensemble de la proposition de loi est rejeté.

Le rapporteur,

Veli YÜKSEL

La présidente,

Karine LALIEUX