

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 november 2015

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Financiën

INHOUD

	Blz.
1. Inleiding	3
2. Meer mensen aan het werk, werken lonend maken	3
3. Gezonde overheidsfinanciën	6
4. Financiering van de tax shift	7
5. Andere nieuwe fiscale maatregelen	8
6. Financiering van de onderneming	12
7. Staat als aandeelhouder	15
8. Modernisering van de douane tot economische hefboom	15
9. Divers	17
10. FOD Financiën: modernisering voor een meer performante dienstverlening	17
11. Fiscale fraudebestrijding	22
12. Deelname aan Europese en internationale financiële instellingen	22

Zie:

Doc 54 **1428/ (2015/2016):**

001: Lijst van de beleidsnota's.

002 tot 009: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 novembre 2015

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Finances

SOMMAIRE

	Pages
1. Introduction	3
2. Mettre un plus grand nombre de personnes au travail et récompenser le travail	4
3. Des finances publiques saines	6
4. Financement du tax shift	7
5. Autres nouvelles mesures fiscales	8
6. Financement de l'entreprise	12
7. L'État en tant qu'actionnaire	14
8. Modernisation de la douane en levier économique	15
9. Divers	17
10. Le SPF Finances: modernisation pour une prestation de services plus performante	17
11. Lutte contre la fraude fiscale	21
12. Participation à des institutions financières européennes et internationales	22

Voir:

Doc 54 **1428/ (2015/2016):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 009: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

1. Inleiding

Het afgelopen jaar zijn we een nieuwe weg ingeslagen, maar in 2016 volgt in vielertermen een forse versnelling. We beginnen met de implementatie van de tweede *tax shift*, terwijl de eerste ondertussen in volle uitvoering is. Dat zorgt ervoor dat we in 2016 een ongeziene positieve impuls geven aan onze economie. We zetten een omvangrijke stap om de lasten op arbeid goedkoper te maken, samen met impulsen om werken lonend te maken. Meer mensen aan het werk. Dat is de focus voor 2016 en alle volgende jaren. Tegen het einde van de legislatuur kunnen we terugkijken op de grootste fiscale hervorming in meer dan een halve eeuw.

Een regering is niet almachtig, maar wel verantwoordelijk voor het klimaat waarin bedrijven investeren en ondernemen en mensen werken. Dat klimaat was de voorbije jaren verslechterd en dat wordt nu aan een hoge snelheid hersteld. Ik heb er vertrouwen in dat dit, samen met het hersteld vertrouwen in Europa, de lage olieprijs en de gunstige wisselkoers, moet zorgen voor een economische lente. Al is dat geen zekerheid, want tegenover deze gunstige winden, staan ook risico's. *Dieselfgate*, de vluchtelingenstroom, Griekenland en de geopolitieke instabiliteit in vele gebieden blijven een aandachtspunt.

Maar deze regering doet wat ze moet doen. We zetten de overheidsfinanciën op orde en streven naar een begroting in structureel evenwicht tegen 2018¹. Dat is hoogst noodzakelijk om onze erfenis, een torenhoge overheidsschuld van 106,7 % van het bbp, waarmee we behoren tot het clubje van probleemlanden in de EU, af te bouwen. We maken nu reeds concrete afspraken om deze doelstelling te realiseren. Zowel voor 2015 als voor 2016 blijven we op schema door het structureel tekort bij de federale overheid terug te dringen en duiken we beduidend onder de drempel van 3 % bbp. Daarnaast zetten we volop in op het bevorderen van jobcreatie in de privésector, een strategie die haar eerste vruchten begint af te werpen.

¹ Zie het Stabiileitsprogramma van België (2015-2018)

1. Introduction

Au cours de l'année écoulée nous nous sommes engagés dans une nouvelle voie mais en 2016 nous allons "passer le grand braquet" comme le disent les coureurs cyclistes. Nous débuterons par la mise en œuvre du deuxième *tax shift* alors que dans l'interval, le premier poursuit pleinement son cours. Cette réforme donnera une impulsion positive sans précédent à notre économie en 2016. Nous franchissons un pas de géant pour alléger les charges pesant sur le travail, en adoptant dans le même temps des mesures en vue de récompenser le travail. Le *leitmotiv* pour 2016 et toutes les années à venir est le suivant: mettre un plus grand nombre de personnes au travail. D'ici à la fin de la législature, nous pourrons regarder en arrière et contempler la plus grande réforme fiscale en plus d'un demi-siècle.

Un gouvernement n'est pas tout-puissant mais il est néanmoins responsable du climat dans lequel les sociétés investissent et entreprennent et dans lequel les citoyens travaillent. Ce climat s'était détérioré ces dernières années mais se rétablit à grande vitesse aujourd'hui. Je suis sûr que l'amélioration de ce climat, à laquelle s'ajoutent la confiance renouvelée envers l'Europe, les faibles prix du pétrole et le taux de change favorable, engendrera un printemps économique. Cela ne constitue toutefois pas une certitude car face à ces éléments favorables, il y a aussi des risques. Le "*diesel gate*", l'afflux des réfugiés, la Grèce et l'instabilité géopolitique dans de nombreux territoires restent des points d'attention.

Mais ce gouvernement fait ce qu'il doit faire. Nous mettons de l'ordre dans les finances publiques et visons un budget en équilibre structurel d'ici à 2018¹. Il s'agit d'une priorité absolue pour mettre progressivement un terme à notre héritage, une dette publique démesurée de 106,7 % du PIB, notre pays faisant ainsi partie du club des pays à problèmes au sein l'UE. Aujourd'hui, nous concluons déjà des accords concrets pour atteindre cet objectif. Tant pour 2015 que pour 2016, nous respectons la trajectoire en réduisant le déficit structurel des autorités fédérales et nous aboutirons largement en dessous du seuil des 3 % du PIB. En outre, nous nous employons activement à promouvoir la création d'emploi dans le secteur privé, une stratégie qui commence à porter ses premiers fruits.

¹ Voir le Programme de stabilité de la Belgique (2015-2018)

2. Meer mensen aan het werk, werken lonend maken

We doen dit door twee werven tegelijk aan te pakken.

Ten eerste kan tegen einde 2016 de loonkostenhandicap, opgebouwd sinds 1996, volledig weg zijn. Door het totaal pakket aan maatregelen hopen we zelfs de voor 1996 opgebouwde handicap, ook een stuk te verkleinen. Lagere loonkosten stimuleren werkgevers om opnieuw meer mensen aan te werven. Ook de concurrentiekracht van onze ondernemingen krijgt zo een duw in de rug. Dat stelt hen in staat om niet alleen meer, maar ook duurzamere jobs te creëren. Concreet verlagen we stelselmatig de werkgeversbijdragen van 33 % naar 25 %, deels door de financiering uit het Competiteitspact te gebruiken. Onder meer als gevolg van de sociaal gecorrigeerde indexsprong, zet de loonmatiging zich in 2016 verder. Voor enkele sectoren zoals de horeca nemen we bijkomende, specifieke maatregelen. Ook jonge, dynamische ondernemingen en innovatieve activiteiten genieten van stimuli op maat om hen meer zuurstof te geven.

Onze tweede werf is werken opnieuw lonend maken. Door het verlagen van de personenbelasting houdt iedere werknemer op het einde van de rit meer nettoloon per maand over. De belastingschijf van 30 % verdwijnt en de schijf van 45 % verkleint, waardoor een groter deel aan het 40 %-tarief zal belast worden. De lasten op arbeid verlagen we verder via een hogere werkbonus en een verhoging van de belastingvrije som in combinatie met een verhoging van de aftrek voor beroepskosten. In 2016 focussen we ons in eerste plaats op het verhogen van de koopkracht van de lage en middenlonen.

Iemand met een loon van 1 500 euro (het minimumloon) gaat er 83 euro op vooruit.

Iemand met een loon van 2 100 euro (het gemiddeld startersloon) gaat er 72 euro op vooruit.

Iemand met een loon van 2 800 euro (het mediaanloon) gaat er 57 euro op vooruit.

2. Mettre un plus grand nombre de personnes au travail et récompenser le travail

Pour ce faire, nous nous attaquons simultanément à deux chantiers.

Le premier chantier consiste à faire totalement disparaître, d'ici à la fin 2016, le handicap du coût salarial, accumulé depuis 1996. Grâce à l'ensemble des mesures mises en place, nous espérons même réduire partiellement le handicap constitué avant 1996. Des coûts salariaux plus faibles stimulent les employeurs à engager à nouveau davantage de personnel. La compétitivité de nos entreprises se voit également améliorée. Cela leur permet non seulement de créer des emplois plus durables mais aussi des emplois plus durables. Concrètement, nous abaissons systématiquement les cotisations patronales de 33 % à 25 %, en utilisant partiellement le financement provenant du Pacte de compétitivité. La modération salariale poursuivra son cours en 2016, entre autres à la suite du saut d'index socialement corrigé. Des mesures complémentaires spécifiques seront prises pour quelques secteurs, comme celui de l'horeca. Les jeunes entreprises dynamiques et les activités innovantes profitent des stimuli sur mesure pour leur insuffler plus d'oxygène.

Le deuxième chantier vise à récompenser à nouveau le travail. En diminuant l'impôt des personnes physiques, chaque travailleur aura au bout du compte un salaire mensuel net plus élevé. La tranche d'imposition de 30 % disparaît et la tranche des 45 % est réduite, une majeure partie sera de ce fait imposée au taux de 40 %. Nous continuons à réduire les charges qui pèsent sur le travail par le biais d'un bonus à l'emploi supérieur et d'une majoration de la quotité exemptée d'impôt en combinaison avec la hausse de la déduction des frais professionnels. En 2016, nous concentrerons en priorité nos efforts sur l'augmentation du pouvoir d'achat des bas et moyens salaires.

Une personne ayant un salaire de 1 500 euros (le salaire minimum) bénéficiera d'une augmentation de 83 euros.

Une personne ayant un salaire de 2 100 euros (le salaire moyen pour un premier emploi sur le marché du travail) bénéficiera d'une augmentation de 72 euros.

Une personne ayant un salaire de 2 800 euros (le salaire médian) bénéficiera d'une augmentation de 57 euros.

Iemand met een loon van 3 300 euro (het gemiddeld loon) gaat er 51 euro op vooruit.

Iemand met een loon van 4 500 euro (een bovengemiddeld loon) gaat er 36 euro op vooruit.

De burger zal voor de verlaging van de belastingen niet moeten wachten op de eindafrekening van de fiscus in 2017. De verhoging van het nettoloon zal meteen voelbaar zijn op het loonbriefje in januari, omdat we ze doorrekenen in de bedrijfsvoorheffing.

Een lastenverschuiving houdt natuurlijk in dat de lasten die omlaag gaan, elders gecompenseerd worden. In het andere geval zou de begroting ontsporen. Die shift doen we, maar niet één op één. Gegeven de omvang van onze overheid kan een deel van de belastingverlaging gefinancierd worden door een efficiëntere werking van de overheid en minder overheidsuitgaven.

Een ander deel van deze lastenverlaging zal gefinancierd worden door een lastenverschuiving naar andere, minder groeiverstorende belastingen. Belastingen die voelbaar kunnen zijn, maar waarbij de consument de keuze heeft om zijn of haar gedrag – en dus ook de impact – bij te sturen. We verhogen de inkomsten uit consumptie van ongezonde en vervuilende producten zoals tabak, alcohol en diesel. Er komt een nieuwe gezondheidstaks, waartoe de minister van volksgezondheid het initiatief zal nemen. Ook de vermogens spreken we aan door onder andere de doorkijkbelasting. De roerende voorheffing stijgt, maar zonder te raken aan de spaarboekjes. Daarnaast voeren we de strijd tegen de fiscale fraude op. Kortom, we slaan twee vliegen in één klap want deze hervorming maakt ons belastingstelsel meer groeibevorderend én ook meer rechtvaardig.

Globaal gaat de belastingdruk omlaag: de lasten op arbeid dalen méér dan andere belastinginkomsten toenemen. De “*tax shift*” is dus in feite een “*tax cut*”. We doen dit zonder de overheidsfinanciën verder te laten ontsporen. Zonder boekhoudkundige kunstgrepen, maar via effectieve besparingen in de overheidsuitgaven. De gezondmaking van de overheidsfinanciën blijft een topprioriteit van deze regering. We vragen daarom een aanzienlijke inspanning van de federale overheid die fors bespaart op haar personeel -en werkingskosten. Het overheidsbeslag gaat daardoor eindelijk terug in dalende lijn. Via onder andere structurele hervormingen en meer *e-government* optimaliseren we de werking van het overheidsapparaat. Deze besparingen komen bovenop de eerder aangekondigde maatregelen die

Une personne ayant un salaire de 3 300 euros (le salaire moyen) bénéficiera d’une augmentation de 51 euros.

Une personne ayant un salaire de 4 500 euros (le salaire supérieur à la moyenne) bénéficiera d’une augmentation de 36 euros.

S’agissant de la réduction d’impôts, le citoyen ne devra pas attendre le décompte final du fisc en 2017. Cette augmentation du salaire net se fera déjà sentir sur la fiche de paie du mois de janvier dans la mesure où elle prise en compte dans le précompte professionnel.

Un glissement des charges implique naturellement que les charges qui diminuent sont compensées ailleurs. Dans le cas contraire, le budget ne tiendrait pas la route. Nous réalisons ce shift, mais pas à du un contre un. Vu l’ampleur de nos autorités publiques, une partie de la réduction d’impôts peut être financée par un fonctionnement plus efficace des autorités publiques et par une réduction des dépenses publiques.

Une autre partie de cette diminution des charges sera financée par un glissement des charges vers d’autres taxes, moins néfastes pour la croissance. Des taxes qui sont susceptibles d’être ressenties mais pour lesquelles le consommateur a le choix d’adapter son comportement — et donc aussi l’impact. Nous augmentons les revenus provenant de la consommation de produits nocifs et polluants comme le tabac, l’alcool et le diesel. Une nouvelle taxe sur la santé verra le jour, à l’initiative de la ministre de la Santé. Nous nous attaquons également aux patrimoines, entre autres par le biais de la taxe de transparence. Le précompte mobilier augmente mais sans toucher aux carnets d’épargne. Nous intensifions en outre la lutte contre la fraude fiscale. En résumé, nous faisons d’une pierre, deux coups: en effet, cette réforme rend notre système fiscal plus favorable à la croissance et aussi plus équitable.

Globalement, la pression fiscale diminue: les charges pesant sur le travail diminuent davantage que n’augmentent les autres recettes fiscales. Dans les faits, le “*tax shift*” est donc en fait un “*tax cut*”. Nous y parvenons sans laisser déraiser les finances publiques. Nous le faisons sans artifice comptable, mais par le biais d’économies efficaces dans les dépenses publiques. La première priorité de ce gouvernement reste l’assainissement des finances publiques. C’est pourquoi nous demandons un effort considérable de la part des autorités fédérales qui réalisent des économies importantes en matière de frais de personnel et de fonctionnement. Les prélèvements publics amorcent ainsi enfin une tendance à la baisse. Nous optimisons le fonctionnement de la fonction publique, entre autres, par

we stelselmatig implementeren, zoals onder andere de afslanking van het aantal ambtenaren en de lineaire besparingen bij de federale overheidsdiensten en de instellingen van openbaar nut. Zo blijft de vinger op de knip bij de overheidsdiensten, ook bij de FOD Financiën.

Het op orde zetten van de overheidsfinanciën in combinatie met een substantiële lastenverlaging op arbeid is volgens deze regering de enige weg die leidt tot meer en duurzame jobs waarbij we ook de toekomst van onze economie op middellange termijn veilig stellen. We breken radicaal met het verleden waarbij de netto jobcreatie voornamelijk werd gesubsidieerd door de overheid, wat op lange termijn onhoudbaar is. Door ons beleid wordt ondernemen, werken en investeren in België opnieuw aantrekkelijker. Dat deze strategie werkt, tonen ook de meest recente economische indicatoren aan. Zo komen er in 2015 meer dan 28 000 nieuwe jobs bij en daalt het aantal niet-werkende werkzoekenden opnieuw voor het eerst in drie jaar tijd. Parallel met deze cijfers zien we een daling van het aantal faillissementen en een toename van het aantal starters dat de positieve evolutie van de werkgelegenheid ondersteunt. De bedrijfsinvesteringen blijken zowel in 2015 als in 2016 een belangrijke motor van de groei, eenmaal gezuiverd voor een aantal uitzonderlijke transacties en gesteund door een vlottere kredietverlening. Ook de handelsbalans kleurt niet langer dieprood. De versterkte concurrentiekracht van onze ondernemingen en de koopkrachtmateregelen genomen door deze regering, ondersteunen dus de economische groei die breed wordt gedragen door zowel consumptie, investeringen als de export. De verwachting is dat de economische groei ook in 2016 verder aantrekt, zelfs met inbegrip van de sanering van de overheidsuitgaven met een tijdelijke, maar onvermijdbare, negatieve impact op de groei. Er is nog werk voor de boeg, maar het schip geraakt duidelijk op de goede koers.

3. Gezonde overheidsfinanciën

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën op middellange en lange termijn vormt een belangrijke uitdaging, voornamelijk omwille van de impact van de vergrijping van de bevolking op de begroting. Door de kloof tussen de werkelijke en de wettelijke pensioenleeftijd te verkleinen, komt deze regering reeds in belangrijke mate tegemoet aan het beheersen van de toekomstige stijging van de overheidsuitgaven in verband met de vergrijping, in het bijzonder voor pensioenen en langdurige zorg.

d'autres réformes structurelles et par le renforcement de l'e-gouvernement. Ces économies s'ajoutent aux mesures annoncées auparavant que nous mettons en œuvre systématiquement, comme, entre autres, la réduction du nombre de fonctionnaires et les économies linéaires dans les services publics fédéraux et les institutions d'utilité publique. L'heure est aux économies dans les services publics, également au sein du SPF Finances.

Ce gouvernement estime que la mise en ordre des finances publiques associée à une réduction substantielle des charges pesant sur le travail est l'unique moyen de créer davantage d'emplois durables, assurant l'avenir de notre économie à moyen terme. Nous rompons radicalement avec le passé où la création d'emploi nette a principalement été subsidiée par les pouvoirs publics, ce qui est intenable à long terme. Grâce à notre politique, entreprendre, travailler et investir en Belgique devient à nouveau plus attractif. Les indicateurs économiques les plus récents démontrent que cette stratégie fonctionne. Ainsi, plus de 28 000 nouveaux emplois ont été créés en 2015 et le nombre de demandeurs d'emploi inoccupés a une nouvelle fois baissé pour la première fois en trois ans. Parallèlement à ces chiffres, nous observons une diminution du nombre de faillites et une augmentation du nombre d'entreprises débutantes soutenant l'évolution positive de l'emploi. Grâce à l'octroi plus facile de crédit, les investissements industriels s'avèrent aussi être un moteur important de la croissance, tant en 2015 qu'en 2016, une fois apurés pour un certain nombre de transactions exceptionnelles. La balance commerciale n'est-elle non plus dans le rouge foncé. La compétitivité renforcée de nos entreprises et les mesures relatives au pouvoir d'achat prises par notre gouvernement soutiennent donc la croissance économique qui est largement portée tant par la consommation, les investissements que les exportations. On s'attend à ce que la croissance économique continue à grimper en 2016, même en tenant compte du fait que l'assainissement des dépenses publiques a un impact temporairement négatif mais inévitable sur la croissance. Il y a encore beaucoup de travail à accomplir, mais le navire est clairement sur la bonne voie.

3. Des finances publiques saines

La soutenabilité à moyen et long termes des finances publiques constitue un défi important, principalement en raison de l'impact du vieillissement de la population sur le budget. En réduisant le fossé entre l'âge réel de la pension et l'âge légal, ce gouvernement parvient déjà dans une large mesure à maîtriser l'augmentation future des dépenses publiques relatives au vieillissement, en particulier pour les pensions et les soins de longue durée.

Door onze uitzonderlijk hoge staatsschuld en aanzienlijk overheidsbeslag, is er echter zeer weinig marge om toekomstige stijging van de uitgaven op te vangen als gevolg van de vergrijzing. Daarnaast beperkt dit de interventiemarge van de overheid om onvoorziene economische, financiële of humane uitdagingen aan te pakken en ondermijnt dit het vertrouwen van burgers en bedrijfsleiders, wat dan weer weegt op de consumptie en investeringen. Bovendien maakt het ons land meer afhankelijk van de financiële markten en kan het zelfs aanleiding geven tot solvabiliteitsrisico's en snel toenemende interestlasten. Een geloofwaardige saneringsinspanning met moeilijke ingrepen is daarom hoogst noodzakelijk.

Via weldoordachte maatregelen beperken we echter de negatieve gevolgen van de sanering op de economische groei. Een geloofwaardige saneringsinspanning verhoogt het vertrouwen van de bevolking en de bedrijven, dat is essentieel voor economische groei. De negatieve impact van de sanering op korte termijn weegt dus niet op tegen de voordelen op middellange termijn. Tot en met 2018 werden daarom reeds middelen gereserveerd en plannen we verdere structurele hervormingen bij overheid waarvan de efficiëntiewinsten tegen dan op kruissnelheid komen. We werken verder toe naar een begroting in structureel evenwicht tegen 2018.

We zetten in op een verdere rationalisering van de bestaande bevoegdheden en werking van de overheid. Het Rentenfonds zal worden hervormd waarbij wordt bekeken hoe de verschillende taken rond schuldbeheer kunnen worden gecentraliseerd en gestroomlijnd. Daarbij waarborgen we de sociale rechten van het personeel. Verder zullen wij de toekomstvooruitzichten van de Koninklijke Munt van België onderzoeken en concrete maatregelen voorleggen aan de regering.

4. Financiering van de *tax shift*

Om de begroting niet te laten ontsporen, verschuiven we grotendeels de lasten op arbeid naar andere, minder groei-verstorende belastingen. Daarbij nemen we vooral maatregelen die de rechtvaardigheid van onze belastingen verhogen. Zo zal de vervuiler meer betalen en ook roken en ongezonde voeding, in het bijzonder alcohol en frisdranken, zullen duurder worden. Daarnaast vergroten we de fiscale rechtvaardigheid, ondermeer via de doorkijkbelasting. Ook voeren we de strijd tegen de fiscale fraude op en streven we ernaar dat iedereen correct zijn fiscale en sociale bijdragen betaalt. Een

En raison de notre dette publique exceptionnellement élevée et des prélèvements publics considérables, il y a néanmoins très peu de marge disponible pour faire face à l'augmentation future des dépenses découlant du vieillissement. En outre, cela limite la marge d'intervention des autorités publiques pour affronter les défis imprévus au niveau économique, financier ou humain, ce qui nuit à la confiance des citoyens et des dirigeants d'entreprise ce qui, à son tour pèse sur la consommation et les investissements. Qui plus est, cela rend notre pays plus dépendant des marchés financiers et cela peut même donner lieu à des risques de solvabilité et à des charges d'intérêt augmentant rapidement. Un effort d'assainissement crédible comportant des interventions difficiles est pour cette raison plus que nécessaire.

Par le biais de mesures prises à bon escient, nous limitons cependant les effets négatifs de l'assainissement sur la croissance économique. Les efforts d'assainissement crédibles renforcent la confiance des citoyens et des entreprises, ce qui est fondamental pour la croissance économique. L'impact négatif de l'assainissement à court terme ne fait pas le poids face aux avantages à moyen terme. C'est pour cette raison que des moyens ont déjà été réservés jusqu'en 2018 et que nous prévoyons d'autres réformes structurelles des autorités publiques dont les gains d'efficacité atteindront d'ici là leur vitesse de croisière. Nous poursuivons nos efforts pour parvenir à un budget en équilibre structurel d'ici 2018.

Nous misons sur la poursuite d'une rationalisation des compétences existantes et du fonctionnement des autorités publiques. Le Fonds des Rentes sera réformé et cette réforme devra permettre d'examiner la façon dont les différentes tâches relatives à la gestion de la dette peuvent être centralisées et rationalisées. Dans ce cadre, nous garantissons les droits sociaux du personnel. Nous examinerons en outre les perspectives d'avenir de la Monnaie royale de Belgique et présenterons des mesures concrètes au gouvernement.

4. Financement du *tax shift*

En vue de ne pas faire dérailler le budget, nous opérons en majeure partie un glissement des charges pesant sur le travail vers d'autres des impôts, moins néfastes à la croissance. Dans ce cadre, nous prenons principalement des mesures augmentant l'équité de nos impôts. Ainsi, les pollueurs paieront plus et les fumeurs et les consommateurs d'aliments non équilibrés, en particulier l'alcool et les sodas, paieront aussi davantage. Par ailleurs, nous augmentons l'équité fiscale, entre autres par le biais de la taxe de transparence. Nous menons également la lutte contre la fraude fiscale et

slankere en efficiëntere overheid is een laatste belangrijk element in de financiering van de *tax shift*.

5. Andere nieuwe fiscale maatregelen

Personenbelasting

Er wordt een regeling uitgewerkt zodat asielzoekers zonder beroepsinkomsten geen gelden kunnen terugkrijgen van de belastingen.

Vennootschapsbelasting

De vangnetbepaling in de belasting van niet-inwoners (BNI) zal beperkt worden tot die gevallen waarvoor zij initieel is bedoeld, met name binnen de grenzen van bestaande dubbelbelastingverdragen zodat perverse neveneffecten worden weggewerkt. Ook andere beperkingen in de BNI worden geëvalueerd en in geval van marktverstoring weggewerkt.

Tax shelter voor de audiovisuele sector: Onder de vorige regering werd het regime van de *tax shelter* voor de audiovisuele sector grondig gewijzigd, teneinde een aantal misbruiken uit het verleden te bestrijden. De nieuwe wet hervormde het systeem grondig, maar liet voor de sector nog een aantal belangrijke onduidelijkheden bestaan, waardoor de fiscale positie van de verschillende marktdeelnemers vaak moeilijk te beoordelen viel en het lot van bepaalde producties onzeker werd. Teneinde deze onduidelijkheden op een voor de sector snelle en voorzienbare wijze weg te werken, werd in augustus een eerste administratieve toelichting bij de nieuwe wetgeving gepubliceerd. Deze toelichting biedt de sector een eerste leidraad voor de interpretatie van enkele voorname bepalingen uit de nieuwe wetgeving, en biedt de nodige ruimte voor de producenten om zich aan te passen aan de vernieuwde regeling. Een wijzigingswet die de nog resterende onduidelijkheden moet wegwerken, zal worden voorbereid.

BTW

We werken verder aan de vereenvoudiging van de btw-regelgeving. Op dat vlak hebben we al heel wat werk verricht met onder meer de wijziging van de facturatieregels en de aftrekregels bij gemengd gebruikte bedrijfsmiddelen, de verhoging van de drempel van de kleineondernemersregeling, enzovoort.

aspirens à ce que chacun paie correctement ses cotisations fiscales et sociales. Des autorités publiques plus allégées et plus efficaces constituent un dernier élément important dans le financement du *tax shift*.

5. Autres nouvelles mesures fiscales

Impôt des personnes physiques

Une réglementation empêchant les demandeurs d'asile sans revenus professionnels de bénéficier de remboursements d'impôts est en cours d'élaboration.

Impôt des sociétés

La disposition "filet de sécurité" dans l'imposition des non-résidents (INR) sera limitée aux cas pour lesquels elle a été initialement prévue, à savoir dans les limites des conventions préventives de la double imposition existantes de sorte que les effets secondaires pervers soient éliminés. Les autres limitations dans le cadre de l'INR seront également évaluées et supprimées en cas de perturbation du marché.

Tax shelter pour le secteur audiovisuel: Sous le gouvernement précédent, le régime de *tax shelter* pour le secteur audiovisuel a été modifié de manière approfondie afin de lutter contre un certain nombre d'abus commis dans le passé. La nouvelle loi a réformé le système en profondeur mais a laissé des imprécisions importantes subsister dans la mesure où il n'est guère aisé d'apprécier la position fiscale des différents opérateurs économiques, abandonnant certaines productions à un destin incertain. Afin de lever ces imprécisions de manière prévisible et rapide pour le secteur, un premier commentaire administratif relatif à la nouvelle législation a été publié au mois d'août. Ce commentaire offre un premier fil conducteur au secteur lui permettant d'interpréter certaines dispositions importantes de la nouvelle législation et offre aussi la marge nécessaire aux producteurs pour s'adapter à la réglementation réformée. Une loi modificatrice sera préparée, qui devra supprimer les imprécisions restantes.

TVA

Nous poursuivons nos efforts en vue de simplifier la réglementation relative à la TVA. Dans ce domaine, nous avons déjà abattu beaucoup de travail avec, entre autres, la modification des règles de facturation et des règles de déduction pour les biens d'investissement à usage mixte, l'augmentation du seuil du régime de la franchise de la taxe pour les petites entreprises, etc.

In 2016 gaan we verder op de ingeslagen weg en streven we naar een hervorming van de btw-boeten, waarvan het bedrag in bepaalde gevallen vaak buiten proportie is. De vaste btw-boeten voor de niet-naleving van btw-verplichtingen zijn hoog en worden sowieso opgelegd, zelfs bij een eerste inbreuk. Dat moet aangepakt worden. Conform het regeerakkoord, pleit ik er dan ook voor dat moet uitgegaan worden van de goede trouw van de belastingplichtige, en dat bij een eerste inbreuk de boete in principe niet wordt opgelegd als de belastingplichtige binnen de opgestelde termijn een spontane rechtzetting doet.

Voor 2016 staan verder o.m. volgende maatregelen op het programma:

- nieuwe regels in verband met kosten delende verenigingen en btw-eenheden, gericht op de praktijk;
- duidelijke regels in verband met het btw-statuuat voor autonome gemeentebedrijven, publiekrechtelijke lichamen en jeugdhuisen waarbij de nadruk wordt gelegd op rechtszekerheid;
- het versoepelen van de bewijslast bij intracom-munautaire handelingen;
- het wegwerken van concurrentievervalsing door correcte btw-regelgeving.

Accijnzen

Er worden verschillende projecten op poten gezet om de inning van de accijnzen te moderniseren en te waarborgen, zoals onder andere de invoering van een elektronisch systeem voor het verwerken van de terugbetalingsaanvragen inzake professionele diesel en het opvolgen van een nieuwe drukprocedure fiscale zegels/bandjes voor de tabakssector, teneinde namaak en vervalsing tegen te gaan.

Fiscale behandeling van pensioenen

De toepassingsproblemen van de fiscale 80 %-regel worden momenteel onderzocht.

In samenwerking met kabinet zelfstandigen zullen wij voor zelfstandigen-natuurlijke personen de mogelijkheid creëren om naast het VAPZ, een tweede pijler te verwerven waarvan de voordelen en grenzen gelijk zullen zijn aan deze voor zelfstandige bedrijfsleiders.

In samenwerking met kabinet pensioenen, zullen wij maatregelen uitwerken die de vervroegde uittrede met aanvullende pensioenen ontmoedigen, zodat het aan-

En 2016, nous poursuivrons sur la voie empruntée et tendrons à une réforme des amendes TVA qui atteignent dans certains cas un montant hors de proportion dans certains cas. Les amendes TVA fixes infligées pour le non-respect des obligations TVA sont élevées et sont imposées d'office, même lors d'une première infraction. Nous devons nous atteler à ce problème. Conformément à l'accord de gouvernement, nous plaçons dès lors pour la présomption de la bonne foi du contribuable et pour le fait qu'en cas de première infraction, l'amende ne soit en principe pas imposée, si le contribuable apporte une rectification spontanée dans le délai requis.

Pour 2016, les mesures suivantes sont notamment au programme:

- nouvelles règles relatives aux associations de frais et aux unités TVA, orientées sur la pratique;
- règles claires en ce qui concerne le statut TVA pour les régies communales autonomes, les organismes de droit public et les maisons de jeunes, l'accent étant mis sur la sécurité juridique;
- l'assouplissement de la charge de la preuve pour les opérations intracommunautaires;
- l'élimination de la distorsion de concurrence grâce à une réglementation TVA correcte.

Accises

Différents projets sont mis sur pied pour moderniser et garantir la perception des accises, comme notamment l'introduction d'un système électronique pour le traitement des demandes de remboursement relatives au diesel professionnel et le suivi d'un nouveau procédé d'impression des timbres fiscaux/bandelettes pour le secteur du tabac afin de lutter contre la falsification et la contrefaçon.

Traitement fiscal des pensions

Les problèmes d'application de la règle fiscale des 80 % sont actuellement examinés.

En collaboration avec le Cabinet du ministre des Indépendants, la possibilité sera créée, à côté de la PLCI, pour les indépendants-personnes physiques, de souscrire une pension complémentaire du deuxième pilier dont les avantages et les limites seront ceux prévus pour les indépendants-dirigeants d'entreprises.

En collaboration avec le cabinet du ministre des Pensions, nous prendrons des mesures décourageant les départs à la pension anticipés avec pension com-

vullend pensioen niet opgenomen kan worden voor het wettelijk pensioen en zodat bepalingen in de pensioenreglementen die tot vroegtijdige pensionering aanzetten, worden verboden, mits overgangsmaatregelen.

Diversen

De fiscale procedures zullen geharmoniseerd worden over de verschillende fiscale wetboeken heen. Daarbij zal nagegaan worden of een bijzondere rol kan ingevuld worden door de Fiscale Bemiddelingsdienst in functie van een eenvormigheid in de toepassing van de procedures, en dus de rechtszekerheid van de belastingplichtige te vrijwaren.

- Een versterkte rol voor de Fiscale Bemiddelingsdienst:

De Fiscale Bemiddelingsdienst is zowel voor de administratie als voor de burger het alternatief om op een snellere en goedkopere manier dan via een gerechtelijke procedure, met inachtneming van de wet, tot een geschiloplossing te komen. De Fiscale Bemiddeling moet maximale kansen krijgen. De procedure tot fiscale bemiddeling werkt momenteel niet stuitend of schorsend waardoor de fiscale bemiddeling niet altijd een eerlijke kans krijgt. Het is bijgevolg van belang de stuitende of schorsende werking van de bemiddelingsprocedure in te stellen.

De Fiscale Bemiddelingsdienst onderzoekt in alle objectiviteit, onpartijdigheid en onafhankelijkheid de voorgelegde aanvragen. Er zal worden nagegaan of de positie van de bemiddelaars nog kan versterkt worden door het vertrouwelijk karakter van de bemiddelingsprocedure (zoals van toepassing in de vrijwillige en gerechtelijke bemiddeling), expliciet op te nemen in de betrokken wetgeving.

Er zal nagegaan worden of de bevoegdheden van de Fiscale Bemiddelingsdienst kunnen worden uitgebreid, zodat de dienst kan instaan voor de kwijtscheldingen van administratieve boeten en/of belastingverhogingen die momenteel enkel door de minister van Financiën kunnen worden verleend, op basis van het Regentsbesluit van 18 maart 1831.

Het moet bovendien in de toekomst ook mogelijk zijn om zich tot de Fiscale Bemiddelingsdienst te wenden voor bemiddeling bij de niet-fiscale invordering, die sedert begin 2014 is geïncorporeerd in de Algemene Administratie van de Inning en de Invordering.

plémentaire de sorte que la pension complémentaire ne puisse être prise avant la retraite légale et que les dispositions dans les règlements de pension qui incitent à la retraite anticipée, soient interdites, moyennant des mesures transitoires.

Divers

Les procédures fiscales seront harmonisées dans tous les différents codes fiscaux. Dans ce cadre, nous examinerons si le Service de Conciliation fiscale peut jouer un rôle particulier pour atteindre une uniformité dans l'application des procédures et donc, pour préserver la sécurité juridique du contribuable.

- Un rôle renforcé pour le Service de Conciliation fiscale:

Le Service de Conciliation fiscale est, tant pour l'administration que pour le citoyen, l'alternative pour résoudre un conflit de manière plus rapide et moins onéreuse que par le biais d'une procédure judiciaire et ce, dans le respect de la loi. Le Service de Conciliation fiscale doit avoir toutes les chances de son côté pour y parvenir. La procédure de conciliation fiscale n'a actuellement pas d'effets interruptifs ou suspensifs. De ce fait, la conciliation fiscale n'a pas toujours une réelle chance d'aboutir. Il est par conséquent important d'instaurer un effet interruptif ou suspensif dans la procédure de conciliation.

Le Service de Conciliation fiscale examine les demandes soumises en toute objectivité, impartialité et indépendance. Nous étudierons la possibilité de renforcer la position des médiateurs en insérant explicitement dans la législation, le caractère confidentiel de la procédure de conciliation (comme d'application dans la médiation volontaire et judiciaire).

Nous envisagerons la possibilité d'étendre les compétences du Service de Conciliation fiscale de sorte que le service puisse se charger des remises d'amendes administratives et/ou des majorations d'impôts qui ne peuvent être accordées actuellement que par le ministre des Finances sur la base de l'Arrêté du Régent du 18 mars 1831.

En outre, il doit être possible, à l'avenir, de s'adresser au Service de Conciliation fiscale pour la conciliation en cas de recouvrement non fiscal, qui est incorporé à l'Administration générale de la Perception et du Recouvrement depuis début 2014.

- Een versterkte rol voor de Dienst Voorafgaande Beslissingen:

Na het uitlekken van de vele *rulings* in Luxemburg door *LuxLeaks* kwam ook de Belgische rulingdienst onder vuur te liggen en de *Excess profit rulings* (EPR) in het bijzonder. Het rulingsysteem blijft echter een goed systeem dat zorgt voor de nodige rechtszekerheid voor grote ondernemingen maar ook voor kmo's, openbare besturen en particulieren. De uitkomst van het onderzoek van de Europese Commissie inzake staatssteun van de EPR en de rulingpraktijk is op heden nog niet afgerond. De Dienst Voorafgaande Beslissingen (DVB) heeft in fiscale zaken sinds 2015 geen EPR meer afgeleverd in afwachting van de resultaten van dat onderzoek.

Het principe van "voorafgaande beslissingen" (*rulings*) is gebaat bij transparantie zowel naar het publiek als naar de andere lidstaten toe. In België worden de *rulings* individueel op Fisconetplus of collectief in het jaarverslag van de DVB gepubliceerd. Wij hebben tevens het initiatief genomen om in het kader van de huidige Europese Richtlijn 2011/16 reeds spontaan de *cross-border rulings* en unilaterale *advance transfer pricing agreements* uit te wisselen die werden afgeleverd vanaf 1 januari 2015. België is hierin een voorloper. De eerste *rulings* zullen binnen een paar weken worden uitgewisseld.

België steunt ook volop de initiatieven die binnen Europa en de OESO worden uitgewerkt om niet enkel toekomstige *rulings*, maar ook *rulings* die in het verleden werden afgeleverd over te maken aan de verschillende lidstaten. Ook de in het verleden afgeleverde EPR vallen onder deze bepalingen en zullen worden uitgewisseld.

De rulingdienst is er niet enkel voor de grote ondernemingen maar ook voor kmo's. De rulingdienst zal blijven investeren in de toegankelijkheid voor kmo's. Hiertoe zullen de collegeleden en medewerkers regelmatig toelichting geven over de rulingpraktijk bij beroepsverenigingen en zelfstandigenorganisaties. Op de website van de rulingdienst zullen ook uitgebreide ontwerpaanvragen en typevragen worden geplaatst voor een aantal regelmatig terugkerende onderwerpen zoals herstructureringen, vruchtgebruik, interne meerwaarden, enzovoort.

Hervorming fiscale procedure:

Met ingang van 1 juli 2015 worden de DB, btw en de diverse taksen door eenzelfde ontvanger ingevorderd.

- Un rôle renforcé pour le Service des Décisions anticipées:

Après les révélations des nombreux *rulings* au Luxembourg par le *LuxLeaks*, le Service des Décisions anticipées belge a également été sous le feu des projecteurs et plus particulièrement, le *Excess profit rulings* (EPR). Le système de *ruling* reste cependant un bon système garantissant la sécurité juridique nécessaire aux grandes entreprises mais aussi aux PME, aux administrations publiques et aux particuliers. L'issue de l'enquête menée par la Commission européenne en matière d'aide publique d'EPR et de la pratique du *ruling* n'est pas encore connue à ce jour. Le Service des Décisions anticipées en matières fiscales (SDA) n'a plus délivré d'EPR en matières fiscales depuis 2015, dans l'attente des résultats de cette enquête.

Le principe de "décisions anticipées" (*rulings*) doit être transparent, tant à l'égard du public que des autres États membres. En Belgique, les *rulings* sont publiés individuellement sur Fisconetplus ou collectivement, dans le rapport annuel du SDA. Dans le cadre de la Directive européenne 2011/16 actuelle, nous avons également déjà pris l'initiative d'échanger spontanément les *rulings* internationaux et les accords préalables unilatéraux en matière de prix de transfert qui ont été délivrés à partir du 1^{er} janvier 2015. La Belgique fait office de précurseur en la matière. Les premiers *rulings* seront échangés d'ici quelques semaines.

La Belgique soutient aussi sans réserve les initiatives prises en Europe et au sein de l'OCDE en vue de transmettre aux différents États membres non seulement les *rulings* à venir mais également les *rulings* délivrés dans le passé. Les EPR délivrés dans le passé relèvent également de ces dispositions et seront eux aussi échangés.

Le service des *rulings* est au service des grandes entreprises mais pas seulement, il est aussi au service des PME. Le service des *rulings* continuera à investir dans l'accessibilité au bénéfice des PME. À cet effet, les membres du collège et les collaborateurs fourniront régulièrement des explications en ce qui concerne la pratique du *ruling* aux organisations professionnelles et aux organisations représentatives des indépendants. Sur le site internet du service des *rulings*, des projets de demande complexes et des questions-types seront publiées pour un certain nombre de thèmes récurrents comme les restructurations, l'usufruit, les plus-values internes, etc.

Réforme de la procédure fiscale:

Depuis le 1^{er} juillet 2015, les CD, la TVA et les taxes diverses sont recouvrées par un seul et même receveur.

Het spreekt voor zich dat de invorderingsprocedure en invorderingsmaatregelen voor deze schulden vereenvoudigd en homogeen moeten worden gemaakt. Naar het voorbeeld van de Vlaamse Codex Fiscaliteit waarin alle Vlaamse belastingmaterie wordt gegroepeerd en gecodificeerd, is de invoering van een eigen Wetboek van Invordering aangewezen. Dit nieuwe Wetboek Invordering heeft tot doel om te komen tot een codificatie, harmonisatie en vereenvoudiging van de invorderingsprocedures en -regels van alle fiscale en publiekrechtelijke schuldvorderingen (directe belastingen en gelijkgesteld, btw en diverse taksen), met uitzondering van de niet fiscale invordering en DAVO.

6. Financiering van de onderneming

Om te kunnen groeien heeft een onderneming behoefte aan financiering. In elke fase van haar ontwikkeling heeft zij specifieke financieringsbehoeftes. De overheid speelt daarbij een belangrijke rol in het creëren van een omgeving die de toegang tot financiering tegen een competitieve kostprijs mogelijk maakt. Over de gehele ontwikkelingscyclus plannen wij daarom maatregelen te nemen om de onderneming in haar groei te steunen. Wij wensen in het bijzonder bij te dragen aan het herstel en de consolidatie van het vertrouwen in het financieel stelsel en de financiële sector. Enkel zo kan deze haar centrale taak als kredietverstrekker ten dienste van de reële economie opnieuw ten volle vervullen.

Meer financiële ademruimte voor jonge, dynamische ondernemingen

Deze regering streeft naar een ondernemingsvriendelijk klimaat. We nemen verschillende initiatieven om het ondernemerschap te bevorderen en innovatie te ondersteunen. Zoals eerder vermeld, reserveren we middelen voor een heus pakket aan maatregelen voor starters en kmo's. Deze enveloppe zal worden aangewend om de werkgeversbijdragen voor de eerste zes aanwervingen te verminderen en de fiscale investeringsaftrek voor kmo's uit te breiden. Deze regering staat dan ook voor een ambitieus en creatief beleid met structurele hervormingen dat opnieuw zuurstof wil geven aan zelfstandigen en ondernemers. Want zij zijn cruciaal voor het economische weefsel en de tewerkstelling in ons land.

Bovenop deze maatregelen, willen we jonge en dynamische ondernemingen die een voorname bron zijn van innovatie en jobcreatie, bijkomende financiële ademruimte geven. We beogen om starters en kmo's die kampen met een moeilijke toegang tot financiering vanuit de financiële sector, vanwege onder andere de

Il est évident que la procédure de recouvrement et les mesures de recouvrement pour ces dettes doivent être simplifiées et homogénéisées. À l'instar du Code flamand de la Fiscalité regroupant et codifiant toutes les matières fiscales flamandes, l'instauration d'un Code du Recouvrement propre est recommandée. Ce nouveau Code du Recouvrement a pour objectif de parvenir à une codification, à une harmonisation et à une simplification des procédures et des règles de recouvrement de toutes les créances fiscales et de droit public (contributions directes et assimilées, tva et taxes diverses), à l'exception du recouvrement non fiscal et du SECAL.

6. Financement de l'entreprise

Pour croître, une entreprise a besoin de financement. À chaque phase de son développement, elle est confrontée à des besoins de financements spécifiques. Dans ce cadre, les autorités jouent un rôle important dans la création d'un environnement permettant l'accès au financement à un prix de revient compétitif. C'est pour cela qu'au cours de l'ensemble du cycle de développement, nous prévoyons de prendre des mesures en vue de soutenir l'entreprise dans son développement. Nous souhaitons particulièrement contribuer à la restauration et à la consolidation de la confiance dans le système financier et dans le secteur financier. Ce n'est que comme cela que celui-ci pourra à nouveau remplir pleinement son rôle central de dispensateur de crédit, au service de l'économie réelle.

Une plus grande marge de manœuvre financière pour les entreprises jeunes et dynamiques

Ce gouvernement veut instaurer un climat favorable aux entreprises. Nous prenons différentes initiatives pour promouvoir l'entrepreneuriat et soutenir l'innovation. Comme nous l'avons déjà indiqué, nous réservons des moyens pour un important train de mesures pour les starters et les PME. Cette enveloppe sera consacré la réduction des cotisations patronales pour les six premiers engagements et à l'extension de la déduction fiscale pour investissement pour les PME. Ce gouvernement soutient dès lors une politique ambitieuse et créative comportant des réformes structurelles visant à donner un nouveau souffle aux indépendants et entrepreneurs. Car ceux-ci sont essentiels à la vie économique et à l'emploi dans notre pays.

Au-delà de ces mesures, nous voulons donner aux jeunes entreprises dynamiques, qui sont une source capitale d'innovation et de création d'emplois, une marge de manœuvre financière supplémentaire. Notre volonté est que les starters et les PME confrontées à un accès difficile au financement de la part du secteur financier,

toegenomen risicoaversie, via een belastingvermindering te helpen toch het benodigde kapitaal op te halen. We werken het oprichten van startersfondsen verder uit opdat dit als oplossing zou kunnen dienen voor de groeiende *funding gap* bij starters en kleine ondernemingen.

Private equity

We voorzien een belastingvermindering in de personenbelasting voor investeringen in het maatschappelijk kapitaal van startende ondernemingen (*tax shelter*). Het voordeel betreft zowel een rechtstreekse investering in een niet-beursgenoteerde micro-vennootschap of kmo, als het verwerven van aandelen via een door de FSMA erkend startersfonds of erkend *crowdfunding* platform. Aldus wordt de mobilisering beoogd van particulier kapitaal voor het verschaffen van risicovol kapitaal. Bepaalde soorten vennootschappen zoals beleggings-, financie-rings- of thesaurie-vennootschappen, zijn van deze maatregel uitgesloten. De inbreng moet gebeuren in de eerste vier jaar na oprichting van de vennootschap. De belastingvermindering bedraagt 30 % voor een investering in een startende kmo en 45 % in geval van investering in een micro-onderneming. Voor onrechtstreekse investeringen, hetzij via een startersfonds hetzij via *crowdfunding*, wordt daarvoor een regelgevend kader uitgewerkt met de FSMA. De voor belastingvermindering in aanmerking komende investering kan per investeerder maximaal 100 000 euro bedragen op jaarbasis, en het totale kapitaal van de vennootschap dat met deze *tax shelter* gevormd wordt, bedraagt maximum 250 000 euro en maximum 30 % van het totale kapitaal. Intresten uit leningen aan startende ondernemingen met een minimale looptijd van vier jaar zijn tot 15 000 euro vrijgesteld van roerende voorheffing. In het bijzonder worden ondernemingen die in tewerkstelling voorzien ondersteund. Zo krijgen de startende kmo's de eerste vier jaar na hun oprichting een vrijstelling van 10 % op het doorstorten van de bedrijfsvoorheffing op de lonen van hun personeel. Dit percentage bedraagt 20 % in geval van startende micro-ondernemingen.

Hervorming van de financiële sector

De regering wil de rol van Brussel als financieel centrum bestendigen en waar mogelijk verstevigen. De bedoeling is om een robuuste en meer duurzame financiële sector tot stand te brengen met een betere dienstverlening aan ondernemingen en particulieren tot gevolg. Op initiatief van de minister van financiën werd daarom een expertengroep opgericht die een brede reflectie maakt van het Belgisch financieel landschap

notamment en raison de la forte aversion aux risques, puissent quand même obtenir le capital nécessaire par le biais d'une réduction d'impôt. Nous continuons à travailler à la création de fonds pour starters de sorte qu'ils puissent constituer une solution face au déficit de financement croissant au sein de ces starters et de ces petites entreprises.

Private equity

Nous prévoyons une réduction d'impôt à l'impôt des personnes physiques pour les investissements dans le capital social des entreprises débutantes (*tax shelter*). L'avantage concerne tant un investissement direct dans une microentreprise non cotée en bourse ou dans une PME que l'acquisition d'actions par le biais d'un fonds agréé par la FSMA ou d'une plateforme de *crowdfunding* agréée. Ainsi, nous visons la mobilisation du capital privé pour l'acquisition de capital à risque. Certains types de sociétés sont exclus de la mesure, comme les sociétés d'investissement, de financement ou de trésorerie. L'apport doit se faire pendant les quatre premières années suivant la constitution de la société. La réduction d'impôt s'élève à 30 % pour un investissement dans une PME débutante et à 45 % dans le cas d'un investissement dans une microentreprise. Pour les investissements indirects, soit par le biais d'un fonds pour starters soit par le biais du *crowdfunding*, un cadre réglementaire est élaboré avec la FSMA. L'investissement entrant en ligne de compte pour la réduction d'impôt peut s'élever à maximum 100 000 euros par investisseur, sur base annuelle, et le capital global de la société qui est constitué grâce à ce *tax shelter* s'élève à maximum 250 000 euros et représente maximum 30 % du capital total. Les intérêts des prêts contractés par des entreprises débutantes ayant une durée minimale de quatre ans sont exonérés de précompte mobilier à concurrence de 15 000 euros maximum. Ce sont particulièrement les entreprises qui engagent du personnel qui sont soutenues. Ainsi, les PME débutantes reçoivent une exemption de 10 % du versement du précompte professionnel retenu sur les salaires de leur personnel et ce, au cours des quatre premières années suivant leur constitution; ce pourcentage s'élève à 20 % dans le cas des microentreprises débutantes.

Réforme du secteur financier

Le gouvernement entend maintenir le rôle de Bruxelles en tant que centre financier et le renforcer où cela s'avère possible. L'objectif est de mettre sur pied un secteur financier solide et plus durable, avec, en corollaire, une prestation de services améliorée vis-à-vis des entreprises et des particuliers. À cet effet, un groupe d'experts a été mis sur pied à l'initiative du ministre des Finances afin de se livrer à une large réflexion sur le

en zich buigt over de behoeften van de bedrijfswereld en de aanbieders van financiële diensten.

Tegen het jaareinde zal deze expertengroep een stand van zaken opmaken van de uitdagingen voor de sector na de financiële crisis van 2008 en toekomstperspectieven onderzoeken die zullen resulteren in aanbevelingen onder de vorm van een eindrapport. Op basis hiervan zullen wij maatregelen voorstellen die passen binnen de langetermijnvisie van de regering over de rol van Brussel als financieel centrum.

Op Europees vlak blijft België constructief meewerken aan de invoering van een financiële transactietaks (FTT) die strookt met de voorwaarden die beschreven staan in het regeerakkoord². Dat maakt dat België zich moeilijk kan vinden in het huidige voorstel van de Europese Commissie voor de invoering van een financiële transactietaks in 11 landen van de eurozone. Het grootste probleem bij dit voorstel is dat het aanleiding zal geven tot nadelige effecten op de reële economie. Meer bepaald zou dit voorstel het voor bedrijven moeilijker maken om zich in te dekken tegen reële economische risico's (bijvoorbeeld evoluties in de grondstoffenprijzen, wisselkoersen, rentelasten, etc.). Een ander risico is dat de kans op delocalisatie van financiële instellingen groter wordt indien dit voorstel goedgekeurd wordt. Bovendien gaan wij ervan uit dat een FTT met slechts 11 landen indruist tegen de *Capital Markets Union* (CMU). Wij blijven er ook naar streven dat bij een eventuele invoering van deze taks dit op een zo groot mogelijke Europese of mondiale schaal gebeurt.

7. Staat als aandeelhouder

We streven er naar om alle participaties te evalueren met het oog op het bepalen van een optimale strategie, onder andere wat betreft de *sell/hold* beslissing. Daarbij zullen we te gepasten tijde en op doordachte wijze bepaalde participaties optimaal valoriseren. De rol van de Federale Participatie en investeringsmaatschappij wordt herbekeken: de expertise wordt versterkt, de

² België blijft constructief meewerken aan de geleidelijke invoering van een financiële transactietaks onder het regime van de verslechterde samenwerking. De regering zal er voor pleiten dat deze taks zich focust op aandelen en derivaten met een speculatief karakter, en niet op de reële economische activiteit (o.a. intragroepsverrichtingen), noch op de verrichtingen door pensioenfondsen en verzekeringsondernemingen, wat hun dekkingsactiva betreft, noch op overheidseffecten.

paysage financier belge et de se pencher sur les besoins du monde des entreprises et des organismes proposant des services financiers.

Pour la fin de l'année, ce groupe d'experts dressera un état des lieux des défis auxquels est confronté le secteur depuis la crise financière de 2008 et analysera les perspectives d'avenir qui aboutiront à des recommandations sous forme d'un rapport final. Sur cette base, nous proposerons des mesures en adéquation avec la vision à long terme du gouvernement quant au rôle de Bruxelles en tant que centre financier.

Sur le plan européen, la Belgique poursuivra sa contribution constructive à la mise en place d'une taxe sur les transactions financières (TTF) entrant dans le cadre des conditions décrites dans l'accord de gouvernement². En conséquence, la Belgique se retrouve difficilement dans la proposition actuelle de la Commission européenne pour l'instauration d'une taxe sur les transactions financières dans 11 pays de la zone euro. Le problème le plus important qu'engendre cette proposition est qu'elle occasionnera des effets négatifs sur l'économie réelle. Cette proposition va plus précisément compliquer, au niveau des entreprises, le fait de se couvrir face aux risques économiques réels (par exemple, l'évolution des prix des matières premières, des cours de change, des charges d'intérêts, etc.). Un autre risque réside dans la probabilité de voir augmenter le risque de délocalisation des institutions financières si cette proposition est approuvée. En outre, nous estimons qu'une TTF impliquant seulement 11 pays, va à l'encontre de l'Union des Marchés de Capitaux (UMC). Si cette taxe devait être adoptée, nous voulons que cela se fasse à l'échelle la plus large possible, à savoir européenne ou mondiale.

7. L'État en tant qu'actionnaire

Nous voulons évaluer toutes les participations en vue de déterminer une stratégie optimale, notamment en ce qui concerne la décision *sell/hold*. À cet effet, nous valoriserons certaines participations, de manière optimale, au moment opportun et de manière réfléchie. Le rôle de la Participation fédérale et de la société d'investissement sera revu: l'expertise sera renforcée, la politique

² La Belgique poursuivra sa contribution constructive à la mise en place progressive d'une taxe sur les transactions financières dans le cadre du régime de la coopération renforcée. Le gouvernement plaidera pour que cette taxe se concentre sur les actions et les dérivés ayant un caractère spéculatif, et pour que l'activité économique réelle (y compris les transactions intra-groupe) et les opérations des fonds de pension et des entreprises des assurances, pour ce qui concerne la couverture de leurs actifs, et se rapportant à des effets publics restent préservées.

investeringspolitiek wordt geheroriënteerd en de participaties van de Federale Staat worden gecentraliseerd in de schoot van de FPIM.

Daartoe zullen we, eind 2015, de aanbevelingen die voortvloeien uit twee externe rapporten analyseren. Zij zullen enerzijds als basis dienen bij het herbekijken van het organisatiemodel van de holdingmaatschappij. Door internationale benchmarking wordt bekeken hoe we een verdere professionalisering van de organisatie kunnen doorvoeren. Anderzijds, herbekijken we op basis van de conclusies van deze rapporten de strategische opties m.b.t. de participaties.

8. Modernisering van de Douane tot economische hefboom

Een efficiënte en performante Douane kan een economische hefboom zijn, zonder daarbij aan slagkracht te verliezen voor wat de strijd tegen fraude en namaak betreft. Met de nodige investeringen kan een potentieel hoog terugverdieneffect ontstaan via de invoerrechten. De Douane speelt een cruciale schakel in het logistieke en economische gebeuren. Er moet over gewaakt worden dat via een verdere modernisering van de wetgeving in overleg met de betrokken economische actoren inzake douane en accijnzen en een doeltreffender optreden van de douane op het terrein, de slagkracht van onze bedrijven verhoogt, de export toeneemt, onze havens hun logistieke troeven kunnen blijven uitoefenen en de daaraan verbonden tewerkstelling gegarandeerd wordt.

De uitvoering van het douanebeleidsplan moet deze modernisering bewerkstelligen en wordt daarom nauwgezet opgevolgd en zo snel mogelijk uitgevoerd. Hierbij een kort overzicht van een aantal voorname projecten die momenteel worden geïmplementeerd:

Stapsgewijze invoering in overleg met de betrokken sector handel van de nieuwe *Union Customs Code* vanaf 2016;

Verdere uitwerking van het AEO-systeem (*Authorized Economic Operator*) waarbij per 1 januari 2016 ieder AEO-gecertificeerd bedrijf een eigen klantencoördinator zal hebben die een individuele benadering zal verzekeren;

Verdere uitrol van enkele projecten als *System Based Approach* waarbij men overstapt van transactionele controle naar controles gebaseerd op de interne beheersystemen met enkele niet-dienstverlenende AEO bedrijven (onder andere chemische sector). We starten

d'investissement sera réorientée et les participations de l'État fédéral seront centralisées au sein de la SFPI.

Dans cette optique, fin 2015, nous analyserons les recommandations qui ressortiront de deux rapports externes. Elles serviront d'une part de base à la révision du modèle d'organisation des holdings. Grâce au benchmarking international, nous analyserons comment poursuivre la professionnalisation de l'organisation. D'autre part, nous allons réexaminer, sur la base des conclusions de ces rapports, les options stratégiques en matière de participations.

8. Modernisation de la Douane en levier économique

Une Douane efficace et performante peut constituer un levier économique sans que cela n'entrave sa lutte contre la fraude et la contrefaçon. En effectuant les investissements nécessaires, des retombées positives potentiellement élevées peuvent être dégagées par le biais des droits d'importation. La Douane est un maillon essentiel en matière logistique et économique. Grâce à la poursuite de la modernisation de la législation, en concertation avec les acteurs économiques concernés en matière de douanes et accises, et à un rôle plus efficace de la Douane sur le terrain, il faut veiller à ce que la combattivité de nos entreprises augmente, les exportations s'accroissent, nos ports puissent continuer à exercer leurs talents en matière de logistique et l'emploi qui y est lié soit garanti.

L'exécution du plan stratégique des douanes doit mener cette modernisation à bonne fin, raison pour laquelle il sera suivi à lettre et exécuté sans délai. Voici un aperçu succinct d'un certain nombre de grands projets qui sont actuellement mis en œuvre:

Instauration progressive à partir de 2016 du nouveau Code des Douanes de l'Union en concertation avec le secteur marchand concerné;

Poursuite du développement du système OEA (Opérateur économique agréé) par lequel, à partir du 1^{er} janvier 2016, chaque entreprise certifiée OEA, aura un coordinateur de la clientèle propre, qui assurera une approche individuelle;

Poursuite de la mise en œuvre de quelques projets comme la *System Based Approach*, permettant de passer d'un contrôle transactionnel à des contrôles basés sur les systèmes de gestion internes avec quelques entreprises OEA ne proposant pas de prestation de

een proefproject op waarvan de eerste resultaten in 2016 gekend zullen zijn.

Verdere opvolging van het *National Single Window* — project waarbij alle bevoegde overheidsdiensten, zowel federaal als gewestelijk, die tussenkomen in het in- en uitvoerproces op IT-vlak beter samenwerken, wat het mogelijk maakt om alle formaliteiten in te dienen via één portaal;

Verdere ontwikkeling van uitvoerprocessen die volledig digitaal verlopen zoals o.a. de aankomstberichten voor uitgaande containers in havens;

In 2016 van dataminingtechnieken om strategische prioriteiten te bepalen en binnen het operationele risicobeheer;

Meer gestructureerde en proactieve interne communicatie via een nieuwe intranetsite aangepast aan de nieuwe organisatiestructuur.

Beveiliging van de logistieke keten

Wat veiligheid betreft dringt ons land al langer aan op het systematisch verzamelen en doorlichten van passagiersgegevens in de strijd tegen terrorisme. Aangezien de douanediens hier eveneens een belangrijke rol spelen, is het logisch dat zij samen met de federale politie en het Orgaan voor de Coördinatie en de Analyse van de Dreiging (OCAD) betrokken worden bij de ontwikkeling van het systeem *Passenger Name Records* (PNR).

Belangrijke vernietigingen begin dit jaar toonden al aan dat ook de strijd tegen namaak voor ons land een prioriteit is en blijft. De illegale invoer van namaakgoederen verloopt vooral via zee- en luchthavens. Er mag worden aangenomen dat de economische schade voor België jaarlijks 7 % van alle handel bedraagt, hetzij ca. 9 miljard euro.

De reputatie van onze havens dwingt België ook tot bijzondere inspanningen in de strijd tegen de drugshandel. Dit is vanzelfsprekend geen exclusieve opdracht voor de douane. Alle betrokken overheden moeten samenwerken. Door een verhoogde en verscherpte controle kunnen we de illegale drugshandel via Belgische havens een halt toe roepen.

services (notamment le secteur chimique). Nous allons lancer un projet pilote dont les premiers résultats seront connus en 2016.

Poursuite du suivi du *National Single Window* — projet par lequel tous les services publics compétents, tant fédéraux que régionaux, intervenant dans le processus d'importation et d'exportation, collaborent de manière plus efficace dans le domaine IT permettant ainsi d'introduire toutes les formalités par le biais d'un seul portail;

Poursuite du développement des processus d'exportation qui se déroulent de manière entièrement numérisée, comme entre autres les notifications d'arrivée des conteneurs sortants, dans les ports;

Lancement en 2016, de techniques de datamining afin de déterminer des priorités stratégiques au sein de la gestion opérationnelle du risque;

Une communication interne plus structurée et proactive par le biais d'un nouveau site intranet adapté à la nouvelle structure organisationnelle.

Sécurisation de la chaîne logistique

En matière de sécurité, notre pays insiste depuis un certain temps déjà, sur la collecte systématique et l'analyse en profondeur des données des passagers dans le cadre de la lutte contre le terrorisme. Étant donné que les services de la douane y jouent également un rôle important, il est logique que conjointement avec la police fédérale et l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM), ils soient associés au développement du système *Passenger Name Records* (PNR).

Au début de cette année, d'importantes opérations de destruction ont déjà démontré que la lutte contre la contrefaçon est et reste également une priorité pour notre pays. L'importation illégale de marchandises de contrefaçon se fait principalement par les ports et aéroports. On peut considérer que le préjudice économique pour la Belgique est annuellement de 7 % sur l'ensemble du commerce, c'est-à-dire environ 9 milliards d'euros.

La réputation de nos ports et aéroports contraint de ce fait la Belgique à des efforts particulièrement importants dans la lutte contre le trafic de drogues. Il va de soi que cette mission n'est pas exclusivement confiée à la Douane. Toutes les autorités concernées doivent collaborer. Grâce à l'augmentation et au renforcement des contrôles, nous pouvons endiguer le trafic de drogues par les ports et aéroports belges.

9. Varia

Hervorming statuut van de hypotheekbewaarder

Door de defederalisering van de fiscale taken van de hypotheekbewaarder komt het accent in dit ambt meer te liggen op de verwerking van de onroerende documentatie. Om de totstandkoming van een geïntegreerd documentatiesysteem met uitwisseling van gegevens door en onder de verantwoordelijkheid van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie naar derde bevoorrechte partijen te faciliteren, is de hervorming van het statuut van de hypotheekbewaarder een logische volgende stap.

In eerste instantie zal het ambt van hypotheekbewaarder worden ingekanteld in de federale overheidsstructuur. De benoemingen tot hypotheekbewaarder nemen een einde en de betrokken ambtenaren worden geïntegreerd in de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie van de Federale Overheidsdienst Financiën. Daarnaast wordt ook werk gemaakt van een verdere integratie van de diensten van de registratie met de hypotheekbewaringen, waarbij aandacht wordt besteed aan de stapsgewijze integratie van de applicaties voor de verwerking van de onroerende documentatie. Naast een efficiëntere en vlottere dienstverlening, zal dit ook leiden tot een belangrijke kostenbesparing.

10. FOD Financiën: modernisering voor een meer performante dienstverlening

Zoals in het dossier van de hervorming van het statuut van de hypotheekbewaarder wordt de ingezette herstructurering van de FOD Financiën voortgezet, zodat in 2015 een aantal andere hervormingen afgerond kunnen worden. Zo is sinds het einde van de zomer — op de Algemene Administratie van de Fiscaliteit na — de operationalisering van de nieuwe structuur van de overheidsdienst grotendeels afgerond. De invoering van de nieuwe structuur, nieuwe processen en de invoer en verdere uitrol van een aantal instrumenten van goed beheer, moeten bijdragen tot een verdere professionalisering van de instelling.

Het doel is en blijft een FOD Financiën die op ieder ogenblik kan waarborgen dat hij zijn opdrachten efficiënt en correct uitvoert, met een optimale aanwending van de middelen en binnen de vooropgestelde termijnen. Deze hervorming moet resulteren in een verdere verbetering van de dienstverlening, doeltreffendheid en efficiëntie. De focus zal daarbij liggen op een sterkere digitalisering en contacten met burgers en ondernemingen.

9. Divers

Réforme du statut de conservateur des hypothèques

Du fait de la défédéralisations des tâches fiscales de conservateur des hypothèques, l'accent est de plus en plus mis, au sein de cette fonction, sur le traitement de la documentation immobilière. Afin de faciliter la mise sur pied d'un système de documentation intégré permettant l'échange de données par et sous la responsabilité de l'Administration générale de la Documentation patrimoniale vers des tierces parties privilégiées, la réforme du statut de conservateur des hypothèques est une étape suivante logique.

La fonction de conservateur des hypothèques va en première instance basculer dans la structure des autorités publiques fédérales. Les nominations comme conservateur des hypothèques prennent fin et les fonctionnaires concernés sont intégrés dans l'Administration générale de la Documentation patrimoniale du Service public fédéral Finances. On va en outre activer la poursuite de l'intégration des services de l'enregistrement comprenant la conservation des hypothèques, en accordant une attention particulière à l'intégration progressive des applications destinées au traitement de la documentation immobilière. Outre une prestation de services plus efficace et fluide, cela entraînera également d'importantes réductions de frais.

10. Le SPF Finances: modernisation pour une prestation de services plus performante

Comme c'est le cas dans le dossier de la réforme du statut de conservateur des hypothèques, la restructuration du SPF Finances sera poursuivie de manière à permettre d'achever un certain nombre d'autres réformes en 2015. Ainsi, depuis la fin de l'été — à l'exception de l'Administration générale de la Fiscalité — l'opérationnalisation de la nouvelle structure du service public est en grande partie terminée. L'introduction de la nouvelle structure, des nouveaux processus et la mise en place et le déploiement d'un certain nombre d'instruments de bonne gestion, doivent contribuer à une professionnalisation approfondie de l'institution.

Le but est et reste un SPF Finances capable de garantir à tout moment l'exécution efficace et correcte de ses missions par la mise en œuvre optimale des moyens et dans les délais impartis. Cette réforme doit aboutir à une amélioration approfondie de la prestation de services, de l'efficacité et de l'efficience. À cet effet, l'accent sera mis sur une intensification de la numérisation et sur les contacts avec les citoyens et les entreprises.

Verbeteren van de dienstverlening

De FOD Financiën staat als overheidsadministratie ten dienste van de gemeenschap, burgers en ondernemingen. De FOD Financiën moet daarom permanent streven naar een verdere uitbouw van zijn dienstverlening. Zo een dienstverlening betekent tevens een logische hefboom voor betere aanvaarding en spontane naleving van de fiscale verplichtingen. Daarom zal de FOD Financiën in 2016 blijven inzetten op volgende domeinen:

Verhogen van de toegankelijkheid van informatie door de verdere uitbouw en betere toegankelijkheid van de portaalsite van de FOD Financiën, het verder verbeteren van de leesbaarheid van verstuurd brieven en de implementatie hiervan in de verschillende IT-toepassingen, en het sensibiliseren van personeelsleden om leesbaar te schrijven via onder andere de ontwikkeling van een *e-learning* platform voor alle personeelsleden;

Nadruk op de herkenbaarheid, de beschikbaarheid van diensten en de toegang tot de gebouwen door onder andere de uitbouw van een sterke en moderne grafische identiteit, het uitbouwen van een unieke herkenbaarheid voor de gebouwen waar de FOD kantoren heeft, het herzien van openingsuren om de klantvriendelijkheid en beschikbaarheid te verbeteren, het monitoren van de telefonische bereikbaarheid en de kwaliteit van de antwoorden bij de diverse contactcentra, en het voltooien van de omvorming naar een doelgroepgerichte administratie;

Inzetten op interactie, dialoog en *feedback* door onder andere de aanwezigheid op sociale media verder te professionaliseren waarbij diverse online profielen (*Facebook, LinkedIn, Twitter, YouTube*) beter op elkaar worden afgestemd (centraal beheer, betere monitoring en snellere reactie), een regelmatige evaluatie van het proces "klachtenbeheer" om te verzekeren dat alle klachten binnen een redelijke termijn worden afgehandeld en dit proces verder optimaliseren en performanter maken, een vlottere samenwerking met de Federale Ombudsman dankzij een samenwerkingsprotocol, het opzetten van verbeteracties in lijn met de verwachtingen van gebruikers en gericht op het verhelpen van eventuele disfuncties die zich in de diensten voordoen, het versterken van lange termijn vertrouwensrelaties met zijn belangrijkste nationale en internationale partners door dialoog met de stakeholders via takscificatie werkgroepen en zich op te stellen als een partner van ondernemingen;

Amélioration de la prestation de services

En tant qu'administration publique, le SPF Finances est au service de la communauté, des citoyens et des entreprises. Le SPF Finances doit, de ce fait, en permanence tout mettre en œuvre pour poursuivre le développement de sa prestation de services. Une telle prestation de services constitue en outre un levier logique pour une meilleure acceptation et un respect spontané des obligations fiscales. Pour cette raison, le SPF Finances continuera, en 2016, à investir dans les domaines suivants:

L'augmentation de l'accessibilité des informations en continuant à construire le portail du SPF Finances et en le rendant plus accessible, la poursuite des améliorations en matière de lisibilité des lettres envoyées et son implémentation dans les différentes applications IT, ainsi que la sensibilisation des membres du personnel en vue de rédiger de manière plus compréhensible, notamment par le biais du développement d'une plateforme *e-learning* destiné aux agents;

L'accent sur la reconnaissance, la disponibilité des services et l'accès aux bâtiments en développant notamment une identité graphique forte et moderne, en développant le caractère reconnaissable unique des bâtiments dans lesquels le SPF a des bureaux, en revoyant les heures d'ouverture afin d'améliorer la convivialité et la disponibilité, en analysant l'accessibilité téléphonique et la qualité des réponses auprès des différents centres de contact, et en parachevant la réforme vers une administration axée sur les groupes cibles;

Miser sur l'interaction, le dialogue et le *feedback*, notamment en poursuivant la professionnalisation de la présence dans les médias sociaux par laquelle divers profils en ligne (*Facebook, LinkedIn, Twitter, YouTube*) interagissent mieux ensemble (gestion centralisée, meilleur monitoring et réactions rapides), une évaluation régulière du processus "gestion des clients" afin de garantir que toutes les plaintes soient traitées dans des délais raisonnables et rendre ce processus plus optimal et performant, une bonne collaboration avec l'Ombudsman fédéral grâce à un protocole de collaboration, la mise sur pied d'actions d'amélioration correspondant aux attentes des utilisateurs et axées sur l'assistance dans des cas éventuels de dysfonctionnement au sein des services, le renforcement des relations de confiance à long terme avec ses partenaires nationaux et internationaux les plus importants en dialoguant avec les stakeholders par le biais de groupes de travail tax-cification et en se projetant comme un partenaire d'entreprises;

Uitbouwen van een digitale dienstverlening

In een wereld die steeds meer op de informatie-technologie gericht is, kan een grote maatschappelijke speler als de FOD Financiën onmogelijk achterblijven. Er werden reeds bepaalde *e-services* ontwikkeld die het gemakkelijker maken voor burgers en ondernemingen om hun verplichtingen na te komen. Cruciaal is dat de kwaliteit hiervan en de interactie met gebruikers (burgers, ondernemingen ...) gevoelig verhoogt en dat de digitale kanalen steeds vaker als standaard worden ingezet. In 2016 zal de FOD Financiën volop inzetten op de verdere uitbouw van een digitale dienstverlening, en zal de strategie en een roadmap voor de komende drie jaar worden uitgetekend. Ook wordt gestart met de inventarisatie van de wetgeving. De doelstelling van deze inventarisatie is om bestaande (remmende) factoren te identificeren die digitale oplossingen of opportuniteiten kunnen hinderen of de implementatie ervan kunnen vergemakkelijken. Ook in 2016 blijft de FOD Financiën verder inzetten op volgende domeinen:

Invoering van de *only once*-wetgeving: Hierdoor wordt informatie van authentieke bronnen uitgewisseld en hergebruikt binnen de federale overheid. Dit vergemakkelijkt het leven van burgers en ondernemingen omdat men vermijdt dat ze informatie moeten versturen waarover de federale overheid al beschikt. Verder zal de FOD Financiën de gegevensuitwisseling met diverse partners (bv. gerechtsdeurwaarders, gewesten, gemeenten, enzovoort) optimaliseren.

Scanning en digitalisering van bestaande en nieuwe dossiers: Om te evolueren naar een digitale dienstverlening is het belangrijk dat data maximaal digitaal gecapteerd worden en dat relevante, niet-gedigitaliseerde data worden gedigitaliseerd.

Digitalisering van de uitstroom van documenten en de communicatie met burgers en ondernemingen: De FOD Financiën zal de informatie waarover hij beschikt toegankelijk maken voor alle betrokkenen. MyMinfin en MyMinfin Pro nemen hierbij een belangrijke plaats in als beveiligde toegangspoort tot de persoonlijke gegevens en de diverse *e-government* toepassingen. De ter beschikking gestelde informatie en documenten worden verder uitgebreid over alle bevoegdheidsdomeinen van de FOD Financiën zodat de burger of de onderneming toegang krijgt tot zijn integraal elektronisch dossier.

- **Elektronische beschikbaarheid van documenten verhogen:** In 2016 zullen meer formulieren, attesten en aangiften elektronisch voor de burger beschikbaar worden gemaakt zodat deze elektronisch kunnen worden

Élaboration d'une prestation de services numérique

Dans un monde de plus en plus orienté vers les technologies de l'information, un grand acteur de la vie sociale tel que le SPF Finances ne peut absolument pas être en reste. Certains services en ligne visant à permettre aux citoyens et aux entreprises de respecter plus facilement leurs obligations, ont déjà été développés. Il est crucial que la qualité de ces services en ligne et leur interaction avec les utilisateurs (citoyens, entreprises, ...) augmente sensiblement et que les canaux numériques soient de plus en plus souvent utilisés comme la norme. En 2016, le SPF Finances va abondamment miser sur le développement continu des prestations de services numérique et va définir la stratégie ainsi qu'une feuille de route pour les trois années à venir. L'inventorisation de la législation va également être lancée. L'objectif de cet inventaire est d'identifier les facteurs (de blocage) existants, pouvant faire obstacle à des solutions ou des opportunités numériques ou pouvant faciliter leur implémentation. En 2016 aussi, le SPF Finances continuera à investir dans les domaines suivants:

L'instauration de la législation "*only once*": elle permet d'échanger et de réutiliser des informations de sources authentiques au sein des autorités fédérales. Cela simplifie la vie des citoyens et des entreprises par le fait d'éviter de devoir transmettre des informations dont disposent déjà les autorités fédérales. Le SPF Finances va en outre optimiser l'échange des données avec les différents partenaires (p.ex. les huissiers de justice, les régions, les communes, etc.).

Le scanning et la numérisation de nouveaux dossiers et de dossiers existants: Pour évoluer vers une prestation de services numérique, il importe de capter au maximum les données de façon numérique et de numériser les données pertinentes qui ne le sont pas encore.

La numérisation du flux de documents et la communication avec les citoyens et les entreprises: Le SPF Finances va rendre les informations dont il dispose accessibles à toutes les personnes concernées. MyMinfin et MyMinfin Pro prennent à cet effet une place importante en tant que voie d'accès sécurisée aux données personnelles et aux différentes applications d'*e-government*. Les informations et les documents mis à disposition seront élargis à tous les domaines de compétence du SPF Finances de sorte que le citoyen ou l'entreprise ait accès à l'intégralité de son dossier électronique.

- **L'augmentation de la disponibilité électronique de documents:** En 2016, la citoyen va pouvoir accéder électroniquement à un plus grand nombre de formulaires, d'attestations et de déclarations, de manière à pouvoir

ingevuld en geraadpleegd. Zo wenst de FOD Financiën het vervullen van de aangifteplicht te vergemakkelijken via een verdere voorafgaande invulling in *Tax On Web* (TOW), en zo ook de doelgroep die een voorstel van vereenvoudigde aangifte (VVA) ontvangt, te vergroten. Daarbij zullen de wettelijke verplichtingen ingevoerd worden om de gegevensuitwisseling op te starten met banken en verzekeraars, voor de fiscaal aftrekbare giften en voor de kosten van kinderopvang.

Doelgerichte controles met respect voor belastingplichtigen

De FOD Financiën moet zijn vooropgestelde doelstellingen effectief behalen, met het oog op een slagkrachtige organisatie. Het streven naar doeltreffendheid beoogt op de eerste plaats dat alle burgers en ondernemingen solidair aan hun verplichtingen voldoen. Daarbij zal er in 2016 in het bijzonder aandacht uitgaan naar de volgende domeinen:

- **Optimaliseren van de controles:** De controles door de FOD Financiën moeten zodanig gebeuren dat iedereen, zowel burgers als ondernemingen, zijn verplichtingen naleeft met respect voor de geldende regelgeving. Fiscale controles zijn nooit aangenaam, maar wel noodzakelijk. Ze dienen te gebeuren met respect voor de belastingplichtige. Via het efficiënt inzetten van de bestaande samenwerkingsmiddelen binnen de FOD Financiën zullen controles van verschillende inspecties van de FOD Financiën zoveel mogelijk in één inspectie op eenzelfde moment worden uitgevoerd. Controles worden ook verder geoptimaliseerd door het meer uitwerken en hanteren van een doelgroepgerichte aanpak. Zo zal de Algemene Administratie van de Fiscaliteit doelgerichte acties realiseren voor de in het regeerakkoord geïdentificeerde risicogroepen (onder andere fictieve starters, misbruik vennootschapsstructuren, enzovoort).

Naar een moderne manier van belastingcontrole: De ICT-revolutie zet zich door in nagenoeg alle sectoren en ondernemingen, en papieren boekhoudingen, papieren stavingssstukken en contracten, enzovoort, worden grotendeels vervangen door digitale documenten. Er wordt door de fiscale administratie ingezet op efficiëntere digitale controles (*e-audits*), die toelaten grote hoeveelheden data te capteren, te beheersen en te verifiëren. De verdere professionalisering van deze controles zorgt voor een aanpak die in overeenstemming is met de economische en digitale werkelijkheid, en werkt trouwens ook tijd- en kostenbesparend voor belastingplichtigen en ondernemingen.

les compléter et à les consulter électroniquement. De cette manière, le SPF Finances souhaite faciliter l'exécution des obligations liées à la déclaration fiscale en la pré remplissant de manière plus complète dans *Tax-On-Web* (TOW) et ainsi élargir le groupe cible recevant une proposition de déclaration simplifiée (PDS). À cet effet, les obligations légales seront instaurées afin de mettre sur pied un échange de données avec les banques et les assureurs, pour les dons fiscalement déductibles et pour les frais de garde d'enfant.

Contrôles ciblés dans le respect des contribuables

Le SPF Finances doit atteindre ses objectifs de manière effective s'il veut devenir une organisation de pointe. L'aspiration à une certaine efficacité implique en premier lieu que tous les citoyens et toutes les entreprises satisfassent solidairement à leurs obligations. À cet effet, en 2016, une attention particulière sera accordée aux domaines suivants:

- **L'optimisation des contrôles:** Les contrôles effectués par le SPF Finances doivent se faire de manière à ce que chacun, tant le citoyen que les entreprises, respecte ses obligations conformément à la réglementation en vigueur. Les contrôles fiscaux ne sont jamais agréables mais ils sont néanmoins nécessaires. Ils doivent être exécutés dans le respect du contribuable. Par la mise en place efficace des moyens de collaboration existants au sein du SPF Finances, les contrôles de différentes inspections du SPF Finances seront exécutés autant que faire se peut, au même moment, dans le cadre d'une seule et même inspection. L'optimisation des contrôles sera également renforcée grâce au développement et à l'application d'une approche axée sur les groupes cibles. Ainsi, l'Administration générale de la Fiscalité réalisera des actions ciblées visant les groupes à risque identifiés dans l'accord de gouvernement (notamment les starters fictives, l'exploitation abusive des structures de sociétés, etc.).

Vers un contrôle fiscal moderne: La révolution ICT se poursuit dans pratiquement tous les secteurs et dans toutes les entreprises, et les comptabilités en version papier, les documents probants ainsi que les contrats en version papier, etc., sont la plupart du temps remplacés par des documents numériques. L'administration fiscale investit davantage dans des contrôles numériques plus efficaces (*e-audits*), qui permettent de capter, de maîtriser et de vérifier un plus grand nombre de fichiers. La poursuite de la professionnalisation de ces contrôles permet une approche en concordance avec la réalité économique et numérique et génère par ailleurs un gain de temps et de moyens financiers pour les contribuables et les entreprises.

Een gericht beleid in de selectie van dossiers en te ondernemen acties: De analyse van de informatie die de FOD Financiën ter beschikking heeft, moet toelaten om snel misbruiken of inbreuken te ontdekken, met respect voor de privacy. De FOD Financiën streeft naar een centraal aangestuurde en gecombineerde benadering, gedifferentieerd in functie van het risicoprofiel van de belastingplichtige. Zo wenst men een antwoord te bieden om de verschillende risico's en mogelijke misbruiken in eerste instantie te voorkomen. Tegelijkertijd is het belangrijk om na te gaan of iedereen ook effectief zijn fiscale verplichtingen nakomt. Het toezicht moet vooral toegespitst zijn op diegenen die een risicogroep vormen als het gaat om de aangifteplicht of het betalen van de verschuldigde belastingen. In 2016 zal verder ingezet worden op de ontwikkeling van dataminingtoepassingen voor het doelgerichter bepalen van de geselecteerde dossiers voor controle- en opsporingsacties.

Opzetten en uitbouwen van samenwerkingsverbanden: De FOD Financiën heeft in het verleden belangrijke stappen ondernomen op het vlak van informatisering. Door de samenwerking met bepaalde beroepsgroepen of partners (bv. notarissen, landmeters of gemeenten) wordt (gedeeltelijk) verwerkte informatie elektronisch binnengehaald. Landmeters leveren via de applicatie CADGIS landmeterplannen elektronisch af. Soortgelijke applicaties bestaan voor notarissen (DER) en gemeenten (URBAIN).

Naar een meer globale en gecombineerde benadering en aandacht voor risicopreventie: Ook in 2016 wenst de FOD Financiën samenwerkingsconvenanten en protocollen met nationale en internationale partners af te sluiten, onder meer met het oog op het creëren en versterken van de samenwerking. We willen de komende jaren onze nationale en internationale partnerschappen verder uitbreiden, zowel met het oog op het verwerven als op het verstrekken van informatie. Op die manier wenst de FOD Financiën zijn kerntaken doeltreffender uit te voeren.

11. Fiscale fraudebestrijding

Fiscaliteit zou een vrij simpele aangelegenheid kunnen en moeten zijn. De overheid moet voor een transparante wetgeving en duidelijke informatie zorgen zodat de burger in staat is zijn fiscale verplichtingen na te komen. Helaas is de realiteit complex en wordt deze nobele doelstelling niet steeds bereikt.

Une politique ciblée dans la sélection des dossiers et des actions à entreprendre: L'analyse des informations dont dispose le SPF Finances, doit permettre de découvrir rapidement les abus ou les infractions, tout en respectant la vie privée. Le SPF Finances vise une approche combinée gérée de manière centralisée, différenciée en fonction du profil de risque du contribuable. On peut ainsi proposer une réponse aux différents risques et en première instance éviter d'éventuels abus. Dans le même temps, il est important de vérifier si chacun remplit effectivement ses obligations fiscales. La surveillance doit principalement s'orienter vers ceux qui forment un groupe à risque lorsqu'il s'agit d'obligation de déclaration ou de paiement des impôts dus. En 2016, on continuera à mettre l'accent sur le développement des applications de datamining visant à déterminer de manière orientée, les dossiers sélectionnés soumis des actions de contrôle et de recherche.

La mise en place et le développement de relations de collaboration: Par le passé, le SPF Finances a entrepris des démarches importantes dans le domaine de l'informatisation. Grâce à la collaboration avec certains groupements ou partenaires professionnels (p.ex. notaires, géomètres ou communes), des informations (partiellement) traitées sont recueillies. Les géomètres délivrent des plans de géomètre par voie électronique, par le biais de l'application CADGIS. Des applications du même type existent pour les notaires (DER) et pour les communes (URBAIN).

L'adoption d'une approche plus globale et combinée en restant attentif à la prévention des risques: En 2016, le SPF Finances souhaite également conclure des conventions de collaboration et des protocoles avec des partenaires nationaux et internationaux, notamment en vue de la création et de l'intensification de la collaboration. Dans les années qui viennent, nous souhaitons poursuivre l'élargissement de nos partenariats nationaux et internationaux, tant en vue de l'acquisition que de la fourniture d'informations. De cette manière, le SPF Finances souhaite exécuter plus efficacement ses tâches clés.

11. Lutte contre la fraude fiscale

La fiscalité devrait pouvoir être ou devenir une matière relativement simple. Les autorités publiques doivent veiller à proposer une législation transparente et à fournir des informations claires de manière à permettre au citoyen de remplir ses obligations fiscales. Hélas! La réalité est complexe et ces nobles objectifs ne sont pas toujours atteints.

In een apart beleidsplan zullen de fraudemaatregelen uitvoerig worden toegelicht. Dit plan zal voor het einde van het jaar toegelicht worden.

12. Deelname aan Europese en internationale financiële instellingen

Uitvoering van de Europese hervormingsagenda

Zoals deze regering op Belgisch niveau voor een groeibeleid kiest dat ook op termijn duurzaam is (=op orde zetten van overheidsfinanciën, structurele hervormingen in pensioenen, belastingstelsel, enz.), zo ook heeft deze regering op Europees en bij uitbreiding op internationaal niveau, het, het afgelopen jaar opgenomen voor een beleid waarin budgettaire verantwoordelijkheid en structurele hervormingen centraal staan. Dat is de enige weg naar duurzame groei. Ierland, Portugal en Spanje die consequent de hervormingen opelijst in hun economische hervormingsprogramma's, en met financiële steun van de overige eurozonelanden, hebben doorgevoerd, tonen aan dat dit beleid haar vruchten afwerpt. Deze landen groeien nu sneller dan het gemiddelde in de eurozone.

Beleid ten aanzien van IMF

Een belangrijk beleidsthema in het Internationaal Monetair Fonds waar in 2016 de nodige aandacht aan zal worden besteed is het kredietbeleid van het Fonds, meer bepaald ten opzichte van landen met schuldenproblemen. België heeft altijd het standpunt verdedigd dat de discussie over eventuele schuldherstructureringen thuishoort in het IMF. De herziening van het kredietbeleid van het IMF biedt hiertoe een gelegenheid. België zal, zoals in het verleden, een flexibel beleid steunen, met als basis respect voor de contractuele afspraken die de basis moeten vormen voor de aanpak van overmatige schulden.

De discussie over de quota en het bestuur van het IMF gaat onverminderd door. België zal blijven streven naar een billijke uitkomst waarbij niet alleen de omvang van een land een invloed heeft op de positie in het IMF, maar ook de graad van betrokkenheid in de wereldeconomie in rekening wordt gebracht. Onlosmakelijk verbonden met deze discussie over de quota, is het debat over de gewenste omvang van het Fonds, m.a.w. over de vraag hoeveel middelen het IMF ter beschikking moet hebben om zijn mandaat uit te kunnen voeren. Deze discussie wordt in 2016 zeer actueel, aangezien in de loop van volgend jaar een beslissing moet worden genomen

Les mesures en matière de fraude feront l'objet seront expliquées en détail dans un plan d'action séparé. Ce plan sera explicité avant la fin de l'année.

12. Participation à des institutions financières européennes et internationales

Exécution de l'agenda européen des réformes

Comme au niveau belge, le gouvernement actuel a opté pour une politique de croissance qui se veut à terme également durable (= mettre de l'ordre dans les finances publiques, procéder à des réformes structurelles des pensions et dans le système fiscal, etc.), il a également adopté au cours de l'année écoulée, au niveau européen et par extension, au niveau international, une politique dans le cadre de laquelle la responsabilité budgétaire et les réformes structurelles occupent une place centrale. C'est la seule voie possible vers une croissance durable. L'Irlande, le Portugal et l'Espagne, qui ont, grâce au soutien financier des autres pays de la zone euro, réalisé de manière conséquente, les réformes reprises dans leurs programmes de réforme économique, montrent que cette politique porte ses fruits. La croissance de ces pays est actuellement supérieure à la moyenne de la zone euro.

Stratégie vis-à-vis du FMI

Un thème stratégique au sein du Fonds monétaire international qui bénéficiera de toute l'attention en 2016 est la politique en matière de crédit, plus spécialement vis-à-vis de pays ayant des problèmes de dettes. La Belgique a toujours défendu le point de vue selon lequel les discussions en matière de rééchelonnement de la dette, avaient leur place au FMI. La révision relative à la politique en matière de crédit mise en place par le FMI, en offre l'opportunité. Comme par le passé, la Belgique va soutenir une politique flexible, basée sur le respect des accords contractuels qui doivent constituer les fondements en matière d'approche des dettes démesurées.

La discussion relative aux quotas et à la gestion du FMI n'est pas terminée. La Belgique poursuivra ses efforts à la recherche d'une solution équitable dans le cadre de laquelle non seulement l'ampleur d'un pays aura une influence sur la position du FMI mais également le niveau d'engagement dans l'économie mondiale sera pris en considération. Le débat sur la taille souhaitée du Fonds, en d'autres termes, sur la question de savoir de combien de moyens le FMI doit disposer pour pouvoir exercer son mandat, est indissociablement liée à la discussion sur les quotas. Cette discussion deviendra très actuelle en 2016, étant donné

over de hernieuwing van één van de hoekstenen van de financiering van het IMF, de *New Arrangements to Borrow*.

Beleid ten aanzien van Wereldbankgroep

De Wereldbank zal nog voor het einde van 2015 duidelijk maken hoe de instelling zal bijdragen tot de verwezenlijking van de “*sustainable development goals*”. In 2016 zullen de eerste maatregelen moeten worden genomen voor de implementatie van de strategie van de Wereldbank. De minister van Financiën zal, in nauw overleg met zijn collega van Ontwikkelingssamenwerking, bij de uitwerking van de maatregelen de prioritaire punten van het Belgische beleid benadrukken, onder andere de digitale revolutie en speciale aandacht voor de noden van de armste landen.

In 2016 vinden de onderhandelingen plaats over de 18^e herfinancieringsronde van de Internationale Ontwikkelingsassociatie. Tijdens deze onderhandelingen wordt de financieringsenveloppe voor een periode van 3 jaar vastgelegd die loopt van medio 2017 tot medio 2019. Ook deze onderhandelingen bieden voor België, vertegenwoordigd door de FOD Financiën in nauw overleg met de diensten van Ontwikkelingssamenwerking, de gelegenheid om de Belgische beleidsprioriteiten te promoten.

De minister van Financiën en fiscale fraudebestrijding,

Johan VAN OVERTVELDT

que dans le courant de l'année prochaine, une décision va devoir être prise quant au renouvellement de l'une des pierres angulaires du financement du FMI, les *New Arrangements to Borrow*.

Stratégie vis-à-vis du Groupe de la Banque mondiale

La Banque mondiale précisera encore avant la fin de 2015 la façon dont l'institution contribuera à la réalisation des “*sustainable development goals*” (*objectifs de développement durable*). Les premières mesures d'implémentation de la stratégie de la Banque mondiale devront être prises en 2016. En étroite concertation avec son collègue de la Coopération au Développement, le ministre des Finances mettra l'accent, lors de l'élaboration des mesures, sur les points prioritaires de la politique belge, notamment, la révolution numérique et une attention particulière aux besoins des pays les plus pauvres.

En 2016 vont avoir lieu les négociations relatives au 18^e *round* de refinancement de l'Association internationale de Développement. Au cours de ces négociations, l'enveloppe de financement sera fixée pour une période de 3 ans, de mi-2017 à mi-2019. Ces négociations offriront également à la Belgique, représentée par le SPF Finances en étroite concertation avec les services de la Coopération au Développement, l'opportunité de promouvoir les priorités de la politique belge.

Le ministre des Finances et de la Lutte contre la Fraude fiscale,

Johan VAN OVERTVELDT