

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2015

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
29 april 1999 betreffende de organisatie
van de elektriciteitsmarkt wat de deelname
aan de strategische reserve betreft**

(ingediend door mevrouw Leen Dierick)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2015

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 29 avril 1999 relative
à l'organisation du marché de
l'électricité en ce qui concerne la
participation à la réserve stratégique**

(déposée par Mme Leen Dierick)

SAMENVATTING

Op dit moment kunnen enkel netgebruikers via offertes van vraagbeheer of exploitanten met productiecapaciteit die uit dienst wordt genomen, deelnemen aan de strategische reserve. Andere soorten eenheden waaronder noodgroepen worden bij wet niet toegelaten om deel te nemen aan de strategische reserve.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de strategische reserve open te stellen voor andere soorten eenheden, in het bijzonder voor noodgroepen of piekeenheden omdat deze volgens de indieners een substantiële bijdrage kunnen leveren aan deze reserve en dus helpen het netevenwicht te herstellen. Ook is er dan meer concurrentie mogelijk binnen de strategische reserve.

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, ne sont susceptibles de participer à la réserve stratégique que les utilisateurs de réseau par le biais d'offres de gestion de la demande ou les exploitants dont la capacité de production est mise à l'arrêt. D'autres types d'unités, parmi lesquelles les générateurs de secours, ne sont pas autorisés par la loi à participer à la réserve stratégique.

La présente proposition de loi vise à ouvrir la réserve stratégique à d'autres sortes d'unités, et plus particulièrement aux générateurs de secours ou aux unités de pointe parce que les auteurs estiment que ceux-ci peuvent fournir une contribution substantielle à cette réserve et participer par conséquent à rétablir l'équilibre du réseau, favorisant ainsi la concurrence au sein de la réserve stratégique.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 26 maart 2014 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt voorziet in een mechanisme om een zogenaamde “strategische reserve” aan te leggen. Omwille van het specifieke karakter en de complexiteit van het elektriciteitssysteem bestaan er namelijk niet te verwaarlozen risico’s waarbij bepaalde uitzonderlijke scenario’s niet gedekt worden door de markt. Daarom is het noodzakelijk om te voorzien in een mechanisme dat kan worden geactiveerd op korte termijn indien er een niet verwaarloosbaar risico op een stroomtekort ontstaat¹.

Als uit een probabilistische analyse van de netbeheerder blijkt dat de bevoorradingszekerheid voor de komende winterperiode bedreigd is, dan kan de minister bevoegd voor Energie op basis van het advies van de Algemene Directie Energie de netbeheerder instructies geven om een strategische reserve aan te leggen. Dit kan voor een periode van één tot drie jaar waarbij ook de omvang van deze reserve in megawatt (MW) vast wordt gelegd. De netbeheerder bepaalt vervolgens de proceduremodaliteiten voor de aanleg van deze strategische reserve.

Voor de winterperiode van 2015-2016 heeft de minister aan de netbeheerder de opdracht gegeven om een aanvullend reserve van 2750 MW te contracteren voor één jaar met uitzondering van een volume tussen 300 en 500 MW, uit productie, voor twee jaar². Dit moet resulteren in een totale strategische reserve van 3500 MW met inbegrip van de 750 MW die reeds in de reserve in 2014, voor een periode van drie jaar, werd gecontracteerd.

Artikel 7^{quinquies} van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt bepaalt welke spelers kunnen deelnemen aan deze strategische reserve:

— iedere transmissie- of distributienetgebruiker, individueel of op geaggregeerde wijze, via offertes van vraagzijdebeheer;

¹ Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, DOC 53 3357/001, blz. 4 en 5.

² Ministerieel besluit van 15 januari 2015 houdende instructie aan de netbeheerder om een aanvullende strategische reserve aan te leggen vanaf 1 november 2015.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 26 mars 2014 modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l’organisation du marché de l’électricité prévoit un mécanisme de constitution d’une réserve dite “stratégique”. Néanmoins, en raison de la spécificité et la complexité du système électrique, il existe un risque non négligeable que certains scénarii extrêmes ne soient pas couverts par le marché. Dès lors, il s’avère nécessaire de prévoir un mécanisme pouvant être activé dans le cas où un risque non négligeable de pénurie en certaines circonstances est identifié à court terme.¹

S’il ressort d’une analyse probabiliste du gestionnaire du réseau que la sécurité d’approvisionnement est menacée pour la période hivernale à venir, le ministre en charge de l’Énergie peut inviter le gestionnaire du réseau, sur la base de l’avis de la Direction générale de l’Énergie, à constituer une réserve stratégique, et ce, pour une période d’un à trois ans, le volume de cette réserve en mégawatts (MW) étant également fixé. Le gestionnaire du réseau définit ensuite les modalités de la procédure de constitution de cette réserve stratégique.

En ce qui concerne la période hivernale 2015-2016, la ministre a chargé le gestionnaire du réseau de contracter une réserve complémentaire de 2750 MW pour un an, à l’exception de 300 à 500 MW issus de la production et contractés pour une période de deux années². Le volume total de la réserve stratégique devrait dès lors être de 3500 MW si l’on tient compte des 750 MW déjà contractés dans la réserve en 2014, pour une période de trois ans.

L’article 7^{quinquies} de la loi du 29 avril 1999 relative à l’organisation du marché de l’électricité définit quels sont les acteurs qui peuvent participer à cette réserve stratégique:

— tout utilisateur de réseau de transport ou de distribution, individuellement ou de manière agrégée, via des offres de gestion de la demande;

¹ Projet de loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l’organisation du marché de l’électricité, DOC 53 3357/001, pp. 4 et 5.

² Arrêté ministériel du 15 janvier 2015 donnant instruction au gestionnaire du réseau de constituer une réserve stratégique complémentaire à partir du 1^{er} novembre 2015.

— iedere exploitant van een productie-installatie waarvan de datum van geprogrammeerde buitenwerkingstelling in het ontwikkelingsplan valt voor 1 november en na 31 maart voor de periode waarop deze procedure betrekking heeft;

— iedere exploitant van een productie-installatie waarvan de buitenwerkingstelling werd meegedeeld, maar nog niet effectief is;

— iedere exploitant van een productie-installatie die een mededeling heeft gedaan en waarvan de tijdelijke buitenwerkingstelling effectief is.

Deze drie laatste spelers hebben de plicht om minstens één offerte in te dienen. Vervolgens is het aan de netbeheerder om de offertes van de spelers te verzamelen en een technisch-economisch voorstel te formuleren. Ten slotte brengt de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) een advies uit aan de minister over het al dan niet manifest onredelijk karakter van het voorstel en de offertes zelf.

Op dit moment kunnen enkel netgebruikers via offertes van vraagbeheer of exploitanten met productiecapaciteit die uit dienst wordt genomen, deelnemen aan de strategische reserve. Andere soorten eenheden waaronder noodgroepen worden bij wet niet toegelaten om deel te nemen aan de strategische reserve.

Dat de huidige wetgeving noodgroepen niet laat deelnemen aan de strategische reserve bleek ook uit het antwoord van de minister van Energie op mijn mondelinge vraag³. Een werkgroep van deskundigen van de CREG, Elia en de AD Energie van de FOD Economie hebben alternatieven geformuleerd voor de ontoreikende productiemiddelen van het Belgische elektriciteitspark. Eén voorstel ervan is het verduidelijken van het wettelijke kader om het inzetten van andere productiemiddelen zoals noodgroepen toe te laten om piekbehoeften op te vangen.

Vandaag kunnen noodgroepen enkel deelnemen aan de tertiaire reserve “*Dynamic Profile*” (R3-DP) van de netbeheerder om het evenwicht van het net in stand te houden. Voor 2015 werd deze reserve beperkt tot 100 MW⁴.

Uit een studie van de CREG in juni 2015 blijkt dat een beperking van de strategische reserve tot enkel

— tout exploitant d’une installation de production dont la date de mise à l’arrêt programmée dans le plan de développement intervient avant le 1^{er} novembre et après le 31 mars de l’année précédant la période visée par la procédure;

— tout exploitant d’une installation de production dont la mise à l’arrêt a été notifiée mais n’est pas encore effective;

— tout exploitant d’une installation de production ayant fait une notification et dont la mise à l’arrêt temporaire est effective.

Ces trois derniers acteurs ont l’obligation de remettre au moins une offre. Il appartient ensuite au gestionnaire du réseau de collecter les offres des acteurs et de formuler une proposition technico-économique. Enfin, la Commission de Régulation de l’Électricité et du Gaz (CREG) remet au ministre un avis indiquant si la proposition et les offres sont manifestement déraisonnables ou non.

À l’heure actuelle, ne sont susceptibles de participer à la réserve stratégique que les utilisateurs de réseau par le biais d’offres de gestion de la demande ou les exploitants dont la capacité de production est mise à l’arrêt. D’autres types d’unités, parmi lesquelles les générateurs de secours, ne sont pas autorisés par la loi à participer à la réserve stratégique.

Le fait que, dans son état actuel, la législation ne permet pas aux générateurs de secours de participer à la réserve stratégique a également été confirmé par la réponse de la ministre de l’Énergie à ma question orale³. Un groupe de travail composé d’experts de la CREG, d’Elia et de la DG Énergie du SPF Économie ont formulé des alternatives pour pallier l’insuffisance des moyens de production du parc d’électricité belge. Une des propositions consiste à clarifier le cadre légal de manière à autoriser le recours à d’autres moyens de production, comme les générateurs de secours, afin de répondre aux besoins de pointe.

Aujourd’hui, les générateurs de secours ne peuvent participer qu’à la réserve tertiaire “*Dynamic Profile*” (R3-DP) du gestionnaire de réseau pour maintenir l’équilibre du réseau. Pour 2015, cette réserve a été limitée à 100 MW⁴.

Il ressort d’une étude effectuée en juin 2015 par la CREG que seuls la *demand response* et les centrales

³ Mondelinge vraag, 10 februari 2015, nr. 1084, CRIV 54 COM 084, blz.3.

⁴ Mondelinge vraag, 10 februari 2015, nr. 1084, CRIV 54 COM 084, blz.3.

³ Question orale, 10 février 2015, n° 1084, CRIV 54 COM 084, p.3.

⁴ Question orale, 10 février 2015, n° 1084, CRIV 54 COM 084, p.3.

demand response en centrales die hun buitenwerkingstelling hebben aangekondigd niet toelaat om het vereiste volume van de strategische reserve die gebaseerd is op het rapport van de netbeheerder, te bereiken⁵. Deze beperking zorgt er ook voor dat er geen ware concurrentie tot stand kan komen binnen de strategische reserve. Daarom stelt de CREG voor om de strategische reserve open te stellen voor andere soorten eenheden, in het bijzonder voor noodgroepen of piekeenheden die anders niet zouden kunnen bijdragen aan de bevoorradingszekerheid.

Ten slotte staat ook in het federaal regeerakkoord dat de regering een initiatief zal nemen opdat meer noodgroepen kunnen deelnemen aan de markt, inclusief haar eigen noodgroepen.

De indienster van dit voorstel wil het mogelijk maken dat ook andere soorten eenheden waaronder noodgroepen kunnen deelnemen aan de strategische reserve. Deze eenheden kunnen namelijk een substantiële bijdrage leveren aan de strategische reserve en dus helpen tot het herstellen van het netevenwicht.

Leen DIERICK (CD&V)

ayant annoncé leur mise à l'arrêt sont susceptibles de participer à la réserve stratégique. Une telle limitation ne permet pas de faire face au volume de réserve stratégique requis, sur la base du rapport établi par le gestionnaire du réseau; elle ne permet pas non plus la mise en place d'une véritable concurrence au sein de la réserve stratégique⁵. C'est pourquoi la CREG propose d'ouvrir la réserve stratégique à d'autres types d'unités, particulièrement des groupes de secours ou des unités de pointe qui, autrement, ne pourraient participer à la sécurité d'approvisionnement

Enfin, on peut également lire dans l'accord de gouvernement fédéral que "le gouvernement prendra l'initiative afin que les générateurs de secours puissent davantage participer au marché, en ce compris ses propres générateurs".

Nous voulons faire en sorte que d'autres types d'unité, dont les générateurs de secours, puissent également participer à la réserve stratégique dans la mesure où ces unités peuvent fournir une contribution substantielle à la réserve stratégique, et partant, aider à rétablir l'équilibre du réseau.

⁵ Studie CREG, 4 juni 2015, "de maatregelen die moeten worden genomen teneinde over voldoende conventionele productiemiddelen te beschikken om de bevoorradingszekerheid van elektriciteit van België te waarborgen", blz. 58/213.

⁵ Étude CREG, 4 juin 2015, "Étude sur les mesures à prendre afin de disposer du volume adéquat de moyens de production conventionnels pour assurer la sécurité d'approvisionnement en électricité de la Belgique", p. 58/213.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 7^{quinquies}, § 2, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, ingevoegd bij de wet van 26 maart 2014 wordt aangevuld met een 5°, luidende:

“5° iedere exploitant van een productie-installatie die enkel gebruikt wordt voor de doeleinden van de strategische reserve”.

9 oktober 2015

Leen DIERICK (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 7^{quinquies}, § 2, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, inséré par la loi du 26 mars 2014, est complété par un 5° rédigé comme suit:

“5° tout exploitant d'une installation de production utilisée uniquement aux fins de la réserve stratégique”.

9 octobre 2015