

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 juni 2017

WETSVOORSTEL

**tot indiening bij de Kamer van
volksvertegenwoordigers van een
jaarverslag over de wapenverkoop door de
politiediensten**

VERSLAG

NAMENS DE TIJDELIJKE COMMISSIE
TERRORISMEBESTRIJDING
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Vanessa MATZ** EN **Sophie DE WIT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **1549/ (2015/2016):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Onkelinx c.s.
- 002: Toevoeging indiener.
- 003: Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} juin 2017

PROPOSITION DE LOI

**instituant la remise d'un rapport annuel
auprès de la Chambre des représentants sur
les ventes d'armements réalisées par la police**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION TEMPORAIRE
LUTTE CONTRE LE TERRORISME
PAR
MMES **Vanessa MATZ** ET **Sophie DE WIT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes	6

Voir:

Doc 54 **1549/ (2015/2016):**

- 001: Proposition de loi de Mme Onkelinx et consorts.
- 002: Ajout auteur.
- 003: Amendement.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Koen Metsu

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Buysrogge, Sophie De Wit, Koen Metsu, Sarah Smeyers
PS Nawal Ben Hamou, Stéphane Crusnière, Laurette Onkelinx
MR Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V Raf Terwingen, Veli Yüksel
Open Vld Dirk Janssens, Carina Van Cauter
sp.a Hans Bonte
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Koenraad Degroote, Renate Hufkens, Valerie Van Peel, Kristien Van Vaerenbergh
Willy Demeyer, André Frédéric, Emir Kir, Eric Thiébaud
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Jean-Jacques Flahaux, Richard Miller
Franky Demon, Roel Deseyn, N
Patrick Dewael, Katja Gabriëls, Dirk Van Mechelen
Meryame Kitir, Alain Top
Benoit Hellings, Stefaan Van Hecke
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
PTB-GO! Raoul Hedebouw
DéFI Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 29 april 2016 en 10 maart 2017.

De commissie Terrorismebestrijding heeft bovendien in de loop van 2016 over het thema van de bestrijding van de illegale wapenhandel een reeks hoorzittingen gehouden waarbij het advies van verschillende deskundigen, organisaties en instellingen onder meer over dit wetsvoorstel werd gevraagd (zie DOC 54 2499/001).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Stéphane Crusnière (PS), mede-indiener van het wetsvoorstel, licht toe dat hoewel de gewesten thans grotendeels bevoegd zijn inzake de wapenhandel en de wapenexport, de federale overheid nog steeds gaat over belangrijke aspecten van die verrichtingen. Tussen de 10 en de 20 % van de verkochte wapens vallen nog steeds onder de federale bevoegdheid (bv. de verkoop van oude leger- of politiewapens).

De fractie van de spreker stelt bijgevolg in verband met de wapenhandel een reeks maatregelen voor. Het voorliggend wetsvoorstel strekt ertoe bij te dragen tot de parlementaire controle op de doorverkoop van wapens door de politiediensten. Om die controle mogelijk te maken, wordt voorgesteld dat de federale regering bij de Kamer een jaarverslag indient over de wapenverkoop door de politiediensten.

De controle op de wapenhandel wordt tevens geregeld door artikel 151 van het Kamerreglement. In het licht daarvan wordt reeds een controle georganiseerd op de verkoop van legermaterieel. Het spreekt voor zich dat in dat verband de nodige regels van vertrouwelijkheid moeten worden gerespecteerd. De export van verouderde of overbodige wapens is echter geen onbelangrijk gegeven. De verkoopketen van dat politiematerieel moet goed gekend zijn.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Peter Buysrogge (N-VA) meent dat het wetsvoorstel fundamenteel weinig bijdraagt. De wapenverkoop door politiediensten is weinig frequent. Bovendien werken de politiediensten met een centraal register. Het huidige systeem werkt goed zodat het niet aangewezen is om het te wijzigen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions du 29 avril 2016 et du 10 mars 2017.

Dans le courant de l'année 2016, la commission Lutte contre le terrorisme a en outre organisé une série d'auditions sur la lutte contre le trafic d'armes, différents experts, organisations et institutions ayant été invités à faire part de leur avis, notamment sur la proposition de loi à l'examen (voir DOC 54 2499/001).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Stéphane Crusnière (PS) coauteur de la proposition de loi, indique que bien que la majeure partie de la compétence du commerce et des exportations des armes ait été régionalisée, encore aujourd'hui, une partie non négligeable de ces ventes sont du ressort de l'autorité fédérale. Entre 10 et 20 % des armes vendues relèvent encore de la compétence fédérale (par exemple, la vente d'anciens armements militaires ou policiers).

Le groupe de l'intervenant propose par conséquent une série de mesures relatives à la vente d'armes. La proposition de loi à l'examen vise à contribuer au contrôle parlementaire sur la revente d'armements par la police. Pour permettre ce contrôle, il est proposé d'imposer au gouvernement fédéral la remise d'un rapport annuel à la Chambre sur les ventes d'armements réalisées par la police.

Le contrôle du commerce des armes est en outre régi par l'article 151 du Règlement de la Chambre. À la lumière de cet article, un contrôle est déjà organisé sur la vente de matériel militaire. Il est bien évident que les règles qui s'imposent en matière de confidentialité doivent être respectées à cet égard. L'exportation d'armement, ancien ou en surplus, n'est toutefois pas un acte anodin. Le réseau de vente de ce matériel policier doit être clairement identifié.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Peter Buysrogge (N-VA) considère que la proposition de loi n'apporte aucun changement fondamental. Les ventes d'armements par la police sont peu fréquentes. En outre, les services policiers utilisent un registre central. Le système actuel fonctionne bien, de sorte qu'il n'est pas opportun de le modifier.

Bovendien gaat het om een bijkomende administratieve verplichting, die extra werk en kosten met zich meebrengt. Dit is onwenselijk.

De spreker besluit dat het wetsvoorstel onvoldoende meerwaarde biedt. Zijn politieke fractie zal het om die reden niet steunen.

De heer Veli Yüksel (CD&V) sluit zich aan bij de heer Buysrogge met de vaststelling dat de wapenverkoop door de politiediensten reeds goed is geregeld. Er wordt gewerkt met erkende wapenhandelaars. Het wetsvoorstel voegt dan ook weinig toe aan de bestaande regelgeving.

De heer Philippe Pivin (MR) steunt de strijd tegen illegale wapenhandel volledig. De spreker is het echter eens met de heren Buysrogge en Yüksel dat dit wetsvoorstel geen daadwerkelijke bijdrage levert tot de strijd tegen illegale wapenhandel. Het systeem dat momenteel wordt gebruikt voor de wapenverkoop van de politiediensten biedt voldoende waarborgen.

De heer Hans Bonte (sp.a) vraagt welke wapentransacties precies onder het toepassingsgebied van het wetsvoorstel vallen. Zijn de indieners er zeker van dat alle beoogde transacties daadwerkelijk onder het toepassingsgebied vallen?

Verder meent de spreker dat het standpunt van de regering, en meer bepaald van de minister van Justitie, over dit wetsvoorstel zou moeten worden gevraagd. In dat verband betreurt de heer Bonte dat de regering niet aanwezig is bij de bespreking van het wetsvoorstel.

De heer Veli Yüksel (CD&V) repliceert dat de regering niet aanwezig hoeft te zijn bij de bespreking van wetsvoorstellen.

De heer Hans Bonte (sp.a) beaamt dat de regering naar de letter van de wet inderdaad niet verplicht is aanwezig te zijn bij de bespreking van wetsvoorstellen. De spreker stelt dat dit in het verleden echter wel gebruikelijk was en betreurt dat dit gebruik legislatuur na legislatuur wordt afgezwakt.

In het bijzonder voor deze tijdelijke commissie "Terrorismebestrijding" is het betreurenswaardig dat de regering zo vaak afwezig is bij de bespreking van wetsvoorstellen. Voor een thema als terrorismebestrijding, waarbij de samenwerking en het delen van informatie tussen alle betrokken actoren zo belangrijk is, blijft dit een erg ongelukkige zaak.

La proposition impose, en outre, une obligation administrative supplémentaire, qui entraîne des coûts supplémentaires et un surcroît de travail. Ce n'est pas souhaitable.

L'intervenant en conclut que la plus-value de la proposition de loi est insuffisante. C'est pourquoi son groupe ne la soutiendra pas.

M. Veli Yüksel (CD&V) se rallie à la constatation faite par M. Buysrogge selon laquelle les ventes d'armements par la police sont déjà correctement encadrées. L'armement est vendu à des armuriers agréés. La proposition de loi apporte dès lors bien peu d'améliorations à la réglementation actuelle.

M. Philippe Pivin (MR) soutient pleinement la lutte contre le trafic d'armes. L'intervenant estime toutefois, à l'instar de MM. Buysrogge et Yüksel, que la proposition de loi à l'examen ne contribue pas réellement à cet objectif. Le système actuellement utilisé pour la vente d'armements par la police offre suffisamment de garanties.

M. Hans Bonte (sp.a) demande quelles sont précisément les transactions d'armes qui relèvent du champ d'application de la proposition de loi. Les auteurs sont-ils certains que l'ensemble des transactions visées en relèvent effectivement?

L'intervenant estime par ailleurs qu'il faudrait recueillir le point de vue du gouvernement et en particulier du ministre de la Justice à l'égard de la proposition de loi à l'examen. M. Bonte déplore à cet égard que le gouvernement ne soit pas présent pour l'examen de la proposition de loi.

M. Veli Yüksel (CD&V) réplique que la présence du gouvernement n'est pas requise pour l'examen de propositions de loi.

M. Hans Bonte (sp.a) souligne que s'il en est effectivement ainsi selon la lettre de la loi, il était malgré tout d'usage dans le passé que le gouvernement soit présent à cette occasion. L'intervenant déplore que cet usage se perde de plus en plus au fil des législatures.

Il est extrêmement regrettable que le gouvernement soit si souvent absent lors de l'examen des propositions de loi, en particulier en ce qui concerne la commission temporaire "Terrorisme", car la coopération et le partage d'informations entre les différents acteurs concernés sont essentiels pour un thème comme celui de la lutte contre le terrorisme.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) stelt dat het een goede zaak zou zijn om meer transparantie in te voeren voor de verkoop van politiewapens. Een gelijkwaardig systeem wordt toegepast voor de verkoop van legermaterieel. Bovendien gaat het om een maatregel met een verwaarloosbare kost.

De heer Stéphane Crusnière (PS) stelt dat het wetsvoorstel inderdaad is gebaseerd op het toezichtssysteem op wapentransacties van het leger. Het is echter geenszins de bedoeling aan te tonen dat de huidige manier van werken bij de wapenverkoop door de politiediensten niet voldoet.

Het gaat enkel om een verbetering van het bestaande systeem, die slechts een beperkte bijkomende werklust zal veroorzaken. De gegevens zijn immers reeds verzameld in een register en er moet slechts één keer per jaar verslag worden uitgebracht.

Op termijn draagt het wetsvoorstel bij tot de uitbouw van een grondig toezicht op de wapenverkoop door de politiediensten, net zoals dit voor het militaire materieel verder is uitgewerkt.

De heer Peter Buysrogge (N-VA) verwijst naar het versterkte toezicht op de legerverkopen. De werking van de commissie Legeraankopen en -verkoop verrschilt echter sterk van wat in het wetsvoorstel naar voor wordt geschoven.

De commissie Legeraankopen en -verkoop komt enkel tussen met betrekking tot dossiers waarvan de waarde de drempel van 1,5 miljoen euro overschrijdt. Het gaat dus enkel om grote transacties, terwijl het bij de politiediensten meestal om veel kleinere bedragen gaat. Bovendien bekijkt de commissie Legeraankopen en -verkoop de transactie steeds voorafgaandelijk, terwijl een jaarverslag per definitie achteraf wordt bekend gemaakt.

De spreker besluit dat de vergelijking met de commissie Legeraankopen en -verkoop onterecht is en blijft bij zijn eerder standpunt dat dit wetsvoorstel weinig toevoegt.

De heer Stéphane Crusnière (PS) antwoordt dat ook bij de commissie Legeraankopen en -verkoop voorzien is in een rapportering aan de Kamer. In dat opzicht verschilt het wetsvoorstel niet van wat met de commissie Legeraankopen en -verkoop wordt beoogd.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) déclare qu'il serait judicieux d'accroître la transparence en matière de vente d'armements policiers. Un système comparable est appliqué aux ventes de matériel militaire. En outre, le coût de la mesure est négligeable.

M. Stéphane Crusnière (PS) déclare que la proposition de loi se fonde effectivement sur le système de contrôle des transactions d'armes militaires. Il ne s'agit cependant d'aucune manière de démontrer que la méthode de travail actuelle appliquée lors de la vente d'armements par la police ne donne pas satisfaction.

Il s'agit uniquement d'améliorer le système existant, ce qui n'entraînera qu'une augmentation limitée de la charge de travail. Les données sont en effet déjà recueillies dans un registre et il suffira de faire rapport une seule fois par an.

À terme, la proposition de loi contribue à la mise au point d'un contrôle approfondi de la vente d'armements par la police, à l'instar de ce qui a été élaboré pour le matériel militaire.

M. Peter Buysrogge (N-VA) renvoie au contrôle renforcé des ventes militaires. Le fonctionnement de la commission Achats et ventes militaires est toutefois très différent de ce que prévoit la proposition de loi à l'examen.

La Commission Achats et ventes militaires n'intervient que pour les dossiers dont la valeur dépasse le plafond de 1,5 million d'euros. Cela ne concerne dès lors que les transactions importantes, alors que dans le cas des services de police, les montants sont généralement bien plus modestes. En outre, la Commission Achats et ventes militaires examine toujours préalablement la transaction, alors qu'un rapport annuel n'est, par définition, publié qu'*a posteriori*.

L'intervenant conclut que la comparaison avec la commission des Achats et ventes militaires est inappropriée et maintient que la proposition de loi à l'examen apporte peu de changements.

M. Stéphane Crusnière (PS) répond qu'un rapportage à la Chambre est également prévu pour la commission Achats et ventes militaires. À cet égard, la présente proposition de loi ne s'écarte pas de l'objectif poursuivi par cette commission.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) cs. dient amendement nr. 1 in (DOC 54 1549/003).

Met dit amendement wordt beoogd gevolg te geven aan de opmerkingen die de inzake wapenexport bevoegde gewestelijke agentschappen hebben gemaakt tijdens hun hoorzitting in deze commissie (DOC 54 2499/001).

Op die manier is de tekst zo volledig mogelijk en zal hij op termijn, als hij aangenomen wordt, de Kamer van volksvertegenwoordigers in staat stellen echt controle uit te oefenen op de verkoop van politiewapens, naar het voorbeeld van de controle die al bestaat voor de militaire wapens binnen de commissie Legeraankopen en -verkoop.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 2 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

De rapporteurs,

Vanessa MATZ
Sophie DE WIT

De voorzitter,

Koen METSU

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Mme Laurette Onkelinx (PS) et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 54 1549/003).

Cet amendement vise à rencontrer les remarques formulées par les agences régionales en charge des exportations d'armements sur ce texte lors de leur audition au sein de cette commission (DOC 54 2499/001).

De cette manière, le texte est le plus complet possible et permettra à terme, s'il est adopté, un véritable contrôle des ventes d'armements policiers par notre assemblée à l'instar du contrôle déjà existant au niveau des armements militaires au sein de la commission spéciale Achats et ventes militaires.

L'amendement n° 1 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'article 2 est rejeté par 9 voix contre 3.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi est rejeté par 9 voix contre 3.

Les rapporteuses,

Vanessa MATZ
Sophie DE WIT

Le président,

Koen METSU