

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 april 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot aanstelling van een regeringscommissaris
voor de coördinatie van de opvolging van de
Foreign Terrorist Fighters en het wegwerken
van dysfuncties in het veiligheidsbeleid**

(ingediend door de heer Hans Bonte)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 avril 2016

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**demandant la désignation d'un commissaire
du gouvernement chargé de coordonner
le suivi des *Foreign Terrorist Fighters* et de
remédier aux dysfonctionnements dans la
politique de sécurité**

(déposée par M. Hans Bonte)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ons land is sinds een aantal jaren in de greep van het gewelddadig radicalisme en terrorisme. Ook de recente aanslagen van 22 maart 2016 hebben opnieuw duidelijk gemaakt dat er heel wat problemen blijven bestaan inzake de coördinatie tussen verschillende overheden en diensten inzake de opvolging van *Foreign Terrorist Fighters*¹ en aangaande de informatie-uitwisseling hierover.

Zowel de comités P&I als de parlementaire onderzoekscommissie zullen verder onderzoek doen naar deze dysfuncties. In afwachting van de resultaten van hun werkzaamheden heeft het land er alle belang bij dat een aantal problemen die vandaag reeds bekend zijn, worden aangepakt. Dit moet er onder meer toe leiden dat er snel vooruitgang wordt geboekt in het realiseren van een zichtbare en aanklampende opvolging van *Foreign Terrorist Fighters*. Dit kan volgens de indiener het best gebeuren door een regeringscommissaris aan te stellen die de nauwgezette toepassing van de FTF-richtlijn van 21 augustus 2015 garandeert.

Hans BONTE (sp.a)

¹ De Omzendbrief van 21 augustus 2015 van de ministers van Binnenlandse Zaken en van de minister van Justitie definieert de *foreign terrorist fighter* als “iedere resident in België, al dan niet Belg:

- die naar een jihadistische conflictzone is afgereisd waar hij/zij zich aansluit bij, of actieve of passieve steun verleent aan groeperingen die terroristische activiteiten uitvoeren of ondersteunen;
- die vanuit België op weg is naar een jihadistische conflictzone om zich aan te sluiten bij, of actieve of passieve steun te verlenen aan groeperingen die terroristische activiteiten uitvoeren of ondersteunen;
- die naar België onderweg is, of teruggekeerd is uit een jihadistische conflictzone waar hij/zij zich aansloot bij, of actieve of passieve steun verleende aan groeperingen die terroristische activiteiten uitvoeren of ondersteunen;
- die gewild of ongewild verhinderd werd om naar een jihadistische conflictzone af te reizen om zich aan te sluiten bij, of actieve of passieve steun te verlenen aan groeperingen die terroristische activiteiten uitvoeren of ondersteunen;
- waarvan ernstige aanwijzingen zijn dat hij zal vertrekken naar een jihadistische conflictzone om zich aan te sluiten bij, of actieve of passieve steun te verlenen aan groeperingen die terroristische activiteiten uitvoeren of ondersteunen.”

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis plusieurs années, notre pays est confronté au radicalisme violent et au terrorisme. Les récents attentats du 22 mars 2016 ont à nouveau mis en lumière qu’il subsiste de nombreux problèmes au niveau de la coordination du suivi des *Foreign Terrorist Fighters*¹ entre les différents services et autorités et de l’échange d’informations à ce propos.

Tant les comités P et R que la commission d’enquête parlementaire procéderont à un examen plus fouillé de ces dysfonctionnements. Dans l’attente des résultats de leurs travaux, le pays a tout intérêt à ce qu’un certain nombre de problèmes déjà détectés aujourd’hui soient pris à bras-le-corps. On pourrait ainsi notamment enregistrer rapidement des progrès dans la réalisation d’un suivi visible et continu des *Foreign Terrorist Fighters*. Nous estimons que la meilleure façon d’y parvenir est de désigner un commissaire du gouvernement qui garantira une application stricte de la circulaire FTF du 21 août 2015.

¹ La Circulaire du 21 août 2015 des ministres de l’Intérieur et de la Justice définit le *foreign terrorist fighter* comme “tout résident établi en Belgique, ayant ou non la nationalité belge:

- qui s’est rendu dans une zone de conflit djihadiste dans le but de se rallier à des groupements organisant ou soutenant des activités terroristes ou de leur fournir un soutien actif ou passif;
- qui a quitté la Belgique pour se rendre dans une zone de conflit djihadiste dans le but de se rallier à des groupements organisant ou soutenant des activités terroristes ou de leur fournir un soutien actif ou passif;
- qui est en route vers la Belgique ou est revenu en Belgique après s’être rendu dans une zone de conflit djihadiste où il / elle s’est rallié(e) à des groupements organisant ou soutenant des activités terroristes ou leur a fourni un soutien actif ou passif;
- qui a, volontairement ou involontairement, été empêché de se rendre dans une zone de conflit djihadiste dans le but de se rallier à des groupements organisant ou soutenant des activités terroristes ou de leur fournir un soutien actif ou passif;
- vis-à-vis duquel il existe des indications sérieuses qu’il ou elle a l’intention de se rendre dans une zone de conflit djihadiste dans le but de se rallier à des groupements organisant ou soutenant des activités terroristes ou de leur fournir un soutien actif ou passif.”

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar de recente aanslagen en de toegenomen terroristische dreiging waardoor er dringend maatregelen moeten worden getroffen om op korte termijn de veiligheid van de bevolking te verhogen. De eenheid van commando is zoek en meer en meer knelpunten en dysfuncties in het veiligheidsbeleid worden duidelijk. Hierin moet zo snel mogelijk verandering komen: een gestroomlijnde coördinatie van de veiligheidsinspanningen en eenheid van commando zijn de sleutelwoorden. Wachten op de aanbevelingen van de onderzoekscommissie, die onmogelijk eerder dan in 2017 kunnen worden geïmplementeerd, is geen optie. De veiligheidsinspanningen die ons land levert moeten onmiddellijk worden gestroomlijnd en gecoördineerd;

B. gelet op het feit dat de *Foreign Terrorist Fighters* een bijzondere bedreiging vormen voor onze veiligheid, en in het bijzonder de teruggekeerde Syriëstrijders. Tot op vandaag zijn er 482 Belgische inwoners naar Syrië vertrokken, meestal om er aan de zijde van IS te vechten. Ze kregen er een training. Ze ontwikkelden netwerken. Ze kregen instructies mee. Een aantal van hen is ondertussen illegaal teruggekeerd om hier of in de buurlanden aanslagen te plegen. Om alle terugkeerders effectief en efficiënt te kunnen opvolgen en om te vermijden dat anderen verder radicaliseren en gaan vechten in Syrië en Irak, moeten de veiligheidsinspanningen gestroomlijnd en gecoördineerd worden. Daarom moeten de afspraken die vervat zijn in de FTF-richtlijn van 21 augustus 2015 nauwgezet worden opgevolgd;

C. wijst op het feit dat elk van de aanslagen van de voorbije jaren wijzen in de richting van het netwerk van *Foreign Terrorist Fighters*. Zowel de aanslag op het Joodse museum in Brussel op 24 mei 2014, de aanslagen in Parijs op de redactie van Charlie Hebdo van 7 januari 2015, de aanslagen in Parijs van 13 november 2015 als de aanslagen in Brussel van maart 2016 werden gepland en uitgevoerd door *Foreign Terrorist Fighters*;

D. overwegende dat zowel de minister van Binnenlandse Zaken, als de minister van Justitie al bij herhaling hebben gewezen op de problemen met de diverse databanken en de moeilijkheden om te komen tot een goede informatiedoorstroming;

E. overwegende dat in heel wat steden en gemeenten, in het bijzonder in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. renvoyant aux récents attentats et à la menace terroriste accrue, qui requièrent la prise de mesures urgentes en vue d'augmenter la sécurité de la population à court terme. Il n'y a pas d'une unité de commandement, et on constate de plus en plus de problèmes et de dysfonctionnements dans la politique de sécurité. Cette situation doit changer au plus vite, grâce à une coordination rationalisée des efforts de sécurité et à la mise en place d'une unité de commandement. On ne peut attendre les recommandations de la commission d'enquête, qui ne pourront être mises en œuvre avant 2017. Les efforts de sécurité consentis par notre pays doivent être immédiatement rationalisés et coordonnés;

B. considérant que les *Foreign Terrorist Fighters*, en particulier les djihadistes revenus de Syrie, constituent une menace sérieuse pour notre sécurité. Jusqu'à présent, 482 résidents belges sont partis en Syrie, la plupart du temps pour combattre aux côtés de l'EI. Ils y ont reçu un entraînement, développé des réseaux et reçu des instructions. Plusieurs d'entre eux sont entre-temps rentrés illégalement en vue de commettre des attentats en Belgique ou dans les pays voisins. En vue de pouvoir suivre de manière effective et efficace tous les *returnees* et d'éviter que d'autres personnes ne se radicalisent et partent combattre en Syrie et en Irak, les efforts de sécurité doivent être rationalisés et coordonnés. C'est pourquoi les accords figurant dans la directive FTF du 21 août 2015 doivent être appliqués de manière scrupuleuse;

C. soulignant que chacun des attentats des dernières années pointe vers le réseau des *Foreign Terrorist Fighters*. Tant l'attentat du musée juif de Bruxelles du 24 mai 2014, l'attentat commis à la rédaction de Charlie Hebdo à Paris le 7 janvier 2015, les attentats de Paris du 13 novembre 2015 que les attentats de Bruxelles de mars 2016 ont été planifiés et exécutés par des *Foreign Terrorist Fighters*;

D. considérant que tant le ministre de l'Intérieur que le ministre de la Justice ont, à maintes reprises, dénoncé les problèmes que posent les diverses banques de données et les difficultés de parvenir à une bonne circulation des informations;

E. considérant que dans de nombreuses villes et communes, en particulier dans la Région de

de omzendbrief over de Foreign Terrorist Fighters zeer verschillend wordt toegepast, waardoor een adequaat en aanklappend beleid volledig dreigt te verzanden;

F. overwegende dat de recente aanslagen hebben aangetoond dat cruciale informatie ongebruikt is gebleven en er niet toe heeft geleid dat aanslagen werden verijdeld;

G. is van mening dat er – gelet op al het voorgaande – een hoge en acute nood is om de efficiëntie en performantie van de veiligheidsdiensten te vergroten en dat er op zeer korte termijn efficiëntiewinsten moeten worden geboekt;

H. gelet op het feit dat de parlementaire onderzoekscommissie die werd opgericht na de aanslagen van 22 maart 2016 minstens negen maanden bezig zal zijn met het onderzoeken van de oorzaken van het falen van de veiligheidsdiensten om daarna te komen met voorstellen die de efficiëntie van deze veiligheidsdiensten moet verbeteren;

I. gelet op het feit dat een regeringscommissaris, in afwachting van de resultaten van deze onderzoekscommissie, onmiddellijk alle efficiëntie-verhogende aanpassingen kan doorvoeren binnen de bestaande wetten en structuren, en zo onmiddellijk de veiligheid van ons land kan helpen versterken;

J. gelet op het feit dat een regeringscommissaris het pad kan effenen voor de structurele wijzigingen die zullen voortvloeien uit de resultaten van de onderzoekscommissie;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

hoogdringend een regeringscommissaris aan te stellen die:

1. in eerste instantie toeziet op een correcte, accurate en volledige naleving van de federale omzendbrief van 21 augustus 2015 betreffende 'de informatie-uitwisseling rond en de opvolging van de *Foreign Terrorist Fighters* afkomstig uit België';

2. zo snel als mogelijk alle barrières wegneemt die de informatiedoorstroming tussen de federale inlichtingendiensten, de federale en lokale politiediensten belemmert of die informatie-uitwisseling tussen verschillende politiezones bemoeilijkt;

Bruxelles-Capitale, la circulaire relative aux *Foreign Terrorist Fighters*, a été appliquée très différemment, au risque de faire complètement échouer une politique adéquate et proactive;

F. considérant que les récents attentats ont montré que des informations cruciales sont restées inexploitées, de sorte que lesdits attentats n'ont pu être déjoués;

G. estimant – eu égard à ce qui précède – qu'il est devenu absolument indispensable d'accroître l'efficacité et la performance des services de sécurité et de réaliser des gains d'efficacité à très brève échéance;

H. considérant que la commission d'enquête parlementaire qui a été instituée après les attentats du 22 mars 2016 va, pendant neuf mois au moins, se pencher sur les causes de l'échec des services de sécurité pour formuler ensuite des propositions destinées à améliorer l'efficacité desdits services;

I. considérant qu'en attendant les résultats de cette commission d'enquête, un commissaire du gouvernement est habilité, dans les limites des lois et structures existantes, à procéder sans attendre à toutes les modifications nécessaires pour accroître l'efficacité et contribuer ainsi à renforcer sur-le-champ la sécurité de notre pays;

J. considérant qu'un commissaire du gouvernement peut ouvrir la voie à des modifications structurelles qui découleront des résultats de la commission d'enquête;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

de désigner de toute urgence un commissaire du gouvernement:

1. qui veille en premier lieu au respect correct, précis et complet de la circulaire fédérale du 21 août 2015 relative à 'l'échange d'informations et au suivi des *Foreign Terrorist Fighters* provenant de Belgique';

2. qui supprime le plus rapidement possible toutes les barrières qui entravent la transmission d'informations entre les services de renseignement fédéraux, la police fédérale et la police locale, ou qui gênent l'échange d'informations entre différentes zones de police;

3. alle maatregelen kan nemen voor de onmiddellijke verhoging van de efficiëntie en verbetering van de coördinatie van de veiligheidsdiensten, binnen de grenzen van het bestaande wettelijke kader en in afwachting van de resultaten van de onderzoekscommissie rond de terreuraanslagen van 22 maart 2016. Hij of zij moet de bevoegdheid krijgen om de conclusies van de op te richten onderzoekscommissie snel in de praktijk te brengen.

12 april 2016

Hans BONTE (sp.a)

3. qui puisse prendre toutes les mesures pour renforcer immédiatement l'efficacité et améliorer la coordination des services de sécurité, dans les limites du cadre légal actuel et dans l'attente des résultats de la commission d'enquête relative aux attentats terroristes du 22 mars 2016. Il ou elle doit être habilité(e) à mettre rapidement en œuvre les conclusions de la commission d'enquête qui doit être instituée.

12 avril 2016