

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 januari 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
24 januari 1977 betreffende de bescherming
van de gezondheid van gebruikers op het
stuk van de voedingsmiddelen en andere
producten, wat betreft de verkoop van tabak
en soortgelijke producten aan minderjarigen**

(ingediend door mevrouw Renate Hufkens c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 janvier 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 24 janvier 1977
relative à la protection de la santé
des consommateurs en ce qui concerne les
denrées alimentaires et les autres produits
afin d'interdire la vente de tabac et de
produits similaires à des mineurs**

(déposée par Mme Renate Hufkens et consorts)

SAMENVATTING

In België is het verboden tabaksproducten te verkopen aan jongeren onder 16 jaar. Omdat vooral jongeren kwetsbaar zijn, en omdat jongeren die beginnen te roken een grotere kans lopen op verslaving op latere leeftijd, trekt dit wetsvoorstel de wettelijke leeftijd op naar 18 jaar. Dit brengt meteen de Belgische leeftijdsgrens op hetzelfde niveau als dat van de ons omringende landen.

RÉSUMÉ

En Belgique, il est interdit de vendre des produits du tabac à des jeunes de moins de seize ans. Comme ce sont surtout les jeunes qui sont vulnérables, et que les jeunes qui commencent à fumer présentent un risque accru de développer une assuétude à un âge plus avancé, cette proposition de loi porte à dix-huit ans l'âge légal sous lequel il est interdit de vendre du tabac à un jeune. La limite d'âge applicable en Belgique est ainsi alignée sur celle des pays voisins.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De stichting tegen kanker becijferde dat zo'n 26 % van de Belgen rookt. Meer dan een kwart van de Belgische bevolking rookt dagelijks of bij gelegenheid (5 %)¹. Het rookgedrag in België is sinds 1982 in dalende lijn. Als we dit vergelijken met onze buurlanden Frankrijk en Nederland waar het percentage rokers op respectievelijk 30 % en 23 % ligt, merken we op dat het percentage rokers in België in de middenmoot zit². Het kan echter beter, zo is in de Verenigde Staten bijvoorbeeld het aantal rokers in 2014 teruggedrongen tot 18 %³.

Zowel wereldwijd als in België is roken nog steeds zowel direct als indirect een belangrijke doodsoorzaak. Jaarlijks zouden er in België 18 600 personen sterven aan de gevolgen van tabaksgebruik. Volgens een studie uitgevoerd door het agentschap voor zorg en gezondheid kunnen 22 % van de longkankers in het Vlaamse gewest direct toegewezen worden aan rookgedrag⁴.

De kostprijs voor de sociale zekerheid die toe te wijzen is aan het gebruik van genotsmiddelen waaronder tabak loopt jaarlijks op tot 4,5 miljard euro, dit blijkt uit het SOCOST onderzoek dat onlangs gepresenteerd werd op het drugcongres te Gent⁵.

Vooraf jongeren zijn kwetsbaar. Een gemiddelde rokende Belg rookt 15 sigaretten per dag, de prevalentie bij jongeren zou 10 % hoger liggen. Onderzoek wijst verder uit dat reeds 46 % van alle 15-jarige Belgen al eens gerookt heeft. Uit recente cijfers van het VAD⁶ blijkt dat 25,1 % van de Vlaamse jongeren rookt en dat 58,5 % van de 17-18-jarigen ooit gerookt heeft. Vooral jongere meisjes zouden makkelijker naar een sigaret grijpen. Een rapport van de wereldgezondheidsorganisatie (WGO) die een studie beschrijft, uitgevoerd in 51 landen toont aan dat 25,5 % van de meisjes tussen 15 en 16 jaar rookt.

¹ Stichting tegen kanker. Rookgedrag in België (2014).

² Nationaal expertisecentrum tabaksontmoediging: Factsheet (2014).

³ Morbidity and mortality weekly report: Current cigarette smoking among adults (2014).

⁴ Agentschap voor Zorg en gezondheid (2013).

⁵ Sociale kost van legale en illegale drugs in België (Laenen et al, 2014).

⁶ Jaarrapport VAD (2014).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Fondation contre le Cancer estime qu'environ 26 % des Belges fument. Plus d'un quart de la population belge fume quotidiennement ou de manière occasionnelle (5 %)¹. Depuis 1982, la consommation de tabac en Belgique suit une courbe descendante. Si l'on compare avec nos voisins français et néerlandais, où le pourcentage de fumeurs atteint respectivement 30 % et 20 %, on constate que le pourcentage de fumeurs en Belgique se situe dans la moyenne². Des progrès sont néanmoins possibles: c'est ainsi notamment qu'au Royaume-Uni, le pourcentage de fumeurs est tombé à 18 % en 2014.³

Dans le monde comme en Belgique, le tabagisme reste une importante cause de mortalité, et ce tant directement qu'indirectement. En Belgique, 18 600 personnes mourraient chaque année des suites du tabagisme. D'après une étude réalisée par l'Agentschap voor zorg en gezondheid, 22 % des cancers du poumon en Région flamande sont directement imputables au tabagisme⁴.

Le coût pour la sécurité sociale découlant de la consommation de produits de jouissance, dont le tabac, s'élève annuellement à 4,5 milliards d'euros, c'est ce que révèle l'étude SOCOST qui a été présentée récemment au congrès sur la drogue à Gand⁵.

Les jeunes sont particulièrement vulnérables. Un fumeur belge moyen fume 15 cigarettes par jour, la prévalence serait de 10 % plus élevée chez les jeunes. Des études ont montré que 46 % de tous les Belges âgés de 15 ans ont déjà fumé. Il ressort des chiffres récents de la VAD (*Vereniging voor Alcohol- en andere Drugproblemen*)⁶ que 25,1 % des jeunes Flamands fument et que 58,5 % des jeunes de 17-18 ans ont fumé au moins une fois. Les jeunes filles notamment seraient plus enclines à allumer une cigarette. Un rapport de l'Organisation mondiale de la santé (OMS) décrivant une étude réalisée dans 51 pays montre que 25,5 % des

¹ Fondation contre le Cancer. Comportement des fumeurs en Belgique (2014).

² Nationaal expertisecentrum tabaksontmoediging: Factsheet (2014).

³ Morbidity and mortality weekly report: Current cigarette smoking among adults (2014).

⁴ Agentschap voor Zorg en gezondheid (2013).

⁵ Sociale kost van legale en illegale drugs in België (Laenen et al, 2014).

⁶ Rapport annuel de la VAD (2014).

Naarmate deze meisjes 17 jaar worden loopt dit percentage op naar 28,3 %.⁷ Cijfers uit onze buurlanden bevestigen de trend.

In Frankrijk zou maar liefst 38 % procent van de 16 jarige jongeren dagelijks roken⁸. In Nederland blijkt uit recent onderzoek dat bijna 30 % van de jongeren tussen 17 en 19 jaar frequent roken.⁹ Verder blijkt ook dat jongeren die beginnen te roken een grotere kans lopen op verslaving op latere leeftijd.

Daarnaast stijgt ook het gebruik van roltabak. Het percentage van de Belgische rokers dat roltabak gebruikt is significant gestegen van 25 % naar 35 % in de periode 2012-2013. De stijging is te wijten aan de lagere prijs van roltabak. Deze ligt zo'n 3 à 4 maal lager dan de reguliere sigarettenprijs. Roltabak is hierdoor populairder bij de lagere inkomensklasse en jongeren¹⁰.

De Europese en nationale wetgeving ter zake convergeert naar een rookvrije maatschappij. De laatste decennia zijn verscheidene maatregelen getroffen om het rookgedrag terug te dringen. In België is deze evolutie tevens duidelijk merkbaar. De gezondheidswaarschuwingen op sigarettenpakjes, het openbare reclameverbod op tabaksproducten en het algemene rookverbod op openbare plaatsen, cafés en restaurants, zijn hier getuige van. De nieuwe Europese tabaksrichtlijn (2014/40/EU) gaat op dit elan verder met een verdere uitbreiding van de waarschuwingen op sigarettenpakjes, verbod op additieven zoals munt in sigaretten en een wettelijke omkadering voor elektronische sigaretten¹¹.

lidstaten kunnen verdere maatregelen treffen met het oog op bescherming van jongeren. Het is imperatief dat roken bij jongeren op zoveel mogelijk vlakken ontraden wordt. In verschillende Europese lidstaten waaronder onze buurlanden Frankrijk, Nederland en Duitsland bestaat het verbod op de verkoop van tabak en soortgelijke producten aan minderjarigen (-18 jaar).

In haar laatste rapport "De elektronische sigaret: stand van zaken: oktober 2015" ijvert de Hoge gezondheidsraad (HGR) tevens voor een optrekking van de verkoopsleeftijd aangaande tabaksproducten van

filles entre 15 et 16 ans fument. Au fur et à mesure que ces filles s'approchent de leurs 17 ans, ce pourcentage s'élève à 28,3 %. Des chiffres provenant des pays voisins de la Belgique confirment cette tendance.

En France, pas moins de 38 % des jeunes de 16 ans fumeraient quotidiennement⁸. Aux Pays-Bas, il ressort d'une étude récente que près de 30 % des jeunes entre 17 et 19 ans fument fréquemment.⁹ Il apparaît également que les jeunes qui commencent à fumer courent un risque plus élevé de dépendance à un âge plus avancé.

En outre, la consommation du tabac à rouler est, elle aussi, en hausse. Le pourcentage des fumeurs belges qui consomment du tabac à rouler a augmenté de manière significative de 25 % à 35 % durant la période 2012-2013. Cette hausse est due au prix du tabac à rouler qui est environ 3 à 4 fois inférieur au prix des cigarettes ordinaires. Le tabac à rouler est par conséquent plus populaire auprès des fumeurs à faibles revenus et des jeunes¹⁰.

Les législations européenne et nationale en la matière tendent au même résultat, à savoir une société sans tabac. Ces dernières décennies, diverses mesures ont été prises pour réduire le tabagisme. En Belgique, cette évolution est également clairement perceptible, comme en témoignent les mentions sanitaires sur les emballages de cigarettes, l'interdiction de publicité sur les produits du tabac et l'interdiction générale de fumer dans les lieux publics, les cafés, les restaurants. La nouvelle directive européenne sur le tabac (2014/40/EU) poursuit la dynamique engagée en continuant à étendre les avertissements sanitaires sur les emballages de cigarettes, en interdisant des additifs tels que la menthe dans les cigarettes et en créant un cadre légal pour les cigarettes électroniques.¹¹

Les États membres peuvent prendre des mesures complémentaires en vue de protéger les jeunes. Il est impératif de dissuader autant que faire se peut les jeunes de fumer. Différents États membres, dont notamment la France, les Pays-Bas et l'Allemagne, interdisent la vente de tabac et de produits similaires aux mineurs (- de 18 ans).

Dans son dernier rapport "État des lieux: cigarette électronique: octobre 2015", le Conseil supérieur de la santé (CSS) recommande de faire passer l'âge minimum pour l'achat de produits du tabac de 16 à 18 ans et ce,

⁷ WHO global report on trends in prevalence of tobacco smoking (2015).

⁸ Le tabac en France: Un bilan des années 2004-2014 (Lermenier, 2014).

⁹ Roken jeugd monitor (2013).

¹⁰ VIGEZ (2013).

¹¹ Directive 2014/40/EU.

⁷ WHO global report on trends in prevalence of tobacco smoking (2015).

⁸ Le Tabac en France: Un bilan des années 2004-2014 (Lermenier, 2014) Roken jeugd monitor (2013).

⁹ Roken jeugd monitor (2013).

¹⁰ VIGEZ (2013).

¹¹ Directive 2014/40/UE.

16 naar 18 jaar. Dit in het kader van extra maatregelen die tabaksgebruik kunnen ontmoedigen¹².

In België voorziet de huidige wet betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten van 24 januari 1977 in artikel 6, § 4 een verbod op verkoop van tabaksproducten aan jongeren onder 16 jaar. Dit wetsvoorstel strekt er toe de wettelijke leeftijd met betrekking tot de verkoop van tabaksproducten op te trekken naar 18 jaar.

Renate HUFKENS (N-VA)
Valerie VAN PEEL (N-VA)
Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Jan VERCAMMEN (N-VA)

dans le cadre de mesures supplémentaires dans la lutte contre le tabagisme.¹²

En Belgique, l'article 6, § 4 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et autres produits prévoit actuellement qu'il est interdit de vendre des produits à base de tabac aux jeunes de moins de 16 ans. La présente proposition de loi vise à relever à 18 ans l'âge légal pour l'achat de produits à base de tabac.

¹² Advies van de Hoge Gezondheidsraad nr.9265 (2015).

¹² Avis du Conseil supérieur de la santé n° 9265 (2015).

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 6 van de wet van 24 januari 1977, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 10 december 2009, worden in paragraaf 4 de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste en tweede lid wordt het woord “zes-tien” telkens vervangen door het woord “achttien”;

2° in het vierde lid wordt het getal “16” vervangen door het woord “achttien”.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de derde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

11 januari 2016

Renate HUFKENS (N-VA)
Valerie VAN PEEL (N-VA)
Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Jan VERCAMMEN (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l’article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l’article 6 de la loi du 24 janvier 1977, modifié en dernier lieu par la loi du 10 décembre 2009, dans le § 4, le mot “seize” est chaque fois remplacé par le mot “dix-huit”.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du troisième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

11 janvier 2016