

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juli 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de op 16 maart 1968
gecoördineerde wet betreffende de
politie over het wegverkeer wat de
verbeurdverklaring en
immobilisering van voertuigen betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Marcel CHERON**

INHOUD

Blz.

I. Inleiding door de hoofdindieners.....	3
II. Toepassing van artikel 97 van het kamerreglement.....	4
III. Bespreking en stemmingen.....	4

Zie:

Doc 54 **1820/ (2015/2016):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Van den Bergh.
- 002: Wijziging indiener.
- 003: Erratum.
- 004: Amendementen.

Zie ook:

- 006: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juillet 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi relative à la police
de la circulation routière, coordonnée le
16 mars 1968, en ce qui concerne
la confiscation et l'immobilisation
des véhicules**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
M. DE HEER **Marcel CHERON**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé de l'auteur principal	3
II. Application de l'article 97 du Règlement de la Chambre	4
III. Discussion et votes.....	4

Voir:

Doc 54 **1820/ (2015/2016):**

- 001: Proposition de loi de M. Van den Bergh.
- 002: Modification auteur.
- 003: Erratum.
- 004: Amendements.

Voir aussi:

- 006: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karine Lalieux

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Inez De Coninck, Peter Dedecker, Daphné Dumery, Wouter Raskin
PS	Laurent Devin, Gwenaëlle Grovonius, Karine Lalieux
MR	Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret
CD&V	Jef Van den Bergh, Veli Yüksel
Open Vld	Sabien Lahaye-Battheu, Nele Lijnen
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Marcel Cheron
cdH	Isabelle Poncelet

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Julie Fernandez Fernandez, Olivier Henry, Emir Kir, Daniel Senesael
Sybille de Coster-Bauchau, Benoît Piedboeuf, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
Annick Lambrecht, Alain Top
Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Benoît Lutgen, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

VB	Jan Penris
----	------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 4 juli 2018.

I. — INLEIDING DOOR DE HOOFDINDIENER

De heer Jef Van den Bergh (CD&V) verwijst naar de toelichting (DOC 54 1820/001, blz. 3-5). Hij dient meteen ook amendementen nr. 1 tot 6 (DOC 54 1820/004, blz. 2-12) in teneinde de oorspronkelijke tekst van het wetsvoorstel te verfijnen.

De eerste aanpassing behelst een aanpassing aan de recente invoering van de kruisrecidive (recidive niet meer voor exact identieke overtredingen maar voor een bepaalde categorie van zware overtredingen): voor de herhalingstermijn worden sinds de inwerkingtreding van dat wetsontwerp niet meer het aantal nieuwe overtredingen in aanmerking genomen, maar wel de eerder definitieve veroordelingen. Wat voor meer duidelijkheid moest zorgen, deed dat in de praktijk niet. Advocaten gebruikten de verwarring vaak om veroordeling van hun cliënt te ontlopen. Daarom maakt dit amendement duidelijker dat de herhalingstermijn loopt van de definitieve veroordeling van een eerder misdrijf, tot de datum van het plegen van een nieuw misdrijf.

Het tweede amendement geeft de mogelijkheid aan het openbaar ministerie de eigenaar van het voertuig die op de hoogte was dat de effectieve bestuurder reed zonder rijbewijs, tijdens verval, of onder invloed van alcohol of drugs, eveneens te dagvaarden. De minimale periode van verval wordt gehalveerd – van zes naar drie maanden – om verbeurdverklaring mogelijk te maken.

Het derde amendement boogt de afschaffing van de verbeurdverklaring bij equivalent omdat men heeft geconstateerd dat veel verkeersovertreders onvermogen zijn. Een verbeurdverklaring bij equivalent zou neerkomen op een bijkomende financiële straf in plaats van de bestuurder te raken in zijn mobiliteit.

Het nieuwe artikel 4, voorgesteld bij amendement nr.4, behelst enkele technische aspecten van het bevel tot betaling: de periode waarin geacht wordt de aangezekende zending of gerechtsbrief ontvangen te hebben, de veronderstelde dag van verzending voor het bepalen van de beroepstermijn, en de toevoeging van het systeemnummer als mogelijk referentienummer.

De nieuwe artikelen 5 en 6, toegevoegd bij amendementen nrs. 5 en 6, handelen over technische bijstellingen voor het doorgeven van de onmiskenbare bestuurder.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 4 juillet 2018.

I. — EXPOSÉ DE L'AUTEUR PRINCIPAL

M. Jef Van den Bergh (CD&V) renvoie aux développements (DOC 54 1820/001, pages 3-5). Il présente également d'emblée les amendements n^{os} 1 à 6 (DOC 54 1820/004, pages 2-12) afin d'affiner le texte initial de la proposition de loi.

La première adaptation consiste en l'introduction de la récidive croisée (récidive non plus pour des infractions exactement identiques, mais pour une certaine catégorie d'infractions graves): pour le délai de récidive, depuis l'entrée en vigueur de ce projet de loi, un certain nombre de nouvelles infractions ne sont plus prises en compte, mais bien les condamnations définitives antérieures. Ce qui était destiné à clarifier les choses, se révélait être inopérant dans la pratique. Des avocats se prévalaient souvent de cette confusion afin d'éviter à leur client d'être condamné. Aussi, cet amendement clarifie que le délai de récidive commence à courir à partir de la condamnation définitive d'une infraction antérieure jusqu'à la date où une nouvelle infraction est commise.

Le deuxième amendement donne également la possibilité au ministère public de citer à comparaître le propriétaire du véhicule qui savait que le conducteur effectif conduisait sans permis, sous le coup d'une déchéance, sous influence de l'alcool ou de drogues. La période minimale de déchéance est réduite de moitié, à savoir de six à trois mois, afin de permettre la confiscation.

Le troisième amendement tend à supprimer la confiscation par équivalent au motif qu'il a été constaté que nombre d'auteurs d'infractions routières sont insolubles. Une confiscation par équivalent équivaldrait à une peine financière supplémentaire au lieu d'affecter l'automobiliste dans sa mobilité.

Le nouvel article 4, proposé par l'amendement n^o 4, concerne quelques aspects techniques de l'ordre de paiement : la période pendant laquelle on est censé avoir reçu une envoi recommandé ou un pli judiciaire, la date supposée d'envoi pour la détermination du délai d'appel, et l'adjonction du numéro de système comme possible numéro de référence.

Les nouveaux articles 5 et 6, proposés par les amendements n^{os} 5 et 6, concernent des corrections techniques quant à la manière dont est communiquée l'identité du chauffeur incontestable.

In amendement 5 wordt de periode – vijftien dagen – bepaald waarbinnen de eigenaar van een voertuig waarmee de overtreding werd begaan, de identiteit van de bestuurder bekend moet maken, indien de eigenaar een natuurlijke persoon is. De Koning krijgt de mogelijkheid de nadere regels van de voornoemde kennisgeving te bepalen.

In amendement 6 wordt de Koning eveneens de mogelijkheid geboden de nadere regels te bepalen van de wijze waarop de kennisgeving moet gebeuren in geval de eigenaar van het voertuig een rechtspersoon is. .

II. — TOEPASSING VAN ARTIKEL 97 VAN HET KAMERREGLEMENT

Op 23 juni 2016 verzoekt de commissievoorzitster, mevrouw Karine Lalieux, de kamervoorzitter, de heer Siegfried Bracke, het wetsvoorstel via de eerste minister voor advies naar de Gewesten te sturen in het raam van de verplichte betrokkenheidsprocedure conform artikel 6, § 8, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Op 14 november 2016 stemde de Vlaamse regering in met het wetsvoorstel maar herinnerde eraan dat de aanpassing van strafbepalingen voor overtredingen die tot de bevoegdheid van de Gewesten behoren uitsluitend door de Gewesten kunnen worden aangenomen.

III. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Artikel 1bis (nieuw)

Amendement nr. 1 van de heer Van den Bergh c.s. (DOC 54 1820/4, blz. 2-3) beoogt een nieuw artikel in te voegen waarin verduidelijkt wordt dat de periode waarbinnen recidive in aanmerking wordt genomen loopt vanaf het feit dat aanleiding gaf tot een veroordeling en niet vanaf de veroordeling zelf.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Derhalve wordt een nieuw artikel 1bis ingevoegd.

Dans l'amendement n° 5, la période endéans laquelle – quinze jours – le propriétaire du véhicule avec lequel l'infraction a été commise doit communiquer l'identité du chauffeur lorsque le propriétaire est une personne physique. Le Roi peut fixer les modalités de ladite communication.

L'amendement n° 6 octroie également au Roi la possibilité de fixer les modalités de la communication de l'identité du chauffeur lorsque le propriétaire est une personne morale..

II. — APPLICATION DE L'ARTICLE 97 DU RÈGLEMENT DE LA CHAMBRE

Le 23 juin 2016, la présidente de la commission, Mme Karine Lalieux, a demandé au président de la Chambre, M. Siegfried Bracke, d'envoyer la proposition de loi pour avis aux Régions dans le cadre de la procédure d'association obligatoire prévue à l'article 6, § 8, de la loi spéciale du 8 août 1980 portant réforme des institutions.

Le 14 novembre 2016, le gouvernement flamand a donné son assentiment à la proposition de loi mais a rappelé que l'adaptation des dispositions pénales en ce qui concerne les infractions relevant de la compétence des Régions ne peut être adoptée exclusivement que par les Régions.

III. — DISCUSSION ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté, sans modification, à l'unanimité.

Art. 1^{er}bis (nouveau)

L'amendement n° 1 de M. Van den Bergh et consorts (DOC 54 1820/4, p. 2-3) tend à insérer un nouvel article, qui précise que la période prise en considération pour la récidive court à compter du fait qui a donné lieu à une condamnation, et non à compter de la condamnation même.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

Un article 1^{er}bis (nouveau) est dès lors inséré.

Art. 2

Amendement nr. 2 (DOC 54 1820/4, blz. 4-6) beoogt het oorspronkelijke artikel 2 te vervangen.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Derhalve wordt artikel 2, zoals gewijzigd, eenparig aangenomen.

Art. 3

Amendement nr. 3 (DOC 54 1820/4, blz. 7) beoogt het oorspronkelijke artikel 3 te vervangen.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

Derhalve wordt artikel 3, zoals gewijzigd, eenparig aangenomen.

Art. 4 (*nieuw*)

Amendement nr. 4 (DOC 54 1820/4, blz. 8-9) beoogt de invoeging van een nieuw artikel 4.

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

Derhalve wordt een nieuw artikel 4 ingevoegd.

Art. 5 (*nieuw*)

Amendement nr. 5 (DOC 54 1820/4, blz. 10-11) beoogt de invoeging van een nieuw artikel 5.

Amendement nr. 5 wordt eenparig aangenomen.

Derhalve wordt een nieuw artikel 5 ingevoegd.

Art. 6 (*nieuw*)

Amendement nr. 6 (DOC 54 1820/4, blz. 12) beoogt de invoeging van een nieuw artikel 6.

Amendement nr. 6 wordt eenparig aangenomen.

Derhalve wordt een nieuw artikel 6 ingevoegd.

*
* *

Art. 2

L'amendement n° 2 (DOC 54 1820/4, p. 4-6) tend à remplacer l'article 2.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

L'article 2, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

Art. 3

L'amendement n° 3 (DOC 54 1820/4, p. 7) tend à remplacer l'article 3.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

L'article 3, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

Art. 4 (*nouveau*)

L'amendement n° 4 (DOC 54 1820/4, p. 8-9) tend à insérer un article 4 (nouveau).

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité.

Un article 4 (*nouveau*) est dès lors inséré.

Art. 5 (*nouveau*)

L'amendement n° 5 (DOC 54 1820/4, p. 10-11) tend à insérer un article 5 (nouveau).

L'amendement n° 5 est adopté à l'unanimité.

Un article 5 (*nouveau*) est dès lors inséré.

Art. 6 (*nouveau*)

L'amendement n° 6 (DOC 54 1820/4, p. 12) tend à insérer un article 6 (nouveau).

L'amendement n° 6 est adopté à l'unanimité.

Un article 6 (*nouveau*) est dès lors inséré.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt, zoals gewijzigd, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Marcel CHERON

De voorzitter,

Karine LALIEUX

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été amendée, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Marcel CHERON

La présidente,

Karine LALIEUX