

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 januari 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE
betreffende de verkiezingen in Congo
(ingediend door de heer Peter Luykx)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 janvier 2016

PROPOSITION DE RÉSOLUTION
relative aux élections au Congo
(déposée par M. Peter Luykx)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De presidentiële en parlementsverkiezingen van 2016 moeten een keerpunt worden in de politieke geschiedenis van de Democratische Republiek Congo (DRC): de jonge democratie wordt voor het eerst geconfronteerd met verkiezingen waarbij een zittend president niet langer de uitdager is. Enkel als president Joseph Kabila in november 2016, zoals de grondwet het voorschrijft, instemt met een onvoorwaardelijke overdracht van de macht, heeft het democratisch project in Congo een toekomst.

De inzet is hoog, de prijs van mislukking nog vele malen hoger. De druk waarmee dit gepaard gaat, het trage verloop verkiezingsvoorbereidingen, het gebrek aan transparantie en de ambigue houding van huidig president Kabila ten aanzien van een derde ongrondwettelijke termijn of een verlenging van zijn huidige mandaat, zorgen voor hoogspanning binnen het Congolese politieke systeem, met gewelddadige protesten tot gevolg.

In aanloop naar de presidentsverkiezingen worden mensenrechtenactivisten en sociale bewegingen weer in toenemende mate geconfronteerd met intimidatie en geweld dat uitgaat van hun eigen overheid. Daarnaast haalde de Congolese overheid in de afgelopen maanden steeds zwaarder uit naar kritische en dissonante stemmen uit de oppositie.

Dat deze repressie uitgevoerd wordt door een veiligheidsapparaat, dat nauw aan de president verbonden is, laat weinig twijfel bestaan over de politieke orkestratie van chaos en geweld.

Verder rijst het vermoeden dat het presidentschap aanstuurt op een politiek van ontwrichting, waarbij naast repressie ook toenadering wordt gezocht met enkele politieke fracties om over haar voortbestaan te onderhandelen. Ook andere politieke actoren, waaronder voormalige medestanders van het Kabila-regime, zien zich gebaat zien bij het verspreiden van chaos in aanloop naar de mogelijke machtsverschuivingen en dragen bij tot de groeiende onrust in steden als Kinshasa.

Bij de internationale gemeenschap, donorlanden en opposanten van het regime groeit de gerechtvaardigde vrees dat de kleine politieke elite die in de afgelopen decennia de macht naar zich toetrok, niet langer gelooft aan grondwettelijke beperkingen onderworpen te zijn en actief een nieuw of verlengd mandaat voor president Kabila nastreeft.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les élections présidentielles et parlementaires de 2016 doivent être un tournant dans l'histoire politique de la République démocratique du Congo (RDC): la jeune démocratie est confrontée pour la première fois à un scrutin lors duquel un président en exercice n'est plus éligible. En effet, comme le prescrit la constitution congolaise, ce n'est que si le président Joseph Kabila consent, en novembre 2016, à un transfert inconditionnel du pouvoir, que le projet démocratique aura un avenir au Congo.

L'enjeu est de taille, mais le coût d'un échec est infiniment plus élevé. La pression qui accompagne la campagne électorale, la lenteur des préparatifs électoraux, le manque de transparence et l'attitude ambiguë de président Kabila à l'égard d'un éventuel troisième terme – anticonstitutionnel – ou d'une prolongation de son mandat actuel génèrent de fortes tensions au sein du système politique congolais, ce qui suscite des protestations violentes.

À l'approche des élections présidentielles, les militants des droits de l'homme et les mouvements sociaux doivent une nouvelle fois faire face à une intimidation et une violence croissantes émanant de leurs propres autorités. Par ailleurs, ces derniers mois, les autorités congolaises ont réprimé de plus en plus violemment les voix critiques et dissonantes de l'opposition.

Le fait que cette répression émane d'un dispositif de sécurité étroitement lié au président laisse planer peu de doutes sur l'orchestration politique du chaos et de la violence.

On soupçonne en outre que la présidence vise une désorganisation politique qui, hormis la répression, vise également un rapprochement avec quelques groupes politiques afin de négocier sa survie. Répandre le chaos avant une éventuelle transition politique est également dans l'intérêt d'autres acteurs politiques, parmi lesquels figurent d'anciens partisans du régime de Kabila, ce qui contribue aussi au désordre croissant observé dans des villes comme Kinshasa.

La communauté internationale, les pays donateurs et les opposants au régime craignent de plus en plus, à juste titre, que la petite élite politique qui s'est emparée du pouvoir ces dernières décennies estime ne plus être soumise aux limites constitutionnelles, et vise activement le renouvellement ou la prolongation du mandat du président Kabila.

De Kamer van volksvertegenwoordigers erkent dat het land onder het presidentschap van Kabila, na vele decennia van economisch wanbeleid vandaag weer stevige groeicijfers kan voorleggen. En dat, niet tegenstaande het aanhoudende geweld in bepaalde delen van Oost-Congo, de regio na twee burgeroorlogen een periode van relatieve vrede kent. Maar stelt ook dat dit geen afbreuk doet aan het gebrek aan respect voor de burgerlijke, politiek en sociale rechten en een democratische ontwikkeling die op vele vlakken ontoereikend was.

Enkel een succesvolle transitie van de macht, gebaseerd op inclusieve, transparante en geloofwaardige verkiezingen, kan de behaalde resultaten consolideren en uitzicht bieden op verbetering van de democratische gehalte van de Congolese samenleving. Indien aan deze voorwaarden voldaan wordt zal de nieuwe Congolese president een trouwe partner vinden in België en blijvende steun voor noodzakelijke hervormingen.

De Kamer erkent bij deze dat de sleutel tot een democratische en vreedzame machtsoverdracht in Congo geheel in de handen van president Joseph Kabila en zijn gevolg ligt. Indien zij besluiten te opteren voor een nieuw mandaat, inbreuken tegen de verkiezingsagenda begaan of wensen de goede verkiezingsgang te verstoren, zal dit ernstige gevolgen hebben voor de goede relaties tussen beide landen en de financiële voordelen die hieraan verbonden worden.

Peter LUYKX (N-VA)

La Chambre des représentants reconnaît que le pays affiche à nouveau aujourd'hui, sous la présidence de Kabila, de solides chiffres de croissance après de nombreuses décennies de mauvaise gestion, et qu'en dépit de violences persistantes dans certaines parties de l'Est du Congo, cette région connaît une période de paix relative après deux guerres civiles, mais observe également que cela n'enlève rien au manque de respect des droits civils, politiques et sociaux, ni à l'insuffisance de la transition démocratique dans de nombreux domaines.

Seul une transition politique réussie basée sur des élections inclusives, transparentes et crédibles permettra de consolider les résultats obtenus et d'offrir une perspective d'amélioration de la dimension démocratique de la société congolaise. Si ces conditions sont remplies, la Belgique sera, pour le nouveau président congolais un partenaire fidèle qui le soutiendra durablement dans ses réformes nécessaires.

La Chambre reconnaît en l'espèce que la clé d'une transition politique démocratique et pacifique au Congo est entièrement entre les mains du président Joseph Kabila et de son entourage. S'ils décident d'opter pour un nouveau mandat, ne respectent pas le calendrier électoral ou souhaitent perturber le bon déroulement du processus électoral, cela nuira gravement aux bonnes relations entre nos deux pays et à leurs avantages financiers.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overtuigd van het belang van een democratische en vreedzame machtstransitie: transparant, regulier en vrij, met de inachtneming van de Grondwet en de aangegane regionale en internationale verbintenissen, in de DRC bij de presidents- en parlementsverkiezingen van 2016;

B. verwijzend naar de VN-resolutie 2211 “19 genomen op 26.03 2015:

“Roept de regering van de DRC en haar nationale partners op om een transparante en geloofwaardige verkiezingen te garanderen, in nakoming van hun primaire verantwoordelijkheid om gunstige voorwaarden te creëren voor de komende verkiezingen, met inbegrip van prioritering van deze voorwaarden noodzakelijk voor de presidents- en parlementsverkiezingen gepland in november 2016 in overeenstemming met de grondwet en dringt er bij de regering en alle betrokken partijen op aan om voor een gunstig klimaat te zorgen voor een vrij, eerlijk, geloofwaardig, inclusieve, transparant, rustig en tijdig verkiezingsproces, in overeenstemming met de Congolese grondwet en de electorale kalender, dat een vrij en constructieve politieke debat, de vrijheid van mening en meningsuiting, vrijheid van vergadering, gelijke toegang tot de media inclusief staatsmedia, veiligheid en bewegingsvrijheid voor alle kandidaten, evenals voor verkiezingswaarnemers en getuigen, journalisten, mensenrechtenactivisten en omvat actoren uit de civiele samenleving, waaronder vrouwen, voorziet”;

C. gelijklopend de verklaringen van gezanten van de Europese Unie op 11 februari, 18 februari, 2 september en 12 oktober, waarin mede wordt opgeroepen tot het organiseren vrije, open en transparante verkiezingen, met respect voor de kieskalender, alsook het waarborgen van de vrijheid van meningsuiting, vereniging en demonstratie, evenals de bescherming van alle politieke actoren, spelers uit het middenveld, journalisten en mensenrechtenactivisten.

D. ondersteunend de uitspraken van voormalig VS-gezant voor de regio van de Grote Meren Russ Feingold en zijn opvolger Tom Perriello, die opriepen tot het verzaken van een nieuwe ambtstermijn en het organiseren van *“transparante en democratische presidentsverkiezingen binnen de voorziene termijn”;*

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS:

A. convaincue de l'importance d'une transition politique démocratique et pacifique, transparente, régulière et libre, dans le respect de la constitution et des engagements régionaux et internationaux contractés, à l'occasion des élections présidentielles et législatives de 2016 en RDC;

B. renvoyant à la résolution 2211 de l'ONU, du 26 mars 2015, dont l'article 19 s'énonce comme suit:

“Demande au gouvernement de la RDC et à ses partenaires nationaux de veiller à la transparence et à la crédibilité du processus électoral, étant donné qu'il leur incombe au premier chef de créer des conditions propices à la tenue des prochaines élections et notamment d'en faire une priorité, la présidentielle et les législatives étant prévues, conformément à la Constitution, pour novembre 2016, et exhorte le Gouvernement et toutes les autres parties concernées à créer les conditions nécessaires pour que le processus électoral soit libre, juste, crédible, ouvert, transparent, pacifique et conforme à la Constitution congolaise et au calendrier électoral, pour qu'il s'accompagne d'un débat politique libre et constructif, et pour que soient assurés la liberté d'opinion et d'expression, la liberté de réunion, un accès équitable aux médias, y compris aux médias d'État, et la sécurité et la liberté de circulation de tous les candidats, ainsi que des observateurs et témoins, des journalistes, des défenseurs des droits de l'homme et des acteurs de la société civile, notamment des femmes”;

C. renvoyant aux déclarations concordantes d'émissaires de l'Union européenne les 11 février, 18 février, 2 septembre et 12 octobre, appelant conjointement à organiser des élections libres, ouvertes et transparentes dans le respect du calendrier électoral, à garantir la liberté d'expression, de réunion et de manifestation et à protéger tous les acteurs politiques, les intervenants de la société civile, les journalistes et les militants des droits de l'homme;

D. se ralliant aux déclarations de l'ancien émissaire des Nations unies Russ Feingold pour la région des Grands Lacs et de son successeur Tom Perriello, appelant la présidence à renoncer à un nouveau mandat et à organiser des élections présidentielles transparentes et démocratiques dans les délais impartis;

E. geïnspireerd door passages uit de toespraak van de eerste minister gehouden voor de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 15.10 2015:

“De eerste voorwaarde voor de ontwikkeling is het respect voor de rechtsstaat en de garantie van de persoonlijke vrijheden. 2015 en 2016 zijn verkiezingsjaren in Afrika. Er is geen democratie zonder legitimiteit. Er is geen legitimiteit zonder respect voor het grondwettelijk pact dat de volkeren en hun leiders verenigt”.

“En wij roepen alle staatshoofden op om de verkiezingscycli, die in de grondwettelijke pacts zijn vastgelegd, ten volle te respecteren”.

“De Democratische Republiek Congo is een groot land in het hart van Afrika. Een jonge en dynamische bevolking, overvloedige natuurlijke rijkdommen maar ook tragische conflicten waarvoor de bevolking nu al zoveel jaren een zware prijs betaalt.

Het respect voor de rechtsstaat en voor de grondwettelijke regels is de enige weg voor stabiliteit. Elkeen verwacht van de politieke verantwoordelijken van dit land dat zij, zo dicht bij de verkiezingen, aantonen dat zij wel degelijk het hogere belang van hun land en hun volk in hun hart dragen”.

F. steunend op eerdere regeringsstandpunten inzake de DRC:

20 januari, minister Reynders: “dat België het verkiezingsproces enkel steunt indien er een duidelijk tijdschema is voorzien dat in overeenstemming is met de grondwet”.

16 februari, minister Reynders: “roept alle betrokkenen op bij te dragen tot transparante, vrije en rechtvaardige verkiezingen. Het is belangrijk dat pluralisme kan geuit worden, politieke fora open blijven en democratische principes zoals vrijheid van meningsuiting, vrijheid van informatie en vrijheid van vereniging gerespecteerd worden”.

26 februari, ministers Reynders en De Croo: “alles in het werk moet worden gesteld om ervoor te zorgen dat de presidents- en parlementsverkiezingen geen vertraging oplopen door de lokale verkiezingen”.

4 april, minister Reynders: “De mensenrechtensituatie in de DRC, en dan vooral in het oosten van het land, blijft onrustwekkend. Het blijft een uitdaging om mensenrechten en mensenrechtenverdedigers te beschermen. Te veel daders van zware mensenrechtenschendingen worden niet gestraft. Ze plegen

E. s’inspirant des passages suivants du discours prononcé par le premier ministre à l’Assemblée générale des Nations unies le 15 octobre 2015:

“La première condition pour le développement, c’est le respect de l’État de droit et la garantie des libertés personnelles. 2015 et 2016 sont des années électorales en Afrique. Il n’y a pas de démocratie sans légitimité. Il n’y a pas de légitimité sans respect pour le pacte constitutionnel qui unit les peuples et leurs dirigeants.”

“Et nous appelons tous les chefs d’État à respecter pleinement les cycles électoraux organisés par les pactes constitutionnels.”

“La République Démocratique du Congo est un grand pays au cœur de l’Afrique. Une population jeune et dynamique, des ressources naturelles abondantes mais aussi des conflits tragiques dont la population paye le prix fort depuis tant d’années.

Le respect pour l’État de droit et pour les règles constitutionnelles est le seul chemin pour la stabilité. Chacun attend que les responsables politiques de ce pays, à quelques encablures des processus électoraux, démontrent que c’est bien l’intérêt supérieur de leur pays et de leur peuple qu’ils portent dans leur cœur.”

F. relevant des prises de position adoptées précédemment par le gouvernement concernant la RDC:

le 20 janvier, par le ministre Reynders: “le soutien de la Belgique au processus électoral dépendait de la fourniture d’un calendrier clair conforme à la constitution.”;

le 16 février, par le ministre Reynders: il invite “toutes les parties prenantes à contribuer à la tenue d’élections transparentes, libres et justes. Il est important de garantir l’expression du pluralisme, d’assurer un espace politique ouvert et de respecter les principes démocratiques parmi lesquels la liberté d’expression, la liberté d’information et le droit d’association.”;

le 26 février, par les ministres Reynders et De Croo: “Tout doit être mis en œuvre pour que la tenue des élections locales n’ait pas une incidence sur le respect du calendrier des échéances présidentielle et législatives.”;

le 4 avril, par le ministre Reynders: “La situation des Droits de l’Homme en République Démocratique du Congo, en particulier dans l’Est du pays, reste très préoccupante. Les efforts pour protéger les Droits de l’Homme mais aussi leurs défenseurs restent entravés par de nombreux défis, à commencer par l’impunité

willekeurige terechtstellingen, willekeurige en onwettelijke arrestaties en gevangenhoudingen, martelingen of seksueel geweld”;

G. naar analogie van de resolutie betreffende de situatie in Burundi, aangenomen in de Kamer op 26.03 2015;

H. gelijklopend aan eerdere beslissingen ten aanzien van partnerlanden in een Belgisch ontwikkelingsbeleid, dat rond twee centrale assen draait: een rechtenbenadering en duurzame, inclusieve groei;

21 mei, minister De Croo *“beslist om Burundi als partnerland aan te houden. België wil zo solidair blijven met de Burundese bevolking. Bij een blijvende schending van het akkoord van Arusha zal ons land echter geen klassiek bilateraal samenwerkingsprogramma met de Burundese regering afsluiten”*.

17 september, Ministers Reynders en De Croo (Burkina Faso): *“De gebeurtenissen van de voorbije uren hypothekeren uiteraard vooruitgang in de uitvoering en formalisering van het nieuwe partnerschap tussen de twee landen”*.

2 oktober, minister De Croo *“schort de Belgische steun aan een reeks ontwikkelingsprojecten in Burundi op. De politie samenwerking stopt met onmiddellijke ingang”*;

I. berustend in het ongeschreven principe dat de beperking van presidentschap tot twee termijnen essentieel is als motor voor verandering in Afrika. En dat bijgevolg regeringen of staatshoofden die dit principe, vaak opgenomen in hun eigen grondwet, niet willen huldigen, niet langer betrokken zullen worden in onze ontwikkelingshulp;

J. conform het Afrikaanse Handvest voor democratie, verkiezingen en goed bestuur (ACDEG) getekend op 30.01 2007 in Addis Ababa ,geratificeerd door de DRC op 18.06 2007;

K. in overeenstemming de grondwettelijke bepalingen van de DRC:

onder Titel III, Hoofdstuk I, Subsectie I: De President van de Republiek, die volgende beperkingen aan het presidentschap opleggen:

dont bénéficient trop d’auteurs de violations graves des Droits de l’Homme, comme les exécutions arbitraires, les arrestations et détentions arbitraires et illégales, la torture ou les violences sexuelles.”.

G. établissant une analogie avec la résolution concernant la situation au Burundi adoptée par la Chambre le 26 mars 2015;

H. renvoyant à certaines décisions concordantes prises précédemment à l’égard des pays partenaires de la politique belge de coopération au développement, une politique articulée autour de deux axes centraux, l’approche fondée sur les droits et la croissance durable et inclusive:

le 21 mai, du ministre De Croo: *“décidé de poursuivre le partenariat avec le Burundi. La Belgique entend ainsi rester solidaire de la population burundaise. En cas de violation persistante des accords d’Arusha, notre pays ne conclura pas d’accord de coopération bilatéral classique avec le gouvernement burundais”*;

le 17 septembre, des ministres Reynders et De Croo (Burkina Faso): *“Les événements actuels hypothèquent bien sûr tout avancement dans la concrétisation et formalisation de ce nouveau partenariat entre les deux pays”*;

le 2 octobre, du ministre De Croo: *“suspend le soutien de la Belgique à une série de projets de développement au Burundi. La coopération policière est arrêtée sur le champ”*;

I. se référant au principe non écrit selon lequel la limitation de la présidence à deux mandats est essentielle en tant que moteur de changement en Afrique et au fait que, par conséquent, des gouvernements ou des chefs d’État qui ont souvent intégré ce principe dans leur propre Constitution sans toutefois le respecter ne seront désormais plus associés à notre aide au développement;

J. renvoyant à la Charte africaine de la démocratie, des élections et de la gouvernance (CADEG), signée à Addis Abeba le 30 janvier 2007 et ratifiée par la RDC le 18 juin 2007;

K. renvoyant aux dispositions constitutionnelles de la RDC:

prévues sous le Titre III, Chapitre I^{er}, Section I^{ère}, Paragraphe 1^{er}: *“Du Président de la République”*, qui imposent les restrictions suivantes à la présidence:

Art. 69: stelt dat de president de eerbied voor de grondwet garandeert.

Art.70: legt de presidentiële termijn op vijf jaar vast en beperkt de herkiesbaarheid tot één maal.

onder Titel I, Hoofdstuk I, Sectie I: De Staat, die de rechten van de oppositie waarborgt:

Art. 6: erkent het politiek pluralisme in de Republiek, en roept alle partijen op deze te respecteren.

Art. 8: onderschrijft het bestaan van politieke oppositie, en stelt dat deze enkel aan grondwet en wetten die op alle partijen van toepassing zijn onderworpen kan worden.

onder Titel II, Hoofdstuk IV: De Plichten van de Burger

Art. 64: legt de verplichting bij alle Congolezen om zich te verzetten tegen eenieder die de macht grijpt of uitoefent in tegenspraak tot de grondwettelijke beginselen;

Onder Titel VIII: Herziening van de Grondwet

Art. 220: verbiedt de amendering van aanpassingen die het republikeinse karakter van de Staat, het algemeen kiesrecht, het representatieve karakter van de overheid, het pluralisme van politieke partijen, het aantal en de duur van de presidentiële termijn betreffen;

L. in achtneming de specifieke engagementen, vervat in het Kaderakkoord van Addis Abeba (24.02 2013) voor vrede, veiligheid en samenwerking voor de Democratische Republiek Congo en de regio, die moeten worden vervuld door de regering van de DRC waaronder: 'vi) werk te maken van nationale verzoening, tolerantie en democratisering';

M. indachtig de gewelddadige onderdrukking van betogingen in Kinshasa en enkele andere steden naar aanleiding van het debat over de nieuwe kieswet in januari door het Congolese Parlement;

N. rekening houdend de daarop volgende verwerping van de dubieuze clausule, die een volkstelling als noodzakelijke voorwaarde stelde voor de presidents- en parlementsverkiezingen, door de Congolese Senaat op 23 januari;

O. gelet op het rapport van Human Rights Watch van 6 oktober 2015 dat Individuen binnen de presidentiële meerderheid en het veiligheidsapparaat als aanstoker

Art. 69: prévoit que le président veille au respect de la Constitution

Art. 70: fixe la durée du mandat présidentiel à cinq ans, renouvelable une seule fois;

prévues sous le Titre I^{er}, Chapitre I^{er}, Section I^{ère}: "De l'État", qui garantissent les droits de l'opposition:

Art. 6: reconnaît le pluralisme politique de la République et demande à tous les partis de le respecter.

Art. 8: reconnaît l'existence de l'opposition politique et prévoit que cette dernière peut uniquement être soumise à la Constitution et aux lois imposées à tous les partis;

prévues sous le Titre II, Chapitre IV: "Des devoirs du citoyen".

Art. 64: impose à tous les Congolais de faire échec à tout qui prend le pouvoir par la force ou qui l'exerce en violation des dispositions de la Constitution;

prévues sous le Titre VII: "De la révision constitutionnelle".

Art. 220: interdit toute révision de la forme républicaine de l'État, du suffrage universel, de la forme représentative du Gouvernement, du pluralisme politique, du nombre et de la durée des mandats du Président de la République;

L. vu les engagements spécifiques figurant dans l'accord-cadre d'Addis Abeba (24 février 2013) pour la paix, la sécurité et la coopération pour la République démocratique du Congo et la région qui doivent être remplis par la RDC, notamment: 'vi) promouvoir les objectifs de réconciliation nationale, de tolérance, et de démocratisation';

M. renvoyant à la répression violente des manifestations organisées à Kinshasa et dans plusieurs autres villes à l'occasion du débat sur la nouvelle loi électorale mené en janvier par le Parlement congolais;

N. tenant compte du rejet subséquent, le 23 janvier, par le Sénat congolais, de la clause problématique qui imposait un recensement comme condition essentielle aux élections présidentielles et parlementaires;

O. vu le rapport de *Human Rights Watch* selon lequel des individus appartenant à la majorité présidentielle et à l'appareil de sécurité ont été les instigateurs de

van geweld aanduidde op een oppositiemanifestatie op 15 september 2015;

P. in verband met de uitsluiting van zeven dissidente leden van de meerderheid, de zogenaamde G7. Zij riepen de president in een publieke brief op om de grondwet te respecteren en verwezen naar de vergaande gevolgen van een schending van de grondwettelijke beginselen;

Q. rekening houdend met de huidige politieke spanningen rond thema's als de opdeling van de provincies en het organiseren van een nationale dialoog, die een risico op gewelddadige confrontaties inhouden;

R. in overweging nemend de vertroebelde relatie tussen Congo en de internationale gemeenschap in de afgelopen maanden na operatie Likofi, groeiende onenigheid tussen de regering en de MONUSCO over de organisatie van de campagne tegen het FDLR, het massagraf in Maluku,...;

S. gelet op Art. 19 van het Internationale Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 16 december 1966 dat recht op vrijheid van meningsuiting voorschrijft;

T. inroepend het Afrikaans Handvest voor de Rechten van Mens en Volken, geratificeerd door de DRC in 1982;

U. in achtneming de Titel II, Hoofdstuk I: Burgerlijke en Politieke Rechten, van de Congolese Grondwet dat volgende rechten beschermd:

Art. 18: recht op contact met de familie en advocaat voor gevangenen, hechtenis beperkt tot 48 uur en vrijwaring fysieke en mentale integriteit.

Art. 19: recht op rechtsbijstand gedurende alle stadia van de procedure, inclusief tijdens het onderzoek

Art. 23: vrijheid van meningsuiting

Art. 25: vrijheid van vergadering

Art. 26: vrijheid van demonstratie;

V. wijzend op de bloedige onderdrukking van de burgerprotesten tussen 19 en 22 januari 2015, die het leven kosten aan 42 personen in Kinshasa en de rest van het land en leidden tot de arrestatie van honderden studenten, activisten en andere manifesten;

W. gestoeld op het rapport het Gemeenschappelijk Bureau van de Verenigde Naties voor de Rechten van de Mens (UNJHRO) op 14.10 2015.dat tijdens de

violences lors d'une manifestation d'opposition le 15 septembre 2015;

P. attirant l'attention sur l'exclusion de sept membres dissidents de la majorité, appelés les dissidents du "G7". Dans une lettre ouverte, ils avaient lancé un appel au président pour qu'il respecte la constitution, en soulignant les conséquences graves d'une violation des principes constitutionnels;

Q. tenant compte des tensions politiques actuelles autour de thèmes comme le redécoupage provincial et l'organisation d'un dialogue national, qui comportent un risque de confrontations violentes;

R. vu la dégradation, ces derniers mois, après l'opération Likofi, des relations entre le Congo et la communauté internationale, les dissensions croissantes entre le gouvernement et la MONUSCO à propos de l'organisation de la campagne contre les FDLR, le problème de la fosse commune de Maluku, etc.;

S. renvoyant à l'article 19 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques du 16 décembre 1966, qui proclame le droit à la liberté d'expression;

T. invoquant la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples, ratifiée par la RDC en 1982;

U. se référant au Titre II, Chapitre 1^{er}, de la Constitution congolaise, "Des Droits civils et politiques", qui consacre les droits suivants:

Art. 18: droit du détenu de contacter sa famille et son avocat, garde à vue limitée à 48 heures, et protection de son intégrité physique et mentale;

Art.19: droit à l'assistance judiciaire à tous les stades de la procédure, y compris durant l'instruction;

Art. 23: liberté d'expression;

Art. 25: liberté de réunion;

Art. 26: liberté de manifestation;

V. soulignant la répression sanglante des manifestations civiles entre le 19 et le 22 janvier 2015, qui a coûté la vie à 42 personnes à Kinshasa et dans le reste du pays, et a conduit à l'arrestation de centaines d'étudiants, d'activistes et d'autres manifestants;

W. évoquant le rapport du 14 octobre 2015 du Bureau Conjoint des Nations Unies aux Droits de l'Homme (BCNUDH), qui faisait état d'une augmentation

maand september 2015, met 503 schendingen op het grondgebied van de DRC een aanzienlijke toename van inbreuken op de mensenrechten registreerde;

X. vaststellende de arrestatie van dhr. Christopher Ngoyi op 21 januari 2015, dhr. Jean-Claude Muyambo op 26 januari 2015, dhrn. Fred Bauma & Yves Makwambala op 15 maart 2015. En de resolutie van 9 juli 2015, aangenomen door het Europese Parlement over de Democratische Republiek Congo (DRC), in bijzonder de aangelegenheid van de twee gevangenen mensenrechtenactivisten Yves Makwambala and Fred Bauma (2015/2757(RSP));

Y. indachtig de moord op de mensenrechtenactivist Floribert Chebeya en de straffeloosheid rond zijn dossier;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. haar bezorgdheid te uiten over de situatie in Congo, de politieke en mensenrechtensituatie nauw te blijven opvolgen en alle schendingen van rechten en vrijheden van burgers, politieke oppositie, journalisten en mensenrechtenactivisten in aanloop naar de verkiezingen uitdrukkelijk te veroordelen;

2. de dialoog met vertegenwoordigers van de Congolese overheid en andere belanghebbenden, waaronder de oppositie, CENI en middenveld op te voeren om verkiezingen te organiseren die beantwoorden aan de vereisten van inclusiviteit, geloofwaardigheid en transparantie, conform de Congolese grondwet en internationale principes;

3. een oproep aan alle Congolese partijen te doen om hun eigen grondwet na te leven door:

a. duidelijk te stellen dat de legitimiteit van de macht alleen kan komen van het volk via een democratische stemming. Bij inbreuken tegen de minimumvoorwaarden van wat een democratische stembusgang uitmaakt, zal de Federale regering niet overgaan tot de erkenning van het resultaat.;

b. haar afkeur voor een derde of een verlengde termijn expliciet uit te spreken, teneinde de heer Kabila ertoe te bewegen de grondwet en de verkiezingskalender te respecteren;

4. de Belgische financiering voor de legislatieve en presidentiële verkiezingscyclus slechts te voorzien op basis van een realistische kieskalender, conform de constitutionele termijnen;

considérable des violations des droits de l'homme sur le territoire de la RDC, avec 503 violations répertoriées en septembre 2015;

X. constatant les arrestations de M. Christopher Ngoyi le 21 janvier 2015, de M. Jean-Claude Muyambo le 26 janvier 2015 et de MM. Fred Bauma et Yves Makwambala le 15 mars 2015; renvoyant à la résolution du 9 juillet 2015 sur la République démocratique du Congo (RDC) adoptée par le Parlement européen, et attirant en particulier l'attention sur l'arrestation de MM. Yves Makwambala et Fred Bauma, deux militants des droits de l'homme (2015/2757(RSP));

Y. rappelant l'assassinat du militant des droits de l'homme Floribert Chebeya, et l'impunité qui caractérise ce dossier;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'exprimer sa préoccupation concernant la situation au Congo, de continuer à suivre de près la situation politique et des droits de l'homme et de condamner toutes les violations des droits et libertés des citoyens, de l'opposition politique, des journalistes et des défenseurs des droits de l'homme commises à l'approche des élections;

2. d'intensifier le dialogue avec les représentants des autorités congolaises et des autres parties prenantes, notamment l'opposition, la CENI et la société civile, en vue d'organiser des élections répondant aux exigences d'inclusivité, de crédibilité et de transparence, conformément à la Constitution congolaise et aux principes internationaux;

3. d'appeler tous les partis congolais à respecter leur propre Constitution:

a. en affirmant clairement que la légitimité du pouvoir peut uniquement provenir du peuple, par le biais d'un vote démocratique. En cas d'infraction aux conditions minimales requises pour un vote démocratique, le gouvernement fédéral n'en reconnaîtra pas le résultat;

b. en exprimant explicitement sa réprobation d'un troisième mandat ou d'une prolongation du mandat, afin d'inciter M. Kabila à respecter la Constitution et le calendrier électoral;

4. de ne prévoir le financement belge du cycle électoral législatif et présidentiel que sur la base d'un calendrier électoral réaliste et conforme aux délais constitutionnels;

5. het Belgische uitkeringsplan op te delen in twee of meer schijven, waarbij de toekenning onderworpen wordt aan duidelijke en strikte voorwaarden, waaronder respect voor de bepalingen van de huidige grondwet en het naleven van de mensenrechten vastgelegd in dialoog met de Congolese overheid en in onderling overleg met de Europese Unie en overige bilaterale donoren;

6. het middenveld te ondersteunen in het monitoren van en informeren van de bevolking rond mensenrechten en verkiezingen, door tijdig fondsen ter beschikking te stellen en werk te maken van coördinatie tussen de verschillende donoren;

7. te pleiten voor een versterking van de onafhankelijkheid van de verkiezingscommissie CENI en financiële middelen concentreren op training en ondersteuning van waarnemers;

8. het verkiezingsproces te monitoren en haar steun aan verkiezingsproces en veiligheidsdiensten opzeggen indien de president niet afziet van een derde termijn, de verkiezingsagenda naast zich neerlegt of ongeoorloofd geweld gebruikt tegen oppositie, journalisten, activisten of gewone burgers;

9. duidelijk te maken aan individuen, die vrijheden inperken en het risico op geweld verhogen, dat zij persoonlijk verantwoordelijk gehouden zullen worden via gerichte sancties zoals een individueel inreisverbod of de bevrozing van hun tegoeden in België en Europa. Alsook dat samenwerking met veiligheidsdiensten (via EU-programma's of bilateraal) op de helling kan komen te staan;

10. bijkomend op Europees niveau te pleiten voor een gelijkaardige en gecoördineerde aanpak van de verkiezingen, alsook om met een eengemaakte en kritische stem over de hier besproken thema's te spreken;

11. te pleiten voor de onmiddellijke vrijlating van Fred Bauma, Yves Makwambala en alle andere mensenrechtenactivisten en politieke gevangenen die onterecht in detentie zitten omwille van hun legitieme activiteiten ter promotie van democratische waarden en mensenrechten in de DR Congo;

12. in het nieuwe indicatieve samenwerkingsprogramma voldoende aandacht besteden aan goed bestuur en mensenrechten, via de hervorming van politie, van justitie en van de overheidsorganen belast met mensenrechten en goed bestuur;

5. de scinder le plan de contribution belge en deux tranches ou plus, en subordonnant l'octroi de celles-ci à des conditions claires et strictes, dont le respect des dispositions de l'actuelle Constitution et des droits de l'homme, fixées en dialogue avec les autorités congolaises et de concert avec l'Union européenne et les autres donateurs bilatéraux;

6. de soutenir la société civile dans ses tâches de surveillance et d'information de la population concernant les droits de l'homme et les élections, en mettant des fonds à sa disposition en temps utile et en œuvrant à la coordination entre les différents donateurs;

7. de plaider en faveur d'un renforcement de l'indépendance de la commission électorale CENI et de concentrer les moyens financiers sur l'entraînement et le soutien des observateurs;

8. de suivre le processus électoral et de retirer son soutien à ce processus et aux services de sécurité si le président ne renonce pas à un troisième mandat, s'il ignore délibérément le calendrier électoral ou s'il se rend coupable de violences illicites à l'égard de l'opposition, de journalistes, d'activistes ou de citoyens ordinaires;

9. de faire clairement comprendre à certains individus qui restreignent les libertés et qui font augmenter le risque de violences qu'ils seront tenus personnellement responsables de leurs actes et feront dès lors l'objet de sanctions ciblées, comme une interdiction d'entrée individuelle ou le gel de leurs avoirs en Belgique et en Europe, et que la collaboration (bilatérale ou par le biais de programmes européens) avec les services de sécurité pourrait s'en trouver compromise;

10. de plaider subsidiairement en faveur d'une approche harmonisée et coordonnée des élections au niveau européen, et de s'exprimer également d'une même voix critique à propos des thèmes évoqués dans la présente résolution;

11. de plaider en faveur de la libération immédiate de Fred Bauma, d'Yves Makwambala et de tous les autres militants des droits de l'homme et prisonniers politiques incarcérés à tort en raison de leurs activités légitimes visant à promouvoir les valeurs démocratiques et les droits de l'homme en RDC;

12. de prêter suffisamment attention, dans le nouveau programme indicatif de coopération, à la bonne gouvernance et aux droits de l'homme grâce à la réforme de la police, de la justice et des instances officielles chargées des droits de l'homme et de la bonne gouvernance;

13. urgent, conform de resolutie betreffende de situatie in Burundi van 26 maart 2015 “werk te maken van de “strategische nota (...) over onze socio-economische, culturele en politieke relaties met de landen” van de regio van de Grote Meren die in het regeerakkoord van 9 oktober 2014 in het vooruitzicht wordt gesteld en hiervan een instrument voor een effectief, ambitieus en coherent buitenlands beleid in de regio te maken;

14. de Kamer van volksvertegenwoordigers geregeld, bij aanwezigheid van de desbetreffende ministers te informeren over enerzijds de initiatieven die de regering onderneemt om deze resolutie uit te voeren en anderzijds de situatie;

15. overeenkomstig het regeerakkoord, de informatieverstrekking tussen het Belgische diplomatieke posthoofd in Congo en de Kamer te verbeteren.

4 november 2015

Peter LUYKX (N-VA)

13. d'élaborer d'urgence, conformément à la résolution de la Chambre du 26 mars 2015 concernant la situation au Burundi, “la note stratégique sur nos relations socio-économiques, culturelles et politiques avec les pays” de la région des Grands Lacs que prévoyait l'accord de gouvernement fédéral du 9 octobre 2014, et d'en faire l'instrument d'une politique étrangère effective, ambitieuse et cohérente dans la région;

14. d'informer régulièrement la Chambre des représentants, en présence des ministres concernés, sur, d'une part, les initiatives prises par le gouvernement fédéral en vue de mettre en œuvre la présente résolution, et, d'autre part, la situation;

15. d'améliorer, conformément à l'accord de gouvernement fédéral, les échanges d'informations entre le chef de poste diplomatique belge au Congo et la Chambre.

4 novembre 2015