

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 januari 2016

VOORSTEL VAN KADERWET

**teneinde een vereenvoudigd statuut voor
zelfstandigen in te stellen**

(ingediend door
mevrouw Muriel Gerkens en
de heer Kristof Calvo c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 janvier 2016

PROPOSITION DE LOI-CADRE

**visant à créer un statut simplifié pour les
indépendants**

(déposée par
Madame Muriel Gerkens et
M. Kristof Calvo et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de personen die beslissen het risico te nemen een onderneming op te starten, de kans te geven hun activiteit in de praktijk uit te testen door hun gedurende drie jaar een voorstelbaar boekhoudkundig en fiscaal kader te bieden.

Dit wetsvoorstel beoogt dat de zelfstandige in hoofdberoep bij het opstarten van zijn activiteit kan kiezen voor een forfaitaire bevrijdende sociale en fiscale heffing van 20 %, die in de plaats zou komen van de sociale bijdragen en de personenbelasting. Voor vrije beroepen wordt dat forfait geheven op de omzet en voor handels- of verkoopsactiviteiten op de brutomarge, om aldus zo goed mogelijk in te spelen op de economische situatie van de zelfstandige. Deze regeling mag alleen worden toegepast wanneer de omzet of de brutomarge niet meer dan 50 000 euro bedraagt.

Deze regeling houdt voor de zelfstandige een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging in en biedt hem bovendien de mogelijkheid de toekomstige belastingdruk in te schatten. Ten slotte kan die nieuwe ondernemer dankzij deze regeling op zijn eigen tempo werken, zonder te veel en te vroeg geld te spenderen aan werkingskosten en investeringen om zijn activiteit op te starten. Hoewel de zelfstandige die kosten thans fiscaal kan aftrekken, moet hij daarvoor leningen aangaan die hij in veel gevallen niet kan terugbetalen. Dat zijn drie zeer belangrijke argumenten om de nieuwe ondernemer te steunen opdat hij zijn activiteit rustig kan uittesten.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi entend permettre aux femmes et aux hommes qui décident de prendre des risques et de se lancer comme entrepreneurs de pouvoir réellement tester leur activité en leur offrant un cadre comptable et fiscal prévisible pendant trois ans.

Elle propose que, au moment du lancement de son activité, l'indépendant à titre principal puisse opter pour un prélèvement social et fiscal forfaitaire libérateur à hauteur de 20 % afin de remplacer respectivement l'impôt sur les personnes physiques et les cotisations sociales. Ce forfait s'applique sur le chiffre d'affaires (CA) pour les professions libérales ou la marge brute (MB) pour les activités commerciales ou de négoce afin de coller au mieux à la réalité économique de l'indépendant. Un tel régime n'est autorisé que dans les cas où le CA ou la MB ne dépasse pas 50 000 euros.

Ce système permet à l'indépendant de bénéficier d'une importante simplification administrative et de faire face à une charge fiscale prévisible. Il permet enfin à ce nouvel entrepreneur de fonctionner à son rythme sans devoir dépenser trop et trop tôt en frais de fonctionnement et d'investissements de départ. Car, si ceux-ci sont actuellement déductibles fiscalement, ils se font au prix d'un endettement bien souvent insurmontable. Ce sont là trois éléments essentiels pour soutenir le nouvel entrepreneur qui pourra ainsi tester sereinement son activité.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Hoofddoelstelling van dit wetsvoorstel: het de nieuwe ondernemers eenvoudiger maken

Dit wetsvoorstel beoogt voornamelijk de ondernemers aan te moedigen om ondernemingen op te richten, door te bewerkstelligen dat al wie zich voor eigen rekening wil vestigen, in de eerste drie activiteitsjaren na de oprichting van de onderneming kan rekenen op een vereenvoudigde regeling met een eenvoudig en voorstelbaar boekhoudkundig kader.

Deze vereenvoudigde regeling biedt de zelfstandige het grote voordeel dat hij in die periode kan “proefdraaien”: zijn administratieve werklast is fors ingeperkt en hij heeft ook zekerheid over de te betalen sociale bijdragen en belastingen. In de huidige stand van zaken is het voor een nieuwe ondernemer immers moeilijk om in te schatten of de hem bij de opstart van zijn activiteiten toegekende lastenverlaging zal volstaan om de lasten te kunnen dragen, en of hem niet twee jaar later de rekening van extra bijdragen of belastingen zal worden gepresenteerd.

Deze nieuwe regeling is niet verplicht, maar kan worden gebruikt door nieuwe ondernemers daartoe een aanvraag indienen bij het opstarten van hun activiteit. Dat forfaitair tarief van 20 % is uiteraard alleen van toepassing als de inkomsten het minimum belastbaar inkomen overschrijden.

Dit wetsvoorstel beoogt op die manier in te spelen op de roep om financiële zekerheid van startende zelfstandigen, door hun de mogelijkheid te bieden hun activiteit aan te vatten en (aan de hand van de omzet of de brutomarge) na te gaan of ze echt haalbaar is, en tegelijk hun administratieve lasten te verminderen, voordat de betrokkenen na die periode van drie jaar overstappen op de “gewone” regeling inzake belastingheffing en sociale bijdragen.

2. De kenmerken van deze vereenvoudigde regeling

2.1. Toepassingsveld van het wetsvoorstel

Het ligt in de bedoeling van dit wetsvoorstel deze regeling toegankelijk te maken voor elke zelfstandige die voor het eerst een zelfstandige activiteit in hoofdberoep opstart. Het voorziet evenwel in een aantal voorwaarden om elk misbruik van deze regeling te voorkomen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Intention première de cette proposition de loi: simplifier la vie des nouveaux entrepreneurs

L'objectif premier de cette proposition de loi est d'encourager les entrepreneurs dans la création d'entreprises en offrant aux personnes qui souhaitent se mettre à leur compte un régime simplifié qui leur offre un cadre comptable simple et prévisible pour les trois premières années d'activité qui correspondent au moment fondateur de l'entreprise.

La mise en place d'un tel régime simplifié permet à l'indépendant de bénéficier de la possibilité essentielle d'un galop d'essai durant lequel sa charge administrative est considérablement diminuée tout en lui garantissant une sécurité sur le plan des charges sociale et fiscale. Il est en effet difficile aujourd'hui pour un nouvel entrepreneur, d'une part, d'évaluer si les taux réduits qui lui sont accordés en début d'activité sont suffisants pour faire face aux charges et, d'autre part, si des cotisations ou impôts supplémentaires ne lui seront pas réclamés deux ans plus tard.

Ce régime n'est pas obligatoire, il est à la disposition du nouvel entrepreneur qui en fait la demande au moment de la création de son activité. Ce taux forfaitaire de 20 % ne s'applique évidemment que si les revenus sont supérieurs au minimum taxable.

La présente proposition de loi désire ainsi répondre à la préoccupation de sécurité financière exprimée par l'indépendant en début d'activité, en lui permettant de se lancer, de tester réellement son activité (sur son chiffre d'affaires ou sa marge brute), tout en diminuant les lourdeurs administratives avant qu'il ne rejoigne, après trois ans, le régime dit “classique” de prélèvement fiscal et social.

2. Les caractéristiques de ce régime simplifié

2.1. Champs d'application de la proposition de loi

L'objectif cette proposition de loi est que tout indépendant puisse bénéficier de ce régime quand il lance sa première activité à titre principal. Mais une série de balises sont instaurées afin de limiter toute utilisation abusive du dispositif.

Zo geldt die regeling alleen voor de zelfstandigen die zich voor het eerst inschrijven bij de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) of die zich opnieuw inschrijven nadat ze een eerdere activiteit minimum een jaar voordien hebben stopgezet. Elke zelfstandige die al over een ondernemingsnummer beschikt, valt derhalve buiten het toepassingsveld van dit wetsvoorstel.

Dankzij deze vereiste niet als zelfstandige te hebben gewerkt in het jaar dat aan een nieuwe inschrijving als zelfstandige voorafgaat, kan worden voorkomen dat onvermogenen die hun faillissement frauduleus hebben georganiseerd, onterecht gebruik maken van dat voordeel.

De nieuwe ondernemer moet zijn keuze voor die forfaitaire regeling aangeven op het moment dat hij met zijn activiteit van start gaat. Later kan dat niet meer, bijvoorbeeld op het moment dat de bijdragen en het belastbaar inkomen hoger zijn dan het 20 %-tarief. De regeling is tevens beperkt in de tijd, met name drie jaar.

Er is in een voldoende hoge inkomensbovengrens van 50 000 euro voorzien, om te voorkomen dat de regeling wordt toegepast op ondernemers van wie de activiteit zeer snel een dermate hoge vlucht neemt dat ze geen steun meer nodig hebben bij de opstart van hun activiteit.

Voorts is het zinvol erop te wijzen dat deze regeling alleen geldt voor de natuurlijke personen die hun activiteit individueel uitoefenen en die dus in fiscaal opzicht onderworpen zijn aan de personenbelasting en niet aan de vennootschapsbelasting. De vennootschappen (rechtspersonen) vallen dus buiten het toepassingsveld van de maatregel.

2.2. Omschrijving van het “vereenvoudigd statuut”

De ondernemer die heeft geopteerd voor deze vereenvoudigde regeling is onderworpen aan een forfaitaire bevrijdende sociale en fiscale heffing van 20 %, die in de plaats komt van de verplichte sociale bijdragen en de personenbelasting.

Dat forfait wordt toegepast op de werkelijk geboekte omzet, dan wel op de brutomarge, naar gelang van de activiteit. Indien die omzet of die brutomarge nul euro bedragen, valt de heffing weliswaar weg, maar moet de zelfstandige alsnog een aangifte indienen. Dat is een facultatieve regeling. Om aanspraak te maken op dat fiscaal en sociaal stelsel moet de zelfstandige een aanvraag daartoe indienen wanneer hij zijn activiteit aangeeft bij de KBO of bij zijn ondernemingsloket. Als de zelfstandige voor die regeling in aanmerking wil komen, moet hij dat dus melden bij het opstarten

Ainsi, ne sont concernés que les indépendants qui s'inscrivent pour la première fois à la Banque Carrefour des Entreprises (BCE) ou qui se réinscrivent après avoir cessé une activité antérieure au moins un an auparavant. Tout indépendant étant déjà en possession d'un numéro d'entreprise est de ce fait exclu du champ d'application de la présente proposition de loi.

Cette exigence de n'avoir pas travaillé sous le statut d'indépendant durant l'année qui précède une nouvelle inscription comme indépendant permet d'éviter que des faillis frauduleux ne profitent indument de cet avantage.

Le choix de ce système forfaitaire doit être fait par le nouvel entrepreneur au moment du lancement de son activité. Il ne sera pas possible d'opter pour ce dispositif plus tard, par exemple si les cotisations et revenus imposables dépassent le taux de 20 %. La durée du dispositif est limitée dans le temps: 3 ans.

Un plafond de revenus est prévu, suffisamment élevé (50 000 euros) pour qu'il ne concerne pas l'entrepreneur dont l'activité décolle très rapidement et si fortement qu'il n'a plus besoin de soutien au lancement d'activité.

Par ailleurs, il n'est pas inutile de rappeler que seules les personnes physiques exerçant à titre individuel (et donc soumises, en matière fiscale, à l'impôt sur les personnes physiques et non à l'impôt des sociétés) peuvent bénéficier de ce régime. Les sociétés (personnes morales) sont de ce fait exclues du champ d'application de la mesure.

2.2. Description du régime dit “statut simplifié”

L'entrepreneur qui a opté pour ce régime simplifié est soumis à un prélèvement social et fiscal libératoire forfaitaire de 20 %, qui remplace l'impôt des personnes physiques et les cotisations sociales obligatoires.

Ce forfait s'applique sur le chiffre d'affaires (CA) ou la marge brute (MB), selon le type d'activité, réellement encaissé. Si ces montants sont nuls, il n'y a aucun prélèvement mais l'indépendant n'est pas dispensé pour autant de déclaration. Il s'agit d'un mécanisme facultatif. Pour opter pour ce régime fiscal et social, il faut en faire la demande lors de la déclaration d'activité auprès de la BCE ou de son guichet d'entreprise. L'indépendant, s'il veut bénéficier dudit régime, doit donc obligatoirement se manifester au moment du lancement de son activité. S'il ne fait pas cette demande (simple sur le

van zijn activiteit. Verzuimt hij een (eenvoudige administratieve) aanvraag daartoe in te dienen, dan zal hij moeten voldoen aan de gebruikelijke verplichtingen ten aanzien van de belastingadministratie en zijn sociaalverzekeringsfonds.

De bevrijdende forfaitaire heffing werd vastgesteld op 20 %, omdat met dat heffingsniveau kan worden ingespeeld op twee zorgpunten:

1. in tijden van chronische budgettaire krapte is het van belang te voorzien in regelingen die niet ingaan tegen het nagestreefde budgettaire evenwicht; op die manier vormt een dergelijke regeling geen extra belasting voor de federale begroting; daarom komt het heffingspercentage ongeveer overeen met het gemiddelde van het belastingtarief en van het tarief van de sociale bijdragen die voor de zelfstandigen al van toepassing zijn;

2. deze regeling is in de tijd beperkt tot een periode van drie jaar voor activiteiten die een omzet of een brutomarge van minder dan 50 000 euro per jaar genereren.

Voor vrije beroepen wordt de bevrijdende heffing toegepast op de omzet; voor handels- en verkoopsactiviteiten is dat op de brutomarge, aangezien op fiscaal vlak al een duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen deze beide activiteitsvormen (zie deel 2 van de belastingaangifte voor de personenbelasting).

Er wordt naar gelang van de activiteitsvorm een onderscheid gemaakt op het vlak van de heffingsgrondslag om zoveel mogelijk in te spelen op de situatie van de zelfstandige. Voor een handelaar is het immers belangrijk dat hij de goederen en de onderaanneming - die rechtstreeks worden doorgerekend aan de eindverbruiker - kan aftrekken van zijn inkomsten.

Voorts bewerkstelligt de keuze voor die heffingsgrondslag dat die nieuwe ondernemer op zijn tempo kan werken en kan voorkomen dat hij (net zoals zoveel hedendaagse nieuwe zelfstandigen) de fout begaat in het begin te veel geld te moeten spenderen aan werkingskosten en investeringen om die vervolgens fiscaal te kunnen aftrekken, waarvoor hij zoveel schulden maakt dat hij die in veel gevallen niet meer kan terugbetalen. Dat is immers een fiscale-spitsvondigheidsfout die nieuwe ondernemers vaak begaan en die in de eerste vijf activiteitsjaren tot veel faillissementen leidt.

plan administratif), il devra répondre aux obligations classiques qu'il aura contractées envers l'administration fiscale et sa caisse d'assurance sociale.

Le montant du prélèvement forfaitaire libératoire est fixé à hauteur de 20 %, la détermination d'un tel niveau d'imposition permettant de rencontrer deux préoccupations:

1. en période de difficultés budgétaires chroniques, il est important de prévoir des dispositifs qui ne vont pas à l'encontre de l'objectif d'équilibre budgétaire; ainsi, un tel mécanisme ne constitue pas un poids supplémentaire pour le budget fédéral; c'est pourquoi, ce pourcentage se situe dans la moyenne des taux d'imposition (fiscal et social) déjà en vigueur au niveau des indépendants;

2. ce dispositif est limité dans le temps à une période de 3 ans dans le cadre d'activités ne générant pas un CA ou une MB supérieur à 50 000 euros par an.

Le prélèvement libératoire est effectué sur le chiffre d'affaires pour les professions libérales ou sur la marge brute pour les activités commerciales et de négoce, ces deux types d'activité étant déjà clairement scindées sur le plan fiscal (voir la partie 2 de la déclaration fiscale de l'impôt sur les personnes physiques).

La distinction de la base d'imposition opérée selon le type d'activité a pour objectif de rencontrer au plus près la situation de l'indépendant. En effet, il est important pour un commerçant de pouvoir déduire de ses revenus la marchandise et la sous-traitance qui seront directement refacturées au client final.

Par ailleurs, le choix de cette base d'imposition permet à ce nouvel entrepreneur de fonctionner à son rythme, en évitant les pièges dans lesquels beaucoup de nouveaux indépendants tombent aujourd'hui: devoir trop dépenser en frais de fonctionnement et d'investissement de départ pour bénéficier de leur déductibilité fiscale mais au prix d'un endettement bien souvent insurmontable. Il s'agit, en effet, d'une erreur d'"ingénierie fiscale" souvent commise par les nouveaux entrepreneurs provoquant de nombreuses faillites durant les cinq premières années d'activité.

2.3. De inning in het kader van deze nieuwe fiscale en sociale regeling

Deze belasting moet worden betaald door driemaandelijks voorlopige stortingen, waarbij wordt voorgesteld het heffingspercentage vast te stellen op 20 % van de omzet, dan wel van de brutomarge van de onderneming.

Dankzij dat voorafbetalingsmechanisme kan worden gewaarborgd dat de nieuwe ondernemer van stelsel kan wisselen zonder zijn toestand op het einde te moeten regulariseren, bijvoorbeeld ingeval zijn omzet of zijn brutomarge al in het eerste of het tweede jaar de bovengrens van 50 000 euro overschrijdt.

Voorts is het bekend dat het voor de levensduur van een nieuwe economische activiteit belangrijk is dat de ondernemer vanaf de eerste maanden de gewoonte aanneemt de sociale bijdragen en de belastingen te betalen.

Gebeurt dat niet, dan is het risico op een faillissement na de "gunstperiode" te groot.

Als een nieuwe ondernemer voor dat vereenvoudigd statuut kiest, dan mag hij er tot slot zeker van zijn dat hij aan al zijn sociale en fiscale verplichtingen voldoet.

Hij mag er gerust in zijn dat hij veel jaren later geen regularisaties hoeft te verwachten. Die zekerheid voor de lange termijn is belangrijk voor het voortbestaan van nieuwe ondernemingen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen behoeven geen bijzondere commentaar.

Artikel 3

Dit artikel beoogt een vereenvoudigd statuut te creëren met de bedoeling een eenvormige forfaitaire bevrijdende sociale en fiscale heffing in te stellen die tegelijk de verplichte sociale bijdragen en de personenbelasting vervangt.

Voor de instelling en de uitvoering van die regeling zal een goede coördinatie tussen de verschillende betrokken partijen (FOD Economie, de RSVZ en de socialeverzekeringsfondsen) vereist zijn, omdat door die enige heffing de zelfstandige tegelijk in orde is met de belastingdienst en met zijn sociaalverzekeringsfonds. Vervolgens zal de overheidsdienst zorgen voor de verdeling van die heffing.

2.3. Méthode de perception de ce nouveau régime fiscal et social

D'une part, il est indispensable d'assurer le financement de cet impôt par des provisions trimestrielles et il est proposé qu'elles correspondent à 20 % de son CA ou de sa MB.

Ce mécanisme de préfinancement permet d'assurer la possibilité d'un changement de régime sans nécessiter une régularisation à terme si, par exemple, ce nouvel entrepreneur dépasse, dès la première ou la deuxième année, le plafond de 50 000 euros de CA ou MB.

Nous savons, d'autre part, qu'il importe, pour la durée de vie d'une nouvelle activité économique, de prendre dès les premiers mois l'habitude de payer les cotisations sociales et les impôts.

Sans cela, les risques de faillite sont trop importants après la période "privilégiée".

Enfin, le recours à ce statut simplifié offre une garantie paisible pour le nouvel entrepreneur quant à ses obligations sociales et fiscales.

Il sait qu'il ne devra pas subir de régularisations plusieurs années plus tard et cette sécurité sur l'horizon du long terme est importante pour la survie des nouvelles activités.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles n'appellent pas de commentaire particulier.

Article 3

Cet article crée un statut simplifié dont l'objectif est de créer un prélèvement social et fiscal libérateur forfaitaire unique qui remplace simultanément l'impôt des personnes physiques et les cotisations sociales obligatoires.

Sa mise en place et sa mise en œuvre nécessiteront une bonne coordination entre les différentes parties prenantes (SPF Économie, INASTI et les caisses d'assurance sociale) puisque ce prélèvement unique permettra à l'indépendant d'être en règle simultanément avec l'administration fiscale et sa caisse d'assurance sociale. Il reviendra ensuite aux administrations de gérer le partage de ce prélèvement.

Artikel 4

Het vereenvoudigd statuut geldt voor elke zelfstandige in hoofdberoep die zich voor het eerst bij de KBO inschrijft of die zich ten minste één jaar na de stopzetting van een vorige activiteit opnieuw inschrijft. Elke zelfstandige die al een ondernemingsnummer heeft, valt daardoor buiten het toepassingsgebied van deze wet. Een dergelijke bepaling van het toepassingsgebied strekt ertoe het onrechtmatig gebruik van dat statuut, via bijvoorbeeld bedrieglijke faillissementen, tegen te gaan.

Voorts is het “vereenvoudigd statuut” drie jaar geldig. Die periode komt overeen met de opstartperiode van de activiteit waarvoor de indieners een duidelijk en voorspelbaar wettelijk en fiscaal kader willen opzetten.

Artikel 5

Dit artikel heeft tot doel de aanslagvoet van die heffing vast te stellen op 20 % van de omzet voor de vrije beroepen of van de brutomarge voor handels- en verkoopsactiviteiten. Die verschillende heffingsgrondslag naar gelang van het soort activiteit is verantwoord omdat de indieners wensen dat een en ander zo goed mogelijk aansluit bij de economische werkelijkheid van de ondernemer. Bovendien zijn de bedragen inzake de brutomarges of de omzet driemaandelijks beschikbaar via de door de zelfstandige ingevulde btw-aangifte.

Voorts wordt verduidelijkt dat de zelfstandige met een “vereenvoudigd statuut”, ook al betaalt hij zijn personenbelasting of sociale bijdragen niet onmiddellijk, uiteraard nog steeds recht heeft op de rechten die inherent zijn aan de vereffening van zijn vorderingen, in het bijzonder inzake zijn sociaal statuut.

Artikelen 6 en 7

Om gebruik te kunnen maken van het vereenvoudigd statuut mag de omzet of brutomarge van de zelfstandige niet hoger dan 50 000 euro zijn. Indien zijn brutomarge of zijn omzet hoger is dan die jaardrempel, dient hij afstand te doen van het stelsel van het “vereenvoudigd statuut” en valt hij onder de gewone regeling inzake fiscale en sociale heffingen.

Artikelen 8 en 9

Deze artikelen strekken ertoe te bepalen dat het vereenvoudigd statuut drie jaar na de datum van inwerkingtreding ervan zal worden getoetst, enerzijds om vast

Article 4

Le statut simplifié s’adresse à tout indépendant à titre principal qui s’inscrit pour la première fois à la BCE ou qui se réinscrit après avoir cessé une activité antérieure au moins un an auparavant. Tout indépendant étant déjà en possession d’un numéro d’entreprise est de ce fait exclu du champ d’application de la présente loi. L’objectif d’une telle définition du champ d’application est de faire en sorte de limiter les usages malhonnêtes qui pourraient être faits de ce statut via, par exemple, des faillites frauduleuses.

Par ailleurs, le “statut simplifié” est valable trois ans. Cette période correspond à la période de lancement d’activité pour laquelle les auteurs veulent apporter un cadre légal et fiscal clair et prévisible.

Article 5

Le présent article fixe le taux d’imposition de ce prélèvement à 20 % du chiffre d’affaires pour les professions libérales ou de la marge brute pour les activités commerciales et de négoce. Cette différence dans le choix de la base d’imposition, selon le type d’activité, se justifie par la volonté des auteurs de coller au plus près des réalités économiques de l’entrepreneur. Par ailleurs, les montants relatifs à la marge brute ou au chiffre d’affaires sont disponibles trimestriellement via la déclaration TVA remplie par l’indépendant.

Il est, par ailleurs, précisé que l’indépendant sous “statut simplifié”, même s’il ne paie pas directement son IPP ou ses cotisations sociales, n’est évidemment pas privé des droits inhérents à l’acquittement de ses créances, en particulier concernant son statut social.

Articles 6 et 7

Pour bénéficier du statut simplifié, l’indépendant doit rester dans une tranche de chiffre d’affaires ou de marge brute qui ne peut dépasser 50 000 euros. Dans le cas où la marge brute ou le chiffre d’affaires de l’indépendant dépasse ce seuil annuel, il doit quitter le système de “statut simplifié” et retombe dans le système classique de prélèvement fiscal et social.

Articles 8 et 9

Ces articles prévoient que le statut simplifié sera sujet à une évaluation trois ans après sa date d’entrée en vigueur afin de déterminer, d’une part, l’engouement

te stellen of de maatregel populair is bij de zelfstandigen en anderzijds, om de financiële balans van de maatregel op te maken.

Er wordt verduidelijkt dat het evaluatieverslag ook aan het Parlement zal worden overgezonden.

Artikel 10

Dit artikel behoeft geen bijzondere commentaar.

des indépendants pour le dispositif et, d'autre part, le bilan financier de la mesure.

Il est précisé que le rapport d'évaluation sera également envoyé au Parlement.

Article 10

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)

VOORSTEL VAN KADERWET**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Definities****Art. 2**

Voor de toepassing van deze wet moet worden verstaan onder:

1. zelfstandige in hoofdberoep: ieder natuurlijke persoon als bedoeld in artikel 3 van koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, van wie de inkomsten hoofdzakelijk bestaan uit de bij deze bepaling bedoelde activiteit;

2. omzet: de som van de zonder btw gefactureerde bedragen naar aanleiding van de verkoop van goederen of diensten aan derden in België of in het buitenland, in het kader van de beroepsactiviteit;

3. brutomarge: het verschil tussen enerzijds de omzet en anderzijds de kostprijs (aanschaffingswaarde van de tijdens het boekjaar aan de man gebrachte voorraden); van dat verschil worden de commerciële, de algemene en de financiële kosten afgetrokken.

HOOFDSTUK 3**Instelling van een vereenvoudigd statuut****Art. 3**

De Koning wordt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, gemachtigd de wetten en besluiten te wijzigen teneinde voor de zelfstandigen in hoofdberoep een fiscaal en sociaal stelsel te creëren, hierna "vereenvoudigd statuut" genoemd, waarvan de kenmerken hierna worden vermeld.

PROPOSITION DE LOI-CADRE**CHAPITRE PREMIER****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Définitions****Art. 2**

Au sens de la présente loi, il y a lieu d'entendre par:

1. indépendant à titre principal: toute personne physique visée à l'article 3 de l'arrêté royal n°38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des indépendants dont les revenus principaux sont constitués par l'activité visée par cette même disposition;

2. chiffre d'affaires: somme des montants facturés hors TVA à l'occasion de la vente sur le marché de biens ou de services fournis à des tiers en Belgique ou à l'étranger dans le cadre de l'activité professionnelle;

3. marge brute: la différence entre, d'une part, le chiffre d'affaires et, d'autre part, le coût de revient (valeur d'acquisition des stocks écoulés au cours de l'exercice comptable); différence de laquelle sont déduits les frais commerciaux, généraux et financiers.

CHAPITRE 3**Création du statut simplifié****Art. 3**

Le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, est habilité à modifier les lois et arrêtés afin de créer un régime fiscal et social pour les indépendants à titre principal dénommé ci-après "Statut simplifié" dont les caractéristiques sont énumérées ci-après.

Alvorens die regels vast te stellen, wint de Koning het advies in van de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie, van de belastingadministratie die belast is met de inning van de inkomstenbelasting van de natuurlijke personen, van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en van de socialeverzekeringsfondsen, en bevordert hij de samenwerking tussen die instellingen met betrekking tot de uitwerking van die adviezen.

HOOFDSTUK 4

Krachtlijnen van het vereenvoudigd statuut

Art. 4

De inschrijving voor het vereenvoudigd statuut gebeurt op facultatieve basis, op het moment en via de inschrijving van de zelfstandige bij de Kruispuntbank van Ondernemingen (hierna "KBO"). In geval van een nieuwe inschrijving, moet de zelfstandige zijn vorige activiteit minstens een jaar eerder hebben beëindigd.

Het vereenvoudigd statuut is vanaf de datum van inschrijving bij de KBO drie jaar geldig.

Art. 5

Het vereenvoudigd statuut bestaat in een bevrijdende forfaitaire fiscale en sociale kwartaalheffing van 20 %, ter vervanging van de inhoudingen die voortvloeien uit de respectieve verplichtingen inzake personenbelasting en inzake sociale bijdragen.

In afwijking van de artikelen 130 en volgende van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 betreffende de aanslagvoet en van koninklijk besluit nr. 38 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, is de grondslag voor de heffing van 20 % het omzetcijfer, in geval van een vrij beroep, of de brutomarge, in geval van handels- en verkoopsactiviteiten zoals aangegeven in de driemaandelijksse btw-aangiften.

Iedere wijziging van de grondslag of van de aanslagvoet heeft geen enkele impact op de rechten en plichten van de zelfstandigen die voor het vereenvoudigd statuut hebben gekozen en die naar behoren hebben voldaan aan de verplichtingen krachtens dat vereenvoudigd statuut.

Préalablement à la détermination de ces règles, le Roi prend avis auprès du SPF Economie, PME, Classes moyennes et Energie, de l'Administration fiscale en charge de la perception de l'impôt des personnes physiques, de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI) et des caisses d'assurance sociale et favorise la collaboration entre ces organismes concernant l'élaboration de ces avis.

CHAPITRE 4

Modalités principales du statut simplifié

Art. 4

L'inscription au statut simplifié se fait sur base facultative, au moment et via l'inscription de l'indépendant à la Banque Carrefour des Entreprises (ci-après: "BCE"). En cas de réinscription, l'indépendant doit avoir cessé son activité antérieure au moins un an auparavant.

Le statut simplifié est valable trois ans à partir de la date de l'inscription à la BCE.

Art. 5

Le statut simplifié consiste en un prélèvement fiscal et social forfaitaire libératoire trimestriel de 20 % qui remplace successivement les prélèvements découlant des obligations en matière d'impôt des personnes physiques et de cotisations sociales.

Par dérogation aux articles 130 et suivants du Code des impôts sur les revenus 1992 relatifs au tarif d'imposition et à l'arrêté royal n° 38 organisant le statut social des travailleurs indépendants, la base d'imposition pour le prélèvement de 20 % est le chiffre d'affaires pour les professions libérales ou la marge brute pour les activités commerciales et de négoce tels que déclarés dans les déclarations trimestrielles de TVA.

Tout changement de la base ou du taux d'imposition n'a aucun impact sur les droits et obligations des indépendants qui ont opté pour le statut simplifié et qui ont dument rempli les obligations qui leur incombent en vertu de ce statut simplifié.

Art. 6

Ingeval er geen omzet of brutomarge is of als het bedrag ervan lager is dan een door de Koning bepaald bedrag, is geen enkele storting verschuldigd. De zelfstandige is daarom evenwel niet vrijgesteld van aangifte.

Art. 7

De zelfstandige kan een beroep doen op het vereenvoudigd statuut zolang, naar gelang van zijn activiteit, zijn omzet of brutomarge jaarlijks niet meer bedraagt dan 50 000 euro.

Ingeval de omzet of de brutomarge van de zelfstandige het in het vorige lid bepaalde jaarlijkse maximum overschrijdt, is met ingang van het eerstvolgende kwartaal na dat waarin dat maximum is overschreden, opnieuw de gewone regeling inzake fiscale en sociale heffingen van toepassing op de zelfstandige.

HOOFDSTUK 5

Evaluatie

Art. 8

Drie jaar na de inwerkingtreding van deze wet maakt de Koning een financiële evaluatie van het vereenvoudigd statuut.

Die evaluatie strekt er meer bepaald toe een financiële balans van de maatregel op te maken en het succes van de krachtens deze wet bepaalde maatregel bij de zelfstandigen te meten.

Art. 9

Het in artikel 8 bedoelde evaluatierapport wordt overgezonden aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

HOOFDSTUK 6

Inwerkingtreding

Art. 10

Deze wet treedt in werking tijdens het belastingjaar dat volgt op het jaar waarin de wet in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Art. 6

Si les montants du chiffre d'affaires ou de la marge brute sont nuls ou inférieurs à un montant déterminés par le Roi, aucun versement n'est dû. L'indépendant n'est pas pour autant dispensé de fournir une déclaration.

Art. 7

L'indépendant peut recourir au statut simplifié tant que, selon son activité, son chiffre d'affaires ou sa marge brute annuels n'excède pas 50 000 euros.

Dans le cas où la marge brute ou le chiffre d'affaires de l'indépendant dépasse le plafond annuel fixé à l'alinéa précédent, ce dernier retombe dans le système classique de prélèvement fiscal et social, le trimestre suivant ses dépassements.

CHAPITRE 5

Évaluation

Art. 8

Le Roi procède à une évaluation financière du statut simplifié après trois ans à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Cette évaluation a pour objectif de faire, notamment, un bilan financier de la mesure et de l'adhésion des indépendants au dispositif déterminé en vertu de la présente loi.

Art. 9

Le rapport d'évaluation visé à l'article 8 est transmis à la Chambre des représentants.

CHAPITRE 6

Entrée en vigueur

Art. 10

La présente loi entre en vigueur lors de l'exercice fiscal suivant sa publication au *Moniteur belge*.

HOOFDSTUK 7

Bekrachtiging

Art. 11

De bij artikel 3 aan de Koning verleende machtiging verstrijkt de eerste dag van de zevende maand na de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*. De krachtens die machtiging genomen besluiten hebben niet langer uitwerking indien zij tijdens de voormelde machtigingsperiode niet zijn bekrachtigd.

25 september 2015

CHAPITRE 7

Confirmation

Art. 11

L'habilitation conférée au Roi par l'article 3 de la présente loi expire le premier jour du septième mois suivant la date de sa publication au *Moniteur belge*. Les arrêtés pris en vertu de cette habilitation cessent de produire leurs effets s'ils n'ont pas été confirmés durant la période d'habilitation précitée.

25 septembre 2015

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)