

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2017

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de rol van België binnen
de Wereldbank**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoit HELLINGS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de hoofddienster van het voorstel van resolutie.....	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Bespreking van en stemming over de consideransen en de verzoeken	7
A. Consideransen	7
B. Verzoeken	9

Zie:

Doc 54 **1836/ (2015/2016):**

- 001: Voorstel van resolutie van mevrouw Grovonius c.s.
- 002: Toevoeging indiener.
- 003: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 janvier 2017

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au rôle de la Belgique au sein
de la Banque mondiale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Benoit HELLINGS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de l'auteur principale de la proposition de résolution.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion et votes des considérants et des points du dispositif.....	7
A. Considérants	7
B. Points du dispositif	9

Voir:

Doc 54 **1836/ (2015/2016):**

- 001: Proposition de résolution de Mme Grovonius et consorts.
- 002: Ajout auteur.
- 003: Amendements.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR	Jean-Jacques Flahaux, Katrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoît Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 10 januari 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HOOFDINDIENSTER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS), hoofdindienster van het voorstel van resolutie, schetst het ontstaan en de groei van de Wereldbankgroep, die momenteel vijf instellingen omvat. Een ervan, de Internationale Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (IBWO – in het Engels: *International Bank for Reconstruction and Development* – IBRD) heeft thans de taak wereldwijd armoede terug te dringen, daarin bijgestaan door een zusterinstelling, de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IOA – in het Engels: *International Development Association* – IDA); die beide instellingen richten zich op de overheidssector. De Internationale Financieringsmaatschappij (IFM – in het Engels: *International Finance Corporation* – IFC) en het Multilaterale Agentschap voor Investeringsgaranties (MAIG – in het Engels: *Multilateral Investment Guarantee Agency* – MIGA) zijn dan weer op de privésector gericht. De vijfde instelling is het Internationaal Centrum voor de Regeling van Investeringsgeschillen (in het Engels: *International Centre for Settlement of Investment Disputes* – ICSID).

In haar jaarverslag 2015 vermeldt de Bank – die grotendeels wordt gefinancierd door de bijdrage van haar aandeelhouders, met name de lidstaten – bijna 60 miljard USD op uiteenlopende wijze te hebben toegekend aan haar leden of aan privéondernemingen, waardoor ze tot de tien belangrijkste multilaterale geldschieters ter wereld behoort (de Europese Unie staat één plaats hoger op de ranglijst).

België is lid van de Wereldbank sinds de oprichting ervan, en is een aandeelhouder met een als “aanzienlijk” omschreven macht in de beslissingsorganen ervan. De Belgische Ontwikkelingssamenwerking stort jaarlijks bijna 130 miljoen euro aan de Wereldbank. Ons land bekleedt voor de periode 2014-2018 de functie van *Executive director* bij de *Board of governors*.

Voorts heeft België een afgevaardigde in de IOA. Doorgaans is dat een hoog ambtenaar van de FOD Financiën; hij onderhandelt over het geld dat België aan die instelling toekent.

Om de beleidslijnen inzake ontwikkelingssamenwerking coherenter te maken, is het wenselijk te bepalen dat de bevoegdheid van *Governor* alleen aan de minister van

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de sa réunion du 10 janvier 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEURE PRINCIPALE DE LA PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS), auteure principale de la proposition de résolution, rappelle l'historique du Groupe Banque mondiale qui se compose aujourd'hui de cinq instances: la Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD – en anglais: *International Bank for Reconstruction and Development* – IBRD) a désormais pour mandat de réduire la pauvreté dans le monde aux côtés de son institution affiliée et l'Association internationale de développement (AID – en anglais: *International Development Association* – IDA) sont des institutions qui se concentrent sur le secteur public, tandis que la Société financière internationale (SFI – en anglais: *International Finance Corporation* – IFC) et l'Agence multilatérale de garantie des investissements (AMGI – en anglais: *Multilateral Investment Guarantee Agency* – MIGA) se concentrent sur le secteur privé. Le Centre international pour le règlement des différends relatifs aux investissements (CIRDI – en anglais: *International Centre for Settlement of Investment Disputes* – ICSID) complète la structure.

Dans son rapport annuel de 2015, le Banque – financée en grande partie par la contribution de ses actionnaires, à savoir les États membres – indique avoir accordé près de 60 milliards de dollars américains sous différentes formes à ses membres ou à des entreprises privées, ce qui en fait l'un des dix donateurs multilatéraux les plus importants au monde, juste après l'Union européenne.

Membre historique, la Belgique en est un actionnaire disposant d'un pouvoir décrit comme “majeur” au sein des instances décisionnelles. Le budget annuel consacré par la Coopération belge au Développement représente près de 130 millions d'euros et la Belgique occupe la fonction de Directeur exécutif pour le conseil d'administration pour la période 2014- 2018.

La Belgique compte également un délégué au sein de l'AID, qui est généralement un haut fonctionnaire du SPF Finances qui négocie les fonds que la Belgique octroie à l'institution.

Dans un souci de plus grande cohérence des politiques pour le développement, il est souhaitable que la compétence de Gouverneur revienne exclusivement au

Ontwikkelingssamenwerking wordt verleend. Het koninklijk besluit van 24 november 2016 betreffende de voogdij over meerdere Internationale Financiële Instellingen bepaalt voortaan dat de minister van Financiën en de minister van Ontwikkelingssamenwerking gezamenlijk het toezicht over de Wereldbankgroep uitoefenen. Dat is een belangrijke stap vooruit, ook al wordt de functie van *Governor* voor België nog steeds door de minister van Financiën uitgeoefend¹ en is de minister van Ontwikkelingssamenwerking diens plaatsvervanger.

Het lid is verheugd dat de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen op 25 oktober 2016 een hoorzitting heeft gehouden met de heer Frans Godts, *Executive director* van de Wereldbank. Zij betreurt evenwel dat dit soort van eenmalige initiatieven niet wordt geïnstitutionaliseerd, geformaliseerd en gesystematiseerd, zoals de indieners van dit voorstel van resolutie verzoeken.

Het is immers belangrijk erop toe te zien dat het doel van de Wereldbank, met name ontwikkeling, wordt gecontroleerd zodat de gesteunde programma's passen in het kader van de strategienota "Landbouw en Voedselzekerheid" van de regering. De voedselzekerheid, één van de vier pijlers van het Belgische ontwikkelingsamenwerkingsbeleid, moet in alle activiteiten worden ingebouwd.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Rita Bellens (N-VA) geeft aan dat dit voorstel van resolutie achterhaald is inzake toezicht op de Wereldbank en de andere regionale ontwikkelingsbanken. Dat toezicht wordt voortaan gezamenlijk uitgeoefend door de minister van Financiën en de minister van Ontwikkelingssamenwerking, overeenkomstig het voormelde koninklijk besluit van 24 november 2016. De beslissingen die binnen de Wereldbank met de steun van België worden genomen, moeten stroken met het Belgische ontwikkelingsamenwerkingsbeleid.

Aangaande het werkplan dat in de verzoeken nrs. 3 en 4 van het voorstel van resolutie wordt beoogd, vraagt de spreker zich af wat in dat verband de nadere voorwaarden voor raadpleging van het middenveld zullen zijn, en of dat middenveld zal worden geraadpleegd voor alle sectoren waarin de Wereldbank actief is. Wordt tevens voorzien in overleg met het Verbond van Belgische Ondernemingen?

¹ In de praktijk blijft de minister van Financiën dus de officiële vertegenwoordiger van ons land, die de jaarvergaderingen van de Wereldbank bijwoont. Hij behoudt tevens de bevoegdheid om de hoge ambtenaar aan te wijzen.

ministre de la Coopération au développement. L'arrêté royal du 24 novembre 2016 relatif à la tutelle sur plusieurs Institutions financières Internationales prévoit désormais que le ministre des Finances et le ministre de la Coopération au développement exercent conjointement la tutelle sur le Groupe de la Banque mondiale. Il s'agit d'une avancée significative même si c'est le ministre des Finances qui continue à exercer la fonction de Gouverneur pour la Belgique¹ et le ministre de la Coopération au développement qui en est suppléant.

L'oratrice salue également l'organisation d'une audition de M. Frans Godts, *Executive Director* au sein de la Banque mondiale, en commission des Relations extérieures le 25 octobre 2016. Elle regrette cependant que ces initiatives ponctuelles ne soient pas institutionnalisées, formalisées et systématisées, comme le demande la présente proposition de résolution.

Il importe en effet de veiller à ce que l'objet social de la Banque mondiale, qui est le développement, fasse l'objet de contrôle afin que les programmes soutenus s'inscrivent dans le cadre de la Note stratégique Agriculture et Sécurité Alimentaire du gouvernement. La sécurité alimentaire, qui constitue l'un des quatre piliers de la politique belge de coopération au développement, doit être intégrée dans toutes ses interventions.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Rita Bellens (N-VA) souligne que la présente proposition de résolution est dépassée sur l'aspect de la tutelle sur la Banque mondiale et les autres banques régionales de développement, qui est exercée désormais conjointement par les ministres des Finances et de la Coopération au développement, conformément à l'arrêté royal du 24 novembre 2016 précité. Les décisions prises au sein de la Banque mondiale avec l'appui de la Belgique doivent être conformes à la politique belge menée en matière de coopération au développement.

En ce qui concerne le plan de travail proposé aux points 3 et 4 de la proposition de résolution, l'oratrice se demande quelles seront les modalités de consultation de la société civile et si celle-ci sera consultée pour l'ensemble des secteurs dans lesquels la Banque mondiale est active. Une concertation avec la Fédération des entreprises de Belgique est-elle également prévue?

¹ En pratique, le ministre des Finances reste donc le représentant officiel belge et siège aux rencontres annuelles de la Banque mondiale. Il est aussi celui qui reste compétent pour désigner le haut fonctionnaire.

In verband met de nadere voorwaarden van de in verzoek nr. 5 beoogde rapportering herinnert de spreker eraan dat de beslissingen van de Wereldbank bij consensus worden genomen; daardoor moet soms een op een compromis gebaseerd standpunt worden aangenomen, dat niet zo ver reikt als België zou willen.

Voorts betreurt het lid dat dit voorstel van resolutie niet aangeeft hoe men de in verzoek nr. 8 vermelde vrijwaringsclausules (*safeguards*) en prestatienormen wil wijzigen.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) herinnert eraan dat de Wereldbankgroep de organisatie is waaraan België het meest bijdraagt in het raam van de multilaterale gouvernementele samenwerking: jaarlijks wordt voor die instantie 130 miljoen euro uitgetrokken. Mochten de zaken onder het toezicht van de minister van Ontwikkelingssamenwerking komen, dan zou men er zich van kunnen vergewissen dat de projecten in de eerste plaats worden geselecteerd op basis van hun impact op de ontwikkeling, veeleer dan op het rendement.

De spreker herinnert aan zijn mondelinge vragen over dit onderwerp². Hij onderstreept dat sommige projecten die door de diverse instanties van de Wereldbank worden gesteund, indruisen tegen het principe van coherentie van de beleidslijnen inzake ontwikkeling, aangezien ze nefast zijn voor het milieu of haaks staan op lokale en duurzame landbouw³. Bovendien blijkt uit een rapport van Oxfam van april 2016⁴ dat 51 van de 68 door de IFM gefinancierde ondernemingen hun toevlucht zochten tot belastingparadijzen. Ingeval de Belgische *Executive director* jaarlijks verslag zou uitbrengen aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, dan kan worden nagegaan in hoeverre de gesteunde projecten sporen met de doelstellingen inzake ontwikkelingssamenwerking.

Het verheugt de spreker daarentegen dat de minister is ingegaan op het advies van de Adviesraad inzake beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling van 14 januari 2016, door de directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD) bij de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking ruimer te betrekken bij de uitwerking en de opvolging van het budget voor de Wereldbank.

En ce qui concerne les modalités de rapportage proposées au point 5, l'oratrice rappelle que les décisions sont prises de manière consensuelle au sein de la Banque mondiale et qu'elles nécessitent dès lors parfois d'adopter une position de compromis en-deçà de ce que souhaiterait la Belgique.

Elle regrette par ailleurs que la présente proposition de résolution n'indique pas de quelle manière on souhaite modifier les clauses de sauvegarde (*safeguards*) et les normes de performance dont il est question au point 8.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) rappelle que le Groupe Banque mondiale est l'organisation qui reçoit le plus de contributions de la part de la Belgique dans le cadre de la coopération gouvernementale multilatérale puisque le budget annuel prévu pour cette instance s'élève à 130 millions d'euros. Une tutelle du ministre de la Coopération au développement permettrait de s'assurer que les projets sont prioritairement choisis sur la base de leur impact en termes de développement plutôt que de rendement.

Rappelant ses questions orales posées sur le sujet², l'orateur souligne le fait que certains projets soutenus par les différents organes de la Banque mondiale vont à l'encontre du principe de cohérence des politiques de développement, puisqu'ils sont néfastes pour l'environnement ou l'agriculture locale et durable³. De plus, un rapport d'Oxfam d'avril 2016⁴ indique que sur 68 entreprises financées par la SFI, 51 entreprises recouraient à des paradis fiscaux. Un rapport annuel de l'*Executive Director* belge à la Chambre des représentants permettrait de vérifier l'adéquation des projets soutenus avec les objectifs de la coopération au développement.

L'orateur se réjouit par contre du fait que le ministre ait suivi l'avis du Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement du 14 janvier 2016 en renforçant le rôle de la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (DGD) du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement dans l'élaboration et le suivi du budget de la Banque mondiale.

² Vragen nr. 9856 (CRIV 54 COM 367, blz. 12), nr. 11137 (CRIV 54 COM 437, blz. 8) en nr. 14108 (CRIV 54 COM 532, blz. 22).

³ De spreker verwijst naar gevallen waarbij nieuwe steenkoolcentrales zijn gebouwd of waarbij steun is verleend aan industriële landbouw.

⁴ Dit rapport is in het Engels beschikbaar op deze website: https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file_attachments/ifcandtaxhavensen.pdf.

² Questions n° 9856 (CRIV 54 COM 367, p. 12), n° 11137 (CRIV 54 COM 437, p. 8) et n° 14108 (CRIV 54 COM 532, p. 22).

³ L'orateur cite ainsi des cas de construction de nouvelles centrales au charbon ou de soutien à l'agriculture industrielle.

⁴ Ce rapport est disponible en anglais à l'adresse suivante: https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file_attachments/ifcandtaxhavensen.pdf.

Ten slotte betreurt de heer Hellings dat de Wereldbankgroep, die in Brussel zijn raadplegingscyclus aangaande het nieuwe milieu- en sociaal raamwerk heeft afgesloten, bij die gelegenheid heeft geweigerd om van de mensenrechten de operationele hoeksteen van zijn vrijwaringsclausules te maken.

Mevrouw Annemie Turtelboom (Open Vld) onderstreept dat de projecten van de Wereldbank vrij onbekend zijn. De gedachtewisseling van 25 oktober 2016 in de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen met de heer Frans Godts, *Executive director* bij de Wereldbank, en met het middenveld, heeft ter zake meer inzicht opgeleverd.

De spreekster zal dit voorstel van resolutie evenwel niet steunen, om twee redenen. In de eerste plaats houdt de tekst geen rekening met voornoemd koninklijk besluit van 24 november 2016, dat in wijzigingen voorziet aangaande het toezicht door de regering op de Wereldbank, alsook aangaande de *follow-up* van de ermee verbonden budgetten. Vervolgens pleit zij ervoor de Belgische *Executive director* – waarover België niet langer zou kunnen beschikken gelet op de aanstaande herverdeling -, inderdaad regelmatig te ontmoeten, maar hem niet te verplichten te komen rapporteren voor de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het lid is van mening dat de raadpleging van het middenveld een snelle besluitvorming van België in de Wereldbank in de weg dreigt te staan.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) herinnert aan het budgettaire belang van de projecten die België via de Wereldbankgroep steunt. Hij treedt mevrouw Turtelboom bij in haar bezwaren aangaande het voorstel van resolutie.

De vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post herinnert eraan dat het koninklijk besluit van 24 november 2016 betreffende de voogdij over meerdere Internationale Financiële Instellingen voorziet in een gemeenschappelijk toezicht op de Wereldbankgroep door de ministers van Financiën en van Ontwikkelingssamenwerking, waarbij de eerste het ambt van Gouverneur voor België uitoefent, terwijl de tweede plaatsvervangend Gouverneur is (een ambt dat voordien toeviel aan de gouverneur van de Nationale Bank van België).

Deze wijziging werd tevens aangegrepen om ook het toezicht op de regionale ontwikkelingsbanken bij de tijd te brengen. De minister van Ontwikkelingssamenwerking is voortaan bevoegd om exclusief toezicht uit te oefenen

Enfin, M. Hellings déplore le fait que la Groupe Banque mondiale, qui a clôturé à Bruxelles son cycle de consultations sur son nouveau cadre environnemental et social, ait refusé à cette occasion de faire des droits de l'homme l'élément opérationnel de ses clauses de sauvegarde.

Mme Annemie Turtelboom (Open Vld) souligne que les projets de la Banque mondiale sont relativement méconnus et que l'échange de vues organisé le 25 octobre 2016 en commission des Relations extérieures avec M. Frans Godts, *Executive Director* auprès de la Banque et la société civile a permis d'en apprendre davantage sur le sujet.

L'oratrice n'apportera cependant pas son soutien à la présente proposition de résolution pour deux raisons. Tout d'abord, le texte ne tient pas compte de l'arrêté royal du 24 novembre 2016 précité, qui apporte des modifications quant à la tutelle du gouvernement sur la Banque mondiale et sur le suivi des budgets qui y sont liés. Ensuite, si elle plaide pour une rencontre régulière de l'*Executive Director* belge – dont la Belgique ne pourrait plus disposer vu la modification de la répartition des parts prévue prochainement – plutôt qu'un rapport de celui-ci à la Chambre des représentants, Mme Turtelboom estime que la consultation avec la société civile sur le plan de travail telle que proposée au point 4 de la proposition risque d'empêcher la prise de décisions rapides de la Belgique au sein du Groupe Banque mondiale.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) rappelle l'importance budgétaire des projets soutenus par la Belgique par le biais du Groupe Banque mondiale et se rallie aux objections de Mme Turtelboom quant à la proposition de résolution.

Le représentant du vice-premier et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste rappelle que l'arrêté royal du 24 novembre 2016 relatif à la tutelle sur plusieurs Institutions financières Internationales prévoit une tutelle conjointe des ministres des Finances et de la Coopération au développement sur le Groupe Banque mondiale, le premier exerçant la fonction de Gouverneur pour la Belgique tandis que le second est Gouverneur suppléant (alors que cette fonction était jusqu'à présent exercée par le Gouverneur de la Banque nationale de Belgique).

Cette modification a par ailleurs été l'occasion d'actualiser également la tutelle sur les banques régionales de développement. Le ministre de la Coopération est désormais compétent pour exercer la tutelle exclusive

op de Afrikaanse Ontwikkelingsbank en op het Afrikaans Ontwikkelingsfonds, wat hem de mogelijkheid zal bieden projecten te steunen die sporen met het streefdoel van het Belgisch ontwikkelingsbeleid, namelijk dat de nadruk wordt gelegd op de minst ontwikkelde landen. De minister van Financiën zal toezicht uitoefenen op de Aziatische Ontwikkelingsbank, het Aziatisch Ontwikkelingsfonds, de Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank en de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBWO). Aldus wordt de in het verleden opgebouwde financiële expertise ter zake behouden.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) benadrukt dat in de amendementen rekening is gehouden met de jongste ontwikkelingen wat het Belgisch toezicht op de Wereldbankgroep betreft. Het zou echter logisch zijn dat de projecten die voor 130 miljoen euro per jaar worden gefinancierd, tot de exclusieve bevoegdheid van de minister van Ontwikkelingssamenwerking behoren, daar ze enkel onder het budget van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking ressorteren.

De transparantie van de beslissingen, zowel ten aanzien van het middenveld als van de Kamer van volksvertegenwoordigers – die er zal komen, gezien de belofte van de minister om de Kamer jaarlijks een rapport te bezorgen – kan echter nog worden verbeterd, via de voor de duur van de regeerperiode aangenomen algemene beleidslijnen, zoals de Adviesraad inzake beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling aanbeveelt in zijn advies van 14 januari 2016. Deze methode zou voor meer samenhang zorgen tussen de beleidslijnen inzake ontwikkeling, zonder dat de besluitvorming binnen de raad van bestuur van de Wereldbankgroep erdoor bemoeilijkt wordt.

De spreekster geeft voorts aan dat verzoek 8 van dit voorstel van resolutie ertoe strekt een algemene reflectie aan te vatten over de huidige vrijwaringsclausules, die niet belet hebben dat projecten werden gefinancierd die nefast zijn voor het milieu en de voedselzekerheid.

III. — BESPREKING VAN EN STEMMING OVER DE CONSIDERANSEN EN DE VERZOEKEN

A. Consideransen

Consideransen A tot G

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

sur la Banque africaine de Développement et le Fonds africain de développement, ce qui lui permettra de soutenir des projets en phase avec l'accent qu'a souhaité mettre la coopération belge au développement sur les pays les moins développés. Le ministre des Finances exercera quant à lui la tutelle sur la Banque asiatique de Développement, le Fonds asiatique de Développement, la Banque interaméricaine de Développement et la Banque européenne de Reconstruction et de Développement (BERD). On permet ainsi de maintenir l'expertise financière développée précédemment en la matière.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) souligne que les derniers développements relatifs à la tutelle belge sur le Groupe Banque mondiale ont été pris en compte dans les amendements. Il serait cependant logique que les projets financés à concurrence de 130 millions d'euros par an relèvent de la tutelle exclusive du ministre de la Coopération au développement puisqu'ils relèvent uniquement du budget de la coopération belge au développement.

La transparence des décisions tant à l'égard de la société civile que de la Chambre des représentants – qui sera déjà mise en oeuvre suite à la promesse du ministre de présenter un rapport annuel à la Chambre – peut cependant encore être améliorée par le biais de lignes directrices générales adoptées pour la durée de la législature comme le préconise le Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement dans son avis du 14 janvier 2016. Cette méthode permettrait d'assurer une meilleure cohérence des politiques en matière de développement tout en n'entravant pas la prise de décisions au sein du conseil d'administration du Groupe Banque mondiale.

L'oratrice précise par ailleurs que le point 8 de la présente proposition vise à entamer une réflexion générale sur les clauses de sauvegarde actuelles, qui n'ont pas permis d'empêcher le financement de projets néfastes pour l'environnement et la sécurité alimentaire.

III. — DISCUSSION ET VOTES DES CONSIDÉRANTS ET DES POINTS DU DISPOSITIF

A. Considérants

Considérants A à G

Ces considérants ne font l'objet d'aucun commentaire. Ils sont successivement rejetés par 11 voix contre 5.

Considerans G/1 (*nieuw*)

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 1836/003) in, dat ertoe strekt een nieuwe considerans G/1 in te voegen, ten einde rekening te houden met het voormelde koninklijk besluit van 24 november 2016, alsook met de andere door de minister van Ontwikkelingssamenwerking in zijn beleidsnota 2017 aangekondigde initiatieven inzake de Wereldbank (DOC 54 2111/002).

Amendement nr. 1, tot invoeging van een nieuwe considerans G/1, wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Consideransen H tot K

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Considerans L

Considerans L wijst erop dat in verschillende domeinen die de Wereldbank betreffen, er geen transparantie is jegens de Kamer van volksvertegenwoordigers en het middenveld.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 54 1836/003) in, waarbij beoogd wordt te preciseren dat dit gebrek aan transparantie “structureel” is.

Amendement nr. 2, tot vervanging van considerans L, wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Considerans L wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Considerans M (*nieuw*)

*Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 54 1836/003) in, waarin verwezen wordt naar de gedachtewisseling met de heer Frans Godts, *Executive director* bij de *World Bank Group*, op 25 oktober 2016 in de Kamercommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen. Deze ontmoeting zou geformaliseerd moeten worden en systematisch moeten plaatsvinden.*

Amendement nr. 3, tot invoeging van een nieuwe considerans M, wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Considérant G/1 (*nouveau*)

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) et cs déposent l'amendement n° 1 (DOC 54 1836/003) visant à insérer un nouveau considérant G/1 afin de tenir compte de l'arrêté royal du 24 novembre 2016 précité et des autres initiatives relatives à la Banque mondiale annoncées par le ministre dans sa note de politique générale 2017 (DOC 54 2111/002).

L'amendement n° 1 visant à insérer un nouveau considérant G/1 est rejeté par 11 voix contre 5.

Considérant H à K

Ces considérants ne font l'objet d'aucun commentaire. Ils sont successivement rejetés par 11 voix contre 5.

Considérant L

Le considérant L fait référence à l'absence de transparence à l'égard de la Chambre des représentants et de la société civile dans plusieurs domaines relatifs à la Banque mondiale.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) et cs déposent l'amendement n° 2 (DOC 54 1836/003) visant à préciser que cette absence de transparence est “structurelle”.

L'amendement n° 2 visant à remplacer le considérant L est rejeté par 11 voix contre 5.

Le considérant L est rejeté par 11 voix contre 5.

Considérant M (*nouveau*)

*Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) et cs déposent l'amendement n° 3 (DOC 54 1836/003) faisant référence à l'échange de vues avec M. Frans Godts, *Executive Director*, qui a eu lieu en commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants le 25 octobre 2016. Cette rencontre devrait être formalisée et systématisée.*

L'amendement n° 3 visant à insérer un nouveau considérant M est rejeté par 11 voix contre 5.

B. Verzoeken

De verzoeken 1 tot 8 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Het gehele voorstel van resolutie wordt derhalve als verworpen beschouwd.

De rapporteur,

Benoit HELLINGS

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

B. Points du dispositif

Les points 1 à 8 sont successivement rejetés par 11 voix contre 5.

Par conséquent, l'ensemble de la proposition de résolution est considéré comme rejeté.

Le rapporteur,

Benoit HELLINGS

Le président,

Dirk VAN der MAELEN