

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 januari 2016

**WETSVOORSTEL**

**tot aanpassing van de bewapening  
van de agenten van politie**

(ingediend door de heren Philippe Pivin c.s.)

\_\_\_\_\_

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

7 janvier 2016

**PROPOSITION DE LOI**

**visant à adapter l'armement  
des agents de police**

(déposée par M. Philippe Pivin et consorts)

\_\_\_\_\_

**SAMENVATTING**

\_\_\_\_\_

*Om de agenten van politie minder kwetsbaar te maken en de burgers beter te beschermen, strekt dit wetsvoorstel ertoe de bewapening van die agenten uit te breiden tot slagwapens, bepaalde (korte of lange) vuurwapens en ongeacht welk niet-dodelijk wapen.*

**RÉSUMÉ**

\_\_\_\_\_

*Afin de réduire la vulnérabilité des agents de police et d'accroître la protection des citoyens, la présente proposition de loi vise à étendre l'armement des agents de police à des armes de frappes, à certaines armes à feu (courtes ou longues) et à toute arme non létale.*

|             |   |                                                                         |
|-------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS          | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR          | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Open Vld    | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH         | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| VB          | : | Vlaams Belang                                                           |
| PTB-GOI     | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |
| DéFI        | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| PP          | : | Parti Populaire                                                         |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

|                  |                                                                                                                                           |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA:            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV:            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV:           | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV:            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN:            | Plenum                                                                                                                                    |
| COM:             | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT:             | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

|                  |                                                                                                                                                       |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                     |
| QRVA:            | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         |
| CRIV:            | Version Provisoire du Compte Rendu intégral                                                                                                           |
| CRABV:           | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               |
| CRIV:            | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN:            | Séance plénière                                                                                                                                       |
| COM:             | Réunion de commission                                                                                                                                 |
| MOT:             | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       |

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het operationeel kader van de geïntegreerde politie bestaat uit in drie onderdelen opgedeelde politie-ambtenaren: het basiskader (inspecteurs, aspirant-inspecteurs), het middenkader (hoofdinspecteurs, aspirant-hoofdinspecteurs) en het officierenkader (commissarissen).

Voorts kan het operationeel kader een formatie van agenten van politie omvatten.

De wet maakt binnen de politiediensten dus een onderscheid tussen de politieambtenaren (die bevoegd zijn voor de uitoefening van de taken van gerechtelijke en bestuurlijke politie) en de agenten van politie, die geen politieambtenaren zijn, maar wel een beperkte politionele bevoegdheid hebben<sup>1</sup>.

De taken van die agenten van politie bestaan – algemeen en niet-exhaustief – meestal uit patrouilles, taken in verband met de wet inzake de politie over het wegverkeer (vaststelling van ongevallen, het regelen van en het toezicht op het verkeer), de begeleiding van betogingen (door de straten voor voertuigen af te sluiten, en er daarbij voor te zorgen dat het verkeer kan blijven doorstromen) en ondersteuning bij bepaalde taken van de inspecteurs.

Niettemin kan men niet om de vaststelling heen dat die agenten van politie over weinig middelen beschikken om zich te verdedigen en om de bevolking te beschermen.

In tegenstelling tot wat het geval is bij de politieambtenaren, wier bewapening individuele, collectieve en bijzondere bewapening omvat, bestaat de bewapening van de agenten van politie uitsluitend uit neutraliserende middelen<sup>2</sup>.

Die neutraliserende middelen worden omschreven als volgt: “de middelen die een product bevatten dat tijdelijk neutraliserend is, dat zowel wat de samenstelling

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le cadre opérationnel de la police intégrée est composé de fonctionnaires de police répartis en trois cadres: le cadre de base (inspecteur, aspirant inspecteur), le cadre moyen (inspecteur principal, aspirant inspecteur principal) et le cadre des officiers (commissaires).

Le cadre opérationnel peut, en outre, comprendre un cadre d'agents de police.

La loi opère donc une distinction au sein des services de police entre, d'une part, les fonctionnaires de police, qui sont compétents pour l'exercice des missions de police judiciaire et administrative et, d'autre part, les agents de police, qui ne sont pas fonctionnaires de police, mais qui disposent d'une compétence de police restreinte<sup>1</sup>.

Les tâches des agents de police, de manière générale et non exhaustive, consistent la plupart du temps en des patrouilles, des missions relatives à la loi sur la circulation routière (constatation des accidents, la régulation et le contrôle de la circulation), l'encadrement des manifestations (en bloquant les rues aux véhicules tout en maintenant la circulation) et un appui pour certaines missions des inspecteurs.

Cependant, force est de constater que ces agents de police disposent de peu de moyens d'assurer leur défense et la protection de la population.

En effet, à la différence des fonctionnaires de police, dont l'armement comprend l'armement individuel, collectif et particulier, l'armement des agents de police est exclusivement constitué de moyens incapacitants<sup>2</sup>.

Les moyens incapacitants sont définis comme étant “les moyens contenant un produit temporairement incapacitant, ininflammable tant dans sa composition

<sup>1</sup> Artikel 117 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

<sup>2</sup> Artikel 3 van het koninklijk besluit van 3 juni 2007 betreffende de bewapening van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, alsook de bewapening van de leden van de Diensten Enquêtes bij de Vaste Comités P en I en van het personeel van de Algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie.

<sup>1</sup> Article 117 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

<sup>2</sup> Article 3 de l'arrêté royal du 3 juin 2007 relatif à l'armement de la police intégrée, structurée à deux niveaux, ainsi qu'à l'armement des membres des Services d'Enquêtes des Comités permanents P et R et du personnel de l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale.

betreft als bij het gebruik ervan onontvlambaar is en dat geen enkele blijvende lichamelijke of materiële schade veroorzaakt, alsook de accessoires ervan”<sup>3</sup>.

De politieambtenaren daarentegen zijn uitgerust met individuele bewapening, die naast de neutraliserende middelen ook korte vuurwapens (van het type halfautomatisch pistool met een kaliber van maximaal 9 mm), alsook rechte uitschuifbare slagwapens omvat<sup>4</sup>.

De collectieve bewapening omvat naast de neutraliserende middelen ook lange halfautomatische vuurwapens (met een kaliber van maximaal 9 mm), alsook rechte onbuigzame of buigzame slagwapens<sup>5</sup>.

Momenteel zijn de agenten van politie dus louter met pepperspray uitgerust, zonder enig ander verdedigingsmiddel<sup>6</sup>.

In een in 2014 gepubliceerd aanvullend rapport van het Comité P<sup>7</sup> betreffende de Monitoring van het fenomeen van geweld tegen politieambtenaren wordt verwezen naar een door de federale politie verricht schriftelijk onderzoek<sup>8</sup>. Dat onderzoek wijst op het volgende: “Het grootste risico om het slachtoffer te worden van geweld loopt de jonge agent of inspecteur van politie die deel uitmaakt van een interventieploeg van de lokale politie en dagelijks in contact komt met de burger. (...)”

Hoewel ze in absolute cijfers niet de grootste groep van slachtoffers vormen, worden agenten van politie bijzonder getroffen door het fenomeen (89,9 % van de agenten van politie die de vragenlijst beantwoord hebben). Deze categorie is bijzonder in die zin dat de agenten van politie over een beperkte bevoegdheid beschikken (vaststellingen van verkeersongevallen en parkeerovertradingen) en geen volwaardige politieambtenaren zijn. Ze dragen een uniform gelijk aan dat van inspecteurs van politie maar zijn niet gewapend. De

que lors de sa projection et ne causant aucun dommage corporel ou matériel permanent, ainsi que leurs accessoires”<sup>3</sup>.

En revanche, les fonctionnaires de police sont équipés de l’armement individuel, qui comprend en plus des moyens incapacitants, des armes à feu courtes, de type pistolet semi-automatique, de calibre n’excédant pas 9 mm et des armes de frappe droites rétractables<sup>4</sup>.

L’armement collectif, quant à lui, comprend en plus des moyens incapacitants, les armes à feu longues semi-automatiques, de calibre n’excédant pas 9 mm et les armes de frappe droites rigides ou souples<sup>5</sup>.

À l’heure actuelle, les agents de police sont donc uniquement équipés de “pepper spray” et d’aucun autre moyen de défense<sup>6</sup>.

Un rapport complémentaire du comité P<sup>7</sup> publié en 2014 relatif au “Monitoring du phénomène de la violence envers les policiers” fait référence à une enquête écrite réalisée par la police fédérale<sup>8</sup>. Selon cette enquête, “le membre de la police qui court le plus de risques d’être victime de violence est le jeune agent ou inspecteur de police, appartenant à la police locale, agissant dans le domaine de l’intervention et journellement en contact avec le citoyen.

Bien que ne constituant pas le plus grand groupe de victimes, en chiffres absolus, les agents de police sont particulièrement touchés par le phénomène (89,9 % des agents de police ayant répondu). Cette catégorie est particulière en ce sens que les agents de police disposent d’une compétence limitée (constatations des accidents de roulage et des infractions en matière de stationnement) sans être des fonctionnaires de police à part entière. Ils portent un uniforme semblable à celui des inspecteurs de police sans être armés. Les auteurs

<sup>3</sup> Artikel 1, 6°, van het bovenvermelde koninklijk besluit van 3 juni 2007.

<sup>4</sup> Artikel 4 van het bovenvermelde koninklijk besluit van 3 juni 2007.

<sup>5</sup> Artikel 5 van het bovenvermelde koninklijk besluit van 3 juni 2007.

<sup>6</sup> Punt 2 van omzendbrief GPI 62 betreffende de bewapening van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus.

<sup>7</sup> Zie [http://www.comitep.be/AdditionalReports/2014-11-20\\_%20Monitoring\\_%20van\\_%20het\\_%20fenomeen\\_%20van\\_%20geweld\\_%20tegen\\_%20politieambtenaren.pdf](http://www.comitep.be/AdditionalReports/2014-11-20_%20Monitoring_%20van_%20het_%20fenomeen_%20van_%20geweld_%20tegen_%20politieambtenaren.pdf), blz. 7.

<sup>8</sup> In het kader van de opdracht toevertrouwd aan de federale politie heeft DGS, in 2013, een analyse van het fenomeen gemaakt op basis van een schriftelijke bevraging bij 5 000 leden van de lokale en de federale politie. Die bevraging vormt in feite een “nulmeting” van het fenomeen. De resultaten ervan zijn beschreven in een recent verslag dat ter goedkeuring aan de minister van Binnenlandse Zaken is overgezonden, alvorens het wordt verspreid. Dat onderzoek draagt de titel Wat flik je me nu – Een onderzoek naar geweld tegen politie, 2013, Algemene directie van de ondersteuning en het beheer van de federale politie; aldus aangehaald in bovenvermeld rapport van het Comité P, blz. 5.

<sup>3</sup> Article 1, 6° de l’arrêté royal précité du 3 juin 2007.

<sup>4</sup> Article 4 de l’arrêté royal précité du 3 juin 2007.

<sup>5</sup> Article 5 de l’arrêté royal précité du 3 juin 2007.

<sup>6</sup> Point 2 de la circulaire GPI 62 relative à l’armement de la police intégrée, structurée à deux niveaux.

<sup>7</sup> [http://www.comitep.be/AdditionalReports/2014-11-20\\_%20Monitoring\\_%20du\\_%20ph\\_%C3%A9nom\\_%C3%A8ne\\_%20de\\_%20la\\_%20violence\\_%20envers\\_%20les\\_%20policiers.pdf](http://www.comitep.be/AdditionalReports/2014-11-20_%20Monitoring_%20du_%20ph_%C3%A9nom_%C3%A8ne_%20de_%20la_%20violence_%20envers_%20les_%20policiers.pdf).

<sup>8</sup> Dans le cadre de la mission confiée à la police fédérale, la Direction générale de l’appui et de la gestion (DGS) de la police fédérale a procédé, en 2013, à une analyse du phénomène sur la base d’une enquête écrite menée auprès de 5 000 policiers de la police locale et de la police fédérale. Cette enquête constitue, en fait, une “mesure zéro” quant au phénomène. Les résultats de celle-ci ont fait l’objet d’un rapport récent transmis à la ministre précédente de l’Intérieur pour approbation avant sa diffusion. Ce rapport est intitulé “Wat flik je me nu – Een onderzoek naar geweld tegen politie”, Direction générale de l’appui et de la gestion de la police fédérale, 2013.

onderzoekers wijzen erop dat deze personeelscategorie bijzondere aandacht verdient omdat de agenten zich zeer kwetsbaar voelen.”.

Dat onderzoek geeft nog het volgende aan: “59 % van de inspecteurs van politie is van mening dat de technische middelen toereikend zijn (helemaal of eerder eens). De agenten van politie zijn op dit vlak het minst tevreden en 66 % van hen is het helemaal of eerder oneens met die stelling.”<sup>9</sup>.

Voorts is het verzoek van de lokale politie om bij de uitoefening van hun ambt beter uitgerust te zijn, niet nieuw.

Men kan er niet omheen dat de burger dagelijks met een mogelijk gewelddadige criminaliteit wordt geconfronteerd. Bij onze bevolking doet zich een toenemende nood aan veiligheid voelen. In dat verband rekenen de burgers in hoge mate op de agenten van politie. Die buurtagenten treden op in het veld en vormen een buffer tegen het frequente geweld in onze straten.

Ook die agenten van politie staan voortdurend bloot aan een almaar toenemende brutaliteit.

*De facto* wordt het onderscheid tussen die voor de handhaving van de rust borg staande agenten en de politieambtenaren almaar geringer, daar de beide categorieën het doelwit worden van agressieve en gewelddadige gedragingen.

Door de recente gebeurtenissen in verband met de terroristische netwerken duikt opnieuw het debat op over de noodzaak de agenten van politie voor dat nieuwe soort criminaliteit uit te rusten en op te leiden.

Dit wetsvoorstel strekt er dus toe de agenten van politie, volgens de door de minister van Binnenlandse Zaken vastgelegde nadere regels, niet alleen uit te rusten met neutraliserende middelen, maar ook met bewapening van het type rechte slagwapens, vuurwapens of ongeacht welk soort niet-dodelijke wapens.

Het ligt voor de hand dat aan de betrokken agenten een passende opleiding zal moeten worden verstrekt, alsook dat met geregelde training zal moeten worden gezorgd voor de handhaving van de verworven vaardigheden. Ook de uitrusting zal dienovereenkomstig moeten worden aangepast.

<sup>9</sup> Zie <http://www.comitep.be/AdditionalReports/2014-11-20> %20Monitoring %20van %20het %20fenomeen %20van %20geweld %20tegen %20politieambtenaren.pdf, blz. 9.

de l'enquête font remarquer qu'il s'agit d'une catégorie de personnel qui mérite une attention particulière car ils se sentent très vulnérables”.

L'enquête dévoile également que “59 % des inspecteurs de police estiment que les moyens matériels sont suffisants (tout à fait ou plutôt d'accord). Les agents de police sont le moins positifs sur ce plan et 66 % de ceux-ci ne sont pas du tout ou plutôt pas d'accord”<sup>9</sup>.

En outre, la demande des agents de la police locale d'être mieux équipés lors de l'exercice de leur fonction n'est pas nouvelle.

Quotidiennement, nous constatons que le citoyen est confronté à une criminalité qui peut être violente. Un besoin de sécurité croissant se fait ressentir au sein de notre population. À cet égard, les citoyens s'appuient en très grande partie sur les agents de police. Ces agents de proximité agissent sur le terrain et constituent un rempart contre la violence fréquente dans nos rues.

Ces agents de police sont eux aussi exposés de manière permanente à une brutalité grandissante à leur rencontre.

Dans les faits, la distinction entre ces agents garants de la paix et les fonctionnaires de police est de plus en plus ténue, vu que les deux catégories deviennent la cible de comportements agressifs et violents.

Les récents événements relatifs aux réseaux terroristes permettent de relancer le débat sur la nécessité d'équiper et de former les agents de police à ce nouveau type de criminalité.

La présente proposition de loi vise donc à permettre, selon les modalités déterminées par le ministre de l'Intérieur, d'équiper les agents de police, en plus des moyens incapacitants, d'un armement de type armes de frappe droites, d'armes à feu ou de tout type d'armes non létales.

Il est évident qu'une formation appropriée ainsi que le maintien des compétences acquises par un entraînement régulier devront être dispensés aux agents visés. L'équipement devra aussi être adapté en conséquence.

<sup>9</sup> <http://www.comitep.be/AdditionalReports/2014-11-20> %20Monitoring %20du %20ph %C3 %A9nom %C3 %A8ne %20de %20la %20violence %20envers %20les %20policiers.pdf.

Een en ander brengt met zich dat de rondzendbrieven in verband met de agenten van politie (uitrusting, bewapening, opleiding) in die zin zullen moeten worden aangepast, na overleg met de sector.

Dans ces conditions, les circulaires relatives aux agents de police (équipement, armement, formation) devront être adaptées en ce sens après concertation avec le secteur.

Philippe PIVIN (MR)  
Denis DUCARME (MR)  
Philippe GOFFIN (MR)  
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)  
Benoît FRIART (MR)  
Benoît PIEDBOEUF (MR)

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 3 van het koninklijk besluit van 3 juni 2007 betreffende de bewapening van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, alsook de bewapening van de leden van de Diensten Enquêtes bij de Vaste Comités P en I en van het personeel van de Algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie, wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De bewapening van de agenten van politie bestaat uit neutraliserende middelen; ze kan worden aangevuld met de wapens als bedoeld in de artikelen 4, 1° en 2° en 5, 1° en 2° of met ongeacht welk type van niet-dodelijke wapens, volgens de door de minister bepaalde nadere regels.”

**Art. 3**

De Koning kan de bij deze wet gewijzigde bepaling wijzigen, opheffen of vervangen.

20 november 2015

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans l'article 3 de l'arrêté royal du 3 juin 2007 relatif à l'armement de la police intégrée, structurée à deux niveaux, ainsi qu'à l'armement des membres des Services d'Enquêtes des Comités permanents P et R et du personnel de l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale, l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

“L'armement des agents de police est constitué de moyens incapacitants; il peut être complété par les armes visées aux articles 4, 1°, 2° et 5, 1°, 2° ou par tout type d'armes non létales, selon les modalités déterminées par le ministre.”

**Art. 3**

Le Roi peut modifier, abroger ou remplacer la disposition modifiée par la présente loi.

20 novembre 2015

Philippe PIVIN (MR)  
Denis DUCARME (MR)  
Philippe GOFFIN (MR)  
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)  
Benoît FRIART (MR)  
Benoît PIEDBOEUF (MR)