

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 maart 2016

GEDACHTEWISSELING
over het kerntakenplan van de politie

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nawal BEN HAMOU**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Bespreking van de technische vragen	16
IV. Gedachtewisseling	40

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 mars 2016

ÉCHANGE DE VUES
concernant le plan relatif aux tâches
essentielles de la police

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Nawal BEN HAMOU**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif	3
III. Discussion des questions techniques	16
IV. Échange de vues	40

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergaderingen van 20 en 27 januari 2016 gewijd aan een gedachtewisseling met de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, over het kerntakenplan van de politie.

I. — PROCEDURE

Tijdens de vergadering van 20 januari 2016 heeft de minister het kerntakenplan toegelicht (cf. punt II – Inleidende uiteenzetting). Na afloop werden de fracties verzocht hun technische vragen over het plan schriftelijk over te zenden met het oog op de vergadering van 27 januari 2016. Die vergadering werd aldus gewijd aan de bespreking van de technische vragen (cf. punt III – bespreking van de technische vragen), die werd gevolgd door een gedachtewisseling met de leden (punt IV).

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, benadrukt vooreerst dat het in deze dus gaat om een plan, waarover eind 2015 door de federale regering een aantal beslissingen werd genomen, maar dat dus nog heel wat verdere stappen vereist.

A. Timing

Het kerntakendebat rond de politie is niet nieuw. Het werd in 2003 opgestart door de commissie De Ruyver. In 2006 werd beslist om de lokale politie minder te belasten met het vervullen van administratieve taken. Sedertdien werden nog verschillende pogingen ondernomen om de kerntaken van de politie te definiëren en daar de nodige gevolgen aan te verbinden. Dat was ook tijdens de vorige legislatuur nog het geval. In 2014 was er bijvoorbeeld het optimalisatieplan van de politiestructuur.

De minister acht het opportuun om de oefening thans volledig uit te rollen. Een aantal factoren binnen de politie, waaronder de budgettaire druk en de nood aan modernisering, zetten aan om ter zake eindelijk duidelijkheid te verschaffen. Daarnaast zijn er ook externe factoren, met onder meer de stijgende internationalisering van het politietoetreden en de verhoogde en maatschappelijk breed gedragen vraag naar veiligheid.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré ses réunions des 20 et 27 janvier 2016 à un échange de vues concernant le plan relatif aux tâches essentielles de la police avec le vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments.

I. — PROCÉDURE

Durant la réunion du 20 janvier 2016, le ministre a commenté le plan relatif aux tâches essentielles (cf. point II – Exposé introductif). À l'issue de cette réunion, les groupes politiques ont été invités à transmettre par écrit leurs questions techniques concernant le plan en vue de la réunion du 27 janvier 2016. Celle-ci a ainsi été consacrée à la discussion des questions techniques (cf. point III – discussion des questions techniques), qui a été suivie par un échange de vues avec les membres (point IV).

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, souligne tout d'abord qu'il s'agit en l'espèce d'un plan au sujet duquel le gouvernement fédéral a pris un certain nombre de décisions fin 2015, mais qu'il reste encore beaucoup à faire dans ce dossier.

A. Calendrier

Le débat sur les tâches essentielles de la police ne date pas d'hier. Ce débat a été initié en 2003 par la commission De Ruyver. En 2006, il a été décidé de confier moins de tâches administratives à la police locale. On a tenté depuis lors à diverses reprises de définir les missions essentielles de la police et d'en tirer les conclusions qui s'imposent. Cela a encore été le cas lors de la législature précédente. Le ministre cite notamment à cet égard le plan d'optimisation de la structure de la police datant de 2014.

Le ministre juge opportuun de poursuivre sur cette voie et d'achever le processus. Un certain nombre de facteurs internes à la police, tels que la pression budgétaire et le besoin de modernisation, incitent à faire enfin la clarté dans ce domaine. Viennent encore s'y ajouter des facteurs externes comme, par exemple, l'internationalisation croissante de l'action policière et l'augmentation de la demande de sécurité, qui bénéficie d'une assise sociale importante.

B. Kerngroep

Als eerste stap van de huidige oefening heeft de minister een kerngroep samengesteld. Die heeft de opdracht gekregen om vanuit de competenties en ervaringen van de leden ervan een voorstel zonder taboes te formuleren rond de maximale stopzetting, uitbesteding of overdracht van de niet-essentiële politietaken of –diensten, met als doel om aldus capaciteit of budget vrij te maken. Op die manier kan de politie zich maximaal richten op het vervullen van haar prioritaire opdrachten. De minister benadrukt in dat verband dat de oefening geenszins tot doel heeft om een besparing te realiseren. De capaciteitswinsten of de vrijgekomen middelen zullen opnieuw worden geïnvesteerd in de politionele werking.

De kerngroep telde de volgende leden:

- het kabinet van de minister (voorzitterschap van de kerngroep);
- SAT (Technisch en Administratief Secretariaat) Binnenlandse Zaken en Justitie;
- de heer Philip Willekens (FOD Binnenlandse Zaken, Algemene Directie Veiligheid en Preventie);
- professor Brice De Ruyver (UGent);
- professor Willy Bruggeman (BUC (Benelux Universitair Centrum) en voorzitter van de federale politieraad);
- dr. David Stans (ULG);
- HCP Sebastien Dauchy (korpschef van de politiezone Comines-Warneton; VCLP, ISIS-programma (*Innovative Solutions for Integrated Services*));
- HCP Johan Hegge (adjunct-korpschef van de politiezone Antwerpen; specialist HRM en wijkwerking);
- HCP Nicolas Paelinck (korpschef van de politiezone KC PZ Westkust; VCLP, Administratieve Vereenvoudiging);
- HCP Herbert Veyt (federale politie – Dir DAO (Directie van de operaties inzake bestuurlijke politie));
- HCP Michael Rompen (federale politie – Dirco (bestuurlijk directeur-coördinator) in Bergen);
- mevrouw Ann Massei (federale politie – adviseur bij het Commissariaat-generaal).

B. Groupe restreint

Dans une première phase, le ministre a créé un groupe restreint chargé de formuler, en se fondant sur les compétences et expériences de ses membres, une proposition sans tabous dans le but de suspendre, de sous-traiter ou de transférer un maximum de tâches ou services non essentiels de la police, afin de libérer des capacités ou des moyens budgétaires. L'objectif est de permettre à la police de se concentrer au maximum sur ses missions prioritaires. Le ministre souligne à cet égard que cet exercice ne vise nullement à réaliser des économies. Les gains de capacité ou les moyens libérés seront réinjectés dans le fonctionnement de la police.

Le groupe restreint se compose des membres suivants:

- le cabinet du ministre (présidence du groupe restreint);
- SAT (Secrétariat administratif et technique) Intérieur et Justice;
- M. Philip Willekens (SPF Intérieur, Direction générale Sécurité et prévention);
- le professeur Brice De Ruyver (UGent);
- le professeur Willy Bruggeman (CUB (Centre universitaire Benelux) et président du Conseil fédéral de police);
- le Dr David Stans (ULG);
- CDP Sébastien Dauchy (chef de corps de la zone de police Comines-Warneton; CPPL, programme ISIS (*Innovative Solutions for Integrated Services*));
- CDP Johan Hegge (chef de corps adjoint de la zone de police Anvers; spécialisé GRH-quartier);
- CDP Nicolas Paelinck (chef de corps de la zone de police Côte ouest; CPPL, Simplification administrative);
- CDP Herbert Veyt (police fédérale – Dir. DAO (Direction des opérations de police administrative));
- CDP Michael Rompen (police fédérale – Dirco (Directeur coordinateur administratif) à Mons);
- Mme Ann Massei (police fédérale – conseillère auprès du Commissariat général).

Bij de samenstelling van de groep werd zorg besteed aan het bewaren van enkele evenwichten, met aandacht voor de aanwezigheid van instanties en personen met verschillende achtergronden en ervaringen, vertegenwoordigers van zowel de lokale als de federale politie, leden van zowel het bestuurlijke, het gerechtelijke als het beleidsmatige luik van de politie, met zowel Nederlandstaligen als Franstaligen, een mix van vertegenwoordigers van grote en kleine zones, academici van verschillende universiteiten, de voorzitter van de federale politieraad, leden van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP), alsook de FOD Binnenlandse Zaken en de Administratieve Secretariaten (SAT's) van Binnenlandse Zaken en Justitie.

C. Opdracht

De kerngroep kreeg tot taak na te gaan of een vereenvoudiging van de structuren en de processen binnen de politie mogelijk is. Hij diende ook na te gaan op welke vlakken de efficiëntie kan worden verhoogd (kostenefficiëntie en flexibiliteit). Daarbij diende hij een afweging te maken tussen “*need to have*” en “*nice to have*”, of met andere woorden tussen zaken die noodzakelijk zijn en zij die niet nodig maar wel nuttig zijn.

Ook een onderzoek naar het gebruik van dwang behoorde tot het takenpakket: wie mag dwang gebruiken bij een optreden op het terrein?

Bij het onderzoek diende de kerngroep rekening te houden met de vraag om de brede veiligheidszorg aan de politie toe te vertrouwen. Het was dus uitdrukkelijk niet de opdracht om enkel de harde taken aan de politie toe te kennen.

Zoals reeds gesteld, was het van belang dat bij het onderzoek geen taboes uit de weg werden gegaan.

De minister wijst er tevens op dat de oefening hoe dan ook een “*ongoing process*” is. De samenleving is voortdurend in verandering, en de politie dient constant op die maatschappelijke evoluties in te spelen. Dat betekent ook dat de oefening flexibiliteit moet toelaten.

De optimalisatieoefening steunt bij de zoektocht naar evenwichtige keuzes op drie assen:

- de interne taken en processen van de politie;
- de taken en processen tussen de politie en andere overheidsdiensten, en

Lors de la composition du groupe, un soin particulier a été porté au maintien de certains équilibres, en veillant à la présence d’instances et de personnes aux horizons et aux expériences variés, de représentants de la police tant locale que fédérale, de membres des branches administrative, judiciaire et stratégique de la police, de néerlandophones et de francophones, de représentants de grandes et petites zones, de représentants de différentes universités, du président du conseil fédéral de la police, de membres de la Commission permanente de la police locale (CPPL), ainsi que du SPF Intérieur et des secrétariats administratifs (SAT) de l’Intérieur et de la Justice.

C. Mission

La mission confiée au groupe restreint était de vérifier dans quelle mesure une simplification des structures et des procédures au sein de la police était possible. Il devait également vérifier dans quels domaines il y avait moyen de renforcer l’efficacité (sur le plan des coûts et de la flexibilité). Enfin, le groupe devait aussi établir une distinction entre ce dont la police a besoin et ce qu’elle aimerait avoir ou, autrement dit, entre l’utile et le nécessaire.

L’analyse de l’utilisation de la contrainte faisait également partie de la mission: qui peut recourir à la contrainte lors d’une intervention sur le terrain?

Dans son analyse, le groupe restreint a dû tenir compte de la demande visant à confier à la police les missions de sécurité à large portée. Il était donc explicitement demandé de ne pas lui confier uniquement les missions difficiles.

Comme indiqué précédemment, il était important de n’éviter aucun tabou lors de l’analyse.

Le ministre souligne également que l’exercice constitue de toute manière un processus permanent. La société évolue sans cesse, et la police doit constamment s’adapter aux changements sociaux, ce qui signifie également que l’exercice doit permettre une certaine flexibilité.

Dans la recherche de choix équilibrés, l’exercice d’optimisation s’articule autour de trois axes:

- les missions et procédures internes de la police;
- les missions et procédures entre la police et d’autres services publics; et

— de analyse of en hoe synergie kan worden gecreëerd met de private bewakingsfirma's.

D. Doelstellingen

Voor de lokale politie gelden twee hoofddoelstellingen. Enerzijds dient de 24 uren op 24 beschikbaarheid van de snelle politiehulp te worden versterkt. Er zal een budgettaire marge worden gecreëerd die zal worden geïnvesteerd in de interventiediensten. Anderzijds wil de minister ook het nabijheidskarakter van de lokale politie versterken. Daartoe komen er ook investeringen in de wijkwerking. Het statuut van agent van politie blijft dus van belang.

Daarnaast is er een set doelstellingen voor de federale politie. In dat verband werd een reeks succesfactoren bepaald:

- de modernisering van de structuren en de middelen;
- de steunfunctie van de federale politie ten behoeve van de lokale politie;
- de mobilisatiecapaciteit;
- de samenwerking met de lokale politie;
- de veiligheidsprioriteiten van de federale regering, en
- de inbedding van nieuwe technologieën met het oog op een verbetering van de interne werkmethodes.

Voor de federale politie werden twee hoofddoelstellingen gedefinieerd. De eerste is de versterking van de geïntegreerde werking van de beide politieniveaus. Daarvoor is het van belang dat de algemene reserve wordt versterkt, en dat het informatiekruispunt (CIK) wordt geoptimaliseerd. Aldus komt er meer en betere steun voor de lokale politie. Zowel de capaciteit als de kwaliteit van de steun zullen dus worden aangescherpt.

Tegelijk zal ook de federale technische politie worden versterkt, en dat eveneens met als doel de lokale politie beter te kunnen ondersteunen. De technische politie staat in voor het nemen van sporen op het terrein.

Ten derde zal in het kader van de eerste hoofddoelstelling zorg worden gedragen voor de uitbouw van de Communicatie- en informatiedienst van de arrondissementen (SICAD) tot "*Fusion Centers*". Daardoor zal de heterdaadkracht van de politie verhogen, en zal de veiligheid van het politiepersoneel op het terrein verbeteren. De SICAD zullen een sleutelrol krijgen in het beheer van de inkomende en de uitgaande informatiestromen.

— l'analyse de la faisabilité et des modalités d'une synergie avec les sociétés privées de gardiennage.

D. Objectifs

Deux objectifs principaux ont été fixés pour la police locale. D'une part, il convient de renforcer la disponibilité 24h/24 de l'assistance policière rapide. Une marge budgétaire sera créée et investie dans les services d'intervention. D'autre part, le ministre entend également renforcer le caractère de proximité de la police locale. À cette fin, des investissements sont aussi prévus dans le travail de quartier. Le statut d'agent de police reste donc primordial.

Une série d'objectifs ont par ailleurs été définis pour la police fédérale. À cet égard, un certain nombre de facteurs de succès ont été identifiés:

- la modernisation des structures et des moyens;
- la fonction d'appui de la police fédérale à l'égard de la police locale;
- la capacité de mobilisation;
- la collaboration avec la police locale;
- les priorités du gouvernement en matière de sécurité, et
- l'intégration de nouvelles technologies en vue d'améliorer les méthodes de travail internes.

Deux objectifs principaux ont été définis pour la police fédérale. Le premier est le renforcement du fonctionnement intégré des deux niveaux de police. À cet égard, il importe de renforcer la réserve fédérale et d'optimiser le carrefour d'informations (CIK). L'appui à la police locale sera ainsi intensifié et il gagnera tant en capacité qu'en qualité.

En parallèle, la police technique fédérale sera également consolidée, dans le même objectif d'amélioration de l'appui à la police locale. La police technique est responsable du relevé des indices sur le terrain.

Troisièmement, on veillera, dans le cadre du premier objectif principal, à la transformation du Service de communication et d'information des arrondissementen (SICAD) en centres de fusion, ce qui aura pour effet d'améliorer la force de flagrant délit de la police et accroître la sécurité du personnel de police sur le terrain. Un rôle clé sera attribué aux SICAD dans la gestion des flux d'informations entrants et sortants.

Daartoe zullen hypermoderne technologieën worden aangewend. Een voorbeeld daarvan is de verwerking van de signalen van ANPR-camera's.

Tot slot zal in het kader van de geïntegreerde werking ook de "*I-Police*" worden uitgerold. Men moet immers vaststellen dat momenteel heel wat zones, zowel grote stedelijke als kleine landelijk zones, er hun eigen informatiehuishouding op nahouden. Heel wat van die applicaties zijn uiterst interessant en nuttig, maar geenszins geïntegreerd in de bredere politiewerking.

De tweede hoofddoelstelling is de verhoging van de politionele slagkracht in een aantal prioritaire veiligheidsdomeinen. In het Nationaal Veiligheidsplan en de Kadernota Integrale Veiligheid worden veiligheidsdomeinen gedefinieerd. De federale politie zal zorg dragen voor de uitrol daarvan op het terrein. Concreet gaat het om:

- het opvoeren van de capaciteit van de Directie Speciale Eenheden (DSU – de "*special forces*") en de POSA's (de gedecentraliseerde DSU – "*Prospection, Observation, Sécurité en Arrestation*");

- het versterken van eenheden van de federale gerechtelijke politie die werken rond het terrorisme, van de CCU ("*Computer Crime Unit*") en van de grenscontrolediensten op de luchthaven van Zaventem;

- het versterken van de internationale politiesamenwerking (Op sommige strategische plaatsen in het buitenland is nog geen verbindingsofficier aanwezig, zoals in Tunesië of Algerije.);

- het versterken van de slagkracht van de federale wegpolie (met het oog op een grotere zichtbaarheid, modernere middelen en meer controles), en

- het versterken van de nieuwe dienst persoonsbescherming van de federale politie (wegens de grotere behoefte aan "*close protection*").

E. Prioritaire aandachtspunten

De minister overloopt vervolgens 20 concrete actiepunten tot uitvoering van de vermelde doelstellingen.

1. Politiegebouwen

Op het vlak van de politiegebouwen is er zeker ruimte voor verbetering, en dat zowel op organisatorisch als op budgettair vlak. De vooropgestelde aanpak is gebaseerd

Des technologies ultramodernes seront employées à cet effet, pour le traitement des signaux des caméras ANPR par exemple.

Enfin, la "*I-Police*" sera également mise en œuvre dans le cadre du fonctionnement intégré. Force est en effet de constater que nombre de zones, tant les grandes zones urbaines que les petites zones rurales, ont actuellement chacun leur propre gestion de l'information. Bien que nombre de ces applications soient extrêmement intéressantes et utiles, elles ne sont nullement intégrées dans un fonctionnement policier plus large.

Le deuxième objectif principal est d'augmenter la force d'action policière dans plusieurs domaines de sécurité prioritaires. Les domaines de sécurité sont définis dans le plan national de sécurité et la note-cadre sur la sécurité intégrale. La police fédérale veillera à leur déploiement sur le terrain. Concrètement, il s'agit :

- d'augmenter la capacité de la Direction des unités spéciales (DSU) et des POSA (la DSU décentralisée – "*Protection, Observation, Appui et Arrestation*");

- de renforcer les unités de la police judiciaire fédérale affectées à la lutte contre le terrorisme, de la CCU ("*Computer Crime Unit*") et des services chargés du contrôle aux frontières à l'aéroport de Zaventem;

- de renforcer la coopération policière internationale (à certains endroits stratégiques à l'étranger, il n'y a pas encore d'officier de liaison, comme en Tunisie ou en Algérie.);

- de renforcer la capacité d'action de la police fédérale de la route (en vue d'une plus grande visibilité, d'une modernisation de ses moyens, et de plus de contrôles),

- et de renforcer le nouveau service de protection de la police fédérale (en raison du besoin accru de protection rapprochée).

E. Priorités

Le ministre passe ensuite en revue 20 points d'action concrets visant à réaliser les objectifs cités.

1. Bâtiments de la police

Des améliorations peuvent certainement être apportées en ce qui concerne les bâtiments de la police, et ce, tant sur le plan organisationnel que sur le plan

op een “*total cost approach*”, waarbij gedacht wordt aan een maximale centralisatie, het maximaal opteren voor gebouwen in staatseigendom, “*co-housing*” met de lokale politie waar mogelijk en het maximaal outsourcen van “*facility management*”.

De aldus vrijgemaakte middelen bij de infrastructuur van de federale politie kunnen geherinvesteerd worden in de bestaande of nieuwe infrastructuur voor de federale politie.

2. Elektronische handtekening

Het is de bedoeling om daadwerkelijk gebruik te maken van de elektronische handtekening. Op dat vlak is nog zeer veel ruimte voor verbetering. Zo wordt thans nog veel energie verspild aan verplaatsingen die enkel dienen om documenten te laten ondertekenen. De invoering van de elektronische handtekening zal bovendien gepaard gaan met de zorg voor een papierloze omgeving. De huidige identiteitskaarten laten dergelijke toepassingen immers toe.

3. Verkeerseducatie – verkeersparken wegpollitie

De Zesde Staatshervorming heeft gezorgd voor een overdracht van bevoegdheden inzake verkeerseducatie aan de Gewesten. De taken van de federale politie op dat gebied zullen dus worden overgenomen door de Gewesten en het BIVV.

4. Logistiek

Nog te veel politiemensen vervullen momenteel administratief werk, onder meer op het vlak van het logistieke beheer. Het politiepersoneel is echter gevormd om politiewerk te doen. Er zal worden nagegaan hoe op dat gebied aan “*outsourcing*” kan worden gedaan. Het is de bedoeling dat aldus middelen vrijkomen die zullen worden ingezet om meer mensen in te zetten voor politiewerk.

5. HRM

De opmerkingen over de logistiek gelden evenzeer voor de “*human resources*”. Het departement HRM van de federale politie telt immers ongeveer 300 personeelsleden.

budgetaire. L'approche proposée se base sur le modèle “*coût total*” visant à centraliser au maximum, à opter au maximum pour des bâtiments dont l'État est propriétaire, à envisager dans la mesure du possible une cohabitation avec la police locale et à sous-traiter au maximum la gestion des services généraux.

Les moyens ainsi dégagés au niveau de l'infrastructure de la police fédérale peuvent être réinvestis dans l'infrastructure existante ou dans la nouvelle infrastructure de la police fédérale.

2. Signature électronique

Le but est d'utiliser réellement la signature électronique. De nombreuses améliorations sont encore possibles en la matière. C'est ainsi qu'à l'heure actuelle les déplacements effectués dans le seul but de faire signer des documents constituent encore un gaspillage d'énergie considérable. L'introduction de la signature électronique s'accompagnera en outre de la gestion d'un environnement entièrement informatisé. Les cartes d'identité actuelles permettent en effet déjà de telles applications.

3. Éducation routière/parcs de circulation de la police de la route

La sixième réforme de l'État a transféré les compétences en matière d'éducation routière aux Régions. Les tâches y afférentes de la police fédérale seront donc reprises par les Régions et l'IBSR.

4. Logistique

De trop nombreux policiers effectuent actuellement encore du travail administratif, notamment en matière de gestion logistique. Or, le personnel policier est formé pour faire du travail policier. On examinera comment procéder à l'*outsourcing* dans ce domaine. Le but est de dégager ainsi des moyens pouvant être investis afin d'affecter davantage d'agents au travail policier.

5. GRH

Les observations faites en matière de logistique s'appliquent également aux ressources humaines. Le département de GRH de la police fédérale compte en effet quelque 300 membres de personnel.

6. Curatieve, arbeids- en controlegeneeskunde – dierengeneeskunde

Het is de bedoeling deze vormen van geneeskundige verzorging binnen te politie stop te zetten. Wel blijft de gratis medische verzorging en medicatie voor politiemensen behouden in het kader van de operationele politiewerking. De medische bijstand bij de operaties op het terrein blijft evenzeer bestaan.

7. Politie te paard

Er werd geopteerd voor het behoud van de politie te paard, maar het dispositief wordt wel beperkt tot twee pelotons. Hoe dan ook zal een nieuwe investering in de infrastructuur nodig zijn, omdat die niet langer aangepast is aan de noden. Wel moet het mogelijk zijn het aantal politiemensen te paard die een staatshoofd begeleiden te doen dalen.

Het aantal VTE zal dalen van 159 naar 129. Een aantal personen zal dus geheroriënteerd worden naar een andere functie binnen de politie.

De escortes die verantwoordelijk zijn voor het overhandigen van de geloofsbrieven van ambassadeurs zullen blijven voortbestaan. Voorts blijven ook de activiteiten van de politie te paard in het kader van officiële staatsbezoeken of feestdagen behouden.

8. Opleiding en inzet van honden

Ook hier werd gekozen voor een behoud. Wel komt er een synergie met de politie door een aanpassing van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid omtrent de inzet van patrouille-, drug-, explosieven- en speurhonden, zodat zij in een breder kader ingezet kunnen worden voor toezicht op private plaatsen of onder regie van de politie voor toezicht op tijdelijk geprivatiseerde plaatsen.

Via een publiekprivate samenwerking (PPS) zal worden gezorgd voor het behoud van de knowhow binnen de politie, voor kwaliteitsgarantie binnen de private sector en voor een erkend opleidingscentrum voor patrouille- en speurhonden voor zowel politiediensten als private bewakingsdiensten.

9. Interne postbedeling

Postbedeling is geen kerntaak van politiemensen. Er kunnen zeker nog inspanningen gebeuren om het aantal uren tijdsbesteding door politiemensen aan het bedelen

6. Médecine curative, médecine du travail et de contrôle, médecine vétérinaire

L'objectif est de mettre un terme à ces formes de soins médicaux au sein de la police. La gratuité des soins médicaux et des médicaments pour les policiers est toutefois maintenue dans le cadre du fonctionnement opérationnel de la police. L'assistance médicale lors d'opérations sur le terrain est, elle aussi, maintenue.

7. Police à cheval

Il a été choisi de maintenir la police à cheval, même si le dispositif est réduit à deux pelotons. L'infrastructure nécessitera de toute façon un nouvel investissement, dès lors qu'elle n'est plus adaptée aux besoins. Il doit toutefois être possible de réduire le nombre de policiers à cheval pour les escortes de chefs d'État.

Le nombre d'ETP passera de 159 à 129. Un certain nombre de membres de personnel seront donc réorientés vers une autre fonction au sein de la police.

Les escortes responsables dans le cadre de la remise de lettres de créance d'ambassadeurs seront maintenues. Il en va de même des activités de la police à cheval dans le cadre des visites officielles de chefs d'État ou de jours fériés.

8. Formation et déploiement de chiens

Ici aussi on a opté pour le maintien. Une synergie est toutefois mise en place avec la police par l'adaptation de la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière, pour le déploiement de chiens de patrouille, de chiens antidrogue, de chiens formés à la détection d'explosifs et de chiens renifleurs afin de pouvoir les mettre à disposition dans un cadre élargi dans le but d'assurer la surveillance sur des sites privés ou sous le contrôle de la police en vue d'assurer une surveillance sur des sites temporairement privatisés.

Par le biais d'une coopération publique/privée (CPP), on veillera à au maintien du savoir-faire au sein de la police, à la garantie de la qualité au sein du secteur privé et à la création d'un centre de formation agréé pour chiens de patrouille et chiens renifleurs, tant pour les services de police que pour les services de gardiennage privés.

9. Distribution interne du courrier

La distribution du courrier n'est pas une mission essentielle des policiers. Des efforts peuvent certainement être encore consentis afin de réduire sensiblement

van post aanzienlijk te doen dalen. De aldus vrijgekomen capaciteit kan vervolgens worden aangewend voor de eigenlijke politietaken.

10. *Bewaking, bescherming en toezicht*

De bewakingsopdrachten in het kader van het dreigingsniveau 3 en 4 zullen ook in de toekomst worden uitgevoerd door militairen op basis van het bestaande protocol.

Daarnaast zijn er ook diensten die belast zijn met bijzondere bewakings-, beschermings- en toezichtsoopdrachten, bijvoorbeeld het Veiligheidsdetachement bij de Koninklijke Paleizen (VDKP), de diensten belast met de bewaking van de sites van SHAPE, de NATO en de internationale instellingen, of de politie van de hoven en rechtbanken. Voor al die taken zal een nieuwe directie worden opgericht (cf. *infra*, punt 20).

Voor het toezicht op kritieke punten of zones (festivals, industrieterreinen, parkeerterreinen) zal er een uitbreiding komen van de taken van de private bewakingsondernemingen. Daartoe zal de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid worden aangepast. Vandaag de dag is de private bewakingssector volledig verantwoordelijk voor de bewaking van een bedrijventerrein indien de zone met hekwerk is afgebakend. In de toekomst zal een gemeenteraad ook kunnen beslissen dat de afbakening van een dergelijke zone op zijn grondgebied ook aan de hand van pictogrammen mag gebeuren.

Het lijkt evenwel geen twijfel dat de politietaken (fouillering, aanhouding, enz.) binnen dergelijke zones sowieso in handen blijven van de politiediensten.

11. *Luchtsteun van de federale politie*

Het moge duidelijk zijn dat niet wordt afgezien van de luchtsteun door de federale politie. Wel moet het mogelijk zijn om synergie te creëren met Defensie. Daarover werd nog geen politieke beslissing genomen. Er zal eerst een studie komen die de mogelijkheden moet onderzoeken.

Die synergie zal enkel mogelijk zijn indien drie voorwaarden vervuld zijn:

- de kwaliteit van de steun is even goed of beter;
- de beschikbaarheid is even goed of beter;
- de kostprijs ligt significant lager.

le nombre d'heures consacrées par des policiers à la distribution de courrier. La capacité ainsi libérée pourra alors être affectée à des missions policières proprement dites.

10. *Surveillance, protection et contrôle*

Les missions de surveillance dans le cadre des niveaux de menace 3 et 4 continueront à être remplies à l'avenir par des militaires, sur la base du protocole existant.

Il y a par ailleurs également des services assurant des missions spéciales de surveillance, de protection et de contrôle, par exemple le détachement de protection des Palais Royaux (DPPR), les services chargés de la surveillance des sites du SHAPE, de l'OTAN et des institutions internationales, ou la police des cours et tribunaux. Pour toutes ces missions, une nouvelle direction sera créée (cf. *infra*, point 20).

Pour le contrôle des points ou zones critiques (festivals, zones industrielles, terrains de parking), les missions des entreprises privées de gardiennage seront élargies. À cette fin, la loi sur le gardiennage privé sera modifiée. À l'heure actuelle, le secteur du gardiennage privé est entièrement responsable de la surveillance d'un terrain industriel si la zone est délimitée par une clôture. À l'avenir, un conseil communal pourra également décider que la délimitation d'une telle zone sur son territoire peut aussi se faire au moyen de pictogrammes.

Il ne fait toutefois aucun doute que les missions policières (fouille, arrestation, etc.) dans le périmètre de ces zones demeurent l'apanage des services de police.

11. *Appui aérien de la police fédérale*

Il convient de préciser qu'il n'est pas renoncé à l'appui aérien de la police fédérale. Mais il doit être possible de créer des synergies avec la Défense. Aucune décision politique n'a encore été prise à ce sujet. Une étude sera d'abord réalisée afin d'examiner les possibilités.

Cette synergie ne sera possible que si les trois conditions suivantes sont remplies:

- la qualité de l'appui est équivalente ou supérieure;
- la disponibilité est équivalente ou supérieure;
- le coût est significativement inférieur.

In de andere gevallen heeft de samenwerking met Defensie geen zin. Op basis van de resultaten van de studie zal op politiek niveau worden beslist of en in welke mate in de richting van een samenwerking met Defensie kan worden geëvolueerd.

12. Bijstand van gerechtsdeurwaarders en notarissen

Op dit ogenblik gaat heel wat politiecapaciteit naar de bijstand van gerechtsdeurwaarders en notarissen. Het spreekt voor zich dat de politie ook in de toekomst die vorm van ondersteuning zal bieden wanneer dat nodig is. Die bijstand is thans echter systematisch. Er zal een nieuw protocol met de beroepsvereniging van de gerechtsdeurwaarders, alsook een aanpassing van de wet, waarin zal bepaald worden wanneer de bijstand nodig blijft. Het is hoe dan ook de bedoeling dat de politiecapaciteit voor dergelijke taken afneemt.

13. Betekening van opvorderingsbevelen bij stakingen

Het afleveren van dergelijke bevelen aan mensen die opgevorderd worden is geenszins een kerntaak van de politie.

14. Signaleren van incidenten op autosnelweg

Ook naar deze opdracht gaat vandaag de dag veel politiecapaciteit. De minister pleit voor een privatisering van die taak, en dat naar het voorbeeld van het FAST-project (Files Aanpakken door Snelle Tussenkost) in Vlaanderen. Het is de bedoeling dat de kost van de tussenkomst betaald wordt door de veroorzaker van de hinder of zijn verzekeringsmaatschappij. Het zal in de toekomst dus geen gratis dienstverlening van de politie meer zijn.

Dergelijke interventies dienen in een verzekeringspolis te worden geïntegreerd. Kwaliteitseisen naar vorm en snelheid van de tussenkomsten moeten worden gewaarborgd.

15. Real time cameratoezicht

Het cameratoezicht in real time op de openbare ruimte blijft het prerogatief van de bestuurlijke autoriteiten. Wel kan worden herbekeken wie dat voor de autoriteiten uitvoert onder de regie van de politie en met welke modaliteiten. Daartoe is een aanpassing vereist van de camerawetgeving en van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid. Die aanpassing zou heel wat politiecapaciteit kunnen vrijmaken.

Dans les autres cas, une coopération avec la Défense n'a aucun sens. Sur la base des résultats de l'étude, il sera décidé, au niveau politique, si et dans quelle mesure on peut évoluer vers une coopération avec la Défense.

12. Assistance aux huissiers de justice et aux notaires

Actuellement, une grande partie de la capacité policière est affectée à l'assistance aux huissiers de justice et aux notaires. Il va de soi qu'à l'avenir, la police continuera à fournir ce type d'assistance lorsque le besoin s'en fait sentir. Pour le moment, cette assistance est néanmoins systématique. Un nouveau protocole sera conclu avec l'union professionnelle des huissiers de justice et la loi sera adaptée en vue de déterminer dans quelles circonstances l'assistance reste nécessaire. Quoi qu'il en soit, l'objectif est de réduire la capacité policière mobilisée pour ce type de tâches.

13. Notification d'arrêtés de réquisition lors de grèves

La délivrance de ce type d'arrêtés aux personnes réquisitionnées n'est en rien une tâche essentielle de la police.

14. Signalement d'incidents sur les autoroutes

Pour l'instant, cette tâche mobilise elle aussi une capacité policière importante. Le ministre plaide en faveur d'une privatisation, et ce, en s'inspirant du projet flamand FAST (*Files Aanpakken door Snelle Tussenkost*). L'objectif est que le coût de l'intervention soit payé par l'auteur de l'incident ou par sa compagnie d'assurance. Ces interventions ne seront donc plus, à l'avenir, un service gratuit de la police.

Ces interventions doivent être intégrées dans une police d'assurance. La qualité, tant en ce qui concerne la forme que la rapidité des interventions, doit être garantie.

15. Vidéosurveillance en temps réel

La vidéosurveillance en temps réel dans l'espace public demeure la prerogative des autorités administratives. On peut cependant réexaminer qui peut exécuter cette tâche pour les autorités sous la direction de la police, et selon quelles modalités. À cet effet, il est nécessaire d'adapter la législation sur les caméras de surveillance ainsi que la loi réglementant la sécurité privée et particulière. Cette adaptation pourrait libérer une capacité policière importante.

Er zijn nieuwe categorieën binnen dewelke cameratoezicht kan gebeuren. Het is evenwel duidelijk dat het bekijken van de beelden steeds onder het gezag en de verantwoordelijkheid van een politieofficier valt. Uiteraard zal een aangepaste opleiding en *screening* worden voorzien van de betrokken personen in het kader van de veiligheidscertificatie. Tot slot merkt de minister op dat het advies van de privacycommissie zal worden ingewonnen en gevolgd.

16. *Waardenvervoer*

Het waardenvervoer gebeurt thans onder de begeleiding van de politie. De private ondernemingen betalen slechts een deel (ongeveer de helft) van de reële kostprijs van die dienstverlening. Er werd voor geopteerd om die dienst ook in de toekomst te blijven verlenen, doch aan “*full cost*”.

17. *Verkeersregeling aan de luchthaven*

Over de verkeersregeling aan de luchthaven Brussel-Nationale Luchthaven werden afspraken gemaakt met de uitbater. Het is de bedoeling dat de luchthaven daar in de toekomst zelf in voorziet.

18. *Registratie en uitschrijven van taps en videoverhoor*

Vandaag de dag worden de taps en de videoverhoren van de eerste tot het laatste letter uitgetypt. Het spreekt dus voor zich dat dergelijk werk ontzettend veel politiecapaciteit vergt, ook bij de lokale politie.

De minister pleit er bijgevolg voor om dat werk te beperken tot de passages die relevant zijn voor het onderzoek en het dossier.

19. *Behandeling van processen-verbaal rond verkeer – beheer flitspalen*

De verdere toename van het aantal ANPR-camera's is één van de 18 maatregelen in de strijd tegen het terrorisme. Die stijging zal ongetwijfeld leiden tot een hoger aantal vaststellingen waarvoor een proces-verbaal moet worden opgesteld. De minister zal daarom samen met de minister van Justitie nagaan of de administratieve afhandeling van die processen-verbaal kan worden uitbesteed.

De uitbesteding van die taak zal leiden tot een hogere invorderingsgraad en zal de overheid dus geld opleveren. Bovendien kan aldus het hoge aantal vaststellingen ook daadwerkelijk worden verwerkt. Het heeft immers geen zin om controles uit te voeren indien

Il existe de nouvelles catégories dans le cadre desquelles une vidéosurveillance peut être effectuée. Il est cependant clair que le visionnage des images se déroulera toujours sous l'autorité et la responsabilité d'un officier de police. On prévoira bien sûr une formation et un *screening* adaptés des personnes concernées dans le cadre de la vérification de sécurité. Le ministre fait enfin remarquer que l'avis de la commission de la protection de la vie privée sera recueilli et suivi.

16. *Transport de valeurs*

Les transports de valeurs bénéficient actuellement de l'accompagnement de la police. Les entreprises privées ne paient qu'une partie (environ la moitié) du coût réel de ce service. Il a été décidé de continuer à fournir ce service à l'avenir, mais en facturant la totalité des coûts.

17. *Régler la circulation à l'aéroport*

Des accords ont été conclus avec l'exploitant en ce qui concerne le contrôle de la circulation à l'aéroport de Bruxelles-National. L'objectif est qu'à l'avenir, l'aéroport assure lui-même cette tâche.

18. *Enregistrement et transcription d'écoutes téléphoniques et d'auditions audiovisuelles*

De nos jours, les écoutes téléphoniques et les auditions audiovisuelles sont retranscrites intégralement. Il va de soi qu'un tel travail mobilise une énorme capacité policière, également à la police locale.

Le ministre préconise dès lors de ne retranscrire que les passages pertinents pour l'enquête et le dossier.

19. *Traitement des procès-verbaux en matière de circulation routière – gestion des caméras fixes*

L'installation d'un nombre accru de caméras ANPR est l'une des 18 mesures prises pour lutter contre le terrorisme. Cette augmentation donnera indubitablement lieu à une hausse du nombre de constats pour lesquels un procès-verbal doit être dressé. C'est pourquoi le ministre examinera avec son collègue de la Justice si le suivi administratif de ces procès-verbaux peut être externalisé.

L'externalisation de cette tâche entraînera une augmentation du taux de recouvrement et rapportera ainsi de l'argent à l'État. En outre, le nombre élevé de constats pourra également être traité réellement. Procéder à des contrôles n'a d'ailleurs aucun sens si

vervolgens niet wordt opgetreden tegen personen die een inbreuk plegen.

20. Directie Bewaking en Bescherming

Vandaag zijn heel wat opdrachten inzake bewaking en bescherming verspreid: er is het veiligheidskorps bij Justitie (ongeveer 400 VTE) voor de bewaking van de hoven en rechtbanken en het gevangenenvervoer, er is een dienst voor “*close protection*” bij de Staatsveiligheid (ongeveer 55 VTE), er zijn de beschermingsopdrachten op de luchthaven van Zaventem, en er is de vraag naar bewaking op tal van plaatsen.

De idee is om al die verspreide diensten en korpsen samen te brengen in één Directie Bewaking en Bescherming onder het gezag van de politie. Het is dus een bewuste keuze voor het behoud van het monopolie voor de politie voor het gebruik van gewapende dwang op het openbaar domein.

Bovendien zal het principe van eenheid van terrein en van commando gelden. Een grotere eenheid zal beter bestand zijn tegen personeelsschommelingen en het hoofd kunnen bieden aan piekmomenten. Om die redenen wordt binnen het grotere geheel van de federale politie een nieuwe directie opgericht die zal instaan voor:

- de bewaking van hoven en rechtbanken;
- de bewaking van het koninklijk Paleis;
- de bewaking overheidsgebouwen;
- de bewaking van de internationale instellingen;
- de bewaking kritieke infrastructuur (de nucleaire sites en Brussel-Nationale Luchthaven).

De minister benadrukt dat de politie de bewaking van de nucleaire sites op zich neemt, maar dat Electrabel voor die dienstverlening zal betalen.

Daarnaast wordt uiteraard ook capaciteit voorzien voor opleiding en training, voor overhead en voor de reserve die deels kan gebruikt worden voor piekopdrachten of voor punctuele ondersteuningsopdrachten (protocollaire escortes, ondersteuning van de lokale politie, enz.).

De totale capaciteit van de directie zal 1660 VTE bedragen. Zij zal worden samengesteld uit:

- leden van het veiligheidskorps van Justitie;

par la suite, aucune mesure n'est prise à l'encontre des personnes qui ont commis une infraction.

20. Direction Surveillance et Protection

Aujourd'hui, les nombreuses missions en matière de surveillance et de protection sont assumées par des services divers: le corps de sécurité de la Justice (environ 400 ETP) assurant la surveillance des cours et tribunaux et le transport de détenus, le service “*close protection*” auprès de la Sûreté de l'État (environ 55 ETP), les tâches de protection à l'aéroport de Zaventem ainsi que la demande de surveillance dans de multiples endroits.

L'idée est de rassembler tous ces services et corps dispersés en une seule Direction Surveillance et Protection placée sous l'autorité de la police. Permettre à la police de conserver le monopole de la contrainte armée sur un site public est donc un choix délibéré.

Le principe de l'unité de terrain et de commandement sera également de mise. Une plus grande unité résiste mieux aux fluctuations en matière de personnel et à des périodes de grande affluence. C'est pourquoi une nouvelle direction sera créée dans un cadre plus vaste de la police fédérale, qui sera chargée de:

- la surveillance des cours et tribunaux;
- la surveillance du Palais royal;
- la surveillance des bâtiments publics;
- la surveillance des institutions internationales;
- la surveillance de l'infrastructure critique (sites nucléaires et aéroport Bruxelles-national).

Le ministre souligne que la police se chargera de la surveillance des sites nucléaires mais que ce service sera payant pour Electrabel.

Parallèlement, une capacité sera bien évidemment également prévue pour la formation et l'entraînement, les frais généraux et la réserve qui peut en partie être utilisée pour des missions urgentes ou des missions d'appui ponctuelles (escortes protocolaires, appui à la police locale, etc.).

La direction aura une capacité totale de 1660 ETP. Elle sera composée:

- de membres du corps de sécurité de la Justice;

- leden van het interventiedienst BAC (Brigade Anti-Criminaliteit);
- ex-militairen;
- nieuwe aanwervingen.

Wat betreft de ex-militairen, verduidelijkt de minister dat Defensie opteert voor korte loopbanen van 8 jaar. Aan de militairen van wie de loopbaan haar einde nadert, zou het aanbod kunnen worden gedaan om na de carrière bij Defensie door te stromen naar de Directie Bewaking en Bescherming. Aldus hebben zij ook na hun militaire loopbaan een zinvol professioneel perspectief. Dat maakt tegelijk de keuze voor een carrière als militair aantrekkelijker. Vanuit hun nieuwe job bij de politie kunnen zij bovendien nog doorgroeien naar andere politieambten.

Het statuut van de personeelsleden van de directie zal dat van agent van politie zijn. Zij hebben dus een beperkte politiebevoegdheid, maar zullen wel gemachtigd zijn een wapen te dragen. Uiteraard zullen zij ook het recht hebben zich in te schrijven voor examens van andere statuten (inspecteur, hoofdinspecteur, enz.). Voor de mensen die van Defensie komen, komt er een overgangsstatuut. Het is immers niet de bedoeling dat zij loon moeten inleveren.

De totstandkoming van de nieuwe directie zal geleidelijk gebeuren. De opname in de directie van personeelsleden van het veiligheidskorps van Justitie en de BAC kan relatief snel gaan. De instroom vanuit Defensie en nieuwe aanwervingen zullen meer geleidelijk verlopen. De directie zal uiteindelijk in 2017-2018 op kruissnelheid komen.

F. Uitrol eerste golf maatregelen

De implementatie van de eerste golf met de voornoemde 20 projecten is voorzien tussen 2016 en 2018. Twintig werkgroepen – één per project –, die ofwel door de federale politie, ofwel door de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP) getrokken worden, zullen zich daarover ontfermen. Ook de sociale partners zullen bij de werkzaamheden worden betrokken.

Het is de bedoeling dat er een monitoring komt van de activiteiten van de werkgroepen, waarbij erover gewaakt wordt dat de herinvesteringen passen in het globale plan.

Het is de ambitie dat het gehele plan budgetneutraal is, met uitzondering van het laatstgenoemde project rond de Directie Bewaking en Bescherming. Het spreekt immers voor zich dat de beoogde aanzienlijke

- de membres du service d'intervention BAC (Brigade anti-criminalité);
- d'anciens militaires;
- de nouvelles recrues.

En ce qui concerne les anciens militaires, le ministre précise que la Défense a opté pour des carrières courtes de huit ans. Elle pourrait ainsi proposer aux militaires arrivant en fin de carrière de passer sans transition à la direction Surveillance et Protection, ce qui leur ouvrirait des perspectives professionnelles intéressantes, même après leur carrière à l'armée. Dans la foulée, une telle disposition rendrait la carrière militaire plus attrayante. En outre, dans le cadre de leur nouvelle fonction au sein de la police, ces anciens militaires pourront accéder ensuite à d'autres fonctions de police.

Le statut des membres du personnel de la direction sera celui d'agent de police. Ils disposeront donc d'une compétence de police restreinte, mais seront autorisés à porter une arme. Ils auront bien sûr aussi le droit de s'inscrire à des examens donnant accès à d'autres statuts (inspecteur, inspecteur principal, etc.). Pour les personnes qui viennent de la Défense, il y aura un statut transitoire, l'idée n'étant pas, en effet, que leur passage à la police entraîne une baisse de leur rémunération.

La mise en place de la nouvelle direction se fera par étapes. L'incorporation, dans la direction, de membres du personnel du corps de sécurité de la Justice et de la BAC pourrait aller assez vite. Les transferts depuis la Défense et les nouveaux recrutements se feront de manière plus progressive. La direction devrait finalement avoir atteint sa vitesse de croisière en 2017-2018.

F. Mise en œuvre de la première vague de mesures

La mise en œuvre de la première vague des 20 projets précités est prévue entre 2016 et 2018. Vingt groupes de travail – un par projet –, pilotés soit par la police fédérale, soit par la Commission Permanente de la Police Locale (CPPL), se chargeront de leur exécution. Les partenaires sociaux seront également associés aux travaux.

Il est également prévu d'assurer un suivi des activités des groupes de travail, afin de veiller notamment à ce que les réinvestissements s'inscrivent dans le cadre du plan global.

L'objectif est d'élaborer un plan qui soit budgétairement neutre dans tous ses aspects, sauf pour ce qui est du projet précité relatif à la Direction Surveillance et Protection. En effet, il va de soi que l'augmentation de

capaciteitsuitbreiding de nodige bijkomende middelen zal vereisen.

G. Tweede golf maatregelen

De minister wijst vervolgens op de daaropvolgende tweede golf maatregelen. Daarover werden nog geen politieke beslissingen genomen. Veel van die maatregelen zullen in overleg met de minister van Justitie genomen moeten worden. Het gaat daarbij om wetswijzigingen die de procedures en de werkmethodes eenvoudiger moeten maken. Dat zal vooral van belang zijn voor de lokale politie. Op dat lokale niveau gaat veel politiecapaciteit verloren omdat nog veel regelgeving en methodes stammen uit vroegere tijden, doch die mits beperkte wijzigingen veel efficiëntiewinst kunnen opleveren.

Om die reden is binnen de VCLP een werkgroep van start gegaan, die samenwerkt met de federale politie en overleg pleegt met de minister van Justitie. Hij zal tegen eind 2016 een nieuwe reeks voorstellen formuleren.

De minister geeft tot slot enkele voorbeelden die bij het overleg in de tweede golf aan bod zullen komen:

- de voorleiding van aangehouden personen;
- videoconferentie in de strafinrichtingen;
- de inzage van (digitale) dossiers in de gevangnissen;
- de stalling en bewaking van inbeslaggenomen voertuigen en voorwerpen;
- de administratie en bezoeken voor het innen van boetes;
- het uitwerken van een project rond gegarandeerde dienstverlening in de strafinrichtingen.

Wat betreft het laatste voorbeeld, vraagt de werkgroep alvast om daarover in het regeerakkoord voorziene maatregel zo snel mogelijk uit te voeren.

capacité considérable prévue en l'espèce nécessitera la mobilisation de moyens supplémentaires.

G. Deuxième vague de mesures

Le ministre s'attarde ensuite sur la deuxième vague de mesures, qui n'a pas encore fait l'objet de décisions politiques. Beaucoup de ces mesures devront être prises en concertation avec le ministre de la Justice. Il s'agit en l'espèce de modifications législatives destinées à simplifier les procédures et les méthodes de travail. Celles-ci présentent surtout un intérêt pour la police locale. On constate en effet qu'au niveau local, une partie importante de la capacité policière se perd, car beaucoup de réglementations et de méthodes datent encore de temps anciens. Des modifications mineures permettraient toutefois de réaliser des gains d'efficacité importants en la matière.

C'est pour cette raison qu'a été créé au sein de la CPPL un groupe de travail qui collabore avec la police fédérale et se consulte avec le ministre de la Justice. Ce groupe de travail formulera une série de nouvelles propositions d'ici fin 2016.

Le ministre cite enfin plusieurs exemples de mesures qui seront abordées dans le cadre de la concertation relative à la deuxième vague:

- le défèrement des personnes arrêtées;
- la vidéoconférence dans les établissements pénitentiaires;
- la consultation des dossiers (numériques) dans les prisons;
- l'entreposage et le gardiennage des véhicules et objets saisis;
- l'administration et les visites relatives à la perception des amendes;
- l'élaboration d'un projet de service garanti dans les établissements pénitentiaires.

En ce qui concerne ce dernier point, le groupe de travail demande de mettre en œuvre au plus vite la mesure prévue dans l'accord de gouvernement.

III. — BESPREKING VAN DE TECHNISCHE VRAGEN

De minister overloopt thematisch de technische vragen die de verschillende politieke fracties schriftelijk hebben ingediend.

A. Projectdoelstellingen

1. Impact op de capaciteit van de lokale politie

De Open Vld-fractie informeert naar de concrete impact van de oefening op de werklust van de lokale politie. Hoeveel capaciteit zal bij het personeel worden vrijgemaakt?

De minister legt uit dat het kerntakendebat nog niet is afgerond. Momenteel ligt een plan ter tafel, dat als eerste stap geldt van het gehele proces. Over de grote oriëntaties werden weliswaar beslissingen genomen, en thans worden de verschillende werven opgestart. De precieze berekeningen moeten dus nog volgen, maar toch kan al een raming worden gemaakt van bepaalde winsten. Die raming komt er op neer dat bij de lokale politie 450 VTE kunnen worden vrijgemaakt. De schatting is gebaseerd op de input van de lokale politie. Zo heeft de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP) te kennen gegeven dat op dagbasis en –regime 330 VTE worden ingezet voor de opdracht van politie van hoven en rechtbanken.

Dat cijfer houdt bovendien nog geen rekening met de capaciteit die nodig is op piekmomenten, zoals bij grote processen. Daarom werd nog een extra capaciteit voorzien van 120 VTE om die piekmomenten te kunnen opvangen. In totaal levert dat dus 450 VTE op die zouden vrijkomen naar aanleiding van de maatregel over de politie van hoven en rechtbanken. Die capaciteit kan de politie dus bijstaan met andere ondersteuningstaken, zoals het bewaken van gemeenschappelijke politiecellen en van politiezones, het ondersteunen van verkeersacties of andere controleoperaties, enz.

Over alle andere werven kan op dit ogenblik moeilijk een inschatting worden gemaakt.

2. Beschikbaarheid 24/7 – Wijkwerking

De MR-fractie heeft gevraagd hoe de beschikbaarheid 24/7 kan worden versterkt en hoe méér kan worden geïnvesteerd in wijkwerking.

Volgens een eerste schatting op basis van de gegevens van de politiezones zouden de 450 extra VTE

III. — DISCUSSION DES QUESTIONS TECHNIQUES

Le ministre parcourt de manière thématique les questions techniques que les différents groupes politiques ont soumises par écrit.

A. Objectifs du projet

1. Impact sur la capacité de la police locale

Le groupe Open Vld s'enquiert de l'impact concret de l'exercice sur la charge de travail de la police locale. Quelle sera la capacité libérée en matière de personnel?

Le ministre explique que le débat sur les tâches clés n'est pas encore terminé. Pour le moment, un plan est sur la table: c'est la première étape de l'ensemble du processus. Il est vrai que des décisions ont été prises à propos des grandes orientations et qu'à l'heure actuelle les différents chantiers sont entamés. Par conséquent, les calculs précis devront encore suivre, mais il est néanmoins déjà possible d'estimer certains gains. Selon une estimation basée sur les données fournies par la police locale, 450 ETP pourront être libérés au niveau de la police locale. Ainsi, la Commission permanente de la police locale a indiqué que 330 ETP seraient affectés aux missions de police des cours et tribunaux sur une base journalière et en régime de jour.

En outre, ce chiffre ne prend pas en compte la capacité nécessaire lors des pics d'activité, comme lors de grands procès. C'est pourquoi une capacité supplémentaire de 120 ETP a été prévue pour pouvoir faire face à ces pics d'activité. Au total, 450 ETP pourraient donc être libérés sous l'effet de à la mesure relative à la police des cours et tribunaux. Cette capacité pourra donc assister la police dans le cadre d'autres tâches de soutien, comme les missions de surveillance des cellules et de zones des police communes, les missions de soutien dans le cadre d'actions relatives à la circulation routière ou dans le cadre d'autres opérations de contrôle, etc.

Il est pour l'instant difficile d'évaluer tous les autres chantiers.

2. Disponibilité 24/7 – travail de quartier

Le groupe MR a demandé comment on peut renforcer la disponibilité 24/7 et l'investissement dans le travail quartier.

Selon une première estimation basée sur les informations qui ont été communiquées par les zones de police,

kunnen worden ingezet voor die twee functionaliteiten. De minister onderstreept dat alle geraadpleegde actoren hebben gewezen op het belang van die twee doelstellingen voor de lokale politie.

3. *Organogram*

De PP vraagt de mening van de minister over het nut en de noodzaak van het opleggen van een organogram voor de goede werking van een politiezone, alsook over de oprichting van een afdeling “gegevensopsporing”.

De minister geeft aan dat de uitoefening van de kerntaken de basisprincipes van de tweeledige geïntegreerde politie niet op de helling heeft gezet. De lokale autonomie blijft dus een van de pijlers van het politielandschap.

De lokale-politietaken werden vastgelegd door de wetgever (met inbegrip van de taken in verband met het verzamelen en verwerken van informatie of met wijkwerking), maar de politiezones zijn relatief vrij om zich doeltreffend te organiseren. Het lijkt dus noch wenselijk noch noodzakelijk de lokale politiezones een organogram op te leggen. De minister verkiest resultaatsverbintenissen boven inspannings- of middelenverbintenissen.

4. *Versterking van de algemene reserve – Ondersteuning en financiering van de zones*

Aangaande de vragen van de PS-, MR- en DéFI-fracties over de versterking van de algemene reserve en over de ondersteuning en de financiering van de politiezones onderstreept de minister dat men dient te beseffen dat de politie momenteel niet langer over een volwaardige algemene reserve beschikt die voor gespecialiseerde ordehandhavingstaken kan worden ingezet.

Het interventiekorps (met meer dan 500 VTE) is een niet-geconcentreerde en niet-gespecialiseerde interventiecapaciteit. Het werd opgericht ter vervanging van de “gehypothekerde capaciteit” van de politiezones en om op lokaal niveau steun te verlenen in het raam van de zonale veiligheidsplannen; het korps kan dus heel moeilijk op korte termijn weer worden overgeheveld naar het centrale niveau. Dankzij de maatregelen van dit plan zou een capaciteit van 90 VTE moeten vrijkomen – in het raam van het Kanaalplan zal nog naar extra middelen worden gezocht (325 VTE).

De lokale politie zal eveneens voordeel putten uit alle in het plan vervatte maatregelen aangaande de kerntaken: rechtstreeks omdat bepaalde taken zullen worden overgenomen door een andere dienst (bijvoorbeeld de politie van hoven en rechtbanken) en onrechtstreeks

les bénéficiaires de 450 ETP pourront être réinvestis dans ces deux fonctionnalités. Le ministre souligne que tous les acteurs consultés ont confirmé l'importance de ces deux objectifs pour la police locale.

3. *Organigramme*

Le PP demande l'avis du ministre sur l'utilité et la nécessité de l'imposition d'un organigramme pour le bon fonctionnement d'une zone de police, et sur la création d'une section “recherche de l'information”.

Le ministre indique que l'exercice des tâches clés n'a pas mis en question les principes de base de la police intégrée, structurée à deux niveaux. L'autonomie locale reste donc un des piliers du paysage policier.

Les missions de la police locale ont été déterminées par le législateur, y compris les missions dans le cadre de la récolte, du traitement d'informations ou du travail de quartier, mais les zones de police sont relativement libre de s'organiser d'une manière performante. Imposer un organigramme aux zones de police locales ne semble donc ni opportun, ni nécessaire. Le ministre préfère plutôt des obligations de résultats au lieu d'obligations ou de moyens.

4. *Renforcement de la réserve générale – appui et financement des zones*

Concernant les questions des groupes PS et MR et de DéFI sur le renforcement de la réserve générale et l'appui et le financement des zones de police, le ministre souligne qu'il faut être conscient du fait que pour l'instant, la police ne dispose plus d'une vraie réserve générale qui peut être mise en œuvre pour des missions spécialisées de maintien de l'ordre public.

Le corps d'intervention (qui compte plus de 500 ETP) est une capacité d'intervention déconcentrée et non spécialisée. Il a été créé pour remplacer la capacité hypothéquée des zones de police et pour fournir un appui au niveau local dans le cadre des plans zonaux de sécurité, et il est donc très difficile à récupérer à court terme au niveau central. Les mesures de ce plan devraient libérer une capacité de 90 ETP (et des moyens supplémentaires seront encore cherchés dans le cadre du plan Canal (325 ETP)).

La police locale profitera également des bénéfices de toutes les mesures du plan sur les tâches clés. D'une manière directe, un certain nombre des missions sera repris par un autre service (p. ex. la police des cours et tribunaux), et d'une manière indirecte, parce que la

omdat de federale politie de middelen zal hebben om op lokaal niveau een bredere steun te verlenen.

In dat verband heeft de minister het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie eveneens de opdracht gegeven het hele ondersteuningsmechanisme ter zake te herzien (meer bepaald richtlijn MFO2 betreffende de “gehypothekeerde capaciteit” en richtlijn GPI 44^{ter} betreffende het interventiekorps). Dankzij nieuwe processen en werkmethodes moeten de ondersteuningsmechanismen immers worden geoptimaliseerd en versterkt, wat een van de hoofddoelstellingen van het plan is.

Bepaalde taken van technische politie (bijvoorbeeld het nemen van digitale vingerafdrukken) werden door de lokale politie overgenomen omdat het federale niveau niet langer de middelen had om die vorm van ondersteuning te bieden. Die situatie moet dus worden herbekeken.

5. SICAD – Fusion centers

De MR-fractie heeft gevraagd om nadere uitleg over de organisatorische aspecten van de SICAD's en de fusiecentra waarin tot dusver is voorzien.

Dankzij de optimalisering van de federale politie is de fusie van het arrondissementeel informatiekrispunt (AIK) met het Communicatie- en Informatiecentrum (CIC) al een eerste stap vooruit. De minister wil nog verder gaan: de nieuwe SICAD's (arrondissementele communicatie- en informatiedienst) moeten een echte meerwaarde zijn voor de politiemensen in het veld. Zij moeten optreden als een volwaardig *fusion center*, dat dankzij een maximale benutting van de beschikbare informatie en technologie (zoals ANPR) de door informatie geleide en gestuurde politiefunctie versterkt, waarbij de politieteams in het veld beter worden aangestuurd.

6. Financiële consequenties – Budgetneutraliteit

Heel wat fracties (met name PS, Open Vld, sp.a en Ecolo-Groen en DéFI) wensen zich te informeren over de financiële gevolgen van de kerntakenoefening. Wat is de geraamde winst op het vlak van het budget en de VTE? Zal het plan budgetneutraal zijn, en is er dus een financieel evenwicht tussen de geldstromen, en dat op basis van een gedetailleerd financieel plan? Welke financiële overdrachten heeft het plan tot gevolg?

De minister legt uit dat een eerste raming een winst oplevert van 450 VTE voor de lokale politie en van 400 VTE voor de federale politie.

police fédérale aura les moyens d'offrir un appui élargi au niveau local.

Dans ce cadre, le ministre a également donné l'instruction au comité de coordination de la police intégrée de revoir tout le mécanisme d'appui en la matière (comme la directive MFO2 relative à la capacité hypothéquée et la directive GPI 44^{ter} relative au corps d'intervention). Des nouveaux processus et méthodes de travail doivent en effet optimiser et intensifier les mécanismes d'appui, ce qui constitue un objectif principal du plan.

Certaines missions de police technique (p. ex. le prélèvement des empreintes digitales) ont été reprises par la police locale, parce le niveau fédéral n'avait plus les moyens pour offrir cette forme d'appui. Cette situation doit donc être revue.

5. SICAD – centres de fusion

Le groupe MR a demandé de préciser les éléments d'organisation des SICAD et des centres de fusion prévus jusqu'à présent.

Grâce à l'optimisation de la police fédérale, la fusion du carrefour d'information de l'arrondissement (CIA) avec le centre d'information et de communication (CIC) signifie déjà une première amélioration. Le ministre souhaite aller encore plus loin: les nouveaux SICAD (service de communication et d'information d'arrondissement) doivent offrir une vraie plus-value aux policiers sur le terrain. Ils doivent jouer le rôle d'un réel “*fusion center*” qui contribue, par une exploitation maximale des informations et des technologies disponibles (comme le ANPR), à augmenter la fonction de police guidée et dirigée par l'information, avec une meilleure orientation des équipes sur le terrain.

6. Conséquences financières – neutralité budgétaire

De nombreux groupes (notamment le PS, Open Vld, le sp.a et Ecolo-Groen et DéFI) souhaitent s'enquérir des conséquences financières de l'exercice des tâches essentielles. Quel est le bénéfice escompté en termes de budget et d'ETP? Le plan sera-t-il neutre en termes budgétaires et les flux financiers sont-ils dès lors équilibrés, et ce, sur la base d'un plan financier détaillé? Quels transferts financiers le plan implique-t-il?

Le ministre indique qu'une première estimation fait état d'un bénéfice de 450 ETP pour la police locale et de 400 ETP pour la police fédérale.

Voor de 20 projecten waarvan de kern van de federale regering op 22 december 2015 heeft beslist dat ze kunnen worden opgestart, worden telkens afzonderlijke werkgroepen opgericht, die ofwel door de federale politie, ofwel door de lokale politie worden getrokken. Deze hebben elk als opdracht om één van de 20 projecten te concretiseren en dus ook precies te becijferen wat de winst zal zijn, zowel qua capaciteit als qua budget. Een gedetailleerd financieel plan kan dus uiteraard nog niet worden voorgelegd. Die informatie zal in een volgende fase worden aangeleverd door de technische werkgroepen.

De minister benadrukt dat het kerntakendebat voor 19 van de 20 genoemde maatregelen budgetneutraal moet zijn. Dat betekent dus dat sommige taken omwille van efficiëntieredenen veel beter worden uitbesteed, maar dat het daarom niet per definitie en louter budgettair goedkoper zal zijn. Wel zal de eventuele meerkost binnen het geheel van de projecten en van de globale winsten die eruit voortvloeien worden opgevangen.

Het kerntakenplan is dus in geen geval een plan om geldstromen van het federale niveau naar het lokale niveau te organiseren, of omgekeerd. Alle andere financiële aspecten komen aan bod in de technische werkgroepen.

De nauwkeurige berekeningen van alle projecten zullen spoedig volgen, en alle budgettaire en administratieve controles zullen worden uitgevoerd.

De gevolgen van dit plan, enerzijds inzake vrijgekomen capaciteit bij de federale politie (400 VTE), en anderzijds inzake de optimalisatie van de federale politie (inclusief de gevolgen op pensioenvlak) zullen worden bestudeerd en besproken in het kader van de toekomstige indienstneming.

7. Stand van zaken en timing van de werkgroepen

De fracties van de PS, MR en Open Vld peilen naar de stand van zaken en de timing van de werkgroepen voor elk van de 20 maatregelen.

De uitrol van de maatregelen is voorzien voor de periode 2016-2018. Alle projecten moeten dus binnen die periode worden gefinaliseerd.

Des groupes de travail distincts, conduits soit par la police fédérale soit par la police locale, sont créés pour les 20 projets dont le cabinet restreint du gouvernement fédéral a décidé le lancement le 20 décembre 2015. Ils sont chargés de concrétiser l'un des 20 projets et d'en chiffrer dès lors précisément le bénéfice, tant en termes de capacités qu'en termes budgétaires. Il va donc sans dire qu'il n'est pas encore possible de présenter un plan financier détaillé. Ces informations seront fournies dans une phase ultérieure par les groupes de travail techniques.

Le ministre souligne que pour 19 des 20 mesures citées, le débat sur les tâches essentielles doit être budgétairement neutre. Cela signifie donc qu'il se recommandera vivement de sous-traiter certaines tâches pour des raisons d'efficacité, sans que cela coûte par définition et en termes budgétaires moins cher. En revanche, le surcoût éventuel sera compensé dans le cadre de l'ensemble des projets et des bénéfices globaux qu'ils génèrent.

Le plan des tâches essentielles n'est donc en aucun cas un plan visant à organiser des flux financiers du niveau fédéral vers le niveau local ou inversement. Tous les autres aspects financiers seront abordés dans les groupes de travail technique.

Les calculs précis de tous les projets suivront bientôt et tous les contrôles budgétaires et administratifs seront réalisés.

Les effets de ce plan en matière de capacité libérée au sein de la police fédérale (400 ETP) d'une part, et de l'optimisation de la police fédérale d'autre part, y compris les effets des pensions seront étudiés et examinés dans le cadre des recrutements futurs.

7. État d'avancement et calendrier des groupes de travail

Les groupes PS, MR et Open Vld s'informent de l'état d'avancement et du calendrier des groupes de travail pour chacune des 20 mesures.

La mise en œuvre de ces mesures est prévue pour la période 2016-2018. Tous les projets doivent donc être finalisés avant la fin de cette période.

8. Uitbreiding van de federale gerechtelijke politie met het oog op terrorismebestrijding – Luchtvaartpolitie

DéFi vraagt of de dienst voor terrorismebestrijding voldoende is uitgerust en of de luchtvaartpolitie (BruNat) moet worden versterkt.

De minister geeft aan dat terrorismebestrijding en de grenscontroles op de luchthaven van Zaventem prioriteiten van zijn veiligheidsbeleid vormen. Feit is dat de vrijgemaakte middelen zullen gaan naar de diensten die aan terrorismebestrijding doen. Zelfs de gevolgen en resultaten van de aan de gang zijnde optimalisatie van de federale politie zullen uitmonden in méér mankracht bij die diensten. Een nauwkeurige berekening van de capaciteitswinst en de latere bestemming ervan zal de komende maanden worden bepaald op grond van de resultaten van alle werkgroepen.

B. Beslissingsproces

1. Verschillen tussen de voorstellen van de kerngroep en het kerntakenplan

De Open Vld-fractie peilt naar de verschillen tussen de voorstellen van de kerngroep in maart en juli 2015 en het uiteindelijke kerntakenplan en de verklaring.

De kerngroep heeft in de eerste helft van 2015 een voorstel uitgewerkt dat heeft gediend als basis voor het opstellen van het takenplan. Uit dat takenplan werden uiteindelijk de 20 projecten afgeleid die binnen de federale regering konden rekenen op een algemeen draagvlak en waarvoor vervolgens door de kern beslist werd om ze verder uit te voeren. Het is evident dat het uitgebreid consulteren van de betrokken *stakeholders* en het politieke besluitvormingsproces hebben geleid tot een bijsturing van de voorstellen. Sommige voorstellen zullen bovendien in een tweede golf worden uitgewerkt.

De minister somt de items op die de werkgroep had ingediend en die verschillen van de beslissing van de kern:

- de politie te paard: er werd voorgesteld om dit bijzonder dure middel af te schaffen;
- het samenvoegen van de AIG (Algemene Inspectie) op het niveau van de FOD Binnenlandse Zaken tot een multidisciplinaire inspectiedienst;
- de interpretatie van het politiestatuut: de federale politie beschikt over een eigen dienst die zorgt voor het

8. Renforcement de la police judiciaire fédérale pour la lutte contre le terrorisme – police aéronautique

DéFI demande si le service pour la lutte contre le terrorisme est suffisamment équipé, et si des renforts de la police aéronautique (BruNat) s'imposent.

Le ministre indique que la lutte contre le terrorisme et le contrôles aux frontières dans l'aéroport de Zaventem sont des priorités dans sa politique de sécurité. On peut constater que les moyens qui seront libérés seront également orientés vers les services qui s'occupent de la lutte contre le terrorisme. Même les effets et les résultats de l'optimisation de la police fédérale qui est cours, serviront à augmenter les effectifs dans ces services. Un calcul précis des gains en terme de capacité et son allocation ultérieure sera déterminé les mois à venir, sur base des résultats de tous les groupes de travail.

B. Processus décisionnel

1. Différences entre les propositions du groupe restreint et le plan des tâches essentielles

Le groupe Open Vld s'enquiert des différences existant entre les propositions formulées par le groupe restreint en mars et en juillet 2015 et le plan définitif des tâches essentielles et la déclaration.

Le groupe restreint a élaboré, au cours de la première moitié de 2015, une proposition ayant servi de base à l'élaboration du plan des tâches. C'est de ce plan qu'ont finalement été extraits 20 projets soutenus de manière générale par le gouvernement fédéral et dont le cabinet restreint a ensuite décidé de poursuivre la mise en œuvre. Il est évident que les propositions ont été adaptées à la suite de la consultation étendue des parties prenantes et du processus de prise de décision politique. Certaines propositions seront en outre développées à la faveur d'une deuxième vague.

Le ministre énumère les propositions formulées par le groupe de travail qui diffèrent de la décision prise par le cabinet restreint:

- la police à cheval: il a été proposé de supprimer ce corps particulièrement onéreux;
- la fusion de l'Inspection générale (AIG) au niveau du SPF Intérieur en un service d'inspection multidisciplinaire;
- l'interprétation du statut policier: la police fédérale dispose d'un service propre chargé de l'interprétation du

interpreteren van het politiestatuut, ten behoeve van de hele geïntegreerde politie. Er werd voorgesteld om die over te hevelen naar de FOD Binnenlandse Zaken;

— het invoeren van de gegarandeerde dienstverlening in de strafinrichtingen (dat is een project van Justitie en valt niet onder het kerntakendebat);

— de overdracht van meer bewakingstaken naar Defensie (SHAPE, NAVO, internationale en EU-instellingen, koninklijke paleizen) en naar de private sector (bv. kritieke punten buiten verhoogde terreurdreiging, winkelstraten in de eindejaarsperiode, waardenvervoer);

— het autonoom afhandelen van opsporingen door andere diensten met (bijzondere) opsporingsbevoegdheid (die maatregel wordt in de tweede golf maatregelen opgenomen);

— uitwijzingen naar het land van herkomst: er werd geopperd dat de vrijwillige terugkeer zou kunnen gebeuren zonder dat de politie optreedt.

2. Sociale gevolgen

Met betrekking tot de vraag van de heer Maingain (DéFi) over de sociale gevolgen stipt de minister aan dat ten behoeve van de concrete invulling van de beslissingen van 22 december 2015 van het kernkabinet, op korte termijn werkgroepen zullen worden opgericht voor de uitwerking van alle technische, juridische, budgettaire aspecten enzovoort.

De vakbondsorganisaties zullen worden verzocht om aan de werkgroepen deel te nemen. Hoe dan ook zullen begeleidende overgangmaatregelen en sociale maatregelen deel uitmaken van heel het concretiseringsproces van dat plan.

C. Concrete maatregelen

1. Politie te paard

Een aantal fracties (PS, MR, Open Vld en cdH) stelt vragen over de beslissing tot afbouw van de politie te paard naar twee pelotons. Wat is de omvang van de vereiste investeringen in de politie te paard en wat is de precieze winst van de afbouw? Hoe zal het elders inzetten van het huidige personeel verlopen?

Voortaan zal de cavalerie worden beperkt tot twee pelotons (dus ongeveer 80 ruiters in plaats van de huidige 110). De vrijgekomen mankracht zal worden

statut policier, et ce, pour l'ensemble de la police intégrée. Il a été proposé de le transférer au SPF Intérieur;

— l'instauration du service garanti dans les établissements pénitentiaires. (Il s'agit d'un projet de la Justice, qui ne relève pas du débat sur les tâches essentielles);

— le transfert d'un nombre accru de tâches de surveillance à la Défense (SHAPE, OTAN, institutions internationales et européennes, palais royaux) et au secteur privé (par exemple, points critiques en dehors d'une période de menace terroriste accrue, rues commerçantes en période de fin d'année, transport de valeurs);

— le traitement autonome de recherches par d'autres services bénéficiant d'une compétence de recherche (particulière). (Cette mesure fera partie de la deuxième vague de mesures);

— expulsions vers le pays d'origine: il a été suggéré que le retour volontaire pourrait s'opérer sans l'intervention de la police.

2. Conséquences sociales

Concernant la question de M. Maingain (DéFi) sur les conséquences sociales, le ministre indique que pour la concrétisation des décisions du kern du 22 décembre 2015, des groupes de travail seront lancés à court terme pour l'élaboration de tous les aspects techniques, juridiques et budgétaires, etc.

Les organisations syndicales seront invitées à participer aux groupes de travail. Quoi qu'il en soit, des mesures d'accompagnement transitoires et sociales feront parties de tout le processus de concrétisation de ce plan.

C. Mesures concrètes

1. Police à cheval

Un certain nombre de groupes (PS, MR, Open Vld et cdH) posent des questions au sujet de la décision de réduire la police à cheval à deux pelotons. Quelle est l'ampleur des investissements requis par la cavalerie et quel est le gain précis découlant de la réduction? Comment le personnel actuel sera-t-il réorienté?

La cavalerie sera désormais limitée à deux pelotons ou environ 80 cavaliers à la place des 110 actuels. Le gain sera orienté au renfort de la capacité de soutien

gericht op de versterking van de federale ondersteuningscapaciteit, een van de hoofddoelstellingen van het kerntakenplan. Een inkrimping met 30 VTE is dus het streefdoel.

De huidige component van de politie te paard van de met de ondersteuning en de strategie belaste directie bezet grote delen van de kazernes “de Witte de Haelen” en “Geruzet” in Etterbeek. Een groot deel van de eerstgenoemde kazerne zal op korte termijn grondig worden gerenoveerd; derhalve zullen aanzienlijke investeringen nodig zijn om de eenheid operationeel te houden.

Zulks impliceert dus dat niet alleen de “back office”-kosten (dierenarts-, stalwacht- en hoefsmidkosten enzovoort) gehandhaafd blijven, maar dat ook bijkomende investeringen worden gedaan voor de uitbouw van de passende infrastructuur (hetzij 1,2 miljoen euro alleen voor de kazerne “de Witte de Haelen”). Dit moet worden onderzocht en overwogen in het infrastructuurmasterplan.

Er zal moeten worden gezorgd voor een daadwerkelijke inkrimping, waarbij men zich toespitst op de inzet van de ordediensten (“need to have”) en de ceremoniële taken (ingevolge het politiek akkoord). Er zal niet langer sprake zijn van kosteloze patrouilles (“nice to have”) ten koste van het niet-ingewilligde verzoek tot bijkomende patrouilles in voertuigen in het kader van de asielproblematiek (“need to have”).

De lokale politie, vertegenwoordigd door de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP), heeft duidelijk bevestigd en herhaald dat om die steun wordt verzocht omdat dit middel kosteloos is voor de zones. Het ligt voor de hand dat de zones op die eenheid een beroep doen, daar de ruiters kunnen worden beschouwd als een gratis versterking. Voor zeer specifieke opdrachten (bijvoorbeeld de te voet of per auto moeilijk bereikbare plaatsen) zal een capaciteit van twee pelotons worden gehandhaafd.

De gevolgen van de vermindering van het aantal ruiters met 30 VTE voor de logistieke ondersteuning van bijvoorbeeld de stalwachten en hoefsmiden dient nog te worden berekend. Op logistiek vlak verwacht de minister evenwel geen grote wijzigingen: het onderhoud van het eerste paard is immers het duurste, en de onderhoudskosten per paard daalt vervolgens naarmate het aantal paarden toeneemt.

CD&V wijst er daarnaast op dat in sommige situaties de politie te paard nuttig is (bijvoorbeeld tijdens belangrijke voetbalmatches of aan de kust tijdens het toeristische seizoen) en het behoud van een beperkte

fédéral, un des objectifs principaux du plan de missions. L’objectif est donc une diminution de 30 ETP.

La composante actuelle de la police équestre du service DAS (Direction de l’Appui et de la Stratégie) occupe de grandes parties des quartiers “de Witte de Haelen” et “Geruzet” à Ixelles, dont une grande partie du premier quartier fera l’objet d’une rénovation approfondie à court terme et donc des investissements considérables seront nécessaires pour maintenir l’unité opérationnelle.

Cela implique donc non seulement le maintien des coûts “back office” (frais de vétérinaire, de palefrenier, de maréchal-ferrant, etc.) mais également le coût d’investissement supplémentaire pour la création de l’infrastructure adéquate (ou 1,2 million d’euros uniquement pour le quartier “de Witte de Haelen”). Cela doit être examiné et envisagé dans le masterplan infrastructure.

Il faudra veiller à la réduction effective, avec une orientation de l’engagement des services d’ordre (“need to have”) et les missions cérémoniales (suite à l’accord politique). Il n’y aura plus de patrouilles gratuites (“nice to have”) au détriment de la demande non résolue de patrouilles supplémentaires en véhicules dans le cadre de la problématique de l’asile (“need to have”).

La police locale, représentée par la Commission permanente de la police locale (CPPL), a clairement confirmé et répété que cet appui est sollicité parce que ce moyen est gratuit pour les zones. Il est évident que les zones font appel à cette unité, parce que les cavaliers peuvent être considérés comme un renfort gratuit. Pour des missions très spécifiques (p. ex. les lieux difficilement accessibles à pied ou en voiture) une capacité de deux pelotons sera maintenue.

Les conséquences de la réduction du nombre de cavaliers de 30 ETP au niveau de l’appui logistique, par exemple de palefreniers et de maréchaux-ferrants, doivent encore être calculées. Le ministre ne s’attend toutefois pas à de grandes modifications sur le plan logistique: c’est en effet l’entretien du premier cheval qui coûte le plus cher, le coût d’entretien par cheval diminuant ensuite d’autant que le nombre de chevaux augmente.

Le CD&V fait par ailleurs observer que la police montée a son utilité dans certaines situations (par exemple lors de matchs de football importants ou pendant la saison touristique à la côte) et que le maintien d’une

eenheid dus een goede zaak is, mits die eenheden optimaal worden ingezet. Een behoud van de eenheden voor louter protocollaire functies past niet in die visie. Hoe zal bijgevolg bepaald worden waarvoor de politie te paard wordt ingezet? Welke alternatieven zijn er? Voor welke opdrachten en onder welke voorwaarden kunnen lokale zones een beroep doen op deze eenheden? Ook de PS vraagt naar de gevolgen van de inperking tot twee pelotons voor de opdrachten.

De minister is van oordeel dat de politie te paard geen politieopdracht is, maar slechts één van de vele middelen om politieopdrachten – in het bijzonder in het raam van bestuurlijke politie (patrouilles, toezicht, enzovoort) – uit te voeren. Voor dergelijke politieopdrachten zijn steeds andere middelen of goedkopere alternatieven mogelijk. Opdracht en middel zijn dus nooit een een-op-eenrelatie.

De federale politie heeft de opdracht gekregen om de geplande afbouw concreet uit te werken, met inbegrip van het bepalen van het gewijzigd dienstenaanbod. Dat veronderstelt dus ook de uitwerking van duidelijke inzet- en toewijzingscriteria. Het gewijzigde aanbod zal dus maximaal moeten worden afgestemd op de operationele en functionele politienoden. Het moet de bedoeling zijn om de paarden enkel nog in te zetten in functie van de reële operationele meerwaarde.

2. Directie Bewaking en Bescherming

Inzake de oprichting van een nieuwe Directie Bewaking en Bescherming binnen de federale politie vraagt de N-VA of er een overlapping is met het huidige veiligheidskorps van Justitie, of veeleer een extra contingent van 400 VTE. Wordt een politionele opleiding voorzien voor de 1660 leden? Hoe zal de opleiding worden georganiseerd en hoe lang zal zij duren? Welke voordelen zullen ervoor zorgen dat personeelsleden van Defensie de overstap naar dit korps maken?

De minister verduidelijkt dat het huidige veiligheidskorps van Justitie, dat ongeveer 400 VTE telt, integraal zal worden geïntegreerd in de nieuwe directie. Daarbovenop is voorzien in een extra capaciteit van 1 220 over te hevelen militairen. Diverse technische werkgroepen zullen alle aspecten grondig analyseren en oplossingen aanreiken. Dat houdt ook in dat eventuele opleidingssessies noodzakelijk kunnen worden geacht. De inhoud en de duur van deze opleidingen moeten dus nog worden vastgelegd.

De geboden verticale doorstromingsmogelijkheden en horizontale mobiliteitsperspectieven binnen de

unité réduite est donc opportune, pour autant que les unités soient utilisées de façon optimale. Le maintien des unités pour des fonctions purement protocolaires ne s'inscrit pas dans cette vision. Comment déterminera-t-on les tâches auxquelles la police montée sera affectée? Quelles sont les alternatives? Pour quelles missions et dans quelles conditions les zones locales peuvent-elles faire appel à ces unités? Le PS s'enquiert, lui aussi, des conséquences de la réduction à deux pelotons pour les missions.

Le ministre estime que la cavalerie ne constitue pas une mission de la police et qu'elle n'est que l'un des nombreux moyens de réaliser les missions de la police – particulièrement dans le cadre de la police administrative (patrouilles, contrôles, etc.). Pour ces missions de police, il existe également d'autres moyens ou alternatives moins onéreuses. La mission et le moyen n'ont donc jamais une relation en binôme.

La police fédérale a été chargée de concrétiser le démantèlement prévu, ce qui inclut la définition de l'offre de services modifiée, laquelle suppose donc aussi l'élaboration de critères clairs d'intervention et d'affectation. L'offre modifiée devra dès lors être alignée au maximum sur les besoins des services de police opérationnels et fonctionnels. L'objectif doit être de ne plus utiliser les chevaux qu'en fonction de leur réelle plus-value opérationnelle.

2. Direction Surveillance et Protection

Concernant la création d'une nouvelle Direction Surveillance et Protection au sein de la police fédérale, la N-VA demande s'il y a un chevauchement avec l'actuel corps de sécurité de la Justice, ou s'il s'agit plutôt d'un contingent supplémentaire de 400 ETP. Une formation policière est-elle prévue pour les 1660 membres? Comment la formation sera-t-elle organisée et quelle en sera la durée? Quels seront les avantages qui inciteront les membres du personnel de la Défense à faire partie de ce corps?

Le ministre explique que l'actuel corps de sécurité de la Justice, soit environ 400 ETP sera totalement intégré à la nouvelle direction. A côté de cela, une capacité supplémentaire de 1220 militaires devant être transférés, a été prévue. Divers groupes de travail techniques analyseront tous les aspects en profondeur et proposeront des solutions, ce qui implique aussi que d'éventuelles sessions de formation pourront être nécessaires. Par conséquent, le contenu et la durée de ces formations devront encore être fixés.

L'offre de possibilités de transition professionnelle verticale et de perspectives de mobilité horizontale

geïntegreerde politie, gekoppeld aan een gedifferentieerd takenpakket en aan de mogelijkheden om dichterbij huis te werken, moeten zorgen voor de overheveling van de gewenste versterkingen.

Met de tweede golf van maatregelen komt nog een bijkomende capaciteit vrij (bijvoorbeeld door de inzage van dossiers in de gevangenis, wat leidt tot minder overbrengingen).

Enkele fracties (PS, Open Vld en cdH) informeren naar het statuut van agent van politie en het overgangstatuut. Welke wettelijke bevoegdheden zullen zij uitoefenen? Welke eisen naar beschikbaarheid en flexibiliteit zullen worden gesteld? Welke opleiding en training zijn voorzien? Zullen zij gemachtigd zijn een wapen te dragen?

Om de directie te kunnen oprichten, moeten heel wat praktische en concrete maatregelen worden uitgewerkt. Zo moeten bijvoorbeeld heel wat statutaire, budgettaire, logistieke, wettelijke en reglementaire aspecten worden geregeld. Er zal dus ook een grondige juridisch-functionele analyse worden uitgevoerd van de vereiste wettelijke bevoegdheden die de toekomstige leden van deze directie nodig zullen hebben om de vooropgestelde bewakings- en beschermingsopdrachten uit te voeren.

Vervolgens zullen al die bevoegdheden worden vergeleken met de politiebevoegdheden die aan bepaalde graden zijn verbonden. Naargelang de vorige functie of de oorspronkelijke eenheid van die nieuwe leden zullen hun bevoegdheden ook worden aangepast of indien nodig worden uitgebreid. Ook de opleidings- en trainingsbehoeften, alsook de benodigde bewapening om het takenpakket doeltreffend te kunnen verrichten, zullen in de loop van de komende maanden gedetailleerd worden bepaald door de verschillende technische werkgroepen.

Die reflectie heeft trouwens plaatsgevonden om te kunnen zorgen voor de overheveling van de beschermingsassistenten van de Veiligheid van de Staat naar de federale politie.

CD&V informeert daarnaast naar de timing voor de invulling van het nieuwe korps, en peilt naar de mogelijke *incentives* voor de overstap van het militair personeel. De fractie vraagt tevens of er reeds gesprekken werden gevoerd met de Europese instellingen met het oog op mogelijke financiële tegemoetkomingen vanuit Europa voor de bewaking van de EU-instellingen. Wat is de totale budgettaire impact van de directie wanneer zij volledig zal zijn ingevuld? Zal het niet nog geruime tijd duren eer het korps invulling zal krijgen met de militairen

au sein de la police intégrée, conjuguée à des tâches différenciées et à la possibilité de travailler plus près de son domicile, doivent garantir le transfert des renforts souhaités.

Le deuxième train de mesures libèrera une capacité supplémentaire (par ex. grâce à la consultation des dossiers au sein même des prisons, ce qui se traduira par moins de transfèvements).

Plusieurs groupes (PS, Open Vld, et cdH) s'interrogent sur le statut des agents et sur le statut transitoire. Quelles compétences légales ces agents exerceront-ils? Quelles seront les exigences fixées en matière de disponibilité et de flexibilité? Qu'a-t-on prévu en matière de formation? Les agents seront-ils habilités à porter une arme?

Pour pouvoir créer cette direction, nombre de mesures pratiques et concrètes devront être mises au point. Il faut par exemple régler de nombreuses questions statutaires, budgétaires, logistiques, légales et réglementaires. Par conséquent, il faudra également procéder à une analyse juridico-fonctionnelle approfondie des compétences légales nécessaires dont devront disposer les futurs membres de cette direction pour exécuter les missions de surveillance et de protection envisagées.

L'ensemble de ces compétences sera ensuite comparé aux compétences policières qui sont associées à certains grades. Selon la fonction précédente ou l'unité d'origine de ces nouveaux membres, leurs compétences seront également adaptées ou élargies si nécessaire. Les besoins de formation et d'entraînement, ainsi que l'armement nécessaire pour pouvoir réaliser efficacement l'éventail de missions seront également définis en détail au cours des mois prochains par les différents groupes de travail techniques.

Cet exercice de réflexion a d'ailleurs eu lieu pour pouvoir assurer le transfert des assistants de protection de la Sûreté de l'État vers la police fédérale.

En outre, le CD&V demande des informations à propos du calendrier envisagé pour la mise en place de ce nouveau corps et souhaite connaître les éventuelles mesures incitatives prévues pour encourager le transfert de personnel militaire. Le groupe demande également si des discussions ont déjà eu lieu avec les institutions européennes afin d'obtenir, de la part de l'Europe, une éventuelle intervention financière pour la surveillance de ses institutions. Quel sera l'impact budgétaire total de cette direction lorsqu'elle sera totalement

met een BDL-contract (“Beperkte Duur – Durée Limitée”) bij Defensie? Voor de militairen die pas met een dergelijk contract begonnen zijn bij Defensie, zal het immers nog acht jaar duren. Welke maatregelen worden in tussentijd genomen?

De minister legt uit dat de uitrol van het plan voorzien is voor de periode 2016-2018. In een eerste fase zal het hoe dan ook om aanwervingen van statutaire militairen of beroepsmilitairen gaan.

De verdere uitwerking van het plan door de werkgroepen en het overleg met de betrokken partners en departementen zullen duidelijk maken of bijkomende *incentives* nodig zullen zijn.

Wat de EU-instellingen betreft, is het duidelijk dat de beveiliging van de externe perimeter een formele opdracht is die door de *host nation* moet worden verzekerd. Hiertoe is de Belgische overheid dus verplicht en bijgevolg is dan ook geen financiële tussenkomst voorzien. Wat de interne perimeterbeveiliging betreft, worden de kosten reeds gedragen door de EU-instellingen door middel van de eigen interne bewakingsdienst.

De totale budgettaire impact maakt momenteel het voorwerp uit van een grondige analyse en zal ook afhangen van de resultaten van de verschillende werkgroepen die daarvoor recent zijn gecreëerd. Het is dus nog te vroeg om een volledig en correct antwoord te formuleren.

De PS, cdH en DéFI informeren zich over de bevoegdheden van de overgehevelde militairen. Hoe kan men de nodige mensen in dienst nemen zonder kandidaten of het vereiste budget? Over welke uitrusting zal het van Defensie afkomstige personeel beschikken? Wat zal er gebeuren wanneer in de gevangenissen een staking van de cipers uitbreekt?

De minister beklemtoont dat het instellen van de directie moet worden opgevat als een grootscheeps project waarbij veel komt kijken: het statuut, de bevoegdheden, de arbeidsprocessen, de uitrusting enzovoort. Al deze praktische aangelegenheden zullen in verschillende technische werkgroepen worden besproken. Het spreekt voor zich dat de uitrusting passend en aangepast moet zijn, en dat ze moet stroken met de taken van die nieuwe directie.

Wat eventuele stakingen van cipers betreft, geeft de minister aan dat de nieuwe directie niet zal worden gelast op te treden als een dergelijke staking uitbreekt. Wanneer daarentegen de gevangenen in opstand

opérationnelle? Ne faudra-t-il pas encore attendre un certain temps avant que ce corps soit constitué à l’aide des militaires sous contrat BDL (“Beperkte Duur – Durée limitée”) à la Défense? En effet, pour les militaires qui viennent récemment de s’engager à la Défense en signant un contrat BDL, il faudra encore attendre huit ans. Quelles mesures va-t-on prendre entre-temps?

Le ministre explique que la mise en œuvre du plan est prévue pour la période 2016-2018. Dans une première phase, il s’agira de toute façon de recrutements de militaires statutaires ou de militaires de carrière.

La poursuite de l’élaboration du plan par les groupes de travail et la concertation avec les partenaires et les départements concernés montreront si des incitants supplémentaires seront nécessaires.

En ce qui concerne les institutions européennes, il est clair que la sécurisation du périmètre externe constitue une mission formelle devant être assumée par le pays hôte. L’autorité belge étant donc obligée de s’en charger, aucune intervention financière n’est prévue. En ce qui concerne la sécurisation du périmètre interne, les coûts sont déjà pris en charge par les institutions européennes par le biais de leur propre service de sécurité interne.

L’impact budgétaire total fait actuellement l’objet d’une analyse fouillée et dépendra également des résultats des différents groupes de travail créés à cet effet. Il est donc trop tôt pour fournir une réponse complète et correcte.

Le PS, le cdH et DéFI s’informent sur les compétences des militaires transférés. Comment faudra-t-il procéder au recrutement nécessaire s’il n’y a pas de candidats ou les budgets nécessaires? Comment le personnel provenant de la Défense sera-t-il équipé? Que se passera-t-il en cas de grève dans les prisons?

Le ministre souligne que la création de la direction est un projet de grande envergure, et beaucoup d’aspects y sont liés, comme le statut, les compétences, les processus de travail et leur équipement. Toutes ces modalités pratiques feront l’objet des discussions au sein de différents groupes de travail techniques. Il va de soi que l’équipement devra être adéquat, adapté et en fonction des missions de cette nouvelle direction.

Quant aux grèves dans les prisons, le ministre confirme que la nouvelle direction n’aura pas pour mission d’intervenir dans les prisons en cas de grève. Cette mission est une tâche de maintien de l’ordre et

komen of wanneer zich in de gevangenis problemen voordoen die de openbare orde ernstig kunnen verstoren, moeten de orde en de veiligheid aldaar worden gehandhaafd; die taak zal worden uitgevoerd door de politiediensten totdat de minister van Justitie voorziet in een gegarandeerde dienstverlening in de strafinrichtingen.

Het spreekt voor zich dat de overgehevelde militairen politiestatus zullen hebben en over de vereiste politio-nale bevoegdheden zullen beschikken om hun nieuwe taken te vervullen. Het vigerende protocol dat Defensie met de geïntegreerde politie is overeengekomen met het oog op de uitvoering van ondersteunende taken bij dreigingsniveau 3 of 4, zal dus niet gelden voor die overgehevelde militairen.

Binnenkort zullen werkgroepen worden opgericht om de technische aspecten uit te werken, zoals de arbeidsprocessen, het statuut, de nadere overgangsregels, de uitrusting, de bewapening, de opleidingen enzovoort. De vakbondsorganisaties zullen worden verzocht aan die werkgroepen mee te werken.

3. Luchtsteun van de federale politie – Synergie met Defensie

De samenwerking met Defensie voor de luchtsteun is budgettair afhankelijk van de uitkomst van het strategisch plan. Dat plan is er. Wat is het resultaat (PS, Open Vld)? Komt er een studie naar mogelijke synergieën?

De minister verduidelijkt dat de luchtsteuntaak geen kerntaak is van de politie en thans al wordt uitgevoerd met piloten die ter beschikking worden gesteld door het leger. Een haalbaarheidsstudie wordt uitgevoerd, en dat om te bepalen in hoeverre meer synergie met Defensie kan worden gecreëerd, zonder afbreuk te doen aan de drie volgende voorwaarden:

- de garantie van beschikbaarheid is minstens van hetzelfde niveau;
- de garantie van de kwaliteit van de operationele steun (met minstens een zelfde kwaliteitsniveau);
- een significant mindere kost voor de politie.

Wanneer deze studie een positief resultaat oplevert, kan daarvoor een overeenkomst voor steun vanuit Defensie worden gesloten (met dus een herziening van het huidige protocolakkoord ter zake) en kan een win-winsituatie worden gecreëerd worden tussen politie en Defensie.

de la sécurité dans les prisons, en cas d'émeute ou de troubles susceptibles de menacer gravement l'ordre public et sera assurée par les fonctionnaires de police, en attendant l'élaboration du service garanti dans les établissements pénitentiaires par le ministre de la Justice.

Il va de soi que les militaires transférés auront un statut policier et des compétences policières nécessaires pour exécuter leurs nouvelles missions. Par conséquent, le protocole actuel entre la défense et la police intégrée pour des missions d'appui dans le cadre d'un niveau de menace de 3 ou 4 ne sera pas d'application sur eux.

Des groupes de travail seront lancés bientôt pour l'élaboration des aspects techniques, comme les processus de travail, le statut, les modalités transitoires, l'équipement, l'armement, les formations etc. Les organisations syndicales seront invitées à participer aux groupes de travail.

3. Appui aérien de la police fédérale – synergie avec la Défense

Sur le plan budgétaire, la coopération avec la Défense en vue de l'appui aérien dépend du résultat du plan stratégique. Ce plan existe. Quel en est le résultat (PS, Open Vld)? Une étude examinera-t-elle les synergies potentielles?

Le ministre explique que l'appui aérien n'est pas une tâche essentielle de la police et qu'il est déjà assuré aujourd'hui par des pilotes qui sont mis à disposition par l'armée. Une étude de faisabilité est en cours de réalisation afin de déterminer dans quelle mesure il est possible de créer une synergie plus importante avec la Défense, tout en respectant les trois conditions suivantes:

- la garantie de disponibilité doit être au moins du même niveau;
- la garantie de la qualité du soutien opérationnel (avec au moins un niveau de qualité identique);
- un coût significativement moindre pour la police.

Si cette étude débouche sur un résultat positif, une convention pourra être conclue en vue d'un appui de la part de la Défense (ce qui implique donc une révision de l'actuel protocole d'accord en la matière) et l'on pourra aboutir à une situation win-win entre la police et la Défense.

Voorwaarde is wel dat de nieuwe afspraak eenzelfde of grotere operationaliteit en inzetbaarheid garandeert voor de politie (met inbegrip van de aanwezigheid van specifieke technologieën voor de politie, zoals een performant observatieplatform), gekoppeld aan een lagere globale kost voor de overheid. Bovendien moet de synergie plaatsvinden met respect voor ieders taken en met aangepast materieel.

Aldus kunnen de werkingskosten worden verminderd, valt de grote investeringskost voor de politie weg en is het beschikbare aanbod groter.

De politieaanwezigheid in de toestellen blijft evenwel vereist, en dat door middel van de aanwezigheid van een “opstapper/luchtwaarnemer”. Bovendien kunnen ook aanverwante steunmogelijkheden van het leger worden inbegrepen, zoals gebruik van bepaalde drones.

4. **Waardenvervoer**

De MR-fractie wenst te weten of wordt overwogen het waardenvervoer uit te besteden.

De minister geeft aan dat *outsourcing* een denk-piste is die door de werkgroep was aangedragen. Hoe dan ook werd die door gespecialiseerd en bewapend personeel uitgevoerde taak altijd al door de federale politie vervuld om gewapende overvallen door zware criminelen tegen te gaan. Aangezien deze daders nog steeds actief zijn in andere sectoren, is het gevaar nog steeds niet geweerd. Daarom meent de minister dat de federale politie die taak moet blijven vervullen.

5. **De private bewaking op kritieke punten, specifieke zones of bij bepaalde evenementen**

CD&V peilt naar een standpunt in verband met het overhevelen van taken die met dwang (bv. een fouillering) en geweld te maken hebben. Wat zijn daarnaast de budgettaire gevolgen van een overheveling van taken en wie zal de factuur vergoeden? Wie zal instaan voor de administratie van taken die door private firma's zullen uitgevoerd worden?

De minister benadrukt dat de kerntakenoefening methodologisch sterk werd onderbouwd, en dat in tegenstelling tot de voorgaande initiatieven op dat vlak. De 20 werven zijn stuk voor stuk afgetoetst op een hele reeks beoordelingscriteria, waarbij het gebruik van dwang uiteraard één van de belangrijkste is. Het spreekt voor zich dat de politie een zeker monopolie moet behouden over het gebruik van dwang en geweld.

Il est bien entendu indispensable que le nouvel accord garantisse une opérationnalité et une disponibilité identiques ou plus importantes pour la police (en ce compris la présence de technologies spécifiques à disposition de la police comme une plateforme d'observation performante), pour un coût global moindre pour l'État. En outre, la synergie doit s'opérer dans le respect des tâches de chacun et à l'aide du matériel adéquat.

On pourra ainsi réduire les frais de fonctionnement, supprimer les coûts d'investissements importants pour la police et augmenter l'offre disponible.

La présence de la police dans les appareils reste cependant requise, et ce, par le biais d'un “accompagnateur/ observateur aérien”. En outre, les possibilités de soutien apparentées de l'armée peuvent également être incluses, telles que l'utilisation de certains drones.

4. **Transport de valeurs**

Le groupe MR demande si l'outsourcing du transport de valeurs est envisagé.

Le ministre expose que l'outsourcing était une piste proposée par le groupe de travail. Quoi qu'il en soit, cette tâche spécialisée et armée a été confiée depuis le début à la police fédérale afin de faire face aux attaques armées commises par des auteurs du milieu de grand banditisme. Ces auteurs sont toujours actifs dans d'autres secteurs et le risque est donc toujours existant. C'est la raison pour laquelle le ministre estime que la police fédérale doit continuer à assurer cette mission.

5. **Le gardiennage privé à certains endroits critiques, dans des zones spécifiques ou lors de certains événements**

Le CD&V demande au ministre des éclaircissements à propos du transfert des missions impliquant le recours à la contrainte (la fouille, par exemple) ou à la violence. Quelle sera par ailleurs l'incidence budgétaire d'un tel transfert de missions, et qui paiera la facture? Qui se chargera de gérer l'administration des tâches qui seront confiées à des firmes privées?

Le ministre souligne que l'exercice de réflexion sur les missions essentielles repose sur une méthodologie solide, contrairement aux initiatives prises par le passé dans ce domaine. Les 20 chantiers ont tous été examinés à la lumière d'une série de critères d'appréciation, dont le recours à la contrainte est bien entendu l'un des plus importants. Il va de soi que la police doit conserver un certain monopole en ce qui concerne le recours à la contrainte et à la violence.

Daarnaast is het zo dat er geenszins sprake is van een overheveling van taken die met dwang te maken hebben. Het is louter de bedoeling om taken die nu al zijn toebedeeld aan de private sector een meer pragmatische en realistische invulling te geven. Een oppervlakkige betasting van kledij en controle van bagage voor het opsporen van wapens of gevaarlijke voorwerpen door private bewakingsagenten is bijvoorbeeld nu al toegestaan.

De minister neemt zich dus niet meteen voor om de huidige bevoegdheden en dwangmiddelen van de private sector te wijzigen of uit te breiden. Wel is hij van oordeel dat de inzet van private bewaking op een ruimere en flexibelere manier mogelijk moet worden gemaakt. Dat zal uiteindelijk ook voor de klant of opdrachtgever budgettair voordeliger zijn, door bijvoorbeeld het werken met grotere perimeters – met schaalvoordelen tot gevolg – of omdat er geen verplichting meer is tot het plaatsen van een fysieke omheining.

De FOD Binnenlandse Zaken blijft, zoals dat tot op heden ook het geval is, toezien op de regelgeving en de toepassing ervan.

6. Het in real time bekijken van bewakingscamerabeelden

De MR en Open Vld vragen welke nieuwe categorieën van personen gemachtigd zullen worden voor het *real time* cameratoezicht? Zullen ook de gemeenschapswachten daarvoor in aanmerking komen?

De minister legt uit dat het huidig uitvoerend koninklijk besluit omstreden en te beperkend is, omdat het niet langer toelaat dat andere personen (bijvoorbeeld de burgemeester of gemeenschapswachten, of zelfs parketmagistraten) de camerabeelden van niet-besloten plaatsen mee bekijken (koninklijk besluit van 9 maart 2014 tot aanwijzing van de categorieën van personen die bevoegd zijn om in real time de beelden te bekijken van de bewakingscamera's die in niet-besloten plaatsen geïnstalleerd zijn, en tot bepaling van de voorwaarden waaraan deze personen moeten voldoen).

In het kader van de innovatie en de optimalisering van de algemene toezichtfunctie gebruiken meer en meer politiezones camera's geplaatst in de niet-besloten ruimte (openbare ruimte). Volgens de huidige regelgeving mogen deze beelden enkel bekeken worden door politieambtenaren en –agenten, CALog of CALog-militairen, zodat partnerschappen met andere overheidsdiensten (gemeenschapswachten) of privéondernemingen uitgesloten worden.

Il n'est du reste nullement question de transférer des missions impliquant le recours à la contrainte. La réforme a pour seul objectif de garantir une exécution plus pragmatique et plus réaliste des tâches déjà confiées à l'heure actuelle au secteur privé. Ainsi, par exemple, les agents de gardiennage sont déjà autorisés aujourd'hui à procéder à la palpation superficielle des vêtements et au contrôle des bagages en vue de détecter la présence d'armes ou d'objets dangereux.

Le ministre n'a donc pas l'intention, pour le moment, de modifier ou d'étendre les compétences du secteur privé ou les moyens de contrainte dont celui-ci dispose actuellement. Il estime en revanche que le recours au gardiennage privé doit être organisé de façon plus large et plus flexible, ce qui entraînera *in fine* également une diminution des coûts pour le client ou le donneur d'ordre – par exemple parce qu'on travaillera sur des périmètres plus importants (économies d'échelle) ou parce qu'il ne sera plus indispensable d'installer une clôture physique.

Le SPF Intérieur continuera à contrôler la réglementation et son application, comme il le fait déjà à l'heure actuelle.

6. Le visionnage en temps réel des images des caméras de surveillance

Le MR et l'Open Vld souhaitent savoir quelles nouvelles catégories de personnes seront habilitées à consulter les images de vidéosurveillance en temps réel. Les gardiens de la paix sont-ils une de ces nouvelles catégories?

Le ministre explique que l'actuel arrêté royal d'exécution est controversé et trop limitatif, car il n'autorise plus d'autres personnes (par ex. le bourgmestre, les gardiens de la paix ou même les magistrats du parquet) à assister au visionnage des images des caméras de surveillance installées dans des lieux ouverts (arrêté royal du 9 mars 2014 désignant les catégories de personnes habilitées à visionner en temps réel les images des caméras de surveillance installées dans des lieux ouverts, et déterminant les conditions auxquelles ces personnes doivent satisfaire).

Dans le cadre de l'innovation et de l'optimisation de la fonction générale de surveillance, de plus en plus de zones de police utilisent des caméras installées dans des lieux ouverts. La réglementation actuelle autorise le visionnage de ces images uniquement aux fonctionnaires et agents de police ainsi qu'au personnel et aux militaires CALog, de sorte que tout partenariat avec d'autres services publics (les gardiens de la paix) ou avec des entreprises privées est exclu.

Momenteel beschikt alleen de politie over voldoende capaciteit om de videobeelden intensief te volgen, waardoor de efficiënte werking in het gedrang komt. Ook andere diensten, zoals de gemeenschapswachten, zijn vragende partij om die videobeelden te mogen gebruiken om hun opdrachten inzake bewaking en handhaving van de openbare orde efficiënter te kunnen uitvoeren.

Ook de privébewakingsondernemingen mogen de beelden van vrij toegankelijke openbare plaatsen *in real time* bekijken, onder het toezicht of de leiding van de politie. Zulks zou het tevens mogelijk maken in een *Secure Lane*-systeem te voorzien zoals in Nederland; daar zijn er zones (al dan niet vrij toegankelijke openbare plaatsen) die onder het toezicht staan van zowel de politie als private beveiligers.

De nieuwe categorieën werken onder het gezag en de verantwoordelijkheid van een politieofficier. Gelijklopend daarmee moet tevens in een passende opleiding en doorlichting worden voorzien (veiligheidsmachtigingen); de regelgeving inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer moet nog steeds onverkort worden toegepast.

7. Het invoeren van de elektronische handtekening

Over de elektronische handtekening werden geen specifieke technische vragen ingediend door de fracties.

8. Bijstand aan gerechtsdeurwaarders en notarissen

De PS, de MR, Open Vld en cdH formuleerden een aantal vragen over de bijstand aan gerechtsdeurwaarders en notarissen. Wat zijn de criteria voor het verlenen van een sterke arm aan de gerechtsdeurwaarders en notarissen? Wat is de inhoud van het nieuwe protocol met de VCPL? Welke wettelijke aanpassingen zullen er nodig zijn? Zal er een audit worden uitgevoerd naar de tijdsbesteding voor die taken?

De minister legt uit dat de systematische bijstand moet verdwijnen. De minister van Justitie bereidt daartoe momenteel het wetgevend initiatief tot aanpassing van het Gerechtelijk Wetboek voor.

Er zijn geen nauwkeurige cijfers beschikbaar over het percentage van de personeelscapaciteit die momenteel voor die taak wordt ingezet. Dat neemt niet weg dat de politiezones al meermaals hebben aangegeven dat de inzet van politiemensen voor de begeleiding van gerechtsdeurwaarders een reëel probleem doet rijzen; dat werd formeel bevestigd door de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCPL).

Actuellement, la capacité nécessaire pour un monitoring suffisamment intensif des images émane uniquement de la police, ce qui fait obstacle à un fonctionnement efficace. Certains services, comme les gardiens de la paix, sont aussi demandeurs d'utiliser ces images vidéo pour pouvoir remplir leurs tâches de surveillance et de maintien de l'ordre de manière plus efficace.

Les firmes de gardiennage privées peuvent également vérifier les images en temps réel dans des lieux publics ouverts, sous le contrôle ou la régie de la police. Cela permettrait en outre d'envisager le système de "secure lane", comme aux Pays-Bas, où des espaces de contrôle mixtes sont créés pour contrôler les lieux publics fermés et ouverts.

Les nouvelles catégories travaillent sous l'autorité et la responsabilité d'un officier de police. En outre, il faut prévoir parallèlement une formation et un screening adaptés (vérifications de sécurité) et les règles en matière de vie privée doivent continuer de s'appliquer intégralement.

7. Introduction de la signature électronique

Les groupes n'ont soumis aucune question technique spécifique concernant la signature électronique.

8. Assistance aux huissiers de justice et aux notaires

Le PS, le MR, l'Open VLD et le cdH ont formulé plusieurs questions concernant l'assistance aux huissiers de justice et aux notaires. Dans quelles circonstances les services de police sont-ils appelés à prêter main forte aux huissiers et aux notaires? Quelle est la teneur du nouveau protocole conclu avec la CPPL? Quelles adaptations faudra-t-il apporter à la loi? Un audit sera-t-il réalisé au sujet du temps qui doit être consacré à ces missions?

Le ministre explique que l'assistance systématique doit disparaître. Le ministre de la Justice est occupé à préparer une initiative législative visant à adapter le Code judiciaire à cet effet.

Un calcul précis de la capacité actuellement consacrée à cette mission n'est pas disponible. Néanmoins, les zones de police ont déjà signalé plusieurs fois qu'il y a un réel problème par rapport à l'engagement des policiers pour accompagner les huissiers de justice. Cela a été formellement confirmé par la Commission permanente de la police locale (CPPL).

De politie moet enkel garanderen om een sterke arm te verlenen indien dat echt nodig is, en er dus een reëel veiligheidsrisico bestaat. Het gaat dus om het verlenen van een “sterke arm” in de zin van artikel 44 van de wet op het politieambt. De risico-inschatting gebeurt door de deurwaarders en politie. Daartoe komt er een nieuw dwingend protocol tussen de politie en de deurwaarders. Het protocol is bijna klaar en zal gefinaliseerd worden in samenspraak met de VCLP. Het akkoord zal werkafspraken en een planning bevatten om de impact op de werklust van de politie te beperken. Daarnaast is er ook het voorstel van de deurwaarders om in bepaalde gevallen de gevraagde bijstand te vergoeden (bv. wanneer de politie op basis van de risico-evaluatie concludeert dat er geen politiebijstand nodig is).

De werkgroep die met dit project wordt belast zal eenduidige evaluatiecriteria uitwerken en ook oplijsten welke bijkomende wetgevende of reglementaire initiatieven ter zake noodzakelijk zijn.

9. Opleiding en inzet van honden

De MR en Open Vld informeren naar de noodzakelijke aanpassingen van het wettelijk kader rond de private veiligheid voor de inzet van honden? Welke concrete invulling zal worden gegeven aan de publiekprivate samenwerking? Welke analyse ligt aan de grondslag van het noodzakelijk karakter van een opleidingscentrum?

De minister voorziet voor de inzet van patrouille-, drug-, explosieven- en speurhonden, een aanpassing van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid (wet van 10 april van 1990), zodat zij in een breder kader kunnen worden ingezet voor het toezicht op private plaatsen, of onder regie van de politie voor het toezicht op tijdelijk geprivatiseerde plaatsen.

Aangezien de overheid van de organisatoren inspanningen vraagt ter beveiliging van evenementen of private plaatsen, dient de overheid ook te voorzien in een faciliterend wettelijk kader dat dergelijke inspanningen toelaat.

De private bewaking kan nu twee types van honden gebruiken:

— patrouillehonden (als afschrikmiddel, gemuilkorfd, enkel herdershonden);

La police doit uniquement garantir qu'elle leur prêtera main forte en cas de réelle nécessité, et donc en cas de risque avéré pour la sécurité. Il s'agit dès lors de leur “prêter main forte” au sens de l'article 44 de la loi sur la fonction de police. L'évaluation du risque sera effectuée par les huissiers et par la police. À cet effet, un nouveau protocole contraignant sera conclu entre la police et les huissiers. Ce texte est presque prêt et il sera finalisé en concertation avec la CPPL. Cet accord prévoira des accords de travail et un planning afin de limiter l'incidence de ces interventions sur la charge de travail de la police. Les huissiers ont en outre proposé d'indemniser, dans certains cas, l'assistance demandée (par exemple, lorsque la police conclut, sur la base de son évaluation du risque, que l'aide policière n'est pas nécessaire).

Le groupe de travail chargé de ce projet élaborera des critères d'évaluation univoques et fera l'inventaire des initiatives législatives ou réglementaires encore nécessaires en la matière.

9. Formation et déploiement de chiens

Le MR et l'Open Vld s'enquière des adaptations nécessaires du cadre légal relatif à la sécurité privée pour pouvoir déployer des chiens. Comment la coopération publique/privée se concrétisera-t-elle? Sur quelle analyse repose le caractère nécessaire d'un centre de formation?

Pour le déploiement de chiens de patrouille, de chiens antidrogue, de chiens formés à la détection d'explosifs et de chiens renifleurs, le ministre prévoit d'adapter la loi réglementant la sécurité privée et particulière (loi du 10 avril 1990) afin de pouvoir les mettre à disposition dans un cadre élargi dans le but d'assurer la surveillance sur des sites privés ou sous le contrôle de la police en vue d'assurer une surveillance sur des sites temporairement privatisés.

Étant donné que l'autorité demande aux organisateurs de consentir des efforts afin de sécuriser des événements ou des sites privés, elle doit également prévoir un cadre légal facilitateur autorisant de tels efforts.

Actuellement, les services de gardiennage privé peuvent utiliser deux types de chiens:

— des chiens de patrouille (à titre dissuasif, muselés, uniquement des bergers);

— explosievenhonden (om een *sweeping* te kunnen doen): hier bestaat een mogelijkheid om synergieën te zoeken in de opleiding van deze honden, en dat in samenwerking met de federale politie.

Men kan dus geen honden gebruiken voor bijvoorbeeld het zoeken naar drugs (bv. op de luchthaven van Zaventem of op festival domeinen). Dat zou evenwel op twee manieren mogelijk kunnen worden gemaakt: ofwel onafhankelijk van de politie, ofwel onder toezicht van de politie. Beide pistes moeten nog worden onderzocht.

Wat de andere speurhonden betreft, is nog steeds niet in een wettelijk kader voorzien (bijvoorbeeld om vermiste personen op te sporen). Zulks moet derhalve worden uitgevoerd bij de algemene evaluatie en de herziening van de voormelde wet.

Ook de opleiding van de politiehonden moet worden geoptimaliseerd. Via een publiek-private samenwerking moet erop worden toegezien dat de knowhow binnen de politie gewaarborgd is; zowel de politiediensten als de privébewakingsdiensten moeten beschikken over een erkend opleidingscentrum voor patrouille- en speurhonden. De privébewakingsdiensten zullen voor die opleiding moeten betalen.

Dat opleidingscentrum binnen de politieorganisatie moet eenvormige kwaliteitsnormen en –standaarden waarborgen. Dat kwaliteitsniveau is een *conditio sine qua non* voor een nauwe en diepgaande samenwerking ter zake tussen de politie en de privésector.

10. **Betekenen van opvorderingsbevelen bij stakingen**

De maatregel uit het kerntakenplan tot het stopzetten van de opdracht van het betekenen van opvorderingsbevelen bij stakingen gaf geen aanleiding tot specifieke technische vragen van de fracties.

11. **Registratie en uitschrijven taps en videoverhoor**

In verband met het niet meer volledig registreren en uitschrijven van telefoontaps en videoverhoren verwijst de minister naar het Justitieplan van de minister van Justitie.

12. **Behandeling processen-verbaal verkeer en beheer flitspalen**

Wat betreft het optimaliseren van de afhandeling van de processen-verbaal over verkeersinbreuken en

— des chiens formés à la détection d'explosifs (pour pouvoir faire un *sweeping*): il est possible de rechercher des synergies dans le cadre de la formation de ces chiens, et ce, en collaboration avec la police fédérale.

On ne peut donc pas utiliser des chiens, par exemple, pour rechercher des drogues (par exemple, à l'aéroport de Zaventem ou sur des sites de festival). Cette utilisation pourrait toutefois être autorisée de deux manières: soit indépendamment de la police, soit sous le contrôle de la police. Les deux pistes doivent encore être examinées.

Pour d'autres chiens pisteurs, il n'y a toujours pas non plus de cadre légal (p. ex. pour la recherche de personnes disparues). Cet exercice s'inscrit dès lors dans l'évaluation globale et la révision de la loi précitée.

La formation des chiens accompagnateurs de la police doit également être optimisée. Par le biais d'une collaboration publique-privée, il faut veiller à garantir le savoir-faire au sein de la police et permettre tant aux services de police qu'aux services de gardiennage privés de disposer d'un centre de formation agréé pour les chiens de patrouille et pisteurs. Pour les services de gardiennage privé, cette formation sera payante.

Ce centre de formation, au sein de l'organisation policière, doit garantir des normes et des standards de qualité uniformes. Ce niveau de qualité est une condition sine qua non pour une collaboration étroite et profonde entre la police et le secteur privé en la matière.

10. **Notification d'arrêtés de réquisition lors de grèves**

La mesure du plan de tâches essentielles visant à suspendre la mission consistant à délivrer la notification d'arrêtés de réquisition lors de grèves n'a pas fait l'objet de questions techniques spécifiques de la part des groupes.

11. **Enregistrement et transcription d'écoutes téléphoniques et d'auditions audiovisuelles**

S'agissant de la transcription non intégrale d'écoutes téléphoniques et d'auditions audiovisuelles, le ministre renvoie au plan Justice du ministre de la Justice.

12. **Traitement des procès-verbaux en matière de circulation routière et gestion des caméras fixes**

En ce qui concerne l'optimisation du traitement des procès-verbaux en matière de circulation routière et de

van het beheer van flitspalen, peilt Open Vld naar de stand van zaken van het project “cross border”. Wat zijn de huidige bottlenecks bij het behandelen van de processen-verbaal inzake verkeer en het beheer van de flitspalen?

De minister licht in dat verband toe dat de Europese richtlijn 2011/82/EU via de EUCARIS-databank voorzorg in de uitwisseling van de inschrijvingsgegevens en de identificatie van de overtreders van acht soorten inbreuken (snelheid, gordeldracht, rood licht, helm, gsm, alcohol, drugs en gebruik van een niet toegelaten rijstrook) in de verschillende landen.

Een gemengde werkgroep van de beleidsdomeinen Mobiliteit, Justitie en Binnenlandse Zaken werd eind 2012 opgericht om die EU-richtlijn uit te voeren. Elke lidstaat diende een nationaal contactpunt op te richten. Voor België werd dat de DIV (Dienst Inschrijving Voertuigen), zoals dat ook eerder het geval was voor de bilaterale gegevensuitwisseling met Frankrijk en Nederland.

De omzetting van de richtlijn werd geacht van toepassing te zijn op 7 november 2013, maar ingevolge de noodzakelijke ICT-aanpassingen (bij de politie maar vooral bij Justitie) werd grote vertraging opgelopen. Justitie is nog steeds op zoek naar de vereiste middelen om de ICT-wijzigingen te kunnen doorvoeren.

De drie betrokken departementen hebben van deze richtlijn gebruikgemaakt om de procedure van de onmiddellijke inning te vereenvoudigen en te rationaliseren voor zowel de buitenlanders (op basis van de richtlijn) als voor de Belgen (door bv. de dubbele zending te herleiden tot een enkele verzending, met tijd- en geldwinst voor de politie tot gevolg).

De EU-richtlijn vereiste een wijziging van het Belgisch wettelijk en reglementair kader, met onder meer een wijziging van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer en van de wet van 19 mei 2010 houdende de oprichting van de kruispuntbank van de voertuigen.

De minister wijst in dit verband op een bijzonder knelpunt. De richtlijn 2011/82/EU werd vervangen door de richtlijn 2015/413/EU omdat de wettelijke basis (politie-samenwerking) niet correct was. Het ging dus veeleer om een technische dan om een inhoudelijke kwestie. Hoe dan ook leidde die vergissing tot een vernietiging door het Hof van Justitie op 6 mei 2014.

la gestion des caméras fixes, l'Open Vld s'informe de l'état d'avancement du projet “cross border”. Quels sont les actuels goulets d'étranglement dans le traitement des procès-verbaux en matière de circulation routière et la gestion des caméras fixes?

Le ministre explique à ce propos que la directive européenne 2011/82/UE prévoyait l'échange, par le biais de la banque de données EUCARIS, des données d'immatriculation et de l'identification des contrevenants de huit types d'infractions (vitesse, port de la ceinture, feu rouge, casque, gsm, alcool, drogue et circulation sur une voie interdite) dans les différents pays.

Un groupe de travail mixte associant les domaines d'action Mobilité, Justice et Intérieur a été créé fin 2012 pour mettre en œuvre cette directive européenne. Chaque État membre a dû créer un point de contact national. Pour la Belgique, il s'agit de la DIV (Direction pour l'immatriculation des véhicules), à l'instar de ce qui se faisait déjà précédemment pour l'échange bilatéral de données avec la France et les Pays-Bas.

La transposition de la directive aurait déjà dû être un fait le 7 novembre 2013, mais elle a subi des retards importants en raison des adaptations requises en termes de TIC (au sein de la police, mais aussi et surtout au niveau du département de la Justice). La Justice est encore à la recherche des moyens nécessaires pour pouvoir réaliser les modifications en termes de TIC.

Les trois départements concernés se sont fondés sur cette directive pour simplifier et rationaliser la procédure de perception immédiate, tant à l'égard des étrangers (sur la base de la directive) qu'à l'égard des Belges (en remplaçant par exemple le double envoi par un envoi simple, ce qui permet à la police de réaliser un gain de temps et d'argent).

La directive de l'UE impliquait une modification du cadre légal et réglementaire belge, et notamment une modification de la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière et de la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des véhicules.

Le ministre attire à cet égard l'attention sur un problème particulier. La directive 2011/82/UE a été remplacée par la directive 2015/413/UE, car la base légale (coopération policière) était incorrecte. Ce remplacement se justifiait donc davantage par des motifs d'ordre technique que par une question de contenu. Cette erreur a en tout état de cause conduit la Cour de justice à rendre une décision d'annulation en date du 6 mai 2014.

Het gevolg was evenwel dat de administratieve procedures voor de wetwijzigingen in het Belgisch recht heropgestart moesten worden. Concreet betekent het dat de dubbele zending en de EU-richtlijn met buurlanden die onze landstalen delen voorlopig nog steeds van toepassing zijn. De Belgische gegevens zijn hoe dan ook reeds consulteerbaar voor de andere EU-landen. Hoe sneller het hierboven uiteengezette probleem opgelost raakt, hoe sneller er extra inkomsten zullen zijn ingevolge de vlottere vervolging en beboeting van buitenlandse overtreeders.

Het behandelen van processen-verbaal inzake verkeer wordt momenteel gedeeltelijk geregeld via de aanwerving van personeel in de drie gewestelijke verwerkingscentra. Die aanwervingen verlopen echter moeizaam. Bovendien is de afstemming op de toevloed aan processen-verbaal niet eenvoudig. Bijgevolg zal in samenwerking met Justitie het proces van de inning van verkeersboetes worden herbekeken. Er zal onder meer worden nagegaan hoe de politie zich maximaal kan toespitsen op haar kerntaak, met name het vaststellen van verkeersovertredingen en het identificeren van de overtreeders. De bedoeling daarvan is om slechts een minimale capaciteit te moeten besteden aan het verwerken van de verkeersvaststellingen door camerasystemen (de verwerking, de administratieve voorbereiding van de redactie van de processen-verbaal, de verzending, de opvolging en het beheer van de onmiddellijke inningen, enz.).

Voor het deel van de activiteiten die niet tot de kerntaken van politie en Justitie behoren, zal worden samengewerkt met Bpost. Daarbij wordt gedacht aan het afdrukken en het verzenden van verkeersboetes, en het oprichten van een callcenter dat kan antwoorden op steeds terugkerende vragen. Dit is voorzien in het project "cross border" van Justitie.

De oefening heeft tot doel het proces te stroomlijnen en te zorgen voor een administratieve vereenvoudiging. Deze manier van werken zal budgettair positief zijn, waardoor bestaande bottlenecks in het gehele proces kunnen worden weggewerkt. De procedure zal in nauwe samenwerking met het College van procureurs-generaal worden uitgewerkt. Het initiatief zal hoe dan ook nog verder geanalyseerd moeten worden in het licht van de lopende werkzaamheden van het "cross border" project, dat eveneens een rationalisering van het verwerkingsproces beoogt (cf. het Justitieplan).

Een werkgroep zal het project uitwerken met het oog op de optimalisering en de verwerking van de processen-verbaal inzake de verkeersovertredingen, in

À la suite de cette annulation, il a toutefois fallu redémarrer les procédures administratives relatives aux modifications à apporter au droit belge. Cela signifie concrètement que le double envoi, ainsi que la directive de l'UE concernant les pays voisins dont nous partageons l'une des langues nationales, sont toujours d'application pour le moment. Les données belges peuvent en tout état de cause déjà être consultées par les autres États membres de l'UE. Plus vite le problème évoqué ci-dessus sera résolu, plus vite nous pourrons engranger des recettes supplémentaires grâce à des poursuites et à une verbalisation plus efficaces des contrevenants étrangers.

Le traitement des procès-verbaux en matière de roulage est actuellement partiellement réglé grâce au recrutement de personnel dans les trois centres de traitement régionaux. Ces recrutements sont toutefois un processus laborieux. En outre, il n'est pas simple de les faire concorder avec le flux de procès-verbaux. Le processus de recouvrement des amendes routières sera par conséquent réexaminé, en concertation avec la Justice. Il conviendra notamment d'étudier comment la police peut se concentrer au maximum sur sa mission de base, à savoir le constat des infractions de roulage et l'identification de leurs auteurs. L'objectif est de ne devoir consacrer qu'une capacité minimale au traitement des constats d'infractions routières par les caméras (traitement, préparation administrative de la rédaction des procès-verbaux, envoi, suivi et gestion des perceptions immédiates, etc.).

Pour une partie des activités qui ne relèvent pas des tâches essentielles de la police ni de la Justice, une collaboration avec bpost sera initiée. Elle devrait concerner l'impression et l'envoi des amendes routières, ainsi que la création d'un *call center* capable de répondre aux questions récurrentes. C'est ce que prévoit le projet "cross border" de la Justice.

L'exercice vise à fluidifier le processus et à contribuer à la simplification administrative. Cette nouvelle méthode de travail aura un effet positif sur le plan budgétaire et permettra ainsi d'éliminer les actuels goulets d'étranglement qui entravent l'ensemble du processus. La procédure sera élaborée en concertation étroite avec le Collège des procureurs généraux. En toute hypothèse, l'analyse de cette initiative devra être encore approfondie à la lumière des travaux en cours du projet "cross border", qui vise lui aussi une rationalisation du processus de traitement (cf. le Plan Justice).

Un groupe de travail élaborera en concertation étroite avec la Justice et le Collège des procureurs généraux le projet d'optimisation et du traitement des

nauwe samenwerking met Justitie en het College van procureurs-generaal. Tevens zal die werkgroep nagaan of de wetgeving moet worden gewijzigd.

13. *verkeerseducatie en verkeersparken van de federale politie*

Over het stopzetten van de verkeerseducatie en verkeersparken van de federale politie werden geen specifieke technische vragen ingediend door de fracties.

14. *Logistiek*

Enkele fracties hebben vragen bij de studie naar het maximaal uitbesteden van de logistieke (deel)processen en bij het hertekenen van de logistieke pijler. Wat is de geraamde winst in budget en VTE (Open Vld)? Werden de huidige logistieke kosten vergeleken met de kosten van een outsourcing (MR)? Heeft de oefening zowel betrekking op de federale als op de lokale politie? Wat zijn de gevolgen voor de politiezones (cdH)?

De minister legt uit dat de beslissing tot het outsourcen van het HRM en de logistieke steundiensten van de federale politie afhankelijk is van het resultaat van een grondige kostenbaten-oefening, waarvoor eerst een studie wordt gevraagd. Telkens dient te worden nagegaan of er budgettaire voordelen of capaciteitswinsten bereikt kunnen worden, en moet worden onderzocht hoe de flexibiliteit van de organisatie beïnvloed wordt.

De kostprijs van de *outsourcing* zal zo snel mogelijk worden vergeleken met de huidige kosten; die cijfers zullen een beter inzicht geven in de kosten en de baten. Het spreekt voor zich dat ook de politiezones die vergelijking kunnen maken om bepaalde steuntaken inzake logistiek of *human resources* uit te besteden.

15. *HRM*

De vragen van de fracties over de logistiek (punt 14) hebben ook betrekking op het *human resources management*. De heer Degroote (N-VA) wijst er daarnaast op dat inzake het CALog-personeel reeds in 2006 een administratieve vereenvoudiging mogelijk werd gemaakt, waarbij administratieve taken door burgerpersoneel konden worden overgenomen. Hoeveel operationele personeelsleden voeren nu administratieve taken uit op het vlak van HRM, logistiek en de medische dienst? Hoeveel personeelsleden van deze diensten zijn CALog-personeelsleden? Wat is de impact op de CALog-personeelsleden voor de diensten die worden

procès-verbaux en matière de circulation et examinera la nécessité de modifications législatives.

13. *Éducation à la sécurité routière et parcs de circulation de la police fédérale*

Les groupes n'ont soumis aucune question technique spécifique concernant l'arrêt du programme d'éducation à la sécurité routière et la fermeture des parcs de circulation.

14. *Logistique*

Quelques groupes ont des questions concernant l'étude relative à la sous-traitance maximum des (sous-) processus logistiques et la refonte du pilier logistique. Quels sont les gains estimés en matière de budget et d'ETP (Open Vld)? Les coûts logistiques actuels ont-ils été comparés aux coûts d'une externalisation (MR)? Cet exercice concerne-t-il aussi bien la police fédérale que la police locale? Quelles sont les conséquences pour les zones de police (cdH)?

Le ministre explique que la décision de sous-traiter la GRH et les services d'appui logistique de la police fédérale dépendra du résultat d'une analyse coûts-bénéfices approfondie qui nécessitera une étude préalable. Il conviendra d'examiner systématiquement s'il est possible d'obtenir des avantages budgétaires ou des gains de capacité, et il conviendra d'analyser les répercussions de cette décision sur la flexibilité de l'organisation.

Une comparaison chiffrée du coût de l'outsourcing avec le coût actuel sera réalisée le plus vite possible et elle nous donnera une meilleure vue sur les coûts et gains. Il va de soi que les zones de police peuvent également faire cet exercice en vue de procéder à l'outsourcing de certaines tâches d'appui logistique ou de ressources humaines.

15. *GRH*

Les questions des groupes en matière de logistique (point 14) concernent également la gestion des ressources humaines. En outre, M. Degroote (N-VA) souligne qu'une simplification administrative a déjà été possible pour le personnel du CALog en 2006, et que celle-ci a permis le transfert de tâches administratives à du personnel civil. Combien de membres du personnel opérationnel accomplissent-ils actuellement des tâches administratives relevant de la GRH ou des services logistique et médical? Dans ces services, combien de membres du personnel font-ils partie du personnel du CALog? Quel est l'impact de la sous-traitance des

uitbesteed? Worden zij ingezet voor andere administratieve taken?

De minister licht toe dat zich in totaal 108 VTE van het operationeel personeel (Ops) wijden aan de hierboven genoemde taken, en 727 VTE van de CALog-personeelsleden.

Deze cijfers worden als volgt uitgesplitst:

		Ops	CALog	Totaal/Total		Ops	CALog	Totaa/ Total
Directie Personeel (inclusief medische dienst maar zonder opleiders)/ Direction Personnel (y compris le service médical mais sans formateurs)	Kader/ cadre	43	460	503	aanwezig/ présents	80	373	453
		Ops	CALog	Totaal		Ops	CALog	Totaal/ Total
Directie Logistiek (zonder facility management)/ Direction logistique (sans facility management)	Kader/ cadre	16	431	447	aanwezig/ présents	28	325	353
		Ops	CaLog	Totaal/Total				
Dienst arbeidsgeneeskunde (behoort niet tot de personeelsdirectie)/ Service médecine du travail (ne fait pas partie de la direction du personnel)	Kader/ cadre	0	26	26	aanwezig/ présents	0	29	29

services sur les membres du personnel du CALog? Sont-ils affectés à d'autres tâches administratives?

Le ministre explique qu'au total, 108 ETP du personnel opérationnel (Ops) et 727 ETP des membres du personnel CALog se consacrent aux missions susmentionnées.

Ces chiffres sont ventilés comme suit:

Er zal een uitgebreide studie gemaakt worden van alle aspecten die een impact kunnen ondervinden van een eventuele outsourcing van bepaalde activiteiten. Op basis van die studie zullen er voorstellen geformuleerd worden. Een werkgroep zal ze vervolgens bespreken.

16. Politiegebouwen

Enkele fracties hebben vragen over de principes van het "Masterplan Infrastructuur" van de federale politie. Wat is de geraamde winst in budget en VTE (Open Vld)? Welke infrastructuur komt in aanmerking voor een gemeenschappelijke organisatie door de federale en de lokale politie (MR)? Welke stappen werden reeds ondernomen ten aanzien van de gemeenten (PS)?

De minister wijst erop dat er inzake infrastructuur omwille van de kosten in verband met aankoop, huur, onderhoud, bewaking en beveiliging, naar gestreefd wordt om de inplanting van de federale politie binnen de nieuwe arrondissementen maximaal te centraliseren, met als doel een functioneel-organisatorische meerwaarde te creëren. Er wordt voor geopteerd om naar de toekomst toe maximaal te focussen op gebouwen in staatseigendom (i.p.v. de duurdere "sale and leaseback"-strategie).

Une étude approfondie sera effectuée sur tous les aspects pouvant être affectés par l'externalisation éventuelle de certaines activités. Des propositions seront formulées sur la base de cette étude et seront ensuite débattues au sein d'un groupe de travail.

16. Bâtiments de la police

Quelques groupes s'interrogent sur les principes du "Masterplan Infrastructure" de la police fédérale. Quel est le bénéfice escompté en termes de budget et d'ETP (Open Vld)? Quelle infrastructure peut être retenue pour une organisation commune de la police fédérale et locale (MR)? Quelles démarches ont déjà été entreprises vis-à-vis des communes (PS)?

Le ministre fait observer qu'en raison des coûts liés à l'achat, à la location, à l'entretien, à la surveillance et à la sécurisation, en matière d'infrastructure, on s'efforce de centraliser au maximum l'implantation de la police fédérale au sein des nouveaux arrondissements, dans le but de créer une plus-value fonctionnelle et organisationnelle. L'option retenue consiste à se focaliser au maximum à l'avenir sur les bâtiments dont l'État est propriétaire (plutôt que sur la stratégie onéreuse de "sale and leaseback").

Uiteraard geldt als voorwaarde voor een gemeenschappelijke organisatie dat er een budgettaire winst moet zijn, en dat in combinatie met de operationele haalbaarheid. Die moet dan ook geval per geval onderzocht worden.

Evenzo moet het denkspoor van *co-housing* met de lokale politie grondig onder de loep worden genomen om de geïntegreerde werking te versterken. De maximale outsourcing van het *facility management* komt hier onvermijdelijk bij kijken.

De minister beschikt nog niet over een lijst van de toekomstige gemeenschappelijke infrastructuren – dat zal de komende maanden voorwerp zijn van diepgaandere onderzoeken en analyses, in overleg met alle betrokken partners.

De hier toepasselijke basisprincipes zijn die van het masterplan aangaande de huisvesting van de federale politie, dat eveneens als leidraad dient bij de huidige demarches om de federale politie te optimaliseren.

17. Curatieve, arbeids- en controlegeneeskunde, dierengeneeskunde

Open Vld informeert naar de geraamde winst op budgettair vlak en naar VTE van het stopzetten van bepaalde vormen van geneeskundige dienstverlening.

De minister licht toe dat wat de medische zorg betreft, naar schatting 65 van de 114 VTE kunnen worden gerecupereerd. Uiteraard moet een eventuele uitbestedingskost daarvan in mindering worden gebracht.

Inzake de medische dienst vraagt de N-VA om een overzicht te geven van het aantal keren dat de artsen van de medische dienst werden geconsulteerd door de personeelsleden tijdens de voorbije drie jaren. Tevens wordt gevraagd of iets voorzien wordt voor de CALog-personeelsleden, aangezien ook zij door het wegvallen van de gratis consultatie niet langer gebruik kunnen maken van die dienst. De fractie merkt ook op dat de kopschefs en de directeurs thans aan de medische dienst kunnen vragen om langdurige zieken te controleren. Hoe zal dat worden geregeld in de toekomst? Wie betaalt die consultaties? Wat gebeurt met het contractueel personeel (artsen, verpleegkundigen, enz.)? Welke taken zullen zij toebedeeld krijgen, aangezien zij niet-operationele personeelsleden zijn en over specifieke vakbekwaamheden beschikken?

De minister geeft de cijfers van het aantal curatieve consultaties in de provinciaal medische centra voor de periode van 2012 tot 2015:

Il est clair que l'organisation commune est subordonnée à la réalisation d'un bénéfice budgétaire, de même qu'à la faisabilité opérationnelle. Cela doit donc être examiné au cas par cas.

De même, la piste du *co-housing* avec la police locale doit faire l'objet d'un examen approfondi pour renforcer le fonctionnement intégré. L'outsourcing maximal du "*facility management*" est inhérent à ce débat.

Le ministre ne dispose pas encore d'une liste des infrastructures futures communes – cela fera l'objet d'une étude et d'une analyse plus approfondies au cours des mois à venir, en concertation avec tous les partenaires concernés.

Ces principes de base sont ceux du *masterplan* concernant l'hébergement de la police fédérale, qui est également utilisé comme fil conducteur dans les démarches actuelles d'optimisation de la police fédérale.

17. Médecine curative, médecine du travail et de contrôle, médecine vétérinaire

L'Open Vld s'informe du bénéfice escompté en termes de budget et d'ETP de la cessation de certaines formes de services médicaux.

Le ministre indique qu'en ce qui concerne les soins médicaux, on estime que 65 des 114 ETP peuvent être récupérés. Il va sans dire que le coût d'une éventuelle externalisation devra en être déduit.

En ce qui concerne le service médical, la N-VA demande un relevé indiquant le nombre de fois où les médecins de ce service ont été consultés par les membres du personnel ces trois dernières années. Elle demande également si des dispositions sont prévues pour les membres du personnel CALog, étant donné que ceux-ci ne pourront plus, eux non plus, avoir recours à ce service du fait de la suppression de la consultation gratuite. Le groupe fait également observer que les chefs de corps et les directeurs peuvent aujourd'hui charger le service médical de contrôler les malades de longue durée. Comment régler cette compétence à l'avenir? Qui paiera ces consultations? Qu'advient-il du personnel contractuel (médecins, infirmiers, etc.)? Quelles missions leur seront-elles attribuées, dès lors qu'il s'agit d'un personnel non opérationnel disposant de compétences spécifiques?

Le ministre communique les données relatives aux consultations curatives dans les centres médicaux provinciaux entre 2012 et 2015:

— 137 105 curatieve consultaties uitgevoerd door zelfstandige, aangenomen geneesheren;

— 6 316 tandheelkundige consultaties uitgevoerd door één statutaire en één contractuele tandarts. Deze consultaties zijn voor de operationele personeelsleden (vooral plaatsen van protheses) en CALog-personeelsleden (vooral voor de tandheelkundige zorgen).

Voor het overige herhaalt de minister dat alle aspecten die een impact kunnen of zullen ondervinden van een outsourcing, het onderwerp zullen uitmaken van een uitvoerige studie. Op basis daarvan zullen voorstellen worden geformuleerd en nadien besproken in een werkgroep (bv. over het uitdovend karakter van de medische diensten).

18. *Interne postbedeling*

Open Vld peilt naar de geraamde winst (in budget en VTE) van de outsourcing van de interne postbedeling.

Voor de minister is het evident dat de politie zich niet langer moet bezighouden met de interne postbedeling. Van oudsher heeft de politie daarvoor een eigen besteldienst. Deze taak heeft geen enkele meerwaarde voor de politie en kan beter uitbesteed worden.

19. *Signalisatie van incidenten op autosnelwegen*

Voor de signalisatie van incidenten op de autosnelwegen wordt gekeken naar de aanpak in Vlaanderen, met name het FAST-project (Files Aanpakken door Snelle Tussenkost). Daarbij gaat het om een privatisering van de dienst, waarvan de kost betaald wordt door de hinderverwekker of zijn verzekering.

20. *Verkeersregeling aan de luchthaven aan de luchthavenuitbater*

De N-VA informeert of de vakbonden inzake het uitbesteden van de verkeersregeling aan de luchthaven aan de luchthavenuitbater constructieve voorstellen hebben geformuleerd. Wat zijn hun bezorgdheden? Wat is de impact van de vakbonden op het voorliggende plan en hoe kunnen de bezorgdheden weggenomen worden?

De minister verduidelijkt dat de vakbonden geïnformeerd werden over het opzet van de kerntakenoefening en over de doelstellingen die er mee worden beoogd. Deze doelstellingen werden unaniem onderschreven. Slechts één concreet voorstel werd ingediend (meer bepaald door VSOA), betreffende het inschakelen van

— 137 105 consultations curatives effectuées par des médecins engagés sous statut d'indépendant;

— 6 316 consultations dentaires effectuées par un seul dentiste statutaire et un seul dentiste contractuel. Ces consultations concernent des membres du personnel opérationnel (surtout le placement de prothèses) et des membres du personnel CALog (surtout pour les soins dentaires).

Pour le surplus, le ministre répète que tous les postes qui seront affectés par une externalisation, ou qui pourraient l'être, feront l'objet d'une étude détaillée. Sur la base de celle-ci, des propositions seront formulées puis débattues par un groupe de travail (par exemple, à propos du caractère extinctif des services médicaux).

18. *Distribution interne du courrier*

L'Open Vld s'interroge sur le gain estimé (en termes de budget et d'ETP) de l'externalisation (*outsourcing*) de la distribution interne du courrier.

Pour le ministre, il est évident que la police ne doit plus se charger de la distribution interne du courrier. La police dispose depuis longtemps d'un propre service de distribution à cet effet. Cette tâche ne présente aucune valeur ajoutée pour la police et il serait préférable de l'externaliser.

19. *Signalement d'incidents sur les autoroutes*

Pour le signalement d'incidents sur les autoroutes, le ministre s'inspire de l'approche adoptée en Flandre, à savoir le projet FAST (*Files Aanpakken door Snelle Tussenkost*). Il s'agit en l'occurrence d'une privatisation du service, dont le coût est payé par l'auteur de l'incident ou par sa compagnie d'assurance.

20. *Contrôle de la circulation à l'aéroport par l'exploitant de l'aéroport*

La N-VA demande si les syndicats ont formulé des propositions concernant l'externalisation du contrôle de la circulation à l'aéroport auprès de l'exploitant de l'aéroport. Quelles sont leurs préoccupations? Quel est l'impact des syndicats sur le plan à l'examen et comment peut-on répondre à leurs préoccupations?

Le ministre précise que les syndicats ont été informés du lancement d'une réflexion sur les tâches essentielles et des objectifs visés par cette réflexion. Ces objectifs ont été approuvés à l'unanimité. Une seule proposition concrète a été déposée (en particulier par le SLFP), concernant le recours à des agences de recouvrement

incassobureaus voor de inning van verkeersboetes. Middelen en capaciteit vrijmaken om die te herinvesteren in de politieorganisatie zijn van meet af aan vooropgesteld en komen ook aan de belangen van de syndicale organisaties tegemoet. De beslissingen die de kern van de federale regering heeft genomen zijn beleidsbeslissingen. Voor de concretisering en de praktische uitwerking van de verschillende modaliteiten zullen de syndicale organisaties nauw worden betrokken bij de werkzaamheden van de diverse werkgroepen.

21. Informatisering en digitalisering

CD&V wijst erop dat voor een aantal aspecten uit de voorstellen gerekend wordt op een verdere informatisering en digitalisering bij de politiediensten. Dit is bijvoorbeeld het geval voor de opvolging van de processen-verbaal bij inbreuken rond de snelheidsovertredingen. Ook voor andere procedures wordt voorzien in een vernieuwing van de ICT bij de politiediensten. Wat is daarvan de budgettaire impact? Hebben die investeringen ook een invloed op de budgetten van de lokale politiezones? Zullen ook daar nieuwe of bijkomende investeringen nodig zijn? In welke mate wordt bij de digitalisering van de politiediensten rekening gehouden met de compatibiliteit van de toepassingen met die bij Justitie?

De MR vraagt in dat verband ook wat moet worden begrepen onder “i-police”. Zal er op het lokale niveau een audit worden uitgevoerd?

De minister benadrukt dat de huidige verouderde ICT-infrastructuur, –systemen en –toepassingen – die bovendien reeds geruime tijd het voorwerp van diverse kritieken vormen –, dringend aan vervanging toe zijn. In dat verband is het van belang te wijzen op de globale modernisering van de ICT binnen de geïntegreerde politie. Dat is precies het project “i-police”, dat neerkomt op een investering van 90 miljoen euro, verspreid over 5 jaar en ten behoeve van 50 000 gebruikers. Het gaat dus om een federale financiering ten behoeve van zowel de federale als de lokale politie). I-police staat voor een intelligent basisinformatiesysteem voor de politie en wordt onderschreven door de beide componenten van de geïntegreerde politie.

Het project fungeert als “stepping stone” naar mogelijkheden om een “*intelligent-led policing*” (ILP) tot stand te brengen. Intelligente tools en expertsystemen kunnen en moeten gekoppeld worden aan een intelligent basissysteem. Het is ontstaan na, enerzijds, een grondige terreinanalyse van de federale en de lokale ICT-middelen, en anderzijds, een internationale benchmarking bij de industrie en buitenlandse politiediensten. Het betekent dus een radicale heroriëntering van de tot

pour la perception des amendes relatives aux infractions routières. L'idée de dégager des moyens et des capacités afin de les réinvestir dans l'organisation policière a été acquise d'emblée et elle rencontre également les intérêts des organisations syndicales. Les décisions prises par le comité restreint du gouvernement fédéral sont des décisions politiques. Pour la mise en œuvre concrète et les différentes modalités pratiques, les organisations syndicales seront associées aux travaux des différents groupes de travail.

21. Informatisation et numérisation

Le CD&V souligne que certains aspects des propositions requièrent une poursuite de l'informatisation et de la numérisation de la police. C'est le cas, par exemple, du suivi des procès-verbaux pour excès de vitesse. Pour les autres procédures également, il est prévu de renouveler les TIC au sein des services de police. Quelle en sera l'incidence budgétaire? Ces investissements ont-ils aussi une incidence sur les budgets des zones de police locale? Celles-ci devront-elles également faire l'objet d'investissements nouveaux ou supplémentaires? Dans quelle mesure a-t-on tenu compte de la compatibilité des applications avec celles de la Justice dans le cadre de la numérisation des services de police?

À cet égard, le MR demande en outre ce qu'il faut entendre par la notion de “i-police”. Un audit sera-t-il effectué au niveau local?

Le ministre précise que l'infrastructure, les systèmes et les applications TIC dépassés actuellement utilisés – qui sont de surcroît décriés de longue date – nécessitent un remplacement d'urgence. À cet égard, il importe d'insister sur la modernisation globale des TIC au sein de la police intégrée. Tel est précisément l'objectif du projet “i-police”, qui représente un investissement de 90 millions d'euros réparti sur 5 ans, au profit de 50 000 utilisateurs. Il s'agit donc d'un financement fédéral tant en faveur de la police fédérale qu'en faveur de la police locale. I-police est un système intelligent d'information de base pour la police, soutenu par les deux composantes de la police intégrée.

Le projet fonctionne comme un tremplin en vue de la mise en œuvre d'une fonction de police guidée par l'information (“*intelligent-led policing*” – ILP). Des outils intelligents et des systèmes experts peuvent et doivent être associés à ce système de base intelligent. Ce choix est le résultat, d'une part, d'une analyse de terrain approfondie des ressources TIC fédérales et locales et, d'autre part, d'un *benchmarking* international auprès de l'industrie et des services de police étrangers. Il s'agit

nog toe gehanteerde beleidspolitiek van de politie inzake informatie en ICT.

Aldus wordt een einde gemaakt aan het “*in-house*” beheren en ontwikkelen van systemen, dat weliswaar veilig is maar tegelijk ook duur, log, rigide en (te) veel beperkingen in zich houdt. Het is tevens een oorzaak van het feit dat de huidige hoogtechnologische toepassingen te weinig hun weg vinden naar de politie. De bestaande basisarchitectuur laat immers geen vlotte koppeling toe met moderne toepassingen. Indien dat toch wordt verwacht, zijn heel wat ingrepen vereist. Tevens is de bestaande basisinfrastructuur er ook verantwoordelijk voor dat de mogelijkheden van nieuwe toepassingen onvoldoende kunnen worden geëxploiteerd.

De bestaande mainframesystemen moeten sowieso op korte termijn worden vervangen. Er wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om een nieuwe richting in te slaan. Binnen een wel doordacht veiligheidsframe openen “*off the shelf*” oplossingen als antwoord op de moeizame en dure “*in-house*” ontwikkelingen, en cloudwerking als antwoord op de interne mainframe, nieuwe perspectieven voor de toekomst.

Bij het *i-police* project wordt een afweging gemaakt tussen de enorme mogelijkheden aan technologische keuzes (bijvoorbeeld “*clouding*”, wat een manier van mobiel werken mogelijk maakt) en de veiligheidsvoorwaarden waaraan de politiestystemen moeten voldoen (te weten geen keuze voor een “open” *cloud*, wel voor een “private” *cloud*). Die strategische evenwichtsoefening verzoent technische vooruitzichten alsook budgettaire en economische aspecten met de verantwoordelijkheden die de overheid in overweging moet nemen voor een operationele organisatie van de veiligheid.

De opstartkosten zullen grotendeels later worden afgeschreven, aangezien *i-police* veel rendabeler is dan het behoud van de bestaande verouderde systemen. In dat verband is het vanzelfsprekend de bedoeling te streven naar een maximale harmonisatie en overeenstemming met andere openbare diensten en partners, onder meer Justitie.

donc d’une réorientation radicale de la stratégie suivie jusqu’à présent par la police en matière d’information et de TIC.

Il est ainsi mis fin à la gestion et au développement *en interne* des systèmes, car si cette solution offre certes l’avantage de la sécurité, ces systèmes sont par ailleurs coûteux, lourds, rigides et très/trop limités, ce qui est du reste l’une des raisons pour lesquelles les actuelles applications de haute technologie sont trop peu utilisées par la police. En effet, l’architecture de base existante ne permet pas d’exploiter aisément les applications modernes sans passer par de nombreuses interventions. C’est également en raison de l’existence de cette infrastructure de base que le potentiel des nouvelles applications ne peut pas suffisamment être exploité.

Les systèmes de *mainframe* actuels devront en tout état de cause être remplacés à bref délai. Ce remplacement sera mis à profit pour suivre une nouvelle voie. Dans un cadre de sécurité bien pensé, les solutions disponibles sur le marché (*off the shelf*) – en remplacement du développement laborieux et coûteux réalisé en interne, et le *cloud working* – en remplacement du *mainframe* interne – ouvrent de nouvelles perspectives d’avenir.

Dans le projet *i-police*, un exercice d’équilibre est réalisé entre les vastes possibilités de choix technologiques (p.ex. le “*clouding*”, qui permet un mode de travail mobile) et les conditions de sécurité auxquelles doivent répondre les systèmes policiers (à savoir pas de choix de cloud “ouvert” mais un cloud “privé”). Cet exercice d’équilibre stratégique concilie des perspectives techniques et des considérations budgétaires et économiques avec les responsabilités que les pouvoirs publics doivent prendre en considération pour une organisation opérationnelle de la sécurité.

Le coût de lancement relatif sera largement amorti ultérieurement, dans la mesure où le *i-police* est bien plus rentable que le maintien des systèmes actuels dépassés. À cet égard, il s’agit bien entendu de viser une harmonisation et une concordance maximales avec d’autres services publics et partenaires, dont la Justice.

IV. — GEDACHTEWISSELING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Koenraad Degroote (N-VA) apprecieert de kerntakenoefening, die eindelijk de focus legt op de basistaken van de politie. De aandacht voor de basispolitiezorg zal leiden tot een ontlasting van de politiediensten, met meer blauw op straat tot gevolg.

Positief is ook dat de operatie als geheel budgetneutraal zal zijn. Het gaat dus niet om de blinde besparingsoefening die sommigen vreesden. De thans voorgestelde kadernota zal verder worden verfijnd en uitgewerkt in de verschillende werkgroepen. De spreker dringt erop aan dat de werkzaamheden van de werkgroepen een strikt tijdsplan volgen. Het is goed dat bij die gesprekken eveneens de vakorganisaties worden betrokken. Het is ook van groot belang dat de debatten zonder taboes worden gevoerd, en dat de focus niet ligt op de eigen belangen maar op de veiligheid van de burger.

De heer Degroote kijkt tevens met belangstelling uit naar de tweede golf maatregelen, waarover overleg dient te worden gepleegd met Justitie. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om de materie van de in beslag genomen goederen en de gegarandeerde dienstverlening in de gevangnissen.

Tot slot wijst de spreker ook op de realistische cijfers van het plan, dat stevast minimale inschattingen bevat van de verwachte capaciteitswinsten.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) geeft aan dat het debat over de kerntaken van de politie op zijn minst de verdienste heeft dat de meerderheidspartijen zich bewust worden dat overleg met de vakbonden nut heeft.

De intenties van de minister lijken duidelijk, maar toch tonen zijn antwoorden aan dat de eindfase nog veraf is. Zowel het tijdsplan als de instrumenten om een en ander uitvoering te geven zijn uitermate vaag. De taken die uiteindelijk zullen worden overgedragen aan andere actoren – met name de privésector – zijn nog altijd niet duidelijk bepaald. Voorts is nog niet bekend hoeveel die overdracht de federale begroting zal kosten.

Het plan van de minister dreigt nadelige gevolgen te hebben voor het Calog-personeel, dat nochtans vastbenoemd is. Is daar rekening mee gehouden? Welke diensten zullen worden afgeschaft?

IV. — ÉCHANGE DE VUES

A. Questions et observations des membres

M. Koenraad Degroote (N-VA) apprécie l'exercice de réflexion sur les tâches essentielles, qui met enfin l'accent sur les missions de base de la police. L'attention accordée à la fonction de police de base permettra de décharger les services de police de certaines tâches, de manière à pouvoir accroître leur présence dans la rue.

Un autre aspect positif est que l'opération sera globalement neutre sur le plan budgétaire. Il ne s'agit donc pas de la mesure d'économie aveugle que d'aucuns redoutaient. La note-cadre aujourd'hui proposée sera encore affinée et développée au sein des différents groupes de travail. L'intervenant insiste pour que les activités des groupes de travail respectent un échéancier strict. Il conviendrait également d'associer les syndicats à ces discussions. Il importe de surcroît que les débats puissent être menés sans tabou et qu'ils se focalisent sur la sécurité du citoyen, plutôt que sur les divers intérêts personnels.

M. Degroote attend également avec intérêt le deuxième train de mesures, qui doit faire l'objet d'une concertation avec la Justice. Il s'agit par exemple des matières liées aux biens saisis et au service garanti dans les prisons.

Enfin, l'intervenant attire l'attention sur le caractère réaliste des chiffres du plan, qui comporte systématiquement des estimations minimales des gains de capacité escomptés.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) observe que le débat sur les tâches essentielles de la police aura au moins eu pour mérite de faire prendre conscience aux partis de la majorité les mérites de la concertation syndicale.

Les intentions du ministre semblent claires mais force est de constater que ses réponses démontrent qu'on est encore loin d'un produit fini. Tant le calendrier, que les instruments de mise en œuvre sont entourés de flou. Les missions qui seront finalement transférées à d'autres acteurs – notamment privés – ne sont toujours pas clairement identifiées et on ignore par ailleurs le coût de ce transfert pour le budget fédéral.

Le plan du ministre risque d'avoir des conséquences néfastes pour le personnel Calog, pourtant statutaire. En a-t-il été tenu compte? Quels seront les services qui seront supprimés?

Zullen de extra begrotingsmiddelen (400 miljoen euro) dienen ter financiering van die hervorming? Zo ja, klopt de begroting dan wel?

Kan de minister de commissie een gedetailleerd organigram bezorgen van de politiediensten, vóór en na de hervorming?

Heeft de regering tot slot louter ingestemd met de krachtlijnen van de door de minister geschetste hervorming, of is er ook een akkoord over hoe die hervorming uitvoering zal krijgen?

De heer Philippe Pivin (MR) herinnert eraan dat al sinds 2003 over het kerntakendossier wordt gedebatteerd, maar dat de reflectie nooit werd afgerond. Het is tijd om knopen door te hakken en die optimalisatie concreet vorm te geven. De krachtlijnen van het door de minister voorgestelde project zijn duidelijk. Iedereen is het eens over de noodzaak om te moderniseren en de politiediensten te vereenvoudigen. Met dat initiatief moet het inderdaad mogelijk zijn te zorgen voor “meer blauw op straat”.

Van de door de minister uiteengezette intenties onthoudt de spreker in het bijzonder dat een specifiek korps “bewaking en bescherming” wordt opgericht, en dat de ondersteuning van de federale diensten aan de lokale politie zal worden opgevoerd.

De heer Pivin zou graag nadere toelichting hebben omtrent de door de minister gekozen methodologie. De beslissing om het gebruik van de infrastructuur door de federale en de lokale diensten anders te benaderen en zulks te promoten, of om bepaalde diensten (*human resources*, medische diensten, postdienst enzovoort) uit te besteden, veronderstelt dat vooraf een inventarisatie van de behoeften en de middelen is gemaakt. Hoe staat het met die materiële en financiële doorlichting, een aspect dat trouwens in het regeerakkoord is opgenomen?

In verband met de personeelsbezetting had de minister het over 2 500 politiemensen, maar zijn dat extra krachten? Hoe werd dat aantal bepaald, als men weet dat bijvoorbeeld Brussel kampt met ongeveer 750 politiemensen te weinig?

Het korps “bewaking en bescherming” (1200 politiemensen) zal grotendeels uit ex-militairen bestaan. De spreker stelt vast dat er bij Landsverdediging al sinds 2004 teksten over het ondersteunen van externe mobiliteit bestaan, en dat het protocolakkoord van 2011 tussen dat departement en de FOD Binnenlandse Zaken niet echt veel enthousiasme heeft opgewekt. Met welke stimuli denkt men die trend te keren?

Le budget complémentaire de 400 millions d’euros sera-t-il alloué au financement de cette réforme? Si tel est le cas, ne doit-on pas douter de la véracité du budget?

Le ministre pourrait-il mettre à la disposition de la commission un organigramme détaillé de la police avant et après la réforme?

Enfin, le gouvernement a-t-il seulement marqué son accord sur les contours de la réforme esquissée par le ministre ou y a-t-il également un accord sur la manière de la concrétiser?

M. Philippe Pivin (MR) rappelle que le dossier des tâches essentielles est un dossier débattu depuis 2003. La réflexion n’a jamais pu aboutir jusqu’ici. Il est temps d’atterrir et de finaliser ce processus d’optimisation. Les grandes lignes du projet présenté par le ministre sont claires. Tout le monde peut s’accorder sur la nécessité de moderniser et de simplifier les services de police. Cette démarche doit en effet permettre de garantir la présence de plus de bleu dans les rues.

Parmi les intentions exprimées par le ministre, l’intervenant retient particulièrement celle de créer un corps spécifique de surveillance et de protection et celle de renforcer le soutien des services fédéraux auprès de la police locale.

Il souhaiterait des précisions concernant la méthodologie privilégiée par le ministre. La décision de favoriser une nouvelle approche en matière d’occupation des infrastructures par les services fédéraux et locaux ou celle d’externaliser certains services (ressources humaines, services médicaux, postaux...) supposent qu’un inventaire préalable des besoins et des moyens ait été réalisé. Où en est-on dans ce travail d’audit matériel et financier qui était d’ailleurs prévu par l’Accord de gouvernement?

Au niveau des effectifs, le ministre a cité le nombre de 2500. Ce chiffre représente-t-il le nombre de policiers supplémentaires? Comment en est-on arrivé à ce chiffre, sachant que pour Bruxelles par exemple, le déficit est estimé à 750?

Le corps de surveillance et de protection sera composé en grande partie d’anciens militaires (1200). M. Pivin constate qu’au sein de la Défense, des textes visant à favoriser la mobilité externe existent depuis 2004 et que le protocole d’accord conclu en 2011 entre ce département et celui de l’Intérieur n’a pas suscité un enthousiasme débordant. Quels sont les incitants qui seront prévus pour inverser cette tendance?

De spreker wenst ook te weten wat de minister van plan is met de gemeenschapswachten, die een specifieke opleiding hebben genoten, een eigen status hebben en waardevol buurtgericht werk leveren. Kunnen die mensen taken inzake videobewaking of verkeer toevertrouwd krijgen? Valt een verschuiving van de status van gemeenschapswacht naar politieagent te overwegen?

In tegenstelling tot wat sommigen stellen, is de aanpak van de minister geenszins ingegeven door de wens om alles naar de privésector over te hevelen. Integendeel: alleen andere taken dan ordehandhaving zullen worden uitbesteed.

Tot slot vergt het welslagen van de hervorming breed overleg met de politiediensten en vakbonden, die grote verwachtingen koesteren. Zonder dat overleg is er geen kans op slagen.

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) geeft aan dat het een huzarenwerk zal zijn om het project in de periode 2016-2018 uit te rollen, temeer omdat het de ambitie is om budgetneutraal te werken. Zij geeft aan dat vanuit haar fractie een aantal technische vragen werden gesteld in verband met informatisering en digitalisering, omdat de ervaring leert dat dergelijke operaties stevast gepaard gaan met stijgende budgetten. Het is dus maar zeer de vraag of deze hervorming op het vlak van de ICT budgetneutraal zal zijn.

Wat de nieuwe Directie Bewaking en Bescherming betreft, sluit mevrouw Heeren zich aan bij het standpunt van de heer Pivin. Het is de bedoeling dat 1200 mensen vanuit Defensie naar die nieuwe directie gaan. Gelijkaardige overstapregelingen zijn in het recente verleden niet erg succesvol gebleken. Bovendien zal die overgang slechts geleidelijk kunnen verlopen, en dus gespreid liggen over de periode van acht jaar. Richt de minister zich voor een overstap naar de nieuwe directie vooral op de oudere personeelsleden binnen Defensie?

De spreekster hoopt tot slot dat de lokale besturen in de toekomst in geval van hoogdringendheid een beroep zullen kunnen blijven doen op de diensten van de politie te paard. In een aantal omstandigheden betekent die immers zeker een meerwaarde.

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) licht toe dat haar fractie tevreden is dat het kerntakendebat wordt gevoerd en dat eindelijk knopen werden doorgehakt. De oefening werd dan ook uitdrukkelijk aangekondigd in het

L'intervenant souhaite également connaître les intentions du ministre concernant le sort des gardiens de la paix qui ont bénéficié d'une formation spécifique, qui jouissent d'un statut et qui exercent un travail de proximité précieux. Pourrait-on envisager de leur confier des tâches en matière de vidéosurveillance ou de circulation routière? Un glissement du statut de gardien de la paix à celui d'agent de police est-il envisageable?

Contrairement aux affirmations de certains, la démarche du ministre n'est nullement dictée par la volonté de tout confier au secteur privé. Au contraire, seules les tâches autres que celles de maintien de l'ordre seront externalisées.

Enfin, la réussite de l'exercice suppose une concertation large avec les services de police et les syndicats dont les attentes sont importantes. Sans cela, on ne pourra pas aboutir.

Mme Veerle Heeren (CD&V) indique que le déploiement du projet dans l'intervalle 2016-2018 ne sera pas une sinécure, d'autant que l'ambition est de rester neutre sur le plan budgétaire. Elle indique que son groupe a formulé une série de questions techniques au sujet de l'informatisation et de la numérisation, car l'expérience montre que ces opérations font habituellement gonfler les budgets. L'on est donc en droit de se demander si, en ce qui concerne les TIC, cette réforme n'aura aucun effet sur le budget.

En ce qui concerne la nouvelle Direction Surveillance and Protection, Mme Heeren se rallie au point de vue de M. Pivin. L'objectif est de transférer 1200 membres du personnel de la Défense à cette nouvelle direction. Dans un passé récent, des régimes de transfert de ce type n'ont pas rencontré un franc succès. Qui plus est, cette migration ne pourra être que progressive, et devra donc s'étaler sur une période de huit ans. Le ministre envisage-t-il surtout le transfert à la nouvelle direction des membres plus âgés du personnel de la Défense?

L'intervenante espère enfin qu'à l'avenir, en cas d'urgence, les administrations locales pourront continuer à faire appel aux services de la police montée. Dans certaines circonstances, cette présence offre en effet une plus-value indéniable.

Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) indique que son groupe se félicite que le débat sur les tâches essentielles soit ouvert et que certains points aient enfin été tranchés. L'exercice a dès lors été explicitement annoncé dans l'accord et dans la déclaration de gouvernement.

De interactie tussen de politiediensten en de private veiligheid moet toelaten om het veiligheidsniveau te verhogen. De politiediensten kampen momenteel immers met capaciteitsproblemen. De aanpak van de criminaliteit is gebaat met een scherpe analyse van het veiligheidsprobleem en een transparant overleg tussen de betrokken actoren dat uitmondt in heldere afspraken.

De regering heeft de methode gehanteerd om zonder taboes voorstellen te formuleren om de niet-essentiële taken van de politiediensten maximaal stop te zetten, uit te besteden of over te dragen. Daarbij werd terecht uitgegaan van een brede veiligheidszorg, met een optimalisatie op drie assen: intern binnen de politie, tussen de overheidsdiensten en met de private bewakingssector.

Het debat is onlosmakelijk verbonden met de piste van de *outsourcing* van politietaken aan de private sector. Naast de optimalisatie van de inzet van de private sector zijn ook de volgende elementen van belang: de opleiding en de inzet van honden, de bijstand van gerechtsdeurwaarders en notarissen, het signaleren van incidenten op autosnelwegen, het *real time* cameratoezicht, het waardentransport, de verkeersregeling aan de luchthavens, de behandeling van de processen-verbaal inzake het verkeer en het beheer van de flitspalen.

Voor elk van de twintig maatregelen zal een werkgroep zich buigen over de concrete en precieze becijfering van de capaciteit en het budget. Samen moeten die maatregelen budgetneutraal zijn. Wellicht zullen sommige werkgroepen hun werkzaamheden sneller kunnen afronden dan andere. Hoe zal de minister binnen dat werkkader de doelstelling rond de budgetneutraliteit kunnen blijven aanhouden? Hoe ziet de minister de interactie met het Parlement over de voortgang van de werkzaamheden binnen de werkgroepen? Zal de minister op geregelde tijdstippen een stand van zaken geven?

De eerste 19 maatregelen passen hoe dan ook binnen het kerntakendebat. Hoe denkt de minister de ambities rond de Directie Bewaking en Bescherming te zullen realiseren? Waarom zal de overgang van personeel vanuit Defensie ditmaal wel succesvol zijn? Ook de vragen over het budget en het statuut moeten nog worden beantwoord. Werd reeds een vergelijking gemaakt tussen de directie en de private sector op het vlak van kwaliteit, beschikbaarheid en kostprijs? Bij een uitbesteding van bepaalde taken moet bij een vergelijking ook rekening worden gehouden met de daling van het overheidsbeslag en de extra tewerkstelling in de private sector, die

L'interaction entre les services de police et la sécurité privée doit se traduire par un accroissement du niveau de sécurité. Les services de police sont en effet confrontés à des problèmes de capacités. La lutte contre la criminalité a tout à gagner d'une analyse poussée du problème de la sécurité et d'une concertation transparente entre les acteurs concernés, permettant de déboucher sur des accords clairs.

La méthode utilisée par le gouvernement consiste à formuler sans tabous des propositions visant à suspendre, sous-traiter ou transférer un maximum de tâches non essentielles des services de police. C'est la sécurité à large portée qui a à juste titre été prise comme point de départ en la matière, avec une optimisation qui s'articule autour de trois axes: en interne (au sein de la police), entre les services publics et en collaboration avec le secteur du gardiennage privé.

Ce débat est indissociablement lié à la piste de l'externalisation des missions policières vers le secteur privé. Outre l'optimisation du recours au secteur privé, les éléments suivants revêtent encore de l'importance: la formation et le déploiement de chiens, l'assistance aux huissiers de justice et aux notaires, le signalement d'incidents sur les autoroutes, la vidéosurveillance en temps réel, le transport de valeurs, le règlement de la circulation à l'aéroport, le traitement des procès-verbaux en matière de circulation routière et la gestion des caméras fixes.

Des groupes de travail se chargeront de quantifier de manière concrète et précise la capacité et le budget nécessaires pour chacune des vingt mesures, l'objectif étant d'obtenir un résultat global budgétairement neutre. Certains groupes de travail pourront sans doute clôturer leurs travaux plus vite que d'autres. Comment le ministre pourra-t-il maintenir l'objectif de neutralité budgétaire dans ce cadre de travail? Quelles seront, d'après le ministre, les interactions avec le Parlement en ce qui concerne l'avancement des travaux au sein des groupes de travail? Le ministre fournira-t-il un état des lieux à intervalles réguliers?

Les 19 premières mesures s'inscrivent en tout état de cause dans le débat relatif aux missions essentielles. Comment le ministre entend-il réaliser les objectifs qu'il s'est fixés au sujet de la Direction Surveillance et Protection? Pourquoi le transfert de personnel de la Défense sera-t-il cette fois un succès? Il conviendra encore également de répondre aux questions relatives au budget et au statut. A-t-on déjà effectué une comparaison entre la direction et le secteur privé en termes de qualité, de disponibilité et de coût? Il faudra également tenir compte, dans la comparaison à opérer au niveau de la sous-traitance de certaines tâches, de

de overheid bijkomende inkomsten oplevert. Ons land heeft hoe dan ook nood aan een hogere tewerkstelling in de private sector.

Mevrouw Lahaye-Battheu wijst erop dat in het kader van haar wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid wat de overname van politietaken betreft (DOC 54 0675/001) in de commissie een reeks hoorzittingen plaatsvindt. Zij wijst in dat verband op het belang van het samengaan van het kerntakendebat met de flexibelere inschakeling van de private sector. Ook de minister heeft thans op het belang van dat laatste gewezen. De heer Willy Bruggeman, hoogleraar en voorzitter van de Federale Politieraad, stelde in dat verband dat de Belgische politie en haar autoriteiten noch een strategie, noch gestructureerde ervaringen of een traditie hebben met *outsourcing* of *outtasking*, dat daarover nauwelijks een fundamenteel debat werd gevoerd, en dat het de hoogste tijd is om daarover algemene richtlijnen uit te vaardigen om de groeiende noden op dat vlak te stroomlijnen en op een coherente en democratisch verantwoorde wijze in te richten.

De spreekster wijst in dit verband naar de succesvolle samenwerking tussen de politiediensten en de private veiligheidssector rond de herdenking van WO I in Nieuwpoort en Ieper in 2014, waarbij de politie een beroep heeft gedaan op agenten en camera's van de private veiligheidssector, alsook op een controlekamer van een technologiebedrijf om de officiële plechtigheid te helpen beveiligen. In het pilootproject faciliteerde INNOS (een innovatiecentrum waar de overheid, het bedrijfsleven, het onderwijs en de onderzoekswereld samenwerken) de interactie tussen de publieke en de private actoren. Het is een succesvolle oefening gebleken.

Tot slot peilt mevrouw Lahaye-Battheu naar het vervolg van de werkzaamheden. De werkgroepen gaan op korte termijn aan de slag. Zal de minister daarna met één of meerdere wetsontwerpen naar het Parlement komen? Kan de minister de verschillende stappen en hun timing verduidelijken?

De heer Alain Top (sp.a) benadrukt dat het voor zijn fractie van belang is dat de veiligheid van elke burger gegarandeerd moet blijven. Eenieder heeft recht op een gelijke en kwaliteitsvolle bescherming. De veiligheidszorg moet dan ook op de meest democratische wijze georganiseerd worden.

la diminution des prélèvements publics et de la création d'emplois dans le secteur privé, qui rapportera des recettes supplémentaires aux pouvoirs publics. Notre pays a en tout état de cause besoin d'un taux d'emploi plus élevé dans le secteur privé.

Mme Lahaye-Battheu souligne qu'une série d'auditions sont organisées en commission dans le cadre de la proposition de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 réglant la sécurité privée et particulière en ce qui concerne la prise en charge de missions de police (DOC 54 0675/001), dont elle est l'auteure. L'intervenante indique à cet égard qu'il est capital que le débat sur les missions essentielles s'accompagne d'un recours plus flexible au secteur privé. Le ministre a déjà insisté lui-même sur ce point. M. Willy Bruggeman, professeur et président du Conseil fédéral de police, a indiqué à cet égard que la police belge et ses autorités ne disposent d'aucune stratégie et n'ont aucune expérience structurelle ou tradition en matière d'*outsourcing* ou d'*outtasking*, que cette question n'a pas fait l'objet d'un véritable débat de fond et qu'il est grand temps d'édicter en la matière des directives générales afin de rationaliser les besoins croissants sur ce plan et de structurer ceux-ci de façon cohérente et démocratique.

L'intervenante rappelle à cet égard le succès de la coopération mise sur pied entre les services de police et le secteur de la sécurité privée en 2014 à Nieuport et à Ypres, lors des commémorations de la Première Guerre mondiale. À cette occasion, la police avait, dans le cadre de la sécurisation de la cérémonie officielle, fait appel à des agents et eu recours à des caméras du secteur de la sécurité privée, et elle avait utilisé une salle de contrôle d'une entreprise de technologie. Pour ce projet-pilote, INNOS (un centre d'innovation au sein duquel coopèrent les pouvoirs publics, les entreprises et les secteurs de l'enseignement et de la recherche) avait facilité les interactions entre acteurs publics et privés. Cette coopération a été une réussite.

Mme Lahaye-Battheu demande enfin quelle sera la suite des opérations. Les groupes de travail vont entamer leurs activités prochainement. Le ministre compte-t-il ensuite déposer un ou plusieurs projets de loi au Parlement? Le ministre pourrait-il préciser quelles seront les différentes étapes et quel est le calendrier qu'il s'est fixé?

M. Alain Top (sp.a) souligne que son groupe juge essentiel que la sécurité de chaque citoyen continue à être garantie. Chacun a droit à une protection de qualité, qui doit être la même pour tous. La sécurité doit donc être organisée d'une façon aussi démocratique que possible.

De minister heeft er terecht op gewezen dat het machtsmonopolie hoe dan ook bij de politie moet blijven, en dat taken die het gebruik van dwang of geweld inhouden dus in geen geval kunnen worden uitbesteed.

Tegelijk heeft hij aangegeven dat thans de werkgroepen zich over de verschillende maatregelen zullen buigen. Het globale financiële plaatje van al die maatregelen zal in evenwicht zijn. Uit die beide vaststellingen volgt dat het toezicht op die financiële matrix een hele klus wordt: niet alleen moet er een evenwicht zijn tussen de federale en de lokale overheid, maar ook tussen de federale overheidsdiensten onderling. Bovendien bestaat het gevaar dat de maatregelen uiteindelijk budgetneutraal zijn voor de overheid, maar dat de rekening voor een deel wordt doorgeschoven naar de burger.

De heer Top overloopt vervolgens enkele concrete maatregelen. Voor hem is het behoud van de politie te paard voor ceremoniële doeleinden geenszins noodzakelijk. Daarnaast is er de discussie over de inzet ervan bij bepaalde gebeurtenissen, zoals bij bepaalde voetbalwedstrijden. Op dat vlak stelt zich de vraag: is de politie te paard het beste en meest efficiënte middel voor dergelijke doeleinden, mede in het licht van de kostprijs ervan?

Wat de taken van bewaking, bescherming en toezicht betreft, is het belangrijk om duidelijke grenzen te trekken over de plaatsen, de tijdstippen en de mate waarin zij uit handen kunnen worden gegeven. De minister gaf de bewaking van het openbaar domein rond industrieterreinen als voorbeeld. Met een dergelijke overdracht dreigt het uitgangspunt van de gelijke beschermingsgraad voor alle burgers in het gedrang te komen. Een tweede voorbeeld is dat van de evenementen (festivals, voetbalwedstrijden, enz.). In die gevallen gelden in welbepaalde perimeters tijdelijke afspraken, met coördinatie en opvolging door de politiediensten. Dat is een veel minder vergaande taakoverdracht. Een derde voorbeeld is het idee dat in sommige buurten zou kunnen ontstaan over het laten bewaken van bepaalde straten of van een bepaalde wijk door andere instanties dan de politie. Buurten met meer gegoede burgers zouden dan zelf een beroep kunnen doen op bijkomende beveiliging. Dat is een denkpiste die absoluut vermeden dient te worden.

Indien in bepaalde gevallen de bijstand van gerechtsdeurwaarders of notarissen betalend wordt, betekent het dat iemand die factuur zal moeten vergoeden. Zal dat de burger zijn? Voor alle duidelijkheid: in heel wat

Le ministre a souligné à juste titre que la police doit quoi qu'il en soit conserver le monopole de la force, et que les tâches qui impliquent l'usage de la contrainte et de la violence ne peuvent, par conséquent, en aucun cas être sous-traitées.

Il a également déclaré que les groupes de travail se pencheront à présent sur les différentes mesures. Le volet financier global de toutes ces mesures sera en équilibre. Il ressort de ces deux constatations que le contrôle de cette matrice financière ne sera pas une sinécure: il faut non seulement un équilibre entre les autorités fédérale et locales, mais aussi entre les services publics fédéraux. Le risque existe, en outre, que les mesures soient finalement neutres du point de vue budgétaire pour l'État, mais que la note soit en partie répercutée sur le citoyen.

M. Top passe ensuite en revue quelques mesures concrètes. Il estime que le maintien de la police à cheval à des fins cérémoniales n'est nullement nécessaire. Il y a en outre la discussion concernant son déploiement lors de certains événements, tels que certains matchs de football. À cet égard, la question se pose de savoir si la police à cheval est le moyen le plus approprié et le plus efficace à de telles fins, compte tenu également de son coût?

En ce qui concerne les tâches de surveillance, de protection et de contrôle, il est important de définir des limites claires concernant les lieux et les moments où elles pourront être sous-traitées ainsi que la mesure dans laquelle elles pourront l'être. Le ministre a cité comme exemple la surveillance du domaine public autour des terrains industriels. Un tel transfert risque de mettre en péril le principe fondamental de l'égalité du degré de protection pour tous les citoyens. Un deuxième exemple est celui des événements (festivals, matchs de football, etc.). Dans de tels cas, des accords temporaires sont d'application dans des périmètres bien précis, la coordination et le suivi étant assurés par les services de police. Un tel transfert de tâches va beaucoup moins loin. Un troisième exemple est l'idée qui pourrait voir le jour dans certains quartiers consistant à confier la surveillance de certaines rues et d'un quartier donné à d'autres instances que la police. Les quartiers comptant plus de citoyens aisés pourraient mettre en place eux-mêmes une sécurisation supplémentaire. Il s'agit d'une piste de réflexion qu'il faut absolument éviter.

Si l'assistance d'huissiers de justice ou de notaires devient payante dans certains cas, cela signifie que quelqu'un devra honorer la facture. Sera-ce le citoyen? Précisons, pour que les choses soient claires, que de

politiezones bestaat reeds een protocol waarin beschreven staat wanneer die bijstand vereist is.

Aangaande het vergoeden van de signalisatie op de autosnelwegen na een ongeval heeft de minister in antwoord op een actualiteitsvraag in de plenaire vergadering geantwoord dat het opnemen van dat element in een verzekeringspolis niet verplicht maar facultatief moet zijn (CRIV 54 PLEN 095, blz. 7). In beide gevallen zal de veroorzaker van het ongeval dus de rekening moeten betalen. Bovendien betaalt de burger reeds voor dergelijke diensten in de vorm van de (gewestelijke) verkeersbelasting.

Wat het *real time*-cameratoezicht betreft, stelt de heer Top zich de vraag hoe zal worden omgesprongen met de controle, de opvolging en de verantwoordelijkheden, in het bijzonder op het vlak van de privacy. Het uit handen geven van een dergelijk toezicht impliceert het organiseren van controlemechanismen die erop moeten toezien dat het materiaal niet in de verkeerde handen terechtkomt. Hoe meer gegevens worden gedeeld, hoe groter immers het risico dat de privacy niet gewaarborgd blijft. De heer Top pleit er alvast voor dat de betrokken werkgroep daarover het advies inwint van externe deskundigen, onder meer de Privacycommissie. Dat punt moet zeker worden onderzocht.

Daarnaast kan de spreker ermee akkoord gaan dat het uitschrijven van taps en videoverhoren door derden kan gebeuren. Is het in die gevallen echter mogelijk om dat ten dele te laten doen? Kunnen buitenstaanders op het ogenblik van de opdracht beoordelen welke passages al dan niet relevant zijn? Bovendien kan in de loop van een onderzoek blijken dat ook andere delen van een opname van belang kunnen zijn. De procedure wordt op die wijze opnieuw omslachtig, met het gevaar dat de gegevens in een latere fase moeilijk raadpleegbaar zijn. Waarom wordt voor de overdracht van die taak meteen gedacht aan private spelers, en niet aan het burgerpersoneel van de politie?

Tot slot informeert de heer Top naar het statuut van de personeelsleden van de Directie Bewaking en Bescherming. Zullen zij agenten van politie zijn, met eventueel een uitbreiding van hun bevoegdheden (cf. de wapendracht)? Zullen zij in dat geval op basis van hun statuut een lagere vergoeding krijgen, ook al zullen zij met de bevoegdheidsuitbreiding ongeveer dezelfde taken uitvoeren als de inspecteurs van politie? Daarnaast hebben andere sprekers al gewezen op de eerdere weinig succesvolle poging om personeel van Defensie te laten overstappen naar de politie. Er zal veel

nombreuses zones de police disposent déjà d'un protocole décrivant les cas dans lesquels cette assistance est requise.

En ce qui concerne le paiement de la signalisation mise en place sur les autoroutes après un accident, le ministre a répondu à une question d'actualité posée en séance plénière que l'insertion de cet élément dans la police d'assurance ne doit pas être obligatoire, mais facultative (CRIV 54 PLEN 095, p. 7). Le responsable de l'accident devra donc s'acquitter de la facture dans les deux cas. En outre, le citoyen paye déjà ce genre de services sous forme de taxe de circulation (régionale).

Pour ce qui est de la vidéosurveillance en temps réel, M. Top se demande comment on s'y prendra pour le contrôle, le suivi et les responsabilités, en particulier au regard de la protection de la vie privée. L'externalisation d'une telle surveillance implique la mise en place de mécanismes de contrôle devant faire en sorte que les données n'aboutissent pas en de mauvaises mains. Le risque que la protection de la vie privée ne soit plus garantie est en effet d'autant plus grand que les données partagées sont nombreuses. M. Top recommande en tout cas que le groupe de travail concerné recueille à ce sujet l'avis d'experts externes, notamment de la Commission de la protection de la vie privée. Ce point doit certainement être examiné.

Par ailleurs, l'intervenant convient que la retranscription d'écoutes téléphoniques et d'auditions audiovisuelles peut être confiée à des tiers. Est-il toutefois possible de faire procéder dans ce cas à des retranscriptions partielles? Des personnes extérieures peuvent-elles au moment de la mission juger quels passages sont pertinents ou non? En outre, d'autres passages d'un enregistrement peuvent s'avérer importants au fil de l'évolution d'une enquête. Dans ces conditions, la procédure redevient fastidieuse, les données risquant en outre d'être difficilement consultables dans une phase ultérieure. Pourquoi est-il d'emblée envisagé de transférer cette tâche à des acteurs privés, et non au personnel civil de la police?

M. Top s'enquiert enfin du statut des membres du personnel de la Direction Surveillance et Protection. S'agira-t-il d'agents de police, dont les compétences auront éventuellement été étendues (cf. le port d'arme)? Le cas échéant, recevront-ils une rémunération moins élevée sur la base de leur statut, même si l'extension de leurs compétences leur attribuera plus ou moins les mêmes tâches que les inspecteurs de police? En outre, d'autres intervenants ont déjà souligné la tentative peu fructueuse de transfert de personnel de la Défense à la police qui a lieu dans le passé. Il conviendra d'accorder

zorg moeten worden besteed aan het aanbod voor die mensen indien men ditmaal wel in het opzet wil slagen.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) onderschrijft de meeste van de door de minister nagestreefde doelstellingen, te weten optimalisering en versterking van de politiediensten, modernisering van de structuren, vaste wil om de klemtoon te leggen op buurtpolitiewerk, uitbouw van de algemene reserve enzovoort. De spreker staat ook achter de intenties van de minister in verband met infrastructuur en gebouwen, of nog een betere taakverdeling tussen de openbare diensten en de verschillende politieniveaus.

De heer Vanden Burre is daarentegen gekant tegen de privatisering van bepaalde politietaken, niet om ideologische redenen, wel op objectieve gronden.

Ten eerste gaf de minister aan dat door hem geplande hervorming geenszins door budgettaire overwegingen is ingegeven. Overigens garandeert niets dat een uitbesteding kosten- en efficiëntieneutraal is. Wordt die uitbesteding trouwens facultatief of verplicht? De spreker herinnert er in dat verband aan dat de politievakbonden tijdens de hoorzittingen over het wetsvoorstel DOC 54 0675/001 het voorbeeld hebben aangehaald van de begeleiding van wielervedstrijden, hetgeen krachtens de wet nu al door de privésector mag worden gedaan; in de praktijk is dat echter nooit het geval, want dergelijk werk is niet rendabel. De politie moet derhalve wielervedstrijden blijven begeleiden en moet daartoe over voldoende capaciteit beschikken. Ten slotte is het van groot belang te waarborgen dat alles inzake aanwending van dwang, het alleenrecht van de politie blijft.

De spreker vraagt hoe de democratische controle op de aan de privésector toegewezen taken zal verlopen, en wie met die controle zal worden belast.

Voorts weet iedereen dat de wervings- en opleidingstechnieken bij de privébeveiligingondernemingen geenszins te vergelijken zijn met die bij de politie.

Op grond van een en ander kan de Ecolo-Groenfractie zich niet vinden in de door de minister voorgestelde aanpak.

De heer Vanden Burre vraagt of de VCLP bij de werkzaamheden van de werkgroep werd betrokken. Kan de commissie kennis nemen van de notulen van die werkzaamheden?

Welke bevoegdheden zullen de veiligheidsagenten krijgen zo het de privésector wordt toegestaan op bepaalde plekken de kritieke punten te controleren (parkings, festivals)? Zullen zij mogen ingrijpen bij

beaucoup d'attention à l'offre proposée à ces personnes si l'on veut que ce transfert soit cette fois une réussite.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) dit pouvoir souscrire à la plupart des objectifs poursuivis par le ministre à savoir l'optimisation et le renforcement des services de police, la modernisation des structures, la volonté de mettre l'accent sur le travail de proximité, l'augmentation de la réserve générale... De même, il peut se rallier aux intentions du ministre concernant l'infrastructure et les bâtiments ou une meilleure répartition des tâches entre les services publics et les différents niveaux de police.

Par contre, il s'oppose à la privatisation de certaines missions policières non pour des raisons idéologiques, mais pour des raisons objectives.

Tout d'abord, le ministre indique que la réforme qu'il envisage n'est nullement dictée par des considérations budgétaires. Cela étant, rien ne garantit qu'une externalisation des tâches soit neutre en termes de coût/efficacité. Par ailleurs, cette externalisation sera-t-elle optionnelle ou obligatoire? L'intervenant rappelle à ce sujet, qu'au cours des auditions relatives à la proposition de loi 54 675/001, les syndicats de police avaient évoqué l'exemple de l'encadrement des courses cyclistes qui peut déjà, conformément à la loi, être assumé par le secteur privé. En pratique, tel n'est toutefois jamais le cas faute de rentabilité. La police doit donc continuer à l'assurer et à disposer de la capacité suffisante pour ce faire. Enfin, il est essentiel que garantir que tout ce qui a trait au recours à la contrainte reste le monopole de la police.

L'intervenant demande comment se déroulera le contrôle démocratique sur les missions déléguées au secteur privé et qui en sera chargé?

En outre, nul n'ignore que les techniques de recrutement et la formation des agents de sécurité privée ne sont nullement comparables à celles des policiers.

Compte tenu de ces remarques, le groupe Ecolo-Groen ne peut suivre la voie proposée par le ministre.

M. Vanden Burre demande si la CPPL a été associée aux travaux du groupe de travail. La commission peut-elle prendre connaissance du compte-rendu de ces travaux?

Concernant la possibilité qui est envisagée de permettre au secteur privé de contrôler les points critiques de certaines zones (parkings, festivals), quels seront les pouvoirs des agents de sécurité? Seront-ils habilités à

heterdaad, en zo ja, welke middelen zullen zij daartoe mogen aanwenden?

De spreker constateert dat het personeel van de nieuwe directie “toezicht en bescherming” het politiestatuut zou krijgen. De minister hoopt tot 1 200 militairen aan te trekken ten behoeve van die nieuwe directie. Hoe denkt de minister die directie te voorzien van het vereiste personeel als dat cijfer niet wordt gehaald?

Is het de bedoeling de politiebijstand aan notarissen en gerechtsdeurwaarders te doen betalen? Zullen die kosten niet op de rechtzoekenden worden afgewenteld, hetgeen vooral de minstvermogenden zal treffen? Ook wanneer de privésector bij ongevallen op de snelweg signalisatie zal mogen uitzetten, zal zulks de burger geld kosten.

Kan de minister ten slotte bevestigen dat de activiteiten in verband met *real-time* videotoezicht wel degelijk altijd onder toezicht van de federale politie zullen gebeuren, en dat de geldtransporten in de toekomst altijd door de politiediensten zullen worden begeleid?

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) kan zich niet van de indruk ontdoen dat een put wordt gedempt door er elders nog een diepere te graven: om in het veld 2 500 extra politiemensen in te zetten, wil regering mankracht overhevelen vanuit de departementen Landsverdediging en Justitie. Moet daaruit worden afgeleid dat die mensen niet nodig waren in die beide departementen? Zo ja, *quid* met de taken die zij er nu uitoefenen?

Voorts vraagt mevrouw Matz zich af of het aangekondigde cijfer wel klopt en of bepaalde naar de lokale politiekorpsen en naar de directie “toezicht en bescherming” overgehevelde personeelsleden niet tweemaal worden geteld.

Tevens uit zij twijfels over de mogelijkheid 1 200 militairen naar de nieuwe directie over te hevelen, in de wetenschap dat veel van de betrokkenen werken onder een arbeidsovereenkomst van bepaalde duur (7 jaar), die vorig jaar begon. Gelet op die aspecten acht zij het aangekondigde cijfer van 2 500 politiemensen enigszins voorbarig.

Volgens de spreekster vereist een veiligheidsbeleid in de huidige context een transversale visie.

De door de minister voorgestelde hervorming is ambitieus. Zou afgezien daarvan niet in de eerste plaats moeten worden gewaarborgd dat de politiefinanciering wordt bestendigd en dat de personeelsformaties worden

intervenir en cas de flagrant délit et si oui, quels seront les moyens qu’ils pourront utiliser?

L’intervenant constate que le personnel de la nouvelle direction de surveillance et de protection bénéficiera du statut policier. Le ministre espère attirer 1200 militaires vers cette nouvelle direction. Comment le ministre entend-il étoffer le personnel de cette direction si ce chiffre n’est pas atteint?

Le but est-il de faire payer l’assistance de la police aux notaires et huissiers? Ne doit-on pas craindre que ce coût soit répercuté sur les justiciables, au détriment surtout, des plus modestes? De même, le transfert au secteur privé du balisage en cas d’accidents sur autoroute aura également un coût pour le citoyen.

Enfin, le ministre peut-il confirmer que les activités liées à la vidéosurveillance en temps réel se feront bien toujours sous la surveillance de la police fédérale et que l’accompagnement des transports de fonds sera toujours pris en charge à l’avenir par les services de police?

Mme Vanessa Matz (cdH) ne peut se départir de l’impression qu’ “on déshabille Jacques pour rhabiller Paul”. L’intervenante remarque que pour mobiliser 2500 policiers supplémentaires sur le terrain, le gouvernement souhaite transférer du personnel des départements de la Défense et de la Justice. Doit-on en déduire que ce personnel n’était pas nécessaire dans leur département respectif? S’il l’était, qu’advient-il des missions qu’ils y exerçaient?

Mme Matz se demande par ailleurs si le chiffre annoncé est correct et si certains effectifs transférés vers les polices locales et vers la direction “Surveillance et Protection” ne sont pas comptés deux fois.

Elle exprime également ses doutes en ce qui concerne la possibilité de transférer 1200 militaires vers la nouvelle direction, sachant qu’une grande partie d’entre eux ont un contrat à durée déterminée de 7 ans qui a débuté l’année passée. Compte tenu de ces éléments, elle pense que le chiffre annoncé de 2500 policiers est quelque peu prématuré.

Il lui paraît en tout cas que le contexte actuel nécessite une politique de sécurité privilégiant une vision transversale.

La réforme proposée par le ministre se veut ambitieuse. Cela dit, ne devrait-on pas avant toute chose garantir un financement pérenne des services de police et s’assurer que les cadres sont remplis? Telle

ingevuld? Dat was trouwens de bedoeling van de vorige minister, die zich ertoe had verbonden om via extra indienstnemeningen voor meer mankracht te zorgen. Sinds deze regering is aangetreden, heeft de spreker meermaals aan de kaak gesteld dat de politiemiddelen worden teruggeschroefd. Er werd weliswaar een aanvullend bedrag van 400 miljoen euro toegewezen, maar het is nog niet bekend hoe dat bedrag zal worden gespreid over de veiligheidsdiensten.

De spreker acht het prioritair dat in de gevangenis een minimumdienst wordt gewaarborgd. Zij verwijst in dat verband naar het wetsvoorstel tot wijziging van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden, met het oog op een wettelijk raamwerk voor het uitoefenen van het stakingsrecht door de personeelsleden van de strafinrichtingen (DOC 54 0277/001). De opvoeding van de politiediensten bij een gevangenisstaking brengt mee dat heel veel politiemensen moeten worden ingezet die zich daardoor niet van hun dagelijkse taken kunnen kwijten, zonder te spreken van de moeilijke leefomstandigheden voor de gedetineerden tijdens die periode.

In verband met outsourcing van bepaalde taken onderstreept mevrouw Matz dat een van de klachten die herhaaldelijk jegens de bewakingsdiensten worden geformuleerd, te maken heeft met het feit dat zij bij grote sport- of cultuurmanifestaties mensen fouilleren terwijl zij daartoe niet bij wet gemachtigd zijn. Wordt het geen tijd af stappen van dit taboe en hun die bevoegdheid te verlenen, zodat theorie en praktijk in overeenstemming zijn? Uiteraard treedt de politie onverwijld op als dat nodig is. Het lijkt onvermijdelijk die kant uit te gaan aangezien de politie niet overal tegelijk kan zijn.

De heer Olivier Maingain (Défi) stelt vast dat de minister heel wat antwoorden heeft gegeven, maar niet de verhoopte informatie heeft verschaft.

De spreker vraagt zich af via welke methode de politietaken moeten worden geherdefinieerd.

Ten eerste kan men er niet omheen dat in de beperkte werkgroep die het debat moet voorbereiden, niet één vertegenwoordiger van de Brusselse politiezones aanwezig is, terwijl zij bij uitstek te maken hebben met specifieke misdaad- en terrorismefenomenen en een groot aantal taken van openbare orde moeten vervullen. Mocht het pijnpunt zijn dat er in Brussel zes politiezones zijn, dan had het volstaan de zone te kiezen die het meest met dergelijke fenomenen wordt geconfronteerd, namelijk Brussel-Elsene.

Voorts werd evenmin de Vaste Commissie van de Lokale Politie bij de reflectie betrokken, wat tekenend

était d'ailleurs l'intention de la ministre précédente qui s'était engagée à renforcer les effectifs par le biais de recrutements accrus. Depuis l'entrée en fonction de ce gouvernement, l'intervenante a dénoncé à de multiples reprises la diminution des moyens de la police. Une enveloppe complémentaire de 400 millions a été réaffectée mais on ignore encore comment elle sera répartie entre services de sécurité.

L'intervenante juge prioritaire de garantir un service minimum dans les prisons. Elle se réfère à cet égard à la proposition de loi modifiant la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus, en vue d'encadrer l'exercice du droit de grève par les membres du personnel des établissements pénitentiaires (DOC 54 277/001). La réquisition des services de police en cas de grève dans les prisons mobilise un effectif important qui doit, dès lors, délaissier leurs missions quotidiennes sans parler des conditions de vie difficiles des détenus pendant cette période.

Concernant l'externalisation de certaines tâches, Mme Matz souligne qu'une des plaintes récurrentes formulées à l'encontre des services de gardiennage concerne les fouilles qu'ils opèrent, en dehors de toute habilitation légale, lors de grands événements sportifs ou culturels. Ne serait-il pas temps de dépasser le tabou consistant à refuser de leur reconnaître cette compétence et de faire correspondre la théorie et la pratique, la police intervenant évidemment dès que c'est nécessaire? Une telle évolution semble inévitable car la police ne peut pas être partout à la fois.

M. Olivier Maingain (Défi) constate que le ministre a donné de nombreuses réponses mais pas toujours les informations attendues.

L'intervenant s'interroge sur la méthode choisie pour opérer la redéfinition des tâches de la police.

Force est de constater tout d'abord que le groupe de travail restreint chargé de préparer la réflexion ne comptait pas un seul représentant des zones de police bruxelloises alors qu'elles sont le plus exposées à des phénomènes de criminalité spécifiques et de terrorisme et doivent assumer un grand nombre de missions d'ordre public. Si la difficulté résidait dans le fait qu'il y a six zones de police à Bruxelles, il aurait suffi de choisir celle la plus exposée à savoir celle de Bruxelles-Ixelles.

La Commission permanente de la police locale n'a pas non plus été associée à la réflexion, ce qui est

is voor het gebrek aan respect waarmee zij wordt bejegend sinds het aantreden van de minister, die overigens het ontslag van de voorzitter van die commissie heeft gerechtvaardigd.

De taakverdeling tussen de lokale en de federale politie is evenmin aan bod gekomen, terwijl de lokale politie almaar vaker het capaciteitstekort bij de federale politie opvangt. De federale politie is niet langer in staat de ordehandhavingstaken op zich te nemen; zeker in Brussel is dat een probleem. De algemene reserve, die over het hele grondgebied is uitgewaaierd, volstaat niet langer om alle taken te helpen vervullen die gepaard gaan met de specifieke positie van Brussel als Europese hoofdstad waar tal van internationale organisaties gevestigd zijn en Europese toppen plaatsvinden. Die taken staan hoegenaamd niet in verhouding tot die welke de politie uitvoerde op het ogenblik dat haar financiering werd vastgesteld. De lokale politie moet dus almaar meer taken op zich nemen.

Wanneer de federale politie momenteel ordehandavingsspelotons moet vormen, dan kan dat alleen door lang op voorhand te verwittigen; bovendien ontbreekt passende uitrusting. Zij beschikt evenmin over het juiste materiaal om oefeningen uit te voeren, mocht zij daar al de tijd voor hebben. De voertuigen waarmee bestuurlijk aangehouden personen worden vervoerd, hebben zonder meer hun beste tijd gehad. De situatie is zo dat de Brusselse politiezones zelf nagaan hoe zij de aankoop van nieuw materiaal zouden kunnen financieren.

Er is financieel zodanig op de federale politie bekibbeld dat men zonder de lokale politie met grote veiligheidsproblemen dreigt te worden geconfronteerd. Wellicht is de dag niet ver meer dat de Europese instanties zich terecht afvragen of België nog wel bij machte is in te staan voor hun veiligheid.

De heer Maingain vraagt hoe de prioriteiten werden vastgesteld en hoe men is uitgekomen bij het cijfer van 2 500 extra politiemensen. Op welke manier zal de oprichting van de nieuwe directie Toezicht en Bescherming het mogelijk maken de lokale politie te ontlasten? Is aan dat project een kosten-batenanalyse voorafgegaan? *Quid* overigens met de nood aan versterking bij de federale politie en meer bepaald de terrorismecel?

Aangaande de in uitzicht gestelde versterking voor de lokale politie merkt de spreker op dat een van de grootste problemen te maken heeft met het feit dat de lokale politie moet worden ingezet bij sociale onrust in de gevangenissen, waardoor zij haar kerntaken niet kan uitvoeren. Er wordt dan wel een nieuwe directie Toezicht en Bescherming opgericht, waarin onder meer diensten

symptomatique du peu de considération dont elle a bénéficié depuis l'entrée en fonction du ministre et qui a d'ailleurs justifié la démission de son président.

La question de la répartition des tâches entre polices locales et police fédérale n'a pas non plus été abordée alors que les polices locales suppléent de plus en plus le manque de capacité de la police fédérale. Cette dernière n'est plus à même d'assumer les tâches de maintien de l'ordre, principalement à Bruxelles. La réserve générale, dispersée sur l'ensemble du territoire, ne suffit plus à encadrer toutes les missions rendues nécessaires par la position particulière de Bruxelles en tant que capitale européenne accueillant des organisations internationales et des sommets européens. Ces missions sont sans commune mesure avec celles qui étaient celles de la police au moment de la détermination de son financement. Les polices locales doivent donc assumer de plus en plus de missions.

Actuellement, lorsque la police fédérale doit constituer des pelotons de maintien de l'ordre, elle ne peut le faire que moyennant de longs préavis et sans l'équipement adapté. Elle ne dispose pas non plus du matériel adéquat pour effectuer des exercices, si tant est qu'elle ait le temps d'en organiser. Les véhicules utilisés pour transporter les personnes ayant fait l'objet d'une arrestation administrative sont en fin de vie. La situation est telle que ce sont les zones de police bruxelloises qui sont en train d'examiner la manière dont elles pourraient financer l'achat de nouveau matériel.

Il y a eu un tel désinvestissement dans la police fédérale que sans les polices locales, on risquerait d'être confronté à des problèmes de sécurité majeurs. Il ne serait pas étonnant qu'un jour proche, les autorités européennes s'interrogent légitimement sur la capacité de la Belgique à assurer leur sécurité.

M. Maingain se demande comment les priorités ont été fixées et ce qui a conduit à la fixation du chiffre de 2 500 policiers supplémentaires? En quoi la création de la nouvelle direction de Surveillance et de Protection permettra-t-elle de décharger les polices locales? Ce projet a-t-il été précédé d'une analyse coût-bénéfice? Qu'en est-il par ailleurs de besoins de renforts de la police fédérale et notamment de la cellule terrorisme?

Concernant le renforcement annoncé au niveau des polices locales, l'intervenant observe qu'un des problèmes majeurs résulte de leur mobilisation lors de mouvements sociaux dans les prisons, qui les empêchent d'effectuer leurs missions premières. La création de la nouvelle direction "Surveillance et Protection" regroupant notamment des services relevant actuellement du

zijn opgenomen die thans onder de FOD Justitie ressorteren, maar kennelijk is het niet de bedoeling dat die in dat verband de taken zou overnemen. Men kan zich dan ook vragen stellen over de prioriteiten van deze regering.

Het personeelsvraagstuk is één zaak. Daarnaast hekelen de vakbonden de problemen op het gebied van logistiek en informatica. Ze eisen dringend een meerjarig investeringsprogramma.

Een laatste bedenking: volgens het regeerakkoord is een herziening van de KUL-norm voor de financiering van de politiezones uitgesloten. Toch moet daar dringend werk van worden gemaakt. Een ernstig debat over de politiehervorming is onmogelijk zonder dat de financieringsmethode wordt herzien en de dotaties worden verhoogd om rekening te houden met de demografische evolutie.

De heer Maingain vreest anders dat de politie, wanneer ze het hoofd moet bieden aan gelijktijdige gebeurtenissen met de omvang van wat zich in Parijs heeft voorgedaan, niet in staat is de veiligheid van de burgers te waarborgen. Deze opmerking geldt overigens niet alleen voor de politie maar ook voor de hulpdiensten. Hij pleit er dan ook voor dat de regering blijk zou geven van wat meer ambitie.

De heer Aldo Carcaci (PP) geeft aan dat hij zich bewust is van de noodzaak om de politie te optimaliseren. Hij wenst in dit verband twee zaken op te merken.

Primo, de fusie van de politiezones moet worden aangemoedigd, aangezien men er niet omheen kan dat de geografische samenstelling ervan niet deugt.

Secundo, ook de sociale impact van de kerntakenoefening voor de oudste politiemensen moet worden nagegaan.

B. Antwoorden van de minister

De minister geeft aan dat hij een aantal van de bekommernissen van de leden deelt.

Mevrouw Ben Hamou heeft erop gewezen dat er op dit ogenblik nog heel wat onduidelijkheid bestaat. Gelet op de huidige fase van de oefening is dat niet meer dan logisch. Het Parlement heeft immers gevraagd de stand van zaken van de kerntakenoefening te schetsen. Die situatie is dat het plan werd gevalideerd door de verschillende regeringspartners. Dat het om een plan gaat, impliceert dat nog niet op elke concrete vraag een antwoord kan worden geboden. Tijdens de komende twee jaren zal dat plan worden uitgewerkt in de verschillende werkgroepen.

SPF Justice n'a visiblement pas vocation à reprendre ces missions. On peut dès lors s'interroger sur les priorités de ce gouvernement.

Au problème d'effectif, s'ajoutent par ailleurs les problèmes logistiques et informatiques dénoncés par les syndicats qui réclament d'urgence un programme pluriannuel d'investissements.

Enfin, bien que l'Accord de gouvernement exclue toute révision de la norme KUL de financement, il est urgent de s'y atteler. On ne peut sérieusement discuter d'une réforme de la police sans revoir la méthode de financement et augmenter les dotations afin de tenir compte des évolutions démographiques.

A défaut, M. Maingain craint que la police, confrontée à des événements concomitants de l'ampleur de ceux de Paris, soit incapable de garantir la sécurité des citoyens. Cette remarque ne concerne d'ailleurs pas seulement la police mais également les services d'urgence. Il plaide dès lors pour que le gouvernement fasse preuve d'un peu plus d'ambition.

M. Aldo Carcaci (PP) se dit conscient de la nécessité de réaliser un travail d'optimisation de la police. Il souhaite à cet égard formuler deux remarques.

Tout d'abord, il convient d'encourager la fusion des zones de police, dont il faut reconnaître qu'elles sont mal agencées géographiquement.

Enfin, il est également essentiel de mesurer l'impact social de l'exercice sur les policiers les plus âgés.

B. Réponses du ministre

Le ministre déclare partager bon nombre des préoccupations formulées par les membres.

Mme Ben Hamou a indiqué que pour le moment, il subsiste encore de nombreuses zones d'ombre. Étant donné la phase actuelle de l'exercice, c'est on ne peut plus logique. Le Parlement a d'ailleurs demandé de faire le point sur la question des tâches essentielles. À l'heure actuelle, le plan a été validé par les différents partenaires du gouvernement. Le fait qu'il s'agisse d'un plan implique que l'on ne peut pas encore apporter une réponse à chaque question concrète. Au cours des deux années à venir, ce plan sera développé au sein des différents groupes de travail.

Wat de parlementaire opvolging van de verdere stappen betreft, toont de minister zich bereid om met een zekere regelmaat toelichting te verschaffen over de voortgang van de werkzaamheden. Tijdens die overlegmomenten kan de stand van zaken van de verschillende werven worden toegelicht, en dat zowel voor het operationele als voor het budgettaire luik.

De bijkomende financiële enveloppe van 400 miljoen euro is in geen geval bedoeld voor de financiering van dit project. De vooropgestelde globale budgetneutraliteit heeft betrekking op 19 van de 20 maatregelen, en dus op alle elementen uitgezonderd de nieuwe Directie Bewaking en Bescherming. Omwille van de nood aan de directie werd een visie ontwikkeld op de uitbouw ervan, die rekening houdt met een bijkomende financiële injectie. De directie zal immers zorgen voor een aanzienlijke capaciteitsstijging. Tot het opdrachtenkader van de 1660 personeelsleden zal niet enkel de bewaking van de hoven en rechtbanken behoren, maar ook bijvoorbeeld het vervoer van gevangenen. Dat laatste betekent een ontlasting van de lokale politie, die thans vaak die taak op zich moet nemen. Bovenop de bestaande 400 VTE van het huidige personeel voor de bewaking van hoven en rechtbanken en de ongeveer 40 VTE van het luchthavenpersoneel zullen 1200 nieuwe VTE komen (cf. *supra*, punt II.E.20.).

Voor de invulling van die 1200 nieuwe banen wordt gekeken naar de militairen van wie het einde van hun korte loopbaan nadert. Voor een aanzienlijk aantal van hen eindigt die carrière over minder dan twee jaar. Het verschil met de vorige, weinig succesvolle personeelsovergang van Defensie naar politie is dat toen gerekruteerd werd bij het operationele legerpersoneel. In dit geval zal aan de personeelsleden die aan het einde komen van hun korte legerloopbaan een aanbod worden gedaan om deel uit te maken van de nieuwe directie. Dat geeft meteen ook een verder loopbaanperspectief voor die militairen. Het spreekt voor zich dat het aanbod voldoende aantrekkelijk zal moeten zijn. Daarnaast kan de invulling van de nieuwe directie misschien ook gekoppeld worden aan de ambitie van de regering om het leger af te slanken en te verjongen. Die piste ligt echter nog open en moet nog verder worden onderzocht.

Het is de bedoeling dat de leden van het nieuwe korps het statuut van agent van politie krijgen. Tegelijk zal ervoor gezorgd worden dat dit statuut toelaat om de functies van het korps te kunnen uitvoeren. Dat betekent onder meer dat wordt onderzocht in welke omstandigheden zal worden toegestaan dat een agent van politie het recht krijgt om wapens te dragen.

Pour ce qui est du suivi parlementaire des étapes ultérieures, le ministre se montre disposé à fournir des explications relatives à l'avancement des travaux avec une certaine régularité. Lors de ces moments de concertation, l'état d'avancement des différents chantiers pourra être précisé et ce, tant pour ce qui est du volet opérationnel que du volet budgétaire.

L'enveloppe financière supplémentaire de 400 millions d'euros n'est nullement destinée au financement de ce projet. La neutralité budgétaire globale préconisée concerne 19 des 20 mesures, et donc l'ensemble des éléments à l'exception de la nouvelle direction Surveillance et Protection. En raison de la nécessité de cette direction, on a élaboré une vision de son développement qui tient compte d'une injection financière supplémentaire. Cette direction va en effet permettre une importante augmentation de capacité. Le cadre des missions des 1660 membres du personnel englobera non seulement la surveillance des cours et tribunaux mais aussi, par exemple, le transport des détenus, ce qui déchargera la police locale d'une tâche qu'elle doit, aujourd'hui, souvent accomplir. Outre les 400 ETP du personnel actuel affectés à la surveillance des cours et tribunaux et les près de 40 ETP du personnel aéroportuaire, il y aura 1200 nouveaux ETP (cf. *supra*, point II.E.20.).

Ces 1200 nouveaux emplois pourraient être pourvus en faisant appel aux militaires qui sont proches de la fin de leur carrière de courte durée. Un grand nombre d'entre eux verront leur carrière s'achever dans moins de deux ans. La différence avec le précédent transfert de personnel, qui n'avait pas été couronné de succès, de la Défense vers la police est qu'à l'époque, le recrutement s'était fait parmi le personnel militaire opérationnel. Dans le cas présent, ce seront les personnes arrivant à la fin de leur carrière militaire de courte durée qui se verront proposer de faire partie de la nouvelle direction. Cela ouvrira du même coup de nouvelles perspectives professionnelles pour ces militaires. Il va sans dire que l'offre devra être suffisamment attractive. Ces recrutements pour la nouvelle direction peuvent sans doute être également liés à l'ambition nourrie par le gouvernement de dégraisser et rajeunir l'armée. Cette piste doit toutefois être encore examinée plus avant.

L'objectif est que les membres du nouveau corps bénéficient du statut d'agent de police. Dans le même temps, on veillera à ce que ce statut permette l'exécution des fonctions de ce corps. Cela signifie notamment que l'on examine dans quelles circonstances on autorisera un agent de police à porter des armes.

Het thans voorgestelde kerntakenplan werd gevalideerd door de kern van de federale regering. Voor enkele punten wijst de minister erop dat hij in zijn uiteenzetting al heeft aangegeven dat het gaat om een studie die nog politiek moet worden afgetoetst (bv. de maatregel over de luchtsteun van het leger). Afgezien van die specifieke elementen gaat het dus om een volwaardig politiek akkoord.

De doorlichting in verband met de infrastructuur, waar de heer Pivin naar heeft verwezen, is voorzien in de vierde fase van de organieke tabel (OT4), en zit dus niet in deze fase van de oefening.

Daarnaast zal een analyse worden gemaakt van de situatie van de gemeenschapswachten. Op basis van dat onderzoek zullen de nodige beslissingen genomen worden. De volgende beleidsnota van de minister zal bijzondere aandacht schenken aan de situatie van de gemeenschapswachten.

Wat de politie te paard betreft, zal het inderdaad zo zijn dat de lokale besturen daar nog steeds een beroep op zullen kunnen doen. Het criterium daarbij zal zijn dat het moet gaan om een ondersteuning die nodig is (*"need to have"*), en dus meer dan louter nuttig is (*"nice to have"*).

Zoals eerder uiteengezet, heeft de groep deskundigen geoordeeld dat de politie te paard niet noodzakelijk is voor de politiefunctie. Op politiek vlak werd dat standpunt bijgesteld naar een behoud van twee pelotons.

Vervolgens heeft mevrouw Lahaye-Battheu terecht aangegeven dat het van belang zal zijn om tijdens de activiteiten van de werkgroepen constant aandacht te hebben voor het globale financiële plaatje, en dus voor het budgetneutrale karakter van het geheel van de 19 maatregelen. Het is uiteraard best mogelijk om te monitoren welke maatregelen veeleer geld zullen kosten, en welke middelen zullen opleveren. De minister heeft tevens reeds te kennen gegeven dat hij op regelmatige basis het Parlement wenst in te lichten over de stand van zaken en de voortgang van de 20 projecten.

Er zal ook nog een evaluatie worden gemaakt van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid. Die zal uitmonden in een wetsontwerp dat nog voor het zomerreces in het Parlement zal worden ingediend. Die evaluatie zal onder meer aandacht hebben voor eventuele inhoudelijke aanpassingen aan de taak van het fouilleren van personen.

Het is niet de bedoeling om alle noodzakelijke wetswijzigingen aan de verschillende wetten te bundelen in

Le plan des tâches essentielles à l'examen a été validé par le comité ministériel restreint du gouvernement fédéral. En ce qui concerne certains points (par exemple, la mesure relative à l'appui aérien de l'armée), le ministre souligne qu'il a déjà indiqué dans son exposé qu'il s'agit d'une étude qui doit encore être examinée au niveau politique. Indépendamment de ces éléments spécifiques, il s'agit donc d'un accord politique à part entière.

L'audit relatif à l'infrastructure auquel a renvoyé M. Pivin est prévu au cours de la quatrième phase du tableau organique (TO4), et n'aura donc pas lieu au cours de la phase actuelle de l'exercice.

Par ailleurs, la situation des gardiens de la paix sera analysée. Les décisions nécessaires seront prises sur la base de cette analyse. La prochaine note de politique générale du ministre accordera une attention particulière à la situation des gardiens de la paix.

En ce qui concerne la police à cheval, les administrations locales pourront en effet toujours y faire appel. À cet égard, le critère sera que ce soutien devra être nécessaire (*"need to have"*), et donc pas simplement utile (*"nice to have"*).

Comme il a été dit précédemment, le groupe d'experts a jugé que la police à cheval n'est pas nécessaire pour la fonction de police. Sur le plan politique, on a tout de même décidé de conserver deux pelotons.

Ensuite, Mme Lahaye-Battheu a indiqué à juste titre qu'il importera, pendant les activités des groupes de travail, d'être attentif en permanence à l'aspect financier global, et donc à la neutralité budgétaire de l'ensemble des 19 mesures. Il est bien sûr possible de vérifier quelles mesures coûteront de l'argent et lesquelles en rapporteront. Le ministre a aussi déjà indiqué qu'il souhaite informer régulièrement le Parlement de la situation et de l'état d'avancement des 20 projets.

Il faudra également évaluer la loi du 10 avril 1990 réglant la sécurité privée et particulière. Cette évaluation débouchera sur un projet de loi qui sera déposé au Parlement avant les vacances d'été et se penchera notamment sur d'éventuelles modifications de fond relatives aux missions de fouille des personnes.

L'intention n'est pas de regrouper toutes les modifications législatives qui doivent être apportées aux

één groot wetsontwerp, maar telkens naar het Parlement te komen met een wetsontwerp wanneer een bepaald wetgevend project is afgerond.

Aangaande het signaleren van incidenten op de autosnelweg, nodigt de minister de leden uit om kennis te nemen van het FAST-model dat in Vlaanderen wordt gehanteerd, en dat als voorbeeld zal gelden.

Voor het waardentransport werd de politieke beslissing genomen voor het behoud ervan als politietoek. Wel zal voor het leveren van die diensten aan "full cost" worden gefactureerd.

Het *real time* bekijken van camerabeelden zal steeds onder de directie gebeuren van de politie. Dat was ook het geval in het kader van de herdenkingsplechtigheden van WOI. De politie neemt dus steeds de operationele beslissingen. Over de maatregelen in verband met dit thema zal uiteraard het advies van de Privacycommissie worden ingewonnen.

De minister heeft reeds gewezen op het feit dat een aantal gerechtsdeurwaarders bereid is te betalen voor de politiebegeleiding wanneer die in beginsel niet is voorzien maar door hen wel wenselijk wordt geacht. Tot nu werd op die vraag geen officieel antwoord geboden.

Voor het uitschrijven van telefoontaps en de videoverhoren geldt het principe dat er geen privatisering komt. De politie zal dat ook in de toekomst blijven doen, doch zal zich beperken tot de relevante passages. Tegelijk blijven de volledige opnames bewaard. Het komt dan de verschillende partijen in een geding toe om te bepalen of er nog een bijkomende nood is tot het uitschrijven van bepaalde stukken.

Voor de verschillende maatregelen werd steeds de grens bewaakt tussen wat de private sector kan doen en wat de politie moet blijven doen (bv. alles wat met het gebruik van dwang of geweld te maken heeft, het dragen van een wapen, enz.). Bovendien staan de taken die de private sector op zich kan nemen (bv. de *real time* camerabewaking) steeds onder het toezicht van de politie, die op haar beurt onder de democratische controle van de burger valt.

In verband met de samenstelling van de kerngroep (cf. *supra*, punt II.B.) benadrukt de minister dat er twee vertegenwoordigers van de lokale politie in waren opgenomen, te weten de heren Dauchy en Paelinck. Zij zijn ook lid van de VLCP. Tijdens de werkzaamheden van de kerngroep vond ook regelmatig bijkomend overleg plaats

différentes lois dans un vaste projet de loi unique, mais plutôt de présenter systématiquement au Parlement un projet de loi distinct chaque fois qu'un projet législatif est achevé.

Concernant le signalement des accidents sur les autoroutes, le ministre invite les membres à prendre connaissance du plan FAST qui est appliqué en Flandre et qui fera figure d'exemple.

Il a été décidé que le transport de valeurs resterait une mission de la police. La totalité des coûts sera toutefois facturée pour la prestation de ce service.

Le visionnage en temps réel des images de vidéo-surveillance se déroulera toujours sous la direction de la police. C'était également le cas lors des cérémonies de commémoration de la Première Guerre mondiale. La police prend donc toujours les décisions opérationnelles. L'avis de la Commission de la protection de la vie privée sera bien entendu recueilli concernant les mesures relatives à cette thématique.

Le ministre a déjà souligné le fait que certains huis-siers de justice étaient prêts à payer pour bénéficier d'une escorte policière lorsque celle-ci n'est en principe pas prévue mais qu'ils l'estiment toutefois souhaitable. À ce jour, aucune réponse officielle n'a été apportée à cette demande.

Concernant la transcription des écoutes téléphoniques et des auditions audiovisuelles, le principe est que cette opération ne sera pas privatisée. La police continuera à s'en charger à l'avenir mais elle se limitera aux passages pertinents. Cependant, les enregistrements intégraux seront conservés et il appartiendra dès lors aux parties à la cause de déterminer s'il se justifie ou non de transcrire d'autres passages.

Pour ces différentes mesures, il a toujours été tenu compte de la limite entre ce dont le secteur privé peut se charger et ce que la police doit continuer à faire (par exemple les actions nécessitant le recours à la contrainte ou à la force, le port d'une arme, etc.). En outre, toutes les tâches dont le secteur privé peut se charger (par exemple la surveillance vidéo en temps réel) seront toujours contrôlées par la police, elle-même placée sous le contrôle démocratique des citoyens.

Concernant la composition du groupe restreint (cf. *supra*, point II.B.), le ministre souligne que deux représentants de la police locale faisaient partie de ce groupe, à savoir MM. Dauchy et Paelinck. Ceux-ci sont également membres de la Commission permanente de la police locale. Au cours des travaux de ce groupe

met vertegenwoordigers van de federale politie en van de VCLP. Wellicht was het ook goed geweest om in de kerngroep een vertegenwoordiger op te nemen uit een Brusselse politiezone. Wel werd de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij het overleg betrokken.

De problematiek van de minimale dienstverlening in de gevangenissen behoort tot het beleidsdomein Justitie. De minister van Justitie werkt aan een wetsontwerp over het thema.

Het versterken van de algemene reserve is één van de hoofddoelstellingen van het kerntakenplan. Het plan en de derde fase van de organieke tabel (OT3) moeten daartoe bijdragen, en dat voor het ganse land.

De minister deelt de bezorgdheid van de heer Maingain omtrent de politionele bewakingsopdracht van de Europese instellingen. De bevoegde eurocommissaris dankte ons land echter recent nog voor de inspanningen die het op dat vlak levert. Dat woord van dank neemt niet weg dat die taak inderdaad bijzondere aandacht verdient.

Tot slot wijst de minister erop dat er een budgettair plan is voor de i-police voor de komende vijf jaar voor een bedrag van 80 miljoen euro of dus 16 miljoen euro per jaar. Dat budget moet het mogelijk maken om het verouderde ICT-materieel tijdens de komende jaren te vervangen.

C. Replieken

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) vraagt of het mogelijk is het verslag van de werkgroep te mogen inkijken.

Welke gevolgen zal de overheveling van bepaalde taken van de lokale politie hebben voor de toekomstige financiering van de politiezones?

Hoe ziet de minister ten slotte de toekomst van het CALog-personeel, dat nu de taken uitoefent die mogelijk zullen worden uitbesteed? Sommige personeelsleden zouden al e-mails hebben ontvangen waarin staat dat hun dienst binnenkort zal verdwijnen. Wat is daarvan aan?

De heer Franky Demon (CD&V) stelt tevreden vast dat de toezicht- en bewakingsopdrachten die de private sector kan uitvoeren steeds onder de controle van de politie plaatsvinden. Men mag toch aannemen dat het private toezicht op het openbare domein aan de hand

restreint, een concertation supplémentaire s'est aussi régulièrement tenue avec des représentants de la police fédérale et de la Commission permanente de la police locale. Il aurait sans doute été également judicieux d'intégrer un représentant de la zone de police de Bruxelles dans ce groupe restreint.

La problématique du service minimum dans les prisons relève des attributions de la Justice. Le ministre de la Justice élabore un projet de loi à ce sujet.

Le renforcement de la réserve générale est l'un des objectifs principaux du plan des tâches essentielles. Ce plan et la troisième phase du tableau organique (TO3) doivent y contribuer pour tout le territoire belge.

Le ministre partage l'inquiétude de M. Maingain concernant la mission de surveillance policière des institutions européennes. Récemment encore, le commissaire européen compétent a toutefois remercié notre pays pour les efforts déployés en la matière. Mais ces remerciements ne doivent pas nous faire oublier que cette mission mérite effectivement une attention particulière.

Enfin, le ministre souligne qu'un plan budgétaire d'un montant de 80 millions d'euros a été prévu pour l'i-police pour les cinq prochaines années, soit 16 millions d'euros par an. Ce budget doit permettre le remplacement du matériel TIC vétuste au cours des années à venir.

C. Répliques

Mme Nawal Ben Hamou (PS) demande s'il est possible de disposer du rapport du groupe de travail.

Qu'en est-il de l'impact du transfert de certaines missions de la police locale sur le financement à venir des zones de police?

Enfin, comment le ministre envisage-t-il l'avenir du personnel Calog qui effectue actuellement les missions concernées par une éventuelle externalisation? Certains membres du personnel auraient déjà reçu des courriels les informant de la disparition prochaine de leur service. Qu'en est-il?

M. Franky Demon (CD&V) constate avec satisfaction que les missions de contrôle et de surveillance que le secteur privé est autorisé à exercer s'effectuent toujours sous le contrôle de la police. On peut tout de même supposer que la surveillance privée signalée par des

van pictogrammen enkel betrekking heeft op gebieden zoals bedrijventerreinen, en in geen geval op villawijken?

De spreker benadrukt daarnaast dat de politie te paard op het terrein zeker een meerwaarde kan blijven betekenen voor de lokale besturen. Voorbeelden daarvan zijn de inzet ervan bij risicovoetbalwedstrijden en aan de kust tijdens het zomerseizoen.

Ook de heer Alain Top (sp.a) acht het van belang dat uitdrukkelijk werd gesteld dat het geweldmonopolie in handen van de politie blijft. In het licht van de budgetneutraliteit zal het inderdaad zaak zijn om de werkzaamheden van zeer nabij op te volgen, en dat om te vermijden dat gewacht moet worden op de laatste werkgroep alvorens men beslissingen kan nemen.

Kan de minister nogmaals toelichten welke gebieden zullen kunnen worden afgebakend met pictogrammen met het oog op de bewaking door een private bewakingsfirma? Indien het ook om het openbaar domein rond de bedrijventerreinen gaat, zou dat een gevaarlijk precedent zijn en sommige bewoners van rijke buurten kunnen inspireren.

Tegelijk verzoekt hij de minister om prioritair aandacht te schenken aan de aanpak van radicalisering. In dat verband moet ook snel duidelijkheid worden geschapen over de besteding van de extra enveloppe van 400 miljoen euro.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) merkt op dat hij niet helemaal bevredigd is door de antwoorden van de minister inzake de democratische controle op de manier waarop de privésector zijn nieuwe taken zal vervullen.

Tevens is het volgens de spreker van essentieel belang dat de politiediensten het alleenrecht inzake het gebruik van dwangmiddelen behouden. Er blijven echter bepaalde grijze zones bestaan; in dat verband verwijst de spreker naar de gevallen waarin de gerechtsdeurwaarders moeten worden begeleid of waarin gebouwen moeten worden bewaakt en het niet uitgesloten is dat op een welbepaald moment krachtiger moet worden opgetreden.

De minister heeft geen klaarheid geschapen over de kosten van de interventie door de privésector (bijvoorbeeld om de weg af te bakenen na een verkeersongeval), noch heeft hij aangegeven of die interventie in dat geval optioneel, dan wel verplicht is.

Tot slot vraagt de spreker hoe de bespreking van de kerntaken zich verhoudt tot de bespreking van het door

pictogrammen ne porte que sur des sites accessibles au public tels que des terrains industriels, et en aucun cas sur des quartiers résidentiels!

L'intervenant souligne en outre que la police patrouillant à cheval sur le terrain peut certainement continuer à apporter une plus-value pour les pouvoirs locaux. Citons comme exemple le recours à ces forces de police lors de matchs à risques ou à la côte en haute saison.

M. Alain Top (sp.a) estime, lui aussi, qu'il est important d'indiquer explicitement que l'usage de la violence reste le monopole de la police. À la lumière de la neutralité budgétaire, il conviendra effectivement de suivre les travaux de très près, et ce, pour éviter de devoir attendre le dernier groupe de travail avant de pouvoir prendre une décision.

Le ministre pourrait-il encore préciser les domaines qui seront délimités à l'aide de pictogrammes en vue de leur surveillance par une firme privée? S'il s'agit aussi du domaine public à proximité des zones industrielles, il s'agira d'un précédent dangereux qui pourrait donner des idées à certains habitants des quartiers riches.

Il demande aussi au ministre de s'intéresser, en priorité, à la lutte contre la radicalisation. Dans ce domaine, il conviendra également de clarifier rapidement l'affectation de l'enveloppe supplémentaire de 400 millions d'euros.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) remarque que les réponses du ministre concernant la question du contrôle démocratique dont fera l'objet l'exercice par le secteur privé de ses nouvelles missions ne le satisfont pas complètement.

En outre, il lui paraît essentiel que les services de police conservent le monopole du recours à la contrainte. Or, certaines zones grises subsistent: il cite, à titre d'illustration, l'exemple de l'accompagnement des huissiers ou de la surveillance des bâtiments où il n'est pas exclu qu'à un moment ou à un autre, une intervention plus musclée s'avère nécessaire.

Les questions relatives au coût de l'intervention du secteur privé (par exemple, lors du balisage des routes en cas d'accident) et du caractère optionnel ou obligatoire de cette intervention n'ont pas été éclaircies par le ministre.

Enfin, comment doivent s'articuler le débat sur les tâches clés et celui relatif à la proposition de loi de

mevrouw Lahaye-Battheu ingediende wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid wat de overname van politietaken betreft (DOC 54 0675/001).

*
* *

De minister antwoordt ten behoeve van mevrouw Ben Hamou dat het verslag van de expertengroep een intern werkdocument is en dat het derhalve niet wenselijk is het te verspreiden. Voorts zal het verdwijnen van bepaalde taken van de lokale politie geen impact hebben op de financiering ervan. Tot slot geeft de minister aan dat de eventuele uitbesteding van bepaalde taken op het vlak van *human resources* of van logistieke taken nog wordt bestudeerd. In dat verband zal uiteraard worden nagegaan of die uitbesteding voor meerwaarde zou kunnen zorgen en zal tevens de impact ervan op het personeel worden onderzocht.

De minister heeft helemaal geen weet van de e-mails waarnaar mevrouw Ben Hamou verwijst; wellicht moeten ze in verband worden gebracht met het optimaliseringsproject van de politiediensten dat in de vorige zittingsperiode op de sporen werd gezet.

De minister bevestigt dat villawijken zeker geen deel zullen uitmaken van de door pictogrammen aangeduide zones die de private bewakingsondernemingen zullen kunnen bewaken. Zij zullen uitdrukkelijk uit het toepassingsgebied worden gesloten.

Ten behoeve van de heer Vanden Burre geeft de minister aan dat er geen sprake is van de privatisering van de begeleiding van de gerechtsdeurwaarders. De politie zal die taak blijven vervullen. Het enige verschil ligt in het feit dat de politie de gerechtsdeurwaarders niet langer systematisch zal begeleiden, maar wel op basis van een protocolovereenkomst waarover met de gerechtsdeurwaarders zal moeten worden onderhandeld.

Met betrekking tot een eventuele vereiste interventie bij de bewaking van een gebouw beklemtoont de minister dat de privébewakers dezelfde rechten en plichten hebben als elke andere burger die zich in diezelfde situatie bevindt. Zij mogen dus tussenbeide komen en een persoon staande houden tot de politie komt, zonder geweld te gebruiken.

Wat de verhouding tussen de bespreking van de kerntaken en de bespreking van de wijziging van de bewakingswet betreft, stipt de minister aan al te hebben aangegeven dat die wet grondig werd geëvalueerd. De

Mme Lahaye-Battheu modifiant la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière en ce qui concerne la prise en charge de missions de police (DOC 54 675/001)?

*
* *

Le ministre répond à l'adresse de Mme Ben Hamou que le rapport du groupe d'experts est un document de travail interne et qu'il n'estime pas opportun de le diffuser. Par ailleurs, la disparition de certaines missions de la police locale n'aura pas d'impact sur son financement. Enfin, l'externalisation éventuelle de certaines missions concernant les ressources humaines ou la logistique est encore à l'étude. Dans ce cadre, on analysera évidemment la plus-value que cela pourrait apporter ainsi que l'impact sur le personnel.

Le ministre ignore tout des courriels auxquels Mme Ben Hamou a fait référence: peut-être faut-il les mettre en relation avec l'opération d'optimisation des services de police entamée sous la précédente législature.

Le ministre confirme que les quartiers résidentiels ne feront certainement pas partie des zones identifiées à l'aide de pictogrammes qui pourront être surveillées par des entreprises privées. Ces quartiers seront explicitement exclus du champ d'application.

À l'adresse de M. Vanden Burre, le ministre répond sur ce point qu'il n'est nullement question de privatisation en ce qui concerne l'accompagnement des huissiers. La police continuera à assumer cette tâche. La seule différence sera qu'elle ne le fera plus de façon systématique mais bien sur la base d'un protocole d'accord à négocier avec les huissiers.

Quant à une éventuelle intervention rendue nécessaire à l'occasion de la surveillance d'un bâtiment, le ministre souligne que les agents privés ont les mêmes droits et devoirs que tout citoyen se trouvant dans la même situation. Ils peuvent donc intervenir et arrêter une personne dans l'attente de l'arrivée de la police, et ce sans avoir recours à la violence.

Concernant l'articulation des débats relatifs aux tâches clés et à la modification de la loi sur le gardiennage. Comme il l'a déjà indiqué, cette loi a fait l'objet d'une évaluation approfondie. Les modifications

vereiste wijzigingen zullen in een wetsontwerp worden opgenomen, dat dan kan worden besproken samen met het wetsvoorstel DOC 54 0675/001.

De rapporteur,

Nawal BEN HAMOU

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

nécessaires feront l'objet d'un projet de loi qui pourra être examiné en parallèle avec la proposition de loi 54 675/001.

Le rapporteur,

Nawal BEN HAMOU

Le président,

Brecht VERMEULEN