

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 januari 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de opheffing van het recht
op btw-aftrek bij vernietiging
van eetwaren**

(ingediend door de heren Michel de Lamotte,
Benoît Dispa en Benoît Lutgen)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 janvier 2016

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à supprimer le droit à déduction
de la TVA en cas de destruction
de denrées comestibles**

(déposée par MM. Michel de Lamotte,
Benoît Dispa et Benoît Lutgen)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De voorbije vijftig jaar wist men zich eerst in de westerse wereld, maar vervolgens ook in andere regio's in de wereld geleidelijk te ontdoen van de beperkingen in verband met voeding. Door de technologische evolutie alsook grote publieke en private investeringen is een grootschalige agro-voedingsmiddelensector tot bloei gekomen, die een breed en gevarieerd voedselaanbod mogelijk maakt.

De forse toename van dat aanbod ging helaas gepaard met almaar meer verspilling van voedingsmiddelen, zeker in de westerse landen.

Zoals OIVO-CRIOC stelt: *“L'UCM [Union des classes moyennes] et la Fédération Horeca Wallonie proposent la définition suivante du gaspillage alimentaire: la perte de produits alimentaires, préparés ou non, qui n'ont pu être consommés pour des raisons d'hygiène, d'impossibilité de valorisation ou autre. Cette définition est large: il peut s'agir d'invendus non consommés, de restes d'assiette, d'aliments périmés, mais aussi d'aliments écartés par le producteur parce que non calibrés. Cette définition large rejoint celle proposée en Flandre par le groupe de travail “perte et gaspillage alimentaire” qui donne cette définition: toute réduction de l'alimentation disponible pour la consommation humaine qui se produit dans la chaîne alimentaire, de la récolte jusqu'à la consommation”* (Roels & Van Gijsegheem, 2011)¹.

Naar schatting wordt wereldwijd een derde van het voor menselijke consumptie bestemd voedsel verspild, en dat doen zich in alle schakels van de keten voor.

In de Europese Unie gaat jaarlijks 89 miljoen ton voedsel verloren, wat neerkomt op 179 kilo per Europeaan². Indien maatregelen uitblijven, stemmen de voorspellingen voor 2020 nog somberder: dan zou 126 miljoen ton voedsel verloren gaan, een stijging met maar liefst 40 %.

¹ CRIOC, *Le gaspillage alimentaire dans l'Horeca en Wallonie*, 27 februari 2014.

² Resolutie van het Europees Parlement van 19 januari 2012 over het voorkomen van voedselverspilling: strategieën voor een doelmatiger voedselvoorzieningsketen in de EU (2011/2175(INI)).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de ces cinquante dernières années, le monde occidental d'abord et d'autres régions du monde ensuite se sont peu à peu affranchis des contraintes liées à l'alimentation. L'évolution technologique et d'importants investissements publics comme privés ont permis le développement d'une importante industrie agro-alimentaire qui permet un approvisionnement riche et varié.

Cette explosion de l'offre alimentaire s'est malheureusement également accompagnée du développement d'un gaspillage des denrées alimentaires de plus en plus considérable, en particulier dans les pays occidentaux.

“L'UCM [Union des classes moyennes] et la Fédération Horeca Wallonie proposent la définition suivante du gaspillage alimentaire: la perte de produits alimentaires, préparés ou non, qui n'ont pu être consommés pour des raisons d'hygiène, d'impossibilité de valorisation ou autre. Cette définition est large: il peut s'agir d'invendus non consommés, de restes d'assiette, d'aliments périmés, mais aussi d'aliments écartés par le producteur parce que non calibrés. Cette définition large rejoint celle proposée en Flandre par le groupe de travail “perte et gaspillage alimentaire” qui donne cette définition: toute réduction de l'alimentation disponible pour la consommation humaine qui se produit dans la chaîne alimentaire, de la récolte jusqu'à la consommation” (Roels & Van Gijsegheem, 2011)¹.

Le gaspillage est évalué, pour la nourriture comestible, à un tiers de la production alimentaire globale. Ces pertes se situent à toutes les étapes de la chaîne.

Dans l'Union européenne, la production actuelle de déchets alimentaires est de 89 millions de tonnes par an, soit 179 kg par Européen². Les prévisions pour 2020, à défaut de mesures, sont encore plus interpellantes: 126 millions de tonnes, soit une hausse de 40 %!

¹ CRIOC, *Le gaspillage alimentaire dans l'Horeca en Wallonie*, 27 février 2014.

² Résolution du Parlement européen du 19 janvier 2012 sur le thème Éviter le gaspillage des denrées alimentaires: stratégies pour une chaîne alimentaire plus efficace dans l'Union européenne (2011/2175(INI)).

In Wallonië verspilt elkeen 14 tot 23 kg voedsel per jaar. Er is niet alleen het financieel verlies (elk gezin gooit jaarlijks voor 174 euro aan eten weg), daarenboven is 16 % van het huishoudelijk afval eten³.

Paradoxaal genoeg hebben bepaalde regio's in de wereld om verschillende redenen (conflicten, milieucrisissen enzovoort) nog altijd geregeld met onderbrekingen in de voedselketen te kampen, maar ook binnen de westerse samenlevingen heeft een groot deel van de bevolking het nog steeds moeilijk om in de levensnoodzakelijke voedingsbehoeften te voorzien.

De economische crisis van de jongste jaren heeft dat fenomeen nog versterkt. In Europa leven 79 miljoen mensen onder de armoedegrens; 16 miljoen van hen krijgen een of andere vorm van voedselhulp⁴. In België leeft 15,1 % van de bevolking onder de armoedegrens — het gaat hier om 1 652 000 mensen⁵. Die armoedegrens werd bepaald op 1 074 euro voor een alleenstaande en op 2 256 euro voor een gezin met twee kinderen.

Volgens de Belgische Federatie van Voedselbanken hebben 130 030 mensen in 2014 gebruik gemaakt van de door die voedselbanken geboden hulp; in dat jaar hebben de voedselbanken ongeveer 13 miljoen maaltijden — goed voor 13 000 ton levensmiddelen — uitgedeeld. Het aantal hulpbehoevenden stijgt onophoudelijk (+7 % per jaar)⁶, wat het voor de sectoractoren (voedselbanken, liefdadigheidsverenigingen enzovoort) moeilijk maakt om aan de fors stijgende vraag te voldoen.

In het licht van die vaststellingen moet derhalve snel en doeltreffend worden opgetreden om voedselverspilling zo veel mogelijk tegen te gaan, en de levensmiddelen te gebruiken om de meest hulpbehoevenden te helpen.

De privéactoren hebben daartoe al initiatieven genomen. Zo zijn er de platforms die supermarkten, producenten, veilingen, restaurants en alle andere actoren uit de voedingsector aanwenden om hun onverkochte maar nog steeds eetbare voorraden ter beschikking te stellen voor menselijke consumptie. Liefdadigheids- en burgerverenigingen maken hun interesse in een voedselgift kenbaar en kunnen het voedsel ter plaatse gaan afhalen.

³ M. VANDERCAMMEN, *Le gaspillage alimentaire: mieux le comprendre pour mieux le prévenir*, Centre de recherche et d'information des organisateurs, Brussel, 2008.

⁴ Resolutie van het Europees Parlement van 19 januari 2012 over het voorkomen van voedselverspilling: strategieën voor een doelmatiger voedselvoorzieningsketen in de EU (2011/2175(INI)).

⁵ W. LAHAYE, I. PANNECOUCKE, J. VRANKEN en R. VAN ROSSEM, „Armoede in België. Federaal jaarboek 2015”, 2015.

⁶ Jaarverslag 2014, Belgische federatie van voedselbanken.

En Wallonie, 14 à 23 kg de nourriture sont gaspillés par personne et par an. Outre une perte financière estimée à 174 euros par an par ménage, le gaspillage alimentaire représente 16 % des déchets ménagers³.

Paradoxalement, des régions du monde continuent de souffrir de ruptures des circuits d'alimentation pour des causes diverses (conflits, crises environnementales...) et, au sein même des pays développés, une frange significative de la population continue à éprouver des difficultés à se procurer le minimum vital.

La crise économique de ces dernières années a amplifié le phénomène. En Europe, 79 millions de personnes vivent sous le seuil de pauvreté, dont 16 millions bénéficient d'un programme d'aide alimentaire⁴. En Belgique, 15,1 % de la population belge vit sous le seuil de pauvreté, soit 1 652 000 personnes⁵. Le seuil de pauvreté est fixé à 1 074 euros par mois pour un isolé et à 2 256 euros pour un ménage avec deux enfants.

Selon la Fédération des banques alimentaires, 130 030 personnes ont pu bénéficier d'un accompagnement proposé par ces banques alimentaires en 2014 (13 millions de repas distribués cette année-là, ce qui représente 13 000 tonnes de vivres). Le nombre de personnes démunies augmente sans cesse (7 % par an)⁶, ce qui entraîne des difficultés pour les acteurs du secteur (banques alimentaires, associations caritatives...) pour répondre à l'explosion des demandes.

Face à ces constats, il est donc nécessaire d'agir rapidement et efficacement afin de limiter autant que possible le gaspillage alimentaire et d'utiliser ces denrées pour aider les plus démunis.

Les acteurs privés ont déjà pris des initiatives dans ce but. C'est notamment le cas de plateformes qui permettent aux supermarchés, producteurs, criées, restaurants ou tout autre professionnel du secteur de l'alimentation de publier leurs invendus toujours propres à la consommation humaine. Les associations caritatives ou citoyennes signalent ensuite leur intérêt pour le don et vont le retirer sur place.

³ M. VANDERCAMMEN, *Le gaspillage alimentaire: mieux le comprendre pour mieux le prévenir*, Centre de recherche et d'information des organisateurs, Bruxelles, 2008.

⁴ Résolution du Parlement européen du 19 janvier 2012 sur le thème *Éviter le gaspillage des denrées alimentaires: stratégies pour une chaîne alimentaire plus efficace dans l'Union européenne* (2011/2175(INI)).

⁵ W. LAHAYE, I. PANNECOUCKE, J. VRANKEN et R. VAN ROSSEM, *Pauvreté en Belgique. Annuaire fédéral 2015*, 2015.

⁶ Fédération belge des banques alimentaires, *Rapport d'activités 2014*.

Ook de politieke actoren moeten echter actie ondernemen. De Europese Commissie roept op tot een afvalvrij-programma voor Europa. Dat programma voorziet erin dat de lidstaten een strategie uitwerken om voedselverlies en -verspillingen tegen 2025 met minstens 30 % te verminderen⁷. In België werden diverse initiatieven genomen, maar er is nog werk aan de winkel. Er is nood aan een gecoördineerde en transversale aanpak. Er moeten niet alleen algemene, maar ook sectorspecifieke maatregelen worden genomen.

In het Vlaams Gewest heeft de regering op 31 maart 2014 een ambitieus routeplan uitgetekend om voedselverspilling efficiënt aan te pakken via 57 acties, gebundeld in negen programma's⁸.

Als rekening wordt gehouden met de wereldwijde voedselverspilling "van boer tot bord", dan blijkt voedsel dat wel geproduceerd maar niet geconsumeerd wordt, nodeloos 30 % van alle landbouwgronden in de wereld in te nemen, en liefst driemaal het watervolume van het Meer van Genève op te slopen. Een en ander heeft de Waalse regering ertoe aangezet een *Programme wallon de lutte contre les pertes et gaspillages alimentaires* uit te werken, dat op 9 juli 2015 werd aangenomen; dat Waals Programma omvat 17 kernmaatregelen, gespreid over 5 thema's, die - overeenkomstig de Europese aanbevelingen - het verlies en de verspilling van voedsel in Wallonië met 30 % moeten verminderen tegen 2025.

Die initiatieven moeten onder de aandacht worden gebracht, én moeten gepaard gaan met maatregelen op federaal en Europees niveau.

De door het Waals Gewest vastgelegde doelstellingen inzake "*sensibilisation, redistribution d'invendus alimentaires vers les associations d'aide alimentaire, réduction des pertes au niveau de la production, processus de conservation, de transports, de transformation des matières premières en denrées alimentaires et habitudes de consommation au travail et à la maison*" moeten op federaal niveau kracht worden bijgezet.

Op 6 juni 2012 had het Waals Parlement al een resolutie aangenomen⁹, teneinde via gewestelijke, federale en Europese maatregelen te komen tot een alomvattende en gecoördineerde aanpak om voedselverspilling

Mais les acteurs politiques doivent également agir. La Commission européenne appelle à un programme *zéro déchet* pour l'Europe. Ce programme prévoit la mise en place par les États membres d'une stratégie pour réduire les pertes et gaspillages alimentaires d'au moins 30 % pour 2025⁷. En Belgique, plusieurs initiatives ont été prises, mais il y a encore du chemin à parcourir. C'est une approche coordonnée et transversale qui est nécessaire. Des mesures générales doivent être prises, mais également des mesures spécifiques à chaque secteur.

En Région flamande, une feuille de route ambitieuse a été mise en place par le gouvernement le 31 mars 2014 afin d'agir efficacement contre le gaspillage en s'appuyant sur neuf programmes constitués de 57 actions⁸.

Partant également du constat que "[s]i l'on considère au niveau mondial toutes les pertes de la fourche à la fourchette: la nourriture produite mais non consommée occupe inutilement 30 % des terres agricoles mondiales et requiert en eau l'équivalent de trois fois le volume du lac de Genève", un programme wallon de lutte contre les pertes et gaspillages alimentaires a été approuvé par le gouvernement wallon le 9 juillet 2015. Ce programme wallon de lutte contre les pertes et gaspillages alimentaires comporte 17 actions prioritaires réparties en cinq axes afin d'obtenir une réduction de 30 % des pertes et du gaspillage alimentaires d'ici 2025 en Wallonie, conformément aux recommandations européennes.

Ces initiatives doivent être soulignées et accompagnées de mesures prises aux niveaux fédéral et européen.

Les objectifs de "sensibilisation, redistribution d'invendus alimentaires vers les associations d'aide alimentaire, réduction des pertes au niveau de la production, des processus de conservation, de transports, de transformation des matières premières en denrées alimentaires et des habitudes de consommation au travail et à la maison" sont également des axes qui doivent être améliorés au niveau fédéral.

Le 6 juin 2012, le Parlement wallon avait déjà voté une résolution⁹ visant à la valorisation des invendus alimentaires et à la lutte contre le gaspillage et l'accumulation de déchets pour agir par des mesures régionales,

⁷ Europese Commissie, *Communication Towards a circular economy*, COM(2014) 398, 2014.

⁸ Ketenroadmap Voedselverlies 2015-2020, http://lv.vlaanderen.be/sites/default/files/attachments/ketenroadmap_ondertekend_keten_en_ministers_kleur.pdf.

⁹ Proposition de résolution visant à la valorisation des invendus alimentaires et à la lutte contre le gaspillage et l'accumulation des déchets, ingediend door de heren de LAMOTTE, PRÉVOT en DI ANTONIO (Doc. 385 (2010-2011)).

⁷ Commission européenne, *Communication Towards a circular economy*, COM(2014) 398, 2014.

⁸ Ketenroadmap Voedselverlies 2015-2020, http://lv.vlaanderen.be/sites/default/files/attachments/ketenroadmap_ondertekend_keten_en_ministers_kleur.pdf.

⁹ Proposition de résolution visant à la valorisation des invendus alimentaires et à la lutte contre le gaspillage et l'accumulation des déchets, déposée par MM. de LAMOTTE, PRÉVOT et DI ANTONIO (Doc. 385 (2010-2011)).

tegen te gaan en de meest hulpbehoevenden bij te staan. Jammer genoeg werd geen gevolg gegeven aan de meeste verzoeken aan de federale regering. Meer bepaald ging het erom:

- te voorzien in een bijwerking van de lijst van de FOD Economie met de distributieplaatsen en -verenigingen, alsook die lijst toegankelijk te maken voor alle sectoractoren;

- in samenwerking met de andere bevoegde beleidsniveaus reflectie en actie op gang te brengen over de oprichting van een centraal forum voor voorlichting en samenwerking tussen de distributeurs en de verenigingen die actief zijn inzake voedselhulp;

- de bestaande praktijken jaarlijks te evalueren en permanent na te gaan hoe de distributie anders kan verlopen, alsook de strijd tegen verspilling en overconsumptie van middelen te optimaliseren;

- bepaalde regels van het FAVV aan te passen aan de specifieke situatie van het schenken van voedsel dat niet langer mag worden verkocht, en de noodzaak de begrippen “te gebruiken tot” en “minstens houdbaar tot” uit te klaren voor het brede publiek;

- de federale regering aan te sporen tot een reflectie over het etiketteren van levensmiddelen, onder meer op grond van het Engelse model, dat met verschillende uiterste data werkt;

- de federale regering ertoe op te roepen op korte termijn het fiscale aspect van dit vraagstuk te onderzoeken; thans kan de btw op de geschonken producten immers niet worden teruggevorderd.

In verband met dat laatste, door het Waals Parlement aangenomen verzoek heeft het cdH al twee teksten ingediend.

Het eerste voorstel¹⁰ strekt ertoe te voorzien in een btw-vrijstelling voor de giften in natura aan door de minister van Financiën erkende instellingen die bijstand bieden aan oorlogsslachtoffers, personen met een handicap, bejaarden, beschermde minderjarigen of behoeftigen. Dat voorstel werd deels ingewilligd door de minister van Financiën, die met een rondzendbrief stelt dat de supermarkten niet langer de btw op voedselgiften moeten terugstorten. In een eerste fase moest

fédérales et européennes afin d’avoir une démarche globale et coordonnée de lutte contre le gaspillage et d’aide aux plus démunis. Malheureusement, la plupart des demandes adressées au gouvernement fédéral n’ont pas été rencontrées. Il s’agissait notamment:

- d’actualiser la liste du SPF Économie qui recense les lieux de distribution et les associations distributrices et de la rendre accessible à tous les acteurs du secteur;

- d’entamer une réflexion et une action, en collaboration avec les autres niveaux de pouvoir compétents, sur la création d’un espace unique d’information et de collaboration entre les distributeurs et les associations œuvrant dans l’aide alimentaire;

- de réaliser une évaluation annuelle des pratiques existantes et de mener une réflexion permanente sur les moyens d’optimiser la redistribution et la lutte contre le gaspillage et la surconsommation des ressources;

- d’adapter certaines règles établies par l’AFSCA au cas particulier du don de denrées alimentaires ne pouvant plus être commercialisées et à la nécessité de clarifier les notions de “date limite de consommation” et de “date de durabilité minimale” pour le grand public;

- d’encourager le gouvernement fédéral à mener une réflexion sur l’étiquetage des denrées, notamment sur la base du modèle anglais, qui distingue plusieurs dates limites;

- de sensibiliser le gouvernement fédéral afin que ce dernier étudie à brève échéance l’aspect “fiscalité” de cette problématique. En effet, actuellement, la TVA sur les produits faisant l’objet de dons n’est pas récupérable.

Concernant cette dernière demande approuvée par le Parlement wallon, deux propositions ont déjà été déposées par le cdH.

La première proposition¹⁰ vise à exempter de TVA les dons en nature faits aux institutions qui assistent les victimes de la guerre, les handicapés, les personnes âgées, les mineurs d’âge protégés ou les indigents et qui sont agréées par le ministre des Finances. Cette proposition a été partiellement suivie par le ministre des Finances, qui a rédigé une circulaire permettant aux supermarchés de ne plus reverser la TVA sur les dons alimentaires. Si, dans un premier temps, ces

¹⁰ Voorstel van resolutie over het aanmoedigen van giften in natura door te voorzien in een uitgebreide btw-vrijstelling (DOC 54 0219/001).

¹⁰ Proposition de résolution visant à encourager les dons en nature par une exonération élargie de la TVA (DOC 54 0219/001).

dat voedsel aan voedselbanken worden bezorgd¹¹, maar naderhand werd die regeling verruimd tot de lokale besturen en de door die lokale besturen erkende lokale caritatieve instellingen¹². Jammer genoeg behelst die rondzendbrief niet alle giften in natura aan de liefdadigheidsinstellingen (meubels, kleding enzovoort), zoals wordt gesuggereerd in ons voorstel.

Het tweede voorstel¹³ beoogt de belastingvermindering voor giften in geld uit te breiden tot de voedselgiften, want momenteel geldt alleen voor giften in geld een fiscale stimulus. Die belastingvermindering zou worden vastgelegd op basis van 60 % van de waarde van de geschonken voorraad, met een maximum van 5/1000 van de omzet van het betrokken bedrijf. Die giften hebben uiteraard geen betrekking op alcohol, noch op goederen met enig (zelfs minimaal) risico voor de voedselveiligheid. De voorgestelde regering zou trouwens worden uitgebreid tot alle landbouwers, ongeacht hun rechtspositie (rechtspersoon of natuurlijke persoon).

Er werd eveneens een voorstel van resolutie tegen voedselverspilling ingediend¹⁴.

Als aanvulling daarop strekt dit voorstel van resolutie ertoe komaf te maken met een fiscale stimulus op de vernietiging van eetwaren.

In dat opzicht bepaalt artikel 185 van de btw-Richtlijn¹⁵:

“1. De herziening vindt met name plaats indien zich na de BTW-aangifte wijzigingen hebben voorgedaan in de elementen die voor het bepalen van het bedrag van de aftrek in aanmerking zijn genomen, bijvoorbeeld in geval van geannuleerde aankopen of verkregen rabatten.

2. In afwijking van lid 1 vindt geen herziening plaats voor handelingen die geheel of gedeeltelijk onbetaald zijn gebleven, in geval van naar behoren bewezen en aangetoonde vernietiging, verlies of diefstal, alsmede in geval van de in artikel 16 bedoelde onttrekking voor het verstrekken van geschenken van geringe waarde en van monsters.

dons devaient être faits à des banques alimentaires¹¹, ils ont été par la suite étendus aux autorités locales et aux associations caritatives locales reconnues¹². Malheureusement, cette circulaire n'englobe pas tous les dons en nature (meubles, vêtements...) faits aux associations caritatives, comme le suggère notre proposition.

La seconde proposition¹³ vise à élargir aux dons de produits alimentaires la réduction d'impôts applicable aux dons en argent. Actuellement, seuls les dons en argent font l'objet d'un régime fiscal incitatif. Cette réduction d'impôts serait établie à hauteur de 60 % de la valeur en stock des dons, avec un plafond de cinq pour mille du chiffre d'affaires de l'entreprise. Ces dons ne concernent bien entendu pas l'alcool ni les biens qui présenteraient un risque – fût-il minime – pour la sécurité alimentaire. Cette idée a d'ailleurs été étendue à l'ensemble des agriculteurs, quel que soit leur statut, personne morale ou personne physique.

Une proposition de résolution visant à lutter contre le gaspillage alimentaire a également été introduite¹⁴.

Afin de compléter celle-ci, la présente proposition de résolution souhaite remettre en question un incitant fiscal à la destruction de denrées comestibles.

À cet égard, l'article 185 de la directive TVA¹⁵ stipule que:

“1. La régularisation a lieu notamment lorsque des modifications des éléments pris en considération pour la détermination du montant des déductions sont intervenues postérieurement à la déclaration de TVA, entre autres en cas d'achats annulés ou en cas de rabais obtenus.

2. Par dérogation au paragraphe 1^{er}, il n'y a pas lieu à régularisation en cas d'opérations totalement ou partiellement impayées, en cas de destruction, de perte ou de vol dûment prouvés ou justifiés et en cas de prélèvements effectués pour donner des cadeaux de faible valeur et des échantillons visés à l'article 16.

¹¹ Beslissing Btw nr. E.T. 124.417, dd. 31.07.2013.

¹² Beslissing Btw nr. E.T. 127.958, dd. 21.05.2015.

¹³ Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, teneinde giften van voedingsmiddelen te bevorderen (DOC 54 0217/001).

¹⁴ Voorstel van resolutie betreffende de strijd tegen de voedselverspilling (DOC 54 1373/001).

¹⁵ Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde.

¹¹ Décision TVA n° E.T. 124.417, dd. 31.07.2013.

¹² Décision TVA n° E.T.127.958, dd. 21.05.2015.

¹³ Proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, en vue de promouvoir les dons de produits alimentaires (DOC 54 0217/001).

¹⁴ Proposition de résolution visant à lutter contre le gaspillage alimentaire (DOC 54 1373/001).

¹⁵ Directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée.

In geval van geheel of gedeeltelijk onbetaald gebleven handelingen en in geval van diefstal, kunnen de lidstaten evenwel herziening eisen.”.

Als de waar wordt vernietigd, kan de belastingplichtige dus zijn recht op btw-aftrek doen gelden.

En cas d'opérations totalement ou partiellement impayées et en cas de vol, les États membres peuvent toutefois exiger la régularisation”.

Lorsque la marchandise est détruite, l'assujetti peut donc faire valoir son droit à la déduction.

Michel de LAMOTTE (cdH)
Benoît DISPA (cdH)
Benoît LUTGEN (cdH)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op artikel 185 van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van de Europese Unie van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde;

B. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 19 januari 2012 over het voorkomen van voedselverspilling: strategieën voor een doelmatiger voedselvoorzieningsketen in de EU (P7_TA(2012)0014);

C. gelet op de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's van 2 juli 2014 met als opschrift "Naar een circulaire economie: een afvalvrij programma voor Europa" (COM(2014)398);

D. gelet op de resolutie van het Waals Parlement van 6 juni 2012 "*visant à la valorisation des invendus alimentaires et à la lutte contre le gaspillage et l'accumulation des déchets*", alsook op de follow-up ervan;

E. gelet op het "*Programme wallon de lutte contre les pertes et gaspillages alimentaires 2015-2025*" van de Waalse regering;

F. gelet op het actieplan "Ketenroadmap Voedselverlies 2015-2020" van de Vlaamse regering;

G. gelet op de OIVO-studie "*Le gaspillage alimentaire dans l'Horeca en Wallonie*" van 27 februari 2014;

H. overwegende dat voedselverspilling des te onbegrijpelijker is daar veel levensmiddelen die geschikt zijn voor consumptie maar niet aan de commerciële standaarden voldoen, worden weggegooid, terwijl veel mensen er niet in slagen zich naar behoren te voeden;

I. overwegende dat tal van liefdadigheidsverenigingen zich toeleggen op de voedselhulp voor de minstbedeelden, zoals de voedselbanken, de *Restos du coeur*, wijkorganisaties zoals *Saint-Vincent de Paul*, alsook de OCMW's;

J. overwegende dat de voedselverspilling een niet te onderschatten milieu-impact heeft, gelet op de hoeveelheid afval die hierdoor ontstaat en die moet worden vernietigd op kosten van de producenten, de verdelers en de consumenten;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'article 185 de la Directive 2006/112/CE du Conseil de l'UE du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée;

B. vu la résolution du Parlement européen du 19 janvier 2012 sur le thème "Éviter le gaspillage des denrées alimentaires: stratégies pour une chaîne alimentaire plus efficace dans l'Union européenne";

C. vu la communication de la Commission européenne du 2 juillet 2014 intitulée "vers une économie circulaire: programme *zéro déchet* pour l'Europe";

D. vu la résolution du Parlement wallon du 6 juin 2012 visant à la valorisation des invendus alimentaires et à la lutte contre le gaspillage et l'accumulation des déchets, ainsi que son suivi;

E. vu le programme wallon de lutte contre les pertes et gaspillages alimentaires 2015-2025 du gouvernement wallon;

F. vu *Ketenroadmap Voedselverlies 2015-2020* du gouvernement flamand;

G. vu l'étude du CRIOC, "*Le gaspillage alimentaire dans l'Horeca en Wallonie*" du 27 février 2014;

H. considérant que le gaspillage alimentaire est d'autant plus incompréhensible que de nombreux produits consommables mais ne répondant pas aux standards commerciaux sont jetés à la poubelle, alors que de nombreuses personnes ne peuvent pas se nourrir correctement;

I. considérant que de nombreuses associations philanthropiques sont actives dans l'aide alimentaire aux plus démunis tels les banques alimentaires, les restos du cœur, les groupements associatifs de quartiers comme Saint-Vincent de Paul... ainsi que les CPAS;

J. considérant que le gaspillage alimentaire a des impacts non négligeables sur l'environnement, vu la quantité de déchets qu'il occasionne et dont la destruction doit s'opérer à charge des producteurs, des distributeurs et des consommateurs;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

het recht op btw-af trek bij vernietiging van eetwaren op te heffen.

17 december 2015

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

de supprimer le droit à déduction en matière de TVA en cas de destruction de denrées comestibles.

17 décembre 2015

Michel de LAMOTTE (cdH)

Benoît DISPA (cdH)

Benoît LUTGEN (cdH)