

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 april 2016

VOORSTEL

**tot oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie belast met het
onderzoek naar de informatie waarover de
onderzoekers beschikten vóór de aanslagen
in Parijs en naar de manier waarop met die
informatie werd omgegaan**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck en
de heer Georges Dallemagne)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 avril 2016

PROPOSITION

**visant à instituer une commission d'enquête
parlementaire chargée d'enquêter sur les
informations à disposition des enquêteurs
avant les attentats de Paris et sur la manière
dont elles ont été traitées**

(déposée par Mme Catherine Fonck et
M. Georges Dallemagne)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

VOORSTEL

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel strekt ertoe een parlementaire onderzoekscommissie op te richten, die belast zou zijn met het onderzoek naar de informatie waarover de onderzoekers beschikten vóór de aanslagen in Parijs en naar de manier waarop met die informatie werd omgegaan.

Uit meerdere bekendgemaakte getuigenissen blijkt dat de antiterrorismecel van de federale politie meer dan een jaar vóór de aanslagen van 13 november 2015 op de hoogte zou zijn geweest van de aanslagplannen van de broers Abdeslam. De aanslagen waren verschrikkelijk erg, hetgeen vereist dat de Kamer een onderzoekscommissie met volle onderzoeksbevoegdheid opricht.

Vlak na die weerzinwekkende aanslagen in Parijs heeft de Kamer al een bijzondere “commissie Terrorismebestrijding” opgericht, met de steun van alle fracties.

In het licht van een vrij groot aantal berichten van de jongste dagen in de pers menen de indieners dat nu een stap verder moet worden gegaan.

Tal van feiten en overwegingen verantwoorden de oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie:

— in juli 2014 werd aan de politie gemeld dat Abdelhamid Abaaoud van plan was in de nabije toekomst een aanslag te plegen; volgens bepaalde bronnen¹ werden in dat verband ook de broers Abdeslam genoemd;

— Abdelhamid Abaaoud werd op 29 juli 2015 bij verstek veroordeeld tot een gevangenisstraf van 20 jaar;

— de broers Abdeslam werden in februari 2015 verhoord door de politie van Sint-Jans-Molenbeek;

— Salah Abdeslam werd op 20 maart 2015 toegevoegd aan de door het OCAD opgestelde lijst van potentiële Syriëstrijders;

¹ Zie inzonderheid de krant *l'Echo* van 1 maart 2016, blz. 1.

PROPOSITION

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition vise à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur les informations à disposition des enquêteurs avant les attentats de Paris et sur la manière dont elles ont été traitées.

Selon plusieurs témoignages publiés, la section antiterroriste de la police fédérale aurait été informée des intentions des frères Abdeslam plus d'un an avant la tragédie du 13 novembre 2015. L'inqualifiable gravité des événements impose que la Chambre ouvre une commission d'enquête dotée des pleins pouvoirs d'investigation.

Aussitôt après les ignobles attentats de Paris, la Chambre avait déjà mis sur pied une commission spéciale sur la lutte contre le terrorisme, avec l'appui de toutes les formations politiques.

À la lumière de la succession de révélations publiées ces derniers jours dans la presse, les auteurs considèrent qu'il est indispensable d'aller plus loin dans la réflexion.

De nombreux faits et de nombreuses considérations justifient la création d'une commission d'enquête parlementaire:

— considérant qu'en juillet 2014 des informations transmises à la police faisaient état d'un projet d'attentat imminent concernant Abdelhamid Abaaoud et, selon certaines sources¹, les frères Abdeslam;

— considérant que Abdelhamid Abaaoud a été condamné par défaut à une peine de 20 ans d'emprisonnement le 29 juillet 2015;

— considérant que les frères Abdeslam ont été auditionnés en février 2015 par la police de Molenbeek-Saint-Jean;

— considérant que le nom de Salah Abdeslam a été intégré à la liste de l'OCAM, reprenant les personnes susceptibles d'aller en Syrie, le 20 mars 2015;

¹ Voir en particulier le journal *l'Echo* du 1^{er} mars 2016, p. 1.

— de federale politie kwam op 8 mei 2015 tot de conclusie dat de broers Abdeslam als ongevaarlijk konden worden beschouwd;

— het federaal parket heeft de zaak geseponneerd op 29 juni 2015, met andere woorden vijf maanden vóór de aanslagen van 13 november 2015 in Parijs;

— volgens bepaalde bronnen had men op grond van de eerder beschikbare informatie die aanslagen in Parijs kunnen verijdelen;

— kennelijk werd met die beschikbare informatie niet naar behoren omgegaan;

— alle tekortkomingen moeten duidelijk in kaart worden gebracht, om te bewerkstelligen dat dergelijke fouten voortaan niet meer kunnen worden gemaakt;

— er moet volledige transparantie komen omtrent de aanslagen in Parijs en omtrent de onderzoeken ter zake;

— in een democratische Staat moet een dergelijk debat in alle openheid en zonder taboes worden gevoerd.

Om de verantwoordelijkheden in dit dossier na te gaan, verzoeken de indieners van dit voorstel de Kamer een onderzoekscommissie op te richten. Deze zaak moet worden uitgeklaard, ongeacht de verantwoordelijkheden die in dit verband kunnen spelen en het niveau waarop ze zich kunnen bevinden.

— considérant que la police fédérale a conclu au caractère non dangereux des frères Abdeslam le 8 mai 2015;

— considérant que le Parquet fédéral a classé l'affaire sans suite le 29 juin 2015, soit cinq mois avant les attentats de Paris du 13 novembre 2015;

— considérant que certaines sources estiment que les informations disponibles à l'époque auraient permis de déjouer les attentats de Paris du 13 novembre 2015;

— considérant que des défaillances auraient été mises à jour dans le traitement de ces informations;

— considérant que toutes les défaillances doivent être clairement identifiées afin que de telles fautes ne puissent plus se reproduire à l'avenir;

— considérant que toute la transparence doit être faite sur les attentats de Paris et les enquêtes qui l'entourent;

— considérant que dans un État démocratique un tel débat doit être mené ouvertement et sans huis-clos.

Les auteurs souhaitent que la Chambre institue une commission d'enquête, afin de déterminer les responsabilités dans ce dossier. Quelles que soient les responsabilités éventuelles, et à quelque niveau qu'elles puissent se situer, elles doivent clairement être établies.

Catherine FONCK (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

VOORSTEL**Artikel 1**

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie opgericht die is gelast:

— een onderzoek in te stellen naar de informatie waarover de bevoegde diensten (politie, gerecht, inlichtingendiensten) beschikten vóór de aanslagen in Parijs, alsook naar de manier waarop met die informatie werd omgegaan;

— in te schatten of deze informatie van die aard was dat de personen die hebben deelgenomen aan de aanslagen in Parijs, onschadelijk hadden kunnen worden gemaakt voordat ze die aanslagen pleegden;

— een onderzoek in te stellen naar de structurele contacten en samenwerking tussen de Belgische diensten onderling, alsook tussen de Belgische diensten en hun buitenlandse evenknieën;

— alle eventuele tekortkomingen en verantwoordelijkheden na te gaan;

— aanbevelingen uit te werken om het terrorisme efficiënter te bestrijden.

Op grond van die vaststellingen stelt de parlementaire onderzoekscommissie conclusies op en formuleert zij aanbevelingen. De commissie zal de informatie die zij heeft verzameld over de tekortkomingen of inbreuken, aan het parket bezorgen en de eventuele politieke verantwoordelijkheden vaststellen. Daartoe zal de commissie over alle noodzakelijke stukken beschikken, de bestaande rapporten bestuderen, vaststellingen ter plaatse doen en contact opnemen met alle nationale en internationale instanties die zij nodig acht. De commissie kan elke persoon horen van wie zij de getuigenis nodig vindt.

De commissie beschikt over alle bevoegdheden bepaald bij artikel 56 van de Grondwet en bij de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek.

Art. 2

De commissie bestaat uit 17 leden die door de Kamer worden aangewezen, overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties.

PROPOSITION**Article 1^{er}**

Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée:

— d'enquêter sur les informations à disposition des services compétents (police, justice, renseignements) avant les attentats de Paris et sur la manière dont elles ont été traitées;

— d'évaluer si ces informations étaient de nature à permettre la neutralisation des individus qui ont pris part aux attentats de Paris avant qu'ils ne commettent leurs actes;

— d'enquêter sur les contacts et collaborations structurels, d'une part, entre nos services et, d'autre part, entre nos services et leurs homologues étrangers;

— d'identifier l'ensemble des défaillances et responsabilités éventuelles;

— d'établir des recommandations afin de renforcer l'efficacité de la lutte contre le terrorisme.

Sur la base de ces constatations, la commission d'enquête parlementaire rédigera des conclusions, et formulera des recommandations. La commission transmettra les informations recueillies concernant les manquements ou infractions au parquet et établira les éventuelles responsabilités politiques. À cette fin, la commission disposera de toutes les pièces nécessaires, examinera les rapports existants, procédera aux constatations sur place et prendra tous les contacts nationaux et internationaux nécessaires. La commission peut entendre toute personne dont elle estime le témoignage nécessaire.

La commission dispose de tous les pouvoirs prévus par l'article 56 de la Constitution et par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 2

La commission se compose de 17 membres, désignés par la Chambre, conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 3

De commissie kan binnen de door het Bureau van de Kamer vastgestelde budgettaire limieten alle nodige maatregelen treffen om haar onderzoek met de gewenste nauwkeurigheid en expertise te voeren of de doelstelling van haar opdracht te verruimen. De commissie stelt 4 deskundigen aan om haar bij te staan in haar opdracht.

Art. 4

Iedere weigering om de bij artikel 8 van de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek bedoelde eed af te leggen, wordt qua uitwerking gelijkgesteld met een weigering om voor de onderzoekscommissie te verschijnen.

Art. 5

De commissievergaderingen zijn openbaar. De commissie kan op elk ogenblik het tegenovergestelde beslissen.

Art. 6

De commissie brengt over haar werkzaamheden schriftelijk verslag uit bij de Kamer. Dat verslag wordt binnen negen maanden na de installatie van de commissie ter stemming voorgelegd aan de plenaire vergadering, tenzij de Kamer een verlenging toestaat.

Art. 7

De commissie regelt, met inachtneming van het Kamerreglement, alle andere werkingsregels waarin bij deze bepalingen niet is voorzien.

2 maart 2016

Art. 3

Dans les limites budgétaires fixées par le Bureau de la Chambre, la commission peut prendre toutes les mesures nécessaires afin de mener son enquête avec la rigueur et l'expertise voulues ou d'élargir l'objet de la mission. La commission désignera 4 experts pour l'assister dans sa mission.

Art. 4

Tout refus de prêter le serment prévu à l'article 8 de la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires est assimilé, en ce qui concerne ses effets, à un refus de comparaître devant la commission d'enquête.

Art. 5

Les réunions de la commission sont publiques. La commission peut à tout moment décider le contraire.

Art. 6

La commission fera un rapport écrit sur ses travaux, qui sera soumis au vote de la séance plénière dans les 9 mois suivant son installation, sauf prolongation accordée par la Chambre.

Art. 7

La commission fixe toutes les autres règles de fonctionnement qui ne sont pas prévues par les présentes dispositions, dans le respect du Règlement de la Chambre.

2 mars 2016

Catherine FONCK (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)