

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 juni 2016

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
inzake gezondheid

(art. 27 tot 29)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Stéphanie THORON**

Zie ook:

Doc 54 **1838/ (2015/2016):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Bijlage.
- 003: Amendementen.
- 005: Verslag.

Zie ook:

- 006: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 juin 2016

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses
en matière de santé

(art. 27 à 29)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Stéphanie THORON**

Voir aussi:

Doc 54 **1838/ (2015/2016):**

- 002: Projet de loi.
- 002: Annexe.
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.

Voir aussi:

- 006: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Zuhal Demir, Johan Klaps, Wouter Raskin, Jan Spooren
PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a Meryame Kitir
Ecolo-Groen Evita Willaert
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI Raoul Hedeboew
DéFI Véronique Caprasse
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 27 tot 29 van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 1 juni 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, verduidelijkt dat de voorliggende bepalingen voorzien in een aanpassing van de verdeelsleutel die gehanteerd wordt om de middelen voor geneeskundige verzorging jaarlijks tussen de verschillende verzekeringsinstellingen te verdelen, alsook van de wijze waarop de voorschotten voor de betaling van de facturen voor geneeskundige verzorging aan de verzekeringsinstellingen worden toegewezen. Er zal voortaan namelijk rekening worden gehouden met de evolutie van het ledenaantal van de verzekeringsinstellingen, terwijl tot op heden enkel rekening werd gehouden met het ledenaantal in het jaar waarin de laatste definitieve afsluiting van de rekening is gebeurd, meer bepaald 2007.

Die noodzakelijke en gerechtvaardigde aanpassing zal vooral positieve gevolgen hebben voor de Landsbond van de Onafhankelijke Ziekenfondsen. Die ziekenfondsen hebben in de afgelopen jaren immers een aanzienlijke toename van hun ledenaantal gekend. Tot nu toe werd met die toename geen rekening gehouden bij de toekenning van voorschotten en de berekening van de financiële verantwoordelijkheid. Daardoor ontvangen die ziekenfondsen te weinig middelen om voldoende wachtes reserves aan te leggen, zodat zij niet in staat zijn om tijdig betalingen uit te voeren. Door de voorliggende wijziging van de verdeelsleutel, waar de verzekeringsinstellingen hun goedkeuring aan hebben gegeven, wordt dat probleem verholpen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van een lid

De heer Frédéric Daerden (PS) gaat akkoord met de bepalingen. Worden voortaan enkel de voorschotten op een andere manier, die dichter bij de realiteit aansluit, berekend, terwijl er voor de definitief toegekende bedragen niets verandert?

Wat is de motivering en de draagwijdte van de retroactieve werking van de bepalingen? In het advies van de Raad van State wordt aangestipt dat die retroactiviteit moet worden verantwoord in het licht van de criteria die het Grondwettelijk Hof ter zake voorstelt.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 27 à 29 de ce projet de loi au cours de sa réunion du 1^{er} juin 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, indique que les dispositions à l'examen prévoient une adaptation de la clé utilisée pour répartir les moyens des soins de santé entre les organismes assureurs, ainsi qu'une adaptation du mode d'allocation des avances pour le paiement des factures de soins de santé aux organismes assureurs. Dorénavant, il sera tenu compte de l'évolution des effectifs des organismes assureurs, alors que jusqu'à présent, seuls les effectifs de l'année de la dernière clôture définitive du compte étaient pris en compte, à savoir 2007.

Cette adaptation nécessaire et justifiée aura principalement une incidence positive pour l'Union nationale des Mutualités libres. Ces mutualités ont en effet connu un accroissement considérable de leurs affiliés ces dernières années. Jusqu'à présent, cet accroissement n'a pas été pris en compte lors de l'allocation d'avances et du calcul de la responsabilité financière. Ces mutualités ne reçoivent dès lors pas les moyens nécessaires pour constituer des réserves d'attente suffisantes, de sorte qu'elles ne sont pas en mesure d'effectuer les paiements dans les délais. La modification proposée de la clé de répartition, qui a été approuvée par les organismes assureurs, permettra de remédier à ce problème.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations d'un membre

M. Frédéric Daerden (PS) souscrit aux dispositions proposées. Le nouveau mode de calcul, plus proche de la réalité, sera-t-il dorénavant utilisé pour les avances uniquement, tandis que rien ne change pour les montants définitivement octroyés?

Quelle est la motivation et la portée de la rétroactivité des dispositions? Dans l'avis du Conseil d'État, il est souligné que cette rétroactivité doit être justifiée au regard des critères dégagés par la Cour constitutionnelle en la matière.

B. Antwoorden van de minister

De minister bevestigt dat enkel de regels voor de toekenning van voorschotten worden gewijzigd, terwijl de definitief toegekende bedragen geen verandering ondergaan.

De Raad van State heeft geoordeeld dat de bepalingen retroactieve werking hebben omdat de nieuwe verdeelsleutel voor het eerst moet worden toegepast bij de afsluiting van de rekening voor 2013, terwijl het voorliggende wetsontwerp pas in 2016 zal worden aangenomen. Omdat het slechts om een nieuwe berekening van voorschotten gaat, zonder impact op de definitieve rechten van de verzekeringsinstellingen, vormt die retroactiviteit geen probleem.

III. — STEMMINGEN

Art. 27 tot 29

De artikelen 27 tot 29 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Stemming over het geheel

Het geheel van de naar de commissie verwezen bepalingen van het wetsontwerp, met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Stéphanie THORON

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: art. 29;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

B. Réponses de la ministre

La ministre confirme que seules les règles relatives à l'octroi des avances sont modifiées, tandis que les montants définitivement octroyés ne font l'objet d'aucune modification.

Le Conseil d'État a jugé que les dispositions devaient avoir un effet rétroactif, étant donné que la nouvelle clé de répartition doit être appliquée pour la première fois à la clôture des comptes de l'année 2013, alors que le projet de loi à l'examen ne sera adopté qu'en 2016. Étant donné qu'il s'agit uniquement de recalculer des avances selon un nouveau mode de calcul et que cela n'a pas d'impact sur les droits définitifs des organismes assureurs, cette rétroactivité ne pose aucun problème.

III. — VOTES

Art. 27 à 29

Les articles 27 à 29 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

Vote sur l'ensemble

L'ensemble des dispositions du projet de loi soumises à la commission, y compris une série de corrections d'ordre légistique et linguistique, est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Le président,

Stéphanie THORON

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: art. 29;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.