

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 april 2016

WETSONTWERP

**houdende instemming met de Overeenkomst
tussen de regering van het Koninkrijk België
en de regering van het Verenigd Koninkrijk
van Groot-Brittannië en Noord-Ierland,
met betrekking tot immigratiecontroles op het
treinverkeer tussen België en
het Verenigd Koninkrijk via de
vaste kanaalverbinding, gedaan te
Londen op 3 december 2013 en te
Brussel op 18 december 2013**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Tim VANDENPUT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **1690/ (2015/2016):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 avril 2016

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Accord entre le
gouvernement du Royaume de Belgique et le
gouvernement du Royaume-Uni de
Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord
concernant le contrôle d'immigration
effectué sur les trains circulant
entre la Belgique et le Royaume-Uni
empruntant la liaison fixe transmanche,
fait à Londres le 3 décembre 2013 et
à Bruxelles le 18 décembre 2013**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Tim VANDENPUT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	3
III. Votes	5

Voir:

Doc 54 **1690/ (2015/2016):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Katrin Jadin, Richard Miller
CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 april 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verwijst naar de samenvatting van het ontwerp van instemmingswet (DOC 54 1690/001, blz. 3).

Hij geeft aan dat het een aangelegenheid betreft waarvoor enkel de federale overheid bevoegd is.

II. — BESPREKING

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) vraagt hoe de gevallen van uitwijzing waarop deze Overeenkomst betrekking heeft, thans worden behandeld en hoeveel personen hier mogelijk voor in aanmerking komen. Bestaat er een soortgelijke Overeenkomst voor de immigratiecontrole op de boten die het Kanaal oversteken, onder andere vanuit Zeebrugge?

Ook wenst de spreekster te vernemen hoe deze Overeenkomst past in de ruimere context van de *Brexit* en van het Europese debat over de solidaire spreiding van de asielzoekers.

Mevrouw Grovonius zou vervolgens graag meer uitleg krijgen over hoe de personen zullen worden behandeld die voorbij de controles in België zijn geraakt en die vervolgens bij hun aankomst per trein in Groot-Brittannië een asielaanvraag indienen. Zullen zij onmiddellijk worden teruggestuurd naar België of in een transitzone worden ondergebracht in afwachting van hun terugsturing naar België? Zullen ze worden overgebracht naar een centrum alvorens ze via andere kanalen worden teruggestuurd en zullen ze op het grondgebied van het Verenigd Koninkrijk beroep kunnen aantekenen tegen de beslissing tot terugsturing, of zal dat alleen kunnen nadat ze naar België zijn teruggestuurd?

De spreekster vraagt voorts wat wordt bedoeld met een “passagier [die] zijn reis heeft aangevangen op het Belgisch grondgebied” (DOC 54 1690/001, blz. 5, punt

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 19 avril 2016.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, renvoie au résumé du projet de loi d'assentiment (DOC 54 1690/001, p. 3).

Il indique qu'il s'agit d'une matière relevant exclusivement de la compétence fédérale.

II. — DISCUSSION

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) souhaiterait savoir comment sont traités aujourd'hui les cas de refoulement visés par le présent Accord et combien de personnes sont potentiellement concernées. Un Accord similaire existe-t-il pour le contrôle de l'immigration sur les bateaux traversant la Manche, notamment en provenance de Zeebrugge?

L'oratrice aimerait également savoir comment s'inscrit le présent Accord dans le contexte plus large du *Brexit* et du débat européen sur la répartition solidaire des demandeurs d'asile.

Mme Grovonius souhaite ensuite obtenir des précisions quant au traitement qui sera réservé aux personnes qui auraient passé les contrôles en Belgique puis introduiraient une demande d'asile en Grande-Bretagne à leur descente du train. Celles-ci seront-elles immédiatement renvoyées vers la Belgique ou gardées dans une zone de transit jusqu'à leur renvoi vers la Belgique? Seront-elles transférées dans un centre avant renvoi par d'autres voies et disposeront-elles d'un droit de recours de la décision de renvoi sur le territoire du Royaume-Uni ou uniquement après leur renvoi en Belgique?

L'oratrice demande ensuite ce que l'on entend par une “personne [qui] a commencé son voyage sur le territoire belge” (DOC 54 1690/001, p. 5, point 4). Vise-t-on

4). Wordt daarmee de reis met de Eurostar bedoeld, of het hele migratietraject dat die persoon heeft afgelegd?

Artikel 5, § 4, van de Overeenkomst bepaalt dat de persoon die de toegang tot het grondgebied van het Verenigd Koninkrijk wordt geweigerd, “het voorwerp [kan] uitmaken van een directe verwijdering naar het land van de nationaliteit van deze persoon of naar een land of een grondgebied waarvan er redenen zijn om aan te nemen dat de persoon er opgenomen zal worden”. Welke status zullen de bij deze bepaling bedoelde personen hebben en hoe zal hun dossier worden behandeld?

Tot slot vraagt mevrouw Grovonius, verwijzend naar een aanbeveling van de Raad van State (DOC 54 1690/001, blz. 9), hoe de Kamer van volksvertegenwoordigers in kennis zal worden gesteld indien de Partijen wensen “de overeenkomst aan te vullen of het toepassingsgebied ervan uit te breiden”.

De vertegenwoordigster van de vice-eerste minister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen, deelt mee dat dagelijks zo'n 750 passagiers van de Eurostar worden gecontroleerd. Er bestaat geen soortgelijke overeenkomst voor het transport per schip.

Dit wetsontwerp heeft tot doel te voorzien in een wettelijke basis om de ambtenaren van het Verenigd Koninkrijk te machtigen in het station Brussel-Zuid controles uit te voeren op reizigers van halt houdende treinen waarvan de eindbestemming zich buiten het Schengengebied bevindt. De controles in het station Brussel-Zuid worden momenteel door de Belgische autoriteiten uitgevoerd. Mocht iemand voet op Britse bodem zetten, dan kunnen er twee dingen gebeuren: de betrokkene dient een asielaanvraag in of wordt door België teruggenomen.

Na navraag bij de instanties die bevoegd zijn voor de grenscontroles, bevestigt de spreekster dat er tot dusver geen enkele uitwijzing heeft plaatsgehad. Er is bovendien nooit een uitwijzing naar België geweest wanneer een illegaal verblijvende persoon wordt aangetroffen in het station St. Pancras waar hij of zij is aangekomen met de trein vanuit Brussel. Onlangs heeft zich een incident voorgedaan toen iemand met de Albanese nationaliteit via de intra-Schengenterminal in Brussel aan boord is gegaan van de Eurostar; de betrokkene is in Londen aangekomen na opeenvolgende disfuncties van hetzij de train manager, hetzij Securail. Hij werd meteen na aankomst in St. Pancras door de Britse grenspolitie (*United Kingdom Border Force* – UKBF) ondervraagd. Hij werd in hechtenis genomen in afwachting van zijn repatriëring naar Albanië.

par là le voyage en Eurostar ou le parcours migratoire dans son ensemble de cette personne?

L'article 5, § 4, de l'Accord prévoit que la personne qui se voit refuser l'accès au territoire du Royaume-Uni peut “faire l'objet d'un éloignement direct vers le pays dont elle a la nationalité ou vers le pays ou un territoire dont on a des raisons sérieuses de présumer qu'elle sera admise”. Quel sera le statut des personnes visées par cette disposition et comment sera traité leur dossier?

Enfin, Mme Grovonius demande comment sera assurée l'information de la Chambre des représentants si les Parties souhaitent “compléter l'accord ou [en] élargir le champ d'application”, comme le recommande le Conseil d'État (DOC 54 1690/001, p. 9).

La représentante du vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, précise qu'environ 750 passagers de l'Eurostar sont contrôlés par jour. Il n'existe pas d'accord similaire concernant le transport maritime.

Le présent projet de loi a pour but de disposer d'une base légale pour permettre aux agents britanniques d'effectuer les contrôles à la gare de Bruxelles-Midi de passagers d'un train à arrêts dont la destination finale se trouve en-dehors de l'Espace Schengen. Actuellement, les contrôles effectués à la gare de Bruxelles-Midi le sont par les autorités belges. Au cas où une personne arrive en Grande-Bretagne, soit elle y introduit une demande d'asile, soit elle sera reprise par la Belgique.

Après vérification auprès des autorités compétentes en matière de contrôle aux frontières, l'intervenante confirme qu'il n'y a eu à ce jour aucun refoulement. Il n'y a d'ailleurs jamais de refoulement vers la Belgique lorsqu'une personne en séjour illégal est trouvée à la gare *Saint Pancras* provenant de Bruxelles. Récemment, un incident s'est produit suite à l'embarquement d'une personne de nationalité albanaise via le terminal intra-Schengen de Bruxelles; l'intéressé est arrivé à Londres suite à une succession de dysfonctionnements soit du *train manager* soit de Securail. L'intéressé a été interpellé par les autorités policières anglaises chargées du contrôle aux frontières (*United Kingdom Border Force* - UKBF) dès son arrivée à *Saint Pancras*. Il a été placé en détention avant son rapatriement vers l'Albanie.

In 2015 namen de Britse autoriteiten 438 beslissingen tot weigering om het land binnen te komen, op grond van informatie die ze van de Belgische autoriteiten hadden ontvangen. De betrokkenen zijn in België gebleven en konden ofwel naar hun land van herkomst terugkeren, ofwel in België een asielaanvraag indienen; anderen waren het voorwerp van een verzoek tot terugname uitgaande van een andere lidstaat, die net als België de Dublin III-verordening heeft ondertekend.

In 2015 zijn slechts 4 mensen in Londen aangekomen zonder aan de voorwaarden te voldoen om het Verenigd Koninkrijk te betreden. Zij werden niet uitgewezen. Hun asielaanvraag in het Verenigd Koninkrijk wordt nog behandeld door de Britse autoriteiten.

Deze overeenkomst heeft dus geen gevolgen voor de internationale verplichtingen van België inzake asiel en migratie. Zolang de overeenkomst niet in werking is getreden, wordt hij uiteraard niet toegepast.

De spreekster wijst er overigens op dat rekening werd gehouden met de aanbeveling van de Raad van State met betrekking tot de toekomstige wijzigingen van de Overeenkomst, door in het wetsontwerp een artikel 3 toe te voegen, dat luidt als volgt: “De beslissingen die de Regeringen na onderling akkoord nemen met toepassing van de artikelen 1, (5), en 7 zullen volkomen gevolg hebben.”.

De minister geeft aan dat de behandeling van de uitgewezen personen zal afhangen van de feitelijke omstandigheden.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De rapporteur,

Tim VANDENPUT

De voorzitter a.i.,

Katrin JADIN

En 2015, 438 décisions de refus d'entrée ont été prises par les autorités britanniques sur la base des éléments transmis par les autorités belges. Ces personnes sont restées en Belgique et ont ainsi pu soit retourner dans leur pays d'origine, soit introduire une demande d'asile en Belgique ou ont fait l'objet d'une demande de reprise auprès d'un autre État membre, signataire comme la Belgique du Règlement Dublin III.

En 2015, seules quatre personnes sont arrivées à Londres sans satisfaire aux conditions d'entrée. Elles n'ont pas été refoulées. Leur demande d'asile au Royaume-Uni est toujours en cours d'examen par les autorités anglaises.

Le présent accord n'a donc pas d'incidence sur les obligations internationales de la Belgique en matière d'asile et de migration. Tant que cet accord n'est pas entré en vigueur, il n'est bien évidemment pas appliqué.

L'oratrice précise par ailleurs qu'il a été tenu compte de la recommandation du Conseil d'État relative aux futures modifications de l'Accord en ajoutant un article 3 au projet de loi qui prévoit que “les décisions prises de commun accord par les Gouvernements en application des articles 1, (5) et 7 sortiront leur plein et entier effet”.

Le ministre précise que le traitement des personnes refoulées dépendra des circonstances de fait.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

Tim VANDENPUT

Le président, a.i.

Katrin JADIN