

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 november 2015

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Wetenschapsbeleid

Personen met een handicap

Grootstedenbeleid

Gelijke Kansen

Armoedebestrijding

INHOUD

1. Wetenschapsbeleid	3
2. Personen met een handicap	15
3. Grootstedenbeleid	28
4. Gelijke kansen	35
5. Armoedebestrijding	51

Zie:

Doc 54 **1428/ (2015/2016)**:

001: Lijst van Beleidsnota's.
002 tot 017: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 novembre 2015

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Politique scientifique

Personnes handicapées

Politique des grandes villes

Égalité des chances

Lutte contre la pauvreté

SOMMAIRE

1. Politique scientifique.....	3
2. Personnes handicapées.....	15
3. Politique des Grandes villes	28
4. Égalité des chances	35
5. Lutte contre la pauvreté.....	51

Voir:

Doc 54 **1428/ (2015/2016)**:

001: Liste des notes de politique générale.
002 à 017: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democratén</i>
<i>sp.a</i>	:	<i>socialistische partij anders</i>
<i>Ecolo-Groen</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>
<i>PTB-GO!</i>	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
<i>FDF</i>	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
<i>PP</i>	:	<i>Parti Populaire</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

<i>DOC 54 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

<i>DOC 54 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Bestellingen:

*Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be*

Commandes:

*Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

1. Inleiding

Bij haar aantreden einde 2014 maakte de federale regering bekend dat zij werk zou maken van een hervorming van de Programmatorische Overheidsdienst Wetenschapsbeleid (POD WB), de Federale Wetenschappelijke Instellingen (FWI) en het Belgische ruimtevaartbeleid. In 2015 werd prioritair werk gemaakt van:

- het nemen van diverse noodzakelijke en dringende maatregelen ten einde de continuïteit van de werking van het federaal wetenschapsbeleid en de Federale Wetenschappelijke Instellingen te garanderen;
- het analyseren en in kaart brengen van de bestaande situatie en de uitwerking van de globale hervorming van het federaal wetenschapsbeleid.

In 2016 zal de uitvoering van de globale hervorming van het federaal wetenschapsbeleid aanvangen.

2. De Federale Wetenschappelijke Instellingen

2.1. Overzicht van de tien FWI

Omdat de verzelfstandiging van de FWI niet op één jaar kan gerealiseerd worden, maar deze instellingen in de voorbereidende fase die het jaar 2015 is, wél nog professioneel moeten kunnen verder werken, nam ik dit jaar twee reeksen van beslissingen die fundamenteel zijn. Zij zorgen voor een inhaalbeweging, optimaliseren de wetenschappelijke output en dragen bij tot de werktevredenheid van het personeel. Bovenal zullen zij meer bezoekers genereren en zo imago versterken en economische meerwaarde realiseren. Vooreerst zijn er de eenmalige bijkomende investeringen ter waarde van 11,26 miljoen euro. Dat bedrag vertegenwoordigt 30 % extra in vergelijking tot de dotatie die de FWI in 2015 ontvingen.

Vervolgens is er de oprichting van een taskforce met de Regie der Gebouwen met de bedoeling de renovatie van de architectuur van de FWI hoog op de agenda te houden. De resultaten van dat alles zullen progressief zichtbaar worden.

2.1.1. Koninklijke Musea voor Schone Kunsten van België (KMSKB)

In het kader van renovatiewerken in de KMSKB maakte ik de bestelling mogelijk van een energie-audit voor dit uitgestrekte gebouw. Er komt nieuwe performante telefonie, alsook een systeem ter verbetering van de interne informatiestromen en een *building management system* ter verbetering van de controle op brandalarmen,

1. Introduction

Lors de son entrée en fonction fin 2014, le gouvernement a fait savoir qu'il s'emploierait à réformer le Service public de programmation Politique scientifique (SPP PS), les Établissements scientifiques fédéraux (ESF) et la politique spatiale belge. En 2015, la priorité a été donnée à ceci:

- la prise de diverses mesures urgentes et impératives afin de garantir la continuité du fonctionnement de la politique scientifique fédérale et des Établissements scientifiques fédéraux;
- l'analyse et la cartographie de la situation existante et l'élaboration de la réforme globale de la politique scientifique fédérale.

La mise en œuvre de la réforme globale de la politique scientifique fédérale démarra en 2016.

2. Les Établissements scientifiques fédéraux

2.1. Aperçu des dix ESF

Comme l'autonomisation des ESF ne peut être réalisée sur une année et que ces établissements doivent pouvoir continuer à fonctionner avec professionnalisme le temps que durera la phase préparatoire qu'est l'année 2015, j'ai pris cette année deux séries de décisions fondamentales. Ces décisions visent à rattraper le retard, à optimaliser l'output scientifique et contribuent à la satisfaction au travail du personnel. Qui plus est, elles généreront plus de visiteurs et renforceront ainsi l'image et la valeur ajoutée économique. Pour l'instant, il y a les investissements supplémentaires uniques à hauteur de 11,26 millions d'euros. Ce montant représente 30 % de plus par rapport à la dotation des ESF pour 2015.

Par ailleurs, une task force est installée avec la Régie des bâtiments en vue de maintenir comme prioritaire la rénovation de l'architecture des ESF. Les résultats de tout cela se manifesteront progressivement.

2.1.1. Musées royaux des Beaux-Arts de Belgique (MRBAB)

Dans le cadre des travaux de rénovation des MRBAB, j'ai rendu possible la commande d'un audit énergétique pour ce bâtiment étendu. Une nouvelle téléphonie performante va y être installée, et le bâtiment sera équipé d'un système d'amélioration des flux internes d'information et d'une gestion technique du bâtiment destinée à

technische alarmen, waterdetectie en zo meer. In het kader van de duurzame conservatie van kunstwerken zullen geavanceerde technologische en digitale middelen worden geïmplementeerd. Die zullen toelaten om door middel van een chip en een barcode een unieke, traceerbare identiteit te geven aan elk kunstwerk.

2.1.2. Koninklijke Musea voor Kunst en Geschiedenis (KMKG)

De KMKG zetten in eerste instantie in op het klaarmaken van de ruimtes waar de zalen gewijd aan de sierkunsten van de 18^e tot de 20^e eeuw zullen komen. Ik honoreerde het mecenaat van het Fonds InBev-Baillet Latour voor de inrichting van die zalen door een bijkomende financiële injectie van 93 000 euro en door de bijkomende financiering van het sluitstuk van het project, namelijk de integratie van de zogenoemde Wolferswinkel, goed voor 568 000 euro. Zoals u weet, is de werving van privékapitaal een aandachtpunt van mijn beleid. Ook de zalen Oudheid zullen een opfrissing krijgen. Voor de verbetering van de reserveruimte van de collecties folklore, metaal en nationale archeologie wordt 80 000 euro uitgetrokken. Voor de restauratie van tien Egyptische sarcofagen en de communicatie van het wetenschappelijk onderzoek ervan ten behoeve van de bezoekers wordt 285 000 euro toegekend. Het publiek kan daar op dit ogenblik van genieten dankzij een tentoonstelling. De Egypteverzameling is de meest bezochte van de KMKG, vooral door schoolgroepen. Voor de verbetering van de telefonie en beheerssoftware wordt extra budget uitgetrokken.

2.1.3. Koninklijk Instituut voor het Kunstpatriomonium (KIK)

In het kader van de eenmalige investeringen die ik dit jaar ter beschikking stel, kiest het KIK prioritair voor de vernieuwing van zijn onderzoeksapparatuur. Vanwege zijn expertise geniet het KIK wereldfaam, maar de nieuwe investeringen zijn absoluut nodig om die te bestendigen. Een greep uit de nieuwe apparatuur: een geautomatiseerd grafitisatiesysteem in het kader van de koolstofdatering, een rasterelektronenmicroscoop en een macrofluorescentiespectrometer. Dat alles is goed voor 871 000 euro. Andere belangrijke posten zijn de opslag van data. Ook aan personen met een handicap werd gedacht door de aankoop van twee aangepaste evacuatiestoelen voor het geval zich een noodsituatie zou voordoen. Het KIK heeft als hoofdopdracht het fysische onderzoek en de restauratie van Belgisch patrimonium. Het werkt daardoor samen met en voor FWI, maar ook in samenwerking met lokale besturen, de gemeenschappen en privéinstanties. Vanuit de expertise van het KIK heb ik een project in de steigers

améliorer le contrôle des alarmes incendie, des alarmes techniques, de la détection d'eau, etc. Dans le cadre de la conservation durable des œuvres d'art, des moyens technologiques et digitaux avancés seront mis en place. Ces moyens permettront, grâce à une puce électronique et un code-barres, de doter chaque œuvre d'art d'une identité unique et traçable.

2.1.2. Musées royaux d'Art et d'Histoire (MRAH)

Les MRAH se concentreront d'abord sur la préparation des espaces qui accueilleront les salles dédiées aux arts décoratifs du 18^e au 20^e siècle. J'ai honoré le mécénat du Fonds InBev-Baillet Latour pour l'aménagement de ces salles grâce à une injection financière supplémentaire de 93 000 euros et un financement supplémentaire du volet final du projet, à savoir l'intégration du magasin Wolfers, le tout pour un montant de 568 000 euros. Comme vous le savez, la mobilisation de capitaux privés est un point d'attention de ma politique. Les salles dédiées à l'Antiquité seront elles aussi rafraîchies. 80 000 euros seront dégagés pour améliorer la réserve pour les collections folklore, métal et archéologie nationale. 285 000 euros sont alloués à la restauration de dix sarcophages égyptiens et à la communication aux visiteurs de l'étude scientifique qui s'y rattache. Le public peut pour l'instant en profiter grâce à une exposition. La collection d'Egypte est le plus visitée des MRAH, essentiellement par des groupes scolaires. Un budget supplémentaire sera dégagé pour améliorer la téléphonie et les logiciels de gestion.

2.1.3. Institut royal du Patrimoine artistique (IRPA)

Dans le cadre des investissements uniques que je mets à disposition cette année, l'IRPA a opté en priorité pour la rénovation de son matériel de recherche. De par son expertise, l'IRPA jouit d'une renommée mondiale, mais les nouveaux investissements sont absolument nécessaires pour assurer sa renommée. Voici un aperçu du nouveau matériel: un système automatisé de grafitisation dans le cadre de la datation au carbone, un microscope électronique à balayage et un macrospectromètre à fluorescence, pour un montant total de 871 000 euros. D'autres postes importants sont le stockage de données. Les personnes handicapées ont également été prises en compte puisque deux chaises d'évacuation adaptées ont été achetées pour le cas où une urgence se présenterait. L'IRPA a pour mission principale la recherche physique et la restauration du patrimoine belge. Dans ce cadre, il travaille tant avec que pour les ESF, mais il travaille également en collaboration avec les administrations locales, les communautés et

gezet over de inbeslagnames van kunstwerken onder Frans bewind. Het beoogt de actualisering van de lijst van kunstwerken en de samenvatting van de historisch-juridische problematiek. De gemeenschappen van België worden daar nauw bij betrokken.

2.1.4. Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen (KBIN)

Ik vond het belangrijk om voor het KBIN te investeren in de hoogwaardige digitalisering van de beschikbare specimen-types, zodat die probleemloos digitaal kunnen worden geraadpleegd en bestudeerd. Daarvoor wordt apparatuur aangekocht die zowel voor biologische als geologische en paleontologische specimens zal gebruikt worden, ter waarde van 829 000 euro. Als beheerder van het onderzoekschip Belgica voor maritiem onderzoek, ontvangt het KBIN 1 019 000 euro extra, zodat noodzakelijke onderhoudswerken kunnen worden uitgevoerd.

2.1.5. Koninklijk Museum voor Midden-Afrika (KMMA)

Ik steun volop de ambitie van het KMMA het volledig gerenoveerde gebouw in de zomer van 2017 te openen. De eerste prioriteit in het kader van de bijkomende investeringsmiddelen gaat dan ook uit naar afrondende elementen zoals: inrichtingsmateriaal en beveiligingsinfrastructuur, restauratie, communicatie en marketing, audiodevices, foto's en films en zo meer. Ik kom aan die prioriteit tegemoet voor 1 miljoen euro. Ik ondersteun ook de pop-up tentoonstellingen *Populaire Congolese schilderkunst* en *Stamps History*, die in Bozar zullen plaatsvinden. Pop-up tentoonstellingen zijn tentoonstellingen die met het patrimonium van een gesloten instelling elders worden opgezet. Zo blijft het KMMA levendig in deze preopeningsfase.

2.1.6. Koninklijke Bibliotheek van België (KBB)

Voor mij was de eerste prioriteit voor de KBB de vernieuwing van het bibliotheekbeheers-systeem. Dat zorgt voor de adequate inventarisatie, het efficiënt beheer en de publieke ontsluiting van de documenten. Ik heb daarvoor dan ook de nodige 1 miljoen euro toegekend. De dienstverlening aan het publiek zal meer glans krijgen door de vernieuwing van de leeszaal Kranten en Hedendaagse Media; dat zal 550 000 euro kosten. Om de publieke ruimten van de KBB te maken tot moderne ontmoetingsruimtes voor lezen, studeren en opzoeken, wordt daar wifi geïnstalleerd. Om meer slagkracht te geven aan de digitalisering en het maken van producties zal de nodige apparatuur worden aangeschaft. Het betreft een scanner voor grote formaten, een microfilmcamera en de installatie van connectiviteit met hoog

les organismes privés. Partant de l'expertise de l'IRPA, j'ai initié un projet autour des saisies d'œuvres d'art sous l'occupation française. Ce projet vise à actualiser la liste des œuvres d'art et à résumer la problématique historique et juridique. Les communautés de Belgique y sont étroitement impliquées.

2.1.4. Institut royal des Sciences naturelles de Belgique (IRSNB)

J'ai jugé important pour l'IRSNB d'investir dans la numérisation de qualité des types de spécimens disponibles, afin qu'ils puissent être consultés et examinés sans problème sur un support numérique. A cette fin, du matériel sera acquis qui servira tant pour les spécimens, biologiques et géologiques que paléontologiques, pour une valeur de 829 000 euros. En tant que gestionnaire du navire Belgica de recherche maritime, l'IRSNB percevra 1 019 000 euros supplémentaires, afin de pouvoir effectuer les travaux d'entretien nécessaires.

2.1.5. Musée royal de l'Afrique centrale (MRAC)

Je soutiens pleinement l'ambition du MRAC d'ouvrir le bâtiment totalement rénové à l'été 2017. La première priorité dans le cadre des moyens d'investissement supplémentaires va donc à des éléments de finalisation, tels que du matériel d'aménagement et des infrastructures de sécurité, la restauration, la communication et le marketing, du matériel audio, des photos et des films, etc. Je satisfais à cette priorité pour un montant de 1 million d'euros. Je soutiens également les expositions Pop-up *Peintures populaires du Congo* et *Stamps History*, qui se tiendront au Bozar. Les expositions Pop-up dont des expositions qui sont montées ailleurs avec le patrimoine d'un établissement fermé. Le MRAC continue ainsi de vivre pendant cette phase de pré-ouverture.

2.1.6. Bibliothèque royale de Belgique (BRB)

Pour moi, la première priorité pour la BRB était de rénover le système de gestion de la bibliothèque. Ce système permet l'inventorisation adéquate, la gestion efficiente et l'ouverture au public des documents. J'ai dès lors alloué le million d'euro nécessaire à cette fin. Le service au public recevra un coup d'éclat grâce à la rénovation de la salle de lecture *Journaux et Médias contemporains* qui coûtera 550 000 euros. Afin de transformer les espaces publics de la BRB en espaces plus modernes de rencontre pour la lecture, l'étude et la recherche, le wifi y sera installé. Afin de booster la numérisation et la réalisation des reproductions, le matériel nécessaire sera acquis: un scanner pour grands formats, une caméra microfilm et l'installation d'une connectivité à haut débit. La téléphonie sera également

debiet. Ook de telefonie wordt gemoderniseerd. In de KBB had ik het genoegen de lancering mee te maken van een digitalisingsprogramma waarbij Belgische kranten online consulteerbaar zijn, een project dat past in mijn aandacht voor digitalisering van het patrimonium. In dezelfde lijn ligt het programma Cartesius voor de digitalisering van landkaarten, een project gedragen door deze instelling, het Algemeen Rijksarchief, het KMMA en het Nationaal Geografisch Instituut. Beide projecten zijn *works in progress* voor vele jaren.

2.1.7. Algemeen Rijksarchief en Rijksarchief in de Provinciën (ARA)

In het kader van de bijkomende investeringen voor het ARA ben ik tegemoet gekomen aan twee essentiële opdrachten van deze FWI, namelijk de bewaring en de terbeschikkingstelling van archieven van de overheid. De interne bewaarcapaciteit wordt verhoogd, veiligheidskopieën zullen kunnen worden gemaakt en een nieuw beheerssysteem voor de langetermijnbewaring van de digitale en analoge archiefcollecties wordt aangekocht, dat alles goed voor 228 000 euro. In het kader van de publieke dienstverlening wordt geïnvesteerd in de versterking van het digitale aanbod door de aankoop van kleurenscanners, bedrag: 450 000 euro. Betreffende de richtlijnen inzake conservering van archieven, zal ik uiterlijk begin 2016 nieuwe technische normen invoeren, via een ministerieel besluit en een rondzendbrief, voor alle federale diensten en instellingen. Verder geef ik u mee dat onder mijn impuls gesprekken met het archief van het Koninklijk Paleis werden opgestart om te komen tot moderne archivering van de documenten en tot betere facilitering van het wetenschappelijk onderzoek. Dat zal de volgende jaren verder worden gezet. De integratie van het studiecentrum voor oorlog en hedendaagse maatschappij (SOMA) als operationele directie in het Algemeen Rijksarchief zal ingaan op 1 januari 2016, nadat het principe al via de programmawet van 24 december 2002 was aanvaard. Het ontwerp van programmawet dat werd ingediend, wijzigt de bepaling uit 2002 op een aantal punten. Voor 2015 kreeg Soma 297 000 euro aan eenmalige investeringen.

2.1.8. Koninklijk Meteorologisch Instituut van België (KMI) / Koninklijke Sterrenwacht van België (KSB) / Belgisch Instituut voor Ruimte-Aeronomie (BIRA)

Voor KMI, BIRA en KSB investeerde ik in gemeenschappelijke infrastructuur op hun site in Ukkel voor een bedrag van 2 070 000 euro. Dat budget zal gebruikt worden voor de modernisering en uitbreiding van het rekencentrum met bijkomende dataopslag en rekencapaciteit, een firewall en een aangepaste klimaatbeheersing. Specifiek voor het KMI zal geïnvesteerd worden

modernisée. J'ai eu l'honneur d'assister à la BRB au lancement d'un programme de numérisation en vue de rendre les journaux belges accessibles en ligne. Ce projet s'inscrit dans mon intérêt plus large pour la numérisation du patrimoine. Le programme Cartesius de numérisation des cartes géographiques, projet porté par cet établissement, par les Archives générales du Royaume, le MRAC et l'Institut national géographique s'inscrit dans cette même veine. Ces deux projets s'étaleront sur de nombreuses années.

2.1.7. Archives générales du Royaume et Archives de l'État dans le provinces (AGR)

Dans le cadre des investissements supplémentaires pour les AGR, j'ai satisfait à deux missions essentielles de cet ESF, à savoir la conservation et la mise à disposition d'archives de l'État. La capacité interne de conservation sera augmentée, des copies de sécurité pourront être faites et un nouveau système de gestion pour la conservation à plus long terme des collections d'archive sous forme numérique et analogue sera acquis, le tout pour un montant de 228 000 euros. Dans le cadre du service au public, il sera investi dans le renforcement de l'offre numérique grâce à l'acquisition de scanners couleurs, montant: 450 000 euros. Pour ce qui concerne les directives en matière de conservation des archives, j'introduirai au plus tard début 2016 de nouvelles normes techniques par arrêté ministériel et par circulaire, à l'attention de tous les services et établissements fédéraux. Je puis encore vous informer que, sous mon impulsion, des discussions ont été initiées avec les archives du Palais royal en vue de moderniser l'archivage des documents et de faciliter la recherche scientifique. Cet élan sera poursuivi l'année prochaine. L'intégration du Centre d'étude et de documentation guerre et société contemporaine (CEGES) en tant que direction opérationnelle au sein des Archives générales du Royaume, sera réalisée le 1^{er} janvier 2016, le principe ayant déjà été approuvé par la loi-programme du 24 décembre 2002. Le projet de loi-programme tel qu'introduit, modifie la disposition de 2002 sur un certain nombre de points. Pour 2015, le CEGES a reçu 297 000 euros d'investissements uniques.

2.1.8. Institut royale météorologique de Belgique (IRM) / Observatoire royal de Belgique (ORB) / Institut belge d'Aéronomie spatiale de Belgique (IASB)

Pour l'IRM, l'ORB et l'IASB, j'ai investi pour leur site d'Uccle à hauteur de 2 070 000 d'euros dans des infrastructures communes. Ce budget sera utilisé pour moderniser et élargir le centre de calcul d'une capacité de stockage et d'une capacité de calcul supplémentaires, d'un pare-feu et d'une climatisation adaptée. Un investissement spécifique sera consenti pour doter

in nog betere onweersdetectie (150 000 euro). Dat zal toelaten de bevolking gerichter te waarschuwen bij extreme omstandigheden.

2.2. De verzelfstandiging van de FWI

De FWI zijn opgericht als staatsdiensten met afzonderlijk beheer, binnen een gecentraliseerde dienst, namelijk de Programmatorische Overheidsdienst Wetenschapsbeleid. Deze diensten beschikken weliswaar over eigen, aan het afzonderlijk beheer van de diensten, aangepaste begrotings- en comptabiliteitsregels, maar zij hebben geen eigen rechtspersoonlijkheid. Het blijven derhalve diensten van de uitvoerende macht (onder hiërarchisch gezag van de minister) waarvan het beheer enkel op begrotingstechnisch vlak losstaat van het beheer van de overige diensten van het algemeen bestuur.

Nochtans vervullen deze instellingen de belangrijke taak om het roerend patrimonium van de Belgische Staat, dat onder meer bestaat uit kunstwerken, archeologisch materiaal, muziekinstrumenten, landkaarten, boeken, archieven, etnografica, naturalia, foto's en zo meer, te beheren. Enerzijds zijn het wetenschappelijke instellingen, anderzijds hebben een groot deel van deze instellingen ook een sterke publieksgerichte werking, bijvoorbeeld als museum of als maatschappelijke dienstverlener. De FWI stellen ongeveer 3 000 personeelsleden te werk waaronder statutaire en contractuele personeelsleden, wetenschappelijke personeelsleden en vrijwilligers.

In het huidige model heeft de POD WB een complexe verhouding met de FWI: zij is immers tegelijkertijd betrokken bij de beleidsmatige aansturing, de beslissingen tot financiering, het beheer en de administratieve ondersteuning. De centrale zetel van de POD WB beschikt over 280 personeelsleden. Het Regeerakkoord meldt hierover dat de POD WB elders als een algemene directie zal worden geïntegreerd. Deze maatregel kadert in dezelfde rationaliseringspolitiek als die van de FWI.

De verzelfstandiging van de Federale Wetenschappelijke Instellingen is een essentieel onderdeel van de lopende hervormingen van het federaal wetenschapsbeleid. Vandaag wordt de werking van de FWI hoofdzakelijk door dotatie gedreven, met een minimale inbreng vanuit de privé of vanuit de maatschappij. Door de huidige structuren sluit het federaal wetenschapsbeleid onvoldoende aan bij de vragen van onze steeds veranderende samenleving. Om optimaal tegemoet te komen aan de verregaande veranderingen in de economie, het sociale weefsel en de overheidsstructuren, moet de her-

I'IRM d'un système de détection d'orage encore plus performant (150 000 euros). Cela permettra de prévenir la population de manière plus ciblée en cas de conditions climatiques extrêmes.

2.2. L'autonomisation des ESF

Les ESF ont été créés en tant que services d'État à gestion séparée, au sein d'un service centralisé, notamment le Service public de programmation Politique scientifique. S'il est vrai que ces services disposent de règles comptables et budgétaires propres adaptées, dues à leur statut de services d'État à gestion séparée, ils n'ont toutefois pas de personnalité juridique propre. Ils demeurent donc des services du pouvoir exécutif (placés sous l'autorité hiérarchique du ministre) dont seule la gestion technico-budgétaire est indépendante de la gestion des autres services de l'administration générale.

Pourtant, ces établissements accomplissent la tâche importante de gérer le patrimoine mobilier de l'État belge, constitué entre autres d'œuvres d'art, de matériel archéologique, d'instruments de musique, de cartes géographiques, de livres, d'archives, d'objets ethnographiques ou d'histoire naturelle, de photos et autres. D'une part, ce sont des établissements scientifiques, d'autres part, une grande partie de ces établissements ont également un fonctionnement fortement axé sur le public, par exemple comme musée ou prestataire de services à la société. Les ESF emploient environ 3 000 agents, parmi lesquels des agents statutaires et contractuels, des collaborateurs scientifiques et des bénévoles.

Sous sa forme actuelle, le SPP PS entretient une relation complexe avec les ESF. Il est effectivement en même temps impliqué dans la direction politique, les décisions de financement, la gestion et le soutien administratif. Le siège central du SPP PS compte 280 agents. L'accord de gouvernement stipule à ce sujet que le SPP PS sera intégré ailleurs en tant que direction générale. Cette mesure s'inscrit dans la même politique de rationalisation que celle des ESF.

L'autonomisation des Établissements scientifiques fédéraux est une composante essentielle des réformes de la politique scientifique fédérale. Aujourd'hui, les ESF fonctionnent essentiellement grâce à la dotation, avec un apport minimal du privé ou de la société. En raison de ses structures actuelles, la politique scientifique fédérale ne répond pas suffisamment aux demandes de notre société en constante mutation. Afin de répondre de manière optimale aux profondes évolutions dans l'économie, le tissu social et les structures publiques, la réforme de la politique scientifique fédérale doit pour-

vorming van het federaal wetenschapsbeleid resulteren in de verdere toenadering tussen de FWI en de maatschappij. Hierdoor kan het federaal wetenschapsbeleid (i) vlugger inspelen op de veranderende vraagzijde, (ii) zich makkelijker aanpassen aan de specifieke noden van iedere FWI, en (iii) kan een optimaal toezicht gegarandeerd worden op de bestedingsplanning en het gebruik van de publieke middelen.

Om de verzelfstandiging in gang te zetten, werden verschillende bevragingen uitgevoerd bij de centrale zetel van de POD WB en bij de FWI. Zij hadden als doel de huidige werking te analyseren, de onderlinge verhoudingen en de financiële stromen in kaart te brengen, de prioriteiten van de FWI te identificeren. Daarnaast werden de FWI bezocht om een gedetailleerd beeld te krijgen van de opportuniteiten, maar ook van de knelpunten en de tekortkomingen.

Uit de analyses van voormelde bevragingen is gebleken dat het de FWI momenteel ontbreekt aan slagkracht om te kunnen presteren volgens actueel geldende standaarden. Verschillende factoren liggen daar aan de basis. Door de centralisatie van de ondersteunende diensten genieten de FWI weinig operationele autonomie. De FWI zijn, op enkele uitzonderingen na, voor de realisatie van hun projecten te afhankelijk geworden van de POD WB.

Daardoor kunnen zij onvoldoende hun eigen missie realiseren. Binnen elke FWI hebben de algemeen directeur en zijn directiecomité bovenbieden te maken met verschillende beheersorganen die de werking enerzijds ondersteunen, maar haar anderzijds ook vertragen en ambtelijker maken. Zo zijn er de beheerscommissie, de wetenschappelijke raad, de wetenschappelijke jury en de aankoopcommissie. De kerntaken, vastgelegd in de respectievelijke oprichtingsbesluiten, worden in de praktijk vaak uit het oog verloren.

De FWI melden structurele tekorten en inefficiënties, die zich onder andere uiten op het personeelsvlak.

Interne audits en onderzoek naar de tevredenheid van de bezoekers van de FWI gebeuren, maar leiden meestal niet tot concrete acties ter verbetering.

Door hun ligging sluiten verschillende FWI met museumfunctie aan bij de toeristische activiteiten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Maar alle vinden zij te weinig aansluiting bij de programma's van de gemeenschappen. Met de universiteiten wordt al samengewerkt. Ik zal echter deze samenwerkingsbanden versterken en vermits het federale financiering betreft, het aandeel

suivre le rapprochement entre les ESF et la société. Cela permettra à la politique scientifique fédérale (i) de mieux répondre à l'évolution de la demande, (ii) de mieux s'adapter aux besoins spécifiques de chaque ESF et (iii) de garantir une surveillance optimale du planning d'affectation et de l'utilisation des deniers publics.

Afin de mettre en route l'autonomisation, différents tours de consultation ont été réalisés auprès du siège central du SPP PS et auprès des ESF. Leur but était d'analyser le fonctionnement actuel, d'identifier les relations mutuelles et les flux financiers, d'identifier les priorités des ESF. Par ailleurs, les ESF ont été visités pour se former une image détaillée des opportunités, mais également des problèmes et des manquements.

Les analyses des tours de consultation ont révélé que les ESF manquaient actuellement de force de frappe pour pouvoir préster selon les standards actuellement en vigueur. Différents facteurs en sont la cause. De par la centralisation des services d'appui, les ESF jouissent de peu d'autonomie opérationnelle. Les ESF, à quelques exceptions près, sont devenus trop dépendants du SPP PS pour la réalisation de leurs projets.

Cette dépendance les empêche d'accomplir suffisamment leur mission propre. Au sein de chaque ESF, le directeur général et son comité de direction doivent en outre tenir compte des différents organes de gestion qui, s'ils soutiennent le fonctionnement, le retardent tout autant qu'ils le bureaucratisent. Il y a ainsi la commission de gestion, le conseil scientifique, le jury scientifique et la commission d'achat. Les tâches principales, fixées par les arrêtés de création respectifs, sont souvent perdues de vue dans la pratique.

Les ESF signalent des manquements et des inefficiencies structurels, qui s'expriment entre autres au niveau du personnel.

Des audits internes et des études de satisfaction des visiteurs des ESF sont effectués, mais ils ne débouchent généralement pas sur des actions concrètes d'amélioration.

En raison de leur localisation, différents ESF à fonction muséale s'associent à des activités touristiques dans la Région de Bruxelles-Capitale. Mais tous trouvent trop peu d'adhésion aux programmes des communautés. Une collaboration avec les universités existe déjà. Je renforcerai par ailleurs ces liens de collaboration et, puisque cela relève du financement fédéral,

van en de aansturing door de FWI verhogen. Fondsenwerving via mecenaat, sponsoring en *crowdfunding* zal gestimuleerd worden. Momenteel gebeurt dit alles te veel *ad hoc* en zonder de uitbouw van een netwerk of duurzame relaties.

De huidige situatie waarin de FWI verkeren, is om hoger vermelde redenen niet langer houdbaar. De hervorming van de FWI beoogt de versterking van hun wetenschappelijke en publieksmaatschappelijke opdracht. Het middel daartoe is de verzelfstandiging. Die moet begeleid gebeuren en met behoud van de bestaande middelen. Het voortbestaan van de FWI wordt bevestigd. Voor de FWI met collecties wordt niet geraakt aan de bestaande toewijzing van die collecties.

Een visienota over de verzelfstandiging van de FWI en de globale hervorming van POD WB wordt voor het einde van het jaar voorgelegd aan de regering.

De voorgestelde vorm is die van een entiteit met rechtspersoonlijkheid. Deze structuur legt een grotere verantwoordelijkheid bij de entiteit zelf, maar met behoud van de nodige controles op het gebruik van publiek geld. Vanuit rationaliseringsoverwegingen ontwikkelen deze instellingen gedeelde diensten om door schaalvoordelen onmisbare besparingen te verwesenlijken. Een evenwichtig samengestelde Raad van Bestuur onder de politieke verantwoordelijkheid van de staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid stuurt de entiteit aan. In een beheersovereenkomst met de entiteit worden de wederzijdse meerjaren verplichtingen vastgelegd rond sturing, opvolging, evaluatie en uitvoering.

Het geheel van deze hervormingen zal budgetneutraal zijn. Bijsturing van de financiële middelen per FWI moet in principe mogelijk zijn, naargelang de noden, maar zal nooit een doel op zich zijn. Het is wel evident dat de verdeling van de financiële middelen zou kunnen veranderen al naargelang de noden. Het is eveneens de bedoeling dat de hervorming van de POD WB ertoe leidt dat de waardevolle expertise die er nu aanwezig is optimaal kan aangewend worden in de verzelfstandigde FWI.

3. Ruimtevaart

3.1. *Het Interfederaal Ruimtevaartagentschap*

Het ruimtevaartlandschap is recent grondig veranderd zoals ik in mijn beleidsverklaring en in mijn beleidsnota 2015 heb toegelicht.

Uit een vergelijking van de verschillende alternatieven door de betrokken diensten, in het bijzonder

j'augmenterai en outre également la part et la marge de pilotage des ESF. La levée de fonds par le mécénat, le sponsoring et le *crowdfunding* seront stimulés. Pour l'instant, tout cela se fait de manière trop *ad hoc* et sans tisser de réseau de relations durables.

Pour toutes ces raisons, la situation actuelle des ESF n'est plus tenable. La réforme des ESF vise à renforcer leur mission scientifique et publico-sociétale. L'autonomisation est la clé. Elle doit se faire de manière accompagnée et en conservant les moyens actuels. La survie des ESF est confirmée. Pour les ESF avec collections, aucun changement n'est opéré concernant l'attribution actuelle de ces collections.

Une note de vision sur l'autonomisation des ESF et la réforme globale du SPP PS sera soumise au gouvernement avant la fin de l'année.

La forme proposée est celle d'une entité à personnalité juridique. Cette structure donne une plus grande responsabilité à l'entité même, mais maintient les contrôles nécessaires sur l'utilisation des deniers publics. Dans un esprit de rationalisation, ces établissements développent des services partagés afin de réaliser les économies nécessaires grâce à des avantages d'échelle. Un conseil d'administration à composition équilibrée placé sous la responsabilité politique de la secrétaire d'Etat à la Politique scientifique, pilotera l'entité. Un contrat de gestion avec l'entité fixera les obligations mutuelles pluriannuelles en matière de pilotage, de suivi, d'évaluation et d'exécution.

L'ensemble de ces réformes sera budgétairement neutre. Bien qu'un ajustement des moyens financiers par ESF doive en principe être possible, selon les besoins, ce ne sera jamais un but en soi. Toutefois, il va de soi que la répartition des moyens financiers peut varier en fonction des besoins. L'objectif est également que la réforme du SPP PS conduise à une utilisation optimale de l'expertise de qualité actuellement présente, en faveur des ESF autonomisés.

3. Le Spatial

3.1. *L'Agence spatiale interfédérale*

Comme je l'ai expliqué dans ma déclaration de politique générale et ma note d'orientation politique de 2015, le paysage spatial a récemment radicalement changé.

Il est ressorti d'une analyse comparative des différentes alternatives par les services concernés, notam-

door de Hoge Vertegenwoordiger voor ruimtevaart, is gebleken dat het beste alternatief om op deze veranderingen in te spelen, de oprichting is van een Belgisch ruimtevaartagentschap, waar de deelstaten bij worden betrokken. Het Belgisch ruimtevaartagentschap wordt geen technisch agentschap, in tegenstelling tot de ruimtevaartagentschappen van grote Europese landen: *Centre National d'Études spatiales* (CNES), *Agenzia Spaziale Italiana* (ASI), *Deutsches Zentrum für Luft- und Raumfahrt*. De reden hiervoor is dat België te klein is voor een volwaardig technisch agentschap. Het aantal satellieten of satellietinstrumenten dat België met zijn budget kan realiseren is te laag om een permanente technische ploeg te onderhouden.

Ik heb een voorontwerp van wet uitgewerkt voor de oprichting van een Interfederaal Belgisch ruimtevaartagentschap. Dit voorontwerp wordt voor het einde van 2015 voorgelegd aan de regering. Uitgangspunten bij de oprichting van het agentschap zijn:

- consistentie en performantie
- overname van alle federale ruimtevaartfuncties, personeel en bijhorende middelen
- moderne en transparante beheersstructuur met raad van bestuur en de gewenste adviesraden
- bij wet vastgestelde opdrachten en beheersovereenkomst
- betrokkenheid van de deelstaten in de nieuwe structuur
- de nodige politieke en financiële controles

Met het oog op de volgende ESA ministeriële conferentie op het einde van 2016, moet het agentschap bij voorkeur operationeel zijn midden 2016.

3.2. *Eumetsat*

Naast de succesvolle ESA ministeriële conferentie in december 2014, waarop ik in mijn beleidsnota 2015 en via verschillende parlementaire vragen uitvoerig ben ingegaan, heeft de regering in juni van dit jaar de Belgische deelname aan het *Eumetsat Polar System – Second Generation* (EPS-SG) verzekerd. Dit systeem van operationele satellieten is een deel van het verplichte Eumetsat programma en laat betere weersvoorspellingen en het wetenschappelijk onderzoek dat daarmee gepaard gaat, is het programma zeer belangrijk voor de Belgische ruimtevaartindustrie. Door deze deelname,

ment le Haut Représentant pour le spatial, que la meilleure alternative pour réagir à ces changements, c'est de créer une agence spatiale belge, dans laquelle les entités fédérées seraient impliquées. L'agence spatiale belge ne sera pas une agence technique, contrairement aux agences spatiales de grands pays européens: Centre National d'Études spatiales (CNES), Agenzia Spaziale Italiana (ASI), Deutsches Zentrum für Luft- und Raumfahrt. Car la Belgique est trop petite pour une véritable agence technique. Le nombre de satellites ou d'instruments satellites que la Belgique peut réaliser avec son budget est trop faible pour entretenir une équipe technique en permanence.

J'ai élaboré un projet de loi en vue de la création d'une agence spatiale interfédérale belge. Ce projet de loi sera soumis au gouvernement avant la fin de l'année 2015. Les fondements de la création de l'agence sont les suivants:

- consistance et performance
- reprise de toutes les fonctions spatiales fédérales, du personnel et des moyens correspondants
- structure de gestion moderne et transparente avec un conseil d'administration et les conseils consultatifs souhaités
- missions et accord de gestion fixés par la loi
- implication des entités fédérées dans la nouvelle structure
- contrôles politiques et financiers nécessaires

En vue de la prochaine conférence ministérielle de l'ESA fin 2016, l'agence devra être opérationnelle de préférence à la mi-2016.

3.2. *Eumetsat*

Outre la conférence ministérielle de l'ESA en décembre 2014, sur laquelle je me suis amplement étendue dans ma note d'orientation politique de 2015 et dans mes réponses aux questions parlementaires, le gouvernement a assuré en juin de cette année la participation belge à *Eumetsat Polar System – Second Generation* (EPS-SG). Ce système de satellites opérationnels est une composante du programme Eumetsat obligatoire, et permet de meilleures prévisions météorologiques. En plus de l'intérêt pour les prévisions météorologiques et la recherche scientifique associée, le programme est très important pour l'industrie spatiale belge. Par cette

ten belope van 92 miljoen euro, over een periode tot 2040, stelt België zijn competentie in het domein veilig op lange termijn.

3.3. Internationale samenwerking

Onder meer via de jarenlange bilaterale samenwerking tussen Belgische en Chinese universiteiten en onderzoeksinstellingen, promoten België en China de wetenschappelijke samenwerking in het domein van het gebruik van satellietbeelden. Voor België zijn hier zowel de universiteiten als de onderzoeksinstellingen bij betrokken, bij voorbeeld: de *Fondation Universitaire Luxembourgeoise* (FUL), *Centre de Recherches Agronomiques* (CRA, Gembloux), VITO (Mol), UCL, ULG, en UGent. Het onderzoek in verband met de opvolging van de plantengroei (vegetatie) en de landbouwproductie is een belangrijk onderdeel daarvan. Deze wetenschappelijke samenwerking, gecombineerd met de ontdekkingsopgebouwde Belgische industriële expertise in het domein van de satelliet aardobservatie, heeft geleid tot de idee om een gezamenlijke Belgisch-Chinese satellietmissie op te zetten. Zowel de industrie als de eindgebruikers verwachten dat deze missie de opvolging zal verzekeren van de huidige operationele Belgische mini-satelliet PROBA-VEGETATIE

Tijdens het staatsbezoek aan China van juni 2015, werd een samenwerkingsovereenkomst gesloten tussen de dienst ruimtevaart van de POD WB (de voorloper van het interfederaal ruimtevaartagentschap) en het Chinese ruimtevaartagentschap CNSA. Deze samenwerkingsovereenkomst is nodig om Chinese en Belgische ruimtevaartactiviteiten beter op elkaar af te stemmen en industriële actoren aan te moedigen om gezamenlijke projecten op te zetten en uit te werken. Wij verwachten dat de eerste contracten onder dit samenwerkingsakkoord in 2016 zullen afgesloten worden en dat nieuwe initiatieven zullen geformuleerd worden.

4. De federale wetenschappelijke programma's

De wetenschappelijke onderzoeksprogramma's waar het federale wetenschapsbeleid bij is betrokken, werden het afgelopen jaar kritisch onder de loep genomen. Wij streven ernaar om in 2016 een aantal nieuwe initiatieven te nemen en een aantal heroriënteringen door te voeren, rekening houdend met de beschikbare financiële middelen inclusief het door de regering opgelegde jaarlijkse besparingstraject.

participation, d'un montant de 92 millions d'euros sur une période allant jusqu'à 2040, la Belgique assoit pour longtemps sa compétence dans le domaine.

3.3. Coopération internationale

La Belgique et la Chine promeuvent la collaboration scientifique dans le domaine de l'utilisation d'images satellites, via entre autre la coopération bilatérale organisée depuis des années entre les universités belges et chinoises. Pour la Belgique, tant les universités que les établissements de recherche sont impliqués: Fondation Universitaire Luxembourgeoise (FUL), Centre de Recherches Agronomiques (CRA, Gembloux), VITO (Mol), UCL, ULG, et UGent. La recherche sur le suivi de l'évolution de la croissance végétale (végétation) et la production agricole en constitue une partie importante. De cette collaboration scientifique, combinée à l'expertise industrielle belge acquise entre-temps dans le domaine de l'observation de la terre par satellite, est née l'idée de mettre en place une mission belgo-chinoise satellite commune. Tant l'industrie que les utilisateurs finaux espèrent que cette mission assurera la succession du mini-satellite belge opérationnel PROBA-VEGETATION.

Lors de la visite d'État à la Chine de juin 2015, un accord de coopération a été conclu entre le service spatial du SPP PS (qui précède l'agence spatiale interfédérale) et l'agence spatiale chinoise CNSA. Cet accord de coopération est nécessaire pour une meilleure harmonisation mutuelle des activités spatiales chinoises et belges et pour encourager les acteurs industriels à mettre en place et élaborer des projets communs. Nous espérons pouvoir en 2016 conclure les premiers contrats sous cet accord de coopération et que de nouvelles initiatives seront formulées.

4. Les programmes scientifiques fédéraux

Les programmes de recherche scientifique dans lesquels la politique scientifique est impliquée, ont été réexaminés cette année avec un regard critique. Nous visons, pour 2016, la mise en place de nouvelles initiatives et la réalisation de réorientations en tenant compte des moyens financiers disponibles, y compris le trajet d'économie annuel imposé par le gouvernement.

4.1. Interdisciplinaire samenwerking

4.1.1. Brain

Interdisciplinaire samenwerking, één van de doelstellingen van Brain, kan zowel vanuit onderzoeksoogpunt als vanuit de uiteindelijke toepassing en maatschappelijke dienstverlening, een bijzondere meerwaarde hebben. Binnen deze context spelen de FWI een belangrijke rol. Het federale wetenschapsbeleid wordt daarom opnieuw georiënteerd met als focus de Federale Wetenschappelijke Instellingen, die evenwel onvermindert worden gestimuleerd tot samenwerking met andere instellingen en universiteiten. Als dusdanig zullen de financiële stromen die betrekking hebben op het Brain programma niet langer worden beheerd door de centrale zetel van de POD WB, maar veel nauwer aansluiten bij de activiteiten waarvoor de federale overheid bevoegd is, inclusief de FWI zelf.

Dat houdt in dat delen van die geldstromen voor wetenschappelijk onderzoek meer gericht zullen worden op de kerndomeinen en -structuren van het federale wetenschapsbeleid. Het lopende Brain-programma krijgt in die zin een andere oriëntatie. Brain wordt ten dele afgebouwd en hervormd en het nieuwe programma wordt tegelijkertijd opgebouwd. Ik noem het communicerende vaten.

4.1.2. Bijkomende wetenschappelijke onderzoekers

Het regelgevend kader voor het onderzoeksprogramma “bijkomende wetenschappelijke onderzoekers” in de universitaire onderwijsinstellingen en de FWI was niet langer actueel. Naar aanleiding van de negatieve adviezen van de Inspectie van Financiën, heb ik dan ook het initiatief genomen om het koninklijk besluit dat de modaliteiten van de financiering van deze bijkomende onderzoekers regelt, aan te passen. De Inspectie van Financiën stelde in haar advies echter ook dat de geleidelijke afbouw van dit programma in de toekomst noodzakelijk is. De financiële middelen die zo vrijkommen worden ingezet voor nieuwe wetenschappelijke initiatieven.

4.1.3. FED-tWIN

Naast bovenvermelde onderzoeksprogramma's zal een nieuw financieringsmechanisme voor specifieke onderzoeksprogramma's die samenwerking tussen de Federale Wetenschappelijke Instellingen en de universiteiten bevorderen, geïntroduceerd worden. In een eerste overlegronde met alle betrokken actoren werd de nodige informatie verzameld. Verder overleg zal plaatsvinden

4.1. La collaboration interdisciplinaire

4.1.1. Brain

La collaboration interdisciplinaire, l'un des objectifs de Brain, peut signifier une valeur ajoutée particulière tant du point de vue de la recherche que de celui de l'application finale et du service à la société. Dans ce contexte, les ESF jouent un rôle majeur. La politique scientifique fédérale se verra dès lors réorientée pour être davantage axée sur les Établissements scientifiques fédéraux, qui continueront toutefois d'être stimulés comme auparavant à collaborer avec d'autres établissements et universités. En tant que tels, les flux financiers relatifs au programme Brain ne seront plus gérés par le siège central du SPP PS, mais correspondront bien davantage aux activités pour lesquelles l'autorité fédérale est compétente, y compris les ESF mêmes.

Cela implique que des parties de ces flux financiers pour la recherche scientifique seront davantage axées sur des structures et domaines principaux de la politique scientifique fédérale. En d'autres termes, le programme Brain en cours reçoit une autre orientation. Brain sera partiellement déconstruit et réformé et le nouveau programme sera construit en parallèle. J'appelle cela des vases communicants.

4.1.2. Chercheurs scientifiques supplémentaires

Le cadre réglementaire du programme de recherche “chercheurs scientifiques supplémentaires” dans les établissements universitaires de recherche et les ESF est dépassé. Suite aux avis négatifs de l’Inspection des Finances, j’ai donc pris l’initiative d’adapter l’arrêté royal réglant les modalités de financement de ces chercheurs supplémentaires. L’Inspection des Finances stipulait toutefois également dans son avis que la déconstruction progressive de ce programme s’avérait nécessaire dans le futur. Les moyens financiers ainsi libérés seront injectés dans de nouvelles initiatives scientifiques.

4.1.3. FED-tWIN

Parallèlement aux programmes de recherche précités, un nouveau mécanisme de financement pour des programmes de recherche spécifiques promouvant la coopération entre les Établissements scientifiques fédéraux et les universités, sera introduit. Une première ronde de concertation avec tous les acteurs concernés a permis de collecter des informations utiles. Les concer-

met de diverse belangstellenden, zijnde de algemeen directeuren van de FWI en de universitaire instellingen.

4.2. De InterUniversitaire Attractiepolen (IUAP)

De Interuniversitaire Attractiepolen worden door de Zesde Staatshervorming overgedragen naar de deelstaten. Deze overdracht wordt voorbereid in nauw overleg met het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek (FWO) en het *Fonds National pour la Recherche Scientifique* (FNRS). Er waren hierover bijkomend gesprekken met de Vlaamse Gemeenschap. In 2016 worden de gesprekken met de Franse Gemeenschap opgestart.

4.3. Het Poolsecretariaat

In het komende jaar zal de grondslag worden gelegd voor een nieuwe beheersstructuur voor de Belgische poolbasis Prinses Elisabeth. Conform het regeerakkoord zal daarvoor een internationale vzw worden opgericht, waarin overheden een meerderheidsbelang hebben. Een werkgroep wordt opgericht om hierover samen met privépartners in dialoog te treden. De nodige rechtsbasis zal worden gecreëerd. Het huidige kader, dat gevormd wordt door het Poolsecretariaat, een staatsdienst met afzonderlijk beheer verbonden aan de POD WB, werd in afwachting daarvan in 2015 reeds aangepast om het in overeenstemming te brengen met de principes van een transparant beheer van publieke middelen. De organisatie van de wetenschappelijke campagne Belare voor de Antarctische zomer 2015-2016 wordt gegarandeerd in samenwerking met Defensie.

4.4. Het onderzoeksschip Belgica

Het onderzoeksschip Belgica is oud en aan vervanging toe. Om het onderzoeksschip nog voor drie tot vier jaar in veilige omstandigheden in de vaart te kunnen houden, besliste de regering medio 2015 om voor 1 019 000 euro dringende onderhoudswerken uit te laten voeren. Alles lijkt erop dat de Belgica na 2019 nog moeilijk de nodige keuringsattesten en verzekeringen zal verkrijgen om verder in de vaart te worden gehouden. Een haalbaarheids- en een financieringsstudie ramen de bouw van een nieuw schip op 55 miljoen euro.

Op mijn instructie werd in 2015 een werkgroep opgericht om de problematiek van de vervanging van de Belgica te bespreken en alle mogelijke opties ervan te onderzoeken. Deze werkgroep onderzoekt momenteel hoe een optimale *return on investment* kan bekomen worden, door een potentiële samenwerking met privéondernemingen, en dit zowel bij de eventuele bouw

tations se poursuivront avec les différents intervenants, soit les directeurs des ESF et des établissements universitaires.

4.2. Les Pôles d'Attraction interuniversitaires (PAI)

La sixième réforme de l'État signe le transfert des Pôles d'Attraction interuniversitaires vers les entités fédérées. Ce transfert est préparé en étroite concertation avec le *Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek* (FWO) et le Fonds national pour la Recherche Scientifique (FNRS). Dans ce cadre, des entretiens supplémentaires ont eu lieu avec la Communauté flamande. Les entretiens avec la Communauté française débuteront en 2016.

4.3. Le Secrétariat polaire

L'année prochaine, les bases seront jetées d'une nouvelle structure de gestion pour la station polaire belge Princesse Elisabeth. Conformément à l'accord de gouvernement, une asbl internationale sera créée, au sein de laquelle les autorités détiendront la participation majoritaire. Un groupe de travail sera mis en place pour ouvrir le dialogue avec les partenaires privés. La base juridique nécessaire sera créée. En attendant, le cadre actuel, constitué par le Secrétariat polaire – un service d'État à gestion séparée lié au SPP PS – a déjà été adapté afin de correspondre aux principes d'une gestion transparente des deniers publics. L'organisation de la campagne scientifique Belare pour l'été antarctique 2015-2016 est garantie avec la collaboration de la Défense.

4.4. Le navire de recherche Belgica

Le navire de recherche Belgica est vieux et doit être remplacé. Afin de pouvoir encore maintenir le navire à flot et dans des conditions sûres pendant trois à quatre ans, le gouvernement a décidé mi-2015 de permettre la réalisation de travaux d'entretien urgents pour un montant de 1 019 000 d'euros. Tout semble indiquer que le Belgica, après 2019, aura du mal à encore obtenir les attestations de contrôle technique et les assurances pour son maintien à flot. Une étude de faisabilité et de financement évaluent la construction d'un nouveau navire à 55 millions d'euros.

Sur mes instructions, un groupe de travail a été mis en place en 2015 afin de discuter la problématique du remplacement du Belgica et d'examiner toutes les options possibles. Ce groupe de travail se penche actuellement sur la manière de générer un retour optimal sur investissement, par une collaboration potentielle avec des entreprises privées, et ce tant dans l'éventualité

of aankoop van een nieuw onderzoeksschip als bij het gebruik ervan. In de volgende maanden zal meer duidelijkheid over deze samenwerking met de industrie gegeven worden.

5. Hervorming van de Programmatorische Overheidsdienst Wetenschapsbeleid

Zoals hoger vermeld, voorziet het regeerakkoord onder 5.3.3 in de integratie van de POD WB elders. Deze ingrijpende hervorming van het federaal wetenschapsbeleid wordt met de nodige omzichtigheid uitgevoerd en houdt rekening met de verschillende analyses die wij in de loop van 2015 hebben uitgevoerd. De voorgestelde hervorming die streeft naar de oprichting van het Interfederaal Ruimtevaartagentschap van België en de transitie van de FWI naar entiteiten met rechtspersoonlijkheid, maakt dat de centrale aansturing vanuit de POD WB grotendeels zal verschuiven naar de verzelfstandigde entiteiten.

Na de uitvoering van de hoger vermelde hervormingen blijven onder andere nog volgende activiteiten over:

- De dienst internationale wetenschappelijke samenwerking
- De dienst van de wetenschappelijke indicatoren
- Belnet, dat een ultrasnel computernetwerk onderhoudt dat de universiteiten verbindt.
- De horizontale diensten, zoals de personeelsdienst, de juridische dienst, de dienst externe communicatie en de financiële dienst.
- En ten slotte wat ik zou noemen de partnerinstellingen, zoals daar zijnde Stichting Biermans-Lapôtre, de Academia Belgica, Cinematek, het Von Karman Instituut, de Belgische Academie voor Overzeese Wetenschappen enz.

Deze activiteiten van de centrale zetel van de POD WB die niet worden opgenomen in de verzelfstandigde entiteiten zullen geïntegreerd worden in de daartoe meest geschikte FOD.

De statssecretaris voor Wetenschapsbeleid,

Elke SLEURS

de la construction ou de l'achat d'un nouveau navire de recherche que dans l'éventualité de son utilisation. Cette collaboration avec l'industrie sera explicitée plus avant au cours des prochains mois.

5. Réforme du Service public fédéral de programmation Politique scientifique

Comme mentionné ci-dessus, l'accord de gouvernement prévoit au point 5.3.3. l'intégration du SPP PS ailleurs. Cette réforme radicale de la politique scientifique fédérale est exécutée avec la plus grande circonspection en tenant compte des différentes analyses que nous avons effectuées en 2015. La réforme proposée visant la création de l'Agence spatiale interfédérale de Belgique et la transition des ESF vers des entités à personnalité juridique, fait que le pilotage central depuis le SPP PS glissera en grande partie vers les entités autonomisées.

Après la mise en œuvre de ces réformes, resteront notamment les activités suivantes:

- Le service de collaboration scientifique internationale
- Le service des indicateurs scientifiques
- Belnet, qui entretient un réseau informatique ultra-rapide de connexion des universités entre elles.
- Les services horizontaux, comme le service du personnel, le service juridique, le service communication externe et le service financier.
- Et enfin, ce que j'appellerais les établissements partenaires, comme la Fondation Biermans-Lapôtre, l'Academica Belgica, la Cinematek, l'Institut Von Karman, l'Académie royale belge des Sciences d'Outre-Mer, etc.

Ces activités du siège central du SPP PS qui ne seront pas reprises dans les entités autonomisées, seront intégrées dans le SPF le plus approprié.

La secrétaire d'État à la Politique scientifique,

Elke SLEURS

PERSONEN MET EEN HANDICAP

1. Naar een inclusief en transversaal handicapbeleid

In het kader van het Verdrag van de Verenigde Naties met betrekking tot de rechten van personen met een handicap wens ik een gehandicaptenbeleid verder te zetten, gebaseerd op twee fundamentele pijlers: inclusie en transversaliteit.

Deze pijlers zijn het vertrekpunt van de toepassing op het federaal niveau van het principe van "handistreaming". Dit houdt in dat de dimensie "handicap" mee moet worden genomen in alle politieke domeinen. De regering heeft zich dan ook op 27 maart laatstleden, op mijn voorstel, ertoe verbonden om rekening te houden met de dimensie handicap bij de uitwerking en uitvoering van het beleid. De regering heeft zich tevens ertoe verbonden om een netwerk te ontwikkelen van referentiepersonen "handica" in elke federale administratie en elke beleidscel van de ministers en staatssecretarissen.

Zo heeft elke minister zich geëngageerd om elk jaar ten minste in twee van de beleidslijnen per bevoegdhedsdomein, de dimensie handicap te integreren. De keuze van de beleidslijnen hebben bij voorkeur betrekking op maatregelen die een rechtstreekse band hebben met de burger, om zo tot concrete resultaten van inclusie van personen met een handicap te leiden. Jaarlijks zal er een rapportering zijn in de loop van de maand maart.

Mijn federaal actieplan "Handicap" zal voorzien in concrete acties ten einde alle elementen aan bod te laten komen in alle domeinen van het federale beleid. Dat plan wordt opgebouwd rond twee assen:

— enerzijds, via acties en transversale doelstellingen, die, vertrekkend vanuit het principe van "*Handistreaming*", waarborgen dat de dimensie handicap effectief geïntegreerd wordt in de verschillende beleidsdomeinen. Om tot een dergelijke integratie te komen, moet elke minister en staatssecretaris elk jaar over de dimensie handicap rapporteren in ten minste twee beleidslijnen .

— anderzijds, via specifieke maatregelen en doelstellingen – die uitvoering geven aan de bepalingen van het UNCRPD, de bemerkingen van het middenveld en het onafhankelijk mechanisme (ingevoerd ten gevolge van het eerste Belgisch rapport over de toepassing van het UNCRPD), - en de aanbevelingen van het Comité van de VN geformuleerd bij het onderzoek van het eerste Belgisch rapport. Om de bepalingen van het UNCRPD te concretiseren, moet elke minister of staatssecretaris, binnen zijn bevoegdheden en de budgettaire mogelijk-

PERSONNES HANDICAPÉES

1. Vers une politique du handicap inclusive et transversale

Dans le cadre la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées, je souhaite poursuivre une politique en matière de handicap sur base de deux piliers fondamentaux: l'inclusion et la transversalité.

Ces lignes directrices sont le point de départ de l'application au niveau fédéral du principe de "handistreaming", selon lequel la dimension "handicap" doit être prise en considération dans tous les domaines politiques. C'est ainsi que, sur ma proposition, le gouvernement s'est engagé le 27 mars dernier à tenir compte de la dimension handicap lors de l'élaboration et l'exécution de ses politiques. Il s'est également engagé à développer un réseau de référents "handicap" dans chaque administration fédérale et cellule politique des ministres et secrétaires d'État.

Chaque ministre s'est ainsi engagé à intégrer chaque année la dimension de handicap dans au moins deux lignes de politique par domaine de compétence. Le choix de ces lignes de politique porte de préférence sur des mesures qui ont un rapport direct avec le citoyen pour ainsi conduire à des résultats concrets en vue de l'inclusion des personnes handicapées. Un rapportage sera réalisé annuellement, dans le courant du mois de mars.

Mon plan d'action fédéral "Handicap" prévoira des actions concrètes afin que tous ces éléments soient abordés dans tous les domaines politiques fédéraux. Ce plan d'action s'articule autour de deux axes:

— d'une part, via des actions et objectifs transversaux, qui, partant du principe de "*Handistreaming*", garantissent que la dimension de handicap soit effectivement intégrée dans les différents domaines politiques. Pour parvenir à cette intégration, chaque ministre ou secrétaire d'État devra faire rapport annuellement de la dimension de handicap dans au moins deux lignes politiques;

— d'autre part, via des mesures et objectifs spécifiques – qui mettent en œuvre les dispositions de l'UNCRPD, les observations de la société civile et du mécanisme indépendant (instauré à la suite du premier rapport belge sur l'implémentation de l'UNCRPD) – et des recommandations du Comité de l'ONU à la suite de l'examen de ce premier rapport belge. Pour concrétiser ces dispositions qui découlent de l'UNCRPD, chaque ministre ou secrétaire d'État, en fonction de ses attributions et des possibilités budgétaires, devra prendre à

heden, de noodzakelijke specifieke maatregelen nemen, rekening houdend met de bepalingen van het UNCRPD, de bemerkingen van het middenveld en het onafhankelijk mechanisme, alsook van de aanbevelingen en de observaties van het Comité van de VN.

In 2016 zal ik waken over de uitvoering van dat actieplan en de specifieke maatregelen in overleg met mijn collega's van de regering. Ik zal eveneens een eerste overzicht opmaken van de twee beleidslijnen van elke minister of staatssecretaris waarin de dimensie handicap is geïntegreerd.

Ik zal dit verwezenlijken in samenwerking met alle actoren die betrokken zijn bij de effectieve uitvoering van de verschillende bepalingen en verplichtingen van het UNCRPD: de referentiepersoon 'handicap', zowel op het niveau van de administratie als de beleidscel, het coördinatiemechanisme (ingesteld bij FOD Sociale Zekerheid), het interfederaal Centrum voor Gelijkheid van Kansen dat het onafhankelijk mechanisme van opvolging van de toepassing van het Verdrag is, en het middenveld, met name de personen met een handicap en hun representatieve organisaties.

Tevens binnen het kader van de aanbevelingen die het Comité van de Verenigde Naties aan België heeft gericht, heeft de FOD Buitenlandse Zaken een proces uitgewerkt van opvolging rond alles wat aan België wordt gericht inzake Rechten van de Mens. Deze opvolging bevat eveneens de aanbevelingen aan de Belgische autoriteiten – zowel op het federaal niveau als dat van de deelgebieden – met betrekking tot de Rechten van Personen met een handicap. Ik zal van nabij de vooruitgang van die werkzaamheden volgen.

Ten slotte zal ik voor het geheel van de werkzaamheden het middenveld, zijnde de personen met een handicap en hun representatieve organisaties, zoals ook is voorzien in het UNCRPD en naar voren wordt geschoven door het Comité van de VN, betrekken bij de beleidsvoering.

2. Tewerkstelling

2.1. Ook jobs voor personen met een handicap mede door het wegwerken van drempels

In een inclusief maatschappijmodel zou het de normaalste zaak van de wereld moeten zijn dat ook personen met een handicap volwaardig hun capaciteiten kunnen benutten en, volgens hun mogelijkheden, actief zouden zijn op de arbeidsmarkt.

cette fin les mesures spécifiques nécessaires, en tenant compte des dispositions de l'UNCRPD, des observations de la société civile et du mécanisme indépendant ainsi que des recommandations et observations du Comité de l'ONU.

En 2016, je veillerai à la mise en œuvre de ce plan d'action et des mesures spécifiques mises en avant en concertation avec mes collègues du gouvernement. Je brosserai également un premier aperçu des deux lignes politiques où chaque ministre ou secrétaire d'État a intégré la dimension de handicap.

J'en assurerai la mise en œuvre en collaboration avec tous les acteurs impliqués dans la mise en œuvre effective des différentes dispositions et obligations de l'UNCRPD: les référents "handicap", tant au niveau administratif que des cellules stratégiques, le mécanisme de coordination (institué au sein du SPF Sécurité Sociale), le Centre interfédéral pour l'Egalité des Chances qui constitue le mécanisme indépendant de suivi de la mise en œuvre de la Convention, et la société civile, notamment les personnes handicapées et leurs associations représentatives.

Toujours concernant les recommandations adressées par le Comité des Nations Unies à la Belgique, le SPF Affaires étrangères a mis en place un processus de suivi de toutes les recommandations adressées à la Belgique en matière de droits de l'homme. Ce suivi inclura également les recommandations formulées aux autorités belges - aussi bien au niveau des entités fédérales que fédérées - au sujet des droits des personnes handicapées. Je suivrai avec attention l'avancée de ces travaux.

Enfin, pour l'ensemble de ces travaux, j'impliquerai la société civile, notamment les personnes handicapées et leurs associations représentatives, dans les politiques à mener comme le prévoit l'UNCRPD et le préconise le Comité de l'ONU.

2. Emploi

2.1. Des emplois pour les personnes handicapées grâce, notamment, à la suppression des seuils

Dans un modèle sociétal inclusif, il devrait être tout naturel que les personnes handicapées également puissent exploiter pleinement leurs capacités et être actives sur le marché du travail, en fonction de leurs possibilités.

Ik zal daarbij een flankerend beleid van het wegwerken van drempels voeren:

- bij wijze van pilootproject zullen personen met een handicap, die geen ziekte-uitkeringen hebben, in 2016 en 2017 ook toegang krijgen tot de ondersteunende maatregelen die zijn voorzien voor mensen met een ziekte-uitkering. Dit wil zeggen dat zij ook kansen zullen krijgen op screening van hun capaciteiten voor toeleiding naar de arbeidsmarkt en zo nodig opleiding zullen kunnen volgen onder gunstige voorwaarden. Om dit pilootproject te realiseren wordt een gemengde werkgroep opgericht waarin enerzijds mijn beleidscel en deze van de ministers voor Sociale Zaken en Werk en anderzijds vertegenwoordigers van de DG Han, de FOD WASO en het RIZIV vertegenwoordigd zijn. De Directie-generaal Personen met een handicap zal in 2017 het pilootproject evalueren. Deze evaluatie zal ook voorgelegd worden aan de Nationale Arbeidsraad en aan de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap;

- mijn administratie heeft een voorstel uitgewerkt voor het wegwerken van de inactiviteitsval in de integratieregeling en integratietegemoetkoming. Dat voorstel werd ondertussen voor advies aan de Nationale Hoge Raad voor Personen met een handicap voorgelegd;

- in 2016 zal ik een voorstel van wijziging van de reglementering van de inkomensvervangende tegemoetkoming en integratietegemoetkoming voor advies aan de Nationale Hoge Raad voor Personen met een handicap voorleggen. Het is de bedoeling om tot een transparante regeling te komen, gebaseerd op actuele inkomsten, waardoor een versterkte en begrijpelijke samenhang tussen cumulatie van inkomsten uit arbeid en het recht hebben op de inkomensvervangende tegemoetkoming en integratietegemoetkoming tot stand kan komen. Daarbij zal er over worden gewaakt dat mensen met een inkomensvervangende tegemoetkoming een gelijk rugzakje aan arbeidsinkomsten mee krijgen als thans reeds het geval is in de sector van de invaliditeitsuitkeringen.

Ik wens ook nog aan te stippen dat we in oktober 2015 samen met de *Antwerp Management School* en *HEC Ecole de Gestion – Université de Liège* een baanbrekend wetenschappelijk project hebben voorgesteld, *ID@work*, rond de inclusie van mensen met een verstandelijke handicap op de reguliere werkvloer. De doelstellingen zijn:

- twee personen met een verstandelijke handicap aanwerven als junior wetenschappelijk onderzoeker om samen met onderzoekers van de Antwerpse en Luikse *business schools* een inclusieve studie uit te

Dans ce cadre, je mènerai une politique d'encadrement de la suppression des seuils:

- à titre de projet pilote, en 2016 et en 2017, des personnes handicapées ne bénéficiant pas d'une indemnité de maladie, auront également accès aux mesures de soutien prévues pour les personnes qui bénéficient de l'indemnité de maladie. Cela veut dire qu'elles auront également la possibilité de bénéficier d'une analyse de leurs capacités en vue de les guider vers le marché du travail et que, si nécessaire, elles pourront suivre une formation à des conditions favorables. Afin de réaliser ce projet-pilote, un groupe de travail mixte sera composé où seront représentés, d'une part, ma cellule stratégique et les cellules stratégiques des ministres des Affaires sociales et de l'Emploi et, d'autre part, les représentants de la DG Han, du SPF ETCS et de l'INAMI. La Direction Générale Personnes handicapées évaluera le projet pilote en 2017. Cette évaluation sera également soumise au Conseil supérieur national des personnes handicapées;

- mon administration a élaboré une proposition de suppression du piège à l'inactivité lié à l'allocation d'intégration. Cette proposition a entre-temps été soumise pour avis au Conseil supérieur national des personnes handicapées;

- en 2016, je soumettrai pour avis au Conseil supérieur national des personnes handicapées une proposition de modification de la réglementation relative à l'allocation de remplacement de revenus et l'allocation d'intégration. L'objectif est d'arriver à une réglementation transparente, basée sur les revenus actuels, synonyme d'une cohésion plus importante et plus claire en matière de cumul des revenus issus du travail avec le droit à une allocation de remplacement de revenus et une allocation d'intégration. Dans ce cadre, il sera veillé à ce que les personnes qui bénéficient d'une allocation de remplacement de revenus reçoivent un sac à dos de revenus du travail, qui soit équivalent à celui du secteur des indemnités d'invalidité.

Je souhaite aussi encore souligner qu'en octobre 2015, l'*Antwerp Management School* et *HEC Ecole de Gestion de l'Université de Liège* ont présenté un projet scientifique innovant, *ID@work*, sur l'intégration des personnes présentant une déficience mentale sur le lieu de travail régulier. Les objectifs visent:

- l'engagement de deux personnes présentant une déficience mentale au poste de chercheur scientifique junior pour effectuer, en collaboration avec les chercheurs des *business schools* d'Anvers et de Liège une

voeren rond tewerkstelling van mensen met ‘intellectual disabilities’ op de reguliere werkvloer;

- een applicatie ontwikkelen waarmee bedrijven, kmo’s en organisaties kunnen nagaan of ze klaar zijn voor de aanwerving van een werknemer met een verstandelijke handicap;
- een coachingtraject ontwikkelen dat het voor bedrijven, kmo’s en organisaties makkelijker moet maken om mensen met een verstandelijke handicap aan te werven.

Ten slotte, ben ik in overleg met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid opdat er vanaf 2017 een objectief instrument beschikbaar zou zijn dat op regelmatige tijdstippen de graad van tewerkstelling van personen met een handicap in beeld brengt, zowel in de private sector als in de overheidssector.

2.2. Werken bij de overheid

De overheid heeft als werkgever een voorbeeldfunctie. In dit kader werk ik verder aan het verbeteren van de tewerkstelling van personen met een handicap bij de overheid.

Door de beperkte wervingsmogelijkheden, oriënteert een positief beleid ten aanzien van personen met een handicap zich tot het volgende:

- samen met de minister van Ambtenarenzaken gaan we voor een volwaardig inclusief HR-beleid, waarin experts inzake diversiteit een belangrijke ondersteunende rol hebben (en niet langer als aparte eilandjes binnen een organisatie fungeren). Daarbij zullen meer middelen voor ‘redelijke aanpassingen’ beschikbaar zijn;
- ik zal de federale overheidsdiensten uitnodigen om mij tegen maart 2016 een overzicht te bezorgen van de opdrachten die in onderaanname worden uitgevoerd door werkgevers die een belangrijk aantal personen met een handicap te werk stellen, zoals beschutte werkplaatsen, en wat ter zake mogelijke groeitrajecten zijn;
- het is van belang dat mensen met een handicap echt ook zin krijgen om bij de federale overheid te werken. Samen met de minister van Ambtenarenzaken zal ik er dan ook over waken dat het imago dat personen met een handicap ten zeerste welkom zijn, nog wordt versterkt, onder meer door:
 - het verder wegwerken van mogelijke drempels;

étude inclusive sur l’emploi des personnes présentant des “intellectual disabilities” sur le lieu de travail régulier;

- développer une application qui permette aux entreprises PME et aux organisations de déterminer si elles sont prêtes à recruter un travailleur présentant une déficience mentale;
- développer pour les entreprises, les PME et les organisations, un trajet de coaching qui facilitera le recrutement de personnes présentant une déficience mentale.

Enfin, je suis en concertation avec la Banque-carrefour de la sécurité sociale afin de mettre à disposition un instrument objectif dès 2017 qui rendra régulièrement compte du taux d’emploi des personnes handicapées, aussi bien dans le secteur privé que dans le secteur public.

2.2. Travailler à l’État

En tant qu’employeur, l’État est investi d’une fonction d’exemple. Dans ce cadre, je continue d’améliorer l’emploi des personnes handicapées dans l’administration publique.

En raison des possibilités de recrutement limitées, une politique positive vis-à-vis des personnes handicapées repose sur ces différents éléments:

- en concertation avec le ministre de la Fonction publique, nous optons pour une politique RH inclusive à part entière dans laquelle des experts en diversité jouent un rôle de soutien important (et quittent leur position d’îlots isolés au sein d’une organisation). Pour cela, nous allons dégager plus de moyens pour des “aménagements raisonnables”;
- j’inviterai les services publics fédéraux à me remettre, d’ici mars 2016, un aperçu des missions confiées en sous-traitance à des employeurs qui occupent un nombre important de personnes handicapées, comme par exemple les ateliers protégés, et à me communiquer les trajets de croissance possibles dans ce cadre;
- il est important que les personnes handicapées aient également vraiment envie de travailler pour l’administration fédérale. Avec le ministre de la Fonction publique, je veillerai donc également à renforcer l’idée que les personnes handicapées sont les bienvenues, et cela entre autres de la manière suivante:
 - en poursuivant la suppression des seuils potentiels;

- het organiseren van specifieke jobbeurzen in samenwerking met universiteiten en hoge scholen zodat personen met een handicap reeds als student ingelicht worden over de mogelijkheden van een job bij de overheid.

Uit te voeren projecten

A. Diversiteit

Een modern beleid van human resources, waarbij de prioriteit ligt bij de competenties van de mensen die in de federale administratie werken en niet bij hun leeftijd, geslacht, oorsprong, handicap of religieuze overtuiging..., moet eveneens de diversiteit van de bevolking weerspiegelen ten einde adequate diensten te kunnen verstrekken. Ten einde de organisatie aan te moedigen in de uitwerking of de opvolging van een beleid van diversiteit wens ik, in samenwerking met de minister bevoegd voor ambtenarenzaken, een jaarlijkse oproep te lanceren voor projecten rond diversiteit die ook de dimensie handicap insluiten. Dat initiatief zal een toenemende aandacht moeten betekenen voor de integratie van personen met een handicap op de werkvloer.

B. Tolken voor doven en slechthorenden

In het kader van de uitvoering van UNCRPD en de aanbevelingen van de VN zullen specifieke acties worden ontwikkeld om de dimensie handicap in de opdrachten van de openbare dienst te verzekeren. Voor personen met een auditieve handicap is het bijvoorbeeld essentieel dat het gebruik van gebarentaal wordt bevorderd. Het is in dat kader dat ik, in samenwerking met mijn collega die bevoegd is voor Ambtenarenzaken, twee initiatieven lanceer om dit op het terrein te concretiseren. Het eerste initiatief voorziet in een taalpremie voor de ambtenaren die een certificaat van kennis van gebarentaal hebben, naar analogie met de taalpremies. Het tweede initiatief beoogt de creatie van een pool van vertalers in gebarentaal op afstand die ambtenaren kunnen helpen in hun relatie met personen die een auditieve handicap hebben.

3. Toegankelijkheid

Samen met de minister van Mobiliteit hebben we dit jaar een belangrijke stap gezet wat betere toegankelijkheid betreft van het vervoer per spoor voor personen met een handicap. In 18 belangrijke stations werd de reservatietijd om persoonlijke assistentie te bekomen, teruggebracht van 24 naar 3u.

- en organisant des bourses à l'emploi spécifiques en collaboration avec les universités et les écoles supérieures, de sorte que les personnes handicapées soient déjà informées comme 'étudiants des possibilités d'emploi auprès de l'administration fédérale.

Projet à mettre en œuvre

A. Diversité

Une politique de ressources humaines moderne, où la priorité est mise sur les compétences des personnes qui travaillent au sein de l'administration fédérale, et non sur leur âge, sexe, origine, handicap, croyance religieuse, etc. doit également refléter la diversité de la population pour être en mesure de fournir un service adéquat. Afin d'encourager les organisations dans la mise en œuvre ou le suivi d'une politique de diversité, je souhaite, en collaboration avec le ministre de la fonction publique, soutenir le lancement d'un appel à projets annuel autour de la diversité, qui prenne bien en compte la dimension de handicap. Cette initiative devra souligner davantage encore l'intégration des personnes handicapées sur le lieu de travail.

B. Interprètes gestuels

Dans le cadre de la mise en œuvre de l'UNCRPD et des recommandations de l'ONU, des actions spécifiques seront également développées pour assurer la prise en compte de la dimension de handicap dans les missions de service public. Ainsi, par exemple, pour les personnes atteintes d'une déficience auditive, il est essentiel de favoriser l'utilisation de la langue des signes. C'est dans cette optique que je lancerai, en collaboration avec le ministre de la Fonction publique, deux initiatives de concrétisation sur le terrain. La première initiative vise à instaurer une prime linguistique pour les fonctionnaires titulaires d'un certificat de connaissance de la langue des signes, par analogie avec les primes linguistiques. La seconde initiative vise la création d'un pool d'interprètes à distance en langue des signes qui pourront assister les fonctionnaires dans leurs relations avec les personnes atteintes d'une déficience auditive.

3. Accessibilité

Avec le ministre de la Mobilité, nous avons franchi cette année un pas important dans l'amélioration de l'accès des personnes handicapées au transport ferroviaire. Dans 18 grandes gares, le délai de réservation d'une assistance personnelle a été ramené de 24 à 3 heures.

Het spreekt voor zich dat ik – samen met mijn collega's – de inspanningen om de toegankelijkheid en de mobiliteit van de personen met een handicap te verbeteren, onverminderd zal verderzetten. Zo heb ik reeds een projectsubsidie van 20.000 EUR ter beschikking gesteld voor de app "on wheels". Deze app stelt de rolstoelgebruiker in staat om met zeer persoonlijke settings de locaties te consulteren die voor hem/haar toegankelijk zijn.

4. Sociaal tarief

Heel wat personen met een handicap en ook anderen komen in aanmerking voor het sociaal tarief voor internet, vaste en mobiele telefonie etc. In de praktijk maakt maar een klein deel van de doelgroep gebruik van het sociaal tarief. Op basis van het advies van de Nationale Hoge Raad voor personen met een handicap (NHRPH), werk ik – samen met de andere betrokken regeringsleden – verder aan een toegankelijker sociaal tarief. Zulks in afwachting tot de betrokken uitkeringen en tegemoetkomingen voldoende opgetrokken worden opdat de sociale tarieven redundant worden.

5. Geleidelijke verhoging van IVT tot het niveau van de Europese armoededempel

De inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT) werd met 2 % verhoogd met ingang van 1 september 2015.

Ook bij de verdeling van de welvaartsenveloppe in 2017-2018 zal ik erover waken dat de laagste uitkeringen niet uit het oog worden verloren.

6. Transparantie en vereenvoudiging

6.1. Afstemmen van medische beoordelingen in de verschillende stelsels

Het Belgische landschap is wat de evaluatie van de gevolgen van de handicap betreft, bijzonder versnipperd. Zo zijn er verschillende regelingen voor de arbeidsongevallen, de beroepsziekten, de arbeidsongeschiktheid en voor personen met een handicap.

Samen met de betrokken collega's zal ik hierin meer eenheid brengen, opdat mensen niet noodeloos verschillende keren een proces van erkenning van een handicap moeten doorlopen.

Il va de soi que – avec mes collègues – je poursuivrai sans relâche les efforts pour améliorer encore l'accessibilité et la mobilité des personnes handicapées. J'ai ainsi déjà accordé une subvention de projet de 20.000 euros pour l'application "on wheels". Cette application permet aux usagers de fauteuil roulant de consulter les lieux qui leur sont accessibles, par l'introduction de paramètres très personnels.

4. Tarif social

De nombreuses personnes handicapées, et d'autres encore, entrent en ligne de compte pour bénéficier du tarif social pour l'Internet, la téléphonie fixe et mobile, etc. Dans la pratique, seule une faible proportion du groupe cible dispose de ce tarif social. Sur la base de l'avis du Conseil national des personnes handicapées (CSNPH), je continue – avec les autres membres du gouvernement concernés – à travailler à l'élaboration d'un tarif social plus accessible. Il s'agit là d'une étape intermédiaire en attendant une augmentation suffisante des allocations et indemnités pour rendre les tarifs sociaux redondants.

5. Augmentation progressive de l'AI jusqu'au niveau du seuil de pauvreté européen

À partir du 1^{er} septembre 2015, l'allocation de remplacement de revenus (ARR) a été augmentée de 2 %.

Lors de la répartition 2017 – 2018 de l'enveloppe bien-être également, je veillerai à ce que les allocations les plus basses ne soient pas oubliées.

6. Transparence et simplification

6.1. Harmonisation des évaluations médicales dans les différents régimes

Le paysage belge est un paysage particulièrement fragmenté en ce qui concerne l'évaluation des conséquences du handicap. Ce paysage comporte ainsi différents régimes relatifs aux accidents de travail, maladies professionnelles, incapacités de travail et personnes handicapées.

Avec les collègues concernés, j'harmoniserai ces procédures pour que les personnes ne soient plus inutilement obligées de relancer plusieurs fois une procédure de reconnaissance d'un handicap.

Hiertoe wordt een gemengde werkgroep opgericht waarin enerzijds mijn beleidscel en deze van de minister van Volksgezondheid en Sociale Zaken en anderzijds vertegenwoordigers van de DG Han en het RIZIV vertegenwoordigd zijn.

Op dit ogenblik loopt de eerste fase van een wetenschappelijke studie KULeuven/ULB in verband met de "Ontwikkeling van een instrument voor de evaluatie van de ondersteuningsbehoeften in handicapsituaties".

In een eerste fase, namelijk eind 2016 – begin 2017, wens ik, samen met de minister van Volksgezondheid en Sociale Zaken, dat de adviserende artsen van de ziekenfondsen en de evaluerende artsen van DG Personen met een handicap op gelijke wijze zowel de aanvragen voor de tegemoetkoming voor hulp van derden (binnen het stelsel van de invaliditesuitkeringen) als de aanvragen voor erkenning verminderen zelfredzaamheid (DG Personen met een handicap) behandelen, zodat deze mensen niet noodloos verschillende processen van erkenning van de handicap zouden moeten doorlopen.

In een tweede fase, wens ik, samen met de minister van Ambtenarenzaken en de minister van Volksgezondheid en Sociale Zaken, dat de evaluerende artsen van Medex, voor de vaststelling van de verminderen van de zelfredzaamheid, eenzelfde evaluatietechniek toepassen.

6.2. De prijs van de liefde

Personen met een handicap die er voor kiezen om samen te gaan wonen met een partner die een inkomen of een vermogen heeft, kunnen nog steeds geconfronteerd worden met een verlaging of zelfs een verlies van hun tegemoetkoming.

Op basis van een ruime bevraging van het middenveld door de vorige staatssecretaris werd een wijziging van onze wetgeving voorbereid om te verhelpen aan de problematiek van de prijs van de liefde. Ik laat nu de budgettaire impact van dergelijke wijziging berekenen en zal het voorstel van wetswijziging voor advies voorleggen aan de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap.

À cette fin, un groupe de travail mixte sera composé où seront représentées, d'une part, ma cellule stratégique et les cellules stratégiques des ministres des Affaires sociales et de l'Emploi et, d'autre part, les représentants de la DG Han, du SPF ETCS et de l'INAMI.

Actuellement se déroule la première phase de l'étude scientifique KULeuven/ULB sur le "Développement d'un instrument d'évaluation des besoins de soutien en situation de handicap" ..

Dans une première phase, à savoir fin 2016 – début 2017, je souhaite, avec le ministre de la Santé publique et des Affaires sociales, que les médecins-conseils des mutualités et les médecins-évaluateurs de la DG Personnes handicapées traitent de manière uniforme aussi bien les demandes d'allocation pour l'aide d'une tierce personne (dans le régime de l'indemnité d'invalidité) que les demandes de reconnaissance d'une réduction d'autonomie (DG Personnes handicapées), pour que les personnes ne soient pas inutilement obligées d'entamer plusieurs procédures de reconnaissance d'un handicap.

Dans une deuxième phase, je souhaite, avec le ministre de la Fonction publique et le ministre de la Santé et des Affaires sociales, que les médecins-évaluateurs de Medex, utilisent une même technique d'évaluation pour la constatation de la réduction d'autonomie.

6.2. Le prix de l'amour

Les personnes handicapées qui choisissent de cohabiter avec un partenaire qui perçoit des revenus ou dispose d'un patrimoine, peuvent encore être confrontées à une diminution, voire à la perte de leur allocation.

Sur la base d'une vaste enquête auprès de la société civile menée par le précédent secrétaire d'État une modification de notre législation a été préparée pour remédier à la problématique du prix de l'amour. J'ai à présent demandé à ce que soit calculé l'impact budgétaire d'une telle modification. Je soumettrai ensuite la proposition de modification de la loi pour avis au Conseil supérieur national des personnes handicapées.

7. Automatisch rechten toekennen en overlast wegwerken

Versterking van automatische rechtentoekenning voor personen met een handicap

7.1. Kader

Automatische rechtentoekenning kan op verschillende wijzen worden versterkt. Het gaat daarbij onder meer om:

- het voorzien in transparante processen die ertoe leiden dat rechthebbenden, zonder enige drempelvrees en in een sfeer van vertrouwen, bereid zijn om mee te gaan in een traject van automatische rechtentoekenning;
- het voorzien in performante processen die mensen niet nodeloos in problemen brengen en dus mogelijks een vertrouwensbreuk zou kunnen doen ontstaan;
- het versterken van elektronische gegevensuitwisselingen, zonder dat de betrokken persoon de controle verliest, aangezien dat opnieuw aanleiding kan geven tot mogelijke vertrouwensbreuk;
- het degelijk bewaken van elektronische gegevensuitwisselingen, opdat dit ook als positief zou kunnen worden ervaren voor de rechtenverkrijger (“iedereen telt mee”).

In deze context is het belangrijk om het project “Handiflux” te vermelden. Dit is een webservice waar publieke en private organisaties gegevens uit dossiers kunnen opvragen (bv. inzake erkenning van de handicap, recht op diverse tegemoetkomingen,...). Dit laat hen toe om quasi direct na te gaan of de persoon in kwestie aanspraak kan maken op andere maatregelen, kortingen of ondersteuningsinitiatieven.

7.2. Vier maatregelen en hun onmiddellijke gevolgen

1. Vanaf 1 januari 2016 gaat de Directie-Generaal Personen met een handicap de aangepaste werkomgeving toepassen, met als gevolgen dat:

- de aanvraag voor een parkeerkaart vereenvoudigd wordt;
- er geen onderbreking meer zal zijn van de rechten van de persoon met een handicap die tijdelijk erkend is;
- er geen nieuwe aanvraag meer moet gebeuren bij wijziging van situatie (verergering van de gevolgen

7. Octroi de droits automatiques et suppression de la surcharge administrative

Renforcement de l'octroi automatique des droits pour les personnes handicapées

7.1. Cadre

L'octroi automatique des droits peut être renforcé de diverses manières, entre autres:

- en prévoyant des processus transparents menant à ce que les ayants droit soient prêts à s'engager dans un trajet d'octroi automatique des droits, sans crainte et dans un climat de confiance;
- en prévoyant des processus performants qui ne soient pas générateurs de problèmes et qui n'entraînent donc pas de rupture de confiance;
- en renforçant les échanges électroniques de données, sans que les intéressés ne perdent le contrôle, étant donné que cela pourrait, une nouvelle fois, entraîner une rupture de confiance;
- par une bonne surveillance des échanges électroniques de données pour que cela puisse également être ressenti positivement par le bénéficiaire des droits (“tout le compte”).

Il est important à cet égard de mentionner le projet “Handiflux”. Il s'agit d'un service web qui donne la possibilité aux organisations publiques et privées d'extraire des données de dossiers (par ex. concernant la reconnaissance du handicap, le droit à diverses allocations, ...). Cela permet à ces organisations de vérifier presque instantanément si la personne en question peut revendiquer d'autres mesures, réductions ou initiatives de soutien.

7.2. Quatre mesures et leurs conséquences directes

1. À partir du 1^{er} janvier 2016, la Direction Générale des Personnes handicapées utilisera un environnement de travail adapté, avec les conséquences suivantes:

- simplification de la demande de carte de stationnement;
- absence d'interruption des droits de la personne handicapée reconnue temporairement;
- aucune nécessité d'introduire une nouvelle demande en cas de changement de situation (aggrava-

van de handicap, wijziging van de inkomsten, opnieuw ingeschreven in rijksregister na ambtshalve afvoering, wijziging van gezinssamenstelling, wijziging van verblijf in instelling of uit gevangenis of instelling van sociaal verweer): DG Personen met een handicap volgt zelf actief de wijzigingen van situatie op.

2. Versterking van elektronische gegevensuitwisselingen tussen de betrokken overheden:

- de Vlaamse administratie past sinds oktober 2015 automatisch recht op Vlaamse zorgverzekering toe voor personen die door DG Personen met een handicap zijn erkend;
- steden en gemeenten hebben de mogelijkheid om automatische rechten toe te kennen (vrijstelling gemeentebelastingen, premies toegekend aan personen met een handicap, belastingkorting meteen op bedrijfsvoorheffing toegepast, ...).

3. Effectief gebruik van elektronische gegevensuitwisselingen:

- FOD Financiën past sinds 2015 automatisch verhoging van de belastingvrije som toe voor mensen die door DG Personen met een handicap zijn erkend, voor invaliden en voor slachtoffers arbeidsongeval en beroepsziekte; vanaf 2016 zal FOD Financiën ook automatisch vermindering onroerende voorheffing toepassen voor de mensen die in Brussel of Wallonië wonen en (mede)eigenaar zijn van de woning. In Vlaanderen is dit reeds het geval.

4. Betere bewaking van de elektronische gegevensuitwisselingen

- DG Personen met een handicap spoort effectief de mensen op voor wie de elektronische gegevensuitwisseling met de ziekenfondsen voor de verhoogde verzekeringstegemoetkoming en het forfait chronisch zieken niet is gelukt. Op die manier loopt niemand nog dat recht mis;
- doorgedreven samenwerking tussen Aquaflanders en DG Personen met een handicap heeft ertoe geleid dat in 2015 het aantal gezinnen dat niet automatisch het recht op de vrijstelling van de saneringsbijdrage voor water heeft gekregen, is verminderd met 1 500;

vation des conséquences du handicap, modification des revenus, nouvelle inscription au registre national après une radiation d'office, composition du ménage, changement de domicile vers un établissement ou à la sortie de prison ou d'un établissement de défense sociale): la DG Personnes handicapées suit, elle-même, activement les changements de situation.

2. Renforcement des échanges des données électroniques entre les administrations concernés:

- depuis octobre 2015, l'administration flamande applique automatiquement le droit à l'assurance dépendance flamande pour les personnes reconnues par la DG Personnes handicapées;
- les villes et les communes ont la possibilité d'octroyer automatiquement des droits (exonération des taxes communales, prime accordée aux personnes handicapées, réduction du précompte professionnel,...).

3. Utilisation effective des échanges électroniques de données:

- Depuis 2015, le SPF Finances applique automatiquement la majoration de la quotité exemptée pour les personnes reconnues handicapées par la DG Personnes handicapées, les invalides et les victimes d'accidents de travail et d'une maladie professionnelle; à partir de 2016, le SPF Finances appliquera aussi automatiquement la réduction du précompte immobilier pour les personnes qui habitent à Bruxelles ou en Wallonie et sont (co-) propriétaires de l'habitation. C'est déjà le cas en Flandre.

4. Meilleure surveillance des échanges électroniques de données

- la DG Personnes handicapées recherche de manière effective les personnes pour lesquelles l'échange électronique de données avec les mutuelles dans le cadre de l'intervention majorée de l'assurance et le forfait malades chroniques, a échoué. De cette manière, plus personne n'est exclu de ce droit;

- la collaboration intensive entre Aquaflanders et la DG Personnes handicapées a mené en 2015 à une diminution de 1 500 unités du nombre de ménages n'ayant pas automatiquement bénéficié du droit d'exonération pour la contribution à l'assainissement de l'eau.

7.3. Afschaffing van papieren attesten

In 2015 heb ik twee initiatieven genomen en ondersteund die ertoe moeten leiden dat tegen eind 2015 een einde wordt gemaakt aan papieren attesten waarmee een persoon met een handicap zelf moet bewijzen dat hij of zij recht heeft op een tegemoetkoming of erkend is als persoon met een handicap:

- op 28 april 2015 was er een conferentie over elektronische gegevensuitwisselingen waarbij diensten die een maatregel voor personen met een handicap toepassen, werden aangemoedigd om de nodige bewijzen digitaal in te zamelen;

- eind augustus 2015 heb ik de ministers van de federale overheid en van de Gemeenschappen en Gewesten die bevoegd zijn voor diensten die een maatregel voor personen met een handicap toepassen, een brief gestuurd om hen te informeren over de intentie van mijn administratie, DG Personen met een handicap, om alle papieren attesten af te schaffen met ingang van 1 januari 2016. Er zijn immers voldoende andere mogelijkheden om noodzakelijke bewijzen in te zamelen, namelijk:

- op digitale wijze, zoals eerder vermeld;

- dankzij de vereenvoudigde, overzichtelijke en ook voor andere diensten bijzonder toegankelijke brief die personen met een handicap vanaf 1 januari 2016 van DG Personen met een handicap als resultaat van een aanvraag zullen ontvangen;

- dankzij screen shots die de persoon met een handicap van zijn onlinedossier kan nemen;

In dit kader wens ik te vermelden dat sommige diensten inmiddels al mooie inspanningen geleverd hebben. Inzonderheid mag hier worden vermeld:

- de administratie van de studietoelagen en de administratie van de sociale woningen in Vlaanderen;

- diensten binnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zoals PHARE en de Brusselse huisvestingsmaatschappij;

- diensten van het Waals Gewest, zoals AWIPH en ook de sociale huisvestingssector die als piloot fungert voor het ambitieus project van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) met betrekking tot de sociale statuten.

7.3. Suppression des attestations papier

En 2015, j'ai pris et soutenu deux initiatives qui doivent mener d'ici fin 2015 à la suppression des attestations papier que doivent fournir les personnes handicapées pour prouver qu'elles ont droit à une allocation ou qu'elles sont reconnues comme personnes handicapées:

- le 28 avril 2015 a eu lieu une conférence sur les échanges électroniques de données en vue d'encourager les services qui appliquent des mesures destinées aux personnes handicapées, à rassembler les justificatifs nécessaires par voie électronique;

- fin août 2015, j'ai envoyé un courrier aux ministres fédéraux, communautaires et régionaux compétents pour les services qui appliquent des mesures destinées aux personnes handicapées pour les informer de l'intention de mon administration, la DG Personnes handicapées, de supprimer toutes les attestations papier à partir du 1^{er} janvier 2016. Il existe en effet suffisamment d'autres possibilités de rassembler les justificatifs nécessaires, à savoir:

- par voie électronique, comme mentionné ci-dessus;

- grâce à la lettre simplifiée, claire et également particulièrement accessible pour les autres services, que les personnes handicapées recevront dès le 1^{er} janvier 2016 de la DG Personnes handicapées en réponse à une demande;

- grâce aux saisies d'écran que les personnes handicapées pourront faire de leur dossier en ligne.

Dans ce cadre, je souhaite mentionner ici que certains services ont déjà consenti à de beaux efforts en la matière. Je mentionnerai ici plus particulièrement:

- l'administration des allocations d'études et l'administration des logements sociaux en Flandre;

- des services de la Région de Bruxelles-Capitale comme PHARE et la Société de logement de la Région de Bruxelles-Capitale;

- des services de la Région wallonne comme l'AWIPH mais aussi le secteur des logements sociaux qui font office de pionniers dans l'ambitieux projet pilote de la Banque-carrefour de la sécurité sociale (BCSS) concernant les statuts sociaux.

8. Parkeerkaarten

De parkeerkaart waarmee personen met een handicap op voorbehouden plaatsen kunnen parkeren, zorgt ervoor dat zij actief kunnen zijn in de maatschappij. Ik wil ervoor zorgen dat de parkeerkaart hier ook effectief wordt gebruikt. Om dit te bewerkstelligen zullen de volgende acties ondernomen worden:

8.1. Gas-boetes

A. In overleg met de minister van Mobiliteit en de minister van Binnenlandse Zaken wordt gewerkt aan een uitbreiding en verstrenging van de GAS-boetes. Daar waar momenteel enkel GAS-boetes mogelijk zijn als een auto zonder parkeerkaart op een voorbehouden plaats voor personen met een handicap staat geparkeerd, is het de bedoeling dat er GAS-boetes of GAS-bemiddeling kunnen worden opgelegd:

- als er een niet (meer) geldige parkeerkaart wordt gebruikt;
- als er een valse parkeerkaart wordt gebruikt;
- als de persoon met een handicap die een parkeerkaart heeft, klaarblijkelijk niet met de auto wordt vervoerd.

B. De gemeenten krijgen voor de controle toegang tot de databank van DG Personen met een handicap.

8.2. Het inzamelen van de parkeerkaarten

A. Ik ben in overleg met de sector van de begrafenisondernemers opdat bij overlijden van een gerechtigde met parkeerkaart de begrafenisondernemer bij de nabestaanden de parkeerkaart opvraagt. Zij kunnen met respect voor de nabestaanden optreden. Immers, begrafenisondernemers nemen nu reeds de administratieve afhandeling – zoals het verzamelen van de identiteitskaart en rijbewijs – voor hun rekening.

B. De keuze van de nieuwe firma die belast zal worden met het aanmaken van de parkeerkaart, zal mee worden bepaald door de technologische middelen die de firma in de kaart kan verwerken opdat onrechtmatig gebruik zo veel als mogelijk uitgeschakeld zou kunnen worden. In het debat in de Kamercommissie voor Sociale Zaken werden hier al heel waardevolle suggesties geformuleerd, zoals het intelligent maken van de kaart

8. Cartes de stationnement

La carte de stationnement avec laquelle les personnes handicapées peuvent stationner sur des places qui leur sont réservées, leur permet d'être actives dans la société. Je veillerai donc à ce que la carte de stationnement soit également utilisée de manière effective. Pour cela les actions suivantes seront entreprises:

8.1. Amendes SAC

A. En concertation avec le ministre de la mobilité et le ministre de l'intérieur, il sera travaillé à l'élargissement et au durcissement des amendes SAC. Alors que pour l'instant, les amendes SAC ne sont possibles que si une auto est stationnée sans carte de stationnement sur un emplacement réservé aux personnes handicapées, l'objectif est de pouvoir infliger des amendes SAC ou imposer la médiation SAC:

- en cas d'utilisation d'une carte de stationnement qui n'est pas (plus) valable;
- en cas d'utilisation d'une fausse carte de stationnement;
- si la personne handicapée à qui a été délivrée la carte de stationnement n'est de toute évidence pas transportée dans la voiture.

B. Dans le cadre de ce contrôle, les communes auront accès à la base de données de la DG Personnes handicapées.

8.2. La récupération des cartes de stationnement

A. Je suis actuellement en concertation avec le secteur des entrepreneurs de pompes funèbres pour que, en cas de décès d'un ayant droit, l'entrepreneur de pompes funèbres demande aux proches du défunt de lui remettre sa carte de stationnement. Ils peuvent agir dans le respect des proches du défunt. En effet, les entrepreneurs de pompes funèbres se chargent déjà du traitement administratif, comme la récupération de la carte d'identité et du permis de conduire.

B. Le choix de la nouvelle société qui sera chargée de confectionner les cartes de stationnement sera déterminé, entre autres, par les moyens technologiques dont la société pourra doter les cartes de stationnement pour exclure au maximum leur utilisation illégitime. Dans le débat en Commission des Affaires sociales à la Chambre, de nombreuses suggestions précieuses ont déjà été formulées dans ce cadre, et notamment

door er de barcode en QR-codes. Mijn administratie gaat inmiddels ook kijken hoe in het buitenland daar te werk wordt gegaan. Dit moet degelijk materiaal opleveren om de juiste keuzes van gunning van de opdracht te kunnen maken.

8.3. Betaling voor duplicaten

Om misbruiken met de parkeerkaart te vermijden, heb ik een voorstel om de aflevering van een dupliaat van de parkeerkaart betalend te maken overgemaakt voor advies aan de Nationale Hoge Raad voor Personen met een handicap.

9. Overdracht naar de gemeenschappen van de bevoegdheid tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB)

Sinds 1 juli 2014 zijn de gemeenschappen bevoegd voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB). In 2016 zullen de gemeenschappen nog verder een beroep doen op de infrastructuur van DG Personen met een handicap.

Ik zal erover waken dat de gemeenschappen effectief vanaf 1 januari 2017 de bevoegdheid volledig invullen.

10. Internationaal luik

Op het internationale vlak blijf ik erover waken dat België actief de rechten van personen met een handicap promoot en verdedigt. Bovenop de uitvoering door ons land van het UNCRPD, wens ik dat België concreet deelneemt aan de samenwerking op het niveau van de VN en dit opdat de uitvoering van het Verdrag een werkelijk engagement naar alle personen met een handicap zou inhouden. In dat kader heeft België zich ertoe verbonden om een event te organiseren in het kader van de 9de Conferentie van de Staten die partij zijn bij UNCRPD in juni 2016.

Op Europees niveau verdienen verschillende initiatieven met betrekking tot het gehandicaptenbeleid onze aandacht. België volgt volwaardig de discussies op dat niveau met betrekking tot verschillende kerndossiers. Zo kunnen bijvoorbeeld de opvolging van de aanbevelingen van het Comité UNCRPD worden vermeld aan het adres van de Europese Unie, de tussentijdse herziening van de Europese strategie rond handicap (2010-2020) of de onderhandelingen betreffende de richtlijn van niet-

celle de fabriquer des cartes intelligentes en utilisant les codes-barres et les codes QR. Parallèlement, mon administration va également regarder ce qui se fait à l'étranger à ce niveau. Tout cela devrait nous fournir suffisamment d'informations pertinentes pour faire les bons choix au niveau de l'attribution de ce marché.

8.3. Duplicatas payants

Pour éviter les abus, j'ai également soumis pour avis au Conseil supérieur national des personnes handicapées une proposition visant à rendre payante la délivrance d'un dupliaat de la carte de stationnement.

9. Transfert aux communautés, de la compétence relative à l'allocation pour l'aide aux personnes âgées (APA)

Depuis le 1^{er} juillet 2014, les Communautés sont compétentes en matière d'allocation pour l'aide aux personnes âgées (APA). En 2016, les Communautés continueront à utiliser l'infrastructure de la DG Personnes handicapées.

Je veillerai à ce que les Communautés assument effectivement pleinement cette compétence à partir du 1^{er} janvier 2017.

10. Volet international

Sur le plan international, je continuerai également à veiller à ce que la Belgique s'implique activement dans la promotion et la défense des droits des personnes handicapées. En plus de la mise en œuvre dans notre pays de l'UNCRPD, je souhaite que la Belgique participe concrètement à la coopération au niveau de l'ONU pour assurer que la mise en œuvre de la Convention soit un engagement réel envers toutes les personnes handicapées. A cette fin, la Belgique s'est engagée à organiser un événement dans le cadre de la 9^e Conférence des États Parties à l'UNCRPD en juin 2016.

Sur le plan européen, plusieurs initiatives sont également à mettre en lumière en ce qui concerne la politique de handicap. La Belgique suivra pleinement les discussions à ce niveau en ce qui concerne différents dossiers clés. Par exemple, il peut être fait mention du suivi des recommandations du Comité UNCRPD adressées à l'Union européenne, de la révision à mi-parcours de la Stratégie européenne autour du handicap (2010-2020) ou des négociations relatives à la directive de non-

discriminatie, die, naar ik hoop, snel tot een ambitieus akkoord tussen de lidstaten zal kunnen leiden.

Daarnaast heeft België zich recent geëngageerd om deel te nemen aan het project van de Europese gehandicaptenkaart, in juli 2015 gelanceerd door de Europese Commissie. In het kader van dat project heb ik overleg gehad met de Gemeenschappen, wat heeft geleid tot een projectvoorstel waarin alle betrokken administraties (FOD SZ, VAPH, AWIPH, PHARE en DPB) én politiek verantwoordelijken zich engageren om alle personen met een handicap die hierom verzoeken (door welke instelling ze ook erkend zijn) een EU disabilitycard te bezorgen. Het Belgisch projectvoorstel werd ondertussen ingediend. Middels deze kaart zal een persoon met een handicap gemakkelijker toegang krijgen tot bepaalde activiteiten op het vlak van sport, cultuur en toerisme in verschillende lidstaten.

*De staatssecretaris voor Personen
met een beperking,*

Elke SLEURS

discrimination qui, je l'espère, permettront d'aboutir rapidement à un accord ambitieux avec tous les États membres.

Par ailleurs, la Belgique vient de s'engager à prendre part au projet de carte européenne pour personnes handicapées, lancé en juillet 2015 par la Commission européenne. Dans le cadre de ce projet, j'ai développé en concertation avec les Communautés, une proposition de projet par lequel toutes les administrations concernées (SPF SZ, VAPH, AWIPH, PHARE et DPB) et les responsables politiques s'engagent à délivrer une *EU disabilitycard* à toutes les personnes handicapées qui le demandent (quelle que soit l'institution qui a reconnu leur handicap). La proposition de projet belge a entre-temps été déposée. Grâce à cette carte, les personnes handicapées auront un accès plus facile à certaines activités dans les domaines du sport, de la culture et du tourisme dans plusieurs États membres.

*La secrétaire d'État chargée des Personnes
handicapées*

Elke SLEURS

GROOTSTEDENBELEID

I. — INLEIDING

Het is een trend overal in deze wereld dat meer mensen in steden wonen dan op het platteland. Ook in België zijn de grote steden er demografisch de voorbije jaren sterk op vooruitgegaan. De vroegere stadsvlucht is het voorbije decennium omgebogen tot een sterke bevolkingsgroei. Het totaal aantal inwoners van de vijf grote steden (Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Antwerpen, Gent, Charleroi en Luik) die het voorwerp uitmaken van de federale acties inzake grote steden, is sinds het jaar 2000 gestegen van 2.016.489 tot 2.340.457 in 2014, waarvan het grootste deel de voorbije tien jaar. Deze vijf steden produceerden samen in 2013 42,54 % van het BNP terwijl hun inwonersaantal 33,85 % uitmaakte van de Belgische bevolking. Als zodanig vormen deze grote steden de drijvende kracht van de nationale rijkdom.

Maar er is ook een andere kant aan het stedelijk verhaal. In veel stedelijke wijken vindt een concentratie plaats van maatschappelijke problemen op vlak van werkgelegenheid, huisvesting, onderwijs... Dit leidt tot een vergroting van sociale tegenstellingen.

De meeste mensen in armoede wonen in de vijf grote steden: in Luik wonen 139.384 personen in probleemwijken (71,57 % op de totale bevolking van de stad) en in Charleroi gaat het om 155.469 personen (76,80 % op de totale bevolking van de stad). Ook de grote Vlaamse steden blijven niet gespaard: we tellen 198.400 inwoners in probleemwijken in Antwerpen (40 % op de totale bevolking van de stad) en 78.184 in Gent (40 % op de totale bevolking van de stad). De concentratie van armoede in de steden blijkt ook uit de cijfers van het aandeel gerechtigden op een leefloon. Zo zijn 57 % van de leefloontrekkers (en equivalenten) gedomicilieerd in steden boven de 50.000 inwoners, waarvan het gezamenlijk bevolksaantal 30 % van de Belgische bevolking bedraagt.

Dit alles bevestigt de noodzaak voor de overheid om te investeren in stedelijke achterstandswijken voor een duurzame sociale stadsontwikkeling. Er kan immers geen duurzame economische groei zijn zonder een evenwaardige sociale vooruitgang.

Het is een feit dat er een grote betrokkenheid is van de verschillende beleidsniveaus voor het realiseren van een geïntegreerd stedenbeleid. Dit vormt sinds 2007 het uitgangspunt van het Europees stedenbeleid,

POLITIQUE DES GRANDES VILLES

I. — INTRODUCTION

C'est une tendance partout dans le monde que plus de personnes habitent en ville qu'à la campagne. En Belgique également, la démographie des grandes villes a fortement progressé ces dernières années. Ces dix dernières années, l'exode des villes qui s'observait jadis a fait place à une forte croissance démographique. Le nombre total d'habitants des cinq grandes villes (la Région de Bruxelles-Capitale, Anvers, Gand, Charleroi et Liège) qui font l'objet des actions fédérales en matière de grandes villes, a augmenté depuis l'an 2000, passant de 2.016.489 à 2.340.457 en 2014, dont la plus forte croissance au cours de ces dix dernières années. Ensemble, ces cinq grandes villes ont produit en 2013, 42,54 % du PNB tandis que leur nombre d'habitants représentait 33,85 % de la population belge. En tant que telles, ces grandes villes constituent la force motrice de la richesse nationale.

Mais l'histoire urbaine a également ses revers. De nombreux quartiers urbains sont un concentré de problèmes sociaux en matière d'emploi, de logement, d'enseignement, etc. Cela amplifie les inégalités sociales.

La majorité des personnes précarisées résident dans les cinq grandes villes¹: à Liège, 139.384 personnes résident dans un quartier difficile (71,57 % de la population totale de la ville) et à Charleroi 155.469 (76,80 % de la population totale de la ville). Mais les grandes villes flamandes ne sont pas non plus épargnées: on compte 198.400 habitants à Anvers (40 % de la population totale de la ville) et 78.184 à Gand (40 % de la population totale de la ville) qui résident dans des quartiers difficiles. La concentration de la pauvreté dans les villes ressort des chiffres relatifs à la proportion de bénéficiaires d'un revenu d'intégration. Ainsi, 57 % des bénéficiaires d'un revenu d'intégration (et équivalents) sont domiciliés dans des villes de plus de 50.000 habitants, dont le nombre cumulé d'habitants représente 30 % de la population belge.

Tout ceci confirme la nécessité pour les pouvoirs publics d'investir dans les quartiers urbains difficiles pour un développement urbain social durable. En effet, il ne peut être question de croissance économique durable sans avancées sociales équivalentes.

La forte implication des différents niveaux politiques dans la réalisation d'une politique urbaine intégrée est un fait. Cette implication constitue depuis 2007, le fondement de la politique urbaine européenne telle

vastgelegd in het Charter van Leipzig voor Duurzame Europese steden: “Ieder bestuursniveau (lokaal, regionaal, nationaal en Europees) is verantwoordelijk voor de toekomst van onze steden. Daarom moet de coördinatie van sectorale beleidsgebieden worden verbeterd en dient er een nieuw gevoel van verantwoordelijkheid voor geïntegreerd stedelijk-ontwikkelingsbeleid te komen teneinde dit ‘multi-levelbestuur’ werkelijk efficiënt te maken.”

Dit is de reden waarom, ondanks een aanzienlijke overdracht van financiële middelen van het federaal Grootstedenbeleid naar de Gewesten, toch werd besloten om ook op het federale niveau een beleidsdomein “Grote Steden” te behouden. Het institutioneel akkoord van 11 oktober 2011 zegt over het federaal Grootstedenbeleid dat “de federale overheid ophoudt middelen in te zetten voor projecten die tot de bevoegdheden van de Gemeenschappen of de Gewesten behoren”.

Ik zal als staatssecretaris voor armoedebestrijding, belast met grote steden, samenwerken met de gewesten en de betrokken vijf grote steden teneinde een basis voor beleid tot stand brengen dat de concentratie van armoede en sociale ongelijkheid in de achterstandswijken van die steden aanpakt.

Ik zal eveneens, gelet op de beperkte federale bevoegdheden, nauw samenwerken met de bevoegde Gewestelijke ministers op het vlak van de acties gericht naar grootsteden binnen het armoedebeleid en de facultatieve subsidies voor stadsprojecten. Een goede afstemming met hen is immers essentieel om te komen tot breed gedragen en geïntegreerde beleidsmaatregelen.

1. Stadscontracten

Vanaf het jaar 2000 tot en met 2014 werden op basis van de Wet van 17 juli 2000 tot bepaling van de voorwaarden waaronder de plaatselijke overheden een financiële bijstand kunnen genieten van de Staat in het kader van het stedelijk beleid, stadscontracten afgesloten met eerst 11, later 17 steden en gemeenten. Met de toelagen die de Federale Staat hiervoor verleende, konden de steden projecten ontwikkelen voor sociale en duurzame stadsontwikkeling, onder meer op het vlak van huisvesting, sociaal-professionele inschakeling, sociale economie, inrichting open ruimte, enz.

Ik wens mij te concentreren op armoede en sociale ongelijkheid in bepaalde stadswijken. Ik zal zowel de projecten voor het Grootstedenbeleid als voor de Armoedebestrijding hierop afstemmen.

que définie dans la Charte de Leipzig pour des villes européennes durables: “Chaque niveau de pouvoir (local, régional, national et européen) est responsable de l'avenir de nos villes. C'est la raison pour laquelle la coordination des domaines politiques sectoriels doit être améliorée, afin de parvenir à un renouveau du sentiment de responsabilité à l'égard de la politique intégrée de développement urbain, pour rendre réellement efficace cette administration à plusieurs niveaux.”

C'est la raison pour laquelle, malgré le transfert d'importants moyens financiers de la Politique fédérale des villes aux régions, il a tout de même été décidé d'également maintenir au niveau fédéral un domaine de politique “Grandes Villes”. L'accord institutionnel du 11 octobre 2011 stipule pour la Politique fédérale des grandes villes que “l'autorité fédérale cessera de consacrer des moyens à des projets relevant des compétences des Communautés ou des Régions”.

En tant que secrétaire d'État à la lutte contre la pauvreté, chargée des grandes villes, je collaborerai avec les régions et les cinq grandes villes concernées afin de jeter les bases d'une politique qui aborde la question de la concentration de la pauvreté et des inégalités sociales dans les quartiers défavorisés des grandes villes.

Vu les compétences fédérales limitées, je collaborerai étroitement avec les ministres régionaux compétents pour les actions ciblées sur les grandes villes dans le cadre de la Politique de lutte contre la pauvreté et des subventions facultatives destinées à des projets urbains. Une bonne coordination des mesures avec les régions est effectivement essentielle si l'on veut s'assurer que nos mesures politiques seront largement soutenues et intégrées.

1. Contrats de ville

De 2000 à 2014 inclus, des contrats de ville ont été signés avec dans un premier temps 11 puis 17 villes et communes, qui reposaient sur la loi du 17 juillet 2000 déterminant les conditions auxquelles les autorités locales peuvent bénéficier d'une aide financière de l'État dans le cadre de la politique urbaine. Grâce aux subventions que l'État fédéral octroyait dans ce cadre, les villes ont pu développer des projets de développement social et durable, entre autres en matière de logement, d'insertion socioprofessionnelle, d'économie sociale, d'aménagement de l'espace libre, etc.

Je souhaite me concentrer sur la pauvreté et les inégalités sociales dans certains quartiers urbains. J'adapterai dans ce sens les projets de la Politique des grandes villes et de la Pauvreté.

Het is mijn intentie om op deze manier synergien te creëren tussen het armoedebeleid en het grotestenbeleid. Zo zal er in het armoedebestrijdingsbeleid specifieke aandacht zijn voor de situatie in de grote steden. Ik denk hier onder meer aan initiatieven voor de winteropvang van daklozen, ambulante (nacht)diensten voor mensen in kritische situaties, de ondersteuning van projecten zoals "*housing first*", de projecten die het aanwerven van ervaringsdeskundigen inzake armoede bij sociale en gezondheidsdiensten mogelijk maken, participatieprojecten in probleembuurten, begeleiding van alleenstaande moeders en zwangere vrouwen in armoede, participatie van kinderen in armoede enz. Meer dan in het verleden zullen ook de OCMW's als actieve partner bij deze sociale stadscontracten betrokken worden.

J'ai l'intention d'ainsi créer des synergies entre la politique en matière de pauvreté et la politique des grandes villes. Ainsi, dans la politique de lutte contre la pauvreté, une attention particulière sera accordée à la situation dans les grandes villes. Je pense ici entre autres aux initiatives pour l'accueil hivernal des sans-abris, aux services (nocturnes) pour les personnes en situation critique, au soutien de projets comme "*housing first*", aux projets qui permettent le recrutement d'experts du vécu en matière de pauvreté auprès de services sociaux et de santé, aux projets de participation dans des quartiers difficiles, à l'accompagnement des mères célibataires et des femmes enceintes en situation de pauvreté, à la participation des enfants en situation de pauvreté, etc. Plus que par le passé, les CPAS seront également impliqués en tant que partenaires actifs dans ces contrats de ville sociaux.

2. GAS Bemiddeling

In 2004 is de bemiddelingsprocedure in het kader van de Gemeentelijke Administratieve Sancties (GAS) ingevoerd. Sindsdien is de POD Maatschappelijke Integratie met haar dienst Grootstedenbeleid bevoegd voor deze materie. Het was immers de bedoeling om een duidelijk onderscheid te maken tussen het sanctionerend luik met de GAS-boetes (bevoegdheid van Binnenlandse Zaken) en het bemiddelingsluik dat vooral op maatschappelijke integratie is gericht.

De nieuwe GAS-wet van 24 juni 2013 heeft het toepassingsgebied van de eerste wet van 1999 gemoderniseerd, verduidelijkt en uitgebreid. Naast andere maatregelen, is de bemiddeling omschreven als een alternatief voor de administratieve geldboete. De leeftijdsgrens werd verlaagd tot 14 jaar voor gemeenten die dit wensen. Protocolakkoorden kunnen worden afgesloten met de parketten in functie van een structurele samenwerking. Het maximale bedrag van de administratieve boete werd herzien. Ook is een tweejaarlijkse evaluatie wettelijk verplicht. Voor de eerste evaluatie (eind 2015), peilt de dienst Grootstedenbeleid bij alle betrokken steden en gemeenten naar de omvang en de toepassingswijze van de bemiddelingsprocedure als alternatieve maatregel voor de administratieve geldboete.

Uit de activiteitenrapporten 2013-2014 van de GAS bemiddelaars blijkt alleszins dat GAS bemiddeling als preventieve en educatieve maatregel meer en meer wordt toegepast als middel in de strijd tegen overlast. De verschillende betrokken partijen bij de GAS bemiddelingsprocedure beschouwen de bemiddeling als een instrument om de overtreden te responsabiliseren, om een effectief alternatief voor de boete aan te bieden, om

2. Médiation SAC

En 2004 a été lancée la procédure de médiation dans le cadre des sanctions administratives communales (SAC). Depuis lors, le SPP Intégration sociale et son service Politique des grandes villes s'est vu attribuer cette matière. En effet, l'objectif était de distinguer clairement le volet sanction, avec les amendes SAC (compétence de l'Intérieur), du volet médiation essentiellement axé sur l'intégration sociale.

La nouvelle loi SAC du 24 juin 2013 a modernisé, clarifié et étendu le champ d'application de la première loi de 1999. Entre autres mesures, la médiation y est décrite comme une alternative à l'amende pécuniaire administrative. La limite d'âge a été abaissée à 14 ans pour les communes qui le souhaitent. Des protocoles d'accord peuvent être conclus avec les parquets sur base d'une collaboration structurelle. Le montant maximum de l'amende administrative a été revu. Une évaluation bisannuelle est également imposée par la loi. Dans la première évaluation (fin 2015), il s'agira pour le service Politique des grandes villes de mesurer auprès de toutes les villes et communes impliquées l'ampleur et les modalités d'application de la procédure de médiation en tant que mesure alternative à l'amende administrative.

Il ressort clairement des rapports d'activité 2013-2014 des médiateurs SAC que la médiation SAC en tant que mesure préventive et éducative est de plus en plus appliquée comme moyen de lutte contre les nuisances. Les différents acteurs de la procédure de médiation SAC considèrent la médiation comme un instrument pour responsabiliser le contrevenant, une alternative effective à l'amende, un remède au conflit, un moyen

het conflict te bedaren, om maatregelen te treffen om de leefbaarheid te verbeteren, om een vlotte doorverwijzing mogelijk maken naar andere diensten en instanties, ...

Het feit dat er een bemiddeling opgestart wordt bij voorrang voor dossiers waar meerderjarigen betrokken zijn, toont wel aan dat de actoren op het terrein deze bemiddeling zeer nuttig achten. Hoewel ze niet verplicht zijn om de bemiddeling op te starten in alle gevallen, beslissen ze dat toch te doen. Zo zijn er tussen 2007 en 2013 meer dan 24 000 GAS-bemiddelingsprocedures behandeld door de GAS-bemiddelaars gesubsidieerd door het Federale Grotestedenbeleid.

Om tegemoet te komen aan de vraag van de lokale besturen om de bemiddelingsprocedure meer bekendheid te geven, zal een informatiebrochure worden opgesteld met een zeer praktische toelichting over de procedure en methodieken.

Daarom heb ik, in samenspraak met de collega's bevoegd voor Binnenlandse zaken en Mobiliteit, beslist om bijvoorbeeld de overlast die veroorzaakt wordt door misbruik van de parkeerkaart voor personen met een handicap aan te pakken met GAS-bemiddeling (of – boetes)

Omwille van de toename van de vraag en de gewijzigde wetgeving, werd in 2014 het budget verhoogd om 4 extra bemiddelaars te betoelagen, wat het totaal op 30 betoelaagde GAS-bemiddelaars brengt.

Vanuit enkele grote steden komt ook de vraag om minstens een tweede bemiddelaar te betoelagen omwille van het stijgend aantal bemiddelingsaanvragen die moeilijk nog kunnen verwerkt worden. Gezien de hoge caseload binnen een aantal gerechtelijke arrondissementen is er voor de bemiddelaar ook nauwelijks ruimte om initiatieven te ondernemen ter bevordering van het proces GAS-bemiddeling en evenmin om actief deel te nemen aan projecten rond overlastpreventie. Dit was nochtans voorzien binnen het takenpakket van de bemiddelaar. Het grote aantal dossiers bemoeilijkt het kwalitatief werken van de bemiddelaar, aangezien er binnen wettelijke termijnen een dossier moet worden afgehandeld, en wachtrijen best wordt vermeden. Binnen de bemiddelingsfilosofie kan kwantiteit niet voorgaan op kwaliteit.

3. Het Europees stedenbeleid

Op internationaal niveau wordt er wat stedenbeleid betreft, vooral gewerkt via de Europese Unie en de Benelux.

de prendre des mesures pour améliorer la viabilité, un moyen d'orienter facilement vers d'autres services et instances, ...

Le fait qu'une médiation soit initiée avant tout dans des dossiers qui concernent des majeurs, montre bien que les acteurs de terrain la jugent très utile. En effet, même s'ils ne sont pas obligés de faire appel à la médiation pour tous les cas, ils le décident quand même. De 2007 à 2013, ce sont ainsi plus de 24 000 procédures de médiation SAC qui ont été traitées par les médiateurs SAC subventionnés par la Politique fédérale des Grandes Villes.

Pour répondre à la demande des administrations locales de mieux faire connaître la procédure de médiation, une brochure d'information sera rédigée expliquant très concrètement la procédure et les méthodologies.

C'est la raison pour laquelle j'ai décidé, en collaboration avec les collègues qui ont l'Intérieur et la Mobilité dans leurs attributions, de remédier, par exemple, à la surcharge administrative occasionnée par l'abus de la carte de stationnement pour personnes handicapées, en recourant à la médiation (ou aux amendes SAC).

Suite à une demande accrue et à la modification de la loi, le budget a été revu à la hausse en 2014 afin de subventionner quatre médiateurs supplémentaires, ce qui porte le total à 30 médiateurs SAC subventionnés.

Plusieurs grandes villes demandent également à pouvoir subventionner au moins un deuxième médiateur, vu le nombre croissant de demandes de médiation qui s'accumulent sans pouvoir être traitées. Vu la charge de travail élevée dans plusieurs arrondissements judiciaires, le médiateur n'a que très peu l'opportunité de prendre des initiatives afin d'améliorer la procédure de médiation des SAC, ni même de participer activement à des projets autour de la prévention des nuisances pourtant prévue dans l'ensemble des tâches du médiateur. Le nombre important de dossiers complique le travail qualitatif du médiateur, sachant qu'un dossier doit être traité dans des délais légaux et qu'il est préférable d'éviter toute constitution de listes d'attente. Dans la philosophie de la médiation, la quantité ne peut pas l'emporter sur la qualité.

3. La politique européenne des grandes villes

Au niveau international, en ce qui concerne la politique urbaine, les travaux se font essentiellement au niveau de l'Union européenne et du Benelux.

Het stedenbeleid is geen rechtstreekse bevoegdheid van de Europese Unie. Toch heeft de aandacht voor de ontwikkeling van de steden in Europa de voorbije jaren een hoge vlucht genomen. Het belangrijkste en meest recente initiatief, dat door België en Nederland in het kader van het intergouvernementele overleg inzake stedelijk beleid werd ontwikkeld, is het tot stand brengen van een Europese Stedelijke Agenda (European Urban Agenda). De bedoeling van deze stedelijke agenda is om vanuit Europees perspectief samen te werken, niet enkel tussen de lidstaten maar met inbreng van alle beleidsniveaus van Europees tot lokaal, in de zoektocht van beleidsmatige oplossingen voor de problemen en uitdagingen waarmee de Europese steden worden geconfronteerd. Oplossingen die ook aansluiten bij de algehele doelstellingen en strategieën van de Europese Unie zoals de Europa 2020 strategie voor “slimme, duurzame en inclusieve groei”.

In de aanloop van het Nederlands voorzitterschap tijdens de eerste helft van 2016 werd een oproep gelanceerd voor thema's met een reële stedelijke relevantie en maatschappelijke urgentie, die prioritair binnen de Europese Stedelijke Agenda kunnen aangepakt worden.

Met de Benelux worden gesprekken gevoerd om de uitwisseling van kennis en ervaring tussen steden en de andere beleidsniveaus op het vlak van de aanpak van kinderarmoede te ondersteunen.

4. Wetenschappelijke studies en conferenties

In 2015 werd een studie opgestart over “*De evolutie van het beleid van armoedebestrijding in de steden*”, uitgevoerd door de universiteiten van Bergen en Gent. Deze studie zal in oktober 2016 worden afgerond. De bedoeling is om naast een globaal onderzoek van het armoedebeleid in steden van boven de 60 000 inwoners ook een diepgaande analyse te maken van het beleid in zes steden (twee per gewest) en de evolutie ervan gedurende de voorbije tien jaar. Het is het eerste onderzoek van dit soort in België.

Bij de beleidsanalyses zal ook bijzonder aandacht uitgaan naar de aanpak van kinderarmoede. Het tussen-tijds rapport (februari 2016) zal vooral hierop gefocust zijn. De resultaten van dit rapport zullen voorgesteld worden op een *conferentie* met de burgemeesters die de verklaring tegen kinderarmoede hebben ondertekend. Deze conferentie is verder tevens bedoeld om kennis en ervaringen inzake de aanpak van kinderarmoede onderling uit te wisselen. En last but not least zullen zij, via een *Nieuwsflash “burgemeesters tegen kinderarmoede”* van de POD Maatschappelijke Integratie, regelmatig

La politique urbaine n'est pas une compétence directe de l'Union européenne. Pourtant, ces dernières années, le développement des villes en Europe a suscité un engouement important. L'initiative principale et la plus récente, développée par la Belgique et les Pays-Bas dans le cadre de la concertation intergouvernementale en matière de politique urbaine, c'est la mise en place d'un Agenda urbain européen (European Urban Agenda). Cet agenda urbain part d'une perspective européenne de la collaboration, entre les États membres mais également avec l'apport des différents niveaux de pouvoir – du niveau européen au niveau local – dans la recherche de solutions politiques à des problèmes et défis auxquels les villes européennes sont confrontées. Solutions qui rejoignent également les objectifs et stratégies complets de l'Union européenne comme la stratégie Europe 2020 pour “une croissance intelligente, durable et inclusive”.

Dans la perspective de la présidence néerlandaise au cours de la première moitié de 2016, un appel a été lancé autour de thèmes ayant une réelle pertinence urbaine et urgence sociale, et susceptibles d'être abordés en priorité dans l'Agenda urbain européen.

Des discussions sont en cours avec le Benelux afin de soutenir l'échange de connaissances et d'expériences entre les villes et les autres niveaux en matière d'approche de la pauvreté infantile.

4. Études et conférences scientifiques

Une étude intitulée “*De evolutie van het beleid van armoedebestrijding in de steden*”, coréalisée par les universités de Mons et de Gand, a été lancée en 2015. Cette étude se clôturera en octobre 2016. Outre la réalisation d'une étude globale de la politique de lutte contre la pauvreté dans les villes abritant plus de 60 000 habitants, cette étude poursuit également l'objectif d'effectuer une analyse de la politique dans six villes (deux par région) et de son évolution au cours de ces dix dernières années. C'est la première étude de ce genre en Belgique.

Ces analyses de la politique s'intéresseront également particulièrement à l'approche de la pauvreté infantile. Le rapport intermédiaire (février 2016) se concentrera essentiellement sur ce point. Les résultats de ce rapport seront présentés lors d'une conférence avec les bourgmestres qui ont signé la déclaration contre la pauvreté infantile. Cette conférence a par ailleurs également pour but d'échanger des connaissances et expériences en matière d'approche de la pauvreté infantile. Sans oublier qu'ils seront régulièrement informés par le SPP Intégration sociale, via un flash info

op de hoogte worden gehouden van de beleidsontwikkelingen en goede praktijken in het kader van de strijd tegen kinderarmoede op Europees en Belgisch vlak.

Er wordt in Amsterdam een Europese workshop georganiseerd in 2016 rond de aanpak van kinderarmoede. Dit gebeurt binnen een reeks evenementen onder de noemer 'City Makers' in het kader van het Nederlandse voorzitterschap van de Europese raad.

5. Facultatieve subsidies voor stadsprojecten

Het Grootstedenbeleid beschikt ook over een budget van ongeveer 200 000 € voor het betoelagen van projecten van verenigingen die een vernieuwende bijdrage leveren aan stads- en wijkontwikkeling of het verbeteren van de levensomstandigheden van de bewoners. De projecten die in aanmerking komen voor subsidiëring dienen een specifieke bijdrage te leveren tot het behalen van de doelstellingen van het Grootstedenbeleid.

Hierbij worden 2 systemen gehanteerd: gehanteerd:

1. Een directe steun aan een vereniging voor een vernieuwend project.
2. Een projectoproep rond een centraal thema, zoals in 2015 voor projecten om de participatie van gezinnen in armoede aan de wijkontwikkeling en het wijkleven te bevorderen.

6. Trajectbegeleiding geregulariseerde asielzoekers

Sinds 2002 stelt het federaal Grootstedenbeleid extra middelen ter beschikking aan enkele OCMW's van de grote steden voor de trajectbegeleiding van geregulariseerde asielzoekers. Concreet gaat het om de OCMW's van de Stad Brussel, Antwerpen en Luik (telkens een bijdrage van ongeveer 300 000 €). Het OCMW van Brussel sloot met de OCMW's van Schaerbeek, Sint-Jans-Molenbeek en Sint-Joost-ten-Node onderlinge overeenkomsten voor de verdere verdeling van de subsidie.

De aanwending van de toelagen verschilt van OCMW tot OCMW, maar gaat vooral naar een versterking van de eerstelinshulp: arbeidsbegeleiding, sociale ondersteuning, medische bijstand enz.

Het aantal geregulariseerde asielzoekers ten laste van de OCMW's rechtvaardigt het behoud van deze

intitulé "bourgmestres contre la pauvreté infantile", des avancées politiques et des bonnes pratiques en matière de lutte contre la pauvreté infantile aux niveaux belge et européen.

Un atelier européen sera organisé à Amsterdam en 2016 autour de l'approche de la pauvreté infantile. Cet atelier fait partie d'une série d'événements dénommés "City Makers" dans le cadre de la présidence néerlandaise du Conseil de l'Europe.

5. Subventions facultatives pour les projets urbains

La Politique des grandes villes dispose d'un budget d'environ 200 000 € pour subventionner des projets d'associations qui contribuent de manière innovante au développement des villes et des quartiers ou à l'amélioration des conditions de vie des riverains. Les projets qui entrent en considération pour une subvention doivent apporter une contribution spécifique à la réalisation des objectifs de la Politique des grandes villes.

Pour ce faire, deux systèmes sont utilisés:

1. Un soutien direct à une association pour un projet novateur.
2. Un appel à projets autour d'un thème central, à l'instar de 2015 pour les projets qui visaient à promouvoir la participation des familles précarisées au développement des quartiers et à la vie de quartier.

6. Accompagnement de parcours des demandeurs d'asile régularisés

Depuis 2002, la Politique fédérale des grandes villes dégage des moyens supplémentaires pour quelques CPAS des grandes villes en vue d'organiser l'accompagnement de parcours des demandeurs d'asile régularisés. Il s'agit plus concrètement des CPAS de la Ville de Bruxelles, d'Anvers et de Liège (à chaque fois pour un montant d'environ 300 000 €). Le CPAS de Bruxelles a conclu des accords mutuels avec les CPAS de Schaerbeek, de Molenbeek-Saint-Jean et de Saint-Josse-Ten-Noode en vue de répartir les subventions.

L'utilisation des subventions diffère d'un CPAS à l'autre, mais est surtout destinée à un renforcement de l'aide de première ligne: guidance professionnelle, aide sociale, aide médicale, etc.

Le nombre de demandeurs d'asile régularisés pris en charge par les CPAS, justifie le maintien de cette sub-

subsidie. De groep geregulariseerde asielzoekers is ook sterk onderhevig aan geopolitieke evoluties en vraagt om een specifieke en gediversifieerde benadering.

De staatssecretaris belast met Grote Steden,

Elke SLEURS

vention. Le groupe de demandeurs d'asile régularisés dépend également fortement des évolutions politiques et demande une approche spécifique et diversifiée.

La secrétaire d'État chargée des Grandes Villes,

Elke SLEURS

GELIJKE KANSEN

I. — INLEIDING

De idee dat tot op vandaag een deel van onze bevolking lijdt onder seksuele intimidatie, racisme, xenofobie, homofobie, transfobie of andere vormen van onverdraagzaamheid, is onaanvaardbaar.

Iedereen is gebaat bij een samenleving waaraan eenieder ten volle kan bijdragen. Elke burger heeft het recht om zich volop te ontplooien, zonder de handelingen of het oordeel van zijn medeburger te moeten vrezen. Enkel zo kan men bouwen aan een geïntegreerde samenleving, waarin iedereen de kans krijgt om zijn of haar volle potentieel te realiseren. Factoren als geslacht, etnische afkomst, leeftijd, handicap, religie, seksuele geaardheid en genderidentiteit kunnen hierbij een verrijking zijn, in plaats van een belemmering.

De lancering van het federaal plan gender mainstreaming, het nationaal actieplan ter bestrijding van alle vormen van geweld tegen vrouwen, de verschillende acties die werden gestart ter bestrijding van seksueel geweld... Dit is slechts een greep uit de beleidsinitiatieven van 2015. Na één jaar werd er heel wat in gang gezet inzake vrouwenrechten, gelijke kansen en respect voor diversiteit. We zetten dit nieuwe politieke jaar in met nieuwe en voortgezette ambitie voor het gelijke kansen beleid. En dit gelijke kansen beleid kunnen we in één woord samenvatten: Respect. We moeten enerzijds de gelijkheid tussen vrouwen en mannen (II) en anderzijds de diversiteit (III) respecteren en versterken.

II. — GELIJKHEID TUSSEN VROUWEN EN MANNEN

Om de ongelijkheden tussen vrouwen en mannen aan te pakken, besteed ik prioritair aandacht aan vier thema's:

1. Een daadwerkelijk gender mainstreamingsbeleid
2. De strijd tegen discriminatie op het werk
3. De aanpak van geweld tegen vrouwen
4. Een ambitieus internationaal beleid

ÉGALITÉ DES CHANCES

I. — INTRODUCTION

L'idée selon laquelle, jusqu'à ce jour, une partie de notre population souffre d'intimidation sexuelle, de racisme, de xénophobie, d'homophobie, de transphobie ou de toute autre forme d'intolérance, est inacceptable.

Tout le monde y gagne dans une société où tout le monde peut contribuer pleinement. Chaque citoyen a le droit de s'épanouir pleinement, sans être exposé aux actes ou au jugement de ses concitoyens. C'est le seul moyen de bâtir une société intégrée, où tout le monde a l'occasion de réaliser son plein potentiel. Dans ce cadre, des facteurs comme le sexe, l'origine éthique, l'âge, le handicap, la religion, la nature sexuelle et l'identité de genre peuvent constituer une richesse plutôt qu'un obstacle.

Le lancement du plan fédéral *gender mainstreaming*, le plan d'action national contre toutes les formes de violence à l'égard des femmes, les différentes actions de lutte qui ont été entamées dans la lutte contre la violence sexuelle... Il ne s'agit là que d'un aperçu des initiatives politiques en 2015. Après un an, de nombreuses initiatives ont été menées en matière de droits des femmes, d'égalité des chances et de respect de la diversité. Nous entamons cette nouvelle année politique avec une nouvelle ambition pour la politique en matière d'égalité des chances. Et cette politique en matière d'égalité des chances peut se résumer en un mot: le respect. Nous devons respecter et renforcer d'une part l'égalité entre les femmes et les hommes (II) et d'autre part la diversité (III).

II. — ÉGALITÉ ENTRE LES FEMMES ET LES HOMMES

Afin remédier aux inégalités entre les femmes et les hommes, j'aborderai quatre thèmes en priorité:

1. Une véritable politique de gendermainstreaming
2. La lutte contre la discrimination au travail
3. L'approche des violences faites aux femmes
4. Une politique internationale ambitieuse

1. Gender mainstreaming in voege brengen

De wet van 12 januari 2007 betreffende gender mainstreaming beoogt de integratie van de genderdimensie in het overheidsbeleid om eventuele ongelijkheden tussen vrouwen en mannen te vermijden of te corrigeren.

Een interdepartementale coördinatiegroep, met vertegenwoordigers van alle kabinetten, evenals van de FOD's, POD's en het Ministerie van Landsverdediging werd in het begin van deze legislatuur opnieuw samengesteld.

Al mijn collega's binnen deze regering hebben zich ertoe verbonden om binnen deze legislatuur een aantal beleidsopties te kiezen die het voorwerp zouden uitmaken van de integratie van de genderdimensie. Het gaat met andere woorden om maatregelen waarbij extra aandacht wordt besteed aan het verschillende effect dat zij zouden ressorteren op mannen en vrouwen.

Het geheel van deze verbintenissen vormt de inhoud van het nieuwe federaal plan gender mainstreaming, dat werd goedgekeurd door de Ministerraad van 24 juli 2015. De concrete uitvoering van dit plan is mijn voornaamste prioriteit inzake gender mainstreaming voor het komende jaar. Ik zal er bij mijn collega's van de federale regering op aandringen dat zij minstens het engagement waarmaken om de genderdimensie te integreren in die beleidslijnen uit het federaal plan gender mainstreaming, voor die acties die zij het komende jaar plannen uit te voeren. Samen met het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen zal ik in dit kader ook voor de gevraagde begeleiding en ondersteuning zorgen. Ik zal eveneens te gepaste tijde aan de Ministerraad rapporteren over de vooruitgang bij de uitvoering van het plan.

Aangezien naar geslacht uitgesplitste statistieken essentieel zijn voor de integratie van de genderdimensie, zal ik hier de aandacht van mijn collega's en hun administraties in het bijzonder op vestigen, zeker voor wat betreft de uitvoering van het hierboven vermelde plan en voor de correcte invulling van luik 3 van de Regelgevingsimpactanalyse (RIA). Dit luik houdt een genderanalyse in, die nagaat of de regelgeving een gelijk effect heeft op mannen en vrouwen.

2. De strijd tegen geweld op vrouwen

2.1. Nationaal Actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld 2015-2019

Dit jaar is hard gewerkt aan het uitwerken van het nationaal actieplan (NAP) ter bestrijding van alle vormen

1. Mise en œuvre du gendermainstreaming

La loi du 12 janvier 2007 sur le gendermainstreaming vise l'intégration de la dimension de genre dans la politique des pouvoirs publics pour éviter et corriger les éventuelles inégalités entre les femmes et les hommes.

Un groupe de coordination interdépartemental, composé de représentants de tous les cabinets, ainsi que des SPF, des SPP et du Ministère de la Défense, a été recomposé au début de cette nouvelle législature.

Dans le cadre de la présente législature, tous mes collègues de ce gouvernement se sont engagés à choisir plusieurs options de politique susceptibles d'intégrer la dimension de genre. Il s'agit en d'autres termes de mesures par lesquelles une attention particulière sera accordée à l'effet différent qu'elles provoqueraient pour les hommes et les femmes.

L'ensemble de ces engagements constitue le contenu du nouveau plan fédéral gendermainstreaming, approuvé par le Conseil des ministres du 24 juillet 2015. L'exécution concrète de ce plan constitue ma principale priorité en matière de gendermainstreaming pour l'année à venir. J'insisterai auprès de mes collègues du gouvernement fédéral pour qu'ils tiennent l'engagement d'au moins intégrer la dimension de genre dans les lignes politiques du plan fédéral gendermainstreaming, pour les actions qu'ils prévoient de mettre en œuvre l'année à venir. Avec l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, je veillerai également dans ce cadre à offrir l'accompagnement et à l'appui demandés. Le moment venu, je ferai également rapport au Conseil des ministres de l'état d'avancement dans l'exécution du plan.

Étant donné que des statistiques ventilées par sexe sont cruciales à l'intégration de la dimension de genre, j'attirerai plus particulièrement l'attention de mes collègues et de leur administration sur ce point, certainement en ce qui concerne l'exécution du plan précité et l'interprétation correcte du volet 3 de l'analyse d'impact de la réglementation (AIR). Ce volet comporte une analyse genre destinée à vérifier si la réglementation a un effet égal sur les hommes et sur les femmes.

2. Lutte contre les violences faites aux femmes

2.1. Plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violences basées sur le genre 2015-2019

Cette année, beaucoup d'efforts ont été déployés pour élaborer le plan d'action national (PAN) de lutte

van gendergerelateerd geweld 2015-2019. Dit actieplan wordt op 25 november, de internationale dag tegen geweld op vrouwen, gelanceerd en werd opgesteld op basis van de beleidsaanbevelingen van het middenveld.

Dit laatste is echter niet het enige wat het nieuwe NAP vernieuwend maakt: voor het eerst wordt er een luik ter bestrijding van seksueel geweld aan het plan toegevoegd. Daarenboven is het de allereerste keer dat het plan ook maatregelen bevat om geweld tegen mannen aan te pakken. Hoewel het overgrote deel van de slachtoffers van gendergerelateerd geweld nog steeds vrouwen en meisjes zijn, mag deze belangrijke doelgroep niet vergeten worden, gezien het taboe om aangifte te doen hoogstwaarschijnlijk nog groter is bij mannelijke slachtoffers van partnergeweld en seksueel geweld.

Het actieplan schrijft zich tevens in in de logica van het Verdrag van de Raad van Europa ter bestrijding van alle vormen van geweld tegen vrouwen en partnergeweld (CAHVIO), waarvoor de Ministerraad van 24 juli jongstleden zijn goedkeuring tot ratificatie gaf. Het CAHVIO moet dus enkel nog door het federaal parlement goedgekeurd worden, alvorens België kan overgaan tot de ratificatie ervan. Ik engageer mij dan ook ten volle om, in samenwerking met mijn federale en gefedereerde collega's die allen werden samengebracht in het NAP, aan alle gevraagde verplichtingen van het CAHVIO te voldoen en daarnaast ook tijdig te rapporteren aan het GREVIO, de groep van experts verantwoordelijk voor de uitvoering van het verdrag.

Tenslotte zal het actieplan ook als basis dienen voor het opnemen van intrafamiliaal geweld en seksueel geweld als prioritaire veiligheidsfenomenen in de Kadernota Integrale Veiligheid en het Nationaal Veiligheidsplan.

Ter uitvoering van het plan, heb ik reeds een aantal beleidsinitiatieven opgestart. Volgende paragrafen bespreken deze initiatieven in detail.

2.2. Seksueel geweld

De strijd tegen seksueel geweld is een absolute prioriteit voor mij het komende jaar. Mijn voornaamste streefdoel is het oprichten van 'sexual assault referral centres' (SARCs) of multidisciplinaire opvangcentra seksueel geweld.

contre toutes les formes de violence basées sur le genre 2015-2019. Le lancement de ce plan d'action est prévu le 25 novembre, journée internationale contre les violences faites aux femmes, et a été rédigé en tenant compte des recommandations politiques de la société civile.

Ce dernier point n'est pas le seul point novateur du nouveau PAN: pour la première fois, un volet de lutte contre la violence sexuelle est ajouté au plan. En outre, c'est la toute première fois que le plan contient également des mesures pour remédier aux violences faites aux hommes. Bien qu'une large majorité des victimes de violences basées sur le genre soient toujours des femmes et des jeunes filles, ce groupe-cible important ne peut pas être oublié, vu que le tabou de porter plainte est très probablement encore plus grand chez les hommes victimes de la violence entre partenaires et de violences sexuelles.

Le plan d'action s'inscrit également dans la logique de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (CAHVIO), dont le Conseil des ministres du 24 juillet dernier a approuvé la ratification. La CAHVIO doit donc encore uniquement recevoir l'approbation du parlement fédéral, avant que la Belgique puisse procéder à sa ratification. Je m'engage donc pleinement, en collaboration avec mes collègues du gouvernement fédéral et des entités fédérées qui ont tous été réunis autour du PAN, à satisfaire à toutes les obligations contenues dans le PAN, à satisfaire à toutes les obligations demandées dans la CAHVIO et, par ailleurs, à faire rapport promptement au GREVIO, le groupe d'experts responsable de la mise en œuvre de la convention.

Enfin, le plan d'action servira également de base à l'enregistrement de la violence intrafamiliale et la violence sexuelle en tant que phénomènes prioritaires de sécurité dans la note-cadre sur la sécurité intégrale et le plan national de sécurité.

En vue de l'exécution du plan, j'ai déjà lancé plusieurs initiatives politiques. Les paragraphes suivants détaillent plus avant ces initiatives.

2.2. Violences sexuelles

La lutte contre les violences sexuelles est une priorité absolue pour moi l'année prochaine. Mon objectif principal est de créer des "sexual assault referral centres" (SARC), centres d'accueil multidisciplinaires violences sexuelles.

Op dit moment moeten slachtoffers van seksueel geweld nog steeds bij verschillende instanties aankloppen: een arts voor de medische begeleiding, psychologische hulpverleners en ook politie en gerecht voor een klacht. Die instanties wil ik in de toekomst groeperen op één plaats, verbonden aan een ziekenhuis. Dit is niet alleen belangrijk voor het slachtoffer zelf, ook voor de politieke en gerechtelijke opvolging is dit van het allerrootste belang. De opvangcentra kunnen er immers voor zorgen dat er binnen een nuttige tijdspanne de link wordt gelegd tussen hulpverlening en politie/justitie.

In voorbereiding hierop, wil ik via een haalbaarheidsstudie eerst nagaan welk model van SARC er het meest aangewezen is om in België te ontwikkelen, hierbij aangevend hoe de noodzakelijke multidisciplinaire samenwerking, zoals internationaal aanbevolen, generaliseerd kan worden.

De studie zal één jaar in beslag nemen en loopt tot 31 augustus 2016. Daarna zullen drie pilootprojecten opgestart worden: één in Vlaanderen, Brussel en Wallonië. We bekijken ook of er nood is aan het opstarten van drie pilootprojecten rond mobiele teams. De opstart zal logistiek en financieel uiteraard ook nog wat tijd in beslag nemen, dus we kunnen gerust stellen dat we pas eind 2016, begin 2017 hoogstwaarschijnlijk met die pilootprojecten kunnen starten.

Deze SARC's zullen ook specifieke opvang bieden voor mannelijke slachtoffers van seksueel geweld. Ik heb gevraagd dit mee te nemen in de haalbaarheidsstudie, gezien het huidige personeel dat slachtoffers van seksueel geweld opvangt, meestal weinig of geen ervaring heeft met de opvang van mannelijke slachtoffers. De overgrote meerderheid van slachtoffers van seksueel geweld zijn immers vrouwen. Maar dat betekent niet dat we een specifieke groep moeten verwaarlozen. Vandaar dat ik een prevalentiestudie ben gestart om na te gaan hoeveel mannelijke slachtoffers van seksueel geweld er zijn in België en welke specifieke opvang zij nodig hebben.

Maar niet enkel de opvang van slachtoffers is belangrijk, ook preventie en de verdere politieke opvolging is van belang. Wat betreft dat laatste, zal ik, in samenwerking met mijn collega van Binnenlandse Zaken, het draaiboek zedenmisdrijven, dat de aanpak van zedenmisdrijven eenvormig zal maken voor zowel de lokale als de federale politie, ruim verspreiden in alle politiezones en politiescholen.

Dit draaiboek heeft alle stappen uitgewerkt die doorlopen moeten worden door de politie voor de opheldering van het zedenmisdrijf, de identificatie van de dader,

Pour l'instant, les victimes de violences sexuelles doivent toujours se rendre auprès de plusieurs instances: un médecin pour l'accompagnement médical, des aides psychologiques, ainsi que la police et la justice pour déposer plainte. J'aimerais à l'avenir regrouper ces instances sur un site unique, rattaché à un hôpital. C'est non seulement important pour la victime elle-même, mais également pour le suivi politionnel et judiciaire. Les centres d'accueil peuvent en effet veiller à ce que le lien soit établi dans un délai utile entre les services d'aide aux victimes et la police/justice.

Dans cette perspective, j'entends, par le biais d'une étude de faisabilité, commencer par vérifier quel modèle de SARC se prête le mieux à la Belgique, tout en précisant les modalités de réalisation de la collaboration multidisciplinaire nécessaire telle que recommandée au niveau international.

L'étude s'étend sur une année et se terminera le 31 août 2016. Elle sera suivie de trois projets pilotes: un en Flandre, un à Bruxelles et un en Wallonie. Nous examinons également l'opportunité de lancer trois projets-pilotes sur les équipes mobiles. Le lancement durera évidemment encore quelque temps en raison des aspects logistiques et financiers. Nous pouvons donc affirmer que ces projets-pilotes pourront fort probablement être lancés fin 2016, début 2017.

Ces SARC offriront également un accueil spécifique pour les victimes masculines de violences sexuelles. J'ai demandé à intégrer cet élément dans l'étude de faisabilité, vu que le personnel actuel qui accueille des victimes de violences sexuelles, n'a généralement que peu ou pas d'expérience avec l'accueil des victimes masculines. Une large majorité des victimes de violences sexuelles sont effectivement des femmes. Mais cela ne signifie pas pour autant que l'on doive négliger un groupe spécifique. C'est pour cette raison que j'ai lancé une étude de prévalence pour connaître le nombre de victimes masculines de violences sexuelles en Belgique et définir l'accueil spécifique le plus approprié pour elles.

Outre l'accueil des victimes, la prévention et le suivi politionnel ont également leur importance. En ce qui concerne le suivi politionnel, je diffuserai largement dans toutes les zones de police et écoles de police, en collaboration avec mon collègue de l'Intérieur, le guide "délits de mœurs", qui uniformisera l'approche des délits de mœurs pour la police locale et fédérale.

Ce guide reprend toutes les étapes que la police doit parcourir pour éclaircir le délit de mœurs, identifier l'auteur, rassembler les preuves, enregistrer l'audition,

het vergaren van bewijsmateriaal, het afnemen van het verhoor, via een checklist, en het samenstellen van een goed onderbouwd strafdossier ten voordele van de gerechtelijke overheden.

De politie en het gerecht kunnen echter ook een belangrijke rol spelen in preventie. Seksueel geweld is immers zelden een losstaand feit. Het risico dat de geweldpleger opnieuw dergelijke feiten zal plegen, is zeer reëel. Om een efficiënt beleid in de strijd tegen seksueel geweld te kunnen voeren, is het dan ook van cruciaal belang om de risico's op toekomstig seksueel gewelddadig gedrag tijdig in te schatten en adequate maatregelen te treffen die afgestemd zijn op het risiconiveau. Het is namelijk zo dat in heel wat belangrijke beslissingen omtrent het opleggen en uitspreken van straffen, risicotaxatie een hele grote rol speelt. Tot op heden ontbreekt er in België echter een uniform instrument met duidelijke richtlijnen. Daarom zal ik, in samenwerking met de gerechtelijke federale politie, een project starten dat als doel heeft een overzicht te bieden van de bestaande instrumenten, de lacunes en de randvoorwaarden inzake risicotaxatie instrumenten voor 'daders seksueel geweld' in de Belgische context. Op basis van de resultaten van dit project, wil ik een uniform risicotaxatie instrument voor zedendelinquenten opstellen.

Tenslotte wil ik ook een nieuwe website lanceren die de diverse informatie over waar slachtoffers terecht kunnen en welke procedures zij allemaal kunnen doorlopen, zal bundelen. Daarnaast wil ik ook jaarlijks sensibiliseringscampagnes naar het grote publiek toe lanceren, om onder andere een aantal verkrachtingsmythes te doorbreken.

2.3. Partnergeweld

Ook de strijd tegen partnergeweld wil ik verderzetten. Hoewel we in ons beleid tegen partnergeweld reeds een stuk verder staan dan in ons beleid tegen seksueel geweld, zijn er nog steeds te veel vrouwen en mannen het slachtoffer van partnergeweld. Het blijft immers een zeer intiem en moeilijk te bespreken onderwerp, vandaar dat ik jaarlijks, op 25 november, sensibiliseringscampagnes wil voorzien rond partnergeweld.

Daarnaast zal ik, in samenwerking met mijn collega minister van Justitie, de rondzendbrief 18/2012 over uithuisplaatsing evalueren en de wetgeving ter zake desgevallend aanpassen teneinde tot een betere en effectieve toepassing te komen van deze maatregel.

via une checklist, et composer un dossier pénal argumenté pour les autorités judiciaires.

La police et la justice peuvent toutefois également jouer un rôle important en matière de prévention. Car la violence sexuelle est rarement un fait isolé. Le risque que l'auteur des violences récidive, est réel. Afin de pouvoir mener une politique efficiente dans la lutte contre les violences sexuelles, il est donc crucial d'évaluer à temps les risques de comportements sexuels agressifs et de prendre les mesures appropriées en fonction du niveau de risque. Le fait est que dans beaucoup de décisions importantes relatives à l'application de sanctions et au prononcé de sanctions, l'évaluation des risques joue un rôle important. Jusqu'à ce jour, la Belgique ne dispose toutefois pas d'un instrument uniforme avec des directives claires. C'est la raison pour laquelle, en collaboration avec la police judiciaire fédérale, je lancerai un projet d'identification des instruments existants, des lacunes et des contraintes qui représentent les instruments d'évaluation des risques pour les "auteurs de violences sexuelles" dans le contexte belge. En fonction des résultats de ce projet, j'entends rédiger un instrument uniforme d'évaluation des risques pour les délinquants sexuels.

Pour conclure, j'entends également lancer un nouveau site internet qui rassemblera toutes les informations disparates concernant les sites d'accueil de victimes et les différentes démarches possibles. Par ailleurs, j'entends également lancer annuellement des campagnes de sensibilisation à destination du grand public afin de briser certains mythes entourant le viol.

2.3. Violence entre partenaires

J'entends poursuivre la lutte contre la violence domestique. Bien que notre politique en matière de violence domestique soit déjà plus avancée que notre politique en matière de violences sexuelles, beaucoup trop de femmes et d'hommes sont encore toujours victimes de violence entre partenaires. En effet, ce sujet demeure très intime et difficile à aborder, d'où mon intention de prévoir annuellement, le 25 novembre, des campagnes de sensibilisation autour de la violence entre partenaires.

Par ailleurs, en collaboration avec mon collègue ministre de la Justice, j'évaluerai la circulaire 18/2012 sur l'éloignement du domicile et adapterai le cas échéant la législation en la matière, afin que cette mesure soit mieux appliquée et de manière effective.

Echter, om tot een effectieve toepassing van de wet uithuisplaatsing te komen, is het ook hier belangrijk om het risico op partnergeweld of recidive te kunnen inschatten. Omdat België niet over een dergelijk instrument inzake risicotaxatie en -management inzake partnergeweld beschikt, werkte de Hoge School Thomas More Kempen – dit in samenwerking met het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie en het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen – een instrument uit voor politie, justitie en hulpverlening. Deze tool werd uitgebreid getest door de betrokken professionals, en werd erg goed onthaald. Ik heb dan ook de rechten op deze tool aangekocht zodat ik deze zo ruim mogelijk en volledig gratis ter beschikking kan stellen van de verschillende professionals, tegen het einde van het jaar.

Tenslotte is het ook belangrijk dat diezelfde hulpverleners, ernstige zaken van partnergeweld kunnen melden, ook wanneer zij in het algemeen vallen onder het beroepsgeheim. In België heeft de wet van 23 februari 2012 tot wijziging van artikel 458bis van het Strafwetboek de lijst van strafbare feiten uitgebreid. Volgens dit artikel beschikken de houders van een beroepsgeheim over een afgebakend en voorwaardelijk spreekrecht om feiten van huiselijk geweld bij de procureur des Konings te kunnen melden. Deze bepaling is op 1 maart 2013 in werking getreden. Maar de opheffing van het beroepsgeheim en de melding van daden van huiselijk geweld, doen bij de interveniënten talrijke vragen rijzen, zoals de afweging van de verplichting tot het naleven van het beroepsgeheim en de wil om een persoon in nood bij te staan. Daarom wil ik speciale richtlijnen uitwerken inzake de aanpak van alle vormen van gendergerelateerd geweld voor professionals die een beroepsgeheim hebben, naar voorbeeld van het Nederlandse model dat geïmplementeerd werd door de ‘Wet Meldcode Huiselijk Geweld en Kindermishandeling’.

2.4. Eergerelateerd geweld, gedwongen huwelijken, vrouwelijke genitale vermissing

De strijd tegen eergerelateerd geweld, gedwongen huwelijken en vrouwelijke genitale vermissing vormt nog steeds een belangrijk onderdeel van het nationaal actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld.

Hoewel er allerhande cijfers beschikbaar zijn over de prevalentie van deze verschillende vormen van gendergerelateerd geweld, heeft er nog nooit een prevalentieonderzoek naar gedwongen huwelijken in geheel België plaatsgevonden. Ondanks het feit dat het meestal

Cependant, en vue d'une application effective de l'éloignement du domicile, il est dans ce cas-ci également important d'évaluer le risque de violence entre partenaires ou de récidive. Comme la Belgique ne dispose pas d'un tel instrument d'évaluation des risques et de management des risques en matière de violence entre partenaires, la Haute École Thomas More Kempen a élaboré – en collaboration avec l'Institut national de criminalistique et de criminologie et l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes – un instrument pour la police, la justice et les services d'aide aux victimes. Cet outil a été largement testé par les professionnels concernés et bien accueilli. J'ai dès lors acheté les droits de cet outil afin de pouvoir, pour la fin de l'année, le mettre gratuitement et le plus largement possible à la disposition des différents professionnels.

Enfin, il est également important que ces mêmes prestataires d'aide puissent signaler des faits graves de violence entre partenaires. Même si ceux-ci relèvent du secret médical. En Belgique, la loi du 23 février 2012 modifiant l'article 458bis du Code pénal a étendu la liste des faits punissables. D'après cet article, les détenteurs du secret professionnel disposent d'un droit de parole délimité et conditionnel en vue de dénoncer des faits de violence domestique auprès du procureur du Roi. Cette disposition est entrée en vigueur le 1^{er} mars 2013. Mais la levée du secret professionnel et la dénonciation d'auteurs de violence domestique suscite de nombreuses questions auprès des intervenants, comme la pondération de l'obligation de respecter le secret professionnel et la volonté d'assister une personne dans le besoin. C'est pour cette raison que j'entends élaborer des directives spécifiques en matière d'approche de toutes les formes de violence fondées sur le genre, à destination des professionnels détenteurs d'un secret professionnel, à l'instar du modèle néerlandais implanté par la “Wet Meldcode Huiselijk Geweld en Kindermishandeling” (Loi Code de dénonciation violence domestique et maltraitances infantiles).

2.4. Violences liées à l'honneur, mariages forcés, mutilations féminines génitales

La lutte contre les violences liées à l'honneur, mariages forcés et mutilations féminines génitales constitue encore toujours une composante importante du plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violences basées sur le genre.

Malgré l'abondance de chiffres de toutes sortes sur la prévalence de ces différentes formes de violences basées sur le genre, aucune étude de prévalence n'a jamais été réalisée sur les mariages forcés sur l'ensemble du territoire belge. En dépit du fait qu'il s'agit le

om zeer verdoken zaken gaat, wil ik toch een poging ondernemen om een dergelijk prevalentieonderzoek te voeren. Meten is immers weten, en in het kader van de huidige vluchtelingen toestroom is het belangrijk tijdig maatregelen te kunnen nemen om toekomstige gedwongen huwelijken te voorkomen.

Het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen heeft net voor de zomervakantie reeds een brochure opgesteld voor alle professionals die te maken kunnen krijgen met gedwongen huwelijken (politieagenten, ambtenaren van de burgerlijke stand, magistraten, dokters, leerkrachten en sociaal assistenten), om ervoor te zorgen dat dienstverleners potentiële of daadwerkelijke slachtoffers van een gedwongen huwelijk beter leren kennen. Daarnaast stelt het een aantal pistes voor om die slachtoffers te begeleiden. Ik ben van plan om deze brochure ook opnieuw te verspreiden naar de verschillende professionals.

Om vrouwelijke genitale vermissing te voorkomen, werd er dit jaar een toolkit opgesteld, door het mid-denfeld, met ondersteuning van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen. De bedoeling van de kit is om de toegang tot alle in België beschikbare instrumenten ter preventie van vrouwelijke genitale vermissing te vergemakkelijken. De kit werd ontwikkeld voor gezondheidsprofessionals, maatschappelijke werk(st)ers of juridische beroepen die vaak machteloos en onvoldoende opgeleid zijn om om te gaan met delicate gevallen van vrouwenbesnijdenis of het risico erop. In samenwerking met mijn andere collega's, zal ik deze toolkit zo ruim mogelijk verspreiden onder de verschillende professionals.

Tenslotte zal ik ook een gelijkwaardige inspanning rond het meten van het risico op genitale vermissing leveren, naar het beeld van de objectieve risicotaxatie-criteria en de taxatieschaal die de vzw Intact heeft ontwikkeld. Ik zal ook specifiek werken aan de ontwikkeling van instrumenten voor risicotaxatie en signalenlijsten op het vlak van eergerelateerd geweld en gedwongen huwelijken, om de vaardigheden van professionals (die regelmatig in contact staan met potentiële slachtoffers) voor het opsporen van dit soort geweld, te verbeteren. Het gaat er om de potentiële gevallen beter op te sporen en te herkennen en de risico's op escalatie te beperken door de situatie in een vroeg stadium correct in te schatten.

2.5. De strijd tegen seksuele intimidatie in de openbare ruimte

De laatste jaren werden gekenmerkt door vele getuigenissen van vrouwen over seksuele intimidatie, te

plus souvent d'affaires très discrètes, je veux tout de même tenter de lancer une telle étude de prévalence. Car mesurer, c'est savoir, et dans le cadre de l'afflux actuel de réfugiés, il est important de pouvoir prendre des mesures ponctuelles pour prévenir les futurs mariages forcés.

Juste avant les vacances d'été, l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes a rédigé une brochure à destination de tous les professionnels susceptibles d'être confrontés à des situations de mariage forcé (agents de police, fonctionnaires de l'état civil, magistrats, docteurs, enseignants et assistants sociaux), afin de veiller à ce que les prestataires de services apprennent à mieux connaître les victimes potentielles ou réelles d'un mariage forcé. En outre, la brochure présente également un certain nombre de pistes pour accompagner ces victimes. J'ai l'intention de rediffuser cette brochure auprès des différents professionnels.

À des fins de prévention des mutilations génitales, un *toolkit* a été rédigé cette année par la société civile avec l'appui de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes. Ce kit a pour objectif de faciliter l'accès à tous les instruments disponibles en Belgique pour la prévention des mutilations génitales féminines. Ce kit a été développé pour les professionnels de la santé, les travailleurs/euses sociaux/ales ou les professions juridiques souvent impuissantes et pas suffisamment formées pour faire face à des cas délicats d'excision ou de risque d'excision. En collaboration avec mes autres collègues, je m'attacherai à diffuser ce *toolkit* aussi largement que possible parmi les différents professionnels.

Enfin, je consentirai également un effort similaire en vue de mesurer le risque de mutilation génitale, à l'image des critères objectifs d'évaluation des risques et de l'échelle d'évaluation développée par l'asbl Intact. Je travaillerai également spécifiquement au développement d'instruments d'évaluation des risques et de listes de signaux en matière de violence basée sur le genre et en matière de mariages forcés, afin d'améliorer les aptitudes des professionnels (qui entrent régulièrement en contact avec des victimes potentielles) à identifier ce type de violence. Il s'agit notamment de mieux identifier et reconnaître les cas potentiels et de limiter les risques d'escalade en évaluant correctement la situation à un stade précoce.

2.5. Lutte contre l'intimidation sexuelle dans l'espace public

Ces dernières années ont été caractérisées par de nombreux témoignages de femmes sur l'intimidation

beginnen met de documentaire ‘Femme de la Rue’ van Sophie Peeters. Maar de getuigenissen stoppen daar niet: er werden verschillende websites opgericht, getiteld ‘dailysexism’ en ‘wijoverdrijveniet’. Daarnaast hebben ook vele tv-programma’s het thema opgenomen en blijven er verhalen komen over de dagelijkse seksuele intimidatie die vrouwen moeten ondergaan.

Het is belangrijk deze maatschappelijke signalen niet te negeren en seksuele intimidatie te erkennen als een ernstig probleem. Daarom wil ik me, naast de strijd tegen gendergerelateerd geweld, ook richten op de strijd tegen seksuele intimidatie in de openbare ruimte. Het aanvaarden van seksuele intimidatie is immers de eerste stap richting het aanvaarden van gendergerelateerd geweld.

Ik ben onder andere van plan een app te lanceren, die seksuele intimidatie op straat in kaart brengt; sensibiliseringscampagnes op te zetten, zowel in samenwerking met de openbare vervoersmaatschappijen als de privésector; en een concrete samenwerking hier rond op te zetten met het middenveld.

2.6. Prostitutie

Menshandel met het oog op seksuele uitbuiting en prostitutie zijn een zichtbaar gendergerelateerd probleem. Enerzijds is er een zeer hoge vraag naar vrouwelijke prostituees, waardoor mensenhandel met het oog op seksuele uitbuiting enorm winstgevend is voor georganiseerde misdaadbendes. Anderzijds zijn er een aantal sociaaleconomische factoren waardoor vooral vrouwen in de prostitutie belanden, meer bepaald de vervrouwelijking van de armoede o.a. door werkloosheid, het ontbreken van een opleiding of van de toegang tot hulpbronnen, conflictsituaties, en discriminatie en geweld ten opzichte van vrouwen. Maar om prostitutie te kunnen bestrijden, is het noodzakelijk de aard en de omvang van het fenomeen te kennen, iets wat op dit moment nog ontbreekt in België.

Daarom wil ik een cartografie uittekenen over de omvang van prostitutie in België, waarna ik een werkgroep zal oprichten met de verschillende actoren van het terrein om op basis van deze cartografie een aantal beleidsaanbevelingen uit te werken. In deze cartografie zal ook een beeld gevormd worden rond de bestaande en noodzakelijke opvang van prostituees.

sexuelle, à commencer par le documentaire intitulé “Femme de la rue” de Sophie Peeters. Mais les témoignages ne s’arrêtent pas là. Des sites internet comme “dailysexism” et “wijoverdrijveniet” (nous n’exagérons pas) ont été créés. Parallèlement, de nombreux programmes télévisés ont repris le thème et des témoignages affluent concernant l’intimidation sexuelle quotidienne que doivent subir les femmes.

Il est important de ne pas ignorer ces signaux sociaux et de reconnaître l’intimidation sexuelle comme un problème grave. C’est la raison pour laquelle je veux également me concentrer, en plus de la lutte contre la violence basée sur le genre, sur la lutte contre l’intimidation sexuelle dans l’espace public. Car accepter l’intimidation sexuelle, c’est également accepter la violence basée sur le genre.

J’ai entre autres l’intention de lancer une application qui cartographie l’intimidation sexuelle dans la rue; mettre en place des campagnes de sensibilisation en collaboration avec tant les sociétés de transport public que le secteur privé; et mettre en place autour de ce thème une collaboration concrète avec la société civile.

2.6. Prostitution

La traite des êtres humains en vue de l’exploitation sexuelle et la prostitution sont la face visible d’un problème fondé sur le genre. D’une part, la demande de prostituées féminines est forte, rendant ainsi la traite des êtres humains en vue de l’exploitation sexuelle considérablement rentable pour les bandes criminelles organisées. D’autre part, plusieurs facteurs socioéconomiques poussent les femmes essentiellement à se prostituer, plus particulièrement la féminisation de la pauvreté entre autres par le chômage, le manque de formation ou d’accès aux sources d’aide, les situations de conflit, et les discriminations et violences à l’égard des femmes. Mais la lutte contre la prostitution nécessite avant tout une connaissance de la nature et de l’ampleur du phénomène, chose qui fait pour l’instant défaut en Belgique.

C’est la raison pour laquelle j’entends cartographier l’ampleur de la prostitution en Belgique, en vue de créer ensuite un groupe de travail avec les différents acteurs de terrain dans le but d’élaborer des recommandations à la lumière de cette cartographie. Cette cartographie identifiera également l’accueil existant, et nécessaire, des prostituées.

3. De strijd tegen discriminatie op het werk

Ondanks vele inspanningen in het domein van gelijke kansen blijven de verschillen tussen mannen en vrouwen op vlak van werkgelegenheid, activiteitsgraad, bezoldiging en vertegenwoordiging hardnekkig voortstaan. Vrouwen verdienen nog steeds minder dan mannen, zijn ondervertegenwoordigd in topfuncties, nemen nog vaker dan mannen de zorgtaken in het gezin op zich waardoor zij vaker verplicht worden deeltijds te werken, . Bovendien zijn ze maar al te vaak, in het bijzonder door zwangerschap, gediscrimineerd en zijn ze ook het slachtoffer van discriminatie en genderstereotypering.

Op al deze domeinen is er dus nog heel wat werk aan de winkel. Maar hoewel aparte maatregelen zeker bijdragen tot een beter beleid, is het van belang om de onderlinge samenhang van al deze zaken niet uit het oog te verliezen. Maatregelen nemen om de loonkloof te bestrijden of de ondervertegenwoordiging van vrouwen in topfuncties aan te pakken, zullen veel meer effect hebben als zij geflankeerd worden door maatregelen rond deeltijds werk en een evenwichtige zorgtaakverdeling. Er is dus nood aan coherentie en samenwerking in het gehele beleid rond de strijd tegen discriminatie van vrouwen op het werk.

3.1. Nationaal actieplan

Daarom start ik met de voorbereiding van een nationaal actieplan ter bestrijding van discriminatie van vrouwen op het werk, die volgende zaken zal bevatten: het bestrijden van de loonkloof, het glazen plafond, de ondervertegenwoordiging van vrouwen in topfuncties, de betere verdeling van zorgtaken, genderstereotypering, en de betere combinatie van arbeid en gezin. Daarvoor wil ik mijn krachten bundelen met mijn collega's minister van Werk, minister van Volksgezondheid en Sociale zaken en minister van Ambtenarenzaken, en mijn bevoegde collega's van de deelstaten rond Werk en Onderwijs.

Om tot een coherent geheel van maatregelen te komen, zal ik in 2016 een werkgroep in het leven roepen, onder coördinatie van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, waarin de bevoegde ministers en hun administraties vertegenwoordigd zijn. Het doel van deze werkgroep is een actieplan Gendergelijkheid op het Werk te ontwikkelen. In dit kader zullen het middenveld en de sociale partners geraadpleegd worden.

3. Lutte contre les discriminations au travail

Malgré tous les efforts consentis en matière d'égalité des chances, les différences entre les hommes et les femmes en matière d'emploi, de taux d'activité, de rémunération et de représentation subsistent. Les femmes gagnent toujours moins que les hommes, sont sous-représentées dans des hautes fonctions, assurent encore plus souvent que les hommes les tâches ménagères – ce qui les oblige plus souvent à travailler à temps partiel. En outre, elles sont trop souvent discriminées et sont également victimes de stéréotypes de genre, en particulier sur base de la grossesse.

Il y a donc encore du chemin à parcourir dans ces domaines. Mais même si des mesures distinctes contribuent certainement à une meilleure politique, il est important de ne pas perdre de vue la cohésion de tous ces éléments. Prendre des mesures pour lutter contre l'écart salarial ou remédier à la sous-représentation des femmes dans des hautes fonctions, aura un impact bien plus grand si ces mesures s'accompagnent de mesures autour du travail à temps partiel et d'une répartition équilibrée des tâches ménagères. Il y a donc un besoin de cohérence et de collaboration dans l'ensemble de la politique de lutte contre la discrimination des femmes au travail.

3.1. Plan d'action national

C'est la raison pour laquelle j'entamerai la préparation d'un plan d'action national de lutte contre la discrimination des femmes au travail, qui reprendra les éléments suivants: la lutte contre l'écart salarial, le plafond de verre, la sous-représentation des femmes dans des hautes fonctions, une meilleure répartition des tâches ménagères, les stéréotypes du genre, et une meilleure conciliation entre le travail et la famille. A cette fin, j'entends fédérer mes forces avec mes collègues ministre de l'Emploi, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique et ministre de la Fonction publique, et avec mes collègues compétents des entités fédérées compétentes en matière d'emploi et d'enseignement.

Afin de parvenir à un ensemble cohérent de mesures, je mettrai en place en 2016 un groupe de travail coordonné par l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes. Les ministres compétents et leurs administrations y seront représentés. Ce groupe de travail poursuit l'objectif d'élaborer un plan d'action Egalité de genre au travail. La société civile et les partenaires sociaux seront consultés dans ce cadre.

Zo wil ik tot een geïntegreerd, gecoördineerd en globaal beleid komen om discriminatie van vrouwen op het werk efficiënter te kunnen bestrijden.

3.2. De opvolging van de Loonkloofwet

Als Staatssecretaris voor Gelijke kansen zal ik, conform het regeerakkoord, en in samenwerking met mijn collega minister van Werk, de loonkloofwet van 2012 evalueren en op basis van deze evaluatie, de lacunes aanpakken.

3.3. De evenwichtige vertegenwoordiging in het openbaar ambt

Samen met de minister belast met Ambtenarenzaken zal ik het Koninklijk Besluit van 2 juni 2012 inzake de evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in de managementfuncties van midden en hoog niveau van het openbaar ambt, monitoren. In dat kader zal ik een evaluatierapport voorleggen aan de Ministerraad in 2016.

4. Een ambitieus internationaal beleid

Het jaar 2015 was een scharnierjaar voor vrouwenrechten op internationaal niveau: dit jaar werd niet alleen de twintigste verjaardag van de Verklaring en het Actieplatform van Peking gevierd, waaraan ik deelgenomen heb, maar werden ook de nieuwe duurzame ontwikkelingsdoelstellingen, met een duidelijke doelstelling rond gender, voor de volgende 15 jaar aangenomen.

Op het vlak van de Verenigde Naties, en inzonderheid de Commissie over het Statuut van de Vrouw (CSW), zal ik erover waken dat de besluiten die worden aangenomen over gendergelijkheid en de fundamentele rechten van vrouwen en meisjes, sterke taal bevatten, zeker met betrekking tot hun seksuele en reproductieve rechten; en ik zal mij verzetten tegen elke afzwakking van de op dat niveau onderhandelde en verworven rechten.

Als staatssecretaris voor Gelijke Kansen kijk ik ertevens op toe dat bij de uitvoering van de '2030 Agenda voor Duurzame Ontwikkeling' en de daartoe behorende Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (DOD's) zowel voldoende aandacht gaat naar DOD 5 (Achieve gender equality and empower all women and girls), als naar de integratie van de genderdimensie bij de uitvoering van de andere DOD's. Bijzondere aandacht zal hierbij gaan naar de uitsplitsing naar geslacht van de indicatoren ter

J'entends ainsi aboutir à une politique intégrée, coordonnée et globale de lutte plus efficiente contre les discriminations à l'égard des femmes au travail.

3.2. Le suivi de la loi sur l'écart salarial

En tant que secrétaire d'État à l'Égalité des chances, j'évaluerai la loi sur l'écart salarial de 2012 et en comblerai les lacunes à la lumière de cette évaluation, et ce conformément à l'accord de gouvernement et en collaboration avec mon collègue ministre de l'Emploi.

3.3. La représentation équilibrée dans la fonction publique

Avec le ministre qui a la fonction publique dans ses attributions, j'assurerai le monitoring de l'arrêté royal du 2 juin 2012 promouvant la représentation équilibrée entre les femmes et les hommes dans les fonctions managériales et les hautes fonctions de la fonction publique. Dans ce cadre, je soumettrai un rapport d'évaluation au Conseil des ministres en 2016.

4. Une politique internationale ambitieuse

L'année 2015 a été une année charnière pour les droits des femmes au niveau international. Cette année 2015 fut célébré non seulement le vingtième anniversaire de la déclaration et de la plateforme d'action de Pékin, auquel j'ai participé, mais également l'adoption des nouveaux objectifs de développement durable, avec un objectif clair en matière de genre, pour les 15 prochaines années.

Sur le plan des Nations Unies, et notamment de la Commission de la Condition de la femme (CSW), je veillerai à ce que les conclusions adoptées sur l'égalité de genre et les droits fondamentaux des femmes et des jeunes filles, soient formulées en des termes forts – certainement en ce qui concerne les droits sexuels et reproductifs – et je m'opposerai à tout flétrissement des droits négociés et acquis à ce niveau.

En tant que secrétaire d'État à l'Égalité des chances, je m'assurerai également que lors de la mise en œuvre de l' "Agenda 2030 pour le développement durable" et des objectifs de développement durable qu'il recèle (ODD), une attention suffisante soit accordée aussi bien à ODD 5 (Parvenir à l'égalité des sexes et autonomiser toutes les femmes et les filles), qu'à l'intégration de la dimension de genre dans la réalisation des autres ODD. Une attention particulière sera accordée à la ventilation

opvolging van de DOD's op internationaal en federaal niveau.

Tenslotte volg ik ook het werk van de verschillende Europese Voorzitters, met name Nederland en Slovakije, rond de gelijkheid van vrouwen en mannen op. Ik heb, samen met een aantal andere Europese ministers van gelijke kansen, de Europese Commissie reeds opgeroepen om een ambitieuze nieuwe genderstrategie aan te nemen in 2016. Ik zal dit blijven herhalen en de initiatieven van de Commissie ondersteunen met betrekking tot het bereiken van een betere combinatie van privé en beroepsleven.

Op federaal vlak zal ik als Staatssecretaris toezien op de uitvoering van het tweede nationaal actieplan inzake 'Vrouwen, Vrede en Veiligheid' en zal ik in samenwerking met de andere betrokken actoren de voorziene jaarlijkse rapportage aan het Parlement uitvoeren. Dit actieplan vindt zijn basis in VN Resolutie 1325, en handelt onder meer over de participatie van vrouwen in en bescherming van vrouwen door internationale vredesmissies.

Het huidige nationaal actieplan loopt af eind 2016. Ik zal de voorbereidingen voor een nieuw nationaal actieplan tijdig aanvatten.

III. — DISCRIMINATIE EN INTERCULTURALITEIT

Om discriminatie weg te werken, en het respect en de tolerantie in de maatschappij te versterken, werken wij rond vijf thema's:

1. Versterken van het beleid rond discriminatie en interculturaliteit
2. De wetgeving versterken om discriminatie aan te pakken: Een evaluatie van de antidiscriminatiewetten
3. De strijd tegen racisme
4. De oprichting van een nationaal mensenrechten-mechanisme
5. LGBTI

1. Versterken van het beleid rond discriminatie en interculturaliteit

Omwille van de bestaande administratieve structuren, wordt het beleidsdomein "Gelijke Kansen" op heden slechts deels ondersteund. Het spreekt voor zich dat het

par sexe des indicateurs de suivi des ODD au niveau fédéral et international.

Enfin, je suis également le travail des différents présidents européens, notamment néerlandais et slovaque, autour de l'égalité des femmes et des hommes. Avec plusieurs autres ministres européens de l'égalité des chances, j'ai déjà appelé la Commission européenne à adopter en 2016 une nouvelle stratégie genre ambitieuse. Je le rappellerai sans relâche et soutiendrai les initiatives de la Commission autour d'une meilleure conciliation entre la vie privée et la vie professionnelle.

Au niveau fédéral, je veillerai en tant que secrétaire d'État à la mise en œuvre du deuxième plan d'action national "Femmes, Paix et Sécurité" et, avec la collaboration des autres acteurs concernés, en ferai rapport comme prévu annuellement au parlement. Ce plan d'action découle de la résolution ONU 1325, et aborde la question de la participation des femmes par le biais de missions internationales de maintien de la paix.

L'actuel plan d'action national se clôturera en 2016. J'entamerai à temps les préparatifs pour un nouveau plan d'action national.

III. — DISCRIMINATION ET INTERCULTURALITÉ

Afin d'éliminer la discrimination et de renforcer le respect et la tolérance au sein de la société, nous travaillons autour de cinq thèmes:

1. Renforcement de la politique autour de la discrimination et de l'interculturalité
2. Renforcement de la législation pour remédier aux discriminations: Une évaluation des lois anti-discrimination
3. Lutte contre le racisme
4. Création d'un mécanisme national des droits de l'homme
5. LGBTI

1. Renforcement de la politique autour de la discrimination et de l'interculturalité

En raison des structures administratives existantes, le domaine politique "égalité des chances" n'est actuellement que partiellement soutenu. Il est évident que

ontbreken van beleidsondersteunende structuren een weerslag heeft op de maatregelen die men kan nemen. Het is frappant dat het niet-gendergerelateerde gelijke kansen beleid het tot nu toe zonder enige administratieve ondersteuning moest stellen. Daarom zal ik de nodige stappen ondernemen om een cel gelijke kansen op te richten en in te kantelen in een bestaande administratie. Deze bijkomende mankracht en ondersteunende expertise zal het gelijke kansen beleid versterken en toelaten tot een meer robuust en onderbouwd geheel van maatregelen te komen.

2. De wetgeving versterken om discriminatie aan te pakken: Een evaluatie van de antidiscriminatiewetten

De antidiscriminatiewetten van 10 mei 2007 voorzien in hun eigen vijfjaarlijkse evaluatie. Tijdens de vorige legislatuur is dit echter niet gebeurd. Daarom heb ik het voorbije jaar gewerkt aan de samenstelling van een commissie van experts, als noodzakelijke voorwaarde voor deze evaluatie. Het Koninklijk Besluit dat de basis vormt voor de samenstelling van deze commissie, zal eind november verschijnen in het *Belgisch Staatsblad*. De Commissie wordt kort hierna samengesteld, en zal binnen de zes maanden, per uitzondering, een eerste evaluatieverslag voorleggen.

Met respect voor de kennis en ervaring van deze actoren, zal ik ernaar streven hun evaluatie te implementeren en de wetgeving waar nodig aan te passen. Dergelijke implementatie laat eveneens toe de nodige uitvoeringsbesluiten, inclusief degenen gericht op positieve actie, op te stellen.

3. De strijd tegen racisme

Na de VN Wereldconferentie tegen racisme in 2001, engageerde België zich tot het opstellen van een nationaal actieplan tegen racisme, rassendiscriminatie, vreemdelingenhaat en aanverwante onverdraagzaamheid. Bijna 15 jaar later blijkt hier weinig van terecht gekomen.

Ik wil onderzoeken welke noden er hier bestaan en hoe we aan deze noden tegemoet kunnen komen. Racisme is een destabiliserende factor in elke samenleving. Zij beperkt personen in het realiseren van hun economisch en sociale potentieel. Daarom heb ik een studie opgestart, samen met een extern expertisecentrum, die het bestaande antiracisme beleid in kaart zal brengen, de hiaten zal duiden en een overzicht zal bieden van de goede praktijken uit andere landen.

l'absence de structures d'appui à la politique impacte les mesures que l'on peut prendre. Il est frappant de constater que la politique en matière d'égalité des chances non liée au genre doit être portée sans la moindre structure d'appui administratif. C'est la raison pour laquelle j'entreprendrai les démarches nécessaires pour installer une cellule égalité des chances que j'intégrerai dans une administration existante. Cet effectif et cette expertise supplémentaires viendront renforcer la politique en matière d'égalité des chances pour aboutir à un arsenal de mesures plus robuste et plus approfondi.

2. Renforcement de la législation pour remédier aux discriminations: Une évaluation des lois anti-discrimination

Les lois anti-discrimination du 10 mai 2007 prévoient leur propre évaluation tous les cinq ans. Cette évaluation n'a toutefois pas été réalisée au cours de la précédente législature. C'est la raison pour laquelle j'ai travaillé cette année à la composition d'une commission d'experts, comme condition essentielle à cette évaluation. L'arrêté royal fondateur de la composition de cette commission, sera publié fin novembre au *Moniteur belge*. La Commission sera composée juste après, et soumettra dans les six mois, à titre exceptionnel, un premier rapport d'évaluation.

Dans le respect des connaissances et de l'expérience de ces acteurs, je veillerai à implémenter leur évaluation et à adapter la loi au besoin. Pareille implantation permet effectivement de rédiger les arrêtés d'exécution nécessaires, y compris ceux axés sur l'action positive.

3. Lutte contre le racisme

A l'issue de la Conférence mondiale des Nations Unies contre le racisme en 2001, la Belgique s'est engagée à rédiger un plan d'action national contre le racisme, la discrimination raciale, la xénophobie et toute autre forme d'intolérance. Près de 15 ans après, rien ne semble en être vraiment sorti.

J'entends examiner quels sont les besoins existants et comment on peut y répondre. Le racisme est un facteur déstabilisant dans toutes les sociétés. Il limite les personnes dans la réalisation de leur potentiel économique et social. C'est la raison pour laquelle j'ai lancé une étude avec un centre d'expertise externe visant à identifier la politique d'antiracisme existante, signaler les lacunes et donner un aperçu des bonnes pratiques à l'étranger.

Op basis van de conclusies van dit werk, kunnen potentiële beleidsinitiatieven onder de loep genomen worden.

Het voorbije jaar werkten Selor en de FOD P&O aan het definiëren van een “persoon met een migratieachtergrond”. Zonder een geijkte definitie is het immers niet mogelijk te weten hoeveel personen met een migratieachtergrond op dit ogenblik in overheidsdienst werken. Deze definitie, in combinatie met de nieuwe Socio-Economische Monitoring van de FOD Werk, Arbeid en Sociaal Overleg en het Interfederal Gelijkkeksencentrum, geeft ons de nodige data om het aantal personen met een migratieachtergrond in overheidsdienst te evalueren en, indien nodig, beleidsinitiatieven te nemen.

4. De oprichting van een nationaal mensenrechtenmechanisme

Conform de Principes van Parijs zal de federale regering, samen met de gemeenschappen en gewesten, een nationaal mensenrechtenmechanisme oprichten.

Dit houdt in dat het mechanisme een ruim mandaat moet hebben, onafhankelijk moet zijn en pluralistisch moet worden samengesteld. Het mechanisme komt niet in de plaats van de vele reeds bestaande instellingen op federaal en deelstatelijk niveau, maar brengt hen samen in een netwerk en vult waar nodig de lacunes.

Samen met de minister van Justitie heb ik in de afgelopen maanden het draagvlak verkend en gevonden voor een dergelijk mechanisme bij een aantal bestaande instellingen en bij het maatschappelijk middenveld. Op basis hiervan zullen gesprekken worden gevoerd met de deelstaten om tot een samenwerkingsakkoord over dit nationale mensenrechtenmechanisme te komen.

5. LGBTI

Ook thema's als seksuele geaardheid, genderidentiteit en genderexpressie verdienen onze voortdurende aandacht. Recente homofobe voorvallen, zoals die in Gent, bevestigen dit enkel.

Zowel op nationaal, op interfederaal, als op internationaal vlak werken wij voortdurend aan het verbeteren van de positie van LGBTI-personen. In samenwerking met de deelstaten en de collega-ministers op het federale niveau stelt mijn kabinet een tweede nationaal actieplan ter bestrijding van homo- en transfobie op. Het betreft

Les conclusions de cette étude permettront d'analyser des initiatives politiques potentielles.

Cette année, Selor et le SPF P&O ont travaillé à la définition d'une "personne issue de l'immigration". En effet, une définition consacrée de cette notion permet de savoir combien de personnes issues de l'immigration travaillent actuellement dans les services publics. Cette définition, combinée au nouveau monitoring socioéconomique du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale et le Centre interfédéral pour l'égalité des chances, nous fournit les données nécessaires pour évaluer le nombre de personnes issues de l'immigration qui travaillent dans les services publics et prendre, au besoin, des initiatives politiques.

4. Création d'un mécanisme national des droits de l'homme

Conformément aux Principes de Paris, le gouvernement fédéral mettra en place un mécanisme national des droits de l'homme, avec le concours des communautés et des régions.

Cela nécessite que le mécanisme dispose d'un mandat étendu, qu'il soit indépendant et composé de manière pluraliste. Le mécanisme ne vient pas se substituer aux nombreuses institutions déjà existantes aux niveaux fédéral et fédéré, mais les fédère au sein d'un réseau et comble les lacunes au besoin.

Je me suis employée ces derniers mois, avec le ministre de la Justice, à sonder le soutien pour la création d'un tel mécanisme, soutien que j'ai d'ailleurs trouvé auprès de plusieurs institutions existantes et de la société civile. Sur base de cette information, des entretiens seront organisés avec les entités fédérées afin de parvenir à un accord de collaboration sur ce mécanisme national des droits de l'homme.

5. LGBTI

Des thèmes comme l'orientation sexuelle, l'identité de genre et l'expression de genre méritent notre attention permanente. Des incidents homophobes, comme ceux survenus à Gand, ne font que le confirmer.

Nous travaillons sans relâche au niveau national, interfédéral et international à améliorer la situation des personnes LGBTI. En collaboration avec les entités fédérées et les collègues ministres au niveau fédéral, mon cabinet s'emploie à la rédaction d'un deuxième plan d'action national de lutte contre l'homophobie et la

een geïntegreerd geheel van de verschillende maatregelen van de deelstatelijke regeringen en de federale regering. Bovendien zal ik een informatiecampagne opzetten om de verworven engagementen uit dit actieplan bekend te maken aan het grote publiek.

Discriminatie van LGBT-personen kan in de meest ernstige gevallen een haatmisdaad uitmaken. In 2013 werd de gemeenschappelijke rondzendbrief COL nr. 13/2013 aangenomen, die het opsporings- en vervolgingsbeleid voor de misdrijven uit de antidiscriminatiewetten coördineert. In samenwerking met de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken, zal ik, bij de evaluatie van de rondzendbrief, deze uitbreiden naar transfobe misdrijven en nagaan of dit apart kan geregistreerd worden. Daarnaast zal ik ook, in samenwerking met mijn collega minister van Justitie, transfobie als verzwarende omstandigheid bij geweldsmisdrijven opnemen in artikel 405^{quater} van het Strafwetboek.

In het kader van het transgender-thema streef ik verder naar een aanpassing van de Wet betreffende de Transseksualiteit van 10 mei 2007. De wetgeving in zijn huidige vorm schendt onder meer het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, in het bijzonder het recht op fysieke integriteit en het recht op privéen familieleven. Enkel een demedicalisering inschrijven in de wet kan dergelijke schendingen ongedaan maken. Het afgelopen jaar werd frequent overleg gepleegd met mijn collega minister van Justitie. Ook werden een aantal experts geraadpleegd. Ondertussen werken wij verder aan de verschillende flankerende maatregelen, nodig voor een coherente aanpassing van de bestaande wetgeving.

Het feit dat de populaire media het transgenderthema hoe langer hoe meer aansnijden, is een erg positieve evolutie. Hierdoor wordt de thematiek in de zogenaamde *mainstream* gebracht, en bespreekbaar gemaakt. Ik wil deze tendens versterken. Daarom voorzie ik in 2016 een sensibiliseringscampagne, waarin ik hoop een aantal personen met voorbeeldfunctie te kunnen engageren om dit thema op de voorgrond te brengen.

Al het voorgaande illustreert hoe onze maatschappij voorbij de traditionele binaire genderopdeling evolueert. Ook hier heeft de overheid een voorbeeldfunctie. Daarom overleg ik met mijn collega minister van ambtenarenzaken. Wij beogen beleidsmaatregelen die bijdragen tot een meer gender-neutrale overheid, in overleg met de experts van het middenveld. Een eerste maatregel, die ingebed wordt in een breder beleid, is het voorzien van de vermelding m/v/x in federale overheidsvacatures.

transphobie. Ce plan regroupe les différentes mesures prises par les gouvernements des entités fédérées et le gouvernement fédéral. En outre, je lancerai une campagne d'information pour faire connaître au grand public les engagements pris dans ce plan d'action.

La discrimination des personnes LGBT peut, dans les cas les plus graves, être qualifiée de délit de haine. La circulaire COL n° 13/2013 qui entend coordonner la politique en matière de recherche et de poursuite pour les délits énoncés dans les lois anti-discrimination, a été adoptée en 2013. En collaboration avec mes collègues ministre de la Justice et ministre de l'Intérieur, je les étendrai lors de l'évaluation de la circulaire aux délits de transphobie et vérifierai s'ils ne peuvent pas être enregistrés distinctement. Par ailleurs, en collaboration avec mon collègue ministre de la Justice, je reprendrai également la transphobie en tant que circonstance aggravante dans les délits de violence énoncés à l'article 405^{quater} du Code pénal.

Dans le cadre de la thématique transgenre, je poursuivrai mon travail en vue d'adapter la Loi du 10 mai 2007 relative à la transsexualité. Dans son libellé actuel, la loi viole entre autres la Convention européenne des droits de l'homme, notamment le droit à l'intégrité physique et le droit à une vie privée et familiale. Seule l'inscription d'une démédicalisation dans la loi pourra lever ces violations. L'année dernière, des concertations fréquentes se sont tenues avec mon collègue ministre de la Justice. Des experts ont également été consultés. Depuis lors, nous poursuivons notre travail de rédaction des mesures d'accompagnement essentielles à une adaptation cohérente de la législation existante.

Le fait que les médias populaires abordent de plus en plus le thème du transgenre, est une évolution très positive. Le thème se retrouve ainsi porté au grand public et ouvert au débat. J'entends renforcer cette tendance. C'est la raison pour laquelle je lancerai une campagne de sensibilisation en 2016, dans laquelle je l'espère plusieurs personnes avec une fonction d'exemple s'engageront à mettre ce thème à l'avant-plan.

Tout cela illustre bien à quel point notre société évolue plus vite que notre traditionnelle scission binaire des genres. Ici aussi les pouvoirs publics ont une fonction d'exemple à remplir. C'est pourquoi, en concertation avec mon collègue ministre de la Fonction publique, j'entends prendre des mesures politiques communes qui contribuent à une administration publique plus neutre au niveau du genre. Une première mesure à être intégrée dans une politique plus vaste, c'est celle de prévoir la mention m/f/x dans les postes vacants de l'administration fédérale.

Op het internationale forum ziet men een vijfde doelgroep verschijnen, die het gekende LBGT-initiaalwoord uitbreidt met een I voor "Interseks". Het kenmerkende gegeven bij interseks personen is niet de seksuele geaardheid of genderidentiteit, maar wel het fysieke geslacht.

Interseksualiteit betreft immers, algemeen gesteld, personen bij wie het geboortegeslacht onduidelijk is. Het gaat om een fysiek verschijnsel, dat verschillende gradaties kent. Bij sommige personen komt interseks pas in de pubertijd tot uiting. In andere gevallen is het onmiddellijk duidelijk, omdat men ambigue geslachtskenmerken vaststelt bij de geboorte. Internationale interseks organisaties klagen voornamelijk geslachtsoperaties bij interseks boorlingen aan. Hierbij wordt op zeer jonge leeftijd ingegrepen door – door middel van een geslachtsoperatie – de geslachtskenmerken van het kind in overeenstemming te brengen met de mannelijke dan wel de vrouwelijke geslachtskenmerken. Vaak blijkt dit echter niet overeen te stemmen met het werkelijke gender van de interseks persoon. Deze moet vaak op latere leeftijd een tweede operatie ondergaan om alsnog zijn of haar geslacht in overeenstemming te brengen met zijn of haar werkelijke gender.

De interseks doelgroep is dus relatief nieuw. België kende tot nu geen beleidsinitiatieven hieromtrent. Op nationaal niveau ontbreken alle data. Naar het voorbeeld van Nederland, zal ik een studie bewerkstelligen omtrent de prevalentie en medische zorganalyse bij interseks boorlingen.

Zulke studie verschaft niet alleen de nodige documentatie die eventuele beleidsmaatregelen hieromtrent onderbouwen, zij houdt ook een erkenning in van deze doelgroep.

Op het internationale niveau scoort België goed op het vlak van holebi rechten. Daaruit vloeit een voortrekkersrol voort, die wij vertalen in een ambitieus internationaal beleid. Ook buiten de landsgrenzen willen wij aan de kar trekken voor de rechten van LGBTI-personen. Zowel in Europa als daarbuiten.

Zo liep ik mee met afgevaardigden van verschillende regeringen in de Europride, georganiseerd in Letland. Deze Europese editie van de Pride-parade was bijzonder controversieel. Plaatselijke middenveldorganisaties beschouwden dit als een baanbrekende dag voor holebirechten in Letland, en waren bijzonder dankbaar aan Europese politici die hun steun kwamen betuigen.

Le forum international a vu émerger un cinquième groupe-cible, qui ajoute un I pour "intersexués" à l'abréviation LGBT. L'élément caractéristique des personnes intersexuées, ce n'est pas leur orientation sexuelle ou leur identité de genre, mais leur sexe physique.

L'intersexualité concerne en effet généralement des personnes pour lesquelles le sexe de naissance n'est pas clair. Il s'agit d'un phénomène physique, connaissant plusieurs gradations. Pour certaines personnes, l'intersexualité ne s'exprime qu'à la puberté. Pour d'autres, l'intersexualité est immédiatement claire, parce que l'on constate des caractéristiques sexuelles ambiguës à la naissance. Des organisations internationales d'intersexués dénoncent principalement les opérations sexuelles sur des nouveau-nés intersexués. Ces interventions sur des enfants très jeunes consistent à faire correspondre les caractéristiques sexuelles de l'enfant avec des caractéristiques sexuelles soit masculines soit féminines. Mais très souvent, ce changement s'avère ne pas correspondre au véritable genre de la personne intersexuée. Celle-ci doit souvent, à un âge plus avancé, subir une deuxième opération pour enfin faire correspondre son sexe à celui de son genre véritable.

Le groupe-cible intersexués est donc relativement nouveau. La Belgique n'a pas encore connu d'initiatives politiques à cet égard. Au niveau national, aucune donnée n'existe à ce sujet. A l'instar des Pays-Bas, je réaliserai une étude autour de la prévalence et une analyse des soins médicaux auprès des nouveau-nés intersexués.

Pareille étude fournira non seulement la documentation nécessaire pour étayer les éventuelles mesures politiques, mais elle impliquera également une reconnaissance de ce groupe-cible.

Au niveau international, la Belgique est bien placée en matière de droits des holebi. Cela lui confère un rôle de pionnière, que nous traduisons en une politique internationale ambitieuse. Par-delà nos frontières également, nous nous efforçons de faire avancer les droits des personnes LGBTI. Comme en Europe où hors d'Europe.

J'ai ainsi défilé aux côtés de délégués de différents gouvernements, lors de l'Europride organisée en Lettonie. Cette édition européenne de la Gay Pride était particulièrement controversée. Des organisations locales de la société civile l'ont considérée comme une journée phare pour les droits des holebi en Lettonie, et ont exprimé leur plus vive reconnaissance aux politiciens européens qui venaient témoigner leur soutien.

Daarnaast heb ik ook deelgenomen aan de derde Ministeriële Idahot-conferentie. Dit pan-Europees netwerk organiseert telkens een conferentie op de jaarlijkse internationale dag tegen homofobie, transfobie en bifobie. Dit jaar focuste de Ministeriële conferentie zich op het versterken van holebirechten in de regio van het gastland, Montenegro, dat samen met zijn buurlanden een regionaal protocol ondertekende. België stelde zich tijdens de Ministeriële conferentie kandidaat als gastland voor de vijfde editie van de Idahot-conferentie. Binnen de Europese Unie ondersteunt België uitdrukkelijk de vraag van het Europees Parlement tot het opstellen van een *LGBTI-roadmap*. Deze vraag richt zich tot de Europese Commissie en vindt neerslag in de zogenaamde Lunacek resolutie van het Europees Parlement. België is lid van de *"High Level Group on non-discrimination, equality and diversity"*, georganiseerd binnen de schoot van de Europese Commissie, waar zij het wenselijke karakter van dergelijke Europese beleidsinitiatieven blijvend onderstreept.

Daarbuiten is België lid van de SOGI (*Sexual Orientation and Gender Identity*) Core Group. De Belgische regering ijvert nog steeds voor een inclusie van de SOGI Core Group in het jaarlijkse Raad van Europa-budget. Omwille van de politieke samenstelling van de Raad van Europa kan de SOGI-groep niet op interne financiering rekenen. Zij hangen dus momenteel af van de niet-verplichte bijdragen van de lidstaten.

Afsluitend benadrukt België stelselmatig het LGBTI-thema binnen het kader van onze rapportering aan de Verenigde Naties en in het bijzonder in het kader van de *Universal Periodic Review*.

Binnen dit internationale kader ben ik ook erg blij met het progressieve beleid van mijn collega minister van Buitenlandse Zaken Reynders. Ook een vermelding van onze Premier, Charles Michel, kan niet uitblijven. Zijn toespraak in tijdens de Duurzame Ontwikkeling Top van de Verenigde Naties en in het bijzonder zijn oproep tot respect voor de rechten van homoseksuelen toont aan dat België als één blok achter LGBTI-rechten staat, nationaal en internationaal.

De staatssecretaris voor Gelijke Kansen,

Elke SLEURS

Par ailleurs, j'ai également participé à la troisième conférence ministérielle IDAHOT. Ce réseau paneuropéen organise systématiquement une conférence à l'occasion de la journée annuelle internationale contre l'homophobie, la transphobie et la bifobie. Cette année, la Conférence ministérielle s'est focalisée sur le renforcement des droits des holebi dans la région du pays hôte, le Montenegro, qui a signé un protocole régional avec les pays voisins. La Belgique s'est portée candidate lors de la Conférence ministérielle comme pays-hôte pour la cinquième édition de la conférence IDAHOT. Au sein de l'Union européenne, la Belgique soutient explicitement la demande du Parlement européen de rédiger une feuille de route LGBTI. Cette demande s'adresse à la Commission européenne et trouve écho dans résolution dite Lunacek du Parlement européen. La Belgique est membre du "Groupe de Haut Niveau sur la Non-discrimination, l'Egalité et la Diversité", organisé dans le giron de la Commission européenne, auprès duquel elle souligne sans relâche le caractère souhaitable de telles initiatives politiques européennes.

En dehors de cela, la Belgique est membre du Core Group SOGI (*Sexual Orientation and Gender Identity*). Le gouvernement belge bataille toujours en vue de l'inclusion du Vore Groupe SOGI dans le budget annuel du Conseil de l'Europe. En raison de la composition politique du Conseil de l'Europe, le groupe SOGI ne peut pas compter sur des financements internes. Ils dépendent donc actuellement des subventions non obligatoires des États membres.

Pour conclure, la Belgique souligne systématiquement le thème LGBTI dans le cadre de notre rapportage aux Nations Unies, et plus particulièrement dans le cadre de l'Examen périodique universel.

Dans ce cadre international, je suis également particulièrement contente de la politique progressiste de mon collègue ministre des Affaires étrangères, Didier Reynders. Je remercie naturellement également notre premier ministre, Charles Michel. Son allocution lors du sommet des Nations Unies sur le développement durable et, plus particulièrement, son appel au respect des droits des homosexuels, démontre que la Belgique s'unit d'une seule voix, au niveau tant national qu'international, en faveur des droits des LGBTI.

La secrétaire d'État à l'Egalité des chances,

Elke SLEURS

ARMOEDEBESTRIJDING

I. — INLEIDING

Armoede is een multi-dimensioneel probleem dat acties vereist op verschillende domeinen. Vanuit een nauwgezet respect voor de bevoegdheidsverdeling vereist dit overleg met zowel de verschillende actoren binnen de federale regering, alsook met de gemeenschappen, gewesten en de lokale overheden. Actieve samenwerking met de regio's via de interministeriële conferentie Integratie in de Maatschappij is hierbij een belangrijk instrument.

Ik erken de OCMW's en de lokale besturen in hun rol van regisseur van het lokale armoedebeleid. Zij staan dicht bij de mensen en werken op laagdrempelige manier, hetgeen een meerwaarde biedt voor effectief armoedebeleid. Een structureel beleid van armoedebestrijding steunt op een inclusief, preventief beleid dat als doel heeft om mensen zelfredzaam te maken, zodat ze uit de armoedecirkel kunnen breken. Daarnaast blijft ook een specifieke, curatieve aandacht noodzakelijk om de problematiek van de armoede aan te pakken.

Armoede gaat niet enkel over een gebrek aan geld. Ook op sociaal, cultureel, educatief, taalkundig of maatschappelijk vlak kunnen mensen achtergesteld zijn. Armoedebeleid moet ook oog hebben voor deze uitsluitingsmechanismen.

II. — HOE METEN WE ARMOEDE ?

Armoede is niet eenvoudig te meten. Een – Europees aanvaarde – methode om armoede in kaart te brengen is de zgn. EU – SILC – enquête (*Statistics on Income and Living Conditions*).

In augustus 2015 heeft de FOD Economie de resultaten van de meest recente enquête (uitgevoerd in 2014, gebaseerd op inkomen van het jaar 2013) gepubliceerd. Deze enquête wordt jaarlijks afgenoemt bij circa 6 000 huishoudens, waarbij bij benadering 11 000 personen betrokken zijn. In deze bevraging wordt gepeild naar diverse inkomensbronnen (inkomen uit werk, leefloon, werkloosheidsvergoeding, kindergeld, schooltoelagen, ...) en specifieke levensomstandigheden. U vindt de kerncijfers in bijlage 1.

Voor een goed begrip van deze indicatoren geef ik hierna de omschrijving van de diverse methodes die gebruikt worden om armoede te definiëren.

LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ

I. — INLEIDING

La pauvreté est un problème multidimensionnel qui requiert des actions dans différents domaines. Tout en respectant scrupuleusement la répartition des compétences, cette question nécessite une concertation avec les différents acteurs tant du gouvernement fédéral que des communautés, des régions et des autorités locales. La collaboration active avec les régions au travers de la conférence interministérielle Intégration dans la société, constitue un instrument important dans ce cadre.

Je reconnaiss les CPAS et les administrations locales dans leur rôle de régisseur de la politique locale en matière de pauvreté. Ces entités sont proches des personnes et travaillent de manière accessible, ce qui présente une valeur ajoutée pour une politique effective en matière de pauvreté. Une politique structurelle de lutte contre la pauvreté est fondée sur une politique inclusive et préventive et poursuit l'objectif d'autonomiser les personnes afin qu'elles puissent briser le cercle de la pauvreté. Par ailleurs, une attention spécifique et curative reste nécessaire dans l'approche de la problématique de la pauvreté.

La pauvreté ne s'exprime pas que par le manque d'argent, elle peut également s'exprimer par un retard au niveau social, culturel, éducatif, linguistique ou sociétal. La politique en matière de pauvreté doit également tenir compte de ces mécanismes d'exclusion.

II. — COMMENT MESURER LA PAUVRETÉ?

La pauvreté n'est pas simple à mesurer. Une méthode – reconnue à l'échelle européenne – d'identification de la pauvreté, c'est l'enquête européenne appelée SILC (*Statistics on Income and Living Conditions*)".

En août 2015, le SPF Economie a publié les résultats de l'enquête la plus récente (réalisée en 2014 et basée sur les revenus de l'année 2013). Cette enquête est réalisée chaque année auprès d'environ 6 000 ménages, et implique approximativement 11 000 personnes. Cette enquête sonde diverses sources de revenus (revenus du travail, revenus d'intégration, indemnités de chômage, allocations familiales, allocations scolaires, etc.) et des conditions de vie spécifiques. Les chiffres-clés figurent à l'annexe 1.

Afin de bien comprendre ces indicateurs, j'expliquerai ci-après les diverses méthodes utilisées pour définir la pauvreté.

Monetaire armoede

Hier wordt gekeken naar het beschikbaar inkomen per individu. Ligt dat lager dan 60 % van de mediaan, dan loop je een risico op monetaire armoede. Concreter: voor een alleenstaande komt dit overeen met een bedrag van 1 085 euro (netto) per maand. Om rekening te houden met de gezinssamenstelling wordt er gewerkt met gewichten: het gezinshoofd telt voor 1, elke bijkomende volwassene (vanaf 14 jaar) heeft een gewicht van 0.5 en elk kind (< 14 jaar) heeft een gewichtsfactor van 0.3. Voor een gezin met 2 volwassenen en 1 kind bedraagt de armoedegrens bijgevolg: $1\ 085 \times 1.8 = 1.953$ euro.

Materiële deprivatie

Personen met "ernstige materiële deprivatie" hebben in voormelde SILC-enquête een negatief antwoord gegeven op (minstens) vier van de volgenden negen vragen: in staat zijn om huur of courante rekeningen te betalen, de woning degelijk te verwarmen, onverwachte uitgaven te doen, om de twee dagen vlees, vis of een proteïnerijk alternatief te eten, (per jaar) een week vakantie buitenhuis te nemen, een eigen wagen, wasmachine, TV of telefoon aan te schaffen.

Huishoudens met een lage arbeidsintensiteit

Dit zijn huishoudens waarvan de volwassenen (studenten uitgezonderd) gemiddeld minder dan een vijfde van de (arbeids-)tijd aan het werk waren.

Valt men onder één van deze drie armoededefinities, dan wordt men volgens de Europese armoede-indicator als een risicogroep voor armoede beschouwd. Uit de bijlage 1 blijkt dat éénpersoonshuishouden en alleenstaande ouders met kind(eren) een bijzonder hoog risico lopen (respectievelijk 33 % en 51.4 %) om onder de armoedegrens te vallen.

Algemeen kan gesteld worden dat nagenoeg 21 % van de Belgen een risico op armoede loopt. We zijn zodoende nog ver verwijderd van de Europa 2020-doelstelling om 380.000 mensen uit armoede te halen.

Pauvreté monétaire

Cet indicateur s'intéresse au revenu disponible par individu. S'il est inférieur à 60 % du revenu médian, le risque de pauvreté monétaire est considéré comme réel. Concrètement: pour un isolé, cela correspond à un montant de 1 085 euros (nets) par mois. Afin d'intégrer la composition familiale dans le calcul, cet indicateur travaille avec des facteurs pondéraux: le chef de famille compte pour 1, chaque adulte supplémentaire (à partir de 14 ans) pèse 0,5 unité et chaque enfant (< 14 ans) pèse 0,3 unité. Pour une famille composée de 2 adultes et d'1 enfant, le seuil de pauvreté s'élève par conséquent à: $1\ 085 \times 1,8 = 1.953$ euros.

Privation matérielle

Dans l'enquête SILC précitée, les personnes en situation de "privation matérielle grave" ont répondu négativement à (au moins) quatre des neuf questions suivantes: être en mesure de payer un loyer ou des factures courantes, chauffer correctement son domicile, faire face à des dépenses imprévues, consommer de la viande, du poisson ou un équivalent de protéines tous les deux jours, s'offrir une semaine de vacances (par an) en dehors du domicile, posséder une voiture personnelle, un lave-linge, un téléviseur couleur ou un téléphone.

Ménages à faible intensité de travail

Il s'agit des ménages dont les adultes (étudiants exclus) consacrent en moyenne moins d'un cinquième de leur temps (de travail) à l'emploi.

Si la personne correspond à l'une de ces trois définitions de la pauvreté, elle est considérée d'après l'indicateur de pauvreté européen comme appartenant à un groupe en risque de pauvreté. L'annexe 1 montre que les ménages de célibataire et les parents isolés avec enfant(s) courent un risque extrêmement élevé (respectivement 33 % et 51,4 %) de tomber sous le seuil de pauvreté.

On peut affirmer de manière générale que près de 21 % des Belges courent un risque de pauvreté. Nous restons ainsi encore fort à la traîne par rapport à l'objectif Europe 2020 de sortir 380.000 personnes de la pauvreté.

III. — HOE BESTRIJDEN WE ARMOEDE ?

Een job is nog altijd de beste garantie tegen armoede. Daarom voert de regering een versterkt activeringsbeleid met de focus op tewerkstelling en maatschappelijke integratie. Het uitgangspunt hierbij is dat mensen maximaal betrokken moeten blijven bij de arbeidsmarkt zodat ze niet sociaal geïsoleerd raken, hun eigenwaarde niet verliezen en de kans krijgen om vaardigheden en competenties te behouden of op te bouwen.

Via de tax shift stimuleren we de economie en creëren we extra jobs. Bovendien wordt er een extra enveloppe van 50 miljoen euro vrijgemaakt vanaf 2016 om de leeflonen, de inkomensgarantie voor ouderen en de laagste pensioenen verder te verhogen.

We willen vermijden dat kwetsbare groepen gevangen zitten in een werkloosheidsvval. Bij de tax shift werd er over gewaakt dat de toename van het netto-loon het sterkst is voor de lage lonen. Zij gaan erop vooruit met meer dan 100 euro per maand, zodat het verschil met een uitkering voldoende groot wordt. Door extra jobs te creëren en werken lonender te maken gaan meer mensen aan de slag. Dat heeft dan weer positieve effecten op de sociale zekerheid.

Maar ook wie niet kan werken of wie geen werk vindt, mag niet in armoede leven. Dat geldt evenzeer voor mensen die weliswaar werken maar een dusdanig laag inkomen hebben dat ze geen fatsoenlijk leven kunnen leiden. Daarom zet de regering in op verschillende facetten van armoedebestrijding, zoals jobcreatie, de verdeling van de welvaartsenveloppe aan 100 %, de automatische rechtentoekenning, maatregelen voor alleenstaande ouders en vrouwen na echtscheiding, de huisvesting van thuislozen of de aanpassing van sociale voordelen en sociale tarieven. Verder in deze beleidsnota licht ik een aantal domeinen toe waarop ik in de loop van de komende maanden verder zal werken.

Al deze elementen komen overigens ook aan bod in het derde federaal plan armoedebestrijding, waaraan gewerkt wordt in overleg met alle leden van deze regering. Dit plan zal ik – voorleggen aan andere actoren die werkzaam zijn in het domein van armoedebestrijding. In de loop van de eerstkomende maanden – verwachten we te komen tot een plan waarover brede consensus bestaat.

III. — COMMENT LUTTER CONTRE LA PAUVRETÉ?

Un emploi reste la meilleure garantie contre la pauvreté. C'est pourquoi le gouvernement mène une politique d'activation renforcée qui met l'accent sur l'emploi et l'intégration sociale. Pour ce faire, il part du principe que les personnes doivent rester le plus impliquées possible dans le marché du travail, afin qu'elles ne se retrouvent pas socialement isolées, qu'elles ne perdent pas l'estime de soi et qu'elles aient la chance de maintenir leurs aptitudes et compétences à niveaux ou d'en acquérir.

Par le tax-shift, nous stimulons l'économie et créons des emplois supplémentaires. En outre, une enveloppe supplémentaire de 50 millions d'euros sera libérée de manière à augmenter encore les revenus d'intégration, la garantie de revenus aux personnes âgées et les pensions les plus basses.

Nous voulons éviter que des groupes vulnérables soient prisonniers d'un piège à l'emploi. Il a été veillé lors du tax-shift à ce que l'augmentation du revenu net soit la plus forte pour les bas revenus. Ils gagnent ainsi 100 euros de plus par mois, pour marquer suffisamment la différence avec une allocation. En créant des emplois supplémentaires et en gratifiant le travail, davantage de personnes se mettent à travailler. Ceci a à son tour un impact positif sur la sécurité sociale.

Mais toute personne qui n'est pas en mesure de travailler ou qui ne trouve aucun travail, ne doit pas non plus vivre dans la pauvreté. Il en va de même pour les personnes qui travaillent mais dont les revenus sont si bas qu'elles ne peuvent pas vivre correctement. Pour cette raison, le gouvernement se penche sur différentes facettes de la lutte contre la pauvreté, comme la création d'emplois, la répartition à 100 % de l'enveloppe bien-être, l'octroi des droits automatiques, les mesures pour les parents et les femmes célibataires après séparation, le logement de sans-abri ou l'adaptation des avantages et des tarifs sociaux. Je développerai ensuite dans ma note d'orientation politique plusieurs domaines auxquels je travaillerai ces prochains mois.

Tous ces éléments sont par ailleurs également abordés dans le troisième plan de lutte contre la pauvreté, actuellement élaboré en concertation avec tous les membres de ce gouvernement. Ce plan sera soumis pour analyse et amendement à d'autres acteurs actifs dans le domaine de la lutte contre la pauvreté. Ces prochains mois nous devrions trouver un large consensus sur ce plan.

Beschikken over een menswaardig inkomen

Bij de verdeling van de welvaartsenveloppe 2015-2016 zijn de sociale minima in 2015 reeds een eerste maal verhoogd met 2%. Daarenboven heeft de regering recent - 50 miljoen euro vrijgemaakt voor een bijkomende verhoging van de leeflonen, de inkomensgarantie voor ouderen en de laagste pensioenen.

Bij de verdeling van de toekomstige welvaartsenveloppes dient het sociaal overleg rekening te houden met de kloof die nog moet gedicht worden om de sociale minima op te trekken tot de Europese armoededrempel.

Het stimuleren van arbeid blijft primordiaal. Een technische werkgroep onderzoekt daarom de mogelijkheid om een inkomensvervangende tegemoetkoming te combineren met inkomen uit arbeid. Het is de bedoeling om tot een regeling te komen die gelijkaardig is aan het systeem dat bestaat voor arbeidsongeschikten die deeltijs het werk hernemen. Aan deze werkgroep nemen specialisten van het RIZIV en mijn administratie DG HAN deel.

Verder wens ik het probleem van de prijs van de liefde aan te pakken. Wanneer een persoon met een handicap gaat samenwonen met een partner die inkomsten heeft, kan hij nu een deel of zelfs volledig zijn IVT/IT verliezen. Dat komt de sociale cohesie noch de woningmarkt ten goede. Op basis van een ruime bevraging van het middenveld door de vorige staatssecretaris werd een wijziging van onze wetgeving voorbereid om hieraan te verhelpen. We laten nu de budgettaire impact van dergelijke wijziging berekenen.

De automatische rechtentoekenning

Via de automatische rechtentoekenning streven we naar een performantere overheid en het terugdringen van de non-take up van sociale rechten en voordelen.

Ik heb zelf reeds het initiatief genomen een administratieve vereenvoudiging door te voeren in het bevoegdhedsdomein van personen met een handicap. De toepassing is gekend onder de benaming "*Handiflux*". Dit is een webservice waar publieke en private organisaties gegevens uit dossiers kunnen opvragen (bv. inzake erkenning van de handicap, recht op diverse tegemoetkomingen, ...). Dit laat hen toe om quasi direct na te gaan of de persoon in kwestie aanspraak kan maken op andere maatregelen, kortingen of ondersteuningsinitiatieven.

Disposer d'un revenu digne

Lors de la répartition de l'enveloppe bien-être 2015-2016, les minima sociaux ont déjà été augmentés une première fois de 2 %. En outre, le gouvernement a récemment libéré 50 millions d'euros pour une augmentation supplémentaire des revenus d'intégration, de la garantie de revenus aux personnes âgées et des pensions les plus basses.

Lors de la répartition des futures enveloppes bien-être, la concertation sociale devra tenir compte de l'écart encore à combler pour porter les minima sociaux au seuil européen de pauvreté.

Stimuler le travail reste primordial. Un groupe de travail technique examine dès lors la possibilité de combiner une allocation de remplacement de revenus avec les revenus du travail. Le but est de parvenir à un régime similaire au système en vigueur pour les personnes en incapacité de travail qui reprennent le travail à temps partiel. Des spécialistes de l'INAMI et de mon administration DG HAN participent à ce groupe de travail.

Je souhaite ensuite aborder la question du prix de l'amour. Lorsqu'une personne handicapée s'installe chez un partenaire bénéficiaire de revenus, elle peut actuellement perdre une partie ou l'intégralité de son ARR/AI. Cela ne favorise ni la cohésion sociale ni le marché du logement. Le précédent secrétaire d'État avait réalisé une vaste enquête auprès de la société civile et entamé un travail de modification de notre législation pour y remédier. Nous avons à présent demandé que soit calculé l'impact budgétaire d'une telle modification.

L'octroi de droits automatiques

Par l'octroi automatique de droits, nous visons des pouvoirs publics plus performants et une diminution du non-take des droits et avantages sociaux.

J'ai moi-même déjà pris l'initiative d'effectuer une simplification administrative dans le domaine de compétences des personnes handicapées. L'application est connue sous le nom de "*Handiflux*". Il s'agit d'un service web qui permet aux organisations publiques et privées d'extraire des données de dossiers (par ex. concernant la reconnaissance du handicap, le droit à diverses allocations, ...). Ces organisations peuvent ainsi vérifier presque instantanément si la personne en question peut revendiquer d'autres mesures, réductions ou initiatives de soutien.

Een ander principe dat voluit ontwikkeld wordt, is het zgn “only once” beginsel. De wet van 5 mei 2014 houdende de verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling vormt de juridische basis voor deze toepassing. Door middel van de toepassing van dit beginsel wordt getracht gegevens die reeds in authentieke bronnen beschikbaar zijn te hergebruiken binnen andere federale overheidsdiensten met als bijkomende doelstelling het gebruik van elektronische formulieren sterk te stimuleren.

In deze context mogen we wel niet uit het oog verliezen dat het internet nog steeds niet voor iedereen even toegankelijk is. Ik denk met name aan personen in armoede en personen met een beperking. Samen met de minister bevoegd voor Digitale Agenda werken we verder aan het dichten van de digitale kloof.

Netwerk federale armoedeambtenaren

Het netwerk van federale armoedeambtenaren is gestart met het in kaart brengen van rechten die kunnen geautomatiseerd worden. Uiterlijk einde januari 2016 zou deze opdracht moeten volbracht zijn. Om die automatische rechtentoekenning dan ook reëel in te vullen, werkt het Netwerk een tijdspad uit, samen met een voorstel tot plan van aanpak.

Met de werking van dit netwerk wordt een federaal transversaal armoedebeleid beoogd. De ambtenaren die deel uitmaken van dit netwerk ondersteunen de federale overheidsinstelling waarin ze tewerkgesteld zijn bij de uitvoering van de maatregelen van het federale armoedeplan dat betrekking heeft op hun beleidsdomein. De ledenlijst van dit netwerk zal verruimd worden teneinde de federale overheden zo breed mogelijk te betrekken in het armoedebeleid.

Kinderarmoede

Armoede beïnvloedt niet alleen het leven van de armen van vandaag, maar ook dat van de toekomstige generaties uit dezelfde familie, die zelf dreigen te worden ondergedompeld in een staat van onzekerheid. Generatie-armoede is een hardnekkig fenomeen. Een kind geboren in een kansarm gezin ondervindt meer moeilijkheden om zich een weg te banen in het leven, dan een gezin waar geen financiële problemen opduiken, waar geen sociale uitsluiting is, waar zekerheden rust en geborgenheid bieden.

Un autre principe en plein développement, c'est le principe de “only once”. La loi du 5 mai 2014 garantissant le principe de la collecte unique constitue la base légale de cette application. En appliquant ce principe, on tente de réutiliser des données déjà disponibles dans des sources authentiques auprès d'autres services publics fédéraux avec l'objectif conjoint de stimuler fortement l'utilisation de formulaires électroniques.

Dans ce contexte, nous ne pouvons toutefois pas perdre de vue que l'internet n'est toujours pas aussi accessible pour tout le monde. Je pense notamment aux personnes en situation de pauvreté et aux personnes handicapées. Je travaille avec le ministre qui a l'Agenda numérique dans ses attributions, à combler le fossé numérique existant.

Réseau des fonctionnaires fédéraux en matière de pauvreté

Le réseau des fonctionnaires fédéraux a démarré la cartographie des droits susceptibles d'être automatisés. Cette mission devrait être accomplie au plus tard fin janvier 2016. Dès lors, afin de concrétiser cet octroi de droits automatiques, le réseau trace une ligne du temps et élaboré une proposition de plan d'approche.

Ce réseau a pour vocation une politique fédérale transversale en matière de pauvreté. Les fonctionnaires qui font partie de ce réseau soutiennent l'institution publique fédérale qui les emploie dans la mise en œuvre de mesures reprises dans le plan fédéral de lutte contre la pauvreté, pour ce qui concerne leur domaine de compétences. La liste des membres de ce réseau sera étendue afin d'impliquer les autorités fédérales le plus largement possible dans la politique en matière de pauvreté.

Pauvreté infantile

La pauvreté n'influence pas seulement la vie des pauvres d'aujourd'hui, mais également celle des générations futures de la même famille, qui risquent à leur tour de se retrouver en situation d'incertitude. La pauvreté générationnelle est un phénomène tenace. Un enfant né dans une famille précaire éprouve davantage de difficultés à se frayer un chemin dans la vie, qu'un enfant issu d'une famille sans problèmes financiers, sans exclusion sociale, où règnent la certitude et la sécurité.

Armoede bij kinderen kan niet los worden gezien van hun thuissituatie en de sociaal-economische situatie van het gezin. Een kind dat in armoede wordt grootgebracht leeft vaak in ongezonde leefomstandigheden. Ze zouden dus vaker een beroep moeten doen op de gezondheidszorg, maar de kost van de gezondheidszorg vormt soms net een hinderpaal om dat te doen. We stellen ook vast dat er een verband is tussen armoede thuis en schoolachterstand en tussen armoede en sociale uitsluiting. Voor kinderen die in armoede leven, is het bijvoorbeeld niet evident dat ze zich kunnen aansluiten bij een sportclub of deelnemen aan culturele activiteiten of zelfs aan bepaalde schoolactiviteiten.

In overleg met de deelstaten wordt een nationaal actieplan opgesteld ter bestrijding van de kinderarmoede. De diverse partners zullen bij de opmaak van dit plan betrokken worden.

De lokale overlegplatformen voor de preventie en opsporing van kinderarmoede helpen kinderen en hun families om de cirkel van generatiearmoede te doorbreken. In het kader van de federale projectoproep "Kinderen Eerst" werden diverse steden en gemeenten geselecteerd om een lokaal overlegplatform kinderarmoede op te richten. Dergelijk platform organiseert overleg en samenwerking met een breed spectrum van lokale actoren: scholen, kinderdagverblijven, armoedeverenigingen, sportverenigingen, teneinde probleemsituaties te detecteren, concrete hulpverlening voor kinderen op te zetten en waar nodig te sensibiliseren.

De projecten, die in mei 2014 opgestart werden, liepen één jaar later ten einde. Ik heb dan ook de nodige budgettaire maatregelen genomen om de continuïteit te waarborgen.

Armoede na echtscheiding

De eenoudergezinnen vormen een bijzonder kwetsbare groep. Vaak betreft het vrouwen die de zorg voor hun kinderen alleen opnemen. Nochtans zijn beide ouders aan hun kinderen levensonderhoud verschuldigd (art.203 BW). Dit blijft uiteraard het geval indien de ouders niet meer samenleven.

Voor het bepalen van de onderhoudsbijdrage heeft de wetgever weliswaar een aantal criteria bepaald waarmee de rechter rekening kan houden, maar er bestaan geen objectieve richtsnoeren. Dit leidt tot grote verschillen tussen de rechtsgebieden. Daarenboven ontbreekt soms een degelijke motivering van het opgelegde bedrag.

La pauvreté chez les enfants ne peut être dissociée de leur situation à la maison et de la situation socio-économique de la famille. Un enfant qui grandit dans la pauvreté vit souvent dans des conditions de vie insalubres. Ces enfants devraient donc plus souvent recourir aux soins de santé. Or les coûts des soins de santé les retiennent parfois justement d'y recourir. Nous constatons également qu'il y a un lien entre pauvreté à la maison et retard scolaire et entre pauvreté et exclusion sociale. Les enfants qui vivent dans la pauvreté ont par exemple du mal à adhérer à un club sportif ou à participer à des activités culturelles, voire à certaines activités scolaires.

En concertation avec les entités fédérées, un plan d'action national de lutte contre la pauvreté infantile sera rédigé. Les différents partenaires seront impliqués dans d'élaboration du plan.

Les plateformes de concertation locales pour la prévention et la détection de la pauvreté infantile, aident les enfants et leur famille à rompre le cercle vicieux de la pauvreté générationnelle. Dans le cadre de l'appel à projets fédéral "Les enfants d'abord", diverses villes et communes ont été sélectionnées en vue de créer une plateforme de concertation locale. Ce type de plateforme organise la concertation et la collaboration avec un large panel d'acteurs locaux: écoles, garderies, associations de lutte contre la pauvreté, associations sportives, afin de détecter les situations difficiles, d'organiser une aide concrète pour les enfants et, au besoin, de sensibiliser.

Les projets lancés en mai 2014, se sont terminé un an après. J'ai dès lors pris les mesures budgétaires nécessaires pour en garantir la continuité.

Pauvreté après séparation

Un groupe particulièrement vulnérable, c'est celui des familles monoparentales. Il s'agit souvent de femmes qui assument seules la charge de leurs enfants. Les deux parents sont pourtant redevables d'une pension alimentaire à leurs enfants (art. 203 CC). Et cela vaut naturellement également si les parents ne vivent plus ensemble.

S'il est vrai que le législateur définit un certain nombre de critères dont le juge peut tenir compte pour fixer la contribution d'entretien, il n'existe pourtant aucune ligne directrice objective. Cela entraîne de grandes disparités d'un ressort à l'autre. En outre, le montant fixé n'est pas toujours motivé correctement.

Er is een commissie voor onderhoudsbijdragen in het leven geroepen, waarvan de minister van Justitie de leden bij KB van 10 augustus 2015 heeft aangesteld. Die commissie moet de rechtspraak evalueren en een advies uitbrengen over de berekeningswijze van de bijdrage van elk van de ouders.

Parallel hieraan werk ik aan een objectief en transparant richtsnoer voor de berekening van de onderhoudsuitkeringen, een ‘alimentatiecalculator’. De data die noodzakelijk zijn om dergelijk richtsnoer uit te werken, worden momenteel verzameld door de Universiteit van Antwerpen.

De werking van de dienst voor alimentatievorderingen (DAVO) werd verbeterd: de inkomensgrens om te kunnen genieten van de voorschotten op het onderhoudsgeld werd met ingang van 1 januari 2015 verhoogd tot 1800 euro (netto). De bijdrage in de werkingskosten ten laste van de onderhoudsgerechtigde werd afgeschaft. Toch zijn nog verbeterpunten mogelijk in de toegang tot de dienstverlening van DAVO. De website moet actueler, moderner en toegankelijker worden. Bovendien moet het voor de onderhoudsgerechtigde mogelijk worden gemaakt om zijn dossier digitaal te versturen. Tot slot moet DAVO partnerschappen zoeken met andere diensten of organisaties die kennis hebben van de materie van het onderhoudsgeld en/of ervaring hebben met het intake-proces van mensen die sociale hulp zoeken. Zo zou samenwerking met de OCMW’s een grote meerwaarde geven.

Alleenstaande vrouwen met kinderen

In samenwerking met de Vrouwenraad, le Conseil des Femmes Francophones de Belgique en de Karel De Grote Hogeschool werd een project gestart rond empowerment van alleenstaande moeders met leefloon.

Het project zet in vijf Belgische OCMW’s (Gent, Antwerpen, Sint-Jans-Molenbeek, Charleroi en Namen) een experiment op om aan te tonen dat de moeilijke en geïsoleerde doelgroep van alleenstaande moeders mits een intensieve begeleiding en ondersteuning gericht op het verhogen van hun empowerment, zelfbeeld en zelfwaardering en de vergroting van hun netwerk een verhoogde kans op succesvolle socio-professionele integratie kennen.

Met dit experiment wil ik de doelmatigheid testen van een geïntegreerd aanbod van sociale diensten voor de groep van alleenstaande moeders met een (equivalent) leefloon. Een speciaal daar toe aangestelde casemanager zal na het doorlopen van een gendertraining

Il existe une Commission des créances alimentaires dont les membres ont été nommés par le ministre de la Justice par arrêté royal du 10 août 2015. Cette commission doit évaluer la jurisprudence et formuler des avis sur le mode de calcul de la contribution respective des parents.

Parallèlement, je travaille à l’élaboration d’une ligne directrice objective et transparante en vue de calculer les contributions d’entretien, le “calculateur d’aliments”. Les données nécessaires à l’élaboration d’une telle ligne directrice sont actuellement collectées par l’Université d’Anvers.

Le fonctionnement du Service des créances alimentaires (SECAL) a été amélioré: le seuil de revenus pour pouvoir bénéficier d’avances sur la pension alimentaire a été relevé à partir du 1^{er} janvier 2015 à 1800 euros (nets). La contribution dans les frais de fonctionnement à charge du créancier d’aliments a été supprimée. L’accès au service du SECAL est tout de même encore sujet à améliorations. Le site internet doit être mis à jour, modernisé et rendu plus accessible. En outre, le site doit permettre au créancier d’aliments d’envoyer son dossier par voie numérique. Enfin, le SECAL doit chercher des partenariats avec d’autres services et organisations qui connaissent la matière de la pension alimentaire et/ou ont de l’expérience dans les processus d’enregistrement de personnes à la recherche d’une aide sociale. Dans ce cadre, la collaboration avec les CPAS représenterait une importante valeur ajoutée.

Femmes célibataires avec enfants

En collaboration avec le Vrouwenraad, le Conseil des femmes francophones de Belgique et la Karel De Grote Hogeschool, un projet a été lancé autour de l’empowerment des mères célibataires bénéficiant d’un revenu d’intégration.

Le projet met en place une expérimentation dans cinq CPAS belges (Gand, Anvers, Molenbeek-Saint-Jean, Charleroi et Namur) afin de démontrer que, grâce à un accompagnement et un suivi intensifs axés sur l’augmentation de leur empowerment, estime de soi, auto-valorisation et élargissement de leur réseau, le groupe-cible difficile et isolé des mères célibataires augmente ses chances de réussir son intégration socio-professionnelle.

Je me servirai de cette expérimentation pour tester l’efficacité d’une approche intégrée des services sociaux pour le groupe des mères célibataires bénéficiant d’un revenu d’intégration (équivalent). Un case manager spécialement désigné à cette fin, et qui aura

een geïntegreerd en intensief begeleidingsprogramma uitwerken voor deze doelgroep. De casemanagers zullen zowel individuele coaching als collectieve vorming en informatie aanbieden aan een geselecteerde groep van alleenstaande moeders (streefdoel: tien alleenstaande moeders per OCMW). Het experiment zal methodologisch begeleid worden door de Karel De Grote Hogeschool die via een impactevaluatie de toename van empowerment zal meten, en dit in vergelijking met een controlegroep van alleenstaande moeders die niet werden ingeschakeld in het programma.

Op suggestie van de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap start ik in de loop van 2016 een project op omtrent alleenstaande ouders met een kind met een handicap.

Verder werken met ervaringsdeskundigen op het vlak van armoede

Ervaringsdeskundigen op het vlak van armoede en sociale uitsluiting werken momenteel aan de verbetering van de toegankelijkheid van de sociale basisrechten die worden geboden door de federale overhedsdiensten. De ervaringsdeskundigen fungeren als "brug" tussen de burgers die in armoede en sociale uitsluiting leven en de overhedsdiensten. Ze integreren het standpunt van personen in een armoedesituatie in de overhedsdiensten en melden de (verborgen) hindernissen waardoor sommigen geen toegang krijgen tot hun basisrechten. De ervaringsdeskundigen, gedetacheerd in de partnerdiensten, dragen actief bij tot de verbetering van de dagelijkse prestaties zoals opvang, informatie van publiek, toegankelijkheid van de diensten voor alle burgers.

Een essentiële pijler in dit transversale engagement in de strijd tegen armoede is het netwerk dat deze deskundigen vormen. Dit mechanisme moet verder worden ontwikkeld en een echte verankering genieten in de verschillende partnerinstellingen.

In augustus 2015 werd het eindrapport 'Evaluatie van de inzet van de ervaringsdeskundigen in de federale overhedsdiensten' ingediend. Hieruit blijkt een positieve evaluatie van deze werknemers. Ik zal dan ook alle federale administraties blijvend aanmoedigen om de methodiek van de ervaringsdeskundigen te integreren binnen de eigen werking. Daartoe zullen hen een managementhandboek en een praktische gids ter beschikking gesteld worden.

De aanbevelingen vermeld in deze studie worden nadere bestudeerd en worden desgevallend ook uitgevoerd. De noodzakelijke begrotingskredieten worden – ook

suivi une formation en matière de genre, élaborera pour ce groupe-cible un programme d'accompagnement intégré et intensif. Les case managers offriront tant un accompagnement individuel qu'une formation et information collectives au groupe de mères célibataires sélectionné (objectif: dix mères célibataires par CPAS). L'expérimentation sera accompagnée de manière méthodologique par la *Karel De Grote Hogeschool* qui, grâce à une analyse d'impact, mesurera l'augmentation de l'*empowerment*, et ce en comparant avec un groupe de contrôle de mères célibataires qui n'ont pas été intégrées dans le programme.

À la suggestion du Conseil supérieur national des Personnes handicapées, je lancerai un projet en 2016 autour des parents célibataires avec enfant handicapé.

Poursuivre le travail avec les experts du vécu en matière de pauvreté

Les experts du vécu en matière de pauvreté et d'exclusion sociale travaillent actuellement à l'amélioration de l'accès aux droits sociaux fondamentaux offerts par les services publics fédéraux. Les experts du vécu font office de "pont" entre les citoyens en situation de pauvreté et d'exclusion sociale et les services publics. Ils intègrent le point de vue de personnes en situation de pauvreté dans les services publics et signalent les obstacles (dissimulés) qui empêchent certaines personnes d'accéder à leurs droits fondamentaux. Les experts du vécu, détachés dans les services partenaires, contribuent activement à l'amélioration des prestations quotidiennes telles que l'accueil, l'information au public, l'accès aux services à tous les citoyens.

Un pilier essentiel dans cet engagement transversal dans la lutte contre la pauvreté, c'est le réseau que constituent ces experts. Ce mécanisme doit être développé plus avant et jouir d'un véritable ancrage dans les différentes institutions partenaires.

En août 2015 le rapport final intitulé "Évaluation de l'apport des experts du vécu en matière de pauvreté au sein des services publics fédéraux" a été introduit. Il révèle une évaluation positive de ces employés. Je continuerai donc d'encourager toutes les administrations fédérales à intégrer la méthodologie des experts du vécu dans leur fonctionnement propre. À cette fin, un manuel de management et un guide pratique seront mis à leur disposition.

Les recommandations formulées dans cette étude seront plus amplement examinées et, le cas échéant, mises en œuvre. Les crédits budgétaires nécessaires

na het wegvalen van de ESF-financiering (*European social Fund*) – in elk geval gereserveerd zodat de te-werkstelling van deze ervaringsdeskundigen voorlopig gewaarborgd is.

In april 2015 werd een overeenkomst ondertekend tussen de POD MI en het RIZIV met het oog op de inschakeling van ervaringsdeskundigen. Uitgaande van de vaststellingen van het ‘medisch afhaken’ van kwetsbare groepen en hun laag alfabetiseringsniveau op het vlak van gezondheid, heeft het ‘witboek’ van het RIZIV de aanbeveling geformuleerd om met ervaringsdeskundigen te werken. Personen met een zwak niveau van gezondheidswijshheid zijn vaak niet in staat om zich toegang te verschaffen tot de gezondheidsdiensten, de beschikbare informatie te begrijpen en doordacht beslissingen te nemen op gezondheidsvlak. Daarom worden rond februari 2016 15 ervaringsdeskundigen ter beschikking gesteld van diverse ziekenhuizen in drie centrumsteden (5 per stad): Gent, Brussel en Charleroi. Dit pilootproject loopt tot einde 2017. In de loop van oktober 2017 wordt een eindevaluatie opgemaakt van dit project op basis waarvan beslist zal worden over bestendiging en eventuele uitbreiding van dit project.

Housing First

Veel daklozen en thuislozen vertonen complexe en met elkaar verweven problemen. Deze kunnen door het gebrek aan een woonst veroorzaakt of verergerd worden. Vandaar dat toegang tot huisvesting en het behoud ervan moeten bevorderd worden. Anders gesteld: huisvesting is een basisvereiste om andere problemen zoals deze op het vlak van gezondheid en werkgelegenheid te kunnen aanpakken. In dit model wordt er afgestapt van het idee dat een thuisloze eerst meerdere stadia van residentiële zorg moet doorlopen hebben alvorens hij “klaar” is om opnieuw te worden gehuisvest. In Antwerpen, Gent, Brussel, Charleroi en Luik werden reeds experimenten uitgevoerd die geïnspireerd waren door de *Housing First*-benadering.

Deze experimenten, die ik met veel overtuiging steun en mogelijk zijn dankzij de financiële middelen van de Nationale Loterij, werden met een jaar verlengd omwille van volgende redenen: enerzijds laat het de teams op het terrein toe een groter aantal mensen (ex-daklozen) te begeleiden naar en in de huisvesting en anderzijds laat het de evaluatoren toe om alle mogelijke wetenschappelijke onderbouwde gegevens te halen uit dit sociaal experiment.

seront – également après la suppression du financement ESF (*European social Fund*) – en tout cas réservés, de façon à garantir provisoirement l’emploi de ces experts du vécu.

En avril 2015, une convention a été signée entre le SPP IS et l’INAMI en vue d’intégrer des experts du vécu. Partant des constats de “décrochage médical” et de faible niveau d’alphabétisation en matière de santé des groupes vulnérables, le “livre blanc” de l’INAMI a formulé la recommandation de travailler avec des experts du vécu. Les personnes avec un niveau faible de littératie en santé ne sont souvent pas en mesure de se frayer un chemin vers les services de santé, de comprendre l’information disponible et de prendre des décisions pondérées en matière de santé. C’est la raison pour laquelle, vers le mois de février 2016, 15 experts du vécu seront mis à disposition de divers hôpitaux dans trois villes centres (5 par ville): Gand, Bruxelles et Charleroi. Ce projet-pilote se terminera fin 2017. Au mois d’octobre 2017, une évaluation finale du projet sera réalisée afin de décider de l’opportunité de pérenniser et éventuellement d’étendre le projet.

Housing First

Beaucoup de sans-abri et de sans domicile rencontrent des problèmes complexes et liés. Ils peuvent être causés ou aggravés par l’absence d’habitation. D’où la nécessité de promouvoir l’accès au logement ou le maintien du logement. Autrement dit, le logement est une condition *sine qua non* à la résolution d’autres problèmes, en matière de santé et d’emploi par exemple. Dans ce modèle, on abandonne l’idée qu’une personne sans domicile doit d’abord avoir franchi plusieurs étapes de soins résidentiels avant d’être “prête” pour être relogée. À Anvers, Gand, Bruxelles, Charleroi et Liège, des expérimentations ont déjà été menées inspirées de l’approche *Housing First*, également appelée logement d’abord.

Ces expérimentations, que je soutiens avec force conviction et qui sont possibles grâce aux moyens financiers de la Loterie nationale, ont été prolongées d’une année pour les raisons suivantes: d’une part, cela permettra aux équipes sur le terrain d’accompagner un plus grand nombre de personnes (anciens sans-abri) vers le logement et dans le logement et, d’autre part, cela permettra aux évaluateurs de retirer de cette expérimentation sociale toutes les données scientifiques possibles.

Bovendien, gezien de bemoedigende resultaten (93 % van de gehuisveste daklozen verblijft na een jaar nog steeds in de woning), heb ik beslist dit initiatief inzake sociale innovatie uit te breiden naar drie nieuwe partnergemeenten. Via het OCMW van de gemeenten Hasselt, Namen en Sint-Jans-Molenbeek werden de drie nieuwe vestigingen van het *Housing First* model geïntegreerd en ontwikkeld in de globale context van het project.

In juni 2016 zullen de resultaten worden voorgesteld in het kader van een conferentie met de Europese partners en zal ik erop toezien dat alle bestuursniveaus worden uitgenodigd om er kennis van te nemen.

Winteropvang

In overeenstemming met de samenwerkingsovereenkomst van 12 mei 2014 tussen de Federale Staat, de Gewesten en de Gemeenschappen over dakloosheid, heb ik mijn verantwoordelijkheid opgenomen inzake de opvang in de winter van daklozen in de grootsteden van het land en in het bijzonder Brussel. Voor de 5 grote steden (Brussel, Antwerpen, Luik, Charleroi en Gent) werd telkens een subsidie van 50 000 euro voorzien. In het specifieke geval van Brussel (VZW Samusocial) heb ik bovenindien nu reeds 762 000 euro toegekend met het oog op de winteropvang 2015-2016. In januari 2016 zal een bijkomend bedrag beschikbaar gesteld worden.

Ik geef mijn administratie de opdracht om de verschillende actoren minstens drie maal per jaar bijeen te brengen zodat kennisuitwisseling kan plaatsvinden en een transversale monitoring van de winteropvang van daklozen doorgang vindt.

Daarnaast gaf ik de POD MI het uitdrukkelijk mandaat om als vertegenwoordiger van de federale overheid op te treden in het beheer van het onthaal en de dienstverlening aan daklozen in het Brussels Hoofdstedelijke Gewest.

Naast de organisatie en coördinatie van de tweedelijnsopvang waartoe de federale overheid gehouden is, voor de winter 2015-2016, kreeg de POD MI de opdracht om voor de volgende jaren een hervormingspolitiek uit te werken waarbij geleidelijk het crisismanagement wordt ingeruild voor duurzame en stabiele oplossingen gebaseerd op een housing-led benadering.

Sociale energietarieven

We hebben vastgesteld dat de automatische toekenning van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit nog

De plus, vu les résultats encourageants (93 % des sans-abri logés résident encore toujours dans leur logement une année après), j'ai décidé d'étendre cette initiative en matière d'innovation sociale à trois nouvelles communes partenaires. Via les CPAS des communes de Hasselt, Namur et Molenbeek-Saint-Jean, les trois nouveaux établissements du modèle *Housing First* ont été intégrés et englobés dans le projet.

En juin 2016, les résultats seront proposés à l'occasion d'une conférence avec les partenaires européens et je veillerai à ce que tous les niveaux de pouvoir soient invités à en prendre connaissance.

Accueil hivernal

Conformément à l'accord de collaboration du 12 mai 2014, entre l'État fédéral, les Régions et les Communautés sur le sans-abrisme, j'ai pris mes responsabilités en matière d'accueil hivernal des sans-abri dans les grandes villes du pays, et plus particulièrement à Bruxelles. Pour les 5 grandes villes (Bruxelles, Anvers, Liège, Charleroi et Gand), une subvention de 50 000 euros a été systématiquement prévue. Dans le cas spécifique de Bruxelles (asbl Samusocial), j'ai en outre d'ores et déjà alloué 762 000 euros en vue de l'accueil hivernal 2015-2016. En janvier 2016, un montant supplémentaire sera mis à disposition.

Je donne instruction à mon administration de rassembler les différents acteurs au moins trois fois par an afin d'organiser un échange de connaissances et d'effectuer un monitoring transversal de l'accueil hivernal des sans-abri.

Parallèlement, j'ai explicitement mandaté le SPP IS pour qu'il représente l'autorité fédérale dans la gestion de l'accueil et les services aux sans-abri au sein de la Région de Bruxelles-Capitale.

Outre l'organisation et la coordination de l'accueil de deuxième ligne auxquelles l'autorité fédérale est tenue, le SPP IS s'est vu mandaté pour l'hiver 2015-2016 d'élaborer une politique de réforme pour les prochaines années visant à remplacer peu à peu le management de crise par des solutions durables et stables basées sur une approche *housing-led*.

Tarifs sociaux pour l'énergie

Nous avons constaté que l'octroi automatique du tarif social pour le gaz et l'électricité n'était pas encore

niet optimaal verloopt. Ik heb de minister bevoegd voor energie gewezen op een aantal praktische problemen die zich voordoen bij de elektronische gegevensuitwisseling.

Ik stel vast dat de FOD economie terzake een positieve rol zou kunnen spelen in samenwerking met de Kruispuntbank voor de Sociale Zekerheid en in overleg met de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer. Ik volg deze problematiek nader op.

Armoede bij personen met een migratieachtergrond

Discriminatie is een destabiliserende factor in elke samenleving. Zij beperkt personen in het realiseren van hun economisch en sociale potentieel. Daarom heb ik een studie opgestart, samen met een extern expertise-centrum, die het bestaande antiracismebeleid in kaart zal brengen, de hiaten zal duiden en een overzicht zal bieden van de goede praktijken uit andere landen.

Dit onderzoek wordt opgestart, zodat einde 2016 de eerste resultaten mogen verwacht worden. Op basis van de conclusies van dit werk, kunnen potentiële beleidsinitiatieven overwogen worden.

Het risico op armoede of sociale uitsluiting is voor de groep van personen met een migratieachtergrond groot. De oorzaken van deze kloof liggen voornamelijk op het vlak van werk, onderwijs en integratie. Gezien belangrijke hefbomen op deze domeinen bij de deelstaten liggen, zal ik via de IMC Integratie in de Maatschappij met hen in dialoog treden om tot een gecoördineerd beleid te komen.

Het onderzoek van ‘beste praktijken’ in het buitenland kan terzake al een eerste aanzet vormen.

Coördinatie van het ROMA- beleid

België erkent dat de Roma een kansarme groep is die bijzonder vatbaar is voor sociale exclusie, armoede en discriminatie (inzake toegang tot onderwijs, tot beroepsopleidingen, tot de arbeidsmarkt, tot gezondheidszorg en tot huisvesting). In lijn met de Europese Unie, willen de Belgische overheden doortastend optreden om de socio-economische integratie van de Romagemeenschappen te verbeteren.

Ik heb daartoe een ontwerp tot herziening van de werking en samenstelling van het Nationaal Roma Contactpunt voorgesteld. Een formeel akkoord van Vlaanderen

optimal. J’ai attiré l’attention du ministre compétent sur un certain nombre de problèmes pratiques qui se manifestent lors de l’échange électronique de données.

Je constate que le SPF Economie pourrait jouer ici un rôle important en collaboration avec la Banque-Carrefour de la Sécurité Sociale et en concertation avec la Commission de protection de la vie privée. Je suis la problématique plus avant.

Pauvreté chez les personnes issues de l’immigration

La discrimination est un facteur déstabilisant dans toutes sociétés. Elle limite les personnes dans la réalisation de leur potentiel économique et social. C'est la raison pour laquelle j'ai lancé une étude avec un centre d'expertise externe visant à identifier la politique d'antiracisme existante, signaler les lacunes et donner un aperçu des bonnes pratiques à l'étranger.

Cette étude sera lancée afin de pouvoir espérer les premiers résultats fin 2016. Les conclusions de cette étude permettront d'envisager des initiatives politiques potentielles.

Le groupe des personnes issues de l’immigration est exposé à un risque important de pauvreté et d'exclusion sociale. Cet écart provient principalement du travail, de l'enseignement et de l'intégration. Etant donné que d'importants leviers reposent entre les mains des entités fédérées, j'entrerai en dialogue avec elles via le comité interministériel (CIM) Intégration dans la société afin d'aboutir à une politique coordonnée.

L'analyse des meilleures pratiques à l'étranger peut constituer un premier pas dans cette direction.

Coordination de la politique des Roms

La Belgique reconnaît que les Roms sont un groupe précarisé particulièrement sujet à l'exclusion sociale, la pauvreté et la discrimination (s'agissant d'accès à l'enseignement, aux formations professionnelles, au marché du travail, aux soins de santé et au logement). À l'instar de l'Union européenne, les autorités belges entendent intervenir énergiquement afin d'améliorer l'intégration socioéconomique des communautés Roms.

Aussi ai-je soumis un projet de réforme du fonctionnement et de la composition du Point de contact national Roms. L'accord formel de la Flandre et de la

en de Duitstalige Gemeenschap werd reeds verkregen. Wallonië en Brussel evolueren in positieve zin.

Om de consultatie met de doelgroep zelf mogelijk te maken werd op 10 september een voorstel ingediend bij de Europese Commissie om de oprichting van een nationaal Roma Platform mogelijk te maken. De vereniging van lokale besturen, het Interfederaal Centrum voor Gelijke Kansen en specifieke ngo's om Roma-vertegenwoordigers te ondersteunen, zullen betrokken worden bij de werking van dit platform.

Sensibilisering en overleg rond armoede versterken

De Federale prijs van de Armoede zal verder versterkt worden om de hele bevolking bewust te maken van de hardnekkigheid van de armoedeproblematiek. In 2018 bestaat de prijs tien jaar. Dit jubileum biedt het ideale forum om na te gaan welke evoluties er kunnen vastgesteld worden in de aard van de ingediende projecten. Tevens zullen enkele bijzonder goede projecten extra in de verf gezet worden.

De verklaring van de burgemeesters draagt ongetwijfeld ook bij tot brede bewustwording van de armoedeproblematiek. Door de ondertekening van deze verklaring gaan de burgemeesters (nu reeds een 40-tal) een engagement aan om een dynamiek op gang te brengen om in de steden en gemeenten, in overleg en samenwerking met andere betrokken partijen, programma's te ontwikkelen die bijdragen tot de bestrijding van de oorzaken van armoede. Ik zal een conferentie van ondertekenende burgemeesters organiseren in de loop van 2016 waarin de uitwisseling van goede praktijken en hun verdieping centraal staat.

Ik houd er aan armoedeorganisaties formeel en informeel te betrekken bij de evaluatie van beleidsvoorstel len. Het Steunpunt Armoedebestrijding wordt nauwer betrokken bij de beleidsvoorbereiding, niet enkel door de publicatie van tweejaarlijkse rapporten maar ook door gerichter beleidsadvies te geven.

De staatssecretaris voor Armoedebestrijding,

Elke SLEURS

Communauté germanophone a déjà été obtenu. Pour la Wallonie et Bruxelles, les choses évoluent dans le bon sens.

Afin de permettre la consultation avec le groupe-cible même, une proposition a été déposée le 10 septembre auprès de la Commission européenne afin de permettre la création d'une plateforme nationale Roms. La fédération des pouvoirs locaux, le Centre interfédéral pour l'égalité des chances et les ONG spécifiques de soutien aux représentants des Roms, seront impliqués dans le fonctionnement de la plateforme.

Renforcer la sensibilisation et la concertation en matière de la pauvreté

Le prix fédéral de la Pauvreté sera renforcé afin de sensibiliser l'ensemble de la société à la ténacité de la problématique de la pauvreté. En 2018, le prix fêtera son dixième anniversaire. Ce jubilé est le forum idéal pour contrôler les évolutions survenues dans la nature des projets déposés. Ce sera également l'occasion de mettre en exergue plusieurs projets excellents.

La déclaration des bourgmestres contribue incontestablement également à une large sensibilisation autour de la problématique de la pauvreté. Par la signature de cette déclaration, les bourgmestres (maintenant déjà plus de 40) prennent l'engagement de lancer une dynamique afin de développer, dans les villes et les communes et en concertation avec d'autres parties concernées, des programmes qui contribuent à la lutte contre les causes de la pauvreté. J'organiserai courant 2016 une conférence des bourgmestres signataires autour de l'échange de bonnes pratiques et de leur approfondissement.

Je tiens à impliquer de manière formelle et informelle les organisations actives en matière de pauvreté dans l'évaluation des propositions politiques. Le Service de lutte contre la pauvreté sera plus étroitement impliqué dans la préparation de la politique, non seulement par la publication de rapports bisannuels mais également par la formulation d'avis stratégiques plus ciblés.

La secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté,

Elke SLEURS



AD Statistiek - Statistics Belgium

Bijlage 1: risico op armoede of sociale uitsluiting

	Mensen met een risico op monetaire armoede (%)	Mensen uit een huishouden dat met ernstige materiële deprivatie wordt geconfronteerd (%)	Mensen (jonger dan 60 jaar) uit een huishouden met een lage arbeidsintensiteit (%)	Risico op armoede of sociale uitsluiting (Europese indicator) (%)
Totaal	15,5 %	5,9 %	14,6 %	21,2 %
LEEFTIJD				
0-17 jaar	18,8 %	6,8 %	13,1 %	23,2 %
18-64 jaar	14,2 %	6,5 %	15,1 %	21,6 %
65 jaar en +	16,1 %	2,4 %		17,3 %
STATUUT HOOFDACTIVITEIT				
Werkende	4,8 %	2,3 %	0,3 %	6,7 %
Werkloos	42,9 %	20,7 %	56,5 %	63,5 %
Pensioen/Brugpensioen	12,9 %	2,5 %	66,8 %	17,2 %
Inactief, andere	31,3 %	12,7 %	37,1 %	45,2 %
GESLACHT				
Man	15,0 %	6,2 %	14,3 %	20,9 %
Vrouw	15,9 %	5,6 %	14,9 %	21,6 %
TYPE HUISHOUDEN				
1 persoon	22,4 %	10,4 %	34,2 %	33,0 %
2 volwassenen < 65 jaar zonder kinderen	8,1 %	4,0 %	13,5 %	15,6 %
2 volwassenen, minstens 1 > 65 jaar, zonder kinderen	14,1 %	1,2 %	43,7 %	16,8 %
Overig huishouden zonder kinderen	9,2 %	3,9 %	8,8 %	15,5 %
Alleenstaande ouder met kind(eren)	36,4 %	17,1 %	33,6 %	51,4 %
2 volwassenen, 1 kind	10,3 %	3,9 %	8,4 %	13,8 %
2 volwassenen, 2 kinderen	10,2 %	4,0 %	5,8 %	12,9 %
2 volwassenen, 3 kinderen of +	20,0 %	6,0 %	12,0 %	21,5 %
Overig huishouden met kind(eren)	17,6 %	6,8 %	12,6 %	23,5 %

Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium

North Gate - Koning Albert II-laan 16
1000 Brussel

T + 32 (0)2/277.63.47

statpress@economie.fgov.be
<http://statbel.fgov.be>

Annexe 1 : risque de pauvreté ou d'exclusion sociale

	Personnes à risque de pauvreté monétaire (%)	Personnes appartenant à un ménage confronté à une privation matérielle grave (%)	Personnes (moins de 60 ans) appartenant à un ménage à faible intensité de travail (%)	À risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (indicateur européen) (%)
Total	15,5 %	5,9 %	14,6 %	21,2 %
ÂGE				
0-17 ans	18,8 %	6,8 %	13,1 %	23,2 %
18-64 ans	14,2 %	6,5 %	15,1 %	21,6 %
65 ans et +	16,1 %	2,4 %		17,3 %
STATUT D'ACTIVITÉ PRINCIPAL				
Travailleur	4,8 %	2,3 %	0,3 %	6,7 %
Chômeur	42,9 %	20,7 %	56,5 %	63,5 %
Pensionné/ Prépensionné	12,9 %	2,5 %	66,8 %	17,2 %
Autre inactif	31,3 %	12,7 %	37,1 %	45,2 %
SEXE				
Homme	15,0 %	6,2 %	14,3 %	20,9 %
Femme	15,9 %	5,6 %	14,9 %	21,6 %
TYPE DE MÉNAGE				
1 personne	22,4 %	10,4 %	34,2 %	33,0 %
2 adultes < 65 ans sans enfant	8,1 %	4,0 %	13,5 %	15,6 %
2 adultes, au moins 1 > 65 ans, sans enfant	14,1 %	1,2 %	43,7 %	16,8 %
Autre ménage sans enfant	9,2 %	3,9 %	8,8 %	15,5 %
Parent seul avec enfant(s)	36,4 %	17,1 %	33,6 %	51,4 %
2 adultes, 1 enfant	10,3 %	3,9 %	8,4 %	13,8 %
2 adultes, 2 enfants	10,2 %	4,0 %	5,8 %	12,9 %
2 adultes, 3 enfants ou +	20,0 %	6,0 %	12,0 %	21,5 %
Autre ménage avec enfant(s)	17,6 %	6,8 %	12,6 %	23,5 %