

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 november 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de instelling van een vrije
werkloosheidverzekering voor
zelfstandigen**

(ingediend door
de heer Paul-Olivier Delannois c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 novembre 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à créer un régime d'assurance libre
de protection contre le chômage pour les
indépendants**

(déposée par
M. Paul-Olivier Delannois et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ons land heeft voor zijn ontwikkeling het dynamisme en de creativiteit nodig van mensen die het aandurven te ondernemen. De duurzaamheid van de economie hangt immers direct af van het dynamisme van zijn bevolking.

België telt ongeveer één miljoen zelfstandigen, en de kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) vertegenwoordigen bijna twee derden van de toegevoegde waarde van de Belgische economie, waarbij ze goed zijn voor bijna 70 % van de werkgelegenheid in de privésector.

Zonder de bijdrage van de zelfstandigen zou het algemene welvaartspeil in België heel wat lager liggen dan dat vandaag het geval is.

Teneinde het ondernemerschap te steunen en, vooral, meer mensen tot ondernemen aan te moedigen, is het dan ook van wezenlijk belang de zelfstandigen een zekere bestaanszekerheid te waarborgen.

Die bestaanszekerheid is in België vandaag duidelijk onvoldoende, wat blijkt uit het aantal zelfstandigen dat onder de armoedegrens leeft, namelijk één zelfstandige op zes! Die ernstige toestand is te wijten aan complexe en uiteenlopende factoren.

Hoe dan ook, wat de ondernemer of de potentiële ondernemer vermoedelijk het meest afschrikt, is het gevaar dat hij plots, van vandaag op morgen, zonder enig inkomen valt als gevolg van het verlies van zijn beroepsactiviteit.

Werkloosheid is voor iedereen uiteraard een pijnlijke situatie. Sinds de oprichting van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) worden ten minste de loontrekkenden al vrij behoorlijk vergoed. Met het statuut der zelfstandigen daarentegen kunnen in het algemeen geen rechten inzake werkloosheid worden verleend.

Eén uitzondering geldt voor de werknemer die een bezoldigde activiteit heeft opgegeven om een beroepsbezigheid als zelfstandige aan te vatten. Als hij er wegens faillissement toe gedwongen wordt zijn activiteit stop te zetten, kan hij op werklozensteun aanspraak maken als hij aan twee voorwaarden voldoet.

Eenzijds moet hij gedurende een referentieperiode een voldoende aantal dagen als werknemer hebben gewerkt — het gaat om de toepassing van de gewone

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Notre pays a besoin, pour se développer, du dynamisme et de la créativité de ceux qui osent entreprendre. L'économie durable dépend en effet directement du dynamisme de la population.

Ainsi, la Belgique compte autour d'un million de travailleurs indépendants et les petites et moyennes entreprises (PME) représentent près de deux tiers de la valeur ajoutée de l'économie belge, tout en générant 70 % de l'emploi privé.

Sans la contribution des indépendants, le niveau général de bien-être en Belgique serait sérieusement inférieur à celui que nous connaissons aujourd'hui.

Pour soutenir, et surtout encourager, les vocations entrepreneuriales il est donc primordial de garantir aux indépendants une certaine sécurité d'existence.

Manifestement, cette sécurité d'existence n'est aujourd'hui en Belgique pas suffisante, preuve en est le nombre d'indépendants vivant sous le seuil de pauvreté, à savoir un indépendant sur six! Les raisons qui causent ce grave problème sont complexes et multiples.

Mais, quoi qu'il en soit, ce qui vraisemblablement effraie le plus l'entrepreneur ou le potentiel entrepreneur est le risque de se retrouver subitement, du jour au lendemain, sans le moindre revenu suite à la perte de son activité professionnelle.

Le chômage est évidemment pour tous une situation pénible. Toutefois, depuis la création de l'Office national de l'emploi (ONEM), les salariés sont au moins indemnisés dans des conditions relativement honorables. À l'opposé, le statut social des travailleurs indépendants ne permet pas, en règle générale, d'ouvrir de droits en matière de chômage.

L'exception concerne le travailleur qui a abandonné une activité salariée pour entreprendre une activité en qualité d'indépendant. Si celui-ci est contraint, pour cause de faillite, de cesser son activité, il peut obtenir le bénéfice des allocations de chômage si deux conditions sont remplies.

D'une part, il doit avoir travaillé un nombre de jours suffisant comme salarié au cours d'une période de référence (il s'agit de l'application des règles normales de la

regels uit de werkloosheidsreglementering, waarbij de referentieperiode evenwel wordt verlengd met de arbeidsperiode die niet aan de sociale zekerheid van de werknemers is onderworpen. Anderzijds moet de activiteit als zelfstandige gedurende minimum 6 maanden en maximum 15 jaar zijn uitgeoefend.

Die maatregel heeft tot doel de werknemers aan te moedigen te kiezen voor de uitoefening van een activiteit als zelfstandige, waarbij wordt voorkomen dat de sociale gevolgen in geval van een mislukking van hun reconversie al te dramatisch zouden zijn.

Die regeling voldoet evenwel niet geheel, want hoe valt het te rechtvaardigen — tenzij om budgettaire redenen — dat iemand die na 20 jaar arbeid als werknemer gedurende 16 jaar¹ een activiteit als zelfstandige uitoefent, al zijn rechten op werkloosheid verliest, terwijl hij toch gedurende die 20 jaar heeft bijgedragen aan de financiering van de algemene socialezekerheidsregeling? Bovendien is de berekening van de werkloosheidsvergoeding ingewikkeld en benadeelt zij nu de werknemer, van wie de vergoeding heel vaak zal worden berekend op grond van een vaste bezoldiging, d.w.z. het gewaarborgd minimuminkomen.

Vandaar de nood aan een sociale reactie om enerzijds het door de zelfstandige gelopen risico zo goed mogelijk te verzekeren en aldus het ondernemerschap te steunen en de mensen tot ondernemen aan te moedigen, wat voor België een bron van welvaart en werkgelegenheid vormt, en om anderzijds de regeling te saneren door de werklozensteun voor de zelfstandigen los te koppelen van die voor de werknemers.

In verscheidene Europese landen geldt voor de zelfstandigen thans een originele regeling inzake sociale bescherming tegen werkloosheid. Zo voorzien Denemarken, Noorwegen, Finland of nog, IJsland, in een vrije werkloosheidsverzekering.

De indieners van dit voorstel van resolutie wensen de instelling van een dergelijke regeling in België.

¹ Na minimum zes maanden of maximum vijftien jaar als zelfstandige, kan men bij de RVA een vergoeding aanvragen op basis van de vorige baan die men als werknemer heeft uitgeoefend. Die periode van 15 jaar loopt vanaf 1 augustus 2007. De periodes vóór 1 augustus 2007 kunnen tot negen jaar worden beperkt.

réglementation du chômage, si ce n'est que la période de référence est prolongée de la période de travail non assujettie à la sécurité sociale des travailleurs salariés). D'autre part, l'activité d'indépendant doit avoir été exercée pendant 6 mois minimum et 15 ans maximum.

Cette mesure a pour objectif d'encourager les travailleurs à opter pour l'exercice d'une activité d'indépendant, tout en évitant que les conséquences sociales ne soient trop dramatiques en cas d'échec de leur reconversion.

Ce système n'est toutefois pas entièrement satisfaisant car, comment peut-on justifier, si ce n'est pour des raisons budgétaires, qu'une personne qui a exercé une activité indépendante pendant 16 ans¹, après avoir été salariée pendant 20 ans, perde tous ses droits au chômage alors qu'elle a pourtant contribué au financement du régime général de la sécurité sociale pendant ces 20 années? En outre, le calcul des indemnités de chômage est complexe et il pénalise actuellement le travailleur qui, très souvent, verra son allocation calculée sur la base d'une rémunération forfaitaire, soit le salaire minimum garanti.

Une réponse sociale doit donc être apportée pour, d'une part, sécuriser au mieux la prise de risque assumée par l'indépendant et ainsi encourager et soutenir des vocations entrepreneuriales sources de richesse et d'emplois pour notre pays et, d'autre part, assainir le système en dissociant les allocations chômage destinées aux indépendants du régime des travailleurs salariés.

Un système original de protection sociale contre le chômage des indépendants est aujourd'hui en vigueur dans différents pays européens. Ainsi, le Danemark, la Norvège, la Finlande ou encore l'Islande prévoient un régime d'assurance volontaire de protection contre le chômage.

Les auteurs de cette proposition de résolution souhaitent la création d'un tel système en Belgique.

¹ Après minimum six mois ou maximum quinze ans en tant qu'indépendant, vous pouvez demander une allocation de l'ONEM sur la base de votre précédent emploi en tant que salarié. Cette période de 15 ans est valable à partir du 1^{er} août 2007. Les périodes antérieures au 1^{er} août 2007 peuvent être limitées à neuf ans.

Uitgaande van dezelfde ideeën als de ministers Demotte en Onkelinx, die voor de zelfstandigen hadden beslist de dekking “kleine risico’s” in de verplichte verzekering geneeskunde verzorging op te nemen, wensen de indieners van dit voorstel van resolutie dat de vrije werkloosheidsverzekering in de toekomst dezelfde weg volgt.

Suivant les mêmes idées que les ministres Demotte et Onkelinx, qui avaient décidé d’incorporer, pour les travailleurs indépendants, la couverture “petits risques” dans l’assurance obligatoire des soins de santé, les auteurs de la présente proposition de résolution souhaitent que l’assurance libre contre le chômage suive la même évolution dans le futur.

Paul-Olivier DELANNOIS (PS)
Eric MASSIN (PS)
Fabienne WINCKEL (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wijst erop dat het ondernemerschap een hoeksteen vormt van het economisch dynamisme van ons land;

B. stelt vast dat thans één zelfstandige op zes onder de armoedegrens leeft;

C. stelt vast dat de werkloosheidsbescherming die thans wordt geboden aan de werknemers die kiezen voor een loopbaan als zelfstandige, niet toereikend is, omdat ze een bron van administratieve complexiteit is en discriminerend werkt, in het bijzonder voor degenen van wie de beroepsbezigheid als zelfstandige de maximumgrens van 15 jaar overschrijdt en die bij verlies van die beroepsactiviteit geen recht hebben op werklozensteun;

D. wijst op de noodzaak om de ondernemers een grotere bestaanszekerheid te bieden;

E. constateert dat verscheidene Europese landen ten behoeve van zelfstandigen regelingen hebben ingesteld inzake werkloosheidsbescherming en dat men zich op die goede praktijken moet inspireren;

VERZOEKT DE REGERING:

1. een Openbaar Werkloosheidsfonds voor Zelfstandigen (OWZ) op te richten, dat ermee wordt belast een stelsel inzake vrije werkloosheidsverzekering voor zelfstandigen (VWVZ) te beheren;

2. de vrijwillige aansluiting van zelfstandigen tot dat stelsel mogelijk te maken;

3. dat het RSVZ jaarlijks, na advies van het OWZ, het niveau van de verschuldigde sociale bijdragen zou bepalen;

4. dat het socialeverzekeringsfonds van de zelfstandigen de aan het OWZ verschuldigde bijdragen zou innen, ze vervolgens zou doorstorten aan het RSVZ, dat ze op zijn beurt aan het OWZ zou toewijzen;

5. aan het OWZ de bestaande regeling — inclusief de financiële middelen — over te dragen inzake sociale werkloosheidsbescherming voor de zelfstandigen die na een beroep als werknemer een zelfstandige activiteit hebben aangevat, als bedoeld bij het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en het ministerieel besluit van

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ,

A. considérant que l'entrepreneuriat est un élément fondamental pour le dynamisme économique de notre pays;

B. considérant qu'actuellement un indépendant sur six vit sous le seuil de pauvreté;

C. considérant que la protection contre le chômage accordée actuellement aux travailleurs qui optent pour une carrière d'indépendant est insuffisante, qu'elle est source de complexité administrative et qu'elle est discriminatoire, en particulier pour ceux dont l'activité en qualité d'indépendant dépasse la limite maximale des 15 ans et qui, confrontés à la perte de leur activité professionnelle, ne peuvent bénéficier d'allocations de chômage;

D. considérant la nécessité de donner aux entrepreneurs une plus grande sécurité d'existence;

E. considérant que plusieurs pays européens ont instauré des régimes de protection contre le chômage des travailleurs indépendants et qu'il convient de s'inspirer de ces bonnes pratiques;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de procéder à la création d'une Caisse Publique de Chômage pour les Travailleurs Indépendants (CPCTI), chargée de gérer un régime d'Assurance Libre de Protection contre le Chômage (ALPC);

2. de permettre l'adhésion volontaire des travailleurs indépendants à ce régime;

3. que l'INASTI détermine, sur base annuelle, le niveau de cotisations sociales dues, après avis de la CPCTI;

4. que la caisse d'assurance sociale du travailleur indépendant perçoive les cotisations dues à la CPCTI puis les verse à l'INASTI qui à son tour les affecte à la CPCTI;

5. de transférer, en ce compris les moyens financiers, à la CPCTI le régime existant de protection sociale contre le chômage des indépendants qui, après une occupation en qualité de salarié, ont entrepris une activité indépendante, tel que visé par l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et par l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant

26 november 1991 houdende toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering;

6. met de vertegenwoordigers van de zelfstandigen overleg te plegen over:

a. de voorwaarden tot uitkering van de werkloosheidsvergoedingen aan de zelfstandigen en/of hun echtgenoten bij gehele of volledige stopzetting van de beroepsactiviteit;

b. de voorwaarden inzake vrijstelling van sociale bijdragen;

c. het inkomensplafond dat in aanmerking wordt genomen voor de berekening van de vergoedingen;

d. de vervangingspercentages (verhouding tussen iemands inkomen tijdens de periode van inactiviteit en het eerder door hem ontvangen inkomen tijdens de periode van activiteit);

e. de begeleidingsmaatregelen voor de wederinschakeling van de rechthebbenden in het beroepsleven;

f. zo nodig, een door de Staat verleende subsidie in de vorm van een percentage van alle in het kader van die vrije verzekering gestorte sociale bijdragen;

7. binnen het OWZ een solidariteitsfonds op te richten, teneinde voor een beperkte periode werklozensteun te kunnen verlenen aan bepaalde zelfstandigen of hun meewerkende echtgenoten die zich in bijzonder moeilijke omstandigheden bevinden, maar die buiten de gewone regels vallen die recht geven op werklozensteun.

13 oktober 2015

les modalités d'application de la réglementation du chômage;

6. de se concerter avec les représentants des travailleurs indépendants sur:

a. les conditions d'octroi des allocations de chômage aux indépendants et/ou à leurs conjoints lors d'un arrêt complet ou partiel de l'activité professionnelle;

b. les conditions de dispense de cotisations sociales;

c. le plafond des revenus pris en considération pour le calcul des indemnités;

d. les taux de remplacement (ratio entre les revenus d'inactivité et les revenus d'activité précédemment touchés pour une personne);

e. les mesures d'accompagnement relatives à la réinsertion professionnelle des bénéficiaires;

f. s'il y a lieu, un subsidie accordé par l'État sous la forme d'un pourcentage de l'ensemble des cotisations sociales versées dans le cadre de cette assurance libre;

7. de créer un fonds de solidarité au sein de cette CPCTI afin de pouvoir accorder, pour une période limitée, des allocations de chômage à certains travailleurs indépendants ou conjoints aidants qui, tout en se trouvant dans des conditions sociales particulièrement difficiles, sont néanmoins en dehors des règles normales d'ouverture du droit à l'allocation de chômage.

13 octobre 2015

Paul-Olivier DELANNOIS (PS)
Eric MASSIN (PS)
Fabienne WINCKEL (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)