

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 januari 2016

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement van de Kamer
van volksvertegenwoordigers met het oog op
het toekennen van controlebevoegdheid voor
de aankoop en de verkoop van legermaterieel**

(ingediend door
de heren Wouter De Vriendt en
Benoit Hellings c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 janvier 2016

PROPOSITION

**de modification du Règlement de la Chambre
des représentants en vue de l'octroi d'une
compétence de contrôle concernant l'achat et
la vente de matériel militaire**

(déposée par
MM. Wouter De Vriendt,
Benoit Hellings et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. Aanpassing van het Reglement van de Kamer met betrekking tot de bijzondere Commissie Legeraankopen

Door een verkoop van oud legermaterieel (23 Alouette II-helikopters ter waarde van 900 000 euro) in september 2009 aan een omstreden wapenhandelaar (Mad Africa Distribution) kwamen eind 2009 vier verkochte helikopters via doorverkoop in gebruik bij het leger van Madagaskar, hoewel daar op 17 maart 2009 nog een staatsgreep plaatsvond. Al in 2009 zei de zaakvoerder van het bedrijf, David Verly, aan Belga dat hij de helikopters wil doorverkopen. “Eventueel aan Madagaskar, maar er is nog niets beslist.”

Volgens de toenmalige minister van Defensie, Pieter De Crem waren de 23 helikopters “volledig gedemilitariseerd”. “Dit houdt in dat Defensie de toestellen voor de verkoop heeft ontdaan van alle militaire uitrusting, zoals bijvoorbeeld raketlanceerders, militaire radio’s en militaire controle- en geleidingssystemen en/of —elementen. Indien deze uitrusting niet afneembaar was, omwille van structurele redenen, werd zij permanent onbruikbaar gemaakt.” (minister bevoegd voor Landsverdediging in de Commissie)¹

In maart 2012 verkocht Defensie opnieuw 4 “gedemilitariseerde” Agusta A109BA-helikopters aan MAD Africa Distribution SPRL.

De verkoop van zogenaamd “gedemilitariseerd” materieel dat overtollig of niet langer bruikbaar is voor een ontwikkeld land zoals België is dus nog perfect bruikbaar voor militaire doeleinden in landen met minder middelen. Deze zaak zette in de verf dat ook de verkoop van overtollig wapenmaterieel van het leger strikter gecontroleerd moest worden.

De Commissie Legeraankopen werkt achter gesloten deuren en kan elk aankoopdossier bij Defensie opvragen, krijgt elk trimester een overzichtsnota en wordt in een vroege fase geïnformeerd over elke geplande aankoop. Een zelfde manier van werken willen wij toevoegen op de verkoop van militair materieel.

Om de rapportering aan het Parlement te versterken stellen wij verder voor om zesmaandelijks rapporten

¹ <http://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/53/ic534.pdf>.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

I. Modification du Règlement de la Chambre concernant la Commission spéciale Achats militaires

À la suite de la vente, en septembre 2009, de matériel militaire déclassé (23 hélicoptères Alouette II d’une valeur de 900 000 euros) à un marchand d’armes sujet à caution (Mad Africa Distribution), quatre hélicoptères ont été revendus à l’armée de Madagascar qui les a utilisés dès la fin 2009, alors que ce pays avait été victime d’un coup d’État le 17 mars 2009. En 2009 déjà, M. David Verly, gérant de cette entreprise, avait déclaré à Belga qu’il avait l’intention de revendre ces hélicoptères, éventuellement à Madagascar, mais que rien n’était encore décidé.

Selon le ministre de la Défense de l’époque, M. Pieter De Crem, ces 23 hélicoptères avaient été “totalement démilitarisés”. Il a déclaré ce qui suit à ce sujet: “Cela implique qu’avant la vente, la Défense a retiré tous les équipements militaires des appareils, par exemple les lanceurs de missiles, les radios militaires et les dispositifs et/ou éléments de contrôle et de guidage militaires. Si, pour des raisons structurelles, l’équipement n’était pas amovible, il a été rendu inutilisable de manière permanente.” (ministre de la Défense nationale en commission)¹ (traduction).

En mars 2012, la Défense a de nouveau vendu quatre hélicoptères Agusta A109BA “démilitarisés” à MAD Africa Distribution SPRL.

Le matériel “démilitarisé” qui est devenu excédentaire ou inutilisable pour un pays développé comme la Belgique est donc encore parfaitement utilisable à des fins militaires dans les pays disposant de moins de moyens. Cette affaire a souligné que la vente de matériel militaire excédentaire devait également faire l’objet d’un contrôle plus strict.

La commission des Achats militaires se réunit à huis clos et peut consulter tout dossier d’achat à la Défense, reçoit chaque trimestre une note récapitulative, et est informée à un stade précoce de tout achat planifié. Nous souhaitons appliquer la même procédure à la vente de matériel militaire.

Afin de renforcer le rapportage au Parlement, nous proposons par ailleurs que des rapports semestriels

¹ <http://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/53/ic534.pdf>.

aan het Parlement met daarin de verstrekte vergunningen voor de in-, uit- en doorvoer van wapens en munitie door Defensie (en politie) systematisch te agenderen en te bespreken in de eerstvolgende commissie.

Daartoe wijzigt dit voorstel het reglement van de Kamer om de bevoegdheden van de huidige commissie Legeraankopen uit te breiden.

II. Aanpassingen in het administratief protocol

De relaties tussen de minister bevoegd voor Landsverdediging en de commissie worden geregeld in een administratief protocol. Het huidige administratief protocol zal eveneens uitgebreid moeten worden om het in overeenstemming te brengen met de voorgestelde reglementswijziging.

Hoewel wijzigingen aan het administratief protocol buiten de perimeter van een voorstel tot wijziging van het Reglement vallen, stellen wij omwille van de helderheid voor om de volgende bepaling in verband met de verkoop van materieel op te nemen (parallel aan de procedure bij aankoop) in het Administratief protocol:

“De commissie is bevoegd voor de verkoop van legermaterieel door het ministerie van Landsverdediging.

Zij beschikt in het kader van haar controlefunctie ten aanzien van de verkoopdossiers van het ministerie van Landsverdediging over een opvragingsrecht vanaf de beslissing tot uitomloopname van een bepaald materieel door de materieelbeheerder.

Deze bevoegdheid wordt door de commissie discretionair uitgeoefend, dat wil zeggen dat zij de dossiers die zij wil onderzoeken, autonoom kan selecteren volgens de hiernavolgende opvragingsprocedure:

— De minister bevoegd voor Landsverdediging stuurt de lijst van de verkoopdossiers waarvan hij in het bezit is gesteld onverwijld naar het secretariaat van de commissie.

— Het secretariaat bezorgt deze lijst aan de leden van de commissie.

— De leden kunnen binnen vijf werkdagen na ontvangst van de lijst van de verkoopdossiers om nadere inlichtingen of bespreking van een dossier verzoeken. De voorzitter plaatst dit punt binnen drie werkdagen op de agenda.

au Parlement contenant les autorisations accordées d'importation, d'exportation et de transfert d'armes et de munitions par la Défense (et la police) soient systématiquement inscrits à l'ordre du jour et examinés au cours de la première réunion de la commission.

La présente proposition modifie le Règlement de la Chambre à cet effet afin d'étendre les compétences de l'actuelle commission des Achats militaires.

II. Adaptations du protocole administratif

Les relations entre le ministre qui a la Défense nationale dans ses attributions et la commission sont réglées dans un protocole administratif. Le protocole administratif actuel devra également être élargi afin d'être mis en concordance avec la modification proposée du Règlement.

Bien que les modifications du protocole administratif sortent du périmètre d'une proposition de modification du Règlement, nous proposons, dans un souci de clarté, d'insérer dans le protocole administratif la disposition suivante relative à la vente de matériel (par analogie avec la procédure en matière d'achat):

“La commission est compétente pour la vente de matériel militaire par le ministère de la Défense nationale.

Dans le cadre de sa mission de contrôle, elle dispose, à l'égard des dossiers de vente du ministère de la Défense nationale, d'un droit de consultation à partir de la décision de retrait d'emploi d'un certain matériel par le gestionnaire de matériel.

Cette compétence est exercée de manière discrétionnaire par la commission, ce qui signifie qu'elle peut sélectionner de manière autonome les dossiers qu'elle entend examiner selon la procédure de consultation suivante:

— Le ministre qui a la Défense nationale dans ses attributions transmet sans délai au secrétariat de la commission la liste des dossiers de vente qui sont en sa possession.

— Le secrétariat transmet cette liste aux membres de la commission.

— Les membres peuvent, dans les cinq jours ouvrables de la réception de la liste des dossiers de vente, demander un complément d'information ou l'examen d'un dossier. Le président mettra ce point à l'ordre du jour dans les trois jours ouvrables.

— Na de agendering houdt de minister zijn beslissing in beraad gedurende tien werkdagen.

— Uitzonderingsbeslissingen zijn mogelijk mits de minister bevoegd voor Landsverdediging de commissie hierover na zijn beslissing inlicht met inbegrip van een bondige motivering van zijn beslissing.

In het geval niet aan de voorwaarden zoals hierboven beschreven is voldaan en de minister niet ten laatste binnen tien werkdagen na de overhandiging van de lijst der verkoopdossiers aan de leden van de commissie door de voorzitter van de agendering wordt betekend, wordt de verkoopprocedure zonder meer voortgezet.

Dit belet de commissie geenszins om in het verdere verloop van de procedure van haar opvragingsrecht gebruik te maken.”

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

De uitbreiding van de bevoegdheden reflecteren in een titel van het hoofdstuk in het Reglement (en bij uitbreiding van de Commissie zelf) die de lading dekt. Bovendien is de verkoop van legermaterieel ook niet helemaal hetzelfde als “wapenhandel”.

Artikel 2

Paragrafen 1 en 3 voegen de bevoegdheid voor de controle op de verkoop van legermaterieel toe.

Ten slotte maakt de indiener van de gelegenheid gebruik om artikel 151 aan te vullen, in het tweede lid, met de woorden “de lopende materieelaankoopprocedures” om de tekst op die manier beter te doen beantwoorden aan het eerste punt van het administratief protocol dat de basisbevoegdheden van de commissie omschrijft.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)
Marcel CHERON (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)

— Après cette mise à l’ordre du jour, le ministre tient sa décision en délibéré durant 10 jours ouvrables.

— Des décisions d’exception sont possibles pour autant que le ministre qui a la Défense nationale dans ses attributions en informe la commission, après sa décision, avec inclusion d’une motivation succincte.

Si les conditions explicitées ci-dessus n’ont pas été respectées et que le ministre n’est pas informé par le président, dans les 10 jours ouvrables de la transmission de la liste des dossiers de vente aux membres de la commission, de l’inscription à l’ordre du jour, la procédure d’achat suit son cours normalement.

Cela n’empêche nullement la commission d’user de son droit de consultation à un stade ultérieur de la procédure.”

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article vise à adapter l’intitulé du titre III, chapitre X, du Règlement (et par extension la dénomination de la Commission elle-même) afin de tenir compte de l’élargissement des compétences de la Commission. En outre, la vente de matériel militaire n’est pas non plus tout à fait la même chose que le “commerce des armes”.

Article 2

Les paragraphes 1^{er} et 3 ajoutent la compétence du contrôle de la vente de matériel militaire.

Enfin, nous profitons de l’occasion pour ajouter à l’article 151, alinéa 2, les mots “les procédures d’acquisition de matériel en cours” afin d’ainsi mieux faire correspondre le texte au premier point du protocole administratif qui définit les compétences de base de la commission.

VOORSTEL**Art. 1**

In het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt het opschrift van hoofdstuk X vervangen als volgt: “Controle op de legeraankopen en de verkoop van legermaterieel”.

Art. 2

Artikel 151 van hetzelfde Reglement wordt vervangen als volgt:

“Art. 151. § 1. Bij het begin van iedere zittingsperiode wijst de Kamer, overeenkomstig de artikelen 157 en 158, uit haar midden dertien vaste leden aan voor de commissie voor de aankoop en de verkoop van legermaterieel.

§ 2. De commissie is belast met de gespecialiseerde controle van de aankoop van defensiematerieel.

In het bijzonder onderzoekt zij:

1° de lopende materieelaankoopprocedures;

2° het jaarlijks materieelbehoefteoverzicht dat door de minister bevoegd voor Landsverdediging is opgesteld;

3° de door haar geëvoceerde dossiers over de aankoop van materieel door het ministerie van Landsverdediging met inbegrip van de operationele behoeftenstelling, de keuze van de gunningswijze, de gunning en de evaluatie van het materieel na de levering.

§ 3. De commissie is eveneens bevoegd voor de verkoop van legermaterieel door het ministerie van Landsverdediging alsook voor de bespreking van de zesmaandelijke verslagen die haar worden voorgelegd overeenkomstig artikel 17 van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van en de bestrijding van illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie.

PROPOSITION**Art. 1^{er}**

Dans le Règlement de la Chambre des représentants, l'intitulé du titre III, chapitre X, est remplacé par ce qui suit: “Du contrôle des achats militaires et de la vente de matériel militaire”.

Art. 2

L'article 151 du même Règlement est remplacé par ce qui suit:

Art. 151. § 1^{er}. Au début de chaque législature, la Chambre désigne en son sein, conformément aux articles 157 et 158, treize membres effectifs qui composeront la commission des Achats et des ventes de matériel militaire.

§ 2. La commission est chargée de la mission de contrôle spécialisé en ce qui concerne l'acquisition du matériel de la Défense.

Elle examine en particulier:

1° les procédures d'acquisition de matériel en cours;

2° l'“Inventaire annuel des besoins en matériel” élaboré par le ministre de la Défense;

3° les dossiers d'acquisition de matériel du département de la Défense qu'elle évoque en ce compris la définition opérationnelle des besoins, le choix du mode de passation du marché, l'attribution du marché et l'évaluation du matériel après réception.

§ 3. La commission est également compétente pour la vente de matériel militaire par le ministère de la Défense ainsi que pour l'examen des rapports qui lui sont fournis tous les six mois, conformément à l'article 17 de la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation, au transit et à la lutte contre le trafic d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire ou de maintien de l'ordre et de la technologie y afférente.

§ 4. De commissie bepaalt de nadere regels betreffende haar werking in een huishoudelijk reglement. Zij sluit een administratief protocol met de bevoegde ministers, waarin meer bepaald de betrekkingen tussen laatstgenoemden en de commissie worden geregeld.”

29 oktober 2015

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)
Marcel CHERON (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)

§ 4. La commission fixe les modalités de son fonctionnement dans un règlement d'ordre intérieur. Elle conclut avec les ministres compétents un protocole administratif réglant notamment les relations entre ces derniers et la commission.

29 octobre 2015