

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 december 2015

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 25 april 2007
tot oprichting van een Parlementair Comité
belast met de wetsevaluatie met betrekking
tot de samenstelling en de werking
van het Parlementair Comité**

(ingediend door de heren Hendrik Vuye,
Denis Ducarme, Servais Verherstraeten
en Patrick Dewael)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 décembre 2015

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 25 avril 2007 instaurant
un Comité parlementaire chargé
du suivi législatif en ce qui concerne
la composition et le fonctionnement
du Comité parlementaire**

(déposée par MM. Hendrik Vuye,
Denis Ducarme, Servais Verherstraeten
et Patrick Dewael)

SAMENVATTING

De zesde staatshervorming heeft de werking van het federaal parlement hervormd. Voortaan oefent de Kamer in beginsel de federale wetgevende bevoegdheid uit (art. 74 Grondwet).

Dit voorstel zorgt voor een overeenstemming tussen deze nieuwe staatkundige realiteit en de samenstelling en de werking van het Parlementair Comité belast met de wetsevaluatie.

RÉSUMÉ

La sixième réforme de l'État a réformé le fonctionnement du parlement fédéral. Dorénavant, c'est en principe la Chambre qui exerce la compétence législative fédérale (art. 74 de la Constitution).

Cette proposition modifie la composition et le fonctionnement du Comité parlementaire chargé du suivi législatif en fonction de cette nouvelle réalité de l'État.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 25 april 2007 tot oprichting van een Parlementair Comité belast met de wetsevaluatie (BS 11 mei 2007) bepaalt dat binnen de federale wetgevende kamers een parlementair comité belast met de wetsevaluatie wordt opgericht. Het bestaat uit elf vertegenwoordigers aangewezen door de Kamer en elf vertegenwoordigers aangewezen door de Senaat (art. 2).

De indiener van het aanvankelijke voorstel, de heer Bacquelaine, vond dat beide assemblees moesten meewerken "in dezelfde constructie". Twee comités die eenzelfde aangelegenheid behandelen, vond de indiener ondoeltreffend¹. Eertijds, na de vierde staatshervorming (1993) hadden Kamer en Senaat nog vrij gelijklopende bevoegdheden. Voor sommige materies was de Senaat nog steeds een volwaardige beslissingskamer, voor andere materies een reflectiekamer. Het aantal exclusieve bevoegdheden van de Kamer bleef beperkt.

De zesde staatshervorming (2011-2014) heeft het federale parlement hervormd. De Senaat is niet langer een permanent orgaan (art. 44 Grondwet). In beginsel wordt de federale wetgevende macht uitgeoefend door de Kamer (art. 74 Grondwet). Enkel voor de aangelegenheden uitdrukkelijk vermeld in de artikelen 77 en 78 neemt de Senaat nog deel aan de uitoefening van de federale wetgevende bevoegdheid.

In de toelichting tot het voorstel tot herziening van artikel 43 van de Grondwet leest men:

"Op normatief vlak zal de rol van de Senaat worden beperkt. De vergadering zal op voet van gelijkheid staan met de Kamer van volksvertegenwoordigers bij de procedures tot herziening en coördinatie van de Grondwet, de bijzondere wetten en de aangelegenheden die overeenkomstig de Grondwet door beide wetgevende Kamers dienen te worden geregeld. Verder blijft de Senaat bevoegd voor welbepaalde gewone wetten met een institutioneel karakter.

Voor bepaalde andere gewone wetten waarvoor de Senaat vandaag op voet van gelijkheid staat met de Kamer, behoudt de Senaat een evocatierecht.

¹ Verslag namens de Commissie voor de herziening van de Grondwet, uitgebracht door de heer Servais Verherstraeten, *Parl. St.*, Kamer, 51 29/11, 5 e.v.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 25 avril 2007 instaurant un Comité parlementaire chargé du suivi législatif (*MB* 11 mai 2007) prévoit qu'il est institué, au sein des Chambres législatives fédérales, un Comité parlementaire chargé du suivi législatif composé de onze membres de la Chambre des représentants et de onze sénateurs désignés par le Sénat (art. 2).

L'auteur de la proposition initiale, M. Bacquelaine, estimait que les deux assemblees devaient participer "à la même construction". L'auteur ne pensait pas qu'il soit efficace d'avoir deux comités qui s'occupent de la même matière¹. Jadis, après la quatrième réforme de l'État (1993), la Chambre et le Sénat avaient encore des compétences assez semblables. Pour certaines matières, le Sénat était encore une Chambre décisionnelle à part entière; pour d'autres, il était une Chambre de réflexion. Le nombre de compétences exclusives de la Chambre des représentants restait limité.

La sixième réforme de l'État (2011-2014) a réformé le parlement fédéral. Le Sénat n'est plus un organe permanent (art. 44 de la Constitution). En principe, le pouvoir législatif fédéral est exercé par la Chambre (art. 74 de la Constitution). Ce n'est que pour les matières visées explicitement aux articles 77 et 78 que le Sénat prend encore part à l'exercice de la compétence législative fédérale.

Dans les développements de la proposition de révision de l'article 43 de la Constitution, on peut lire ce qui suit:

"Sur le plan normatif, le rôle du Sénat sera limité. L'assemblée se trouvera sur un pied d'égalité avec la Chambre des représentants pour les procédures de révision et de coordination de la Constitution, les lois spéciales et les matières qui, conformément à la Constitution, doivent être réglées par les deux assemblees. Par ailleurs, le Sénat reste compétent pour certaines lois ordinaires bien déterminées qui revêtent un caractère institutionnel.

Pour certaines autres lois ordinaires pour lesquelles le Sénat est aujourd'hui compétent sur un pied d'égalité avec la Chambre, le Sénat conservera un droit d'évocation.

¹ Rapport fait au nom de la Commission de révision de la Constitution et de la réforme des institutions par M. Servais VERHERSTRAETEN, *Doc. Parl.*, Chambre, 51 29/11, p. 5 et suiv.

*De overige aangelegenheden zullen monocameraal worden. De wetgevende macht zal voor deze materies dus worden uitgeoefend door de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Koning. De residuaire wetgevende bevoegdheid wordt met andere woorden aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Koning toevertrouwd*².

Op normatief vlak is de rol van de Senaat beperkt. Logischerwijze dient de rol en de samenstelling van het parlementair comité belast met de wetsevaluatie dan ook te worden aangepast aan de zesde staatshervorming.

In beginsel is de federale wetgevende macht monocameraal (art. 74 Grondwet). Het is de Kamer die de conclusies van de wetsevaluatie zal implementeren. De wetsevaluatie zelf dient dan ook uitsluitend aan de Kamer toegewezen. Wetsevaluatie hangt immers samen met het hebben van normatieve bevoegdheid.

Vanzelfsprekend zal de Senaat zich kunnen buigen over de voorgestelde wijzigingen of aanpassingen wanneer het gaat om wetten met een institutioneel karakter, waar Kamer en Senaat gelijkelijk voor bevoegd zijn (art. 78 Grondwet). Dit wijzigt ook niets aan het evocatierecht van de Senaat (art. 78 Grondwet).

Hendrik VUYE (N-VA)
 Denis DUCARME (MR)
 Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
 Patrick DEWAELE (Open Vld)

*Les autres matières deviendront monocamerales. Pour ces matières, le pouvoir législatif sera donc exercé par la Chambre des représentants et par le Roi. Autrement dit, la compétence législative résiduelle est confiée à la Chambre des représentants et au Roi.*².

Sur le plan normatif, le rôle du Sénat est limité. Logiquement, le rôle et la composition du Comité parlementaire chargé du suivi législatif doivent dès lors être modifiés en fonction de la sixième réforme de l'État.

En principe, le pouvoir législatif fédéral est monocaméral (art. 74 de la Constitution). C'est la Chambre qui mettra en œuvre les conclusions du suivi législatif. Le suivi législatif proprement dit doit dès lors être confié exclusivement à la Chambre. Ce suivi législatif est en effet lié au fait d'exercer la compétence normative.

Le Sénat pourra bien sûr se pencher sur les modifications ou adaptations proposées lorsqu'il s'agit de lois ayant un caractère institutionnel, pour lesquelles la Chambre et le Sénat sont compétents sur un pied d'égalité (art. 78 de la Constitution). Cela ne change rien non plus au droit d'évocation du Sénat (art. 78 de la Constitution).

² Toelichting bij het voorstel tot herziening van artikel 43 van de Grondwet, *Parl. St.*, Senaat, 2011-2012, 5-1720/1, blz. 4; Verslag uitgebracht namens de Commissie voor de institutionele aangelegenheden, door de Heer Deprez en Mevrouw Taelman, *Parl. St.*, Senaat, 2011-2012, 5-1720/3, blz. 10.

² Développements de la proposition de révision de l'article 43 de la Constitution, *Doc. Parl.*, Sénat, 2011-2012, 5-1720/1, p. 4; Rapport fait au nom de la commission des affaires institutionnelles par M. Deprez et Mme Taelman, *Doc. Parl.*, Sénat, 2011-2012, 5-1720/3, p. 10.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2 van de wet van 25 april 2007 tot oprichting van een Parlementair Comité belast met de wetsevaluatie worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in het eerste lid worden de woorden “federale Wetgevende Kamers” vervangen door de woorden “Kamer van volksvertegenwoordigers”;

b) in het tweede lid, 1° worden de woorden “elf volksvertegenwoordigers” vervangen door de woorden “zeventien volksvertegenwoordigers”;

c) in het tweede lid wordt de bepaling onder 2° opgeheven.

Art. 3

In dezelfde wet worden in artikel 4, eerste lid, 3° en artikel 5, zesde lid, de woorden “en de senatoren” opgeheven.

Art. 4

In dezelfde wet worden in artikel 8, eerste lid de woorden “, aan de Senaat” opgeheven.

Art. 5

In dezelfde wet worden in de artikelen 10 en 13 de woorden “, de Senaat” opgeheven.

Art. 6

In dezelfde wet worden in het opschrift van onderafdeling III en in artikel 12 de woorden “Wetgevende Kamers” vervangen door de woorden “Kamer van volksvertegenwoordigers”.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2 de la loi du 25 avril 2007 instaurant un Comité parlementaire chargé du suivi législatif, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans l'alinéa 1^{er}, les mots “des Chambres législatives fédérales” sont remplacés par les mots “de la Chambre des représentants”;

b) dans l'alinéa 2, 1°, les mots “onze membres de la Chambre des représentants” sont remplacés par les mots “dix-sept membres de la Chambre des représentants”;

c) dans l'alinéa 2, le 2° est abrogé.

Art. 3

Dans la même loi, dans l'article 4, alinéa 1^{er}, 3° et dans l'article 5, alinéa 6, les mots “et les sénateurs” sont abrogés.

Art. 4

Dans la même loi, dans l'article 8, alinéa 1^{er}, les mots “, au Sénat” sont abrogés.

Art. 5

Dans la même loi, dans les articles 10 et 13, les mots “, le Sénat” sont abrogés.

Art. 6

Dans la même loi, dans l'intitulé de la sous-section III et dans l'article 12, les mots “aux Chambres législatives” sont remplacés par les mots “à la Chambre des représentants”.

Art. 7

In dezelfde wet worden in artikel 14 de woorden “en aan de Senaat” opgeheven.

Art. 8

In dezelfde wet worden in artikel 15 de woorden “en de Senaat” opgeheven.

9 oktober 2015

Hendrik VUYE (N-VA)
Denis DUCARME (MR)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Patrick DEWAEL (Open Vld)

Art. 7

Dans la même loi, dans l’article 14, les mots “et au Sénat” sont abrogés.

Art. 8

Dans la même loi, dans l’article 15, les mots “et le Sénat” sont abrogés.

9 octobre 2015