

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 januari 2016

WETSVOORSTEL

**betreffende de inning van penale boeten
door de politie**

(ingediend door
mevrouw Sabien Lahaye-Battheu c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 janvier 2016

PROPOSITION DE LOI

**relative à la perception des amendes pénales
par la police**

(déposée par
Mme Sabien Lahaye-Battheu et consorts)

SAMENVATTING

Met slimme camera's kan men voertuigen opsporen waarvan de eigenaar nog openstaande penale verkeersboetes heeft. Dit wetsvoorstel geeft politiediensten toegang tot de databank van achterstallige betalingen en laat hen desgevallend overgaan tot onmiddellijke inning van de boetes. Ingeval van niet-betaling mogen zij het voertuig immobiliseren.

RÉSUMÉ

Des caméras intelligentes permettent de repérer les véhicules dont le propriétaire n'a pas encore acquitté ses amendes routières pénales. Cette proposition de loi permet aux services de police d'accéder à la banque de données relative aux amendes routières pénales impayées et de procéder, le cas échéant, à la perception immédiate des amendes. En cas de non-paiement, ils peuvent immobiliser le véhicule.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 28 juni 2013 verscheen in het *Belgisch Staatsblad* de wet van 17 juni 2013 houdende betere inning van penale boeten. Met deze wet werd het mogelijk om via ANPR-camera's (*Automatic Number Plate Recognition*) of kentekenplaatscanners voertuigen op te sporen waarvan de juridische eigenaars voorkomen in een databank van de FOD Financiën omwille van achterstallige betaling van penale verkeersboeten. Deze opsporingstaak werd toebedeeld aan de mobiele brigades van de administratie Douane en Accijnzen. In september 2013 startte deze dienst met 4 proefprojecten bij de motorbrigades Brasschaat, Eeklo, Menen en Tienen. In anderhalve maand test werden door de motorbrigades via ANPR 179 overtredingen vastgesteld en werd daarbij een bedrag van 103 033 euro aan onbetaalde boeten geïnd. Deze resultaten blijken uit het antwoord op een parlementaire vraag nr. 5-10303¹. Volgens vraagsteller Guido De Padt dient deze goede praktijk van ANPR verder uitgebreid te worden, waarbij hij van oordeel is dat ook de politiediensten moeten kunnen ingezet worden voor de inning van geldboeten. In sommige gerechtelijke arrondissementen (bijv. in West-Vlaanderen en Antwerpen) worden de mobiele politie-ANPR-camera's nu reeds gebruikt om openstaande boeten van verkeersovertredingen door buitenlandse overtreders op te sporen en op die manier een betaling onmiddellijk af te dwingen.

De indiener van huidig wetsvoorstel wenst dat om deze goede praktijk van lik-op-stuk-beleid door onmiddellijke inning van boetes, uit te breiden en politiediensten structureel toegang te geven tot de databank openstaande penale boetes. Een en ander kan trouwens ook een belangrijk ontradend effect hebben: de wetenschap dat de politie het voertuig kan immobiliseren tot zolang de kwestieuze penale boete niet is betaald, zal de schuldenaar van deze boete ertoe aanzetten om deze vlugger te betalen. De indiener van dit wetsvoorstel hanteert wel de filosofie dat de politie in principe geen rol hoeft te spelen in het innen van boetes. Het behoort in ieder geval niet tot hun kerntaken. Anderzijds zou het spijtig zijn moesten de mogelijkheden die de techniek van de nummerplaatherkenning levert, onbenut worden gelaten. Voor oneigenlijke taken (wat hier dus het geval is) wordt het gebruik van de politie best betalend. De tussenkomst van de politie in het proces moet ons inziens worden gecompenseerd met een "administratieve" vergoeding

¹ Schriftelijke vraag nr. 5-10303 van de heer Guido De Padt aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over de wet van 17 juni 2013 houdende betere inning van penale boeten, Senaat, 5 november 2013.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 17 juin 2013 portant une meilleure perception d'amendes pénales a été publiée au *Moniteur belge* le 28 juin 2013. Celle-ci permet de repérer, au moyen de caméras ANPR (*Automatic number plate recognition*) ou de scanners de plaques d'immatriculation, les véhicules dont les propriétaires juridiques figurent dans une banque de données du SPF Finances en raison de retards de paiement d'amendes routières pénales. Cette mission de recherche a été confiée aux brigades mobiles de l'administration des Douanes et Accises. En septembre 2013, ce service a lancé 4 projets pilotes avec les brigades motorisées de Brasschaat, Eeklo, Menin et Tirlemont. En l'espace d'un mois et demi de test, les brigades ont constaté 179 infractions à l'aide de dispositifs ANPR, et un montant de 103 033 euros d'amendes impayées a été perçu. Ces résultats ressortent de la réponse à la question parlementaire n°5-10303¹ de M. Guido De Padt. Selon lui, cette bonne pratique (l'utilisation de caméras ANPR) doit être généralisée et qu'il devrait également être possible de faire appel aux services de police dans le cadre de la perception d'amendes. Dans certains arrondissements judiciaires (p. ex. en Flandre occidentale et à Anvers), les caméras ANPR mobiles de la police sont d'ores et déjà utilisées pour repérer des contrevenants étrangers n'ayant pas payé des amendes de roulage, de manière à pouvoir les contraindre à payer sur-le-champ.

Nous souhaitons étendre cette bonne pratique de riposte rapide sous la forme d'une perception immédiate des amendes et prévoir structurellement la possibilité, pour les services de police, d'accéder à la banque de données des amendes pénales impayées. Ce système peut d'ailleurs avoir un effet dissuasif important: le fait de savoir que la police peut immobiliser le véhicule jusqu'à ce que l'amende pénale litigieuse ait été payée incitera les conducteurs redevables de telles amendes à les payer plus rapidement. Notre philosophie reste toutefois que la police n'a, en principe, pas de rôle à jouer dans la perception des amendes. Cette activité ne fait en tout cas pas partie de ses missions essentielles. D'autre part, il serait dommage de ne pas utiliser les possibilités offertes par la technique de reconnaissance des plaques minéralogiques. Le recours aux services de police pour des tâches qui ne lui appartiennent en principe pas (ce qui est le cas ici), devrait idéalement être payant. Nous estimons que l'intervention de la police dans ce

¹ Question écrite n° 5-10303 de M. Guido De Padt au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur la loi du 17 juin 2013 portant une meilleure perception d'amendes pénales, Sénat, 5 novembre 2013.

die moet dienen voor de administratieve werklast verbonden aan hun tussenkomst en/of (af)betaling van “kostbare” apparatuur (cfr. ANPR-camera). Er wordt dan ook een vergoeding bepaald. Deze moet uiteraard rechtstreeks ten goede komen aan die politiezones en de federale politie die voor de inning hebben gezorgd. Deze inningskosten worden forfaitair bepaald op 10 % van de in toepassing van deze wet geïnde sommen. Dit percentage wordt geïnspireerd door de vaststelling dat de FOD Financiën aan de lokale besturen thans 1 % vergoeding vraagt voor het innen en doorstorten van de gemeentelijke opcentiemen op de personenbelasting. De werklast en de investeringen die de politie zich zal getroosten om onbetaalde penale boetes te innen ligt uiteraard substantieel hoger, terwijl de Administratie Niet-Fiscale Invordering van de FOD Financiën die instaat voor het invorderen van de penale boeten, ontlast zal worden van invorderingsprocedures ten aanzien van doorgaans hardleerse wanbetalers.

Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
Katja GABRIËLS (Open Vld)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)
Frank WILRYCX (Open Vld)
Patrick DEWAELE (Open Vld)

processus devrait donc être compensée par une indemnité “administrative” devant servir à couvrir la charge de travail administrative liée à son intervention et/ou au paiement/remboursement d’équipements “coûteux” (cf. caméras ANPR). C’est pourquoi nous prévoyons une telle indemnité. Cette indemnité doit évidemment profiter directement aux zones de police et aux services de la police fédérale qui ont effectué la perception de l’amende. Ces frais de recouvrement sont fixés forfaitairement à 10 % des sommes perçues en application de la présente proposition de loi. Ce pourcentage s’inspire de l’indemnité de 1 % que le SPF Finances réclame actuellement aux pouvoirs locaux pour la perception et le reversement des centimes communaux additionnels à l’impôt des personnes physiques. La charge de travail et les investissements que devra supporter la police afin de percevoir des amendes pénales sont évidemment de beaucoup plus grande ampleur, tandis que l’Administration Recouvrement non fiscal du SPF Finances, qui est chargée du recouvrement des amendes pénales, sera déchargée des procédures de recouvrement à l’égard de mauvais payeurs généralement entêtés.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. Indien tijdens een controle op de openbare weg door de politiediensten de niet betaling wordt vastgesteld van geldsommen die werden opgelegd in een uitvoerbaar geworden bevel tot betalen of in een in kracht van gewijsde getreden rechterlijke beslissing inzake overtredingen van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer, van de wet van 18 februari 1969 betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg, van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen, van de wet van 3 mei 1999 betreffende het vervoer van zaken over de weg, van de besluitwet van 30 december 1946 betreffende het bezoldigd vervoer van personen over de weg met autobussen en met autocars of van de wet van 21 november betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen en hun uitvoeringsbesluiten, moet de bestuurder de geldsommen in handen van de politieambtenaren betalen op het ogenblik van de vaststelling.

§ 2. Ingeval van niet betaling van de in § 1 bedoelde geldsommen kan het voertuig worden geïmmobiliseerd. Het immobiliseren wordt ten vroegste opgeheven op de dag van volledige betaling van de geldsommen en van de kosten.

Het voertuig wordt geïmmobiliseerd op kosten en risico van de eigenaar van het voertuig.

Hij die gebruik maakt of aan een derde toelaat gebruik te maken van een voertuig waarvan hij weet dat het geïmmobiliseerd is, wordt gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met een geldboete van 100 euro tot 1 000 euro of met een van die straffen alleen.

§ 3. Indien de schuldenaar de verschuldigde geldsommen en kosten niet heeft betaald binnen 30 dagen na de datum waarop het voertuig werd geïmmobiliseerd, kan de ontvanger bevoegd voor de invordering van de penale boeten, na bekrachtiging door de beslagrechter van het ambtsgebied waarin zich het kantoor bevindt waar de inning moet worden uitgevoerd, laten

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. Si les services de police constatent, lors d'un contrôle sur la voie publique, le défaut de paiement de sommes d'argent imposées par un ordre de paiement rendu exécutoire ou par un jugement coulé en force de chose jugée en matière d'infractions à la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière, à la loi du 18 février 1969 relative aux mesures d'exécution des traités et actes internationaux en matière de transport par mer, par route, par chemin de fer ou par voie navigable, à la loi du 21 juin 1985 relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité, à la loi du 3 mai 1999 relative au transport de choses par route, à l'arrêté-loi du 30 décembre 1946 relatif aux transports rémunérés de voyageurs par route effectués par autobus et par autocars ou à la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs et à leurs arrêtés d'exécution, le conducteur du véhicule acquitte les sommes d'argent entre les mains des fonctionnaires de police au moment de la constatation.

§ 2. A défaut de paiement des sommes d'argent visées au § 1^{er}, le véhicule peut être immobilisé. L'immobilisation est levée au plus tôt le jour du paiement complet des sommes d'argent et des frais.

Le véhicule est immobilisé aux frais et risques de son propriétaire.

Quiconque fait usage ou permet à un tiers de faire usage d'un véhicule dont il sait que l'immobilisation est prononcée, est puni d'un emprisonnement de huit jours à six mois et d'une amende de 100 à 1 000 euros, ou d'une de ces peines seulement.

§ 3. Si le débiteur n'a pas payé les sommes d'argent dues et les frais dans les 30 jours qui suivent la date d'immobilisation du véhicule, le receveur compétent pour le recouvrement des amendes pénales peut, après ratification par le juge des saisies de la juridiction dans laquelle se situe le bureau où le prélèvement doit être effectué, faire procéder à la vente forcée du véhicule

overgaan tot de gedwongen verkoop van het voertuig, op voorwaarde dat het voertuig de eigendom is van de schuldenaar. De procedure wordt ingeleid op eenzijdig verzoekschrift. De beslissing van de beslagrechter is uitvoerbaar bij voorraad.

§ 4. De lokale politiezones en de federale politie ontvangen een vergoeding van tien procent op de geldsommen vermeld onder artikel 1.

17 november 2014

Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
Katja GABRIËLS (Open Vld)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)
Frank WILRYCX (Open Vld)
Patrick DEWAELE (Open Vld)

à condition que le débiteur soit le propriétaire du véhicule. La procédure est engagée sur requête unilatérale. La décision du juge des saisies est exécutoire par anticipation.

§ 4. Les zones de police locale et la police fédérale perçoivent dix pour cent des sommes d'argent visées à l'article 1^{er}.

17 novembre 2014