

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 november 2015

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Asiel en Migratie

Administratieve vereenvoudiging

	Blz.
INHOUD	
Asiel en Migratie.....	3
1. Inleiding.....	3
2. Realisties regeerakkoord.....	3
3. Asiel en opvang	6
4. Toegang tot en verblijf op het grondgebied	14
5. Terugkeerbeleid: vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet	17
6. De Raad voor Vreemdelingenbetwistingen	20
Administratieve vereenvoudiging	21
Deel 1: Innovatie binnen de overheid	21
Deel 2: Administratieve vereenvoudiging en kwaliteitsvolle wetgeving.....	21

Zie:

Doc 54 **1428/ (2015/2016):**

001: Lijst van de Beleidsnota's.

002 tot 018: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 novembre 2015

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Asile et Migration

Simplification administrative

	Pages
SOMMAIRE	
Asile et Migration	3
1. Introduction	3
2. Réalisations de l'accord gouvernemental.....	3
3. Asile et accueil.....	6
4. Territoire national: l'accès et le séjour	14
5. Politique de retour: un retour volontaire si possible, un retour forcé si nécessaire.....	17
6. Le Conseil du contentieux des étrangers	20
Simplification administrative.....	21
Partie 1: L'innovation au cœur des autorités.....	21
Partie 2: Simplification administrative et législation de qualité	21

Voir:

Doc 54 **1428/ (2015/2016):**

001: Liste des Notes de politique générale.

002 à 018: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

ASIEL EN MIGRATIE

1. Inleiding

De kernfilosofie van het regeringsbeleid blijft na één jaar onveranderd: bescherming bieden aan hen die dat nodig hebben, een kordate aanpak voor al wie misbruik maakt van onze gastvrijheid. Vanaf mei 2015 werd ons land geconfronteerd met een ongeziene stijging van het aantal asielaanvragen. Het managen van deze instroom vergde het uiterste van de regering en van de asielinstanties. De focus van het beleid lag daardoor de laatste maanden vooral op het geven van bed, bad en brood aan elke asielzoeker en op het versterken van enerzijds de asielinstanties om de instroom op een kwalitatieve manier te kunnen verwerken en van anderzijds de terugkeerinstanties met het oog op een efficiënt terugkeerbeleid van zij die afgewezen worden. Ondanks deze onvoorziene inspanningen is de regering er in het eerste jaar van de legislatuur toch in geslaagd om al heel wat zaken uit het Regeerakkoord te realiseren.

2. Realisaties Regeerakkoord

2.1. *Realisaties inzake de toegang tot en verblijf op het grondgebied*

Op 1 maart 2015 werd een billijke retributie ingevoerd voor het indienen van verblijfsaanvragen bij de Dienst Vrumchlingen Zaken (DVZ). De invoering hiervan is nieuw voor België, maar was in onze buurlanden al langer ingeburgerd. De retributie dient om de administratieve kosten die voortvloeien uit de behandeling van deze aanvragen te vergoeden. Ze creëert in de eerste plaats inkomsten waarmee een correct en efficiënt migratiebeleid gerealiseerd kan worden. Voorts zorgen de impact van het retributierecht en het besef dat er geen collectieve regularisatie in het vooruitzicht wordt gesteld, voor een forse daling van het aantal regularisatie aanvragen. Het aantal aanvragen dat per maand wordt ingediend is op één jaar tijd gehalveerd van 822 per maand naar 475 per maand. De regularisatieprocedures worden opnieuw gepercipieerd als uitzonderingsprocedures, zoals ze oorspronkelijk ook door de wetgever waren bedoeld.

Verder werd voorzien in de automatische verwittiging bij nakend verval van de vreemdelingenkaart. Vreemdelingen met onbeperkt verblijf worden sinds 1 oktober 2015, naar analogie met de Belgen automatisch verwittigd indien hun elektronische vreemdelingenkaart dreigt te vervallen. Indien de verblijfskaart langer

ASILE ET MIGRATION

1. Introduction

L'idée essentielle suivie dans le cadre de la politique du gouvernement reste inchangée après un an: offrir une protection à ceux et celles qui en ont besoin et prévoir une réaction ferme à l'encontre des personnes qui abusent de notre hospitalité. Notre pays est confronté depuis mai 2015 à une augmentation sans précédent du nombre de demandes d'asile. Pour gérer cet afflux, le gouvernement et les instances d'asile ont donné le meilleur d'eux-mêmes. De ce fait, la politique menée au cours des derniers mois consistait principalement à offrir à tout demandeur d'asile le gîte et le couvert. Elle visait en outre à renforcer les instances d'asile dans le but de garantir une gestion qualitative de l'afflux ainsi que les instances en charge de la procédure "retour" afin de mener une politique de retour efficace pour les déboutés du droit d'asile. Malgré ces efforts non prévus, le gouvernement est néanmoins parvenu à réaliser plusieurs priorités de l'Accord de gouvernement au cours de sa première année de législature.

2. Réalisations de l'Accord de gouvernement

2.1. *Réalisations en matière d'accès et de séjour sur le territoire*

Une rétribution équitable a été instaurée au 1^{er} mars 2015 dans le cadre de demandes de séjour introduites auprès de l'Office des Étrangers (OE). Son instauration est une première en Belgique mais nos pays voisins l'appliquent déjà depuis bien longtemps. La rétribution sert à compenser les frais administratifs découlant du traitement de ces demandes. Elle génère tout d'abord des revenus qui permettent de mener une politique de migration correcte et efficace. Le droit de rétribution et le fait de prendre conscience qu'aucune régularisation collective n'est à prévoir, entraînent une forte baisse du nombre de demandes de régularisation. Le nombre de demandes introduites par mois a diminué de moitié en un an en passant de 822 à 475 par mois. Les procédures de régularisation sont à nouveau perçues comme des procédures exceptionnelles, telles qu'initialement prévues par le législateur.

Il a en outre été prévu de lancer un avertissement automatique lorsque la carte d'étranger est presque arrivée à expiration. Depuis le 1^{er} octobre 2015, les étrangers en séjour illimité sont, par analogie avec les Belges, automatiquement avertis lorsque leur carte d'étranger électronique arrive à expiration. Si la carte

dan 3 maanden is vervallen, zal de vreemdeling het bewijs moeten leveren dat hij het land niet heeft verlaten, anders kan de overheid beslissen tot het verval van zijn verblijfsrecht. Deze maatregel staat zowel in het teken van een klantvriendelijke overheid als in het bestrijden van onnodige administratieve werklast.

2.2. Realisaties inzake de bescherming van kwetsbaren

Gelet op de intensiteit van het conflict in het Midden-Oosten werd door de federale regering beslist om het aantal te hervestigen vluchtelingen op te drijven. In eerste instantie werd het hervestigingsquotum voor het jaar 2015 verdubbeld van 150 naar 300. In de loop van 2015 werd vervolgens beslist dit aantal verder op te trekken tot 550. Ook voor het jaar 2016 zal het aantal te hervestigen vluchtelingen 550 bedragen. Dit werd reeds door de regering toegezegd in Europees verband. Bij dit totaal van 1 100 ligt de focus op de Syriërs. Deze hervestiging van kwetsbare vluchtelingen gebeurt in samenwerking met het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van de Verenigde Naties (UNHCR).

Op initiatief van een Burgercomité en niet via de gebruikelijke hervestigingskanalen werd door de regering beslist om 244 Syrische Christenen uit Aleppo te hervestigen. Het ging om een uitzonderlijke maatregel in een acute crisissituatie. De stad Aleppo dreigde volledig ingesloten te worden door fundamentalistische rebellengroepen die de Christelijke bevolking van Aleppo met vervolging bedreigden. Deze operatie was in hoofdzaak een samenwerking van Asiel en Migratie en Buitenlandse Zaken.

2.3. Realisaties inzake de terugkeer van criminelen

De terugkeer van criminelen in illegaal verblijf vormt de absolute prioriteit in het terugkeerbeleid. Dankzij een uitstekende samenwerking met Justitie zijn we erin geslaagd om deze ambitie op korte termijn om te zetten in opmerkelijke resultaten. De regering is erin geslaagd om dit jaar reeds meer dan 1 100 gedetineerden in illegaal verblijf terug te sturen naar hun land van herkomst. Het jaartotaal zal rond de 1 400 gedetineerden schommelen, wat een significante daling van de gevangenispopulatie als resultaat heeft. Gezien ex-gedeteneerden in illegaal verblijf een hoge kans hebben op recidive, hopen we dat hierdoor ook de algemene criminaliteitscijfers zullen dalen.

Wat het interceptiebeleid betreft, werden Gaudi-acties tegen gauwdieven in illegaal verblijf georganiseerd.

d'étranger est expirée depuis plus de 3 mois, l'étranger devra fournir la preuve qu'il n'a pas quitté le pays, faute de quoi les autorités pourront prononcer la déchéance de son droit de séjour. Cette mesure s'inscrit dans les missions d'une administration à l'écoute des usagers, ce qui lui permet en outre d'éviter une charge de travail administrative inutile.

2.2. Réalisations en matière de protection de personnes vulnérables

Vu l'intensité du conflit qui sévit dans le Moyen-Orient, le gouvernement fédéral a décidé d'augmenter le nombre de réfugiés à réinstaller. Dans un premier temps, le quota de réinstallation a été doublé pour l'année 2015 en passant de 150 à 300. En 2015, la décision a été prise de relever ce nombre à 550. Le nombre de réfugiés à réinstaller s'élèvera à 550 pour l'année 2016 également. Il s'agit d'un engagement déjà pris par le gouvernement dans le contexte européen. Les Syriens seront principalement visés par ce total de 1 100. Cette réinstallation de réfugiés vulnérables est réalisée en collaboration avec le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés (UNHCR).

À l'initiative d'un Comité de citoyens, et non pas par les canaux de réinstallation habituels, le gouvernement avait décidé de réinstaller 244 Chrétiens syriens de la ville d'Aleppo. Il s'agissait d'une mesure exceptionnelle dans une situation de crise aigue. La ville d'Aleppo risquait d'être entièrement encerclée par des groupes rebelles fondamentalistes qui menaçaient de persécuter la population chrétienne d'Aleppo. Cette opération a principalement été le fruit d'une collaboration entre le cabinet Asile et Migration et le cabinet des Affaires étrangères.

2.3. Réalisations en matière de rapatriement de criminels

Le rapatriement de criminels en séjour illégal constitue la priorité absolue de la politique de retour. Grâce à une excellente collaboration avec la Justice, nous avons pu concrétiser cette ambition à court terme tout en obtenant des résultats remarquables. Le gouvernement est parvenu cette année à renvoyer déjà plus de 1 100 détenus en séjour illégal vers leur pays d'origine. Le total annuel se chiffrera autour des 1 400 détenus, entraînant ainsi une diminution significative de la population carcérale. Étant donné que les ex-détenus en séjour illégal présentent un risque élevé de récidive, nous espérons ainsi observer une diminution du taux de criminalité en général.

En ce qui concerne la politique d'interception, des opérations "Gaudi" ont été organisées dans le but

Via doorgedreven samenwerking tussen de DVZ, de politiediensten en de lokale overheden werden gerichte politionele acties ondernomen om gauwdieven in illegaal verblijf op te sporen en hun terugkeer te organiseren. De twee grote acties die al werden doorgevoerd zijn een groot succes. In totaal werden er 224 van deze personen van de straten gehaald met het oog op gedwongen terugkeer.

2.4. Realisaties in de strijd tegen radicalisme en terrorisme

De strijd tegen het internationale terrorisme en gewelddadig jihadisme dient conform het Regeerakkoord krachtig te worden gevoerd.

Een wetswijziging kende aan het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen (CGVS) de ruimere mogelijkheden tot intrekking van het beschermingsstatuut van een erkend vluchteling of subsidiair beschermde. Deze wetswijziging laat toe om personen die een gevaar vormen voor de samenleving of voor de nationale veiligheid de vluchtelingenstatus of subsidiaire beschermingsstatus te ontfemen, dan wel het verleende beschermingsstatuut achteraf in te trekken. In dit kader maakten mijn diensten na publicatie in het *Belgisch Staatsblad* een tiental dossiers over aan de Commissaris Generaal voor de vluchtelingen en staatlozen.

Voorts werd aan de DVZ de opdracht gegeven over te gaan tot de intrekking van het verblijf en de uitzetting van Syriëstrijders, radicale imams en terroristen. Alle verblijfsvergunningen waarvan de houder gekend is voor radicalisme of terrorisme worden herbekeken en waar mogelijk ingetrokken. Tot op heden werd al van 10 Syriëstrijders de verblijfsvergunning bij KB of MB ingetrokken.

In het kader van de veiligheidsscreening van asielzoekers gebeurt er nu een screening door zowel de Veiligheid van de Staat (VSSE) als de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV). De werkgroep “screening” werd opgericht om deze veiligheidsscreening op te volgen en te optimaliseren.

Ook bij het aanvragen van een visum door imams (beoefenaars van een eredienst) is een bijkomende screening ingesteld. Dit gebeurt nu niet enkel meer door de VSSE maar ook door de ADIV. Bovendien gingen de eerste opleidingen “Radicalisme” gegeven door de VSSE door voor de personeelsleden van de DVZ en het CGVS. Dit om hen bewust te maken voor de problematiek en radicalisering te leren herkennen. Andere initiatieven op dat vlak volgen binnenkort.

d’appréhender des escrocs en séjour illégal. Une collaboration intensive entre l’OE, les services de police et les autorités locales a permis de mettre en place des actions policières ciblées dans le but de dépister des escrocs en séjour illégal et d’organiser leur rapatriement. Les deux grandes actions déjà menées ont été couronnées de succès. Au total, 224 personnes ont été interpellées en vue de leur retour forcé.

2.4. Réalisations dans le cadre de la lutte contre le radicalisme et le terrorisme

La lutte contre le terrorisme international et le djihadisme violent doit être intensifiée conformément à l’Accord de gouvernement.

Une modification de loi a permis au Commissariat général aux Réfugiés et aux Apatrides (CGRA) d’étendre les possibilités de retrait du statut de protection accordé au réfugié reconnu ou à la personne bénéficiant de la protection subsidiaire. Cette modification de loi permet aux personnes constituant un danger pour la société ou pour la sécurité nationale, de se voir refuser le statut de réfugié ou le statut de protection subsidiaire, ou de se voir retirer par la suite le statut de protection déjà accordé. Après sa publication au *Moniteur belge*, mes services ont transmis une dizaine de dossiers à ce sujet au Commissaire général aux Réfugiés et aux Apatrides.

L’OE s’est en outre vu confier la mission de procéder au retrait du séjour et à l’expulsion de combattants syriens, d’imams radicaux et de terroristes. Tous les permis de séjour dont les détenteurs sont connus pour des faits de radicalisme ou de terrorisme sont réévalués et retirés, le cas échéant. Jusqu’à présent, les permis de séjour de 10 combattants syriens ont été retirés par AR ou AM.

Dans le cadre du contrôle de sécurité des demandeurs d’asile, un contrôle est maintenant effectué tant par la Sûreté de l’État (VSSE) que par le Service général du Renseignement et de la Sécurité (SGRS). Ce groupe de travail “screening” a été créé dans le cadre d’un suivi et d’une optimisation de ce contrôle de sécurité.

Un contrôle supplémentaire est également prévu pour les demandes de visa introduites par des imams (personnes pratiquant un culte). Ce contrôle n’est plus uniquement effectué par la VSSE mais également par le SGRS. Les premières formations consacrées au “Radicalisme” données par la VSSE étaient en outre réservées au personnel de l’OE et du CGRA afin de les sensibiliser à la problématique et de leur apprendre à reconnaître les caractéristiques de la radicalisation. D’autres initiatives à ce niveau suivront bientôt.

3. Asiel en Opvang

3.1. *Europees standpunt van de Belgische regering*

Wereldwijd zijn 60 miljoen mensen op de vlucht. De grootste vluchtelingencrisis sinds Wereldoorlog II. Dat heeft een rechtstreeks gevolg voor de migratiestromen naar West-Europa. In de marge van deze stroom vluchtelingen die nood hebben aan bescherming zien we ook een stroom van economische migranten richting Europa. Verschillende landen binnen de Europese Unie staan onder zware druk. Het is duidelijk een Europees probleem, met nood aan Europese antwoorden om de migratiestromen beter te beheeren. Vooral aan de buitengrenzen moet daarom actie worden ondernomen. België doet meer dan zijn deel. We stellen ons op als een solidaire partner binnen de EU, maar verwachten dan ook dat iedereen dit doet. De internationale crisissituatie zet vooral een kleine groep lidstaten, waaronder België, onder enorme druk. Onze capaciteit is niet eindeloos. Daarom moet samengewerkt worden met alle bestemmingslanden, transitlanden en landen van oorsprong om tot structurele oplossingen te komen.

In de landen aan de buitengrenzen (Italië, Griekenland) moeten de “hotspots” concreet vorm krijgen. Iedere asielzoeker die de Schengenzone binnen komt moet aan de buitengrenzen worden geregistreerd. Wie geen aanspraak maakt op bescherming moet onmiddellijk terugkeren, zonder de mogelijkheid te krijgen illegaal door te reizen. Wie wel een oprechte vrees kan hebben voor vervolging of op de vlucht is uit een land in oorlog kan vanuit Italië en Griekenland gerelocerd worden naar andere lidstaten, op basis van een eerlijke spreiding, waar dan hun asielaanvraag ten gronde zal worden onderzocht. Met zo’n globale aanpak moet op vrij korte termijn de onevenredig grote druk op België afnemen. Zo’n spreidingsplan moet vanzelfsprekend samengaan met flankerende maatregelen op Europees niveau, zoals:

- Steun voor meer en betere opvang in de regio, zodat de instroom naar de EU kan afnemen;
- Terugkeerbeleid prioriteit op het hoogste niveau;
- Correcte bewaking van de buitengrenzen;
- Strijd tegen mensensmokkel verder opvoeren.

3. Asile et Accueil

3.1. *Position du gouvernement belge au niveau européen*

60 millions de personnes à travers le monde ont déjà fui leur pays. Il s’agit de la plus grande crise de réfugiés depuis la Seconde Guerre mondiale. Ce phénomène a une conséquence directe sur les flux migratoires vers l’Europe occidentale. En marge de ce flux de réfugiés ayant besoin de protection, nous observons également un flux de migrants économiques en direction de l’Europe. Une énorme pression est exercée sur plusieurs pays de l’Union européenne. Il s’agit clairement d’un problème européen auquel l’Union européenne se doit de répondre afin de mieux gérer les flux migratoires. Des actions doivent dès lors être entreprises, principalement aux frontières extérieures. La Belgique fait plus que sa part. Nous nous considérons comme un partenaire solidaire au sein de l’UE mais nous attendons de chaque pays qu’il en fasse de même. La situation de crise internationale met surtout une énorme pression sur un petit groupe d’États membres dont la Belgique. Notre capacité d’accueil n’est pas infinie. C’est pourquoi une collaboration doit être prévue avec tous les pays destinataires, pays de transit et pays d’origine afin de trouver des solutions structurelles.

Les “hotspots” doivent commencer à prendre forme dans les pays situés aux frontières extérieures (Italie, Grèce). Chaque demandeur d’asile entrant dans la zone Schengen doit être enregistré aux frontières extérieures. Les personnes ne pouvant prétendre à une protection, doivent immédiatement être renvoyées sans se voir accorder la possibilité de poursuivre leur voyage en toute illégalité. Toute personne éprouvant une crainte fondée d’être persécutée ou fuyant un pays en guerre, peut être relocalisée au départ de l’Italie ou de la Grèce, sur la base d’une dispersion équitable, vers un autre État membre qui évaluera en détail sa demande d’asile. Une telle approche globale doit permettre, dans un délai relativement court, d’alléger la pression disproportionnée exercée sur la Belgique. Un tel plan de dispersion doit évidemment s’accompagner d’autres mesures à prendre au niveau européen, telles que:

- Soutenir toute initiative visant à créer plus de structures d’accueil qualitatives dans la région afin de freiner l’afflux vers l’Union européenne;
- Considérer la politique de retour comme une priorité au plus haut niveau;
- Assurer un contrôle correct aux frontières extérieures;
- Continuer à intensifier la lutte contre le trafic d’êtres humains.

Verschillende initiatieven zijn al genomen. Ons land zal zich inzetten om deze prioriteiten consequent onder de aandacht te brengen.

3.2. *Evolutie asielaanvragen*

Tussen 2007 en 2011 is het aantal asielaanvragen van 11 115 tot 25 479 dossiers gestegen. In 2012 daalde het aantal aanvragen opnieuw tot 21 463. In 2013 ging deze daling zelfs verder tot 15 840 asielaanvragen. In 2014 kwam daarentegen de ommekeer en steeg het aantal asielaanvragen terug licht tot 17 213. In de eerste 9 maanden van 2015 waren er reeds 22 266 asielaanvragen, met een sterke stijging in de laatste maanden. Eenzelfde trend tekent zich af in andere West- en Noord-Europese lidstaten. In de maand september 2015 registreerde de DVZ niet minder dan 5 512 asielaanvragen, ofwel het grootste aantal ooit in één maand tijd.

Opmerkelijk is dat samen met het aantal asielaanvragen ook het aandeel positieve beslissingen sterk gestegen is. Het CGVS sloot tot dusver in 2015 ongeveer 60 % van alle dossiers af met een positieve beslissing: hetzij vluchtelingenstatus, hetzij de subsidiaire beschermingsstatus. Dit historisch hoog percentage maakt duidelijk dat de personen die bescherming zoeken in ons land meer dan ooit vluchtelingen zijn die onze bescherming en ondersteuning ook effectief nodig hebben. Ruim 60 % van alle asielaanvragen in de eerste negen maanden van 2015 werd ingediend door personen met de Iraakse, Syrische, Afghaanse of Somalische nationaliteit. Stuk voor stuk landen in oorlog, met een beschermingsgraad van 80 % en meer.

Aantal inschrijvingen asielzoekers in 2015 per maand

Maand	Aantal
januari	1 313
februari	1 211
maart	1 348
april	1 289
mei	1 708
juni	2 289
juli	2 975
augustus	4 621
September	5 512

Différentes initiatives ont déjà été prises. Notre pays s'engage à porter ces priorités systématiquement à l'attention des autres partenaires européens.

3.2. *Évolution du nombre de demandes d'asile*

Entre 2007 et 2011, le nombre de demandes d'asile est passé de 11 115 à 25 479 dossiers. En 2012, ce nombre est à nouveau redescendu à 21 463. Cette tendance à la baisse s'est même poursuivie en 2013 pour atteindre 15 840 demandes d'asile. La tendance s'est par contre inversée en 2014 et le nombre de demandes d'asile a à nouveau légèrement augmenté (17 213 demandes). Au cours des 9 premiers mois de 2015, les services compétents avaient déjà enregistré 22 266 demandes d'asile, avec une forte augmentation au cours des derniers mois. Une même tendance se dessine dans d'autres pays de l'Europe occidentale et de l'Europe du Nord. L'OE a enregistré pas moins de 5 512 demandes d'asile pour le mois de septembre 2015, soit le plus grand nombre de demandes jamais introduites en un mois de temps.

Il est à noter que non seulement le nombre de demandes d'asile a fortement augmenté mais également la quote-part de décisions favorables. Jusque-là, 60 % de tous les dossiers se concluaient par une décision favorable du CGRA qui accordait soit le statut de réfugié, soit le statut de protection subsidiaire. Ce pourcentage historique montre clairement que les personnes cherchant à bénéficier d'une protection dans notre pays sont plus que jamais des réfugiés ayant effectivement besoin de notre protection et de notre soutien. Presque 60 % de toutes les demandes d'asile enregistrées au cours des neuf premiers mois de 2015 ont été introduites par des personnes ayant la nationalité iraquienne, syrienne, afghane ou somalienne. Autant de pays en guerre pour lesquels un degré de protection de 80 %, voire plus, est constaté.

Nombre d'inscriptions demandeurs d'asile en 2015 par mois

Mois	Nombre
Janvier	1 313
Février	1 211
Mars	1 348
Avril	1 289
Mai	1 708
Juin	2 289
Juillet	2 975
Août	4 621
Septembre	5 512

Gezien de sterke stijging van het aantal asielaanvragen sedert april 2015 in verhouding met de personeelsbezetting is de achterstand in de behandeling van de asielaanvragen sterk gestegen. Waar de achterstand bij de DVZ op 1 april 2015 slechts 1 026 dossiers bedroeg, is dit op 1 september 2015 opgelopen tot 7 317 dossiers. Eenzelfde fenomeen doet zich, zij het met enige vertraging, voor bij het CGVS. De regering heeft haar goedkeuring verleend aan de werving van extra personeelsleden voor de DVZ en het CGVS teneinde de achterstand in te halen.

3.3. Een consequent asielbeleid

Voor diegenen die bescherming nodig hebben, zal de Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen in alle onafhankelijkheid het recht op asiel blijven garanderen. Een kwaliteitsvolle en efficiënte beoordeling van de asielaanvragen binnen korte tijd na het indienen van de asielaanvraag blijft de voornaamste doelstelling voor de behandeling van de asielaanvragen.

Tegelijkertijd blijven we inzetten op ontradingscampagnes voor de personen uit landen die we als veilig beschouwen. Zo gingen er in 2015 ontradingsmissies door naar Albanië, Kosovo, Servië en Georgië. Als we kijken naar de afgelopen 3 jaar zien we het effect van de ontradingscampagnes in de substantiële daling van het aantal asielaanvragen uit die landen. Op hetzelfde moment zien we in onze buurlanden dat de asielzoekers uit deze landen wel nog steeds een groot deel van de asielpopulatie uitmaken.

Er wordt verder ingezet op een optimalisering van de veiligheidsscreening van asielzoekers. Dit gebeurt in samenwerking met en wordt uitgevoerd door de bevoegde politie- en inlichtingendiensten. Op 3 september trad de nieuwe wet van 10 augustus 2015 tot wijziging van de Vreemdelingenwet in werking. Op basis van deze wet kan het beschermingsstatuut van personen die een gevaar betekenen voor de samenleving of de nationale veiligheid geweigerd of ingetrokken worden. Als staatssecretaris bevoegd voor asiel en migratie zal ik in dergelijke gevallen waar onze samenleving of nationale veiligheid bedreigd worden consequent aan het CGVS vragen om deze dossiers te onderzoeken met het oog op intrekking van het statuut.

De behoeften en de output van de betrokken instanties, gaande van de DVZ over het CGVS tot de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV), zullen voortdurend opgevolgd worden. Er wordt voortdurend nagegaan hoe eventueel misbruik kan worden voorkomen. Hierbij

Vu la forte hausse du nombre de demandes d'asile depuis avril 2015 par rapport au nombre d'effectifs disponibles, le retard dans le traitement des demandes d'asile a considérablement augmenté. Alors que retard observé à l'OE au 1^{er} avril 2015 n'était que de 1 026 dossiers, il s'élevait au 1^{er} septembre 2015 à 7 317 dossiers. Un même phénomène est observé au CGRA, certes avec un léger retard. Le gouvernement a marqué son accord sur le recrutement de nouveaux collaborateurs tant pour l'OE que pour le CGRA afin de combler ce retard.

3.3. Une politique d'asile cohérente

Pour les personnes ayant besoin de protection, le Commissariat général aux Réfugiés et aux Apatrides continuera à garantir le droit à l'asile et ce, en toute indépendance. Une évaluation qualitative et efficace de toute demande d'asile dans les plus brefs délais après son introduction, demeure l'objectif principal dans le cadre du traitement des demandes d'asile.

Nous continuerons en même temps à lancer des campagnes de dissuasion destinées aux personnes issues de pays que nous considérons comme sûrs. Des missions de dissuasion ont ainsi été menées en 2015 en Albanie, au Kosovo, en Serbie et en Géorgie. En analysant les chiffres des trois dernières années, nous constatons que les campagnes de dissuasion ont entraîné une baisse significative du nombre de demandes d'asile provenant de ces pays. Nous constatons chez nos pays voisins, pour la même période, que les demandeurs d'asile issues de ces pays représentent encore toujours une part importante de la population demandant l'asile.

Le contrôle de sécurité des demandeurs d'asile est davantage optimisé. Ce processus d'optimisation est réalisé en collaboration avec les services de police et de renseignements compétents qui en assurent l'exécution. La nouvelle loi du 10 août 2015 modifiant la loi relative aux étrangers est entrée en vigueur le 3 septembre. En vertu de ses dispositions légales, le statut de protection de personnes représentant un danger pour la société ou la sécurité nationale peut être refusé ou retiré. En ma qualité de secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, je demanderai systématiquement au CGRA d'examiner les dossiers de personnes constituant une menace pour notre société ou notre sécurité nationale dans le but de leur retirer le statut.

Les besoins et les résultats des instances concernées, que ce soit l'OE, le CGRA ou le Conseil du Contentieux des Étrangers (CCE), feront l'objet d'un monitoring permanent. Mes services vérifieront en permanence comment éviter tout abus éventuel. Une

wordt een geïntegreerde aanpak beoogd (via versnelde behandeling van ongegronde asielaanvragen, gekoppeld aan effectieve terugkeer en preventie). Wetgevende initiatieven zullen worden genomen om het oneigenlijke gebruik van de asielprocedure verder tegen te gaan.

De regering finaliseert zo snel mogelijk de omzetting van de Europese asielprocedurerichtlijn (2013/32/EU) en de Opvangrichtlijn (2013/33/EU). De asielprocedure zal grondig worden hervormd met als doel om enerzijds de zwaksten beter te beschermen en anderzijds misbruik van de procedures tegen te gaan. De effectieve bescherming van vluchtelingen veronderstelt niet noodzakelijk dat er hen meteen na de erkenning van de status van vluchteling een verblijfsstatus voor onbepaalde duur wordt toegekend. Conform de geldende Europese richtlijnen is het mogelijk om pas na vijf jaar een definitieve verblijfsvergunning toe te kennen. Zowel de vluchtelingenstatus als de subsidiaire beschermingsstatus zijn per definitie slechts geldig voor zover de initiële gronden tot toekenning van het statuut nog langer actueel zijn. Indien het CGVS binnen de vijf jaar na indiening van de asielaanvraag beslist om over te gaan tot opheffing moet ook de verblijfsvergunning kunnen worden ingetrokken.

3.4. *Opvang*

Gezien de zeer lage bezettingsgraad van het opvangnetwerk van het Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers, Fedasil, werd 2015 ingezet met de afbouw van een deel van de bestaande opvangcapaciteit die hierdoor leegstond. Om plotse toenames van de instroom te kunnen opvangen, werden echter meer dan 2 000 bufferplaatsen voorzien. Naast deze maatregel, werd het netwerk verder gerationaliseerd door de invoering van een nieuw opvangmodel, waarbij collectieve opvang de regel wordt en individuele opvang voorbehouden wordt voor kwetsbare asielzoekers. Sinds juni is de instroom van asielzoekers echter zeer abrupt en exponentieel gestegen, waardoor niet alleen de buffercapaciteit snel in gebruik moest worden genomen, maar ook bijkomende opvangplaatsen moesten gecreëerd worden. Om de instroom te kunnen volgen moeten er maandelijks 4 000 plaatsen gecreëerd worden. Waar het opvangnetwerk eind juni 2015 nog bestond uit 16 269 opvangplaatsen, telde het eind augustus al 19 023 plaatsen en op datum van 30 september 23 382 plaatsen. Intussen is de recordgrens van 25 000 geopende plaatsen doorbroken. Tegen eind dit jaar zal het opvangnetwerk bestaan uit meer dan 37 000 opvangplaatsen, bijna een verdubbeling van de opvangcapaciteit op zes maanden tijd. Ter vergelijking, tijdens de vorige asielcrisis werden circa 10 000 extra plaatsen geopend op 4 jaar tijd. Dit geeft

approche intégrée y est visée (en prévoyant une accélération dans le traitement de demandes d'asile non fondées, liées à un retour effectif et à la prévention). Des initiatives législatives seront prises dans le but de réprimer davantage toute utilisation abusive de la procédure d'asile.

La transposition de la Directive européenne relative à la procédure d'asile (2013/32/UE) et de la Directive relative à l'accueil (2013/33/UE) sera bientôt finalisée par le gouvernement. La procédure d'asile fera l'objet d'une réforme en profondeur dans le but de mieux protéger les plus vulnérables et de lutter contre toute utilisation abusive des procédures mises en place. La protection effective de réfugiés ne suppose pas nécessairement qu'un titre de séjour à durée illimitée leur est immédiatement accordé après la reconnaissance du statut de réfugié. Conformément aux directives européennes en vigueur, il est possible de n'accorder de permis de séjour définitif qu'après cinq ans. Tant le statut de réfugié que le statut de protection subsidiaire ne sont par définition valables pour autant que les motifs initiaux justifiant l'octroi du statut sont encore toujours d'actualité. Si dans les cinq ans qui suivent l'introduction de la demande d'asile, le CGRA décide de procéder à l'abrogation du statut, le permis de séjour doit également pouvoir être retiré.

3.4. *Accueil*

Vu le très faible taux d'occupation au sein du réseau d'accueil de l'Agence pour l'accueil des demandeurs d'asile, Fedasil, le gouvernement a débuté l'année 2015 en réduisant une partie de la capacité d'accueil existante restée ainsi inoccupée. Plus de 2 000 places tampons ont toutefois été prévues pour pouvoir faire face à un afflux soudainement croissant. Outre la prise de cette mesure, le réseau a davantage été rationalisé par la mise en place d'un nouveau modèle d'accueil, l'accueil collectif constituant la règle et l'accueil individuel étant réservé aux demandeurs d'asile vulnérables. Depuis juin, l'afflux de demandeurs d'asile a toutefois augmenté de façon très brusque et de manière exponentielle, nécessitant non seulement la mise en service rapide de la capacité tampon mais également la création de places d'accueil supplémentaires. 4 000 places doivent être créées chaque mois pour pouvoir gérer cet afflux. Alors que le réseau d'accueil comptait fin juin 2015 encore 16 269 places d'accueil, il en comptait déjà 19 023 fin août et 23 382 à la date du 30 septembre. Le nouveau record de 25 000 places ouvertes a entre-temps été dépassé. D'ici la fin de l'année, le réseau d'accueil comptera plus de 37 000 places d'accueil, soit presque le double de la capacité d'accueil en l'espace de six mois de temps. A titre de comparaison: lors de la précédente crise de l'asile, environ 10 000 places supplé-

een goed perspectief van de snelheid en de omvang van de reeds ontplooiende inspanningen.

mentaires avaient été créées en 4 ans de temps. Ce nombre donne une bonne perspective de la rapidité et de l'ampleur des efforts déjà déployés.



Fedasil toont samen met de opvangpartners elke dag weer heel wat flexibiliteit en daadkracht om in zo'n korte tijd het aantal opvangplaatsen te verdubbelen via noodopvangplaatsen, die gecreëerd werden in nauw samenwerkingsverband met het Rode kruis en *Croix-Rouge*, Defensie en de Civiele Veiligheid. Dankzij deze gezamenlijke inspanningen krijgt elke asielzoeker die er recht op heeft bed, bad, brood en begeleiding.

Doordat de sterk verhoogde instroom enorm veel druk legde op Fedasil en haar partners, werd beslist om de markt ook open te stellen voor externe partners. Voor het eerst werden opvangplaatsen aanbesteed via een overheidsopdracht, en met succes. Voorlopig werden er al meer dan 2 000 opvangplaatsen op deze manier gegund aan privéoperators. Op korte termijn kunnen er nog 5 000 bijkomende opvangplaatsen bij hoogdringendheid worden opgericht. Daarnaast loopt ook de gewone aanbestedingsprocedure verder voor 10 000 reguliere opvangplaatsen. Een oproep aan de gemeenten om de handen in elkaar te slaan om 1 600 bijkomende LOI-plaatsen te creëren, werd met groot enthousiasme onthaald. Na anderhalve maand hebben meer dan 200 gemeenten zich aangeboden voor bijna 1 500 plaatsen, en de eerste 400 LOI-plaatsen zijn zelfs al open en ingevuld.

Ondanks de vernoemde successen zijn er ook grenzen aan de snelheid en de logistieke capaciteit waarmee bijkomende plaatsen kunnen geopend worden, zeker nu het gaat om meer dan 1 000 extra plaatsen per week. De mogelijkheden die de opvangwet biedt om het hoofd te

Fedasil et les partenaires de l'accueil ont chaque jour fait preuve de flexibilité et de dynamisme pour doubler le nombre de places d'accueil en si peu de temps, en créant des places d'accueil d'urgence en étroite collaboration avec la "*Rode Kruis*" et la *Croix-Rouge*, la Défense et la Sécurité civile. Grâce à ces efforts conjoints, chaque demandeur d'asile qui y a droit, peut bénéficier d'un gîte et d'un couvert.

Du fait que l'afflux croissant a mis énormément de pression sur Fedasil et ses partenaires, il avait été décidé d'ouvrir aussi le marché à des partenaires externes aussi. Pour la toute première fois, un marché public a été lancé en vue de créer des places d'accueil, et avec succès. Plus de 2 000 places d'accueil ont ainsi déjà été attribuées à des opérateurs privés. En cas d'urgence, 5 000 places d'accueil supplémentaires peuvent encore être créées à court terme. La procédure d'adjudication classique est en outre en cours en vue de la création de 10 000 places d'accueil régulières. Un appel lancé aux communes pour travailler ensemble afin de créer 1 600 places ILA supplémentaires, a été accueilli avec grand enthousiasme. Après un mois et demi, plus de 200 communes se sont déjà portées volontaires pour créer près de 1 500 places. Les 400 premières places ILA sont même déjà ouvertes et occupées.

Malgré le succès réalisé, la rapidité d'action permettant d'ouvrir des places supplémentaires a ses limites, de même que la capacité logistique qui doit être déployée, d'autant plus qu'il s'agit maintenant de plus de 1 000 places supplémentaires par semaine. Les

bieden aan een verhoogde druk op het opvangsysteem worden momenteel onderzocht. Zo wordt nagegaan op welke wijze een spreidingsplan kan leiden tot de creatie van bijkomende LOI-plaatsen, rekening houdende met een evenredige verdeling tussen de gemeenten en de reeds geleverde inspanningen.

Ondanks de zeer moeilijke situaties die de sterk verhoogde instroom met zich meebrengt, wordt het aspect kwaliteit niet uit het oog verloren. Fedasil staat erop om een gelijkwaardige dienstverlening te kunnen waarborgen, ongeacht de opvangstructuur of opvangpartner. Daarom werden kwaliteitsnormen gedefinieerd voor de verschillende aspecten van de materiële hulp, zowel voor infrastructuur en veiligheid als voor maatschappelijke en juridische begeleiding en zelfs medische en psychologische begeleiding. Specifieke normen werden eveneens bepaald voor de opvang van niet-begeleide minderjarigen. Deze minimum- en maximumnormen gelden voor alle uitvoerders en partners, en vormden dan ook de basis voor de recente aanbestedingen van opvangplaatsen aan privéoperatoren. Zij objectiveren de geboden materiële hulp en zijn in overeenstemming met internationale verplichtingen. Bovendien vormen deze normen de basis voor kwaliteitscontroles (audits) uitgevoerd door het Agentschap. Fedasil zal daarnaast ook de nodige ondersteuning bieden aan andere instanties en diensten die eveneens geconfronteerd worden met de gevolgen van de verhoogde instroom, zoals het onderwijs, de integratiesector, de gemeenten en de OCMW's.

3.5. *NBMV en andere kwetsbare personen*

De instroom van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) is de afgelopen maanden eveneens sterk gestegen. Voor deze kwetsbare groep volstaat het niet om noodopvangplaatsen te creëren. Er werd dan ook gekozen voor de oprichting van bijkomende observatie- en oriëntatiecentra en bijkomende opvangplaatsen. Opvallend is dat de groep van min 15-jarigen steeds toeneemt. Bijzondere aandacht gaat daarbij naar NBMV die een uiterst kwetsbaar profiel hebben en meer aangepaste opvang vereisen. Er wordt hiervoor samengewerkt met de bevoegde gemeenschapsinstanties en de OCMW's. Het hoger belang van het kind blijft het leidend principe van de ondernomen acties.

Voor NBMV die geen zicht hebben op een legaal verblijf in België en die de meerderjarigheid naderen, wordt een specifiek begeleidingstraject aangeboden via het pilootproject *My Future*. Dit project zet in op de empowerment van deze jongeren gericht op het maken van een geïnformeerde keuze over de eigen toekomst.

possibilités qu'offre la loi "accueil" pour permettre de faire face à une pression accrue sur le système d'accueil sont actuellement examinées. Nos services vérifient de quelle manière un plan de dispersion peut entraîner la création de nouvelles places ILA, tenant compte d'une dispersion proportionnelle entre les communes et les efforts déjà fournis.

En dépit des situations extrêmement difficiles qu'engendre cet afflux croissant, l'aspect "qualité" n'est pas perdu de vue. Fedasil tient à ce que des prestations de services équivalentes soient garanties, indépendamment de la structure d'accueil ou du partenaire de l'accueil. C'est la raison pour laquelle des normes de qualité ont été définies pour les différents aspects de l'aide matérielle, tant pour l'infrastructure et la sécurité que pour l'accompagnement social et juridique, voire médical et psychologique. Des normes spécifiques ont en outre été définies pour l'accueil de mineurs non accompagnés. Ces normes minimalistes et maximalistes doivent être respectées par tous les exécutants et partenaires et constituent dès lors la base des récentes adjudications attribuées à des opérateurs privés dans le cadre de places d'accueil. Elles objectivent l'aide matérielle offerte et sont conformes aux obligations internationales. Ces normes constituent en outre la base de contrôles de qualité (audits) effectués par l'Agence. Fedasil fournira en outre le soutien nécessaire à d'autres instances et services qui sont également confrontés aux conséquences de l'afflux croissant, comme l'enseignement, le secteur de l'intégration, les communes et les CPAS.

3.5. *Les MENA et autres personnes vulnérables*

L'afflux de mineurs étrangers non accompagnés (MENA) a aussi fortement augmenté au cours des derniers mois. Il ne suffit pas de créer des places d'accueil d'urgence pour ce groupe vulnérable. Il a dès lors été opté pour la création de nouveaux centres d'observation et d'orientation et de places d'accueil supplémentaires. Il est à noter que le groupe des moins de 15 ans continue de croître. Une attention particulière est portée aux MENA présentant un profil extrêmement vulnérable et requérant un accueil plus adapté. Pour ce faire, une collaboration est en cours avec les instances communautaires compétentes et les CPAS. L'intérêt supérieur de l'enfant demeure le principe fondamental des actions entreprises.

Pour les MENA qui n'ont pas de perspective de séjour légal en Belgique et qui sont presque majeurs, un trajet d'accompagnement spécifique leur est proposé par le biais du projet pilote *My Future*. Ce projet mise sur la capacité de ces jeunes à faire un choix éclairé au sujet de leur propre avenir. Le projet offre également aux

Anderzijds biedt het project de jongeren de kans om aangepaste opleidingstrajecten te volgen gericht op het verwerven van een bagage voor de toekomst. Op basis van de evaluatie van het pilootproject die eerstdaags wordt afgerond, kan het *My Future*-traject geoptimaliseerd worden.

Het AHHA-project dat in een aangepaste hulpverlening voorziet voor holebi-asielzoekers zal opnieuw opgestart worden. De begeleiding en behandeling van asielzoekers met psychische problemen worden versterkt. Ook de identificatie van kwetsbare asielzoekers, waaronder slachtoffers van foltering of geweld, zal worden verbeterd. Hiervoor werd er onder meer een medische cel gecreëerd op de dienst dispatching. Ook van de identificatie van slachtoffers van mensenhandel en het voorzien van de nodige opleidingen aan opvangmedewerkers wordt er verder werk gemaakt.

Bovendien zal er worden ingezet op het structureel verankeren van de werking met vrouwen en alleenstaande moeders, die vaker nog dan andere asielzoekers kwetsbaar zijn of bijkomende bescherming nodig hebben en een risico lopen op uitsluiting. Er wordt verder ingezet op een gendergevoelige aanpak, waaronder de uitbreiding van initiatieven voor kinderopvang en de aangepaste zorg voor slachtoffers van geweld. In het huidige hoog bezette opvangnetwerk en met name in de noodopvangplaatsen zal er worden toegezien op het voorkomen en aanpakken van gendergerelateerd geweld en op de veiligheid van alle bewoners.

3.6. *Tewerkstelling en activatie*

Er zal specifieke aandacht gaan naar de activatie van asielzoekers om hun zelfredzaamheid te verhogen en hen te ondersteunen bij het nemen van weloverwogen beslissingen voor hun toekomst, zowel in het geval er een negatieve beslissing volgt op hun asielaanvraag en zij zich moeten voorbereiden op een terugkeer, als bij het bekomen van een beschermingsstatuut. Daarbij zal de toegang tot een afdoende activiteiten- en vormingsaanbod, waaronder het vrijwilligerswerk, verzekerd worden en zal er voorzien worden in een structurele financiering van de sociale tolkprestaties in de opvang en de voortzetting van het pilootproject m.b.t. interculturele bemiddeling bij de medische diensten.

3.7. *Uitstroommaatregelen*

In de afgelopen periode is de beschermingsgraad nog gestegen en bedraagt deze momenteel 60%.

jeunes l'opportunité de suivre des trajets de formation adaptés, axés sur l'acquisition de connaissances permettant de construire leur propre avenir. En fonction des résultats de l'évaluation du projet pilote qui sera prochainement finalisée, le trajet *My Future* pourra être optimisé.

Le projet AHHA qui prévoit une aide adaptée pour les demandeurs d'asile LGBT, sera relancé. L'accompagnement et le traitement de demandeurs d'asile ayant des problèmes psychiques seront renforcés. L'identification de demandeurs d'asile vulnérables, dont des victimes de torture ou de violence, sera optimisée. Pour ce faire, une cellule médicale a entre autres été créée au Service Dispatching. Le processus d'identification de victimes de la traite des êtres humains est également en cours de développement, de même que les formations à prévoir pour les collaborateurs en charge de l'accueil.

Nos services se focaliseront en outre sur un ancrage structurel de l'accueil réservé aux femmes et mères célibataires qui, par rapport à d'autres demandeurs d'asile, sont bien souvent plus vulnérables ou nécessitent une protection supplémentaire. Elles courent en outre le risque d'être exclues. On insiste aussi fortement sur le développement d'une approche sensible au genre. Les nouvelles initiatives lancées dans le cadre de l'accueil d'enfants et l'encadrement adapté aux victimes de violence s'inscrivent dans ce modèle d'approche. Au sein du réseau d'accueil déjà presque à saturation et plus particulièrement au sein des places d'accueil d'urgence, il faudra non seulement veiller à empêcher la violence liée au genre et à lutter contre ce phénomène mais il faudra également assurer la sécurité de tous les résidents.

3.6. *Emploi et activation*

Une attention spécifique sera portée à l'activation de demandeurs d'asile dans le but d'accroître leur autonomie et de les soutenir lors de la prise de décisions mûrement réfléchies au sujet de leur propre avenir, tant au cas où une décision négative serait prise concernant leur demande d'asile et qu'ils devraient se préparer à un retour vers le pays d'origine, que lorsqu'un statut de protection leur est accordé. L'accès à une offre d'activités et de formations suffisamment variée, dont le bénévolat, sera assuré et un financement structurel sera prévu pour les prestations d'interprétariat social dans le cadre de l'accueil et de la poursuite du projet pilote concernant la médiation interculturelle au sein des services médicaux.

3.7. *Mesures de sortie*

Au cours de la période écoulée, le degré de protection a encore augmenté. Celui-ci s'élève actuellement à

Personen met een beschermingsstatuut moeten het opvangnetwerk tijdig kunnen verlaten, maar moeten tevens voldoende voorbereid zijn op het leven in de samenleving. Aandacht zal hierbij gaan naar hun eerder verworven competenties, een snellere inschakeling op de arbeidsmarkt en een blijvende aandacht voor integratie in onze maatschappij. Bijkomende maatregelen om deze uitstroom te faciliteren en te verhogen zullen worden genomen.

3.8. Informatisering

Het informatiseringsproject *Match-it*, bestemd om kernprocessen zoals plaatsenbeheer en begeleidings-trajecten te automatiseren om zo onder meer een betere controle op het opvangrecht mogelijk te maken, werd aangevat en een eerste module voor het beheer van alle opvangplaatsen werd opgeleverd. Het is de bedoeling om in maart 2016 een eerste versie van *Match-it* te testen. Nadien zullen verdere fasen van *Match-it* deze solide basis verder ontwikkelen via de automatisering van het toewijzingsproces en de gegevensuitwisseling met asielinstanties. Fedasil krijgt ook toegang tot de Kruispuntbank Sociale Zekerheid, om de controle op de beroepsinkomsten te verbeteren en om zo vergoedingen van asielzoekers met beroepsinkomsten te kunnen innen.

De nodige stappen worden gezet opdat Fedasil wordt ingeschakeld in het IT-systeem Mediprima, dat het mogelijk maakt om de beslissingen tot tenlastename van de gezondheidszorg (vnl. medische zorg) te beheren. Integratie van Fedasil in dit systeem bewerkstelligt een grote administratieve vereenvoudiging, aangezien Mediprima onder meer het huidige systeem van aflevering van tenlastename zal vervangen. Bovendien centraliseert en verbetert het de controle op de medische zorgen.

3.9. Hervestiging

In 2013 heeft België zich geëngageerd voor een structureel hervestigingsprogramma op basis van de geleerde lessen uit de pilootprojecten van 2009 en 2011. Voor 2014 tot 2020 werd er een planning voorzien waarbij er 100 vluchtelingen hervestigd werden in 2014 en dit aantal zou stijgen tot 250 personen in 2020. Deze planning werd intussen herzien. In 2015 heeft deze regering zich in plaats van de voorziene 150 personen geëngageerd voor 550 personen. Ook voor 2016 wordt deze inspanning gehandhaafd zodat in 2015 en 2016 samen 1.100 vluchtelingen zullen worden hervestigd. De focus blijft hierbij op de meest kwetsbaren. Doelstelling voor de komende jaren is om het nationale hervesti-

60 %. Les personnes bénéficiant d'un statut de protection doivent pouvoir quitter le réseau d'accueil à temps mais elles doivent en outre être suffisamment préparées à la vie en société. Une attention particulière sera portée à leurs compétences préalablement acquises, à une réinsertion plus rapide sur le marché du travail et une attention continue sera accordée à l'intégration dans notre société. Des mesures supplémentaires visant à faciliter et à maximaliser ce flux de sortie seront prises.

3.8. Informatisation

Le projet d'informatisation *Match-it*, destiné à automatiser certains processus stratégiques tels que la gestion des places et les trajets d'accompagnement afin de permettre entre autres un meilleur contrôle du droit d'accueil, a démarré et un premier module de gestion des places d'accueil a été développé. Le but est de tester une première version de *Match-it* en mars 2016. D'autres phases de *Match-it* permettront de développer cette base solide par le biais d'une automatisation du processus d'attribution et de données échangées avec les différentes instances d'asile. Fedasil aura également accès à la Banque-Carrefour de la Sécurité sociale afin d'améliorer le contrôle des revenus professionnels et de pouvoir ainsi prélever des indemnités chez les demandeurs d'asile bénéficiant de revenus professionnels.

Les démarches nécessaires sont entreprises pour intégrer Fedasil dans le système informatique Mediprima qui permet de gérer les décisions de prise en charge de prestations de santé (principalement des soins médicaux). L'intégration de Fedasil dans ce système signifie une grande simplification administrative étant donné que Mediprima remplacera entre autres l'actuel système de délivrance de la prise en charge. Le système permet en outre de centraliser et d'améliorer le contrôle des soins médicaux.

3.9. Réinstallation

En 2013, la Belgique s'est engagée dans un programme de réinstallation structurel sur base des enseignements tirés des projets pilotes de 2009 et 2011. Un planning a été prévu de 2014 à 2020. Conformément à ce planning, 100 réfugiés ont été réinstallés en 2014. Ce nombre s'élèverait à 250 en 2020. Ce planning a entretemps été revu. En 2015, ce gouvernement s'est engagé à réinstaller 550 personnes au lieu des 150 personnes prévues. Cet effort sera maintenu pour l'année 2016 si bien qu'au total, 1.100 réfugiés auront fait l'objet d'une réinstallation pour les deux années combinées. Cette politique de réinstallation vise principalement les personnes les plus vulnérables. L'objectif pour les années

gingsprogramma te consolideren en verder aan te passen aan de evoluerende Belgische en Europese context.

4. Toegang tot en verblijf op het grondgebied

4.1. *Verhogen van de kwaliteit van de beslissingen inzake het verblijf van buitenlandse studenten*

Door opeenvolgende wetswijzigingen, ook buiten het vreemdelingenrecht (bv het gewijzigde curriculum in het hoger onderwijs), is het behandelen van studentendossiers steeds complexer geworden. Hierdoor is er een risico op misbruik ontstaan en is de behandelingstijd toegenomen. Er zal een analyse worden gemaakt om een zicht te krijgen op de risico's die een correcte en kwaliteitsvolle dossierbehandeling in gevaar brengen en op de vertragende factoren bij de behandeling. Op basis van de vaststellingen zal dan een actieplan worden opgesteld.

Er zullen wijzigingen doorgevoerd worden, teneinde de voorwaarden van een aanvraag tot verblijf duidelijker te maken en misbruik tegen te gaan. Tevens zal de mogelijkheid tot hervorming van het statuut van de buitenlandse student worden bestudeerd, teneinde deze aan te passen aan de realiteit van het onderwijssysteem en rekening houdende met de hangende procedure omtrent de Europese Richtlijnen 2004/114/EG en 2005/71/CE.

In lijn met de regionalisering van deze materie door de zesde staatshervorming, zal dit gebeuren in overleg met de deelstaten.

4.2. *Opleggen van administratieve geldboetes*

De inschrijvings- en immigratieprocedures worden vaak niet gerespecteerd. Voornamelijk in de grensgemeenten bieden veel EU-burgers en diens familieleden zich niet (tijdig) aan bij de gemeente of weigeren ze zelfs de nodige administratieve stappen, zoals voorzien in de Belgische wetgeving, te ondernemen. Om dit maatschappelijk probleem aan te pakken, zal een administratieve geldboete kunnen worden opgelegd in de volgende gevallen:

— Wanneer de Unieburger en/of zijn familieleden niet beschik(t)(ken) over de vereiste documenten, zoals een geldige identiteitskaart of nationaal paspoort of een geldig paspoort,

— Wanneer de Unieburger en/of zijn familieleden zich niet aanmeld(t)(en) bij de gemeentediensten van verblijfplaats binnen de vastgestelde termijn,

à venir est de consolider le programme de réinstallation nationale et de continuer à l'adapter aux contextes belge et européen en perpétuelle évolution.

4. Territoire nationale: l'accès et le séjour

4.1. *Améliorer la qualité des décisions concernant le séjour d'étudiants étrangers*

Un enchaînement de modifications légales, également en dehors du champ du droit des étrangers (p.ex. le programme d'études modifié dans l'enseignement supérieur) a rendu le traitement de dossiers d'étudiants de plus en plus complexe. De ce fait, le risque d'abus est réel et le délai de traitement est plus long. Une analyse sera effectuée afin d'identifier clairement les risques qui compromettent le traitement correct et qualitatif de ces dossiers ainsi que les facteurs qui ralentissent la procédure de traitement. Un plan d'action sera établi sur la base des constatations faites en la matière.

Des modifications seront apportées afin d'explicitier les conditions dans le cadre d'une demande de séjour et d'éviter les abus. La possibilité d'une réforme du statut de l'étudiant étranger sera en outre examinée, afin de l'adapter à la réalité du système de l'enseignement tout en tenant compte de la procédure en cours concernant les Directives européennes 2004/114/CE et 2005/71/CE.

Une concertation sera prévue avec les entités fédérées étant donné que la sixième réforme de l'État prévoit de transférer cette compétence aux Régions.

4.2. *Infliger des amendes administratives*

Les procédures d'inscription et d'immigration ne sont pas souvent respectées. Dans les communes frontalières principalement, de nombreux citoyens de l'UE ainsi que les membres de leur famille ne se présentent pas (à temps) à la commune ou refusent même d'entreprendre les démarches administratives nécessaires, telles que prévues par la législation belge. En réaction à ce problème de société, une amende administrative pourra être infligée dans les cas suivants:

— Lorsque le citoyen de l'Union et/ou les membres de sa famille ne dispose(nt) pas des documents requis, tels qu'une carte d'identité valable ou un passeport national ou un passeport valable;

— Lorsque le citoyen de l'Union et/ou les membres de sa famille ne se présente(nt) pas à la commune du lieu de résidence dans le délai fixé;

— Wanneer de familieleden van de Unieburger, die zelf geen burger van de Unie zijn, niet binnen de vastgestelde termijn een verblijfskaart aanvraagt als familielid van een Unieburger.

Op deze manier zal er een halt toegeroepen worden aan dergelijk misbruik.

4.3. Procedure tot medische regularisatie loskoppelen van de procedure tot subsidiaire bescherming

In het regeerakkoord staat: “Zonder te raken aan de principes van de medische regularisatie zal de procedure tot medische regularisatie losgekoppeld worden van de procedure tot subsidiaire bescherming.” In twee uitspraken van het Hof van Justitie (zaak C-542/13 M'Bodj en zaak C-562/13 Abdida) wordt gesteld dat artikel 9ter geen vorm van subsidiaire bescherming is in de zin van de kwalificatierichtlijn 2004/83/EG (nu Richtlijn 2011/95/EU). Een medische verblijfsmachtiging op grond van artikel 9ter van de Vreemdelingenwet kan dan ook niet beschouwd worden als een vorm van subsidiaire bescherming. De te ruime omzetting van de kwalificatierichtlijn (2004/83/EG) moet bijgevolg ongedaan gemaakt worden, nu subsidiaire bescherming niet bedoeld is als een bescherming om medische redenen.

4.4. Gecombineerde vergunning (Permis Unique): omzetting Europese Richtlijn 2011/98/EU

Op basis van uitgebreid overleg is zo goed als overeenstemming bereikt, tussen de betrokken Ministers en administraties op regionaal en federaal niveau, over een procedure die enerzijds de bevoegdheidsverdeling respecteert en anderzijds leidt tot het afleveren van één enkel document. Deze consensus zal worden vastgelegd op het Overlegcomité.

Het is de bedoeling om met de wetteksten naar het parlement te komen in het voorjaar van 2016.

4.5. Migratiewetboek

Inmiddels zijn de werkgroepen samengesteld. De bedoeling is om te komen tot een duidelijk en leesbaar migratiewetboek waarin de nieuwkomers en de betrokken administraties opnieuw een werkdocument ter beschikking hebben dat werkbaar is. Goede afspraken maken goede vrienden.

Er wordt thematisch tewerk gegaan (vb.: gezinshereniging, bescherming, terugkeer).

— Lorsque les membres de la famille du citoyen de l'Union, qui ne sont eux-mêmes pas citoyens de l'Union, ne font pas la demande d'obtention d'une carte de séjour en tant que membre de la famille d'un citoyen de l'Union dans le délai fixé.

Il pourra ainsi être mis fin à ce type d'abus.

4.3. Découpler la procédure de régularisation médicale de la procédure de protection subsidiaire

L'Accord de gouvernement stipule ce qui suit: “Sans toucher aux principes de la régularisation médicale, celle-ci sera découplée de la procédure de protection subsidiaire.” Dans deux arrêts rendus (l'affaire C-542/13 M'Bodj et l'affaire C-562/13 Abdida), la Cour de Justice a jugé que l'article 9ter ne constitue pas une forme de protection subsidiaire au sens de la Directive “qualification” 2004/83/CE (actuellement la Directive 2011/95/UE). Une autorisation de séjour pour raison médicale accordée sur base de l'article 9ter de la Loi sur les étrangers ne peut dès lors pas être considérée comme une forme de protection subsidiaire. La transposition trop large de la directive “qualification” (2004/83/CE) doit par conséquent être annulée, maintenant que la protection subsidiaire ne peut être invoquée comme mesure de protection pour raison médicale.

4.4. Permis Unique: transposition de la Directive européenne 2011/98/UE

Une large concertation a permis d'obtenir quasiment un accord entre les ministres concernés et les administrations régionales et fédérales au sujet d'une procédure qui, d'une part, respecte la répartition des compétences et, d'autre part, entraîne la délivrance d'un seul document. Ce consensus sera finalisé au Comité de concertation.

Le but est de soumettre les textes légaux au Parlement au printemps 2016.

4.5. Code de la migration

Les groupes de travail ont entre-temps été composés. Le but est de rédiger un Code de la migration qui soit compréhensible et lisible. Les nouveaux arrivants et les administrations concernées doivent à nouveau disposer d'un document de travail à la fois pratique et utile. De bons accords font de bons amis.

Il sera procédé par thème (p.ex.: regroupement familial, protection, retour).

4.6. *ICT toepassingen ter ondersteuning van het migratiebeleid*

De stafdienst ICT van Binnenlandse Zaken werkt verder in een dienstenleverancier model. Dit houdt meer concreet in dat er op vraag van de DVZ zal meegewerkt worden aan de ondersteuning van een performant asiel- en migratiebeleid.

Het betreft onder meer volgende projecten.

Consultatie door de DVZ van de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG)

Het KB ANG is goedgekeurd op de Ministerraad en wordt momenteel aangepast aan het advies van de Raad van State. Hierna zal een protocolakkoord uitgewerkt worden tussen de Federale Politie en de DVZ. Vervolgens kan de technische uitwerking van start gaan. De DVZ zal door de toegang tot en de rechtstreekse bevraging van de ANG van de politie zelf kunnen nagaan of een vreemdeling feiten van openbare orde heeft gepleegd zodat zij hiermee rekening kunnen houden bij het nemen van een administratieve beslissing. Momenteel zijn zij afhankelijk van wat de politie hen doorstuurt.

Ontwikkeling van Evibel

De centrale toepassing van de DVZ, Evibel, heeft haar technologische limieten bereikt en dient om rendabel te blijven structureel te worden (her)ontwikkeld. Bijkomende toegevoegde waarde van deze herontwikkeling is een betere ontsluiting van het elektronische vreemdelingendossier, als unieke bron, zodat er efficiënter kan samengewerkt worden met andere Federale (RRN, ...) en lokale overheden (gemeentes, ...).

het Visa Information System (VIS)

Zo zal onder andere verder werk worden gemaakt van het afnemen van biometrie. Ook de informatiedoorstroming zal sneller en effectiever verlopen. Dat komt niet alleen het beheer van de migratiestromen maar ook de veiligheid ten goede.

Smart Borders

In de context van globale mobiliteit, wordt verwacht dat passagiersstromen naar de EU in de toekomst enkel zullen toenemen, zowel voor toeristische als commerciële doeleinden. Het nieuwe "Smart Borders"-pakket dat de Europese Commissie eind 2015 of begin 2016 op tafel zal leggen, is een manier om onze grenscontrole enerzijds veiliger te maken door een totaalbeeld van inkomende en uitgaande bewegingen (EES) te scheppen, en anderzijds in analogie met vooruitstrevende landen

4.6. *Applications ICT en soutien à la politique de migration*

Le Service staff ICT de l'Intérieur continue à opérer selon un modèle de fourniture de services. Cela signifie concrètement qu'il apportera son soutien à la mise en place d'une politique d'asile et de migration performante et ce, à la demande de l'OE.

Il s'agit entre autres des projets suivants.

Consultation de la Banque de données nationale générale (BNG) par l'OE

L'AR BNG a été approuvé au Conseil des ministres et est actuellement adapté suivant l'avis du Conseil d'État. Un protocole d'accord sera élaboré par la suite entre la Police fédérale et l'OE. Il pourra ensuite être procédé à l'élaboration technique. Grâce à l'accès à la BNG de la police et à la consultation de celle-ci, l'OE pourra vérifier si un étranger a commis des faits d'ordre public afin d'en tenir compte lors de la prise d'une décision administrative. La décision de l'OE dépend actuellement des données transmises par la police.

Développement d'Evibel

L'application centralisée de l'OE, Evibel, a atteint ses limites technologiques et doit être (re)développée sur le plan structurel afin de continuer à garantir sa performance. La nouvelle valeur ajoutée de ce rédéveloppement est un meilleur accès au dossier électronique "étranger", comme source unique, afin de pouvoir collaborer plus efficacement avec d'autres autorités fédérales (NRN, ...) et locales (communes, ...).

Le "Visa Information System" (VIS)

L'utilisation de la biométrie fait entre autres partie des travaux à poursuivre. Les informations seront transmises plus rapidement et avec plus d'efficacité et ce, au profit de la gestion des flux migratoires et de la sécurité en général.

Smart Borders

Dans le contexte de la mobilité globale, nos services s'attendent à ce que les flux de passagers vers l'UE continuent à s'intensifier à l'avenir, tant à des fins touristiques que commerciales. L'ensemble de nouvelles mesures "Smart Borders" que la Commission européenne mettra sur table fin 2015 ou début 2016 permettra, d'une part, d'accroître la sécurité des contrôles à nos frontières du fait d'une vue globale des flux entrants et sortants (EES), et, d'autre part, de créer

zoals onder andere de VS, Canada, Australië, Nieuw-Zeeland en Hong Kong, een fast track te creëren voor frequente en betrouwbare passagiers (RTP).

Advanced Passenger Information (API)

In samenwerking met de FOD Binnenlandse Zaken zal de API-richtlijn die de luchtvervoerders verplicht om gegevens van passagiers over te maken aan de met grenscontrole belaste autoriteiten worden omgezet. Deze werkwijze laat toe een passagier reeds te controleren in verschillende databanken alvorens men toekomt in België. Het gebruik van deze API dataset is onlosmakelijk verbonden met de toekomstvisie van de Europese Unie betreffende een vernieuwd grensmanagement. Het dossier API kan worden gekoppeld aan de oprichting van het Belgisch PNR (*Passenger National Record*) systeem.

5. Terugkeerbeleid: vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet

5.1. Vrijwillige terugkeer

Een persoon wiens procedure afgesloten wordt met een negatieve beslissing, of die illegaal op het grondgebied verblijft, dient het land te verlaten. Daarbij krijgt iedereen de kans om dit vrijwillig en in de beste omstandigheden te doen via het vrijwillige terugkeerprogramma. Om de toegang hiertoe te faciliteren, wordt continu gewerkt om dit programma bekend te maken bij het doelpubliek en om het laagdrempelig toegankelijk te maken. Begin 2015 wezen de lagere cijfers erop dat minder personen vrijwillig terugkeerden. Dit heeft te maken met het veranderde profiel van de asielzoeker anno 2015: in tegenstelling tot de vorige jaren hebben de meeste personen een hogere gemiddelde beschermingsgraad dan voorheen. Om beter in te spelen op het veranderde publiek, werd een actieplan opgesteld dat via een vernieuwde aanpak een nieuwe impuls geeft aan de vrijwillige terugkeer. Het gaat meer bepaald over informatie aan het middenveld, regionale terugkeerpermanenties in Luik en Antwerpen, informatie aan consulaire vertegenwoordigers en het uitbreiden van de samenwerking met lokale besturen. Tevens zijn er maatregelen genomen om de impact van het terugkeertraject te vergroten. De doelgroep is verbreed, het traject is eenduidiger gemaakt en de doorstroming naar de open terugkeerplaatsen is verbeterd. Sinds enkele maanden stijgen hierdoor de cijfers weer. Vooral de stijging van de vrijwillige terugkeer naar Irak toont dat de inspanningen om personen tijdens de asielprocedure beter te informeren vruchten afwerpen. Kleinschalig, maar niet onbelangrijk, zijn twee projecten in de Maghreb die in

une procédure rapide pour les passagers réguliers et dignes de confiance (RTP) par analogie avec des pays avancés comme entre autres les États-Unis, le Canada, l'Australie, la Nouvelle-Zélande et Hong Kong (RTP).

Advanced Passenger Information (API)

En collaboration avec le SPF Intérieur, la directive API obligeant les transporteurs aériens à transmettre des données de passagers aux autorités chargées du contrôle frontalier, sera transposée. Cette méthode de travail permet d'effectuer déjà un contrôle dans plusieurs bases de données avant que le passager n'arrive en Belgique. L'utilisation de cet ensemble de données API est indissolublement liée à la vision future de l'Union européenne concernant une nouvelle gestion frontalière. Le dossier API peut être lié à la mise en place du système belge PNR (*Passenger Name Record*).

5. Politique de retour: un retour volontaire si possible, un retour forcé si nécessaire

5.1. Le retour volontaire

Une personne dont la procédure est clôturée par une décision négative, ou qui séjourne illégalement sur le territoire, doit quitter le pays. Chaque demandeur débouté se voit offrir l'opportunité de quitter le pays sur base volontaire et dans les meilleures circonstances en suivant le programme de retour volontaire. Afin de faciliter l'accès à ce programme, nos services s'attèlent en permanence à faire connaître ce programme auprès du public-cible et à le rendre facile d'accès. Les chiffres de début 2015 mettaient en évidence le manque d'intérêt pour un retour volontaire. Ce changement est dû au nouveau profil du demandeur d'asile en 2015: contrairement aux années antérieures, la plupart des personnes bénéficient en moyenne d'un degré de protection plus élevé que dans le passé. Afin de mieux anticiper les besoins de ce nouveau public, un plan d'action a été élaboré qui permet, par le biais d'une nouvelle approche, de donner un nouvel élan au retour volontaire. Il s'agit plus précisément d'informations aux acteurs de terrain, de permanences axées sur le retour dans les régions de Liège et d'Anvers, d'informations aux représentants consulaires et d'une collaboration qui s'étend aux administrations locales. Des mesures ont en outre été prises dans le but de renforcer l'impact du trajet retour. Le groupe-cible a été élargi, le trajet est plus univoque et le transfert vers les places de retour ouvertes s'est amélioré. De ce fait, les chiffres sont à nouveau à la hausse depuis quelques mois. L'intérêt croissant d'un retour volontaire vers l'Iraq montre que les efforts visant à mieux informer les personnes lors

2015 zijn uitgewerkt om personen die onderweg naar Europa stranden in Noord-Afrika te helpen terugkeren.

Voor 2016 zal in dezelfde lijn worden verder gewerkt. Daarbij zal nog sterker worden ingezet op de uitbreiding van de samenwerking met de lokale besturen. We moeten immers verder kijken dan het opvangnetwerk alleen: ook personen die buiten het opvangnetwerk in de grote steden verblijven moeten bereikt worden via de lokale besturen of andere lokale actoren met informatie over vrijwillige terugkeer. De huidige samenwerking wordt positief geëvalueerd en zal in 2016 worden uitgebreid. Regionale terugkeerpermanenties worden verankerd om de toegang tot het programma zo laagdrempelig mogelijk te maken. Daarnaast worden gemeenten (en OCMW's) waar opvangcentra zijn geopend geïnformeerd en ondersteund, en wordt de dossierafhandeling versneld zodat personen zo snel mogelijk na hun aanvraag kunnen vertrekken. Indien personen niet vrijwillig terugkeren, rest enkel gedwongen terugkeer als optie. De samenwerking tussen Fedasil en de DVZ zal hier verder worden uitgewerkt, met name door gezamenlijke terugkeerbegeleiding in FITT-woningen en operationele samenwerking in het kader van SEFOR.

5.2. **Gedwongen terugkeer**

5.2.1. *Interceptiebeleid*

De specifieke *Gaudi acties* om actief op te treden tegen gauw – en winkeldiefstallen en andere inbreuken tegen de openbare orde, zullen in 2016 worden verdergezet. De terugkeer van deze delinquenten personen zonder verblijfsrecht blijft een prioriteit. De acties kunnen enkel een succes blijven door verder in te zetten op een goede verstandhouding tussen de lokale en federale politiediensten enerzijds en de Dienst Vreemdelingenzaken anderzijds. Door deze samenwerking werden er in de eerste 9 maanden van 2015 in totaal reeds 249 delinquenten vreemdelingen zonder verblijf meer vastgehouden op het ogenblik van interceptie dan in 2014. Deze focus zal in 2016 nog verder worden uitgediept.

Ook personen in onwettig verblijf die een bedreiging vormen voor de nationale veiligheid zullen prioritair worden opgespoord en zo snel mogelijk worden teruggebracht naar hun land van herkomst. Door de grote instroom van asielzoekers ontstond ook de noodzaak om een actie in te richten die maximaal tracht de controle te behouden op deze instroom. In dit kader werd de actie *Medusa* opgericht. Deze actie zal in 2016 een

de la procédure d'asile, portent leurs fruits. Deux petits projets importants menés dans le Magreb ont été mis sur pied en 2015 dans le but d'aider les personnes qui avaient entamé leur long périple vers l'Europe mais qui se retrouvaient bloquées en Afrique du Nord, à retourner dans leur pays.

La même méthode de travail sera développée pour l'année 2016. Les services s'orienteront davantage sur la collaboration qui sera étendue aux administrations locales. Nous devons en effet pas uniquement nous focaliser sur le réseau d'accueil: les personnes qui séjournent dans les grandes villes en dehors du réseau d'accueil doivent également être informées par les administrations locales ou par d'autres acteurs locaux de la possibilité d'un retour volontaire. L'actuelle collaboration a fait l'objet d'une évaluation positive et sera étendue en 2016. Des permanences régionales axées sur le retour sont ancrées afin de faciliter l'accès au programme. Les communes (et les CPAS) ayant ouvert des centres d'accueil seront en outre informées et soutenues. Les dossiers sont traités en mode accéléré afin que personnes puissent partir rapidement après en avoir fait la demande. Si ces personnes ne retournent pas volontairement, le retour forcé reste la seule option possible. Il faudra prévoir une étroite collaboration entre Fedasil et l'OE, entre autres en prévoyant un accompagnement collectif au retour dans des logements FITT et une collaboration opérationnelle dans le cadre de SEFOR.

5.2. **Le retour forcé**

5.2.1. *Politique d'interception*

Les actions spécifiques du projet *Gaudi* permettant de lutter activement contre les vols à la tire et à l'étalage et contre d'autres infractions à l'ordre public, seront poursuivies en 2016. Le retour de ces personnes délinquantes sans droit de séjour demeure une priorité. Les actions ne peuvent rester efficaces qu'en se focalisant sur une bonne entente entre les services de police locale et fédérale d'une part, et l'Office des Étrangers d'autre part. Sur les neuf premiers mois de 2015, cette collaboration a permis d'intercepter au total 249 étrangers délinquants sans permis de séjour de plus qu'en 2014. Ce point d'attention sera analysé de manière plus approfondie en 2016.

Les personnes en séjour illégal constituant une menace pour la sécurité nationale seront également recherchées en priorité et renvoyées au plus vite vers leur pays d'origine. L'arrivée massive de demandeurs d'asile a également créé le besoin d'entreprendre une action visant à maintenir un contrôle maximal sur cet afflux. L'action *Medusa* a été mise sur pied dans cette optique-là. Elle jouera un rôle important en 2016 dans le

belangrijke rol spelen in de betere controle op de grote groepen die massaal en illegaal onze buitengrenzen overschrijden. De actie Medusa kadert binnen de globale aanpak van mensenhandel, mensensmokkel en transmigratie.

Ook tegen personen die legaal verblijven in België met een verblijfsvergunning van een ander EU land en die inbreuken plegen tegen de openbare orde zal intensiever worden opgetreden in 2016. De kiemen van dit beleid werden gelegd in 2015. Ondertussen werd er voor 21 personen beslist een einde te stellen aan hun verblijf door een andere lidstaat (in casu Spanje). Deze intrekking van verblijf kan enkel gebeuren door het uitbouwen van goede samenwerking in informatie en gegevensuitwisseling met de betrokken lidstaat. Om dit project, *Eurescrim* genaamd, meer slagkracht te geven zal worden getracht om dit op EU niveau verder uit te bouwen, de eerste initiatieven werden hiertoe reeds genomen.

De centrale diensten terugkeer van de DVZ zullen in 2016 ook verder worden verstrekt met extra personeel om enerzijds een antwoord te bieden op de negatieve beslissingen bij de asielaanvragen en anderzijds nog beter en efficiënter bovengeschetste aanpak te kunnen uitvoeren. In 2016 zal de toegang definitief worden geregeld tot de ANG via een protocolakkoord waardoor de nodige informatie ter beschikking kan worden gesteld van de DVZ om de strijd tegen delinquente personen in onwettig verblijf nog efficiënter te maken.

5.2.2. Terugkeerbeleid

Om een krachtadig terugkeerbeleid mogelijk te maken is het ook noodzakelijk om de capaciteit van de gesloten centra uit te breiden. De regering heeft daarom beslist om het personeel in de gesloten centra te versterken om zo de infrastructuur optimaal te kunnen gebruiken. Er wordt gestreefd naar een verhoging van de huidige capaciteit van 452 bewoners naar 605 bewoners in 2016. Bovendien zal er in 2016 verder worden geïnvesteerd in de beveiliging van de bestaande infrastructuur. Er zal ook werk gemaakt worden van de realisatie van de gesloten woonunits voor gezinnen in de omgeving van het gesloten centrum 127 bis als sluitstuk van het terugkeerbeleid van families.

Naast de intensieve samenwerking met de politiediensten is er ook een nauwe samenwerking ontwikkeld met Justitie en meer specifiek met de penitentiare inrichtingen om de terugkeer van veroordeelde personen in onwettig verblijf maximaal te faciliteren. Hierbij zet de regering maximaal in op terugkeer rechtstreeks vanuit

cadre d'un meilleur contrôle sur les groupes traversant en masse nos frontières extérieures en toute illégalité. L'action Medusa s'inscrit dans le cadre d'une approche globale de lutte contre la traite des êtres humains, le trafic des êtres humains et la transmigratie.

En 2016, une réaction ferme sera réservée à l'encontre des personnes qui séjournent légalement en Belgique au moyen d'un permis de séjour délivré par un autre pays de l'UE et qui commettent des infractions contre l'ordre public. Les bases de cette politique ont déjà été jetées en 2015. Entre-temps, un autre État membre (en l'occurrence l'Espagne) a décidé de mettre fin au séjour de 21 personnes. Cette décision de retrait du séjour ne peut se prendre qu'en mettant en place une bonne coopération avec l'État membre concerné en matière d'échange d'informations et de données. Afin de dynamiser ce projet, appelé *Eurescrim*, nos services tenteront de continuer à développer ce projet au niveau de l'Union européenne. Les premières initiatives ont déjà été prises à cet égard.

Les services centraux "retour" de l'OE seront davantage renforcés en 2016 en augmentant leur personnel afin, d'une part, de fournir une réponse aux décisions négatives en cas de demandes d'asile et, d'autre part, de pouvoir exécuter avec plus de qualité et d'efficacité le modèle d'approche présenté ci-dessus. En 2016, l'accès à la BNG sera définitivement réglé par le biais d'un protocole d'accord permettant de mettre les informations nécessaires à disposition de l'OE afin de rendre encore plus efficace la lutte contre les personnes délinquantes en séjour illégal.

5.2.2. Politique retour

Afin de mettre en place une politique de retour efficace, il est également nécessaire d'élargir la capacité des centres fermés. Le gouvernement a par conséquent décidé de prévoir plus de personnel dans les centres fermés afin d'optimiser l'utilisation de l'infrastructure. Le but est d'accroître la capacité actuelle de 452 résidents à 605 résidents en 2016. En 2016, nous continuerons par ailleurs à investir dans la sécurisation de l'infrastructure existante. Nos services s'attèleront également à la réalisation de logements fermés destinés aux familles, situés à proximité du centre fermé 127 bis, comme dernier volet de la politique retour visant les familles.

Outre la collaboration intensive avec les services de police, une collaboration étroite a été développée avec la Justice, et plus particulièrement avec les établissements pénitentiaires afin de faciliter au maximum le retour de personnes condamnées en séjour illégal. Le gouvernement souhaite ainsi privilégier au maximum le retour

de gevangenis. In 2016 zal hier verder prioritaair op ingezet worden.

Er zal verder worden ingezet op de organisatie van beveiligde vluchten. Deze zullen worden aangewend om de terugkeer van (delinquent) personen in onwettig verblijf maximaal te faciliteren. Hierbij zal intensief gebruik worden gemaakt van de fondsen die ter beschikking staan via Frontex. Ook de Europese samenwerking in het organiseren van terugkeervluchten is een punt waar de regering op wil inzetten. Terugkeer vergt ook een sterke inzet op identificatie. Daarom dat verschillende missies werden uitgevoerd door de regering in dit kader. In 2016 zal verder worden ingezet in het bereiken van akkoorden met landen zoals bijvoorbeeld Tunesië, Algerije en Marokko. Ook op het Europees niveau zal blijvend worden gevraagd inspanningen te leveren om akkoorden rond terugkeer te bereiken.

6. De Raad voor Vreemdelingenbetwistingen

De RvV is als enig administratief rechtcollege bevoegd voor het behandelen van de beroepen tegen beslissingen genomen door het CGVS en de DVZ, zowel in asiel als in migratie. De aan de RvV extra toegekende middelen in 2015 en 2016 zijn in principe voorbestemd om via de creatie van conjuncturele administratieve inhaalcellen, de hangende werkvoorraad in het migratiecontentieux weg te werken. Hiertoe werd, als flankerende maatregel, een wetsontwerp ingediend en gestemd om de herhaalde beroepen betreffende humanitaire aanvragen op gestandaardiseerde wijze te kunnen behandelen. Wat het asielcontentieux betreft, is de RvV voorlopig nog niet geconfronteerd met de gevolgen van de verhoogde instroom van het aantal asielzoekers in ons land. Het is vandaag moeilijk in te schatten wat de impact hiervan op de instroom bij de RvV zal zijn, maar er wordt een verhoging van het aantal asielberoepen in 2016 verwacht. Om op termijn geen achterstand in het asielcontentieux te creëren, geeft de RvV prioriteit aan de behandeling van asioldossiers en zal, indien nodig, meer capaciteit op dit contentieux worden ingezet. Dit kan tot gevolg hebben dat de capaciteit tijdelijk geheroënteerd wordt van het migratiecontentieux naar het asielcontentieux.

De staatssecretaris,

Theo FRANCKEN

direct vers le pays d'origine au départ de la prison. Ce point restera une priorité en 2016.

Il est essentiel de continuer à organiser des vols sécurisés. L'organisation de ces vols permet de faciliter au mieux le retour de personnes (délinquantes) en séjour illégal. Pour ce faire, les fonds mis à disposition de Frontex sont utilisés. La collaboration européenne dans l'organisation de vols retour constitue une priorité de ce gouvernement. Il faut un processus d'identification efficace pour pouvoir lancer une procédure retour par la suite. C'est la raison pour laquelle plusieurs missions ont été organisées dans ce cadre par le gouvernement. Le gouvernement tentera en 2016 de conclure des accords avec la Tunisie, l'Algérie et le Maroc. Au niveau européen, il sera également demandé de continuer à fournir des efforts dans le but de parvenir à des accords concernant le retour.

6. Le Conseil du Contentieux des Étrangers

Le CCE est la seule juridiction administrative compétente pour traiter les recours contre les décisions prises par le CGRA et l'OE, tant en matière d'asile que de migration. Les moyens supplémentaires accordés en 2015 et 2016 au CCE sont en principe destinés à résorber la charge du travail dans le contentieux de la migration par le biais de la création de cellules administratives conjoncturelles de rattrapage. À titre de mesure d'accompagnement, un projet de loi a été introduit et voté à cet effet afin de pouvoir traiter, de manière standardisée, les recours répétés concernant des demandes humanitaires. En ce qui concerne le contentieux de l'asile, le CCE n'est actuellement pas encore confronté aux conséquences de l'afflux croissant du nombre de demandeurs d'asile dans notre pays. Il est actuellement difficile d'en estimer l'impact sur le nombre de recours introduits auprès du CCE mais nos services s'attendent à une augmentation en 2016 du nombre de recours en matière d'asile. Afin de ne pas créer, à terme, de retard dans le contentieux de l'asile, le CCE traitera en priorité les dossiers d'asile. Le nombre d'effectifs mobilisés pour traiter ce type de contentieux pourrait s'accroître si le besoin se fait ressentir. Cela peut avoir pour effet temporaire une réorientation de la capacité, du contentieux de la migration vers le contentieux de l'asile.

Le secrétaire d'État,

Theo FRANCKEN

ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

Deel 1: Innovatie binnen de overheid

Binnen en buiten de overheid bestaan er veel goede ideeën rond innovatie, maar ik stel ook vast dat dit niet altijd leidt tot praktische resultaten. Vele initiatieven missen een duidelijk kader waarbinnen ze kunnen groeien en impact op de overheid en de maatschappij kunnen hebben. Innovatie binnen de overheid bestaat maar is gefragmenteerd. Dit leidt tot verspilling en dus minder toegevoegde meerwaarde. Mijn collega de minister bevoegd voor ambtenarenzaken, Steven Vandeput, maakt dezelfde analyse over innovatie binnen de overheid. Wij zijn overeen gekomen om samen op zoek te gaan naar een geschikt kader.

De Dienst Administratieve vereenvoudiging heeft meer dan 15 jaar ervaring met transversale verbeterprojecten, vereenvoudiging van wetgeving en vereenvoudiging van procedures. Ik geef mijn dienst dan ook de opdracht een sterkte-zwakteanalyse uit te voeren over hun werking en ervaringen met innovatieve projecten.

De resultaten van deze analyse zullen bijdragen tot de doelstellingen van het regeerakkoord rond innovatie. Ze vormen een basis waarmee ik in overleg ga met mijn collega's.

Deel 2: Administratieve vereenvoudiging en kwaliteitsvolle wetgeving

Een Federaal actieplan Administratieve vereenvoudiging omvat alvast volgende belangrijke vereenvoudigingsprojecten. De projecten die ik bespreek en waarbij digitalisering een onderdeel is, worden steeds in samenwerking met de minister bevoegd voor Digitale Agenda uitgevoerd.

Only once

Op 1 januari 2016 treedt de zogenaamde *Only Once* wet volledig in werking. Het "*Only Once*" beginsel of "principe van unieke gegevensinzameling" vermijdt dat burgers en ondernemingen steeds opnieuw dezelfde identificatiegegevens moeten meedelen. Gegevens uit federale authentieke bronnen zullen, gelet op de doorgevoerde regionalisering, beter en sneller ter beschikking worden gesteld van alle hiertoe gemachtigde overheden en diensten.

SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE

Partie 1: L'innovation au cœur des autorités

Si les bonnes idées sur l'innovation ne manquent pas au sein et en dehors des autorités, je constate qu'elles ne se traduisent pas toujours en résultats concrets. Nombre d'initiatives manquent souvent d'un cadre clair qui pourrait leur permettre d'évoluer et d'influer sur les autorités et la société. Si l'innovation existe bel et bien au sein des autorités, cependant elle se présente sous une forme fragmentée, ce qui engendre du gaspillage et en diminue la valeur ajoutée. Mon collègue, Steven Vandeput, ministre en charge de la Fonction publique, partage mon analyse de l'innovation au sein des autorités. Nous avons convenu de rechercher ensemble un cadre adéquat.

L'Agence pour la Simplification administrative dispose de plus de 15 années d'expérience en matière de projets d'amélioration transversaux et de simplification de la législation et des procédures. Je confie dès lors à mon service la mission de réaliser une analyse des forces et faiblesses de leur expérience en matière de projets innovants.

Les résultats de cette analyse contribueront à atteindre les objectifs fixés dans l'accord de gouvernement en matière d'innovation. Ils constitueront la base de la concertation que je mènerai avec mes collègues.

Partie 2 : Simplification administrative et législation de qualité

Un Plan d'action fédéral Simplification administrative comprend déjà les grands projets de simplification suivants. Les projets abordés, dont la numérisation fait également partie, sont systématiquement mis en œuvre en collaboration avec le ministre compétent en matière d'Agenda numérique.

Only once

C'est le 1^{er} janvier 2016 que ladite loi *Only Once* produira pleinement ses effets. Le principe "*Only Once*", ou de collecte unique des données, permet d'éviter que les citoyens et les entreprises ne doivent communiquer les mêmes données d'identification à plusieurs reprises. Étant donné le processus de régionalisation, les données émanant des sources authentiques fédérales seront mises à la disposition de l'ensemble des autorités et des services habilités de manière à la fois plus rapide et plus efficace.

In het vorige parlementair jaar werd door mijn diensten in nauwe samenwerking met alle federale overheidsdiensten vooral de nadruk gelegd op het verzekeren van de noodzakelijke awareness, het in kaart brengen van de huidige situatie en het definiëren van de vereiste aanpassingen. Nu dienen deze plannen in de praktijk gebracht te worden. Regelgeving dient aangepast te worden, procedures en formulieren moeten vereenvoudigd worden en het aantal elektronisch ter beschikking gestelde en uitgewisselde berichten dient verder opgedreven te worden.

Het “*Only Once*” principe is een zeer sterk principe dat mijn volle steun geniet. Niet alleen omdat dit de burgers en ondernemingen niet langer als postbode voor verschillende overheidsdiensten gebruikt. De realisatie verplicht overheidsdiensten hun gegevens te delen met andere overheden en zelf hergebruik te maken van deze gegevens. Het zorgt ook voor de creatie van de noodzakelijke authentieke bronnen. En het draagt bij tot de verdere uitbouw van het horizontale model van de dienstenintegratoren, een belangrijke doelstelling uit het regeerakkoord. Dit moet ervoor zorgen dat de gegevens die bij een dienstenintegrator beschikbaar zijn ook bij alle andere dienstenintegratoren beschikbaar zijn. Zo moet een overheidsdienst zich maar naar een dienstenintegrator wenden, wat een grote vereenvoudiging betekent voor de gegevensdeling binnen de overheid.

Gebruik authentieke bronnen

Zoals het regeerakkoord stelt zal ik met mijn collega de minister van Binnenlandse Zaken de werking van het Rijksregister optimaliseren. Zij zullen hun gegevens kosteloos aanleveren aan alle hiertoe gemachtigde overheden en diensten, met eerbieding van de privacy.

eDepot en eGriffie

In samenwerking met de FOD Justitie, de FOD Economie en Fedict, werd door de DAV in het afgelopen jaar verder geïnvesteerd in de eDepot en de eGriffie toepassing. Tussen augustus 2014 en juli 2015 is het aantal elektronisch opgerichte vennootschappen en verenigingen met 90 % gestegen. In juni 2015 werden door de notarissen 85 % van de oprichtingsakten van vennootschappen elektronisch neergelegd. In het tweede kwartaal van 2015 werden meer 47 % van de VZW's online opgericht via het eGriffie-portaal, dus zonder dat de burger zich nog naar de griffie van de rechtbank diende te verplaatsen. Met de notarissen werd intussen een akkoord bereikt dat tegen eind 2015 alle oprichtingen van vennootschappen elektronisch zullen verlopen. In het komende jaar zal daarnaast eveneens

Tout au long de l'année parlementaire écoulée, en étroite coopération avec tous les services publics fédéraux, mes services ont principalement mis l'accent sur la nécessaire conscientisation, la définition de la situation actuelle et l'identification des adaptations requises. Il s'agit maintenant de traduire ces plans en actions. La réglementation doit être adaptée, les procédures et formulaires doivent être simplifiés et le nombre de messages mis à disposition et échangés de manière électronique doit augmenter.

Le principe *Only Once* est un pilier très solide auquel j'adhère sans réserve. Il permet non seulement de rompre avec l'idée d'utiliser les citoyens et les entreprises comme des facteurs auprès de différents services publics mais sa réalisation impose en outre aux services publics de partager leurs données avec d'autres autorités, voire d'en assurer la réutilisation. Il englobe par ailleurs la création des sources authentiques requises. Et il contribue au développement du modèle horizontal des intégrateurs de services, un objectif important de l'accord de gouvernement. Ce modèle doit veiller à ce que les données disponibles auprès d'un intégrateur de services le soient aussi auprès de tous les autres intégrateurs de service. C'est ainsi qu'un service public ne devra plus s'adresser qu'à un intégrateur de services, impliquant une grande simplification au niveau du partage des données au sein des autorités.

Utilisation des sources authentiques

Comme le prévoit, l'accord de gouvernement j'optimiserai, de concert avec mon collègue le ministre de l'Intérieur, le fonctionnement du Registre national. Les données qu'il contient seront fournies gratuitement à l'ensemble des autorités et des services habilités, dans le respect de la protection la vie privée.

eDepot et eGreff

En collaboration avec le SPF Justice, le SPF Économie et Fedict, l'ASA a continué d'investir l'année dernière dans les applications eDepot et eGreff. Entre août 2014 et juillet 2015, le nombre de sociétés et d'associations créées par voie électronique a augmenté de 90 %. En juin 2015, 85 % des actes constitutifs de sociétés ont été déposés électroniquement par les notaires. Lors du deuxième trimestre de 2015, plus de 47 % des asbl ont été constitués en ligne via le portail eGreff, évitant donc ainsi au citoyen tout déplacement vers le greffe du tribunal. Dans l'intervalle, un accord est intervenu avec les notaires; il assure que d'ici la fin de l'année 2015, toutes les sociétés seront créées électroniquement. L'année prochaine, l'on continuera par ailleurs à investir dans ces applications afin de

verder geïnvesteerd worden in deze toepassingen om toe te laten dat in de toekomst ook alle wijzigingen elektronisch kunnen worden meegedeeld.

eRegistration

Sinds 1 januari 2015 worden alle notariële akten elektronisch geregistreerd en ingeschreven bij de hypotheek via een toepassing die door de Dienst Administratieve vereenvoudiging werd gecoördineerd in nauwe samenwerking met de FOD Financiën en de Koninklijke Federatie van de Belgische Notarissen. In totaal werden in de eerste helft van dit jaar reeds meer dan 430 000 notariële akten op deze wijze verwerkt. Daarnaast blijft ook de kadasterservice, via de welke de notarissen en de immobiliënmakelaars het kadaster kunnen raadplegen, actief tot wanneer deze dienst kan verzekerd en overgenomen worden door Fedict. In het totaal werden in dit kader van januari t.e.m. september reeds meer dan 3,5 miljoen elektronische berichten uitgewisseld.

e-facturatie

Wat betreft de elektronische facturatie tussen ondernemingen (B2B) kan ik het volgende meedelen. Eind 2014 blijkt 8,7% van de verkoopfacturen naar ondernemingen te worden verstuurd via een digitaal platform. Dit is een stijging van 2,7% sinds het voorgaande jaar. Bijna 39,0% van de verkoopfacturen naar ondernemingen wordt eind 2014 via e-mail verstuurd. In 2013 was dit nog 27,4%. In totaal werd dus ongeveer 47,7% elektronisch verstuurd t.o.v. 33,4% in 2013. Ongeveer 52,3% van de verkoopfacturen naar ondernemingen wordt nog steeds op papier verstuurd.

Inzake elektronische facturatie voor de overheid (B2G) kan ik het volgende melden. In juni 2015 besliste de pilootgroep over een prioriteitswijziging; de uitbreiding tot de andere departementen, uitgezonderd de FOD Justitie en het Ministerie van Defensie, is prioritair op de “boarding” van nieuwe leveranciers en de technische upgrades van FEDCOM en Mercurius. Dit zou eind 2015 gerealiseerd moeten zijn.

Fedict van zijn kant heeft een procedure ingezet voor een overheidsopdracht om het referentiesysteem van OpenPEPPOL in Mercurius te integreren. Dat zal de connectie met nieuwe leveranciers in de toekomst sterk vergemakkelijken.

s’assurer que toutes les modifications puissent à l’avenir être communiquées électroniquement.

eRegistration

Depuis le 1^{er} janvier 2015, tous les actes notariés sont enregistrés et inscrits électroniquement auprès des hypothèques via une application coordonnée par l’Agence pour la Simplification administrative en étroite collaboration avec le SPF Finances et la Fédération Royale du Notariat belge. Au total, plus de 430 000 actes notariés ont déjà été traités de la sorte au cours de la première moitié de l’année. Par ailleurs, le service du cadastre, qui permet aux notaires et aux agents immobiliers de consulter les données du cadastre, restera actif jusqu’à ce que ses missions soient assurées et reprises par Fedict. En tout, plus de 3,5 millions de messages électroniques ont déjà été échangés dans ce cadre entre janvier et septembre inclus.

e-Facturation

En ce qui concerne la facturation électronique entre entreprises (B2B), je peux vous communiquer les données suivantes. À la fin de l’année 2014, 8,7 % des factures de vente ont été envoyées aux entreprises via une plateforme numérique, soit une hausse de 2,7 % par rapport à l’année précédente. Fin 2014, l’on dénombre près de 39,0 % des factures de vente envoyées aux entreprises par e-mail. En 2013, ce pourcentage n’était encore que de 27,4 %. Au total, ce sont donc près de 47,7 % de factures qui ont été envoyées par voie électronique par rapport aux 33,4 % de 2013. Environ 52,3 % des factures de vente sont encore envoyées aux entreprises sous format papier.

S’agissant de la facturation électronique destinée aux autorités (B2G), je peux vous communiquer les informations suivantes. En juin 2015, le groupe pilote a décidé de modifier ses priorités: l’extension aux autres départements, à l’exception du SPF Justice et du Ministère de la Défense, prime désormais le “boarding” de nouveaux fournisseurs et les mises à niveau techniques de FEDCOM et Mercurius. Cet objectif devrait être atteint fin 2015.

Fedict, de son côté, a mis en branle une procédure de marché public en vue de l’intégration du système de référence OpenPEPPOL dans Mercurius. Cette procédure simplifiera grandement à l’avenir la connexion avec les nouveaux fournisseurs.

Mijn diensten hebben dit jaar ook een governancestructuur opgezet waar alle stakeholders van elektronische facturatie voor de overheid (B2G) in opgenomen zijn. Deze structuur zal de verschillende initiatieven van de regio's en de federale overheid coördineren alsook een contactpunt zijn voor overheden en bedrijven.

Daarnaast hebben mijn diensten ook promotiefilmpjes laten ontwikkelen waar ondernemingen andere ondernemingen aanmoedigen om ook de stap naar elektronische facturatie te maken. Deze promotie maakt de voordelen duidelijk en bezorgt de ondernemingen verdere informatie over hoe zij kunnen overstappen.

Modernisering en informatisering van de burgerlijke stand

Tegen het eind van de regeerperiode moet een effectieve modernisering en informatisering van de burgerlijke stand uitgerold zijn in alle gemeenten. Hiertoe vonden in het afgelopen jaar reeds vergaderingen plaats met alle betrokken partijen. Ook werden reeds een aantal pilootomgevingen opgestart onder andere met Buitenlandse Zaken en enkele gemeenten. Ik zal een nota aan de ministerraad voorleggen met een concreet actieplan ter realisatie van deze doelstelling en de oprichting van een Centraal Register Burgerlijke Stand.

De consulaire ambtenaren van de FOD Buitenlandse Zaken zullen de eerste zijn om vanaf begin 2016 te starten met het gebruik van elektronische akten van de burgerlijke stand via een toepassing die werd ontwikkeld in opdracht van mijn diensten. Dit is reglementair mogelijk gezien het nieuwe consulaire wetboek hierin reeds voorzagt. Dit project wordt in samenwerking met mijn collega's bevoegd voor Justitie en Binnenlandse Zaken uitgevoerd.

Asiel en migratie

Als bevoegd staatssecretaris heb ik ook ingezet op een aantal vereenvoudigingsprojecten binnen met mijn bevoegdheid "Asiel en Migratie". Aangezien deze vereenvoudigingsprojecten ook worden besproken in mijn beleidsnota "Asiel en Migratie", beperk ik me hier tot een opsomming:

1. Eén oktober 2015 is er een automatische verwittiging bij nakend verval van de vreemdelingenkaart voor vreemdelingen met onbeperkt verblijf;

2. De toevloed aan herhaalde "humanitaire" verblijfsaanvragen (9bis) en medische verblijfsaanvragen

Mes services ont également mis au point cette année une structure de gouvernance qui englobe tous les acteurs de la facturation électronique concernant les autorités (B2G). Cette structure permettra de coordonner les diverses initiatives des régions et de l'autorité fédérale et fera office de point de contact pour les autorités et les entreprises.

Par ailleurs, mes services ont confié la réalisation de films promotionnels dans lesquels des entreprises incitent d'autres entreprises à faire le pas de la facturation électronique. Cette campagne de promotion met en lumière les avantages et fournit aux entreprises davantage d'informations sur la façon d'opérer cette transition.

Modernisation et informatisation de l'état civil

D'ici la fin de la législature, une modernisation et une informatisation effectives de l'état civil doivent avoir lieu dans toutes les communes. À cette fin, plusieurs réunions ont déjà été organisées l'année dernière avec l'ensemble des parties concernées. Un nombre d'environnements pilotes ont également déjà été lancés notamment auprès des Affaires étrangères et de quelques communes. Je présenterai une note au Conseil des ministres contenant un plan d'action concret visant la réalisation de cet objectif et la création d'un Registre central de l'état civil.

Les agents consulaires du SPF Affaires étrangères seront les premiers, dès début 2016, à se lancer dans l'utilisation des actes électroniques de l'état civil via une application développée à la demande de mes services. Ce progrès a été rendu possible grâce au nouveau code consulaire qui le prévoyait déjà. Ce projet est conjointement exécuté avec mes collègues en charge de la Justice et des Affaires étrangères.

Asile et migration

En qualité de secrétaire d'État compétent, j'ai également lancé certains projets de simplification dans le cadre de mes compétences en "Asile et Migration". Ces projets étant présentés dans mon exposé d'orientation politique "Asile et Migration", je me contenterai ici de les énumérer:

1. Depuis le 1^{er} octobre 2015, il existe un système d'avertissement automatique en cas d'échéance imminente de la carte d'étranger pour les étrangers en séjour illimité;

2. Grâce à une récente modification de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour,

(9ter) wordt efficiënter behandeld dankzij een recente wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

3. De nodige stappen worden gezet opdat Fedasil wordt ingeschakeld in het IT-systeem Mediprima;

4. Het KB Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) dat de consultatie door DVZ van de ANG mogelijk maakt, is goedgekeurd op de Ministerraad en wordt momenteel aangepast aan het advies van de Raad van State;

5. De centrale toepassing van de DVZ, Evibel, zal om *up-to-date* blijven, structureel worden (her)ontwikkeld;

6. Implementatie van “*Smart Borders*”-pakket dat de Europese Commissie eind 2015 of begin 2016 op tafel zal leggen;

7. Voor Fedasil wordt een toegang tot de KSZ voorzien zodat bijkomende controle op de beroepsinkomsten van kandidaat-vluchtelingen mogelijk wordt;

8. In samenwerking met de FOD Binnenlandse Zaken zal de *Advanced Passenger Information* (API)-richtlijn worden omgezet;

9. Richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 voert één enkele aanvraagprocedure in voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat. De omzetting van deze richtlijn is lopende.

Telemarc en overheidsopdrachten

Alle aanbestedende overheden zijn in de afgelopen maanden moeten overschakelen naar de nieuwe CSAM-toepassing - de generieke toegangspoort tot de onlinediensten van de overheid - om toegang te krijgen tot Telemarc. Volgens de laatst beschikbare cijfers beschikken reeds 604 overheden over de vereiste toegang en werden bijvoorbeeld in de maand juni 2015 ongeveer 29 500 attesten elektronisch opgevraagd of geverifieerd. De stijging van het aantal gebruikers is voornamelijk terug te vinden bij de gemeenten. Alle Brusselse gemeenten zijn reeds geconnecteerd, evenals 61 % van de Vlaamse gemeenten en 80 % van de Waalse gemeenten. Intussen werden ook de andere diensten en instellingen die onderworpen zijn aan de wet op de overheidsopdrachten reeds benaderd (mutualiteiten, onderwijsinstellingen, ziekenhuizen, enz.). Wij pleiten hierbij voor de opname van een hoedanigheid “aanbe-

l'établissement et l'éloignement des étrangers, l'afflux de demandes de séjour répétées pour raisons humanitaires (9bis) et pour raisons médicales (9ter) sera traité de façon plus efficace;

3. Les démarches nécessaires sont effectuées afin que Fedasil soit intégré dans le système IT Mediprima;

4. L'AR Banque de données nationale générale (BDNG) qui permet la consultation de la BDNG par l'OE a été approuvé en Conseil des ministres et est, pour l'heure, adapté à la lumière de l'avis du Conseil d'État;

5. L'application centrale de l'OE, Evibel, sera (re) développée sur le plan structurel afin d'en assurer l'actualisation;

6. Implémentation du programme “*Smart Borders*” que proposera la Commission européenne fin 2015, début 2016;

7. Un accès à la BCSS est prévu pour Fedasil afin de pouvoir effectuer un contrôle supplémentaire des revenus professionnels des candidats réfugiés;

8. En collaboration avec le SPF Intérieur, la directive *Advanced Passenger Information* (API) sera transposée;

9. La directive 2011/98/UE du Parlement européen et du Conseil du 13 décembre 2011 instaure une procédure de demande unique en vue d'obtenir une autorisation combinée pour les ressortissants de pays tiers qui souhaitent séjourner et travailler sur le territoire d'un État membre. La transposition de cette directive est en cours.

Telemarc et les marchés publics

Ces derniers mois, tous les pouvoirs adjudicateurs ont dû adopter la nouvelle application CSAM, la porte d'accès générique aux services en ligne des autorités, pour obtenir un accès à Telemarc. D'après les derniers chiffres disponibles, 604 autorités disposent déjà de l'accès requis et, au cours du mois de juin 2015, près de 29 500 attestations ont par exemple été réclamées et vérifiées sous format électronique. La hausse du nombre d'utilisateurs est la plus manifeste dans les communes. Toutes les communes bruxelloises sont déjà connectées, contre 61 % des communes flamandes et 80 % des communes wallonnes. Dans l'intervalle, les autres services et institutions soumis à la loi sur les marchés publics ont également déjà été approchés (mutualités, établissements d'enseignement, hôpitaux, etc.). Nous plaçons à cet égard en faveur de l'insertion d'une qualité de “pouvoir adjudicateur” dans la BCE. Je

stedende overheid” in KBO. Ik zal werk maken van een blijvende stijging van het aantal gebruikers.

Overleg en aandacht voor administratieve vereenvoudiging binnen sectoren

Zoals aangekondigd werden in nauw overleg met de bouwsector en de inspectiediensten constructieve voorstellen uitgewerkt inzake het vereenvoudigen van de administratieve verplichtingen op bouwwerken. Deze voorstellen werden voor onderzoek en uitvoering doorgestuurd naar de bevoegde diensten.

Verder werd door de DAV een onderzoek uitgevoerd naar de administratieve lasten en verplichtingen van horecazaken. De resultaten van dit onderzoek zullen nog dit jaar bekendgemaakt worden en de er in vervatte voorstellen zullen op hun haalbaarheid worden onderzocht in nauwe samenwerking met alle betrokken regeringsleden.

Meten

De middelen besteed aan het ex-post meten van administratieve lasten werden op mijn vraag met de helft gereduceerd. Ook het meetrapport 2014, dat aan alle leden van het parlement reeds werd verspreid, werd vereenvoudigd en bevat enkel nog de relevante informatie. In samenwerking met het Federaal Planbureau werd daarnaast de tweejaarlijkse enquête tot evaluatie van de administratieve lasten voor ondernemingen en zelfstandigen opnieuw uitgevoerd. Het eindrapport van deze studie zal beschikbaar zijn tegen eind december.

Regelgevingsimpactanalyse (RIA)

De RIA is een voorafgaande evaluatie van de potentiële gevolgen of mogelijke neveneffecten van ontwerpen van wetgeving op economisch, milieu en sociaal vlak en voor de overheid. Zoals in de regelgeving voorzien werd intussen in juli 2015 door het impactanalysecomité een eerste evaluatierapport opgemaakt. Dit rapport werd in september voorgelegd aan de leden van het Sturingscomité van de Dienst Administratieve Vereenvoudiging, welke hun opmerkingen op de geformuleerde aanbevelingen zullen overmaken. Vervolgens zal ik nagaan hoe we kunnen komen tot minder, maar betere RIA's die effectief bijdragen aan het tot stand komen van een kwaliteitsvolle wetgeving.

Open Data

In uitvoering van richtlijn 2013/37 diende de Belgische regelgeving aangepast te worden. Mijn diensten hebben een voorstel uitgewerkt in samenwerking met de

m'engagerai afin que le nombre d'utilisateurs ne cesse d'augmenter.

Concertation et coup de projecteur sur la simplification administrative au sein des secteurs

Comme annoncé, des propositions constructives ont été élaborées en étroite concertation avec le secteur de la construction et les services d'inspection s'agissant de la simplification des obligations administratives imposées aux chantiers de construction. Ces propositions ont été transmises aux services compétents pour examen et mise en œuvre.

Par ailleurs, l'ASA a réalisé une étude des charges et obligations administratives qui touchent le secteur de l'horeca. Les résultats de cette étude seront publiés cette année et les propositions formulées seront étudiées quant à leur faisabilité en étroite collaboration avec tous les membres du gouvernement concernés.

Mesure

Les moyens consacrés à la mesure ex post des charges administratives ont été réduits de moitié, et ce, à ma demande. Le rapport de mesure 2014 qui a déjà été distribué à tous les membres du Parlement a également été simplifié et ne contient plus que les informations pertinentes. En collaboration avec le Bureau fédéral du Plan, l'enquête bisannuelle d'évaluation des charges administratives imposées aux entreprises et aux indépendants a, à nouveau, été exécutée. Le rapport final de cette étude sera disponible d'ici la fin décembre.

Analyse d'impact de la réglementation (AIR)

L'AIR est une évaluation préalable des conséquences ou effets secondaires potentiels pour les autorités des projets de législation dans les domaines économique, environnemental et social. Comme le prévoit la réglementation, un premier rapport d'évaluation a été rédigé dans l'intervalle en juillet 2015 par le comité d'analyse d'impact. Ce rapport a été soumis en septembre aux membres du Comité d'orientation de l'Agence pour la Simplification Administrative qui transmettra ses remarques aux recommandations formulées. J'étudierai ensuite comment parvenir à réduire le nombre d'AIR tout en améliorant leur efficacité puisqu'ils contribuent effectivement à l'élaboration d'une législation de qualité.

Open Data

En exécution de la directive 2013/37, la réglementation belge a dû être adaptée. Mes services ont élaboré une proposition en collaboration avec le ministre en

minister bevoegd voor Digitale Agenda, Alexander De Croo, dat zeer binnenkort zal worden ingediend bij de Kamer. Daarnaast werd door de regering een ambitieuze federale open data strategie goedgekeurd waardoor we onze achterstand in Europa zullen inlopen. Deze strategie zal worden aangestuurd door een federale *taskforce* waarin zowel Fedict als de DAV vertegenwoordigd zijn.

Slotwoord

Administratieve vereenvoudiging, kwaliteitsvolle wetgeving en innovatie vereisen een engagement van ieder regeringslid, iedere overheidsdienst en iedere overheidsgerelateerde dienst. Samenwerking en dialoog moeten daarbij leiden tot de beoogde resultaten.

De staatssecretaris,

Theo FRANCKEN

charge de l'Agenda numérique, Alexander De Croo, laquelle sera très prochainement déposée à la Chambre. En outre, le gouvernement a convenu d'une stratégie open data ambitieuse qui nous permettra de combler notre retard en Europe. Cette stratégie sera pilotée par une *task force* fédérale au sein de laquelle tant Fedict que l'ASA seront représentés.

Conclusion

Simplification administrative, législation de qualité et innovation, ces lignes de force requièrent l'engagement de chaque membre du gouvernement, de chaque service public et de chaque service lié aux autorités. La coopération et le dialogue doivent, une fois conjugués, permettre d'atteindre les résultats visés.

Le secrétaire d'Etat,

Theo FRANCKEN