

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 november 2015

10 novembre 2015

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Justitie

Justice

Zie:

Doc 54 **1428/ (2015/2016)**:

001: Lijst van beleidsnota's.

002 en 007: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 54 **1428/ (2015/2016)**:

001: Liste de notes de politique générale.

002 et 007: Notes de politique générale

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
 QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
 CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
 CRABV: *Beknopt Verslag*
 CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*

PLEN: *Plenum*
 COM: *Commissievergadering*
 MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
 QRVA: *Questions et Réponses écrites*
 CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
 CRABV: *Compte Rendu Analytique*
 CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*

PLEN: *Séance plénière*
 COM: *Réunion de commission*
 MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

I. — INLEIDING

Justitie staat ook het komende jaar voor enorme uitdagingen. Deze uitdagingen houden onder meer verband met de hervorming van de rechterlijke organisatie, de informatisering van justitie, de aanpassing en modernisering van belangrijke wetgeving in het licht van maatschappelijke veranderingen, en de strijd tegen radicalisme en terrorisme. Daarbij komt de budgettaire context die van alle departementen besparingen veronderstelt.

Om justitie duurzaam te moderniseren en een kwaliteitsvolle, efficiënte en toegankelijke justitie te waarborgen met minder middelen, zijn fundamentele hervormingen noodzakelijk. Het zal zaak zijn om de werking van justitie te verbeteren en de procedureregels efficiënter te maken, zonder kwaliteit te verliezen.

Het eerste jaar van de legislatuur werd gekenmerkt door de voorbereiding en aanneming van diverse maatregelen die op korte termijn resultaten opleveren. Met het Justitieplan van de minister van Justitie werd een globale aanpak voorgesteld om justitie efficiënter te doen werken. De uitvoering van dit plan is reeds gevorderd. Een eerste “potpourri” wetsontwerp werd definitief goedgekeurd door de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het omvat een geheel aan hervormingen die de burgerlijke rechtspleging zullen verbeteren.

Een tweede “potpourri” wetsontwerp werd goedgekeurd in de Ministerraad en wordt besproken in de Kamer. Het betreft diverse maatregelen die de strafprocedure moeten verbeteren.

Binnenkort zullen nog andere wetsontwerpen worden voorgelegd, die onder meer verband zullen houden met de gerechtelijke stage, de internering en de hervorming van de rechterlijke organisatie en de beheersautonomie.

Zoals voorzien in het regeerakkoord, zal het komende jaar ook verder worden gewerkt aan een grondige hervorming van de basiswetgeving van justitie. De vaak 19^e-eeuwse codes zullen worden gemoderniseerd zodat ze aangepast zijn aan de uitdagingen van deze tijd. Deze legislatuur zullen op die manier belangrijke wetgevende projecten worden afgerond in het strafrecht, het burgerlijk recht, het economisch recht en het vennootschapsrecht. Deze hervormingen zullen het komende jaar verder worden concreet gemaakt en zullen uiteindelijk bijdragen aan de juridische zekerheid die zowel voor bedrijven als voor particulieren essentieel is om zich te kunnen ontwikkelen.

I. — INTRODUCTION

La Justice est confrontée à d'énormes défis aussi l'année qui vient. Ils sont notamment liés à la réforme de l'organisation judiciaire, à l'informatisation de la Justice, à l'adaptation et à la modernisation de la législation importante à la lumière des évolutions dans la société, et à la lutte contre le radicalisme et le terrorisme. À cela s'ajoute le contexte budgétaire qui impose à l'ensemble des départements de réaliser des économies.

Des réformes fondamentales sont nécessaires pour moderniser la Justice de manière durable et garantir, avec moins de moyens, une justice de qualité, efficiente et accessible. Il importera donc d'améliorer le fonctionnement de la Justice et l'efficacité des règles de procédure, sans perdre en qualité.

La première année de la législature a été marquée par la préparation et l'adoption de diverses mesures appelées à donner des résultats à brève échéance. Avec le Plan Justice du ministre de la Justice, une approche globale a été proposée pour faire fonctionner la justice de manière plus efficiente. L'exécution de ce plan est déjà bien avancée. Le premier projet de loi “pot-pourri” a été adopté définitivement par la Chambre des représentants. Il comprend un ensemble de réformes qui amélioreront la procédure civile.

Un deuxième projet de loi “pot-pourri” a été approuvé au Conseil des ministres et est débattu à la Chambre. Il concerne diverses mesures devant améliorer la procédure pénale.

D'autres projets de loi seront encore déposés prochainement, en rapport notamment avec le stage judiciaire, l'internement ainsi que la réforme de l'organisation judiciaire et l'autonomie de gestion.

Comme prévu dans l'accord de gouvernement, nous continuerons également l'an prochain à travailler à une réforme profonde de la législation de base de la Justice. Les codes, qui datent souvent du 19^e siècle, seront modernisés pour être adaptés aux défis de notre époque. Au cours de cette législature, d'importants projets législatifs seront ainsi finalisés en droit pénal, en droit civil, en droit économique et en droit des sociétés. Ces réformes prendront davantage forme l'an prochain et contribueront en fin de compte à la sécurité juridique qui est essentielle, tant pour les entreprises que pour les particuliers, pour pouvoir se développer.

De minister van Justitie zal deze legislatuur prioritair werken rond vijf hoofdstukken die hieronder verder worden toegelicht.

Ten eerste zal werk worden gemaakt van een efficiënte, kwaliteitsvolle en toegankelijke justitie.

Ten tweede wordt ingezet op een rechtvaardig en transparant strafrecht en strafrechtelijk beleid.

Ten derde zal, aanvullend op de hervormingen in het strafrecht, justitie verder worden ingezet ten dienste van de veiligheid van de bevolking.

Ten vierde worden ook het burgerlijk recht en het economisch recht ingrijpend hervormd.

Tot slot staat België niet geïsoleerd van de rest van de wereld. Naast het verbeteren van de rechten van de eigen bevolking, zal het justitiebeleid ten volle bijdragen aan de verdediging en promotie van de mensenrechten, het internationaal humanitair recht en de principes van de rechtsstaat.

II. — EEN EFFICIËNTE, KWALITEITSVOLLE EN TOEGANKELIJKE JUSTITIE – RECHTERLIJKE ORDE

II.1. Rechterlijke organisatie

Hervorming van het gerechtelijk landschap

Conform het regeerakkoord wordt de hervorming van het gerechtelijk landschap, opgestart tijdens de vorige legislatuur, voortgezet, zo nodig bijgestuurd en voltooid.

Die hervorming bestaat uit drie luiken: de schaalvergroting van de arrondissementen, de mobiliteit van de magistratuur en het gerechtspersoneel en de bestuurlijke autonomie van de hoven en rechtbanken en het openbaar ministerie inzake personele, materiële en budgettaire middelen.

Dit laatste luik houdt in dat de “gerechtelijke entiteiten” – de hoven, rechtbanken, vredegerichten, parketten-generaal, parketten, arbeidsauditoraten en het federaal parket – verantwoordelijkheid dragen voor het beheer van de algemene werkingsmiddelen die hun ter beschikking worden gesteld.

Daarvoor worden de middelen via een beheersovereenkomst toegewezen aan het College van de hoven en rechtbanken enerzijds en het College van het openbaar ministerie anderzijds. Vervolgens voorzien de colleges

Au cours de cette législature, le ministre de la Justice fera une priorité des cinq chapitres qui sont commentés ci-dessous.

Premièrement, on s’attellera à une Justice efficiente, de qualité et accessible.

Deuxièmement, on investira dans un droit pénal et une politique criminelle équitables et transparents.

Troisièmement et en complément aux réformes du droit pénal, la Justice continuera d’investir dans la sécurité de la population.

Quatrièmement, le droit civil et le droit économique seront également réformés en profondeur.

Enfin, la Belgique n’est pas isolée du reste du monde. En plus d’améliorer les droits de sa propre population, la Belgique, via sa politique en matière de justice, contribuera pleinement à défendre et à promouvoir les droits de l’homme, le droit humanitaire international et les principes de l’État de droit.

II. — UNE JUSTICE EFFICIENTE, DE QUALITÉ ET ACCESSIBLE – ORDRE JUDICIAIRE

II.1. Organisation judiciaire

Réforme du paysage judiciaire

Conformément à l’accord de gouvernement, la réforme du paysage judiciaire, entamée sous la précédente législature, sera poursuivie, ajustée si nécessaire et achevée.

Cette réforme comporte trois volets: l’agrandissement d’échelle des arrondissements, la mobilité des magistrats et du personnel judiciaire et l’autonomie administrative des cours et tribunaux et du ministère public en ce qui concerne les ressources humaines, matérielles et budgétaires.

Ce dernier volet implique que les “entités judiciaires” – les cours, tribunaux, justices de paix, parquets généraux, parquets, auditorats du travail et le parquet fédéral – soient responsables de la gestion des moyens de fonctionnement généraux qui sont mis à leur disposition.

Pour ce faire, les moyens sont alloués par le biais d’un contrat de gestion au Collège des cours et tribunaux, d’une part, et au Collège du ministère public, d’autre part. Ensuite, les Collèges pourvoient les entités judi-

de gerechtelijke entiteiten van de nodige middelen, op basis van hun beheersplannen.

Bij de uitwerking van dat derde luik zijn een aantal bijzondere vragen gerezen die in het raam van de vierde “potpourri” wet zullen worden beantwoord.

Vooreerst wordt onderzocht of voor het Hof van Cassatie (waarvan zetel en parket samen één entiteit uitmaken) in een aan zijn taken beter aangepaste beheersstructuur kan worden voorzien, naar analogie met het Grondwettelijke Hof en het Rekenhof, waaraan een dotatie wordt toegekend.

Vervolgens moet naast de focus op twee afzonderlijke colleges ook rekening worden gehouden met de praktische problemen en de schaalnadelen van een volledige splitsing van vele centrale beheersbevoegdheden en ondersteunende diensten.

Daarom zal worden voorgesteld om binnen de rechterlijke orde een “Dienstencentrum van de rechterlijke orde” (DCRO) op te richten, in uitvoering van artikel 185/1 van het Gerechtelijk Wetboek. Dit DCRO zal bestuurd worden door de “Verenigde Colleges” (dit zijn het College van de Hoven en Rechtbanken en het College van het Openbaar Ministerie samen) met een systeem van dubbele meerderheid en operationeel geleid door een algemeen beheerder.

Een aantal beheersdiensten voor de rechterlijke organisatie van de FOD Justitie zullen in het DCRO worden ingebracht. Daartoe behoren geheel of gedeeltelijk ICT, gebouwen en infrastructuur en het operationele personeelsbeheer. Ook de opleiding van de magistraten en het gerechtspersoneel (bevoegdheden van het Instituut voor de Gerechtelijke Opleiding (IGO)) hoort daarin thuis. De colleges kunnen ook bijkomende taken aan het DCRO opdragen, en omgekeerd kunnen de Verenigde Colleges vooralsnog gemeenschappelijke taken uit de opdracht van het DCRO lichten en aan het eigen aparte beheer toevertrouwen.

De individuele colleges zijn verantwoordelijk voor het beheer van de respectieve organisaties, met uitzondering van de beheersaangelegenheden die zijn toevertrouwd aan het DCRO. Om beter aan te sluiten bij hun eigenlijke opdracht worden de reeds voorziene “steundiensdiensten” bij de colleges omgevormd tot “beheersdiensten” die eveneens geleid worden door een algemeen beheerder.

De colleges zullen ook instaan voor de verdeling van de middelen over de entiteiten. In een eerste beweging kan er voor bepaalde beheersaangelegenheden in een

cières des moyens nécessaires, sur la base de leurs plans de gestion.

Lors de l’élaboration de ce troisième volet, un certain nombre de questions particulières ont été soulevées auxquelles il sera répondu dans le cadre de la quatrième loi “pot-pourri”.

Il est d’abord examiné si une structure de gestion mieux adaptée à ses tâches peut être envisagée pour la Cour de Cassation (dont le siège et le parquet forment ensemble une entité), par analogie à la Cour constitutionnelle et la Cour des Comptes, à qui est allouée une dotation.

Ensuite, il faut, parallèlement à l’accent sur deux collèges distincts, tenir compte aussi des problèmes pratiques et des désavantages d’échelle dus à une partition complète d’un grand nombre de compétences de gestion et de services d’appui centraux.

C’est pourquoi il sera proposé de créer au sein de l’Ordre judiciaire un “Centre de services de l’Ordre judiciaire” (CSOJ), en application de l’article 185/1 du Code judiciaire. Ce CSOJ sera administré par les “Collèges réunis” (c’est-à-dire le Collège des cours et tribunaux et le Collège du ministère public ensemble) via un système de double majorité et sera dirigé sur le plan opérationnel par un gestionnaire général.

Un certain nombre de services de gestion pour l’organisation judiciaire du SPF Justice seront intégrés dans le CSOJ. Il s’agit en tout ou en partie d’ICT, des bâtiments et infrastructure et de la gestion du personnel opérationnelle. La formation des magistrats et du personnel judiciaire (compétences de l’Institut de formation judiciaire (IFJ)) en fera également partie. Les collèges pourront également confier des tâches supplémentaires au CSOJ et, inversement, les Collèges réunis pourront retirer des tâches encore communes de la mission du CSOJ et les confier à la gestion séparée propre.

Les collèges individuels sont responsables de la gestion de leurs organisations respectives, à l’exception des matières de gestion qui sont confiées au CSOJ. Afin de mieux coller à leur véritable mission, les “services d’appui” déjà prévus auprès des collèges seront transformés en “services de gestion”, qui seront également dirigés par un gestionnaire général.

Les collèges s’occuperont également de la répartition des moyens entre les entités. Dans un premier temps, on peut prévoir, pour des affaires de gestion déterminées,

groepering worden voorzien binnen het rechtsgebied van een hof van beroep, dan wel per type rechtscollege, parket of auditoraat.

Voor de samenstelling van het College van de zetel kan er derhalve ook worden voorzien in een geografische vertegenwoordiging, naast de vertegenwoordiging per type rechtscollege. Voor het College van het Openbaar Ministerie is dit reeds zo en blijft de samenstelling dus ongewijzigd.

Verder moet een performant beheer van de rechterlijke orde noodzakelijk gepaard kunnen gaan met het inzetten van de juiste mensen op de juiste plaatsen, wat een vlottere toewijzing vereist van magistraten en ondersteunend personeel in het licht van de kwantitatieve en kwalitatieve behoeften van de dienst.

Op het stuk van het personeelsbeleid wordt voorzien in doorgedreven pooling van de staf om zo vlot mogelijk tegemoet te kunnen komen aan de behoeften van de dienst. Alle kaders worden omgezet in financiële enveloppes.

Méer “verticale” pooling is belangrijk met het oog op de versterking van de eerste aanleg. Meer volragen rechtspraak in eerste aanleg leidt immers tot een vermindering van het aantal hogere beroepen, met vrijkomende capaciteit bij de appelrechters als gevolg. Na de verwerking van de op dit ogenblik in sommige rechtsgebieden opgelopen achterstand, kan die als zodanig of bijkomend worden ingezet in eerste aanleg, wat de doorlooptijd in eerste aanleg en/of de kwaliteit van die rechtspraak alleen maar ten goede kan komen, wat dan weer een vermindering van de hogere beroepen tot gevolg zal hebben.

Last but not least moet aan de organisaties zekerheid worden geboden over de omvang en de continuïteit van de financiële enveloppes die zij zullen beheren.

Hieraan beantwoordt een financieringsmodel dat voldoende stabiliteit biedt en de nodige garanties en incentives omvat voor een performant beheer.

In een eerste fase wordt de globale geconsolideerde enveloppe voor het beheer van de rechterlijke orde vastgesteld.

Op die enveloppe wordt door de Verenigde Colleges een voorafname gedaan voor de financiering van de wettelijke opdracht van het DCRO. Het saldo wordt vervolgens van rechtswege omgeslagen over de twee colleges, in een forfaitaire verhouding die bepaald wordt aan de hand van de actuele verhoudingen van de cen-

un regroupement au sein du ressort de la cour d’appel, par type de juridiction, parquet ou auditorat.

Pour la composition du Collège du siège, il est par conséquent possible de prévoir également une représentation géographique, en plus de la représentation par type de juridiction. Il en va déjà ainsi pour le Collège du ministère public et la composition reste donc inchangée.

En outre, une gestion performante de l’Ordre judiciaire doit nécessairement aller de pair avec l’affectation des bonnes personnes aux bons postes, ce qui exige une désignation plus rapide de magistrats et du personnel d’appui à la lumière des besoins quantitatifs et qualitatifs du service.

En ce qui concerne la politique du personnel, il est prévu un pooling étendu du staff afin de pouvoir répondre aussi vite que possible aux besoins du service. Tous les cadres sont convertis en enveloppes financières.

Un pooling plus “vertical” est important pour renforcer la première instance. En effet, une jurisprudence plus aboutie en première instance entraîne une réduction du nombre d’appels et donc une capacité qui se libère chez les juges d’appel. Après le traitement de l’arriéré accumulé actuellement dans certains ressorts, cette capacité pourra être affectée en tant que telle ou à titre complémentaire en première instance. Cela ne peut être que bénéfique sur le plan de la durée en première instance et/ou sur le plan de la qualité de cette jurisprudence et entraîner une nouvelle fois une réduction du nombre d’appels.

“Last but not least”, les organisations doivent avoir des certitudes concernant l’importance et la continuité des enveloppes financières qu’elles vont gérer.

C’est à cela que répond un modèle de financement qui offre suffisamment de stabilité et qui présente les garanties et les incitants nécessaires pour une gestion performante.

Dans une première phase, l’enveloppe consolidée globale pour la gestion de l’Ordre judiciaire est fixée.

Les Collèges réunis opèrent un prélèvement sur cette enveloppe pour le financement de la mission légale du CSOJ. Le solde est ensuite réparti de plein droit entre les deux collèges, de manière forfaitaire en fonction des proportions actuelles des dépenses centrales pour le personnel, le fonctionnement et les investissements. De

trale bestedingen voor personeel, werking en investeringen. Daarvan wordt nog de bijdrage van elk College in de financiering van de “conventionele” opdracht van het DCRO afgehouden.

Elk College neemt vervolgens uit de hem toegewezen enveloppe de middelen vooraf voor zijn eigen werking, voor de werking van zijn beheersdienst en, wat betreft het College van het Openbaar Ministerie, voor de werking van het Federaal Parket en het COIV, telkens op grond van door het betrokken College op te maken begrotingen.

Het saldo wordt vervolgens door het college omgeslagen over de ressorten dan wel, naar gelang van het geval, het type rechtcollege, parket of auditoraat. Daarbij wordt het aandeel van elk ressort berekend aan de hand van een wettelijk, dynamisch allocatiemodel. Zo wordt een vaste basistoelage toegekend voor elke entiteit en een variabel deel op grond van de werkelijke input en output. Daarbij worden paramaters ingebouwd die functie zijn van de door de organisatie te bereiken doelstellingen (“redelijke rechtspraak binnen een redelijke termijn”).

Tot slot voorzien de colleges de entiteiten van hun gepast aandeel in de menselijke en materiële middelen. Daarvoor werken zij een verfijnder, indicatief allocatiemechanisme uit dat rekening houdt met het verdelingsmechanisme en dat steunt op landelijke behoeftenramingen / werklastmetingen op basis van nationale normtijden. Maar het moet ook mogelijk zijn om eigen accenten te leggen, bijvoorbeeld door middelen te verschuiven van het appelniveau naar het niveau van de eerste aanleg, om de eerste aanleg te versterken, zoals hoger aangehaald.

Consequentie van de verzelfstandiging van het beheer van de rechterlijke orde is dat de drie instellingen – College van de Hoven en Rechtbanken, College van het Openbaar Ministerie en Dienstencentrum van de rechterlijke orde – uitgebouwd worden als dienstgewijze gedecentraliseerde instellingen, die voor hun beheersfuncties kunnen worden onderworpen aan aangepaste regels. Het toezicht wordt uitgeoefend door de minister van Justitie, een regeringscommissaris en het Rekenhof.

Steundiensten

Na syndicaal overleg zullen twee ontwerpen betreffende de organisatie van de steundienst van het College van de hoven en rechtbanken en van dat van het openbaar ministerie voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd. Ze geven uitwerking aan een aantal artikelen van het Gerechtelijk Wetboek betreffende het verzelfstandigd beheer en passen in het hogervermelde

cela doit encore être déduite la contribution de chaque Collège au financement de la mission “conventionnelle” du CSOJ.

Chaque Collège puise ensuite à l’avance dans l’enveloppe qui lui est allouée les moyens pour son propre fonctionnement, pour le fonctionnement de son service de gestion et, concernant le Collège du ministère public, pour le fonctionnement du parquet fédéral et de l’OCSC, sur la base chaque fois de budgets que le Collège concerné confectionnera.

Le collège répartit ensuite le solde entre les ressorts ou, selon le cas, selon le type de juridiction, de parquet ou d’auditorat. À cet égard, la part de chaque ressort est calculée à l’aide d’un modèle d’allocation légal et dynamique. Ainsi, une indemnité de base est fixée pour chaque entité et une part variable basée sur l’input et l’output réels. Des paramètres qui sont fonction des objectifs que l’organisation doit atteindre (une justice raisonnable dans un délai raisonnable) sont en outre intégrés.

Enfin, les collèges donnent aux entités la part en ressources humaines et matérielles qui leur revient. Pour ce faire, ils élaborent un mécanisme d’allocation plus affiné et indicatif, qui tient compte du mécanisme de répartition et qui repose sur des estimations des besoins / mesures de la charge de travail nationales sur la base de normes de temps nationales. Mais ils doivent aussi pouvoir poser leurs propres accents, par exemple en faisant glisser des moyens du niveau d’appel au niveau de la première instance afin de renforcer la première instance, comme déjà dit plus haut.

L’autonomisation de la gestion de l’Ordre judiciaire a pour conséquence que les trois organes – le Collège des cours et tribunaux, le Collège du ministère public et le Centre de services de l’Ordre judiciaire – sont construits comme des organes décentralisés par service, qui peuvent être soumis pour leurs fonctions de gestion à des règles adaptées. Le contrôle est exercé par le ministre de la Justice, un commissaire du gouvernement et la Cour des comptes.

Services d’appui

Après concertation syndicale, deux projets relatifs à l’organisation du service d’appui du Collège des cours et tribunaux et de celui du Collège du ministère public seront soumis pour avis au Conseil d’État. Ils donneront exécution à un certain nombre d’articles du Code judiciaire concernant la gestion autonome et s’inscrivent dans le cadre plus large évoqué ci-dessus de la créa-

breder kader van de oprichting van het College van hoven en rechtbanken en het College van het openbaar ministerie met het oog op een autonoom beheer voor die twee pijlers van de rechterlijke orde.

Bestrijding van de gerechtelijke achterstand en werklastmeting

Ondanks de vooruitgang die de laatste jaren werd geboekt, blijft de gerechtelijke achterstand op een te hoog niveau. Alles zal in het werk worden gesteld om ervoor te zorgen dat op elke graad van rechtsmacht uitspraken worden geveld idealiter binnen het jaar na de instelling van de zaak.

De registratie en de evaluatie van de werklast van magistraten (art. 352*bis* van het Gerechtelijk Wetboek) moet toelaten om over te gaan tot een geobjectiveerde en onderling vergelijkbare behoeftebepaling en verdeling van de personele middelen. Deze werklastmeting zal bovendien samen met andere te bepalen objectieve factoren mee de basis vormen van het financierings- en allocatiesysteem in het raam van de bestuurlijke verzelfstandiging van de rechterlijke orde tegen begin 2018 waarin onder meer wordt voorzien in de omzetting van personeelskaders naar financiële enveloppes. De colleges zullen hun lopende werklastmeting afwerken tegen eind 2016 (in plaats van tegen eind 2015).

Het in artikel 352*bis* van het Gerechtelijk Wetboek voorziene koninklijk besluit, dat de methodologie voor de registratie en evaluatie van de werklast moet vastleggen op advies van het College van hoven en rechtbanken en het College van het openbaar ministerie, wordt voorbereid in lijn met de bestuurlijke verzelfstandiging.

Informatisering van Justitie

De informatisering van justitie en de rechterlijke orde in het bijzonder wordt voorgezet. Informatiseringsprojecten zijn vanuit hun aard projecten op middellange termijn. De aanpak en timing voor de periode 2015-2016 werd uiteengezet in het Justitieplan en op een meer gedetailleerde wijze in de toelichting aan de commissie Justitie op 16 juni 2015 en meer recent nog op 20 oktober 2015.

Het betekent ook dat voor die informaticaprojecten de nodige wettelijke basis moet worden gecreëerd. Een belangrijk nieuw project dat werd toegevoegd is het elektronisch betekeningsplatform dat de digitale betekeningsdossiers zal bevatten en de mogelijkheid creëert om elektronisch te betekenen. De wettelijke basis hiervoor is opgenomen in het derde "potpourri" wetsontwerp dat reeds door de Ministerraad werd goedgekeurd en dat na het advies van de Raad van State en

tion du Collège des cours et tribunaux et du Collège du ministère public en vue d'une gestion autonome pour ces deux piliers de l'Ordre judiciaire.

Lutte contre l'arriéré judiciaire et mesure de la charge de travail

Malgré les progrès réalisés au cours des dernières années, l'arriéré judiciaire reste trop élevé. Tout sera mis en œuvre pour que les décisions soient rendues idéalement dans l'année de la saisine par chaque degré d'instance.

L'enregistrement et l'évaluation de la charge de travail des magistrats (art. 352*bis* du Code judiciaire) doivent permettre de procéder à une définition des besoins et une répartition des ressources humaines objectivées et que l'on peut comparer. Associée à d'autres facteurs objectifs à définir, cette mesure de la charge de travail contribuera en outre à former la base du système de financement et d'allocation dans le cadre de l'autonomie administrative de l'Ordre judiciaire d'ici début 2018, dans lequel il est notamment prévu de convertir les cadres du personnel en enveloppes financières. Les collèges finaliseront leur mesure de la charge de travail en cours d'ici fin 2016 (au lieu de fin 2015).

L'arrêté royal prévu à l'article 352*bis* du Code judiciaire, qui doit établir la méthodologie pour l'enregistrement et l'évaluation de la charge de travail sur avis du Collège des cours et tribunaux et du Collège du ministère public, est préparé dans le droit fil de l'autonomie administrative.

Informatisation de la Justice

L'informatisation de la Justice et de l'ordre judiciaire, en particulier, sera poursuivie. Les projets d'informatisation sont, de par leur nature, des projets à moyen terme. L'approche et le calendrier pour la période 2015-2016 ont été énoncés dans le Plan Justice et de manière plus détaillée dans l'exposé en Commission de la Justice le 16 juin 2015 et, plus récemment encore, le 20 octobre 2015.

Cela signifie également que la base légale nécessaire pour ces projets informatiques doit être créée. Un nouveau projet important qui a été ajouté est la plateforme électronique des significations qui contiendra les dossiers numériques des significations et permettra de signifier par voie électronique. La base légale à cet effet figure dans le troisième projet de loi "pot-pourri" qui a déjà été approuvé par le Conseil des ministres et qui, après les avis du Conseil d'État et de la Commis-

de Commissie voor de bescherming van het privéleven, in het parlement zal worden ingediend.

Door de goedkeuring van de eerste “potpourri” wet werd de wettelijke basis tot stand gebracht voor zowel de e-box, het horizontaal e-postbus-tot-e-postbus project, en voor het e-depositproject dat toelaat dat conclusies op elektronische wijze door de advocaten rechtstreeks in het dossier van de griffie worden neergelegd.

Het komende jaar zullen tevens wetgevende initiatieven worden genomen voor de informatisering van de collectieve schuldenregeling, de insolventieprocedures, de knipperlichtendatabank voor het handelonderzoek, het platform voor de aansturing van de nieuwe burgerlijke procedure zodat, na de afwerking van de ontwikkeling ervan, de uitrol van deze informaticatools in de loop van 2016 kan gerealiseerd worden. Ook de afhandeling van de betalingen in onze griffies moet gemoderniseerd worden: het e-paymentplatform moet toelaten aan de juridische beroepen om op basis van een elektronische communicatie en een rekening courant hun betalingen aan justitie af te handelen.

Het samenbrengen van alle rechtspersoneninformatie, die thans verspreid is over verschillende bronnen (*Belgisch Staatsblad*, griffiedossiers en KBO) samen met de creatie van een mandatabank, op één platform en het digitaal consulteerbaar maken ervan, zal tot een aanzienlijke kwaliteitsverbetering en bereikbaarheid van de informatie leiden. Dit project wordt in al zijn facetten, waaronder de creatie van de wettelijke basis, opgestart in 2016.

Bij al deze projecten zal bijzondere aandacht uitgaan naar de vorming van de gebruikers en de begeleiding van de veranderingen in de werkorganisatie die ze teweeg brengen. Zoals in het Justitieplan aangegeven, zullen deze informatiseringsprojecten in de mate van het mogelijk eerst in de rechtbanken van koophandel worden toegepast om ze daarna zo snel als mogelijk toe te passen in de andere rechtbanken en parketsecretariaten. Een aanzienlijke werklastvermindering moet het resultaat zijn van de investeringen.

Structuren, korpschefs en controle

De bevoegdheden, samenstelling en werking van de Hoge Raad voor de Justitie zullen worden onderzocht en desgevallend hervormd in het bijzonder met betrekking tot zijn audit-, controle- en monitoringfunctie.

Er zal daarbij worden bekeken of in het raam van het verzelfstandigd beheer van de rechterlijke orde, aan de advies- en onderzoekscommissies bijkomende bevoegdheden kunnen worden toegekend.

sion pour la protection de la vie privée, sera déposé au Parlement.

Suite à l'adoption de la première loi “pot-pourri”, la base légale juridique existe pour aussi bien l'e-box, pour le projet horizontal e-boîte postale-à-e-boîte postale et pour le projet e-deposit qui permet aux avocats de déposer des conclusions par voie électronique directement dans le dossier du greffe.

Au cours de l'année à venir, des initiatives législatives seront également prises pour l'informatisation du règlement collectif des dettes, des procédures d'insolvabilité, la base de données des clignotants pour la recherche sur le commerce, la plateforme pour le pilotage de la nouvelle procédure civile, de sorte que, après l'achèvement de leur développement, ces outils informatiques puissent être mis en œuvre dans le courant de 2016. Le traitement des paiements dans nos greffes doit lui aussi être modernisé: la plateforme d'e-payment doit permettre aux professions juridiques de gérer leurs paiements à la Justice à la base d'une communication et d'un compte électroniques.

La réunion de toutes les informations sur les personnes morales, qui sont actuellement réparties dans différentes sources (*Moniteur belge*, dossiers du greffe et BCE), et la création d'une base de données des mandats, le tout sur une plate-forme unique pouvant être consulté numériquement, entraînant une amélioration substantielle de la qualité et de l'accessibilité de l'information. Ce projet démarrera, sous tous ses aspects, y compris la création de la base juridique, en 2016.

Dans tous ces projets, une attention particulière sera accordée à la formation des utilisateurs et à l'accompagnement des changements qu'ils entraîneront dans l'organisation du travail. Comme le Plan Justice l'indiquait, ces projets d'informatisation seront, dans la mesure du possible, d'abord appliqués dans les tribunaux de commerce et, ensuite, aussi vite que possible dans les autres tribunaux et secrétariats de parquet. Les investissements devraient se traduire par une réduction importante de la charge de travail.

Structures, chefs de corps et contrôle

Les compétences, la composition et le fonctionnement du Conseil supérieur de la Justice seront examinés et éventuellement réformés en particulier concernant ses fonctions d'audit, de contrôle et de monitoring.

Il sera en outre examiné si dans le cadre de la gestion autonome de l'Ordre judiciaire, des compétences supplémentaires peuvent être confiées aux commissions d'enquête et d'avis.

De kandidaten voor een functie van korpschef zullen ook op hun managementcapaciteiten worden beoordeeld.

In navolging van de adviezen van de Hoge Raad voor de Justitie en de Adviesraad voor de Magistratuur, zal de evaluatieprocedure van de korpschef en de magistraten, al dan niet met een bijzonder mandaat (zoals jeugdrechters, onderzoeksrechters en fiscale substituten) worden herzien.

Uitvoering Zesde Staatshervorming

Sinds 1 juli 2014 werden de gemeenschappen onder meer bevoegd voor de Justitiehuisen en delen van het jeugdsanctierecht. Vanaf 1 januari 2015 werden bovendien middelen en personeelsleden overgedragen.

In het raam van de Interministeriële Conferentie (IMC) Justitiehuisen werd het afgelopen jaar intensief overleg gepleegd met de gemeenschappen. Dit overleg had onder meer betrekking op de opdrachten van de justitiehuisen, op de betoelaging van de alternatieve gerechtelijke maatregelen en op de uitvoering van de Bijzondere Financieringswet. Dit intensief overleg met de gemeenschappen zal het komende jaar worden voortgezet.

De Zesde Staatshervorming gaf de gemeenschappen en de gewesten bovendien zeggenschap in het vervolgingsbeleid, onder meer door een vertegenwoordiging in het College van procureurs-generaal. Het College van procureurs-generaal met de deelstaten kwam het afgelopen jaar tweemaal samen. Dit overleg zal het komende jaar verder worden ontwikkeld. Het overleg zal onder meer betrekking hebben op de Kadernota Integrale Veiligheid (zie verder).

Gebouwen en infrastructuur rechterlijke orde

In het Masterplan voor de gerechtsgebouwen maakt het grote aantal gerechtsgebouwen voorwerp uit van een grondige rationalisatieoefening, die op termijn moet leiden tot een vermindering van het aantal zittingsplaatsen en een meer gecentraliseerd gebouwenbeheer. Dit zal tot een efficiëntere aanwending van de middelen leiden en tot een betere werkomgeving voor magistraten en personeel. Een deel van de gerechtsgebouwen is immers verouderd en niet meer aangepast aan de normen voor een moderne justitie. Ook voor rechtzoekenden zal dit meer duidelijkheid bieden.

Het masterplan omvat de volgende aspecten:

- Rationalisatieoefening van het gebouwenpark;

Les candidats à une fonction de chef de corps verront également leur capacité de management évaluée.

À la suite des avis du Conseil supérieur de la Justice et du Conseil consultatif de la magistrature, la procédure d'évaluation des chefs de corps et des magistrats, avec mandat spécifique ou non (comme les juges de la jeunesse, les juges d'instruction et les substituts fiscaux) sera revue.

Exécution de la Sixième Réforme de l'État

Depuis le 1^{er} juillet 2014, les Communautés sont notamment compétentes pour les maisons de justice et certaines parties du droit sanctionnel de la jeunesse. Des moyens et des membres du personnel ont été surcroît transférés à partir du 1^{er} janvier 2015.

Dans le cadre de la Conférence interministérielle (CIM) Maisons de justice, une concertation intensive a été menée l'an dernier avec les Communautés. Cette concertation portait notamment sur les missions des maisons de justice, sur le subventionnement des mesures judiciaires alternatives et sur l'exécution de la loi spéciale de financement. Cette concertation intensive avec les Communautés sera poursuivie l'an prochain.

En exécution de la Sixième Réforme de l'État, les Régions et Communautés ont en outre leur mot à dire dans la politique de poursuites, notamment en étant représentés au sein du Collège des procureurs généraux. Le Collège des procureurs généraux et les entités fédérées se sont réunis deux fois l'an dernier. Cette concertation sera développée l'an prochain. Elle portera notamment sur la Note-cadre de sécurité intégrale (voir plus loin).

Bâtiments et infrastructure de l'Ordre judiciaire

Dans le Masterplan bâtiments judiciaires, les nombreux bâtiments judiciaires font l'objet d'un exercice de rationalisation approfondi qui doit aboutir, à terme, à une diminution du nombre de lieux d'audience et à une gestion plus centralisée des bâtiments. Les moyens seront ainsi utilisés de manière plus efficiente et l'environnement de travail des magistrats et du personnel en sera amélioré. Une partie des bâtiments judiciaires est en effet vétuste et ne répond plus aux normes d'une justice moderne. Cela apportera également davantage de clarté aux justiciables.

Le Masterplan englobe les aspects suivants:

- Exercice de rationalisation du parc immobilier;

— Uitwerking beheer op infrastructureel en logistiek niveau per site;

— Lopende en toekomstige renovatieprojecten;

— Lopende en toekomstige nieuwbouwprojecten;

— Project vredegerichten;

— Globaal veiligheidsbeleid;

— Aandacht voor andere punten zoals: onderhoud gebouwen, facilitair beheer gebouwen, opslag archieven en overtuigingsstukken, enzovoort.

Het masterplan gerechtsgebouwen zal vanaf 2016 stapsgewijs in uitvoering worden gebracht.

Ook het aantal vredegerichten zal dalen met het oog op een betere werklastverdeling. België kent in totaal 187 vredegerichten met 229 zetels. Dit zal worden aangepast via een plan in drie fasen. Een eerste fase omvat de centralisering naar één zetel voor de kantons met twee of drie zetels. Dit heeft betrekking op een dertigtal kantons. Er wordt gestart met die kantons waar er problemen zijn inzake huisvesting of waar de gerechtelijke overheden zelf vragende partij zijn. De besparingen zijn substantieel: naast tijdsbesparingen voor vrederechters en personeel ingevolge het wegvallen van verplaatsingen tussen de verschillende zetels, is er ook een rationalisering op het niveau van het aantal griffies, onthaal en onderhoud. Daarnaast zijn er de besparingen op vlak van infrastructuur ingevolge verkoop van gebouwen, opzegging huurcontracten en het niet-uitvoeren van geplande renovaties. Dit zal ter goedkeuring worden voorgelegd tegen het einde van het jaar en zal in 2016 worden uitgevoerd.

Daarna volgt de tweede en derde fase. Het gaat enerzijds over de stedelijke kantons en anderzijds over de hertekening van de kaart van de gerechtelijke kantons om zo te komen tot een betere werklastverdeling zonder de nabijheid van justitie voor de burger in het gedrang te brengen. Dit onderzoek is lopende, mede op basis van een rondvraag, de werklast en in overleg met de vredegerichten en alle andere betrokken actoren, en zal in 2016 worden afgerond.

Ook zal in de mogelijkheid worden voorzien om zittingen te houden op andere locaties "sous l'arbre", zoals bijvoorbeeld in een gemeentehuis, en dit reeds vanaf fase 1 in 2016.

— Élaboration de la gestion au niveau de l'infrastructure et de la logistique, par site;

— Projets de rénovation en cours et à venir;

— Projets de nouvelles constructions en cours et à venir;

— Projet justices de paix;

— Politique de sécurité globale;

— Attention portée à d'autres points tels l'entretien des bâtiments, la gestion facilitaire des bâtiments, l'entreposage d'archives et de pièces à conviction, etc.

Le Masterplan bâtiments judiciaires sera mis progressivement à exécution à partir de 2016.

Le nombre de justices de paix va également diminuer en vue d'une meilleure répartition de la charge de travail. Il y a au total en Belgique 187 justices de paix avec 229 sièges. Une adaptation sera effectuée par le biais d'un plan en trois phases. Une première phase comprend la centralisation en un seul siège des cantons à deux ou trois sièges. Cela concerne une trentaine de cantons. Nous commencerons par les cantons connaissant des problèmes d'hébergement ou dans lesquels les autorités judiciaires sont elles-mêmes demandeuses. Les économies sont substantielles: au gain de temps que représente pour les juges de paix et le personnel la suppression de déplacements entre les différents sièges, s'ajoute une rationalisation en ce qui concerne le nombre de greffes, l'accueil et l'entretien. Des économies sont également réalisées en matière d'infrastructure grâce à la vente de bâtiments, la résiliation de contrats locatifs et la non-exécution des rénovations planifiées. Cela sera soumis pour approbation d'ici la fin de l'année et sera exécuté en 2016.

Suivent les deuxième et troisième phases. Il s'agit, d'une part, des cantons urbains et, d'autre part, du réaménagement de la carte des cantons judiciaires afin de parvenir à une meilleure répartition de la charge de travail sans mettre en péril la proximité de la justice pour le citoyen. Cette étude est en cours, notamment sur la base d'un sondage et de la charge de travail et en concertation avec les justices de paix et tous les autres acteurs concernés, et sera finalisée en 2016.

La possibilité de tenir des audiences dans d'autres lieux "sous l'arbre", comme une maison communale, sera également envisagée, ce dès la phase 1 en 2016.

De veiligheid van de infrastructuur vormt uiteraard een belangrijke prioriteit in het gebouwenbeheer. Voor de gerechtsgebouwen wordt daarbij rekening gehouden met een risicoanalyse gebaseerd op de integratie van drie basiselementen, namelijk organisatie, bouwfysica en elektronische hulpmiddelen. Vanaf 2016 zal de FOD Justitie voor gerechtsgebouwen en de penitentiaire inrichtingen bij de grote of nieuwe installaties volledig zelf instaan voor het beveiligingsconcept en de opmaak van het technisch bestek. Dit moet de dagdagelijkse veiligheid en efficiëntie verhogen.

In het raam van het gebouwenbeleid, werd tevens gestart met een globaal beleid rond de opslag van overtuigingsstukken. Er werd onderzocht hoe het beheer van de overtuigingsstukken door de griffies en de parketten kan worden verbeterd door de beheersprocessen te bestuderen, best practices te verzamelen en verbetervoorstellen te doen. Dit resulteerde in een rapport met diverse richtlijnen, dat in 2016 verder in uitvoering zal worden gebracht. Daarnaast zal ook worden gestart met het project om overtuigingsstukken in meer centralere en grotere loodsen onder te brengen.

Wat de archieven betreft, komt de nieuwe omzendbrief met betrekking tot het archiefbeheer en de inzet van de mobiele archiefploegen in uitvoering vanaf 2016. Daarnaast zal een werkgroep met het Rijksarchief, de FOD Justitie en de gerechtelijke autoriteiten in 2016 haar werk rond de herziening van de bewaartermijnen beëindigen.

II.2. Gerechtelijk recht

Hervorming burgerlijk procesrecht

De burgerlijke rechtspleging zal grondig worden hervormd met als doel de burgerlijke procedures voor de hoven en rechtbanken efficiënter, minder omslachtig en sneller te laten verlopen. De klemtoon ligt op een kwalitatieve en betaalbare rechtspraak binnen het jaar na de instelling van de vordering.

In de eerste "potpourri" wet werden reeds een aantal maatregelen opgenomen die beogen het aantal procedures te verminderen zodat justitie zich kan focussen op haar kerntaken. Deze maatregelen zullen tot gevolg hebben dat het aantal zaken in hoger beroep daalt en de tussenkomst van de rechtbank maximaal wordt vermeden bij onbetwiste geldschulden. Tegelijk werden een aantal maatregelen getroffen om de burgerlijke procedures eenvoudiger en rationeler te maken zoals een aanpassing van de regels rond de vormgebreken, een

La sécurité de l'infrastructure constitue naturellement une priorité importante dans la gestion des bâtiments. Pour les bâtiments judiciaires, il est tenu compte en outre d'une analyse des risques basée sur l'intégration de trois éléments de base, à savoir l'organisation, l'état physique du bâtiment et les moyens électroniques. À dater de 2016, le SPF Justice se chargera lui-même entièrement du concept relatif à la sécurité ainsi que de la rédaction du cahier des charges technique des installations importantes ou neuves des bâtiments judiciaires et des établissements pénitentiaires. Il doit en résulter une sécurité et une efficacité quotidiennes accrues.

Dans le cadre de la politique des bâtiments, une stratégie globale en matière de stockage des pièces à conviction a également été lancée. Il a été examiné comment la gestion des pièces à conviction par les greffes et les parquets peut être améliorée en étudiant les processus de gestion, en rassemblant les bonnes pratiques et en formulant des propositions d'amélioration. Le résultat en a été un rapport contenant diverses directives, dont la mise en œuvre sera poursuivie en 2016. Ensuite, le projet visant à mettre les pièces à conviction dans des entrepôts plus centraux et plus vastes sera également entamé.

Pour ce qui est des archives, la nouvelle circulaire relative à la gestion des archives et au recours aux équipes d'archives mobiles sera exécutée à partir de 2016. De plus, un groupe de travail comprenant les Archives du royaume, le SPF Justice et les autorités judiciaires achèvera ses travaux en 2016 sur la révision des délais de conservation.

II.2. Droit judiciaire

Réforme de du droit de procédure civile

La procédure civile sera profondément réformée afin que les actions civiles portées devant les cours et tribunaux se déroulent de manière plus efficiente, moins compliquée et plus rapide. L'accent est mis sur une justice qualitative et abordable, rendue dans l'année qui suit l'introduction de la demande.

Il a déjà été intégré dans la première loi "pot-pourri" un certain nombre de mesures qui visent à diminuer le nombre de procédures afin que la justice puisse se concentrer sur ses tâches fondamentales. Ces mesures permettront de diminuer le nombre d'affaires en degré d'appel et d'éviter au maximum l'intervention du tribunal dans le cadre des créances non contestées. Dans le même temps, une série de mesures ont été prises pour simplifier et rationaliser les procédures civiles, comme une adaptation des règles concernant les vices

eenvoudigere motivering, een focus op de essentie in geval van verstek, een beperking van de tussenkomst van het openbaar ministerie, een veralgemening van de alleenzettelende rechter en de invoering van de elektronische communicatie.

Deze maatregelen zullen worden aangevuld met andere maatregelen zoals een afname van het aantal procedures voor de vrederechter en familierechtbank. Tegelijk zal ook worden ingezet op diverse maatregelen om alternatieve vormen van geschillenoplossing te stimuleren (zie verder).

Zoals aangekondigd in het justitieplan, wordt verder een grondige hervorming van de burgerlijke rechtspleging voorbereid, die gepaard zal gaan met een moderne informaticaomgeving. Enerzijds wordt de “ingereedheid-brenging” van een zaak, dit is de fase van uitwisseling van conclusies tussen advocaten voorafgaand aan de pleitzitting, aanzienlijk verbeterd en vereenvoudigd. De tussenkomst van de rechter in de administratieve aspecten van deze fase wordt zoveel mogelijk beperkt. Dit zal de rechter toestaan meer aandacht te besteden aan bemiddeling en onderhandelingen tussen partijen. Anderzijds zal de behandeling en berechting van een zaak zoveel als mogelijk met informaticatoepassingen worden ondersteund.

Pilootproject rechtbanken van koophandel

Om deze hervorming in goede banen te leiden, wordt in een eerste fase een pilootproject opgestart bij de rechtbanken van koophandel. Na evaluatie en eventuele bijsturing van dit project wordt het uitgebreid naar de andere rechtbanken en hoven.

Meer concreet wordt de rechtspleging bij de rechtbanken van koophandel in principe hervormd door de dagvaardingstermijn in de regel aanzienlijk te verlengen, zodat de verweerder(s) conclusie kan/kunnen nemen vóór de inleidingszitting. Daartoe moet de dagvaarding van de eiser voortaan ook zijn middelen, het bewijs dat hij aanvoert, het hem eventueel bekende verweer van de tegenpartij(en) en zijn antwoord daarop, alsook al zijn stukken omvatten. Aan de verweerder(s) wordt één maand gegeven om hierop te antwoorden. Dat antwoord omvat alle argumenten, over zowel de procedure als de grond van de zaak, het bewijs dat wordt aangevoerd en eveneens alle stukken.

Op de inleidingszitting zijn er vervolgens verschillende mogelijkheden, naar gelang van de omstandigheden: verstekvonnis, eventuele onmiddellijke afhandeling van dringende aspecten van de zaak, een verzoeningspoging, (nieuwe) onderhandelingen of een bemiddelingsprocedure. Alleen bij gebrek daaraan, of bij

de forme, une motivation plus simple, la concentration sur l'essentiel en cas de défaut, une limitation de l'intervention du ministère public, une généralisation du juge unique et l'introduction des communications électroniques.

Ces mesures seront complétées par d'autres, comme une réduction du nombre de procédures devant le juge de paix et le tribunal de la famille. En outre, l'accent sera également mis sur diverses mesures afin d'encourager des formes alternatives de résolution de litiges (voir plus loin).

Comme annoncé dans le plan Justice, une réforme approfondie de la procédure civile, qui s'accompagnera d'un environnement informatique moderne, est en préparation. D'une part, la “mise en état” d'une affaire, c'est-à-dire la phase d'échange de conclusions entre avocats avant l'audience de plaidoirie, est sensiblement optimisée et simplifiée. L'intervention du juge dans les aspects administratifs de cette phase est réduite autant que possible. Cela permettra au juge de porter une plus grande attention à la médiation et aux négociations entre les parties. D'autre part, l'examen et le jugement d'une affaire seront soutenus au maximum par des applications informatiques.

Projet-pilote des tribunaux de commerce

Pour mener à bien cette réforme, un projet-pilote sera lancé, dans une première phase, dans les tribunaux de commerce. Après évaluation et correction éventuelle de ce projet, celui-ci sera étendu aux autres cours et tribunaux.

Plus concrètement, la procédure devant les tribunaux de commerce est en principe réformée en allongeant considérablement et de manière générale le délai de citation afin de permettre au(x) défendeur(s) de prendre ses/leurs conclusions avant l'audience d'introduction. À cette fin, la citation du demandeur doit dorénavant contenir également ses moyens, la preuve qu'il apporte, la défense dont il a éventuellement connaissance de la ou des partie(s) adverse(s) et sa réponse, ainsi que toutes ses pièces. Le ou les défendeurs ont un mois pour répondre. Cette réponse contient tous les arguments, tant sur la procédure que sur le fond de l'affaire, la preuve apportée et toutes les pièces.

À l'audience d'introduction, diverses possibilités s'ouvrent ensuite, selon les circonstances: jugement par défaut, éventuel règlement immédiat d'aspects urgents de l'affaire, tentative de conciliation, (nouvelles) négociations ou procédure de médiation. Ce n'est qu'à défaut, ou à défaut de réussite, que les parties sont invitées à

gebrek aan succes daarvan, wordt de partijen gevraagd de ingereedheidbrenging af te ronden. Dat gebeurt aan de hand van een wettelijke conclusiekalender die onafhankelijk is van de timing van de pleitzitting, zoals dit vandaag reeds het geval is voor de Raad van State en het Grondwettelijk Hof. In geval van bijzondere omstandigheden eigen aan de zaak zal de rechter deze conclusiekalender kunnen aanpassen.

Na afloop van de conclusieronde beslist de rechtbank of extra informatie nodig is en of er een terechtzitting moet plaatsvinden. Indien geen van de partijen aandringt op een terechtzitting, wordt de zaak, in voorkomend geval na het bekomen van de bijkomende toelichtingen, door de rechtbank in beraad genomen en gevonnist. De rechtbank wordt gevraagd haar vonnis, voor zover als mogelijk, te beperken tot wat het de partijen mogelijk maakt onderling een schikking te vinden over de niet-beslechte geschilpunten.

Als gevolg van de extra aandacht die aldus aan de procedure in eerste aanleg wordt besteed, moet de partijen zoveel als mogelijk ontraden worden die eerste aanleg te verwaarlozen. Om die reden wordt, in het raam van dit pilootproject, het hoger beroep in twee fasen georganiseerd. In een eerste fase wordt nog alleen nagegaan of de eerste rechter geen rechtsregels (over de procedure zowel als ten gronde) heeft geschonden (zoals een cassatieberoep). Alleen als dat het geval blijkt kan het Hof van Beroep, in een tweede fase, kennis nemen van de zaak zelf en dus ook de feiten opnieuw beoordelen.

Stimulering van alternatieve oplossingstrajecten

Er worden maatregelen getroffen om alternatieve wijzen van geschillenoplossing, zoals bemiddeling, een gelijkwaardige plaats te geven in het gerechtelijk recht. Dit is niet enkel nuttig met het oog op de ontlasting van de rechtbanken en het op maat maken van het oplossingstraject voor het geschil, maar ook omdat een bemiddelde oplossing, waarbij de partijen worden verzoend, meer gedragen wordt dan een opgelegde beslechting van het geschil.

De voorbije maanden werden een aantal concrete ingrepen op wetgevend vlak onderzocht die er toe moeten leiden dat bemiddeling nog beter bekend wordt, de keuze voor bemiddeling wordt gestimuleerd in elke stand van het geding en de bemiddeling partijen financieel niet sanctioneert, maar juist stimuleert.

Eén concrete maatregel werd reeds opgenomen in de eerste potpourriwet, namelijk de optrekking van de "aanvankelijke maximumduur" van de gerechtelijke

finaliser la mise en état. Cela se passe au moyen d'un calendrier des conclusions légal qui est indépendant du timing de l'audience de plaidoirie, comme c'est déjà le cas pour le Conseil d'État et la Cour constitutionnelle. Si des circonstances particulières inhérentes à l'affaire le requièrent, le juge pourra adapter ce calendrier des conclusions.

À l'issue du jeu de conclusions, le tribunal décide si des informations supplémentaires sont nécessaires et si une audience doit avoir lieu. Si aucune des parties ne demande une audience, le tribunal prend l'affaire en délibéré et statue, après avoir obtenu le cas échéant des explications supplémentaires. Le tribunal est invité à limiter son jugement, dans la mesure du possible, à ce qui permet aux parties de trouver entre elles un arrangement sur les points litigieux non tranchés.

En conséquence de l'attention supplémentaire qui est ainsi prêtée à la procédure en première instance, il faut décourager le plus possible les parties de négliger cette première instance. C'est pourquoi, dans le cadre de ce projet pilote, le degré d'appel est organisé en deux phases. Dans une première phase, l'examen porte uniquement sur la question de savoir si le premier juge n'a pas violé (tant sur la procédure que sur le fond) de règles juridiques (comme un pourvoi en cassation). Ce n'est que dans ce cas que la cour d'appel pourra, dans une deuxième phase, connaître de l'affaire même et donc également réévaluer les faits.

Stimulation de solutions alternatives

Des mesures seront prises afin d'aménager une place équivalente dans le droit judiciaire à des formes alternatives de résolution de litiges comme la médiation. Ces mesures sont utiles non seulement en vue de décharger les tribunaux et de trouver des solutions sur mesure pour les litiges, mais également parce qu'une solution issue d'une médiation reposant sur la conciliation des parties remporte une plus grande adhésion de la part de celles-ci qu'un règlement imposé du litige.

Ces derniers mois, nous avons examiné un certain nombre d'interventions concrètes sur le plan législatif qui doivent avoir pour effet que la médiation soit encore mieux connue, que le choix de la médiation soit encouragé à chaque stade de la procédure et que la médiation ne sanctionne pas financièrement les parties, mais les stimule de manière appropriée.

Une mesure concrète a d'ores et déjà été intégrée dans la première loi pot-pourri, à savoir le relèvement de la "durée initiale maximale" de la médiation judiciaire

bemiddeling van drie naar zes maanden. In het raam van de hervorming van de juridische tweedelijnsbijstand zal bemiddeling ook worden gestimuleerd (zie verder).

Er wordt een proefproject rond bemiddeling opgestart bij de rechtbank van koophandel, waarbij advocaten na een dagvaarding toch een compromis kunnen voorleggen aan de magistraat.

Er zal begin volgende jaar een wetsontwerp aan de regering worden voorgelegd met een aantal maatregelen die de bemiddeling beogen te stimuleren. De Federale Bemiddelingscommissie nam het initiatief om rond dit onderwerp een rondetafel te organiseren met alle betrokken actoren en dit op basis van een sneuveltekst. De opmerkingen worden op dit ogenblik verwerkt.

Vandaag bestaan er ook heel wat initiatieven inzake bemiddeling bij de verschillende hoven en rechtbanken. Deze praktijken worden in kaart gebracht met als doel om deze te stroomlijnen en goede praktijken verder te ontwikkelen in alle hoven en rechtbanken. Er werd daartoe een bevraging georganiseerd. Er zal ook overleg worden gepleegd met de gemeenschappen.

De rol van de Federale Bemiddelingscommissie zal worden herbekeken met als doel deze te versterken waardoor zij bemiddeling kan promoten, opvolgen en verder ontwikkelen op nationaal niveau.

Er zal ook aandacht worden besteed aan andere alternatieve oplossingsprojecten.

Het systeem en de praktijk van minnelijke schikkingen zal worden geëvalueerd met het oog op een betere informatieverstrekking naar de partijen en een implementatie van de goede praktijken in alle hoven en rechtbanken. Het systeem van minnelijke schikkingen is belangrijk omdat op die manier langdurige rechtsgedingen kunnen worden voorkomen.

De werking van de kamers van minnelijke schikking binnen de familierechtbank zal worden geëvalueerd. Zoals uit de hoorzittingen in de commissie voor de Justitie in de Kamer van volksvertegenwoordigers van 11 februari 2015 over het wetsvoorstel tot wijziging van de wetgeving met het oog op de invoering van een ouderschapsplan bij echtscheiding reeds bleek, bestaan er verschillen in de werking tussen de rechtsgebieden.

Arbitrage is vandaag nog te weinig bekend en benut. Arbitrage kan op een efficiënte, discrete, kwaliteitsvolle en snelle manier leiden tot de oplossing van een conflict onder leiding van een gespecialiseerde arbiter en daarmee tegelijk ook de werklast van de hoven en rechtbanken verminderen. België neemt terug op actieve

de trois à six mois. La médiation sera également encouragée dans le cadre de la réforme de l'aide juridique de deuxième ligne (voir plus loin).

Un projet-pilote en matière de médiation est lancé au tribunal de commerce, dans le cadre duquel les avocats peuvent encore soumettre un compromis au magistrat après une citation.

Au début de l'année prochaine, un projet de loi contenant une série de mesures visant à stimuler la médiation sera soumis au gouvernement. La Commission fédérale de médiation a pris l'initiative d'organiser sur ce thème, sur la base d'un texte martyr, une table ronde réunissant tous les acteurs concernés. Les remarques sont en cours de traitement.

D'innombrables initiatives existent actuellement en matière de médiation au sein des différents cours et tribunaux. Ces pratiques seront cartographiées dans le but de les rationaliser et de développer de bonnes pratiques dans toutes les cours et tous les tribunaux. Une consultation a été organisée à cet effet. Une concertation aura également lieu avec les Communautés.

Le rôle de la Commission fédérale de médiation sera réexaminé afin de la renforcer et de lui permettre ainsi de promouvoir la médiation, d'en assurer le suivi et de la développer davantage au niveau national.

Une attention sera également prêtée à d'autres solutions alternatives.

Le système et la pratique des règlements à l'amiable seront évalués en vue d'une meilleure information des parties et d'une implémentation des bonnes pratiques dans toutes les cours et tous les tribunaux. Le système des règlements à l'amiable est important, car il permet d'éviter des procès longs et onéreux.

Le fonctionnement des chambres de règlement à l'amiable au sein du tribunal de la famille sera évalué. Comme l'ont fait apparaître les auditions en Commission de la Justice de la Chambre des représentants du 11 février 2015 sur la proposition de loi modifiant la législation en vue d'instaurer le plan de parentalité en cas de divorce, il existe des différences de fonctionnement entre les ressorts.

Aujourd'hui, l'arbitrage est encore trop peu connu et utilisé. L'arbitrage peut conduire de manière efficace, discrète, qualitative et rapide à une résolution de conflit sous la direction d'un arbitre spécialisé, tout en réduisant également la charge de travail des cours et tribunaux. La Belgique participe à nouveau activement

wijze deel aan de vergaderingen van de werkgroep II “arbitrage en bemiddeling” van de VN commissie voor internationaal handelsrecht (UNCITRAL). Naast de waardevolle uitwisseling van ideeën en praktijken komt deze deelname ook onze internationale uitstraling ten goede. Om arbitrage nog aantrekkelijker te maken zullen er enkele kleine aanpassingen van het nieuwe arbitragerecht worden voorbereid, zal er ook een brochure worden opgemaakt en zullen de leden van de rechterlijke orde beter geïnformeerd worden over arbitrage en de exequaturocedure.

Andere hervormingen

De preventie en bestrijding van de onrechtmatige handel in cultuurgoederen moet worden opgedreven. Daarom zetten we prioritair in op de omzetting van de Richtlijn 2014/60/EU.

II.3. Actoren binnen justitie

Een kwaliteitsvolle Justitie vereist de actieve en efficiënte medewerking van alle actoren.

Het regeerakkoord bepaalt dat de invoering van een statuut voor de magistraten zal worden onderzocht.

In overleg met de Adviesraad voor de Magistratuur zullen hiervoor wetgevende initiatieven worden genomen.

In overleg met de minister van Pensioenen, de colleges en de Adviesraad voor de magistratuur zal aan een eindeloopbaan worden gewerkt met als basisprincipe dat magistraten vanaf 63 jaar kunnen opteren voor pensionering of deeltijds werken. Dit sluit aan bij de nieuwe bepalingen die een bijkomende mogelijkheid creëren om te werken na de wettelijke pensioenleeftijd.

Het Gerechtelijk wetboek zal worden aangepast om de procedure in tuchtzaken aan te passen. Zo zal er onder meer in worden voorzien dat leden van het gerechtspersoneel die met pensioen zijn tot de leeftijd van 70 jaar kunnen blijven zetelen als assessor in de tuchtrechtbank.

Daarnaast wordt erin voorzien dat ook de leden van de steundiensten bij de verschillende colleges aan een tuchtprocedure onderworpen zullen kunnen worden.

De minister van Justitie zal toezien op het behoud van een performant Federaal Parket.

Zo wordt het kader van federaal magistraten met twee extra magistraten uitgebreid in de strijd tegen het

aux réunions du groupe de travail II “Arbitrage et Conciliation” de la Commission des Nations Unies pour le droit commercial international (UNCITRAL). Outre le précieux échange de vues et de pratiques, cette participation favorise également notre rayonnement international. Afin de rendre l’arbitrage encore plus attrayant, quelques petites adaptations du nouveau droit d’arbitrage seront préparées, une brochure sera rédigée et les membres de l’Ordre judiciaire seront mieux informés sur l’arbitrage et sur la procédure d’exequatur.

Autres réformes

La prévention du trafic de biens culturels et la lutte contre ce trafic doivent être intensifiées. C’est la raison pour laquelle nous mettons l’accent en priorité sur la transposition de la directive 2014/60/UE.

II.3. Acteurs au sein de la Justice

Une justice de qualité requiert la participation active et efficace de tous ses acteurs.

L’accord de gouvernement prévoit que l’instauration d’un statut pour les magistrats sera examinée.

À cet effet, des initiatives législatives seront prises en concertation avec le Conseil consultatif de la magistrature.

Nous travaillerons à une fin de carrière en concertation avec le ministre des Pensions, les collègues et le Conseil consultatif de la magistrature, avec comme principe de base que les magistrats peuvent choisir de partir à la retraite ou de travailler à temps partiel à compter de 63 ans. Cela correspond aux nouvelles dispositions qui créent une possibilité supplémentaire de travailler après l’âge légal de la retraite.

Le Code judiciaire sera adapté en vue de l’adaptation de la procédure en matière disciplinaire. Ainsi, il sera notamment prévu que les membres du personnel judiciaire retraités peuvent continuer à siéger en tant qu’assesseur au tribunal disciplinaire jusqu’à l’âge de 70 ans.

Par ailleurs, il sera prévu que les membres des services d’appui auprès des différents collèges pourront également être soumis à une procédure disciplinaire.

Le ministre de la Justice veillera au maintien d’un parquet fédéral performant.

Ainsi, deux magistrats supplémentaires viendront s’ajouter au cadre des magistrats fédéraux en vue de

terrorisme.

Mobiliteit gerechtspersoneel en magistraten

Zowel voor de magistraten als voor het gerechtspersoneel wordt ernaar gestreefd om, in overleg met het College van hoven en rechtbanken, het College van het openbaar ministerie en de representatieve vakorganisaties, de flexibiliteit te vergroten, door de tijdelijke delegatie zowel binnen ("interne mobiliteit", zonder toestemming) als buiten ("externe mobiliteit", met toestemming) het eigen rechtscollege, parket of rechtsgebied verder uit te breiden. Dit moet toelaten proactief in te spelen op structurele en tijdelijke noden.

Samen met de minister van Ambtenarenzaken zal met de invoering van twee koninklijke besluiten betreffende de Intra-federale mobiliteit van personeelsleden van de federale overheidsdiensten naar de diensten in ondersteuning van de rechterlijke macht en betreffende de intra-federale mobiliteit van de personeelsleden die de rechterlijke macht terzijde staan, de mobiliteit tussen het federaal openbaar ambt en de rechterlijke orde worden vergroot.

Daarbij zal erover worden gewaakt dat wie kiest voor mobiliteit, de door hem reeds opgebouwde rechten (bijvoorbeeld wat betreft premies, bonificaties en loon-anciënniteit) zal kunnen behouden.

Een wijziging aan het koninklijk besluit van 10 november 2006 betreffende het statuut, de loopbaan en de bezoldigingsregeling van het gerechtspersoneel wordt met de vakbonden onderhandeld met het oog op het efficiënter organiseren van de mutaties.

Postmandaat

Er zal een regeling worden uitgewerkt, zodat korpschefs na het einde van hun mandaat de door hen opgedane ervaring zo goed als mogelijk kunnen inzetten in hun nieuwe functie.

II.4. Toegang tot Justitie en juridische tweedelijnsbijstand

In Justitie is de sociale dimensie cruciaal. In geen geval mag de financiële draagkracht van mensen bepalend zijn om hun rechten te laten gelden. Om die reden is het systeem van juridische tweedelijnsbijstand essentieel. Het laat de minstbedeelden toe om hun recht op toegang tot Justitie concreet uit te oefenen.

lutter contre le terrorisme.

Mobilité du personnel judiciaire et des magistrats

En concertation avec le Collège des cours et tribunaux, le Collège du ministère public et les organisations syndicales représentatives, nous chercherons à augmenter la flexibilité tant des magistrats que du personnel judiciaire en étendant davantage la délégation temporaire tant à l'intérieur ("mobilité interne", sans consentement) qu'à l'extérieur ("mobilité externe", avec consentement) de sa propre juridiction, son propre parquet ou son propre ressort. Cela doit permettre de répondre proactivement aux besoins structurels et temporaires.

Conjointement avec le ministre chargé de la Fonction publique, et après l'instauration de deux arrêtés royaux relatifs à la mobilité intrafédérale d'un membre du personnel d'un service public fédéral vers un service qui assiste le pouvoir judiciaire et de l'arrêté royal relatif à la mobilité intrafédérale des membres du personnel qui assistent le pouvoir judiciaire, la mobilité entre la fonction publique fédérale et l'Ordre judiciaire sera accrue.

En outre, nous veillerons à ce que celui qui opte pour la mobilité puisse conserver les droits qu'il s'est déjà constitués (primes, bonifications et ancienneté de traitement par exemple).

Une modification de l'arrêté royal du 10 novembre 2006, portant statut, carrière et statut pécuniaire du personnel des greffes et secrétariats de parquet, sera négociée avec les syndicats en vue d'organiser les mutations de manière plus efficiente.

Post-mandat

Nous élaborerons une réglementation qui permettra aux chefs de corps d'utiliser au mieux dans leur nouvelle fonction, après la fin de leur mandat, l'expérience qu'ils ont acquise.

II.4. Accès à la justice et aide juridique de deuxième ligne

La dimension sociale de la justice est cruciale. Dans tous les cas, il faut tenir compte de la capacité financière des personnes à faire valoir leurs droits. Pour cette raison, le système de l'aide juridique de deuxième ligne est essentiel. Il permet aux plus démunis d'exercer concrètement leur droit d'accès à la justice.

De minister van Justitie zal het systeem van tweedelijnsbijstand hervormen en moderniseren zodat we het duurzaam kunnen garanderen voor wie er daadwerkelijk recht op heeft.

Het is noodzakelijk om een duurzame herfinanciering van het systeem te verwezenlijken, die van aard is om zowel de vergoeding van de advocaten te garanderen, alsmede de beheersing door de staat van deze begrotingspost te garanderen, terwijl de kwaliteit van de dienst behouden blijft voor de rechtsonderhorigen. Deze herfinanciering moet begeleid worden door maatregelen om de efficiëntie en de controles te verbeteren.

Het afgelopen jaar werd er over de hervorming van de juridische tweedelijnsbijstand intensief overlegd met de ordes van advocaten en het middenveld. Het komende jaar zal een wetsontwerp aan de regering en het parlement worden voorgelegd dat voorziet in een grondige modernisering van het systeem van de juridische tweedelijnsbijstand, conform de krachtlijnen die werden vastgesteld in het regeerakkoord.

Naast de juridische tweedelijnsbijstand moet echter ook werk worden gemaakt van een breder toegankelijke rechtsbijstandsverzekering. In overleg met de vertegenwoordigers van de verzekeraars en van de ordes van advocaten zullen het komende jaar concrete maatregelen worden voorgesteld om een kwaliteitsvolle rechtsbijstandsverzekering te promoten.

II.4. Duurzaam budgettair beleid en gerechtskosten

Een goed en stabiel budgettair beleid is een centraal element om de duurzame financiering van Justitie te garanderen.

Daarbij zal de nodige aandacht worden besteed aan het in de hand houden van de justitiekosten. Justitie verzekert de budgettering en financiering van deze kosten van onderzoek in strafzaken, zonder evenwel zelf greep te hebben op de uitgaven die door het parket en de onderzoeksmagistraten autonoom en onafhankelijk worden beslist in functie van elke specifieke zaak. Toch werden en worden blijvend initiatieven genomen om meer greep te krijgen op deze uitgaven en de kosten te beheersen.

Zo werden 146 miljoen euro vrijgemaakt teneinde de leveranciers van justitie te kunnen betalen voor hun achterstallige facturen waarvan de oudste tot 2003 teruggaan.

Verder werd er een schikking getroffen met de telecomoperatoren Base en Mobistar voor 23 miljoen. Op

Le ministre de la Justice reformera et modernisera le système de l'aide juridique de deuxième ligne afin de garantir durablement cette aide à ceux qui y ont effectivement droit.

Il est nécessaire d'aboutir à un refinancement durable du système qui sera de nature à rassurer tant les avocats sur leurs indemnités que l'État sur la maîtrise de ce poste budgétaire, tout en maintenant la qualité du service pour le justiciable. Ce refinancement devra s'accompagner de mesures visant à améliorer l'efficacité et les contrôles.

L'an dernier, une concertation intensive a été menée avec les Ordres des avocats et la société civile sur la réforme de l'aide juridique de deuxième ligne. L'an prochain, un projet de loi qui prévoit de moderniser en profondeur le système de l'aide juridique de deuxième ligne, conformément aux lignes de force définies dans l'accord de gouvernement, sera soumis au gouvernement et au parlement.

Outre l'aide juridique de deuxième ligne, nous devons toutefois aussi nous atteler à améliorer l'accessibilité à l'assurance protection juridique. En concertation avec les représentants des assureurs et des Ordres des avocats, des mesures concrètes seront proposées l'an prochain afin de promouvoir une assurance protection juridique de qualité.

II.4. Politique budgétaire durable et frais de justice

Une politique budgétaire de qualité et stable est un élément central pour garantir le financement durable de la Justice.

En outre, l'attention nécessaire sera consacrée à la maîtrise des frais de justice. La Justice garantit la budgétisation et le financement de ces frais d'instruction en matière répressive, sans toutefois avoir elle-même de prise sur les dépenses qui sont décidées de manière autonome et indépendante par le parquet et les magistrats instructeurs en fonction de chaque affaire spécifique. Cependant, des initiatives ont été et sont prises en permanence pour avoir plus de prise sur ces dépenses et maîtriser les frais.

Ainsi, 146 millions d'euros ont été libérés pour pouvoir payer les factures impayées des fournisseurs de la Justice, dont les plus anciennes remontent à 2003.

De plus, une transaction d'un montant de 23 millions d'euros a été conclue avec les opérateurs télécom Base

die manier werden twee miljoen euro aan interesten en gerechtskosten bespaard.

Voorts werd er een plan gerechtskosten uitgewerkt met 32 acties die ingrijpen op zowel de volumes als de tarieven in de gerechtskosten. De eerste realisaties zijn reeds te zien in de verlaging met 25 procent van de tarieven van de gerechtsdeurwaarders voor de betekening in strafzaken, alsook de verlaging van de tarieven voor DNA-analyses. Voor toxicologische analyses naar druggebruik in het wegverkeer worden de goedkopere speekselcollectoren ingevoerd in plaats van bloedafnames die de interventie van een arts vereisen. Er wordt eveneens onderhandeld over de tarieven met de telecomoperatoren en met de tolken en vertalers.

Om meer greep te krijgen op de volumes worden de forensisch adviseurs van het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) ingezet die de magistraten ondersteunen in kostenefficiënt forensisch onderzoek. Hun expertise zal voor bepaalde “standaard” criminele feiten eveneens worden vastgelegd in een handleiding die als de basis van een verplichte opleiding voor onderzoeksmagistraten zal dienen.

Daarnaast wordt gewerkt aan een betere geïnformateerde documentenstroom en boekhouding die de administratieve lasten van zowel de overheid als zijn leveranciers moeten verlagen.

Er zullen werkingsbesparingen worden behaald bij het beheer van de rechterlijke orde met als doel de beschikbare middelen te optimaliseren. De rationalisatie van de middelen moet aanleiding geven tot de noodzakelijke nieuwe investeringen om justitie te moderniseren. Justitie zal moeten investeren in de ontwikkeling van een efficiënt systeem voor beheerscontrole door een algemeen beleid inzake de aankoop en het beheer van de uitrusting. Dit streven naar rationalisatie van de uitgaven zal geïntegreerd worden in de hervorming van het beheer van de rechterlijke orde, onder andere door middel van beheerscontracten.

III. — EEN RECHTVAARDIG EN TRANSPARANT STRAFRECHT EN STRAFRECHTELIJK BELEID

De aangekondigde krachtlijnen uit de voorgaande algemene beleidsnota zijn:

— de hervorming van de strafprocedure en van het materieel strafrecht in twee vernieuwde wetboeken die een efficiënt en effectief strafbeleid moeten garanderen;

et Mobistar, ce qui a permis d'économiser 2 millions d'euros d'intérêts et de frais de justice.

Un plan Frais de justice contenant 32 actions qui visent à réduire les volumes et les tarifs en matière de frais de justice a également été développé. Les premières réalisations sont déjà visibles: diminution de 25 % des tarifs des huissiers de justice pour la signification en matière pénale et diminution des tarifs des analyses ADN. Pour les analyses toxicologiques visant à établir la consommation de drogues au volant, les collecteurs de salive moins onéreux seront introduits à la place des prises de sang qui exigent l'intervention d'un médecin. Les tarifs des opérateurs télécom et des interprètes et traducteurs font aussi l'objet de négociations.

Pour améliorer la prise sur les volumes, il sera fait appel aux conseillers forensiques de l'Institut national de criminalistique et de criminologie (INCC) qui soutiendront les magistrats dans le cadre d'un examen forensique efficient en termes de coûts. Pour certains faits criminels “standard”, leur expertise sera également établie dans un manuel qui servira de base à une formation obligatoire pour les magistrats instructeurs.

Par ailleurs, nous travaillerons à un flux de documents et une comptabilité mieux informatisés qui doivent permettre de réduire les charges administratives de l'autorité et de ses fournisseurs.

Des économies de fonctionnement seront réalisées dans la gestion de l'Ordre judiciaire afin d'optimiser les ressources disponibles. La rationalisation des moyens doit être le corollaire indispensable des nouveaux investissements visant à moderniser la Justice. La Justice devra investir dans la mise sur pied d'un système efficace de contrôle de gestion par une politique globale en matière d'achat et de gestion des équipements. Cette volonté de rationaliser les dépenses sera intégrée à la réforme de la gestion de l'Ordre judiciaire, notamment par l'intermédiaire des contrats de gestion.

III. — UN DROIT PÉNAL ET UNE POLITIQUE CRIMINELLE ÉQUITABLES ET TRANSPARENTS

Les lignes de force annoncées dans la précédente note de politique générale sont:

— la réforme de la procédure pénale et du droit pénal matériel dans deux codes rénovés qui doivent garantir une politique pénale efficiente et effective;

— de gevangenisstraf als ultimum remedium; nieuwe straffen en, waar opportuun, vormen van buitengerechtelijke afhandeling;

— een hervorming van de voorlopige hechtenis;

— bijzondere aandacht voor de rechten van de slachtoffers;

— een optimale organisatie van het gevangeniswezen, met aandacht voor de zorg voor de gedetineerden en de geïnterneerden; en

— een verbetering van de wapenwet.

Zij zijn overigens nader omschreven in het Justitieplan van de minister van Justitie.

III.1. Een vernieuwd Strafwetboek

Deskundigen zijn aangewezen voor de opmaak van een tekst die de basisprincipes van de hervorming moet omvatten; die tekst zal, samen met een voorontwerp tot herschrijving van Boek I van het Strafwetboek (waarin de algemene beginselen betreffende misdrijven en de bestraffing zijn vervat) worden voorgelegd aan de regering en aan het Parlement.

Boek II van datzelfde Wetboek, dat betrekking heeft op de misdrijven en hun bestraffing in het bijzonder, wordt eveneens herschreven, in samenwerking met andere deskundigen.

Daarbij zal het mogelijk zijn om de decriminalisering of de depenalisering voor te stellen voor bepaalde misdrijven die niet (langer) zouden thuishoren in het Strafwetboek. Daarbij kan beroep worden gedaan op het beoordelingsinstrument dat de administratie samen met een interdisciplinaire groep in 2015 heeft uitgewerkt.

Voor elk misdrijf dat deel zal uitmaken van het nieuwe Boek II van het Wetboek, zal worden voorgesteld in welke strafcategorie (categorieën die dan zijn bepaald in Boek I) het moet worden ondergebracht. Hierbij wordt in lijn met het regeerakkoord als einddoel vooropgesteld de gevangenisstraf in het Strafwetboek op bepaalde plaatsen te vervangen door een werkstraf, straf onder elektronisch toezicht of autonome probatie, teneinde de gevangenisstraf werkelijk als ultimum remedium te gebruiken.

In het kader van die hervorming zal worden nagedacht over nieuwe straffen van verbeurdverklaring en verbod van verblijf op het grondgebied voor veroor-

— la peine d'emprisonnement comme remède ultime; de nouvelles peines et, là où c'est opportuun, un règlement extrajudiciaire;

— une réforme de la détention préventive;

— une attention particulière pour les droits des victimes;

— une organisation optimale de l'administration pénitentiaire, avec une attention aux soins aux détenus et aux internés; et

— une amélioration de la loi sur les armes.

Elles ont par ailleurs été précisées dans le Plan de Justice du ministre de la Justice.

III.1. Un Code pénal rénové

Des experts ont été désignés et chargés de rédiger un texte contenant les principes directeurs de la réforme, qui sera présenté avec un avant-projet de réécriture du Livre Ier du Code pénal (qui contient les principes généraux régissant les infractions et la répression) au gouvernement et au Parlement.

Le Livre II du même Code, portant sur les infractions et leur répression en particulier, sera également réécrit, en collaboration avec d'autres experts.

A cette occasion, il sera possible de proposer la décriminalisation ou la dépenalisation de certaines infractions qui paraîtraient n'avoir pas ou plus leur place dans le Code pénal. Pour ce faire, on peut utiliser l'instrument d'évaluation que l'administration a développé en 2015 en association avec un groupe interdisciplinaire.

Pour chacune des infractions qui formeront le nouveau Livre II du Code, il sera proposé de déterminer dans quelle catégorie de peines (catégories qui auront été déterminées dans le Livre Ier) elle sera rangée. En ligne avec l'accord de gouvernement, l'objectif que l'on se propose d'atteindre est le remplacement, à certains endroits du Code pénal, de la peine d'emprisonnement par une peine de travail, une peine sous surveillance électronique ou une peine de probation autonome, afin que la peine d'emprisonnement soit vraiment utilisée comme remède ultime.

C'est dans le cadre de cette réforme qu'il sera réfléchi à de nouvelles peines de confiscation et d'interdiction de territoire à l'encontre des condamnés qui ne sont

deelden die geen Belg zijn, naast de nieuwe autonome probatiestraf en de straf onder elektronisch toezicht, die zijn ingevoegd bij de wetten van 7 februari 2014 en 10 april 2014, en verbeterd bij de tweede “potpourri-wet”. Zoals overeengekomen met de gemeenschappen, zullen die autonome straffen in werking treden op 1 mei 2016.

Naast de herschrijving van het Strafwetboek en de tenuitvoerlegging van de gerichte maatregelen uit de “potpourri-wet II”, zullen er nog andere hervormingen worden ingeluid:

- de optimalisering van de werking van het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring (COIV) én van de samenwerkingsverbanden met de administratie van Financiën en met de federale politie, wordt voortgezet met het oog op een optimale uitvoering van verbeurdverklaringen.

- de invoering van de mogelijkheid voor de feitenrechter om een beveiligingsperiode vast te stellen voor bepaalde zeer ernstige feiten.

- de Kadernota Integrale Veiligheid 2016-2018 (KIV) wordt gefinaliseerd (cf. *infra*).

- een ontwerp tot herziening en bijwerking van het Sociaal Strafwetboek wordt voorgelegd aan het Parlement. Ook de adviesraad van het Sociaal Strafrecht wordt opnieuw samengesteld en versterkt om haar adviesfunctie optimaal waar te kunnen nemen, onder meer wat betreft de evaluatie van de strafmaten die in het sociaal strafwetboek zijn opgenomen.

- de evaluatie van het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld (ingevoerd bij de wetten van 15 mei en 15 juni 2012), die vervat is in de omzendbrief 18/2012 van het College van procureurs-generaal, wordt voltooid. Deze evaluatie moet leiden tot een verbeterde en ruimere toepassing van dit instrument om huiselijk geweld te stoppen en/of te voorkomen, om de dader beter naar dadergerichte therapieën te kunnen doorverwijzen en om de slachtoffers van het geweld beter te beschermen. In dat raam is ook de recente aanpassing van de gemeenschappelijke richtlijn 4/2006 inzake partnergeweld belangrijk.

- de omzetting van verscheidene Europese richtlijnen en internationale verdragen wordt voortgezet. Onder meer de Richtlijn 2011/92/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 ter bestrijding van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie en de Richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011 inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel

pas belges, outre les nouvelles peines autonomes de probation et de surveillance électronique insérées par les lois des 7 février et 10 avril 2014 et corrigées par la deuxième loi “pot-pourri”. Comme convenu avec les communautés, ces peines autonomes entreront en vigueur au 1er mai 2016.

Outre la réécriture du Code pénal et la mise en œuvre des mesures ponctuelles contenues dans la loi “pot-pourri II”, d’autres réformes seront engagées, dont les suivantes:

- l’amélioration du fonctionnement de l’Organe Central pour la Saisie et la Confiscation (OCSC) et des synergies avec l’administration des Finances et la police fédérale sera poursuivie en vue d’optimiser l’exécution des confiscations.

- l’instauration de la faculté pour le juge du fond de fixer une période de sûreté.

- la Note-cadre de Sécurité Intégrale 2016-2018 (NCSI) sera finalisée (cf. *infra*).

- un projet de révision et d’actualisation du Code pénal social sera proposé au Parlement. Le Conseil consultatif du droit pénal social sera également recomposé et renforcé pour pouvoir exercer sa fonction d’avis de manière optimale, notamment en ce qui concerne l’évaluation des taux de peine intégrés dans le Code pénal social.

- l’évaluation de la mesure d’interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique (introduite par les lois des 15 mai et 15 juin 2012), qui fait l’objet de la Circulaire 18/2012 du collège des procureurs généraux, sera finalisée. Cette évaluation doit conduire à une application améliorée et plus large de cet instrument afin d’arrêter et/ou de prévenir la violence domestique, de mieux orienter l’auteur vers des thérapies axées sur l’auteur et de mieux protéger les victimes de la violence. Dans ce cadre, l’adaptation récente de la circulaire commune 4/2006 en matière de violence entre partenaires est également importante.

- la transposition de plusieurs directives européennes et traités internationaux sera poursuivie. La directive 2011/92/UE du Parlement européen et du Conseil du 13 décembre 2011 relative à la lutte contre les abus sexuels et l’exploitation sexuelle des enfants et la directive 2011/36/UE du Parlement européen et du Conseil du 5 avril 2011 concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène

en de bescherming van slachtoffers daarvan, krijgen een volledige omzetting naar Belgisch recht.

— specifiek wat betreft het offline halen van aangeelde websites met kinderpornografisch materiaal, zal met de medewerking van het burgerlijk meldpunt van Child Focus de procedure worden versneld, in nauwe samenwerking met de politionele en gerechtelijke autoriteiten tot wiens exclusieve bevoegdheid de kwalificatie en de strafrechtelijke vervolging van deze misdrijven behoort. De websites die zich op buitenlandse servers bevinden zullen onder meer via de hotlines van het INHOPE-netwerk worden doorgegeven aan de buitenlandse autoriteiten voor een snelle take down.

— Er werd een wetsvoorstel goedgekeurd waarbij de procureur des Konings verdachten van seksuele misdrijven kan verplichten een HIV test af te leggen, indien er ernstige aanwijzingen zijn dat het slachtoffer zou kunnen besmet zijn met het HIV virus. Een koninklijk besluit zal deze wet in werking stellen en het labo, dat de analyses zal uitvoeren, erkennen.

III.2. Een vernieuwd Wetboek van Strafvordering

Een multidisciplinaire groep van deskundigen werd eveneens aangesteld om de krachtlijnen voor de herschrijving van het Wetboek van Strafvordering voor te stellen. Die principes zullen ook voorgelegd worden aan de regering en aan het Parlement.

De hervorming moet de strafrechtspleging inkorten, vereenvoudigen en efficiënter maken, zonder de rechten van de verdediging te schaden. De hervorming zal onder meer betrekking hebben op de sanctionering van procedurefouten, de “una via”-procedure voor alle gemengde inbreuken, het wegwerken van mogelijks niet-gerechtigde verschillen tussen opsporingsonderzoek (o.l.v. openbaar ministerie) en gerechtelijk onderzoek (o.l.v. onderzoeksrechter) op het vlak van rechten van de verdediging én van slachtoffers en de graad van participatie van partijen in het vooronderzoek en/of behandeling ten gronde.

Zonder die allesomvattende hervorming af te wachten, zullen onder andere de volgende gerichte hervormingen, ingevoerd bij de tweede “potpourri-wet”, in werking treden:

— de veralgemening van de correctionaliseerbaarheid van de misdaden (wet van 4 oktober 1867);

— de uitbreiding van het toepassingsgebied van het “mini-onderzoek” naar de huiszoekingen (art 28septies WvSv)

ainsi que la protection des victimes notamment seront intégralement transposées en droit belge.

— spécifiquement en ce qui concerne la fermeture des sites internet contenant du matériel pédopornographique qui ont été signalés, la procédure sera accélérée avec la coopération du point de contact civil de Child Focus et en étroite collaboration avec les autorités judiciaires et policières, dont la qualification et les poursuites pénales de ces infractions relèvent de la compétence exclusive. Les sites internet qui sont hébergés sur des serveurs étrangers seront signalés, entre autres via les hotlines du réseau INHOPE, aux autorités étrangères pour accélérer leur fermeture.

— une proposition de loi permettant au procureur du Roi d’obliger les suspects d’infractions à caractère sexuel à se soumettre à un test HIV dès lors qu’il existe des indices sérieux que la victime a pu être contaminée par le virus HIV a été approuvée. Un arrêté royal mettra cette loi en œuvre et agréera le laboratoire qui réalisera les analyses.

III.2. Un Code d’instruction criminelle rénové

Un groupe pluridisciplinaire d’experts a été également désigné en vue de proposer les lignes de force de la réécriture du Code d’Instruction criminelle. Ces principes seront aussi soumis au gouvernement et au Parlement.

La réforme vise à un raccourcissement, une simplification et une efficacité accrue de la procédure pénale sans léser les droits de la défense. La réforme devra notamment porter sur la sanction des erreurs de procédure, la procédure “una via” pour toutes les infractions mixtes, la suppression des différences qui seraient non justifiées entre l’information (sous la direction du ministère public) et l’instruction (sous la direction d’un juge d’instruction) en ce qui concerne les droits de la défense et des victimes et le degré de participation des parties dans l’instruction préparatoire et/ou l’examen sur le fond.

Sans attendre cette réforme globale, les réformes ponctuelles introduites par la deuxième loi “Pot-pourri” entreront en vigueur, parmi lesquelles:

— la généralisation de la correctionnalisabilité des crimes (loi du 4 octobre 1867);

— l’élargissement du champ d’application de la “mini-instruction” aux perquisitions (art. 28septies CIC);

— de afschaffing van het toezicht op de voorlopige hechtenis van lange duur (art. 136*bis* en 136*ter* WvSv);

— de inperking van de onrechtmatige beroepen (verzet, hoger beroep en cassatieberoep);

— de nieuwe procedure van verschijning op voorgaande erkenning van schuld (“schuldig pleiten” - “*guilty plea*”, art. 216 WvSv);

— de hervorming van de assisenprocedure (art. 326 tot 337 WvSv);

— de inschrijving in het strafregister van het verval van strafvordering tegen betaling van een geldsom en de inperking van die maatregel tot de fase die voorafgaat aan het eerste eindvonnis.

Andere ontwerpen van wet zullen worden ingediend, inzonderheid met betrekking tot de volgende aangekondigde hervormingen:

— in overleg met de minister van Mobiliteit, de ontwerpen “betalingsbevel” en “*cross-border*”, die het mogelijk zullen maken om tegelijk het gevoel van strafeloosheid tegen te gaan, de inning van de geldboeten te verbeteren en de werklast van de rechtbanken en politierechtbanken te verminderen.

— de bemiddeling in strafzaken (inzonderheid de uitbreiding ervan tot de slachtofferloze misdrijven). De wet wordt aangepast aan de nieuwe bevoegdheidsverdeling na de zesde staats hervorming en biedt een formeel wettelijk kader voor het verval van de strafvordering na uitvoering van maatregelen, met name het volgen van een geneeskundige behandeling of therapie, het uitvoeren van een dienstverlening of het volgen van een opleiding, al dan niet in combinatie met een bemiddeling. De gemeenschappelijke omzendbrief inzake bemiddeling in strafzaken COL8/99 zal daaraan eveneens worden aangepast.

— de omzetting van verscheidene Europese richtlijnen, met name:

- 2010/64/EU van 20 oktober 2010 betreffende het recht op vertolking en vertaling in strafprocedures;

- 2012/29/EU van 25 oktober 2012 tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten, de ondersteuning en de bescherming van slachtoffers van strafbare feiten, en ter vervanging van Kaderbesluit 2001/220/JBZ van de Raad;

— la suppression du contrôle des détentions préventives de longue durée (art. 136*bis* et 136*ter* CIC);

— la limitation des recours abusifs (opposition, appel et pourvoi en cassation);

— la nouvelle procédure de comparution sur reconnaissance préalable de culpabilité (“*plaider coupable*” - “*guilty plea*”, art. 216 CIC);

— la réforme de la procédure d’assises (art. 326 à 337 CIC);

— l’inscription au casier judiciaire de l’extinction de l’action publique moyennant le versement d’une somme d’argent et la limitation de cette mesure à la phase précédant le premier jugement définitif.

D’autres projets de loi seront déposés, portant notamment sur les réformes annoncées suivantes:

— en concertation avec le ministre de la Mobilité, les projets “ordre de paiement” et “*cross-border*”, qui permettront à la fois de lutter contre le sentiment d’impunité, d’améliorer la perception des amendes et de diminuer la charge de travail des parquets et tribunaux de police.

— la médiation pénale (notamment son élargissement aux infractions sans victime). La loi sera adaptée à la nouvelle répartition des compétences après la Sixième Réforme de l’État et offrira un cadre légal formel pour l’extinction de l’action publique après l’exécution des mesures, à savoir le suivi d’un traitement médical ou d’une thérapie, l’exécution d’un travail d’intérêt général ou le suivi d’une formation, en combinaison ou non avec une médiation. La circulaire commune n° COL 8/99 relative à la médiation pénale y sera également adaptée.

— la transposition de diverses directives européennes, notamment:

- 2010/64/EU du 20 octobre 2010 relative au droit à l’interprétation et à la traduction dans le cadre des procédures pénales;

- 2012/29/UE du 25 octobre 2012 établissant des normes minimales concernant les droits, le soutien et la protection des victimes de la criminalité et remplaçant la décision-cadre 2001/220/JAI du Conseil;

- 2013/48/EU van 22 oktober 2013 betreffende het recht op toegang tot een advocaat in strafprocedures en in procedures ter uitvoering van een Europees aanhoudingsbevel en het recht om een derde op de hoogte te laten brengen van de vrijheidsbeneming en om met derden en consulaire autoriteiten te communiceren tijdens de vrijheidsbeneming (zogenoeten Salduz-richtlijn);

- de bijzondere opsporingsmethoden;
- de spijtoptanten en de anonimiteit van de speurders.

III.3. De voorlopige hechtenis

Naast de uitvoering van de hervormingen die zijn aangekondigd en overgenomen in de tweede “potpourri-wet” (uniformering van de verlengingstermijn van de voorlopige hechtenis, inperking van het onmiddellijke cassatieberoep tot de beslissing betreffende de regelmatigheid van het aanhoudingsbevel), zal de hervorming van de voorlopige hechtenis worden voorgesteld.

In afwachting van de globale hervorming van het Wetboek van Strafvordering (zie hoger) moet de functionaliteit van de voorlopige hechtenis in ere worden hersteld: zij mag immers enkel bij risico op recidive, op onttrekking of op belemmering van het onderzoek worden toegestaan, en is in geen geval te beschouwen als een uitvoering van, minstens een voorschot, op de gevangenisstraf vóór het vonnis of arrest.

De voorlopige hechtenis werd, gezien de zware impact van de maatregel op de persoonlijke vrijheid van de betrokkene, door de wetgever bedacht als een uitzonderingsmaatregel, te beperken tot situaties waar de openbare veiligheid, het verdere verloop van het onderzoek en de finale berechting van de verdachte in het gedrang zouden komen door de invrijheidstelling.

Daarom zullen de volgende pistes worden onderzocht om de totale duur van de voorlopige hechtenis in de tijd te begrenzen:

- De drempel voor het opleggen van een voorlopige hechtenis blijft zoals nu al het geval is één jaar.
- Indien het feit voor de verdachte een correctionele hoofdgevangenisstraf van één jaar tot en met drie jaar tot gevolg kan hebben, kan de voorlopige hechtenis alleen uitgevoerd worden onder elektronisch toezicht.
- Indien het feit voor de verdachte een correctionele hoofdgevangenisstraf (van meer dan drie jaar) tot en met vijf jaar tot gevolg kan hebben, wordt de maximum-

- 2013/48/UE du 22 octobre 2013 relative au droit d'accès à un avocat dans le cadre des procédures pénales et des procédures relatives au mandat d'arrêt européen, au droit d'informer un tiers dès la privation de liberté et au droit des personnes privées de liberté de communiquer avec des tiers et avec les autorités consulaires (dite “Salduz”).

- les méthodes particulières de recherche.
- les “repentis” et l’anonymat des enquêteurs.

III.3. La détention préventive

Outre la mise en œuvre des réformes annoncées et reprises dans la deuxième loi “Pot-pourri” (uniformisation du délai de prolongation de la détention préventive, limitation du pourvoi en cassation immédiat à la décision portant sur la régularité du mandat d'arrêt), il sera proposé de réformer la détention préventive.

Dans l'attente de la réforme globale du Code d'instruction criminelle (voir plus haut), la fonctionnalité de la détention préventive doit être rétablie: elle ne peut en effet être accordée qu'en cas de risque de récidive, de soustraction ou d'obstacle à l'instruction et ne doit en aucun cas être considérée comme l'exécution d'une peine d'emprisonnement, ou d'une avance sur cette peine, avant le jugement ou l'arrêt.

Compte tenu de l'impact important de la mesure sur la liberté individuelle de l'intéressé, la détention préventive a été conçue par le législateur comme une mesure d'exception, à limiter aux situations où la libération compromettrait la sécurité publique, la suite de l'enquête et le jugement final.

C'est pourquoi les pistes suivantes seront examinées dans le but de limiter dans le temps la durée totale de la détention préventive comme suit:

- Le seuil pour imposer une détention préventive reste fixé à un an comme c'est déjà le cas aujourd'hui.
- Si le fait peut entraîner pour le suspect une peine d'emprisonnement correctionnel principal d'un à trois ans, la détention préventive ne peut être effectuée que sous surveillance électronique.
- Si le fait peut entraîner pour le suspect une peine d'emprisonnement correctionnel principal de trois à cinq ans, la durée maximale de la détention préventive en pri-

termijn van de voorlopige hechtenis in de gevangenis door de wetgever in de tijd beperkt tot vier maanden. Na die termijn kan de voorlopige hechtenis alleen verder worden uitgevoerd onder elektronisch toezicht.

— Voor de misdrijven die bestraft kunnen worden met gevangenisstraf boven vijf jaar of opsluiting, wordt na zes maanden voorlopige hechtenis in de gevangenis, een bijzondere motiveringsplicht opgelegd aan de rechter wanneer hij de verdere uitvoering van de voorlopige hechtenis niet onder elektronisch toezicht beveelt.

De maximumduur wordt dus gedifferentieerd naar gelang de zwaarte van het misdrijf en de toepasbare strafmaat. De beperking in de tijd en/of de bijzondere motiveringsplicht moeten een positieve impact hebben op een spoedige(re) afhandeling van het gerechtelijk onderzoek. De onderzoeksgerechten worden door deze maatregel nog meer gesensibiliseerd om de opportuniteit van de voorlopige hechtenis steeds af te toetsen aan de mogelijke latere bestraffing.

Deze aanpassingen van de Voorlopige Hechteniswet dienen gepaard te gaan met een herziening van de strafschalen en van de strafmaten, zeker van bepaalde gewelds- en zedendelicten.

III.4. Verbetering van de positie van slachtoffers

In navolging van de aanbevelingen van de Bijzondere Commissie voor verbetering van het statuut van slachtoffers zal gewerkt worden aan de verdere omzetting van de Europese richtlijn 2012/29 tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten (o.m. inzake eenvoudig taalgebruik met slachtoffers), de ondersteuning én de bescherming van slachtoffers, de verbetering van het wettelijk kader voor financiële steun voor slachtoffers van geweld en de verplichte HIV-test voor verdachten van bepaalde inbreuken (zie *supra*).

Wat het slachtofferfonds betreft, is er een wetswijziging in voorbereiding die de hulp aan de slachtoffers wil aanpassen aan de hedendaagse noden en kosten. Daarbij zullen de gerechtigden van financiële hulp worden uitgebreid tot familieleden of personen die onder één dak wonen en ook geconfronteerd worden met de gevolgen van een gewelddaad gepleegd op een familielid of een persoon met wie zij samenwonen. Verder zal financiële hulp kunnen worden toegekend voor een opzettelijke gewelddaad zelfs wanneer een deskundig verslag ontbreekt dat de periodes van tijdelijke en/of blijvende invaliditeit vastlegt, zoals dit vaak voorkomt in geval van verkrachting en andere zedenfeiten. De financiële hulp zal voorts uitgebreid worden tot de dekking van de rechtsplegingsvergoeding. Tevens is

son est limitée dans le temps par le législateur à quatre mois. Après cette période, la détention préventive ne peut se poursuivre que sous surveillance électronique.

— Pour les infractions passibles d'une peine d'emprisonnement de plus de cinq ans ou de la réclusion, une obligation de motivation spécifique est imposée au juge au bout de six mois de détention préventive en prison s'il n'ordonne pas la poursuite de l'exécution de la détention préventive sous surveillance électronique.

La durée maximale sera donc différenciée en fonction de la gravité de l'infraction et du taux de peine applicable. La limitation dans le temps et/ou l'obligation de motivation spécifique doivent avoir un impact positif sur le traitement (plus) rapide de l'instruction. Cette mesure sensibilisera davantage les juridictions d'instruction pour qu'elles confrontent toujours l'opportunité de la détention préventive à la sanction ultérieure possible.

Ces adaptations de la loi relative à la détention préventive doivent s'accompagner d'une révision des échelles et des taux de peine, certainement pour certains délits de violence et de mœurs.

III. 4. Amélioration du statut de la victime

À la suite des recommandations de la Commission spéciale pour l'amélioration du statut des victimes, il sera œuvré à la poursuite de la transposition de la directive européenne 2012/29 établissant des normes minimales concernant les droits (notamment en matière d'utilisation d'un langage simple avec les victimes), le soutien et la protection des victimes, à l'amélioration du cadre légal pour le soutien financier aux victimes de violence et au test HIV obligatoire pour les suspects de certaines infractions (cf. *supra*).

Pour ce qui regarde le fonds des victimes, une modification de loi est en préparation. Son objectif est d'adapter l'aide aux victimes aux besoins et aux coûts actuels. En outre, les bénéficiaires de l'aide financière seront élargis aux membres de la famille ou aux personnes qui habitent sous un même toit et seront aussi confrontés aux conséquences d'un acte de violence commis sur un membre de la famille ou une personne avec laquelle ils cohabitent. De plus, l'aide financière pourra être allouée pour un acte intentionnel de violence, même en l'absence d'un rapport d'expertise qui constate les périodes d'invalidité temporaire et/ou permanente, comme cela arrive fréquemment en cas de viol et d'autres faits de mœurs. L'aide financière sera dorénavant élargie à la couverture de l'indemnité de pro-

het aangewezen het maximumbedrag te verhogen om toe te laten een hogere financiële hulp toe te kennen aan slachtoffers van bepaalde, zeer zware opzettelijke gewelddaden. Tot slot zal de toegang tot de financiële hulp worden vergemakkelijkt door in de mogelijkheid te voorzien om de vraag tot financiële hulp op elektronische wijze neer te leggen.

III.5. Strafvuivering en gevangeniswezen

Ook inzake de stravuivering en het gevangeniswezen moet een nieuw evenwicht worden gevonden, namelijk tussen voorlopige hechtenis, stravuivering en de overbevolking van de gevangenis. In dat kader moeten een grotere snelheid, een stiptere uitvoering van straffen en een betere reclassering recidive en overbevolking voorkomen.

III.5.1. *Strafvuivering*

De versterking van de geloofwaardigheid van de stravuivering is een prioriteit. De bedoeling is te garanderen dat alle straffen zullen worden uitgevoerd.

In een tijd waarbij zowel het strafrecht als het strafprocesrecht wordt vernieuwd, mag de stravuivering niet achterblijven. Naast het uittekenen van een nieuw juridisch kader, zal de aandacht ook uitgaan naar de weerslag van die nieuwe wetgeving op het penitentiair beleid, zowel op organisatorisch en logistiek vlak als op het (externe) rechtsstatuut van de veroordeelde gedetineerden.

Na meer dan acht jaar inwerkingtreding van de wetten van 17 mei 2006 met betrekking tot de externe rechtspositie van gedetineerde veroordeelden en met betrekking tot de stravuiveringsrechtbanken, kan er met kennis van zaken een evaluatie gemaakt worden van de inhoud van de wetgeving, maar ook van de werking van de instanties die toepassing maken van de regels zoals de stravuiveringsrechtbanken, het openbaar ministerie, de penitentiaire administratie, de justitiehuisen, de politiediensten en de externe diensten. Dankzij de uitgebreide rechtspraak van het Grondwettelijke Hof, het Hof van Cassatie en de stravuiveringsrechtbanken zijn de juridische pijnpunten gekend waaraan moet worden tegemoet gekomen.

Een nieuwe visie op de stravuivering vergt nieuwe wettelijke bepalingen inzake de externe rechtspositie van veroordeelden. Het is bijna onbegonnen werk om de hervorming te realiseren door een aanpassing van de wetten van 17 mei 2006. Zo goed als alle bepalingen zijn immers aan verandering toe. Bovendien zijn

cédure. Il est aussi indiqué de relever le montant maximum pour permettre d'allouer une aide financière plus importante aux victimes de certains actes intentionnels de violence très lourds. Enfin, l'accès à l'aide financière sera simplifié en prévoyant la possibilité de déposer la demande d'aide financière par voie électronique.

III.5. Exécution des peines et administration pénitentiaire

En matière d'exécution des peines et d'administration pénitentiaire également, il convient de trouver un nouvel équilibre, à savoir entre la détention préventive, l'exécution des peines et la surpopulation carcérale. Dans ce cadre, une plus grande rapidité, une exécution des peines plus rigoureuse et une meilleure réinsertion sociale doivent prévenir la récidive et la surpopulation.

III.5.1. *Exécution des peines*

Le renforcement de la crédibilité de l'exécution des peines est une priorité. Le but est de garantir que toutes les peines seront exécutées.

L'exécution des peines ne peut pas rester en reste, alors que tant le droit pénal que le droit de la procédure pénale sont rénovés. Outre la définition d'un nouveau cadre juridique, nous serons aussi attentifs à l'impact de cette nouvelle législation sur la politique pénitentiaire, tant sur le plan organisationnel et logistique que sur le statut (externe) des détenus condamnés.

Alors que la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées et la loi du 17 mai 2006 instaurant des tribunaux de l'application des peines sont entrées en vigueur depuis plus de huit ans, nous pouvons évaluer en connaissance de cause le contenu de la législation, mais également le fonctionnement des instances qui appliquent les règles comme les tribunaux de l'application des peines, le ministère public, l'administration pénitentiaire, les maisons de justice, les services de police et les services externes. Grâce à l'abondante jurisprudence de la Cour constitutionnelle, de la Cour de cassation et des tribunaux de l'application des peines, les problèmes juridiques auxquels il faut remédier sont connus.

Une nouvelle vision de l'exécution des peines requiert de nouvelles dispositions légales concernant le statut juridique externe des personnes condamnées. Il est pratiquement impossible de réaliser la réforme en adaptant les lois du 17 mai 2006. Presque toutes les dispositions doivent en effet être modifiées. En outre, un

een aantal bepalingen nooit in werking getreden. Dit heeft betrekking op de vervroegde invrijheidstelling en de alternatieve modaliteiten voor veroordeelden met een geheel aan straffen tot drie jaar, waarvan wordt voorgesteld de inwerkingtreding te laten plaatsvinden op 1 september 2017 (Wetsvoorstel met betrekking tot de inwerkingtreding van diverse bepalingen betreffende justitie, *Parl. St.* 2015-2016, nr. 1387/1). Wat dat betreft is een volledige herziening noodzakelijk van de vervroegde invrijheidstelling en de alternatieve modaliteiten voor veroordeelden met een geheel aan straffen tot drie jaar, zowel naar toekenningsvoorwaarden als naar procedure toe. Dit deel van de wetgeving is nooit in werking getreden. Daardoor is het stelsel van de ambtshalve voorlopige invrijheidstellingen, waarbij op basis van ministeriële omzendbrieven de uitvoerende macht (gevangenisadministratie) zonder wettelijk kader beslist over de invrijheidstellingen en de modaliteiten, nog steeds van kracht. Hetzelfde geldt trouwens voor de niet-uitvoering van korte gevangenisstraffen tot vier maanden.

In 2016 komt er een nieuwe wet inzake de uitvoering van alle vrijheidsstraffen.

Deze nieuwe wet zou er vooreerst toe strekken om het legaliteitsbeginsel consequent toe te passen. De wet zal voortaan alle vervroegde invrijheidstellingen en modaliteiten van strafuitvoering regelen voor alle veroordeelde gedetineerden. De omzendbrieven kunnen enkel nog uitleg en instructies bevatten gericht naar de penitentiaire administratie en de andere overheden belast met de strafuitvoering.

De doelstellingen die in de wet verankerd zouden worden, zijn de bescherming van de maatschappij, het herstel door de veroordeelde naar slachtoffer en maatschappij toe, de reïntegratie en de re-integratie van de veroordeelde en het vermijden van recidive.

Het vooropgestelde idee bestaat erin dat de modaliteiten in principe aan alle veroordeelde gedetineerden kunnen toegekend worden, tenzij er contra-indicaties bestaan waaraan niet tegemoet kan worden gekomen door het opleggen van voorwaarden. Enkel wanneer de bescherming van de maatschappij of de slachtoffers in het gedrang komen, zal de weigering van de toekenning gerechtvaardigd zijn. Voor veroordeelden zonder wettig verblijf zal worden gestreefd naar een vervroegde invrijheidstelling op maat, met eventueel voordeligere tijdsvoorwaarden mits effectieve repatriëring.

De nieuwe wet zal ook bijzondere aandacht hebben voor de rechten en bekommernissen van de slachtoffers. Het slachtoffer zal informatie ontvangen over de

certain nombre de dispositions ne sont jamais entrées en vigueur. Elles concernent la mise en liberté anticipée et les modalités alternatives pour les condamnés dont le total des peines n'excède pas trois ans, pour lesquelles il est proposé que l'entrée en vigueur prenne cours au 1^{er} septembre 2017 (Proposition de loi relative à l'entrée en vigueur de dispositions diverses en matière de justice, *Doc. Parl.* 2015-2016, n° 1387/1). A cet égard, il est nécessaire de procéder à une refonte de la libération anticipée et des modalités alternatives pour les personnes condamnées un ensemble de peines allant jusqu'à trois ans d'emprisonnement, tant en ce qui concerne les conditions d'octroi qu'en ce qui concerne la procédure. Cette partie de la législation n'est jamais entrée en vigueur. De ce fait, le système des mises en liberté provisoires d'office, où, sur la base de circulaires ministérielles, le pouvoir exécutif (administration pénitentiaire) se prononce sur les mises en liberté et les modalités sans cadre légal, est toujours d'application. Il en va de même d'ailleurs pour la non-exécution des courtes peines d'emprisonnement jusqu'à quatre mois.

En 2016, une nouvelle loi relative à l'exécution de toutes les peines privatives de liberté verra le jour.

Cette nouvelle loi viserait tout d'abord à appliquer le principe de légalité de manière conséquente. La loi règlera dorénavant toutes les libérations anticipées et toutes les modalités d'exécution de la peine pour tous les détenus condamnés. Les circulaires ne pourront plus contenir que des explications et des instructions destinées à l'administration pénitentiaire et aux autres autorités chargées de l'exécution des peines.

Les objectifs qui seraient ancrés dans la loi sont la défense sociale, la réparation par le condamné vis-à-vis de la victime et de la société, la réhabilitation et la réinsertion du condamné ainsi que la prévention de la récidive.

L'idée proposée est que les modalités peuvent en principe être accordées à tous les détenus condamnés, sauf s'il existe des contre-indications auxquelles il n'est pas possible de remédier en imposant des conditions. Le refus d'accorder les modalités ne sera justifié que lorsqu'il existera un danger pour la société ou les victimes. Pour les condamnés en séjour illégal, on tendra vers une libération anticipée sur mesure, avec éventuellement des conditions de temps plus avantageuses en cas de rapatriement effectif.

Une attention particulière sera aussi accordée dans la nouvelle loi aux droits et aux préoccupations des victimes. La victime sera informée de l'octroi de modalités

toekenning van modaliteiten aan de veroordeelde en zal op eigen vraag gehoord en/of vertegenwoordigd worden tijdens de procedure.

Tot slot zal, in overeenstemming met het regeerakkoord, voor bepaalde zeer ernstige misdrijven, zoals terroristische feiten die de dood tot gevolg hebben, verkrachting of aanrandingen van de eerbaarheid met de dood tot gevolg, foltering met de dood tot gevolg, ontvoering van minderjarigen met de dood tot gevolg, moord of moordaanslag op politieambtenaren of wanneer een levenslange opsluiting wordt uitgesproken, aan de bodemrechter de mogelijkheid worden gegeven om een beveiligingsperiode uit te spreken.

III.5.2. *Interne rechtspositie van gedetineerden*

De Basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden blijft de leidraad voor het beleid in de gevangenissen. Deze wet is echter nog niet volledig in werking getreden, in het bijzonder de overdracht van het toezicht, het klachtenrecht en de detentieplanning (zie verder). Verder dienen enkele bepalingen te worden aangepast. Daar wordt in 2016 verder werk van gemaakt.

Conform het regeerakkoord zullen de Centrale Toezichtsraad voor het Gevangeniswezen en de lokale commissies van toezicht organiek worden ondergebracht bij een onafhankelijke instelling verbonden aan de Kamer van volksvertegenwoordigers waaraan ze in eerste instantie zullen rapporteren. De artikelen 21 tot en met 31 van de Basiswet die het toezicht op de penitentiare inrichtingen bepalen – met enerzijds de Centrale Toezichtsraad en anderzijds de commissies van toezicht – vergen een aanpassing alvorens in werking te kunnen treden. Dat zal in 2016 worden geregeld zodat de Basiswet op dat vlak in werking te laten treden.

Ook de bepalingen van de Basiswet in verband met detentieplanning worden uitgevoerd. Arbeid en vorming zijn belangrijke aspecten tijdens de detentie en moeten gestimuleerd worden. Detentieplanning is één van de belangrijke principes uit de Basiswet. Artikel 38 van de Basiswet bepaalt dat dit plan een schets bevat van het detentietraject en van de activiteiten die onder meer gericht zijn op psychosociale begeleiding, vorming en zorg, en dus op reclassering. Onder meer de plaatsing in een bepaalde inrichting kan van het detentieplan afhangen. Uitvoeringsbesluiten die de arbeid en de vorming beter regelen en verlonen, en die de gedetineerden op dat vlak beschermen (bijvoorbeeld door een ongeval tijdens arbeid) zullen worden uitgevaardigd.

au condamné et sera entendue et/ou représentée, à sa demande, au cours de la procédure.

Enfin, le juge du fond se verra, conformément à l'accord de gouvernement, donner la possibilité de prononcer une période de sûreté pour certaines infractions d'une extrême gravité telles les infractions de terrorisme ayant entraîné la mort, les viols ou attentats à la pudeur ayant entraîné la mort, les actes de torture ayant entraîné la mort, l'enlèvement de mineur ayant entraîné la mort, le meurtre ou l'assassinat de fonctionnaires de police ou lorsque la juridiction prononce une peine de réclusion à perpétuité.

III.5.2. *Statut juridique interne des détenus*

La loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique du détenu reste le fil conducteur de la politique menée dans les prisons. Cette loi n'est toutefois pas encore entièrement entrée en vigueur, en particulier en ce qui concerne le transfert de la surveillance, le droit d'adresser des plaintes et le planning de détention (voir *infra*). En outre, quelques dispositions doivent être adaptées. Sur ce plan, le travail se poursuivra en 2016.

Conformément à l'accord de gouvernement, le Conseil central de surveillance pénitentiaire et les commissions de surveillance locales seront organiquement chapeautés par une institution indépendante attachée à la Chambre des représentants à laquelle ils feront rapport en priorité. Les articles 21 à 31 de la loi de principes organisant le contrôle des établissements pénitentiaires – avec le Conseil central de surveillance pénitentiaire d'une part et les Commissions de surveillance d'autre part – nécessitent une adaptation avant de pouvoir entrer en vigueur. Cette question sera réglée en 2016 de manière à ce que, sur ce plan, la loi de principes puisse produire ses effets.

Les dispositions de la loi de principes relatives à la planification de la détention seront également exécutées. Le travail et la formation sont des aspects importants durant la détention et doivent être stimulés. La planification de la détention est un des principes importants de la loi de principes. L'article 38 de la loi de principes établit que ce plan contient une esquisse du parcours de détention et des activités axées notamment sur l'accompagnement psychosocial, la formation et les soins et donc la réinsertion. Le placement dans un établissement déterminé peut dépendre entre autres du plan de détention. Les arrêtés d'exécution qui régissent et rémunèrent mieux le travail et la formation, et qui protègent sur ce plan les détenus (p. ex. en cas d'accident pendant le travail) seront pris.

De gezondheidszorg van gedetineerden is een volgende prioriteit bij de hervorming. De artikelen 87 tot en met 99 van de Basiswet van 12 januari 2005 regelen de medische zorgen voor de gedetineerden. De principes van gelijkwaardigheid van de gezondheidszorg aan de buitenwereld, van de specifieke noden van gedetineerden en van de continuering van zorgen van vóór de detentie, zijn erin gewaarborgd. Het is noodzakelijk dat deze artikelen in werking treden en worden uitgevoerd. Samen met de minister van Sociale zaken en Volksgezondheid wordt verder gewerkt aan de integratie van de gezondheidszorg van gedetineerden in de gevangenis in de klassieke gezondheidszorg. Er wordt een globaal gezondheidsplan voor de organisatie van de gezondheidszorg voor gedetineerden en geïnterneerden opgesteld. Het plan beoogt een verhoging van de kwaliteit van het algemene zorgaanbod voor gedetineerden in de gevangenis. Het plan houdt rekening met de specifieke noden van de doelgroepen (zoals gedetineerden met middelengebruik).

Sociaal overleg

Het voorbije jaar werd er intensief overlegd en onderhandeld met de representatieve vakorganisaties. Dit gebeurde in een constructieve sfeer en rond thema's die langs beide zijden werden aangebracht. Ook het komende jaar wordt dit overleg verder gezet.

Het overleg zal onder meer focussen op de aanbevelingen van het Europees Comité ter preventie van foltering en mensonwaardige behandeling (CPT). Vanuit de evaluatie van het protocol 351 waarbij een onderhandelingsmechanisme is vastgelegd met de vakbonden, worden de onderhandelingen met dezelfde vakbonden verder gezet en afgerond. Onder de auspiciën van de sociale bemiddelaar voor de overheidssector werd begin oktober een bemiddelingstraject opgestart met de vakbonden met betrekking tot de gegarandeerde dienstverlening in de gevangenis.

De door het regeerakkoord opgelegde besparingen rond het personeel worden verder gezet zonder dat er naakte ontslagen vallen. Om dit te kunnen realiseren zal sterk worden ingezet op de rationalisering van de werkmethodes in de penitentiaire inrichtingen. Dit punt zal globaal worden gerealiseerd in overleg met de sociale partners en met bijzondere aandacht voor de veiligheid van het personeel en de basis- en mensenrechten van de gedetineerden.

Tot slot wordt het sociaal overleg rond het verlof voorafgaand aan pensioen (VVP) dat Justitie jaarlijks 10 miljoen euro kost, verder gezet.

Les soins de santé des détenus constituent une autre priorité dans le cadre de la réforme. Les articles 87 à 99 de la loi de principes du 12 janvier 2005 règlent les soins médicaux pour les détenus. Les principes de l'équivalence des soins de santé par rapport à l'extérieur, des besoins spécifiques des détenus et de la continuité des soins préalables à la détention y sont garantis. L'entrée en vigueur et l'exécution de ces articles sont une nécessité. Nous continuerons à travailler avec la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur l'intégration des soins de santé des détenus dans les prisons dans les soins de santé classiques. Un plan de santé global pour l'organisation des soins de santé pour détenus et internés sera établi. Ce plan vise à augmenter la qualité de l'offre générale de soins pour les détenus dans les prisons. Le plan tient compte des besoins spécifiques des groupes cibles (comme les détenus toxicomanes).

Concertation sociale

L'an dernier, la concertation et les négociations avec les organisations syndicales représentatives ont été intensives. Elles se sont déroulées dans une ambiance constructive sur des thèmes apportés des deux côtés. Cette concertation se poursuivra également cette année.

Elle se focalisera notamment sur les recommandations du Comité européen de prévention de la torture et des traitements inhumains (CPT). Sur la base de l'évaluation du protocole n° 351 fixant un mécanisme de négociations avec les syndicats, les négociations avec ces mêmes syndicats seront poursuivies et finalisées. Au début du mois d'octobre, sous les auspices du conciliateur social pour le secteur public, un trajet de médiation a été lancé avec les syndicats en ce qui concerne le service garanti dans les prisons.

Les économies imposées par l'accord de gouvernement sur le personnel se poursuivront sans recourir à des licenciements secs. Pour pouvoir les réaliser, on misera fortement sur la rationalisation des méthodes de travail dans les établissements pénitentiaires. La réalisation de ce point se fera de manière globale en concertation avec les partenaires sociaux et en prêtant une attention particulière à la sécurité du personnel et aux droits fondamentaux et humains des détenus.

Enfin, la concertation sociale sur le congé préalable à la pension (CPP), qui coûte annuellement 10 millions d'euros à la Justice, sera poursuivie.

III.5.3. *Infrastructuur penitentiaire inrichtingen*

De uitvoering van het masterplan I en II zal in 2016 worden verder gezet. Zo zal in 2016 het Forensisch Psychiatrisch Centrum (FPC) te Antwerpen zijn deuren openen met een capaciteit van 180 plaatsen (zie verder).

Verder zal in de gevangenis van Leuven de aanbesteding worden gelanceerd voor de renovatie van de cellenvleugel B met 68 cellen.

In de gevangenis van Merksplas zal worden gestart met de renovatie, te beginnen met een vleugel met 70 plaatsen die momenteel buiten gebruik is wegens technische redenen en die eind 2016 terug operationeel zal zijn.

Er zal ook, indien alle administratieve en procedurele stappen genomen zijn, gestart worden met de bouw van de gevangenis van Dendermonde met 444 plaatsen en deze van het gevangeniscomplex te Haren met 1190 plaatsen.

Daarnaast zal blijvend worden geïnvesteerd in de renovatie en onderhoud van de bestaande gevangenis capaciteit, met bijzondere aandacht voor de veiligheidsproblematiek.

Voorts wordt na evaluatie van het vorig masterplan een aangepast masterplan, het Masterplan III, uitgewerkt. In 2016 zal worden gestart met de concrete uitwerking van de projecten die hierin zijn opgenomen.

Het bijbouwen van gevangenisinfrastructuur is daarbij noodzakelijk, zeker gelet op het uitdrukkelijke voornemen om een einde te stellen aan het huren van cellen in het buitenland. De overeenkomst met Nederland voor de inrichting te Tilburg zal aflopen eind 2016. Dit wil concreet zeggen dat in 2016 500 gedetineerden moeten worden geïntegreerd binnen de bestaande inrichtingen van ons land.

Het nieuwe masterplan omvat een aangepaste inventaris van infrastructuurprojecten. Deze projecten zullen in 2016 worden opgestart.

In het nieuwe masterplan wordt ook veel aandacht besteed aan differentiatie, efficiëntere re-integratie, specifieke doelgroepen, geïnterneerden en beperktere vormen van detentie. Daarom zijn een aantal specifieke projecten opgenomen, zoals het bij creëren van open plaatsen in bestaande inrichtingen, alsook in 2016 de opstart van een proefproject rond een soort detentiehuisen.

III.5.3. *Infrastructure des établissements pénitentiaires*

L'exécution des masterplans I et II se poursuivra en 2016. Ainsi, le Centre de psychiatrie légale (CPL) d'Anvers, d'une capacité de 180 places, ouvrira ses portes en 2016 (voir plus loin).

De plus, une adjudication sera lancée à la prison de Louvain pour la rénovation de l'aile B et de ses 68 cellules.

À la prison de Merksplas débiteront les travaux de rénovation qui commenceront par une aile de 70 places actuellement hors service pour des raisons d'ordre technique et qui sera à nouveau opérationnelle en 2016.

Et, si toutes les démarches administratives et procédurales ont été effectuées, la construction de la prison de Termonde (444 places) et du complexe pénitentiaire de Haren (1190 places) commencera également.

Par ailleurs, nous investirons en permanence dans la rénovation et l'entretien de la capacité pénitentiaire existante, en accordant une attention particulière à la problématique de la sécurité.

En outre, après l'évaluation du précédent masterplan, un masterplan adapté, le Masterplan III, sera finalisé. Le développement concret des projets qu'il renferme débutera en 2016.

Par ailleurs, la construction d'infrastructures pénitentiaires supplémentaires est nécessaire, d'autant que nous souhaitons expressément mettre fin à la location de cellules à l'étranger. La convention conclue avec les Pays-Bas au sujet de l'établissement de Tilburg arrivera à son terme fin 2016. Concrètement cela signifie qu'en 2016, 500 détenus devront être intégrés dans les établissements existants du pays.

Le nouveau masterplan comprend un inventaire adapté des projets d'infrastructure. Ces projets débuteront en 2016.

Le nouveau masterplan prêtera également une grande attention à la différenciation, à une réinsertion plus efficace, à des groupes cibles spécifiques, aux internés et à des formes plus limitées de détention. C'est pourquoi il inclut un certain nombre de projets spécifiques, comme la création de places ouvertes dans les établissements existants ainsi que le lancement en 2016 d'un projet-pilote sur une sorte de maisons de détention.

Tot slot wordt de nadruk gelegd op meer moderne technologieën binnen de inrichtingen. Bij renovaties en nieuwbouw dient hier maximaal op te worden ingezet. Hierbij wordt onder meer gedacht aan het gebruik van telefoniebekabeling in de cel. Bij dit laatste project zal een overheidsopdracht worden gelanceerd voor de uitbouw van een beveiligd telefoniesysteem voor gedetineerden, waarmee een basis kan worden gelegd voor het beveiligd en gecontroleerd aanbieden van ICT-diensten aan gedetineerden. Dit moet leiden tot de integratie van "Prisoncloud" in alle inrichtingen en levert voordelen op voor het personeel, de gedetineerden en de betrokken families. Het zal onder meer leiden tot minder bewegingen binnen de gevangenis en minder transporten doordat gedetineerden hun dossier in de cel kunnen inkijken. De gefaseerde uitvoering van het project zal in 2016 starten.

Sidis-Suite, de applicatie voor het gevangeniswezen, wordt verder uitgebouwd en vooral meer verbonden met andere informaticaplatformen zodat meer, snellere en kwaliteitsvollere informatie-uitwisseling tot stand kan komen.

III.6. Correcte zorg voor geïnterneerden

III.6.1. *Inwerkingtreding van de wet van 5 mei 2014 betreffende de internering*

2016 wordt een zeer belangrijk jaar voor de internering. Zowel op wetgevend als op uitvoerend vlak zal samen met Volksgezondheid en de gemeenschappen de langverwachte humanisering van het beleid concreet worden gemaakt.

De wet van 5 mei 2014 betreffende de internering omvat twee grote principes, namelijk de bescherming van de maatschappij en het recht op zorg.

Na reparatie van de wet van 5 mei 2014 die in de derde "potpourri" – wet is voorzien, wordt werk gemaakt van de uitvoering van deze wet. De overdracht van de talrijke dossiers die vandaag worden beheerd door de Commissies voor de Bescherming van de Maatschappij (CBM) wordt vandaag voorbereid. Deze overdracht moet de overgang van behandeling door deze Commissies naar een behandeling door de nieuwe Kamers voor de Bescherming van de Maatschappij in 2016 vlot laten verlopen.

Primordiaal voor de uitvoering van de gerepareerde wet van 5 mei 2014 is de installatie van de Kamers voor de Bescherming van de Maatschappij, voorgezeten door

Enfin, l'accent sera mis sur des technologies plus modernes au sein des établissements. Il convient de miser au maximum sur ces technologies dans les rénovations et les nouvelles constructions. Pensons notamment à l'utilisation d'un câblage téléphonique en cellule. Dans le cadre de ce dernier projet, un marché public sera lancé pour le développement d'un système de téléphonie sécurisé pour les détenus, ce qui permettra de jeter les bases de services ICT sécurisés et contrôlés aux détenus. Cela conduira à l'intégration de "PrisonCloud" dans tous les établissements et générera des avantages pour le personnel, les détenus et les familles concernées. En conséquence, il y aura entre autres moins de mouvements au sein de la prison et moins de transports car les détenus pourront consulter leur dossier à partir de leur cellule. La mise en œuvre par phase du projet débutera en 2016.

Sidis-Suite, l'application pour les établissements pénitentiaires, sera davantage développée et surtout reliée à des plateformes informatiques afin qu'un échange d'informations plus intense, plus rapide et de bien meilleure qualité puisse être mis en place.

III.6. Des soins adéquats pour les internés

III.6.1. *Entrée en vigueur de la loi du 5 mai 2014 sur l'internement des personnes*

2016 sera une année très importante en ce qui concerne l'internement. Que ce soit sur le plan législatif ou exécutif, l'humanisation tant attendue de la politique sera concrétisée en collaboration avec la Santé publique et les communautés.

La loi du 5 mai 2014 sur l'internement renferme deux grands principes, la protection de la société et le droit aux soins.

Après la réparation de la loi du 5 mai 2014, prévue dans la troisième loi "pot-pourri", nous œuvrerons à son exécution. Le transfert des nombreux dossiers actuellement gérés par les commissions de défense sociale (CDS) est en préparation. Il doit permettre un transfert aisé de leur traitement de ces commissions aux nouvelles chambres de protection sociale en 2016.

L'installation des chambres de protection sociale, présidées par un magistrat assisté de deux assesseurs, un assesseur spécialisé en réinsertion sociale et un asses-

een magistraat en bijgestaan door twee assessoren: één assessor gespecialiseerd in sociale re-integratie en één assessor gespecialiseerd in de klinische psychologie.

III.6.2. Een correct zorgaanbod voor geïnterneerden

Drie types bijzondere zorgeenheden

De in 2015 ingezette koers naar de uitwerking van een aangepast en gediversifieerd zorgaanbod voor geïnterneerde personen wordt in nauw overleg met de minister van Volksgezondheid en de bevoegde ministers van de gemeenschappen onverkort verder gezet.

Zo wordt de zorgeenheid voor langdurig verblijf op de Universitaire Psychiatrische Campus van Sint-Kamillus in Bierbeek in 2016 een plaats voor dertig geïnterneerde mannen bij wie werd vastgesteld dat verdere behandeling geen zin heeft of niet mogelijk is en die een gevaar vertonen voor de maatschappij wegens recidivegevaar ("high risk"). Binnen het bestaande zorgcircuit ontbrak een voorziening voor deze laatste groep die niet zozeer in aanmerking komt voor behandeling, resocialisatie en uitstroom maar eerder voor verblijf in een menswaardige omgeving met voldoende structuur en beveiliging. De klemtoon in deze nieuwe voorziening ligt op langdurige, residentiële zorg binnen een beveiligde context. Het betreft geïnterneerde personen die niet naar de maatschappij kunnen terugkeren omdat ze een te hoog risico vormen voor de samenleving omwille van recidivegevaar. Een gelijkaardige voorziening voor langdurig verblijf zal in Wallonië worden ingericht. Deze zorgeenheid zal, zoals in Bierbeek, plaats bieden aan dertig geïnterneerde mannen.

Bijkomend wordt in twee schakels voorzien die vandaag ontbreken in het forensisch psychiatrisch zorgnetwerk: een zorgeenheid voor vrouwelijke geïnterneerden in Vlaanderen en een zorgeenheid voor geïnterneerde personen met een mentale beperking of een niet-aangeboren hersenletsel (NAH).

De creatie van zorgeenheden voor deze bijzondere categorieën van geïnterneerde personen draagt bij tot een correcte zorg en bejegening van personen met een geestesstoornis die wegens het plegen van een strafbaar feit werden geïnterneerd.

Een nieuw Forensisch Psychiatrisch Centrum (FPC) in Antwerpen

In 2016 zal het nieuwe FPC in Antwerpen plaats kunnen bieden aan 180 geïnterneerden waaronder een tiental vrouwelijk geïnterneerden. Op die manier wordt opnieuw een belangrijke stap gezet in de uitbouw van een forensisch zorgcircuit buiten het gevangeniswezen.

seur spécialisé en psychologie clinique, est primordiale pour l'exécution de la loi réparée du 5 mai 2014.

III.6.2. Une offre de soins correcte pour les internés

Trois types d'unités de soins particulières

Le cap mis en 2015 sur le développement d'une offre de soins adaptée et diversifiée pour les personnes internées sera maintenu en étroite concertation avec la ministre de la Santé publique et les ministres compétents des communautés.

Ainsi, l'unité de soins pour long séjour sur le Campus universitaire psychiatrique de Sint-Kamillus à Bierbeek accueillera en 2016 trente internés de sexe masculin pour lesquels la poursuite d'un traitement n'a aucun sens ou est impossible et qui présentent un danger pour la société à cause du danger de récidive ("high risk"). Il manquait dans le circuit de soins existant une structure pour ce dernier groupe qui n'entre pas tant en ligne de compte pour un traitement, une resocialisation et un départ mais plutôt pour un séjour dans un environnement digne présentant une structure et une sécurité suffisantes. Dans cette nouvelle structure, l'accent est mis sur les soins résidentiels de longue durée dans un contexte sécurisé. Les personnes concernées sont des internés qui ne peuvent pas retourner dans la société parce qu'ils présentent un risque trop élevé en termes de récidive. Une structure similaire pour séjour de longue durée sera créée en Wallonie. Cette unité de soins accueillera, comme à Bierbeek, trente internés de sexe masculin.

De plus, deux maillons aujourd'hui absents du réseau légal de soins psychiatriques seront prévus: une unité de soins pour internés de sexe féminin en Flandre et une unité de soins pour personnes internées présentant une déficience mentale ou souffrant d'une lésion cérébrale acquise (LCA).

La création d'unités de soins pour ces catégories spécifiques de personnes internées contribue à des soins et à un accompagnement corrects de personnes présentant un trouble mental et qui ont été internées parce qu'elles ont commis une infraction.

Un nouveau centre de psychiatrie légale (CPL) à Anvers

En 2016, le nouveau CPL d'Anvers pourra héberger 180 internés dont une dizaine de femmes. Une nouvelle étape importante sera ainsi franchie dans le développement d'un circuit de soins médico-légaux en dehors du cadre de l'administration pénitentiaire. Comme au

Zoals in het FPC van Gent staat het behandelconcept centraal in het FPC van Antwerpen.

III.6.3. *Medische kosten verbonden aan de plaatsing van geïnterneerde personen in een externe zorginrichting*

De FOD Justitie is vandaag verantwoordelijk voor het geheel aan medische zorgverlening die in de gevangenen wordt verstrekt aan gedetineerden, ongeacht het statuut van de gedetineerde (voorlopig gehecht, veroordeeld of geïnterneerd).

De FOD Justitie draagt bovendien bij in de kosten die zijn verbonden aan de verzorging van geïnterneerde personen die zijn geplaatst in een externe inrichting die niet is verbonden aan het gevangeniswezen. Geïnterneerden die vrij zijn op proef vallen wel onder het toepassingsgebied van de klassieke ziekteverzekering. Voor deze categorie van geïnterneerde personen draagt de FOD Justitie niet bij in de betaling van de kosten. Geïnterneerden die geplaatst zijn, zijn zoals geïnterneerden die vrij zijn op proef, te beschouwen als patiënten die niet in een gevangenis verblijven.

Het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) betaalt vandaag een forfaitair bedrag voor geïnterneerde personen die zijn geplaatst. Dit bedrag wordt door het RIZIV rechtstreeks betaald aan de zorgverstrekkers van geïnterneerden die geplaatst zijn in een ziekenhuis of psychiatrische instelling. Alle zorggerelateerde facturen die de grens van deze RIZIV-enveloppe overschrijden, worden vandaag ook ten laste genomen door de FOD Justitie. Op die manier neemt de FOD Justitie een bedrag van ca. 18 miljoen euro ten laste voor de verzorging van gedetineerden buiten de penitentiaire inrichtingen. Samen met de minister bevoegd voor Volksgezondheid wordt nagegaan hoe het RIZIV alle zorggerelateerde facturen die betrekking hebben op de geneeskundige verzorging van deze groep van geïnterneerde personen voor zijn rekening kan nemen.

III.7. **Wapenwetgeving**

Overeenkomstig het regeerakkoord zal een ontwerp van wet worden ingediend voor de invoering van de nieuwe aangifteperiode van wapens en de verbetering van de voorschriften inzake vervoer in het kader van de jacht.

De Wapenwet moet tevens een gerichte hervorming ondergaan, zodat hij conform het arrest van het Grondwettelijk Hof nr. nr.154/2007 van 19 december 2008 zou zijn.

CPL de Gand, le concept de traitement occupera une place centrale au CPL d'Anvers.

III.6.3. *Coûts médicaux liés au placement de personnes internées en établissement de soins externe*

Le SPF Justice est aujourd'hui responsable de l'ensemble des prestations médicales prodiguées aux détenus dans les prisons, quel que soit le statut du détenu (en détention préventive, condamné ou interné).

Le SPF Justice contribue en outre aux frais liés aux soins des personnes internées placées dans un établissement externe non attaché à l'administration pénitentiaire. Les internés libérés à l'essai entrent toutefois dans le champ d'application de l'assurance maladie classique. Pour cette catégorie de personnes internées, le SPF Justice n'intervient pas dans le paiement des frais. Les internés placés doivent, à l'instar des internés libérés à l'essai, être considérés comme des patients qui ne séjournent pas en prison.

L'Institut national d'assurance maladie invalidité (INAMI) acquitte aujourd'hui un montant forfaitaire pour les personnes internées placées. Ce montant est payé directement par l'INAMI aux prestataires de soins des internés placés dans un hôpital ou un établissement psychiatrique. Les factures relatives aux soins qui excèdent la limite de l'enveloppe INAMI sont actuellement prises en charge également par le SPF Justice. De cette manière, le SPF Justice prend en charge un montant d'environ 18 millions d'euros pour les soins des détenus à l'extérieur des établissements pénitentiaires. Nous examinerons avec la ministre compétente pour la Santé publique de quelle manière l'INAMI pourra prendre à son compte toutes les factures concernant les soins de santé de ce groupe de personnes internées.

III.7. **Législation sur les armes**

Conformément à l'accord de gouvernement, un projet de loi sera déposé pour instaurer la nouvelle période de déclaration des armes et l'amélioration des prescriptions relatives au transport dans le cadre de la chasse.

La loi sur les armes doit également faire l'objet d'une réforme ponctuelle, notamment pour la mettre en conformité avec l'arrêt de la Cour constitutionnelle n° 154/2007 du 19 décembre 2008.

Deze herziening zal gepaard gaan met de herziening van:

— het koninklijk besluit van 24 april 1997 tot bepaling van de veiligheidsvoorwaarden bij het opslaan, het voorhanden hebben en het verzamelen van vuurwapens of munitie;

— de ministeriële omzendbrief van 25/10/11 over de toepassing van de wapenwetgeving; en

— omzendbrief nr. COL 8/2009 van het College van procureurs-generaal bij de hoven van beroep betreffende de wet van 8 juni 2006 houdende economische en individuele activiteiten met wapens.

IV. — JUSTITIE TEN DIENSTE VAN DE VEILIGHEID VAN DE BEVOLKING

Een efficiënte aanpak van criminaliteit en onveiligheid vereist, naast een coherente visie op de misdrijven en hun bestraffing, een vereenvoudigde strafprocedure, een humaan penitentiair beleid en het beleid rond internering, ook een coherent veiligheidsbeleid en een doorgedreven streven naar een internationale samenwerking op politieel, justitieel en inlichtingenvlak.

Justitie zal blijven inzetten op een efficiënt en effectief veiligheidsbeleid via:

1. De implementatie van de Kadernota Integrale Veiligheid, in het bijzonder voor die misdrijven als mensenhandel en mensensmokkel, illegale wapentrafiëk, en radicalisme en terrorisme.

2. Het verbeteren van het wettelijk kader door de aanpassing van de bijzondere opsporingsmethoden (de zogenaamde BOM- en BIM-wet), het herstellen van de datarentiewetgeving en het opstellen van richtlijnen binnen de Nationale Veiligheidsraad.

3. Het faciliteren van het werk van de veiligheidsdiensten door het oriënteren van de middelen in functie van de prioriteiten én het verbeteren van de werkprocessen en technische opsporings- en onderzoeksmiddelen.

IV.1. Gecoördineerde aanpak inzake veiligheid: Kadernota Integrale Veiligheid

IV.1.1. Algemeen

Zoals voorzien in het regeerakkoord, krijgt het veiligheidsbeleid van de regering voor het verdere

Cette révision ira de pair avec celle de:

— l'arrêté royal du 24 avril 1997 déterminant les conditions de sécurité lors du stockage, de la détention et de la collection d'armes à feu ou de munitions;

— la circulaire ministérielle du 25/10/11 relative à l'application de la législation sur les armes; et

— la circulaire n°COL 8/2009 du collège des procureurs généraux près les cours d'appel sur la loi du 8 juin 2006 réglant des activités économiques et individuelles avec des armes.

IV. — LA JUSTICE AU SERVICE DE LA SÉCURITÉ DE LA POPULATION

Une approche efficace de la criminalité et de l'insécurité exige – outre une vision cohérente des infractions et de leur sanction, une procédure pénale simplifiée, une politique pénitentiaire humaine et une politique en matière d'internement – une politique cohérente en matière de sécurité et des efforts soutenus tendant vers une collaboration internationale en matière de police, de justice et de renseignement.

La Justice continuera d'investir dans une politique de sécurité efficace et effective via:

1. La mise en œuvre de la Note-cadre de Sécurité intégrale, en particulier pour les infractions comme la traite et le trafic des êtres humains, le trafic d'armes, le radicalisme et le terrorisme.

2. L'amélioration du cadre légal au travers de l'adaptation des méthodes particulières de recherche (les lois MPR et MSR), la réparation de la législation relative à la conservation de données et l'établissement de directives au sein du Conseil national de Sécurité.

3. La facilitation du travail des services de renseignement par l'orientation des moyens en fonction des priorités et l'amélioration des processus de travail et des moyens techniques de recherche et de poursuite.

IV.1. Une approche coordonnée de la sécurité Note-cadre de Sécurité intégrale

IV.1.1. Généralités

Comme prévu dans l'accord de gouvernement, la politique de sécurité du gouvernement se voit attribuer

verloop van de legislatuur opnieuw een effectief strategisch referentie- en beleidskader, in samenwerking met de deelstaten. Er wordt voorgesteld om in de nieuwe Kadernota Integrale Veiligheid de maatregelen vast te leggen voor tien clusters van belangrijke veiligheidsfenomenen waarvoor een integrale aanpak doorheen de gehele veiligheidsketen noodzakelijk is. Tevens worden enkele horizontale beleidsthema's vooropgesteld, die belangrijk zijn voor de aanpak van meerdere criminaliteits- of onveiligheidsfenomenen, zoals de internationale samenwerking, het internet als *modus operandi* en de afstemming tussen de bestuurlijke en de gerechtelijke aanpak. De nieuwe Kadernota Integrale Veiligheid zal voor advies worden voorgelegd aan het College van procureurs-generaal met de deelstaten. Ze zal het referentiekader vormen voor het Nationaal Veiligheidsplan van de geïntegreerde politie. De nota wordt opgevat als een dynamisch beleidsdocument, waarvan de uitvoering, in uiteenlopende actieplannen, jaarlijks zal worden opgevolgd en geëvalueerd, en waarbinnen nieuwe beleidsdomeinen en fenomenen naderhand kunnen worden uitgewerkt volgens de methodologie van de integrale en geïntegreerde ketengerichte aanpak.

IV.1.2. **Radicalisme, extremisme en terrorisme**

Titel I van het Strafwetboek werd in 2003 ingevoegd. Het definieert het terroristische misdrijf en de terroristische groepering. Het maakt onder meer de deelname aan een terroristische groepering strafbaar. Het werd aangepast in 2013 (invoeging van de strafbare feiten van aanzetten, opleiding en rekrutering voor terrorisme) en in 2015 (invoeging van het misdrijf van verplaatsing naar het buitenland met terroristische doeleinden). In nauwe samenwerking met het federaal parket, zal de minister van Justitie ervoor zorgen dat het wettelijk kader geschikt blijft ten opzichte van de evolutie van de terroristische dreiging en met respect voor de fundamentele beginselen inzake strafrecht. Het aangepast karakter van de maatregelen met betrekking tot de intrekking van nationaliteit blijft ook een aandachtspunt voor de minister van Justitie.

De aanpak inzake radicalisme, extremisme en terrorisme is een belangrijke prioriteit voor het Coördinatieorgaan voor de analyse van de dreiging (OCAD), de Veiligheid van de Staat (VSSE), de geïntegreerde politie en het openbaar ministerie. De nadruk moet daarbij liggen op de goede samenwerking tussen de verschillende actoren, een vlotte informatie-uitwisseling en de concretisering van de omzendbrief foreign terrorist fighters.

In augustus 2015 werd samen met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken de nieuwe omzendbrief foreign terrorist fighters gelanceerd. De omzend-

à nouveau un cadre de référence stratégique effectif pour la suite de la législature, en collaboration avec les entités fédérées. Il est proposé de définir dans la nouvelle Note-cadre de Sécurité intégrale les mesures pour dix clusters de phénomènes de sécurité importants qui nécessitent une approche intégrale sur l'ensemble de la chaîne de sécurité. Quelques thèmes stratégiques horizontaux sont également proposés. Ils sont importants pour l'approche de plusieurs phénomènes de criminalité ou d'insécurité, comme la coopération internationale, l'Internet en tant que *modus operandi* et l'harmonisation entre l'approche administrative et l'approche judiciaire. La nouvelle Note-cadre de Sécurité intégrale sera soumise pour avis au Collège des procureurs généraux avec les entités fédérées. Elle constituera le cadre de référence du Plan national de Sécurité de la police intégrée. La note sera considérée comme un document stratégique dynamique dont l'exécution, dans des plans d'action divergents, fera chaque année l'objet d'un suivi et d'une évaluation et dans lequel de nouveaux domaines stratégiques et phénomènes pourront par la suite être développés selon la méthodologie de l'approche en chaîne intégrale et intégrée.

IV.1.2. **Radicalisme, extrémisme et terrorisme**

Le Titre Iter du Code pénal a été inséré en 2003. Il définit l'infraction terroriste et le groupement terroriste. Il incrimine notamment la participation à un groupe terroriste. Il a été adapté en 2013 (insertion des infractions d'incitation, formation et recrutement au terrorisme) et en 2015 (insertion de l'infraction de déplacement à l'étranger à des fins terroristes). En partenariat étroit avec le parquet fédéral, le ministre de la justice veillera à assurer que le cadre légal reste adéquat par rapport à l'évolution de la menace terroriste et dans le respect des principes fondamentaux de droit pénal. L'adéquation des mesures en matière de retrait de nationalité restera également une préoccupation du ministre de la Justice.

L'approche du radicalisme, de l'extrémisme et du terrorisme est une priorité majeure de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM), la Sûreté de l'État (VSSE), la police intégrée et le ministère public. L'accent doit en outre être mis sur la bonne coopération entre les différents acteurs, l'échange rapide d'informations et la concrétisation de la circulaire relative aux foreign terrorist fighters.

En août 2015, la nouvelle circulaire relative aux foreign terrorist fighters a été lancée avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur. Elle règle la gestion de

brief regelt de informatiehuishouding met betrekking tot de foreign terrorist fighters, de samenwerking tussen de betrokken diensten en de verschillende autoriteiten, alsook de wijze van opvolging van de teruggekeerde strijders. Een belangrijk onderdeel van de omzendbrief is de oprichting van een dynamische databank waarin alle informatie betreffende de foreign terrorist fighters wordt beheerd en gedeeld. Dit is een grote stap voorwaarts en de uitdaging in de komende maanden zal erin bestaan om de nodige wettelijke en technische aanpassingen te voorzien zodat de databank zo snel mogelijk operationeel kan worden. Een ander belangrijk element in de omzendbrief is de link met het Plan "R" (plan "radicalisme" dat in 2006 werd goedgekeurd) waarin de identificatie van radicalisme en het nemen van maatregelen centraal staan. De focus voor de komende maanden zal liggen in het verbeteren van de informatiestromen tussen de diensten en het uitdiepen van de samenwerkingsverbanden met de deelstaten op vlak van preventie.

Naast de veiligheids- en inlichtingendiensten heeft ook het directoraat-generaal penitentiaire inrichtingen (EPI) een belangrijke taak op vlak van radicalisering. Het dient dan ook blijvend in te zetten op de aanpak van radicalisering binnen de gevangenismuren. De implementatie van het actieplan radicalisering dat in maart 2015 werd gelanceerd, zal tegen het einde van het jaar in grote mate zijn uitgevoerd. Concreet betekent dit dat vanaf januari 2016 in een bijzondere opvang kan worden voorzien voor gedetineerden die een ernstig risico vormen op het vlak van radicalisering. In eerste instantie zullen deze gedetineerden maximaal worden geïntegreerd op de gewone afdelingen, maar wanneer dit niet mogelijk is, kunnen zij worden doorverwezen naar een afdeling waar in een gespecialiseerde aanpak zal worden voorzien. Eind 2016 kan dan een eerste evaluatiemoment worden opgestart.

Als verantwoordelijke voor het beheer van de erediensten op regeringsniveau, zal de minister van Justitie bijdragen tot de bevordering van de maatschappelijke mobilisatie in de strijd tegen radicalisering door een intensieve dialoog met verantwoordelijken van de verschillende erediensten.

IV.1.3. *Mensenhandel en mensensmokkel*

De strijd tegen mensensmokkel en mensenhandel blijft een prioriteit van de minister van Justitie. De migratiecontext vergt overigens een verdubbelde inspanning bij het identificeren en vervolgen van degenen die misbruik maken van andermans kwetsbaarheid en bestaansonzekerheid.

l'information concernant les foreign terrorist fighters, la collaboration entre les services concernés et les diverses autorités ainsi que les modalités relatives au suivi des combattants qui reviennent en Belgique. La création d'une banque de données dynamique de gestion et de partage de l'ensemble des renseignements concernant les foreign terrorist fighters en constitue un volet important. C'est une grande avancée et les défis des prochains mois consisteront à prévoir les adaptations légales et techniques nécessaires de manière à ce que la banque de données puisse être opérationnelle le plus rapidement possible. Un autre élément important de la circulaire est le lien avec le Plan "R" (plan "radicalisme" approuvé en 2006) qui accorde une place centrale à l'identification du radicalisme et à la prise de mesure. Durant les prochains mois, l'accent sera mis sur l'amélioration du flux d'information entre les services et l'approfondissement des liens de coopération avec les entités fédérées en matière de prévention.

Outre les services de sécurité et de renseignement, la direction générale des Établissements pénitentiaires (EPI) assume également une tâche importante dans le domaine de la radicalisation. Il convient donc d'investir en permanence dans l'approche de la radicalisation dans les prisons. Le plan d'action radicalisation, lancé en mars 2015, sera en grande partie effectivement mis en œuvre d'ici la fin de l'année. Cela signifie concrètement que dès janvier 2016, un accueil particulier pourra être prévu pour les détenus qui présentent un risque sérieux sur le plan de la radicalisation. Ces détenus seront en premier lieu intégrés au maximum dans les sections ordinaires. Si toutefois cela ne s'avère pas possible, ils pourront être orientés vers une section où une approche spécialisée sera prévue. Une première évaluation pourra alors débuter fin 2016.

En tant que responsable de la gestion des cultes au niveau du gouvernement, le ministre de la Justice contribuera à promouvoir la mobilisation sociale dans la lutte contre la radicalisation au travers d'un dialogue intensif avec des responsables des différents cultes.

IV.1.3. *Traite et trafic des êtres humains*

La lutte contre le trafic et la traite des êtres humains continuera à constituer une priorité du ministre de la Justice. Le contexte lié à la migration nécessite par ailleurs que l'on redouble d'efforts afin d'identifier et de poursuivre les personnes qui abusent de la vulnérabilité et de la précarité d'autrui.

Een ontwerp van wet zal worden ingediend met het oog op de integrale omzetting van de Richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 5 april 2011 inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan.

In mei 2015 is een geactualiseerde richtlijn betreffende het strafrechtelijk beleid inzake opsporing en vervolging door het College van procureurs-generaal en de bevoegde ministers aangenomen. Overigens werd het derde actieplan ter bestrijding van mensenhandel besproken in de Interdepartementale Coördinatiecel voor de strijd tegen de mensensmokkel en mensenhandel, en werd dit plan aangenomen in juli. De Cel zal de uitvoering van het actieplan opvolgen. In het kader van die uitvoering wordt de dialoog met de deelgebieden voorgezet met als doel nieuwe sensibiliseringsinitiatieven te ontplooiën.

Tevens zal de laatste hand gelegd worden aan informatietools zoals een brochure voor de sociale inspecties en de politiediensten. De opleidingen van de actoren op het terrein zullen meer belicht worden op verschillende niveaus, meer bepaald voor de voogden die niet-begeleide minderjarigen onder hun hoede hebben. Daarbij is het zo dat de instroom van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen zoals in de andere Europese landen ongezien hoog is. Het aanstellen van een bekwame voogd over elke jongere is in de strijd tegen mensenhandel – en smokkel een eerste vereiste. De dienst Voogdij werft voldoende nieuwe voogden aan die via opleiding en coaching hun opdracht op een kwaliteitsvolle wijze uitoefenen. In samenwerking met alle betrokken instanties en voogdenverenigingen waakt de dienst Voogdij er over dat elke niet-begeleide minderjarige vreemdeling de nodige bescherming krijgt zodat België het VN – Kinderrechtenverdrag verder op getrouwe wijze implementeert. Overigens blijft de nodige aandacht uitgaan naar de goede werking van de gespecialiseerde opvangcentra en naar de betrokkenheid ervan bij de verschillende activiteiten.

De BENELUX-samenwerking op dat vlak krijgt een vervolg met het op punt stellen van een instrument voor de gespecialiseerde actoren, waarin de contactgegevens en informatie over de desbetreffende bevoegde diensten voor elk van de drie landen zijn opgenomen.

In aanvulling op het actieplan “mensenhandel” zal een actieplan “mensensmokkel” worden uitgewerkt in ruggespraak met de verschillende partners.

Un projet de loi sera déposé pour transposer intégralement la Directive 2011/36/UE du Parlement Européen et du Conseil du 5 avril 2011 concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène ainsi que la protection des victimes.

Ensuite une directive actualisée relative à la politique criminelle en matière de recherches et de poursuites a été adoptée par le Collège des Procureurs généraux et les ministres compétents en mai 2015. Le troisième plan d'action de lutte contre la traite a par ailleurs été discuté au sein de la Cellule Interdépartementale de coordination de la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains, et ce plan a été adopté en juillet. La Cellule assurera le suivi de sa mise en œuvre. Dans le cadre cette mise en œuvre, le dialogue avec les entités fédérées sera poursuivi afin de développer de nouvelles initiatives de sensibilisation.

Des outils d'informations seront également finalisés, tels qu'une brochure pour les inspections sociales et les services de police. Les formations des acteurs de terrain seront accentuées à différents niveaux, notamment pour les tuteurs en charge de mineurs non-accompagnés. Il est vrai que l'afflux de mineurs étrangers non accompagnés est extrêmement élevé dans l'ensemble des pays européens. La désignation d'un tuteur compétent pour chaque jeune personne est une condition préalable à la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains. Le Service des tutelles recrute suffisamment de nouveaux tuteurs capables d'exercer leur tâches de manière qualitative grâce notamment à aux formations et au coaching. En coopération avec toutes les instances concernées ainsi qu'avec les associations de tuteurs, le service des Tutelles veille à ce que tout mineur étranger non accompagné reçoive la protection nécessaire de sorte à ce que la Belgique puisse mettre en œuvre la Convention des Droits de l'Enfant de l'ONU de manière fidèle. On restera par ailleurs vigilant au bon fonctionnement des centres d'accueil spécialisés et à leur implication dans les différents travaux entrepris.

La collaboration BENELUX sur ce domaine se poursuivra notamment par la mise au point d'un outil à destination des acteurs spécialisés, reprenant les coordonnées et informations sur les différents services compétents en la matière dans chacun des trois pays.

En complément au plan d'action “traite d'êtres humains”, un plan d'action “trafic d'êtres humains” sera également élaboré en étroit dialogue avec les différents partenaires.

IV.1.4. *Illegale wapenhandel*

In het kader van het regeerakkoord volgt een herziening van de Wapenwet, van de ministeriële omzendbrief evenals van de omzendbrief van de procureurs-generaal, teneinde de aangifte van vergunningsplichtige wapens te stimuleren en de opspoorbaarheid ervan te verbeteren (cf. *supra*).

Het Interdepartementaal Coördinatiecomité ter bestrijding van illegale wapentransfers, dat in 1999 werd opgericht en onlangs nieuw leven is ingeblazen, zal toezien op een betere coördinatie en informatie-uitwisseling op het vlak van de bestrijding van illegale wapentransfers.

Wat de operationele samenwerking betreft, waarvoor gezamenlijke denkoefeningen plaats vinden met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, is het zaak de gegevensuitwisseling op te voeren en de analyse te verfijnen met het oog op efficiëntere controles aan de buitengrenzen of op het Schengengrondgebied.

Ten slotte blijft de minister samenwerken met de Europese commissarissen bevoegd voor de interne markt en binnenlandse zaken om ondersteuning en hulp te bieden bij de voorbereiding van de indiening van een wetgevend initiatief door de Commissie, eind 2015 of begin 2016. Dit initiatief beoogt specifiek de vaststelling van gemeenschappelijke criteria voor de neutralisatie van vuurwapens en alarmwapens. De Belgische inspanningen in die sector verliezen immers grotendeels hun impact indien zij niet tot uiting komen in gemeenschappelijke Europese normen, gelet op het vrije verkeer van burgers en van goederen op het grondgebied van de Europese Unie.

IV.2. **Wettelijk kader, regelgeving en beleidsrichtlijnen**

IV.2.1. **Wet betreffende de methoden voor het verzamelen van gegevens door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (Wet op de Bijzondere Inlichtingenmethoden – BIM)**

Na vijf jaar toepassing van de wet van 4 februari 2010 betreffende de methoden voor het verzamelen van gegevens (BIM) door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, werd een eerste evaluatie verricht op meer dan 4 400 BIM. Zowel de voorzitter van de BIM-Commissie als het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (Vast Comité I) benadrukken de positieve uitkomst daarvan. Niettemin is geweest op bepaalde problemen. Eind 2015 zal dan ook de laatste

IV.1.4. *Trafic d'armes illégales*

Dans le cadre de l'accord de gouvernement, la loi sur les armes, la circulaire ministérielle et la circulaire des procureurs généraux seront revues afin de stimuler la déclaration des armes soumises à autorisation et d'améliorer leur traçabilité (cf. *supra*).

Le Comité de coordination interdépartemental de lutte contre les transferts d'armes illégaux, créé en 1999 et réactivé récemment, veillera à l'amélioration de la coordination et de l'échange d'information en matière de lutte contre le trafic d'armes illégales.

Pour ce qui concerne la coopération opérationnelle, pour laquelle les réflexions sont menées en commun avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, l'objectif est d'intensifier l'échange d'informations et d'affiner l'analyse pour faire des contrôles plus performants que ce soit aux frontières extérieures ou sur le territoire Schengen.

Enfin le ministre continuera de travailler avec les commissaires européens en charge du marché intérieur et des affaires intérieures pour soutenir et aider à préparer le dépôt d'une initiative législative par la Commission fin 2015 ou début 2016. Cette initiative vise spécifiquement à déterminer des critères communs pour la neutralisation des armes à feu et pour les armes d'alarme. Les efforts belges dans ce secteur sont en effet largement dépourvus d'impact s'ils ne sont pas reflétés dans des normes européennes communes vu la libre circulation des citoyens et des biens sur le territoire de l'Union.

IV.2. **Cadre légal, réglementation et directives stratégiques**

IV.2.1. **Loi relative aux méthodes de recueil des données des services de renseignement et de sécurité (loi relative aux méthodes spéciales de renseignement – MSR)**

Après cinq années d'application de la loi du 4 février 2010 relative aux méthodes de recueil des données (MRD – BIM) par les services de renseignement et de sécurité, une première évaluation a été effectuée sur plus de 4 400 MRD. Il en ressort un bilan positif souligné tant par le président de la Commission BIM que par le Comité permanent de Contrôle des services de renseignement et de sécurité (Comité permanent R). Certains problèmes ont néanmoins été pointés du doigt. Aussi,

hand wordt gelegd aan een ontwerp van wet om de organieke wet te verbeteren en te verduidelijken.

De herziening van de BIM-wet zal zich evenwel niet louter beperken tot een reparatiewet. Deze gelegenheid dient aangegrepen te worden om ook andere uitdagingen en praktische problemen te regelen.

IV.2.2. *De wet betreffende de Bijzondere Opsporingsmethoden (BOM)*

Het regeerakkoord voorziet een evaluatie en een eventuele aanpassing van de wetgeving betreffende de bijzondere opsporingsmethoden. Een maandenlange samenwerking met de deskundigen heeft uitgewezen dat er nood is aan een herziening van het wettelijke kader. Dat geldt niet alleen voor de bijzondere opsporingsmethoden in sensu stricto, maar ook voor het geheel van maatregelen dat verband houdt met het internet en de telecommunicatie. De doelstelling is tweeledig. In de eerste plaats moet het wettelijke kader worden aangepast aan de technologische evolutie. Dat geldt bijvoorbeeld voor de maatregelen in verband met het volgen van de activiteit van een persoon op het internet, met inbegrip van de sociale media. Ook moet er een betere regeling komen voor de toegang op afstand, al dan niet geheim, tot een informaticasysteem in het kader van het strafrechtelijk onderzoek. De tweede doelstelling betreft het verbeteren van de volledige wetgeving betreffende de bijzondere opsporingsmethoden en van de methoden die verband houden met het internet en met de telecommunicatie op basis van de ervaring van de afgelopen jaren. Tevens zal men bepaalde pijnpunten oplossen zonder evenwel afbreuk te doen aan het globale evenwicht tussen het juridische kader en de bescherming van de rechten van de verdediging en van het recht op de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Er moet ook de nodige aandacht besteed worden aan de coherentie tussen de regeling voor het verzamelen van gegevens in het kader van de inlichtingenactiviteit (BIM) en voor het verzamelen van het bewijsmateriaal in het kader van het gerechtelijk onderzoek (BOM).

IV.2.3. *Dataretentie*

De Ministerraad heeft het ontwerp van wet betreffende de bewaring van bepaalde elektronische gegevens (ontwerp van "datatretentiewet") in een eerste lezing goedgekeurd. Het ontwerp zal afgewerkt worden in overeenstemming met het advies van de Raad van State en wordt zo spoedig mogelijk voorgesteld aan het Parlement. Het gaat immers om een spoedeisend "herstel" van de Belgische wet na de vernietiging van

un projet de loi visant à encore améliorer et à clarifier la loi organique sera finalisé à la fin de 2015.

La révision de la loi MSR ne se limitera toutefois pas simplement à une loi de réparation. Cette opportunité doit être saisie pour régler également d'autres défis et problèmes pratiques.

IV.2.2. *Loi relative aux méthodes particulières de recherche (MPR)*

L'accord de gouvernement prévoit une évaluation et une adaptation le cas échéant de la législation sur les méthodes particulières de recherche. Après plusieurs mois de travail avec les experts, le besoin de réviser le cadre légal se confirme. Cela ne concerne pas seulement les méthodes particulières de recherche au sens strict mais aussi l'ensemble des mesures liées à Internet et aux télécommunications. L'objectif est double. Il s'agit tout d'abord d'adapter le cadre légal à l'évolution technologique. Cela concerne par exemple les mesures relatives au suivi de l'activité d'une personne sur Internet, y compris les médias sociaux. Il s'agit aussi de mieux régler l'accès à distance, secret ou non, à un système informatique dans le cadre de l'enquête pénale. Le deuxième objectif est d'améliorer l'ensemble de la législation sur les méthodes particulières de recherche et celles liées à Internet et aux télécommunications sur base de l'expérience engrangée ces dernières années. On veillera aussi à résoudre certaines difficultés sans remettre en cause l'équilibre global du cadre juridique et la protection des droits de la défense et du droit au respect de la vie privée.

Il s'agira également de porter l'attention nécessaire à la cohérence entre ce régime de recueil des données dans l'activité de renseignement (BIM) et de recueil d'éléments de preuve dans le cadre de l'enquête judiciaire (BOM).

IV.2.3. *Conservation des données*

Le projet de loi sur la conservation de certaines données électroniques (dit projet de loi "data retention") a été approuvé par le conseil des ministres en première lecture. Il sera finalisé sur base de l'avis du Conseil d'État et proposé au Parlement dans les meilleurs délais. Il s'agit en effet de "réparer" d'urgence la loi belge après l'annulation de l'article 126 de la Loi sur les communications électroniques par l'arrêt n° 2015/84 du

artikel 126 van de wet betreffende de elektronische communicatie bij arrest nr. 2015/84 van 11 juni 2015 van het Grondwettelijk Hof. Het ontwerp van wet handhaaft het principe van de verplichte bewaring van bepaalde gegevens door de operatoren, maar voorziet nu in solide garanties om die inperking van de persoonlijke levenssfeer te flankeren en om tegemoet te komen aan de bezwaren van het Grondwettelijk Hof en van het Hof van Justitie van de EU. De uitvoeringsmaatregelen voor die nieuwe wet zullen worden voorbereid in nauwe samenwerking met de minister bevoegd voor telecommunicatie en met de staatssecretaris belast met de bescherming van de gegevens, en er volgt een gedetailleerde beschrijving van de soorten gegevens die de operatoren moeten bewaren.

IV.2.4. *Richtlijnen Nationale Veiligheidsraad*

In toepassing van artikel 8, 3°, van de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging wordt samen met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken gewerkt aan een richtlijn van de Nationale Veiligheidsraad die de specifieke internationale contacten zal regelen die het OCAD kan onderhouden met gelijkaardige buitenlandse diensten.

Op grond van artikel 20 van de Wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen – en veiligheidsdiensten dient de Nationale Veiligheidsraad eveneens een richtlijn aan te nemen die de internationale samenwerking van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten regelt. Ook het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten heeft de afgelopen jaren meerdere malen de aanbeveling gegeven dat hier werk van moet gemaakt worden. De eerste stappen werden in dit verband reeds gezet.

IV.2.5. *Een meerjarig federaal Inlichtingenbeleid*

Overeenkomstig het regeerakkoord zal de VSSE samen met de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV) actief deelnemen aan het uitstippelen en concretiseren van een federaal meerjarenbeleid inzake inlichtingen, dat voor het eerst zal gegoten worden in een plan dat zal gedragen worden door de voogdijministers en goedgekeurd door de Nationaal Veiligheidsraad (NVR). Dat plan zal de krachtlijnen van het inlichtingenbeleid, zoals vastgesteld door de Nationale Veiligheidsraad, omvatten en de goede werking van de inlichtingendiensten en hun onderlinge samenwerking moeten waarborgen. Het eerstkomende beleidsplan 2017/2020 van de VSSE zal geënt zijn op de krachtlijnen van het federaal inlichtingenplan.

11 juin 2015 de la Cour constitutionnelle. Le projet de loi maintient le principe de la conservation obligatoire de certaines données par les opérateurs mais apporte des garanties solides pour encadrer cette limitation de la vie privée et répondre aux objections de la Cour constitutionnelle et de la Cour de justice de l'UE. Il s'agira également en partenariat étroit avec le ministre en charge des télécommunications et le secrétaire d'État à la protection des données de préparer les mesures d'exécution de cette nouvelle loi et décrire en détail les types de données qui doivent être conservées par les opérateurs.

IV.2.4. *Directives du Conseil national de Sécurité*

En application de l'article 8, 3°, de la loi du 10 juillet 2006 relative à l'analyse de la menace, nous travaillons ensemble avec le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur sur une directive du Conseil national de Sécurité qui régira les contacts internationaux spécifiques que peut entretenir l'OCAM avec des services homologues étrangers.

En vertu de l'article 20 de la loi organique des services de renseignement et de sécurité du 30 novembre 1998, le Conseil national de Sécurité doit également adopter une directive qui règle la coopération internationale des services de renseignement et de sécurité. Ces dernières années, le Comité permanent de contrôle des services de renseignements et de sécurité a lui aussi recommandé à plusieurs reprises que l'on s'attèle à cette question. Les premières démarches ont été effectuées dans ce domaine.

IV.2.5. *Une politique fédérale pluriannuelle du renseignement*

Conformément à l'accord du Gouvernement, la VSSE participera activement avec le Service Général du Renseignement et de la Sécurité (SGRS) à la définition et à la mise en œuvre d'une politique fédérale pluriannuelle du renseignement qui sera pour la première fois traduite dans un plan porté par les ministre de tutelle et approuvé par le conseil national de sécurité (CNS). Ce plan fixera les lignes de force de la politique de renseignement telles que définie par le Conseil National de Sécurité, il veillera à garantir le bon fonctionnement des services de renseignements, ainsi que leur collaboration mutuelle. Le prochain plan stratégique 2017/2020 de la VSSE s'inspirera des lignes de forces du plan fédéral du renseignement.

IV.3. Veiligheids- en inlichtingendiensten: samenwerking – middelen – prioriteiten

In de loop van de jaren zijn de uitdagingen voor de veiligheids- en inlichtingendiensten onder meer op vlak van radicalisme en terrorisme sterk geëvolueerd met als gevolg dat ook de diensten betrokken bij de bestrijding ervan mee dienen te evolueren en hun prioriteiten, capaciteit en zelfs opdrachten moeten bijstellen.

IV.3.1. VSSE

De Veiligheid van de Staat handhaaft in 2016 de prioriteiten van 2015 en zal in de tussentijd de actieplannen uitvoeren die zijn uitgewerkt. Tegelijk zal de VSSE haar personeelsplan finaliseren, haar reorganisatie consolideren, toezien op de integratie van nieuwe personeelsleden en werken aan de toenadering en synergie tussen de operationele diensten en analyse-diensten aan de hand van het zogeheten proces van operationele analyse.

In januari 2016 zal ook een intern initiatief worden opgestart voor de herziening van het personeelsstatuut van de binnendiensten van de Staatsveiligheid. Die denkoefening moet kaderen binnen een bredere visie op alle beroeps categorieën van de Belgische inlichtingengemeenschap.

De minister van Justitie wil de overheveling van de beschermingsopdracht tot een goed einde brengen. In dat verband wordt voorgesteld om de beschermingsassistenten van de VSSE in 2016 over te hevelen naar de federale politie. Na de overheveling komen 24 inspecteurs de rangen versterken van de verschillende secties in Brussel en in de provincies.

Gelet op het belang van het menselijk potentieel moet, in het kader van een efficiënt human-resources-beheer, dat potentieel blijvend versterkt worden in 2016. Dit kan door de consolidering van de bevelstructuur, het benadrukken van het belang van het middle management, maar ook van de personeelsopleiding via meer bepaald de *Belgian Intelligence Academy* (BIA). De inlichtingendiensten hebben het initiatief genomen tot de oprichting van een volwaardig opleidingscentrum waar een gecoördineerde analyseopleiding wordt verstrekt. Het bekrachtigde protocol markeert de officiële opstart van de *Belgian Intelligence Academy*.

Het verzamelen, analyseren, beheren en opslaan van informatie zijn essentieel voor de VSSE. Dat proces vereist niet alleen toegang tot de beschikbare informatie, maar ook de bewaring en toegankelijkheid ervan binnen veilige en dynamische ICT-systemen.

IV.3. Services de sécurité et de renseignement: collaboration – moyens – priorités

Au fil des ans, les défis posés aux services de sécurité et de renseignement, notamment en matière de radicalisme et de terrorisme, ont fortement évolué, avec pour conséquence que les services impliqués dans la lutte contre ces phénomènes doivent eux aussi évoluer et adapter leurs priorités, leur capacité et même leurs missions.

IV.3.1. VSSE

La Sûreté de l'État maintiendra en 2016 ses priorités 2015 et dans l'intervalle, mettra en œuvre les plans d'activités élaborés dans ce cadre. Parallèlement, la VSSE finalisera son plan de personnel, consolidera sa réorganisation, veillera à l'intégration des nouvelles recrues et travaillera au rapprochement, à la synergie, des services opérationnels et des services d'analyse par le biais du processus dit "d'analyse opérationnelle".

Un travail interne sera également initié en janvier 2016 afin de revoir le statut du personnel des services intérieurs de la Sûreté de l'État. Cette réflexion devra s'inscrire dans une vision plus large de toutes les catégories de métiers au sein de la Communauté belge du renseignement.

Le ministre de la Justice entend mener à bien le transfert de la mission de protection. Dans le cadre de celles-ci, il est proposé de transférer les assistants de protection de la VSSE à la police fédérale en 2016. À l'issue de ce transfert 24 inspecteurs renforceront les différentes sections à Bruxelles et en province.

Vu l'importance du potentiel humain, il faut, dans le cadre d'une politique de gestion des ressources humaines performante, continuer à renforcer ce potentiel humain en 2016 en consolidant la structure de commandement, en soulignant l'importance du middle management mais aussi de la formation du personnel notamment via la *Belgian Intelligence Academy* (BIA). Les services de renseignement ont pris l'initiative de mettre en place un centre de formation à part entière, qui sera dispensée une formation coordonnée à l'analyse. Le protocole qui est ratifié marque le début officiel de cette *Belgian Intelligence Academy*.

La collecte, l'analyse, la gestion et le stockage de l'information sont des éléments essentiels pour la VSSE. Ce processus nécessite non seulement l'accès à l'information disponible mais sa conservation et son accessibilité au sein des systèmes ICT sûrs et dynamiques.

De VSSE wil haar informatica-architectuur moderniseren teneinde daarin een nieuwe performante tool voor documentatiebeheer te installeren. Dat aspect is essentieel voor het inlichtingenwerk dat verband houdt met de uitbouw van de cybercapaciteit (positie van informatie, human intelligence en techniek), de activiteiten in verband met de sociale netwerken en de coöperatieve toegang (gemeenschappelijke tool ADIV/Politie/VSSE) tot nationale of internationale databanken (open bronnen).

IV.3.2. OCAD

Het OCAD speelt een centrale coördinerende rol in het inlichtingen- en veiligheidslandschap en er worden steeds meer inspanningen verwacht van deze relatief jonge dienst om te kunnen inspelen op nieuwe dreigingen zoals *foreign terrorist fighters*.

Daarom zal in de komende maanden met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken gewerkt worden aan een evaluatie van de taken en prioriteiten van het OCAD zodat het zich nog beter kan richten op haar kerntaak, namelijk een kwalitatieve en methodologisch steeds sterker wordende analyse van de dreiging. Er zal hierbij rekening worden gehouden met de behoeften van de verschillende partners van het OCAD, alsook met de noodzaak aan een betere afstemming tussen de analyse van de dreiging enerzijds en de daaraan gekoppelde maatregelen anderzijds.

Een bijzondere aandacht zal worden besteed aan een strategisch HR-beleid dat in lijn ligt met de prioriteiten van de dienst.

IV.3.3. De geïntegreerde politie

Het debat over de kerntaken werd deze legislatuur opnieuw opgenomen. Voor die taken waar Justitie bij betrokken is, zullen deze samen met de minister van Binnenlandse Zaken en de politie verder uitgediept worden om ten gronde te kunnen beoordelen of de samenleving baat heeft bij een heroriëntatie van de taak. Opzet moet zijn om de performantie van de politie te verhogen en ook proceswinsten in de veiligheidsketenwerking te behalen.

De problematiek rond de “politie van hoven en rechtbanken” dient zeker verder uitgeklaard te worden. De pistes van schaalvergroting, eenheid van terrein en commando, efficiënter werken, meer flexibiliteit in de uitvoering en een hoger niveau van expertise verdienen bijzondere aandacht.

La VSSE souhaite moderniser son architecture informatique afin d’y installer un nouvel outil de gestion documentaire performant. Cet élément est essentiel au travail de renseignement associé au développement de la cybercapacité (position d’information, humaine et technique), au travail sur les réseaux sociaux et à l’accès coopératif (outil commun SGRS/Police/VSSE) à des bases de données (sources ouvertes) nationales ou internationales.

IV.3.2. OCAM

L’OCAM joue un rôle central de coordination dans le paysage des services de sécurité et de renseignement et l’on attend de plus en plus d’efforts de la part de ce service relativement jeune afin de pouvoir répondre aux nouvelles menaces comme les *foreign terrorist fighters*.

C’est la raison pour laquelle un travail d’évaluation des tâches et des priorités de l’OCAM sera réalisé dans les prochains mois, ensemble avec le ministre de la Sécurité et de l’Intérieur, de manière à ce que l’OCAM puisse encore mieux se concentrer sur ses tâches essentielles, à savoir une analyse de la menace de qualité qui se renforce constamment sur le plan méthodologique. Dans ce contexte, il sera tenu compte des besoins des différents partenaires de l’OCAM ainsi que de la nécessité d’une meilleure harmonisation entre l’analyse de la menace, d’une part, et les mesures qui y sont associées, d’autre part.

Une attention particulière sera accordée à une politique stratégique des ressources humaines alignée sur les priorités du service.

IV.3.3. Police intégrée

Le débat relatif aux tâches essentielles figure à nouveau à l’agenda de cette législature. Les tâches impliquant la Justice seront examinées encore plus en profondeur avec le ministre de l’Intérieur et la police afin de pouvoir évaluer sur le fond si leur réorientation présente de l’intérêt pour la société. L’objectif doit être l’amélioration des performances de la police et l’obtention de gains processuels dans le fonctionnement de la chaîne de sécurité.

La problématique relative à la “police des cours et tribunaux” appelle assurément une plus grande clarification. Les pistes d’agrandissement d’échelle, d’unité de terrain et de commandement, d’une plus grande efficacité de fonctionnement, d’une plus grande flexibilité dans l’exécution et d’un niveau d’expertise plus important méritent une attention particulière.

Naast deze essentiële denkoefening, hebben ook de volgende hervormingen een impact op de inzet van politie:

- Verlenging van de termijn om te verschijnen voor onderzoekskamers;
- Inperking van uitstel ter zitting;
- Digitalisering van het strafdossier met inzage op afstand;
- Hervorming hoven van assisen;
- Invoering elektronisch toezicht als autonome straf.

Op het niveau van de federale politie zullen in 2016 de resultaten van de optimalisatiewet en de nieuwe personeelsformatie OT3 nog meer zichtbaar worden. Specifiek voor de federale gerechtelijke politie zullen de verhoudingen tussen de centrale en de gedeconcentreerde directies ook verder verfijnd worden zodat op een zo efficiënt mogelijke manier verder kan gewerkt worden.

De *Central Telecommunications Interception Facility* (CTIF) van de federale gerechtelijke politie, die zowel in de sector van de inlichtingen als in die van de bewijsgaring in het gerechtelijk onderzoek kan werken, is een uiterst belangrijke speler in de strijd tegen de criminaliteit. Daarom zijn investeringen in een performante infrastructuur van het CTIF een continue bezorgdheid, temeer daar de communicatietechnologie immer evolueert. Justitie zal verder investeren in de belangrijke opsporings- en onderzoekstools die identificatie en lokalisatie van telefonie mogelijk maken. Ook de lokale politie zal daarbij extra ondersteund worden door middel van faciliterende infrastructuren voor sommige lokale politiezones.

In navolging van het Justitieplan, waarin onder andere efficiënt functionerende veiligheidsdiensten centraal staan, verdient het aanbeveling dat politiediensten meer gebruik kunnen maken van in beslaggenomen en verbeurdverklarde goederen. Het samenwerkingskader tussen het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring (COIV) en de geïntegreerde politie zal verder uitgediept en geoperationaliseerd worden zodat de middelen (voertuigen, gespecialiseerd IT-materiaal, enz.) die aangewend zijn voor het plegen van criminele feiten ook kunnen worden aangewend voor het bestrijden van de criminaliteit.

Daarnaast zullen ook efficiëntiewinsten worden geboekt in uitvoering van de wet van 14 april 2011 houdende

Outre cette réflexion essentielle, les réformes suivantes ont également un impact sur l'engagement de la police:

- la prolongation du délai pour comparaître devant les chambres d'instruction;
- la limitation du sursis à l'audience;
- la numérisation du dossier répressif et la consultation à distance;
- la réforme concernant les cours d'assises;
- l'introduction de la surveillance électronique en tant que peine autonome.

Au niveau de la police fédérale, les résultats de la loi d'optimisation et du nouveau cadre du personnel OT3 seront encore plus visibles en 2016. En ce qui concerne spécifiquement la police judiciaire fédérale, les relations entre la direction centrale et les directions déconcentrées seront également affinées pour pouvoir continuer à travailler le plus efficacement possible.

La *Central Telecommunications Interception Facility* (CTIF) de la police judiciaire fédérale, qui peut opérer tant dans le secteur du renseignement que dans celui de la collecte de preuves dans l'enquête judiciaire, est un acteur de première importance dans la lutte contre la criminalité. C'est pourquoi les investissements dans une infrastructure performante de la CTIF sont une préoccupation permanente, d'autant que la technologie dans le domaine de la communication évolue sans cesse. La Justice continuera d'investir dans les importants outils de recherche et de poursuite permettant l'identification et la localisation par la téléphonie. En outre, la police locale bénéficiera d'un soutien supplémentaire grâce à des infrastructures facilitatrices pour certaines zones de police locales.

Dans le prolongement du Plan Justice, qui accorde notamment aux services de renseignement fonctionnant de manière efficiente une place centrale, il est recommandé que les services de police puissent faire davantage usage des biens saisis et confisqués. Le cadre de coopération entre l'Organe central pour la saisie et la confiscation (OCSC) et la police intégrée sera davantage approfondi et opérationnalisé de manière à ce que les moyens (véhicules, matériel IT spécialisé, etc.) utilisés pour commettre des faits criminels puissent également servir à combattre la criminalité.

Par ailleurs, les gains d'efficacité seront également enregistrés en exécution de la loi du 14 avril 2011 por-

de diverse bepalingen. Deze wet voorzag in de oprichting van een “kruispuntbank van de rijbewijzen”, Mercurius genaamd, waarmee steeds de actuele status van het rijbewijs (inhouding, intrekking, verval, beperkingen,...), via een simpele elektronische bevraging onmiddellijk en volledig zichtbaar wordt voor alle betrokken actoren. De digitale bewijswaarde van het rijbewijs is in dit raam onontbeerlijk. Daarbij dient ook de mogelijkheid te worden uitgewerkt om de inhouding van het rijbewijs door de politie of de onmiddellijke intrekking door het openbaar ministerie ervan meteen in te geven in dit systeem. Ten slotte dient een procedure te worden uitgewerkt die de kennisgeving van het verval van het recht tot sturen stroomlijnt en administratief vereenvoudigt.

V. — MODERNISERING VAN HET BURGERLIJK RECHT EN HET ECONOMISCH RECHT

V.1. Modernisering van het burgerlijk recht

Grondige hervorming van het Burgerlijk Wetboek

Belangrijke delen van het burgerlijk recht zijn verouderd en onoverzichtelijk geworden. Er worden verschillende ingrijpende wijzigingen aan het Burgerlijk Wetboek voorbereid die tot doel hebben dit wetboek modern en transparant te maken. Daartoe werden zes werkgroepen opgericht die zijn samengesteld uit experts in de materie. Deze werkgroepen buigen zich respectievelijk over een grondige hervorming van het verbintenissenrecht, het bewijsrecht, het aansprakelijkheidsrecht, het zakenrecht, de lening en de persoonlijke zekerheden. In een tweede tijd zullen de andere dan voormelde contracten worden aangepakt.

Familie- en familiaal vermogensrecht

De samenleving is de afgelopen 200 jaar grondig geëvolueerd op meerdere vlakken. Deze evoluties maken wetgevende initiatieven noodzakelijk om werk te maken van een modernisering van het familierecht en een hervorming van het huwelijksvermogensrecht en het erfrecht.

Het is daarbij belangrijk dat er nieuwe evenwichten worden gevonden en dat verouderde bepalingen worden aangepast aan de huidige samenleving en dit met eerbiediging van de fundamentele rechten.

Naast de modernisering van belangrijke delen van het familie- en familiaal vermogensrecht zal ook ingezet worden op een goede werking van de familierechtbanken, de wet van 17 maart 2013 tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de

tant des dispositions diverses. Cette loi prévoyait la création d'une "banque-carrefour des permis de conduire", appelée Mercurius, qui, par une simple recherche électronique, permet de voir immédiatement et dans son intégralité le statut actuel du permis de conduire (retenue, retrait, déchéance, restrictions...) de tous les acteurs concernés. La valeur probante numérique du permis de conduire est indispensable dans ce cadre. Il convient en outre de développer la possibilité d'indiquer immédiatement dans ce système la retenue du permis de conduire par la police ou son retrait immédiat par le ministère public. Enfin, une procédure doit être élaborée qui rationalise et simplifie sur le plan administratif la notification de la déchéance du droit de conduire.

V. — MODERNISATION DU DROIT CIVIL ET DU DROIT ÉCONOMIQUE

V.1. Modernisation du Droit civil

Profonde réforme du Code civil

D'importantes parties du droit civil sont devenues obsolètes et source de confusion. Diverses profondes modifications au Code civil, qui visent à en faire un code moderne et transparent, sont en préparation. A cet effet, six groupes de travail composés d'experts en la matière ont été mis en place. Ces groupes de travail se penchent respectivement sur une réforme en profondeur du droit des contrats, du droit de la preuve, du droit de la responsabilité, du droit des affaires, du prêt et des garanties personnelles. Dans un second temps, on abordera les autres contrats que les contrats précités.

Droit de la famille et droit patrimonial de la famille

Au cours des 200 dernières années, la société a profondément évolué dans différents domaines. Au vu de ces évolutions, des initiatives législatives s'imposent afin de moderniser le droit de la famille et de réformer le droit des régimes matrimoniaux et du droit successoral.

Il importe en outre de trouver de nouveaux équilibres et d'adapter des dispositions obsolètes à la société actuelle, ce dans le respect des droits fondamentaux.

Outre la modernisation de pans importants du droit de la famille et du droit patrimonial familial, nous investirons également dans le bon fonctionnement des tribunaux de la famille, la loi du 17 mars 2013 réformant les régimes d'incapacité et instaurant un nouveau statut de protection conforme à la dignité humaine et l'exécution de la

menselijke waardigheid en de uitvoering van de wetgeving inzake de kindervervoering. Tegelijk worden een aantal verbeteringen voorbereid aan het Wetboek van de Belgische Nationaliteit, het Wetboek van Internationaal Privaatrecht en de adoptiewetgeving en dit op basis van concrete pijnpunten aangeleverd door de praktijk.

Hervorming van het erfrecht en familiaal vermogensrecht

De belangrijkste uitdaging in het huwelijksvermogensrecht en het erfrecht is een nieuw evenwicht te vinden tussen de familiale solidariteit en de beschikkingsvrijheid van het individu. De hervorming zal gaan in de richting van meer keuzevrijheid om te bepalen aan wie een erfenis toekomt. Concreet zal de mogelijkheid tot de verhoging van het beschikbare deel van de nalatenschap onderzocht worden. Deze hervorming moet toelaten dat een regeling op maat van elke bijzondere gezinssituatie kan getroffen worden.

Om deze hervorming voor te bereiden werd een werkgroep van specialisten opgericht. Deze werkgroep kwam op het tijdstip van de indiening van deze beleidsnota reeds vijf maal samen. Tijdens die gesprekken kwamen de samenhang tussen het erfrecht en het relatievermogensrecht en een aantal fundamentele vraagstukken aan bod.

De werkzaamheden van deze werkgroep zullen begin 2016 worden afgerond en uitmonden in een concreet voorontwerp tot hervorming van het erfrecht en het relatievermogensrecht. Aan de hand van deze sneuveltekst wordt er een ruim maatschappelijk draagvlak gezocht.

In het raam van deze hervorming wordt bijzondere aandacht besteed aan een duidelijk kader inzake de patrimoniale rechten en plichten van wettelijk en feitelijk samenwonenden. De nadruk zal daarbij in eerste instantie liggen op een goede informatieverstrekking en een duidelijk evenwicht tussen de rechten en plichten van samenwonenden hetgeen in het bijzonder van belang is bij crisismomenten in de relatie.

Op 17 augustus 2015 trad de Europese erfrechtverordening in werking. Om de uitvoering van de verordening in België te verbeteren en het Belgische recht af te stemmen op deze verordening zodat er geen twee verschillende regimes naast elkaar zouden bestaan, werd er een voorontwerp voorbereid. In dit voorontwerp wordt erin voorzien dat de verklaring van aanvaarding onder voorrecht van boedelbeschrijving en de verwerping van de nalatenschap exclusief worden toebedeeld aan het notariaat die vandaag deze bevoegdheid deelt met de griffie van de rechtbank van de plaats waar de nalatenschap is opengefallen. De burger kan daarbij rekenen

législation en matière d'enlèvements d'enfants. Dans le même temps, un certain nombre de corrections seront préparées en vue d'être apportées au Code de la nationalité belge, au Code de droit international privé et à la législation en matière d'adoption, ce sur la base de problèmes concrets issus de la pratique.

Réforme du droit successoral et du droit patrimonial familial

Le principal défi du droit des régimes matrimoniaux et du droit successoral consiste ici à trouver un nouvel équilibre entre la solidarité familiale et la liberté de disposition de l'individu. La réforme ira dans le sens d'une plus grande liberté de choix pour déterminer qui sera le bénéficiaire d'un héritage. Concrètement, la possibilité d'augmenter la quotité disponible de l'héritage sera examinée. Cette réforme doit permettre l'établissement d'un règlement sur mesure pour chaque situation familiale spécifique.

Afin de préparer cette réforme, un groupe de travail composé de spécialistes a été créé. À l'heure du dépôt de la présente note de politique, ce groupe de travail s'est déjà réuni cinq fois. Durant ces entretiens, le lien entre le droit successoral et le droit patrimonial des couples et un certain nombre de questions fondamentales ont été abordés.

Les travaux de ce groupe de travail prendront fin début 2016 et déboucheront sur un avant-projet concret de réforme du droit successoral et du droit patrimonial des couples. Nous chercherons au travers de ce texte martyr à recueillir une vaste adhésion sociale.

Dans le cadre de cette réforme, une attention particulière sera accordée à un cadre clair pour ce qui regarde les droits patrimoniaux et les obligations des cohabitants légaux et de fait. L'accent sera en outre mis prioritairement sur une bonne diffusion de l'information et un équilibre clair entre les droits et obligations des cohabitants, essentiel dans les moments de crise au sein d'une relation.

Le règlement européen sur le droit successoral est entré en vigueur le 17 août 2015. Un avant-projet a été préparé afin d'améliorer l'application du règlement en Belgique et de mettre le droit belge en conformité avec celui-ci pour éviter la coexistence de deux régimes différents. Cet avant-projet prévoit que la déclaration d'acceptation d'une succession sous bénéfice d'inventaire et la renonciation à la succession seront confiés à la compétence exclusive du notariat, compétence qu'il partage aujourd'hui avec le greffe du tribunal du lieu où la succession a été ouverte. Le citoyen pourra en outre compter sur une proximité et une bonne information. De

op nabijheid en een goede informatieverstrekking. Het zal bovendien mogelijk worden om een nalatenschap op een eenvoudige en snelle manier voor een notaris af te handelen. Dit zal leiden tot een aanzienlijke werklastvermindering voor de griffie van de rechtbank. Het voorontwerp wordt op korte termijn aan de regering en vervolgens het Parlement voorgelegd.

Huur na overlijden

Het Gerechtelijk Wetboek zal worden gewijzigd om de terugvordering te versnellen van een goed door de verhuurder in geval van het overlijden van een huurder. Er zal daarbij rekening worden gehouden met het recht van de langstlevende echtgenoot/wettelijk samenwonende om het huurcontract desgewenst verder te zetten. Tevens zal er in een redelijke termijn worden voorzien voor het onderbrengen van de goederen van de overledene.

Zorgenkinderen

Ouders van zorgenkinderen zijn vaak bezorgd over het lot van hun kinderen na hun overlijden. Het is voor hen een belangrijke geruststelling dat zij vooraf een patrimoniale regeling op maat van hun kind kunnen uitwerken. Om die reden zullen er meer mogelijkheden tot het treffen van een regeling worden gecreëerd zonder dat daarbij geraakt wordt aan de rechten van het kind zoals opgenomen in het VN Verdrag van 13 december 2006 betreffende de rechten van personen met een handicap. Te denken valt aan constructies waarbij het kind dat niet in staat is om zelf zijn goederen te beheren het genot heeft van goederen die beheerd worden door vertrouwenspersonen aangeduid door de ouders of de verruiming van de beschikkingsvrijheid ten gunste van zulke kinderen.

Ter uitvoering van het "Actieplan Handicap" zal in het bijzonder aandacht worden besteed aan het erfrecht van gehandicapte personen. Daarbij zal onderzocht worden hoe het erfrecht maximaal kan rekening houden met de wensen en verlangens van de betrokken persoon en de goede zorg door de omgeving kan stimuleren.

Levenloos geboren kind

Er wordt nieuwe wetgeving uitgewerkt rond de naam en registratie van levenloos geboren kinderen. Daartoe werd een grondige studie uitgevoerd door de administratie met als doel de behoeften op het terrein te meten, de verschillende oplossingspistes in kaart te brengen en de gevolgen van deze oplossingen te onderzoeken. Op 6 mei 2015 werden de resultaten van dit onderzoek gepresenteerd in de commissie voor de Justitie.

plus, il sera possible de régler simplement et rapidement une succession devant un notaire. Cela entraînera une diminution sensible de la charge de travail du greffe du tribunal. L'avant-projet sera prochainement soumis au gouvernement puis au Parlement.

Bail après décès

Le Code judiciaire sera modifié afin d'accélérer la récupération d'un bien par le bailleur lors du décès du locataire. Il sera en outre tenu compte du droit du conjoint ou cohabitant légal survivant de poursuivre le bail s'il le souhaite. De plus, un délai raisonnable sera prévu pour placer les biens du décédé.

Enfant nécessitant une attention particulière

Les parents d'enfants nécessitant une attention particulière s'inquiètent souvent de ce qui arrivera à leur enfant après leur mort. C'est pour eux un grand soulagement de pouvoir élaborer à l'avance un règlement patrimonial sur mesure pour leur enfant. C'est pour ces raisons que davantage de possibilités de règlement seront créées, sans qu'il soit touché aux droits de l'enfant figurant dans la Convention de l'ONU du 13 décembre 2006 relative aux droits des personnes handicapées. Pensons à des montages juridiques dans le cadre desquels l'enfant qui n'est pas à même de gérer lui-même ses biens a la jouissance des biens, lesquels sont gérés par des personnes de confiance désignées par les parents ou à l'élargissement de la liberté de disposition en faveur de ces enfants.

En exécution du "Plan d'action Handicap", il sera tout particulièrement prêté attention au droit successoral des personnes handicapées. On examinera en outre comment le droit successoral pourra prendre en considération au maximum les souhaits et les demandes de la personne concernée et stimuler les soins de qualité par l'entourage.

Enfant sans vie

Une nouvelle législation sera élaborée sur la question du nom et de l'enregistrement des enfants mort-nés. Une étude approfondie a été réalisée à cet effet par l'administration afin de mesurer les besoins sur le terrain, de déterminer les différentes pistes de solution et d'examiner les répercussions de ces solutions. Le 6 mai 2015, les résultats de cette étude ont été présentés à la Commission de la Justice.

De commissie voor de Justitie oordeelde om sneller voortgang te maken met dit dossier en op basis van de neergelegde wetsvoorstellen het debat te openen.

Alle gegevens liggen nu op tafel en het debat kan in de commissie voor de Justitie opgestart worden. De minister van Justitie zal deze werkzaamheden ten volle ondersteunen met als doel een goede regeling te treffen waarbij het mogelijk wordt om het kind, naast een voornaam, een familienaam te geven zonder dat dit tot andere rechtsgevolgen aanleiding geeft. De essentie is dat tegemoet wordt gekomen aan de bestaande behoefte bij ouders van een levenloos geboren kind om dat kind een plaats te geven in hun leven.

Sociaal ouderschap

Er zal een denkoefening worden opgestart over de notie van sociaal ouderschap en waarbij onder meer wordt nagaan welke persoonlijke en vermogensrechtelijke, in het bijzonder erfrechtelijke, gevolgen er gehecht kunnen worden aan de band die bestaat tussen een persoon die betrokken is of is geweest bij het onderhoud en de opvoeding van een kind zonder te raken aan de afstamming en de primaire verantwoordelijkheid van de ouders.

Een statuut voor pleegouders

Pleeggezinnen spelen een belangrijke rol in onze samenleving. Om de struikelblokken te verhelpen waarmee zij geconfronteerd worden en die het normale gezinsleven voor het kind in het pleeggezin verstoren, zal er een statuut voor pleegouders worden gecreëerd.

De commissie voor de Justitie besliste om snel voortgang te maken met dit dossier op basis van de ingediende wetsvoorstellen. Over die wetsvoorstellen werden inmiddels hoorzittingen georganiseerd. Daarnaast zijn er adviezen ingewonnen bij de gemeenschappen. Alle gegevens liggen nu op tafel en het debat kan opgestart worden. De minister van Justitie zal deze werkzaamheden ten volle ondersteunen.

Het is belangrijk dat bij de uitwerking van dit statuut rekening wordt gehouden met de primaire verantwoordelijkheid van de ouders en de rol die pleegouders spelen in het leven van het kind. Het statuut zal ook rekening moeten houden met de diverse vormen van pleegzorg waaronder de door de gemeenschappen georganiseerde pleegzorg.

La Commission de la Justice s'est prononcée pour une accélération de l'avancement de ce dossier et pour l'ouverture du débat sur la base des propositions de loi déposées.

Tous les éléments sont à présent sur la table et le débat peut débuter en Commission de la Justice. Le ministre de la Justice soutiendra pleinement ces travaux afin que soit élaborée une bonne réglementation qui permet de donner à un enfant, outre un prénom, un nom de famille sans que cela ait d'autres conséquences juridiques. Cela répond essentiellement au besoin de parents d'un enfant né sans vie de donner à cet enfant une place dans leur vie.

Parentalité sociale

Une réflexion sera lancée sur la notion de parentalité sociale. On examinera notamment les conséquences personnelles et financières, en particulier les conséquences successorales, qui peuvent découler du lien qui existe entre une personne qui est ou a été impliquée dans l'entretien et l'éducation d'un enfant sans que cela porte atteinte au lien et à la responsabilité première des parents.

Un statut pour les parents d'accueil

Les familles d'accueil jouent un rôle important dans notre société. Un statut sera créé pour les parents d'accueil afin d'éviter les écueils auxquels ils sont confrontés et qui perturbent la vie de famille normale de l'enfant et de la famille d'accueil.

La Commission de la Justice a décidé d'avancer rapidement dans ce dossier en se fondant sur les propositions de loi déposées. Des auditions ont entre-temps été organisées sur ces propositions de loi. En outre, des avis ont été recueillis auprès des communautés. Tous les éléments sont à présent sur la table et le débat peut débuter. Le ministre de la Justice apportera tout son soutien à ces travaux.

Il importe de tenir compte dans l'élaboration de ce statut de la responsabilité primaire des parents et du rôle que les parents d'accueil jouent dans la vie de l'enfant. Le statut devra également prendre en considération les diverses formes de placement familial, dont celui organisé par les communautés.

Hervorming van het afstammingsrecht

Rekening houdend met de rechtspraak van de hoogste rechtscolleges wordt het afstammingsrecht gemoderniseerd. De bedoeling is om een evenwicht te creëren tussen het sociaal en het biologische ouderschap. Dit kan zich uiten in een herdenking van enerzijds de rol van het bezit van staat en anderzijds de impact van medisch begeleide voortplanting op de vestiging van een afstammingsband.

Er zijn nog verschillende prejudiciële vragen inzake het afstammingsrecht hangende bij het Grondwettelijk Hof. Het Grondwettelijk Hof beantwoordde de afgelopen maanden ook een drietal vragen waarin het in twee gevallen een schending van de Grondwet vaststelde. Het is belangrijk dat bij de hervorming rekening wordt gehouden met deze rechtspraak. In de Senaat wordt momenteel ook een informatieverlag opgemaakt betreffende een onderzoek van de mogelijkheden voor een wettelijke regeling van meouderschap (DOC nr. 6-98).

Van zodra de procedures bij het Grondwettelijk zijn beslecht en de aanbevelingen van het informatieverlag bekend zijn, zullen verder concrete stappen tot hervorming ondernomen worden.

In samenspraak met de staatssecretaris bevoegd voor Asiel en Migratie wordt bijzondere aandacht besteed aan het fenomeen van de schijnerkenningen en dit met respect voor het familiaal leven en ieders privacy. Vastgesteld kan worden dat de versterking van de strijd tegen schijnhuwelijken en schijn wettelijke samenwoningen tot gevolg heeft gehad dat de misbruiken zich verplaatst hebben naar de erkenning van een kind louter met het oog op het verkrijgen van een verblijfsrechtelijk voordeel. Er werden ondertussen concrete maatregelen op preventief en repressief vlak voorbereid die weldra aan de regering worden voorgelegd.

Objectivering onderhoudsuitkeringen

De Commissie voor onderhoudsbijdragen werd opgericht op 10 augustus 2015 en brengt alle actoren rond de vaststelling en uitvoering van onderhoudsuitkeringen samen. Bedoeling van de Commissie is de eenvormigheid van het beleid inzake onderhoudsuitkeringen te vergroten over de jurisdicties en diverse actoren heen. Daartoe zal de Commissie een actieplan opmaken dat het eerste semester van 2016 zal worden opgeleverd. Bijzondere aandacht zal worden besteed aan de problematiek van het zich "onvermogen maken" van onderhoudsplichtigen, waardoor onderhoudsgerechtigden in de kou blijven staan.

Réforme du droit de filiation

Le droit de filiation sera modernisé compte tenu de la jurisprudence des juridictions supérieures. L'objectif est de créer un équilibre entre la parentalité sociale et la parentalité biologique. Cela peut s'exprimer au travers d'une nouvelle réflexion sur le rôle de la possession d'état d'une part et sur l'impact de la procréation médicalement assistée sur l'établissement d'un lien de filiation d'autre part.

Différentes questions préjudicielles concernant le droit de filiation sont encore pendantes à la Cour constitutionnelle. Ces derniers mois, la Cour constitutionnelle a également répondu à trois questions dans lesquelles elle a constaté dans deux cas une violation de la Constitution. Dans le cadre de la réforme, il importe de tenir compte de cette jurisprudence. Le Sénat établit actuellement un rapport d'information concernant l'examen des possibilités de créer un régime légal de coparentalité (Doc., Sénat n° 6-98).

Dès que la Cour constitutionnelle aura statué sur les procédures et que les recommandations du rapport d'information seront connues, des démarches concrètes de réforme supplémentaires seront entreprises.

En concertation avec le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, une attention particulière sera prêtée au phénomène des reconnaissances frauduleuses de paternité, ce dans le respect de la vie familiale et de la vie privée de chacun. On peut constater que le renforcement de la lutte contre les mariages de complaisance et les cohabitations légales de complaisance a eu pour conséquence de déplacer les abus vers la reconnaissance de l'enfant dans l'unique but d'obtenir un avantage en matière de séjour. Entre-temps, des mesures concrètes sur le plan préventif et répressif ont été préparées et seront prochainement soumises au gouvernement.

Objectivation des pensions alimentaires

La Commission des contributions alimentaires a été instituée le 10 août 2015 et rassemble tous les acteurs autour de la question de la fixation et de l'exécution des pensions alimentaires. La Commission a pour objectif d'accroître l'uniformité de la politique en matière de pensions alimentaires sur l'ensemble des juridictions et des divers acteurs. Pour ce faire, la Commission établira un plan d'action qu'elle produira au premier semestre de 2016. Une attention particulière sera accordée à la problématique des débiteurs d'aliments qui organisent leur insolvabilité, laissant les créanciers d'aliments abandonnés à leur sort.

Correcte onderhoudsuitkeringen betekenen voor kinderen een belangrijke stap in de strijd tegen armoede. De Commissie zal ook een belangrijke rol spelen in de ondersteuning van het genderbeleid van deze regering.

De bevoegdheden van de familierechtbank met betrekking tot het achterhalen van de inkomsten in het kader van een procedure tot vaststelling van een onderhoudsuitkering zullen worden versterkt zodat er niet systematisch bij tussenvonnis nog een onderzoek zal bevolen moeten worden. Deze verbetering zal worden opgenomen naast een aantal andere verbeteringen die beogen de procesmatige werking van de familierechtbank te verbeteren (zie hoger).

Transgenders

In samenspraak met de staatssecretaris voor Gelijke Kansen, zal de wet van 10 mei 2007 worden aangepast in het licht van de internationale mensenrechtenverplichtingen.

In het licht van de internationale mensenrechtenverplichtingen is het aangewezen de medische voorwaarden te schrappen zoals ook aangegeven in punt 6.2 van de resolutie van de Raad van Europa van 22 april 2015 (2048 (2015)). Een opheffing van de medische voorwaarden zal gepaard gaan met het inschrijven van voldoende garanties tegen misbruik en tegen het lichtzinnig wijzigen van het geslacht. Het geslacht blijft immers een element van de staat van de persoon.

Voorts zal aandacht worden besteed aan de impact van de geslachtswijziging op de afstamming en het recht op eerbied voor het privéleven van de transgender bij het afleveren van afschriften of uittreksels van de burgerlijke stand.

Informatisering burgerlijke stand

De modernisering en informatisering van de burgerlijke stand zal stapsgewijs worden voortgezet. De burger moet kunnen rekenen op een toegankelijke en efficiënte burgerlijke stand.

Er werden reeds uniforme modellen van akten opgesteld voor de voorziene digitalisering van de akten in 2018. Omdat het de ambitie is om de digitalisering te realiseren tijdens deze legislatuur, wordt de invoering van nieuwe papieren modellen overgeslagen en een te korte tussenfase vermeden die aanleiding zou geven tot bijkomende administratieve veranderingen en kosten voor de gemeenten.

Une pension alimentaire correcte constitue pour les enfants une étape importante dans la lutte contre la pauvreté. La Commission jouera également un rôle important dans le soutien de la politique du genre menée par ce gouvernement.

Les compétences du tribunal de la famille pour retrouver les revenus dans le cadre d'une procédure de fixation d'une pension alimentaire seront renforcées de manière à ce qu'il ne soit plus nécessaire d'ordonner systématiquement une nouvelle enquête lors du jugement interlocutoire. Cette amélioration figurera parmi un certain nombre d'autres visant à améliorer le fonctionnement processuel du tribunal de la famille (voir plus haut).

Transgenres

La loi du 10 mai 2007 sera adaptée en concertation avec la secrétaire d'État à l'Égalité des chances, à la lumière des obligations internationales en matière de droits de l'homme.

Il est indiqué à la lumière de ces obligations de supprimer les conditions médicales mentionnées au point 6.2 de la résolution du Conseil de l'Europe du 22 avril 2015 (2048(2015)). La suppression des conditions médicales ira de pair avec l'inscription de garanties suffisantes contre les abus et contre les changements de sexe non mûrement réfléchis. Le sexe reste en effet un élément de l'état de la personne.

Ensuite, il sera prêté attention à l'impact du changement de sexe sur la filiation et le droit au respect de la vie privée du transgenre lors de la délivrance de copies ou d'extraits de l'état civil.

Informatisation de l'état civil

La modernisation et l'informatisation de l'état civil seront poursuivies progressivement. Le citoyen doit pouvoir compter sur un état civil accessible et efficace.

Des modèles d'actes uniformes ont déjà été établis en vue de la numérisation des actes prévue en 2018. Vu notre ambition de réaliser la numérisation au cours de cette législature, nous ferons l'impasse sur l'introduction de nouveaux modèles papier et nous éviterons une phase intermédiaire trop courte qui donnerait lieu à des changements et à des coûts administratifs supplémentaires pour les communes.

De digitalisering zal het mogelijk maken dat de burger zich in de toekomst niet meer moet verplaatsen omdat gegevens rechtstreeks tussen de overheden kunnen worden uitgewisseld. De basisdienstverlening zal volbracht kunnen worden bij iedere dienst burgerlijke stand en bevolking. Vonnissen en arresten zullen in het kader van de centrale databank vonnissen en arresten in het centraal digitaal register verwerkt worden. Dit register zal bovendien de uitvoering van de internationale overeenkomsten inzake de uitwisseling van gegevens van de burgerlijke stand versnellen en vereenvoudigen. Het Burgerlijk Wetboek wordt verder aangepast aan de mogelijkheden van een moderne informaticaomgeving. In samenspraak met de minister van Binnenlandse Zaken zullen ook stappen worden ondernomen om gegevens uit buitenlandse beslissingen en akten op een uniforme wijze te registreren hetgeen voor meer rechtszekerheid zal zorgen.

Het ratificatieproces van het Verdrag nr. 34 van de "Commission Internationale de l'état civil" (CIEC) inzake de aflevering van uittreksels en meertalige certificaten en gecodeerde akten van de burgerlijke stand zal in die optiek worden voortgezet met als oogmerk de uitwisseling van gegevens tussen de burgerlijke stand op internationaal niveau te vereenvoudigen.

Bijsturing en uitvoering van nieuwe wetgeving

De familierechtbanken werden meer dan een jaar geleden opgericht. Een werkgroep evalueert de werking ervan. Op organisatorisch vlak is het nog te vroeg om conclusies te trekken. Bovendien blijken er grote verschillen op organisatorisch vlak te bestaan tussen de verschillende familierechtbanken. Aan de korpschef moet op organisatorisch vlak voldoende beleidsruimte gelaten worden binnen de geest van de wet. Op procesmatig vlak werden reeds een aantal kleine verbeteringen voorbereid die als doel hebben de werking ervan te verbeteren en die weldra aan de regering worden voorgelegd.

De wet van 17 maart 2013 tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de menselijke waardigheid trad net als de wet op de familierechtbank in werking op 1 september 2014. Ondertussen werden reeds een aantal uitvoeringsbesluiten getroffen en nam het parlement het initiatief om meer ruimte te geven om zich voor te bereiden op de overgang naar het nieuwe statuut. Vanuit de praktijk werden een aantal suggesties geformuleerd om de werking van de wet in het licht van de geest ervan te verbeteren en overbodige werklast te verminderen. Deze suggesties worden grondig onderzocht en zullen in een wetgevend initiatief worden opgenomen. Daarnaast wordt gewerkt

La numérisation évitera au citoyen de devoir se déplacer parce que les données pourront être échangées directement entre les autorités. Le service de base pourra être accompli auprès de chaque service de l'état civil et de la population. Dans le cadre de la banque de données centrale des jugements et arrêts, les jugements et arrêts seront traités dans le registre numérique central. Ce registre accélérera et simplifiera en outre l'exécution des conventions internationales relatives à l'échange de données de l'état civil. De plus, le Code civil sera adapté aux possibilités d'un environnement informatique moderne. En concertation avec le ministre de l'Intérieur, des mesures seront également prises afin d'enregistrer de manière uniforme les données de décisions et d'actes étrangers, ce qui donnera lieu à une plus grande sécurité juridique.

Dans cette optique, le processus de ratification de la Convention n° 34 de la Commission internationale de l'état civil (CIEC) relative à la délivrance d'extraits et de certificats plurilingues et codés d'actes de l'état civil sera poursuivi dans le but de simplifier l'échange de données entre états civils au niveau international.

Adaptation et exécution de la nouvelle législation

Les tribunaux de la famille ont été créés il y a plus d'un an. Un groupe de travail en évalue le fonctionnement. Sur le plan organisationnel, il est encore trop tôt pour tirer des conclusions. De plus, d'importantes différences existent sur ce plan entre les différents tribunaux de la famille. Dans l'esprit de la loi, une marge de manœuvre suffisante doit être laissée au chef de corps. Sur le plan processuel, un certain nombre de petites améliorations ont déjà été préparées qui visent à en améliorer le fonctionnement et qui seront prochainement soumises au gouvernement.

La loi 17 mars 2013 réformant les régimes d'incapacité et instaurant un nouveau statut de protection conforme à la dignité humaine est entrée en vigueur le 1^{er} septembre 2014 tout comme la loi portant création d'un tribunal de la famille et de la jeunesse. Entre-temps, un certain nombre d'arrêtés d'exécution ont déjà été pris et le Parlement a pris l'initiative de donner une plus grande marge pour se préparer au passage au nouveau statut. Les acteurs de terrain ont formulé un certain nombre de suggestions afin d'améliorer le fonctionnement de la loi à la lumière de son esprit et de réduire toute charge de travail superflue. Ces suggestions seront examinées en profondeur et seront intégrées dans une initiative législative. Par ailleurs, nous travaillerons à une meil-

aan een betere toegankelijkheid van de nieuwe wet voor de burger. De website van de FOD justitie wordt gebruiksvriendelijk gemaakt en de modellen en een informatiebrochure zullen er ter beschikking worden gesteld. Voorts wordt gewerkt aan een Koninklijk Besluit houdende een lijst met gezondheidstoestanden (art. 492/5 BW) en een koninklijk besluit met betrekking tot de kosten en erelonen van de bewindvoerders (art. 497/5 BW). Daarna zal ook werk gemaakt worden van een Koninklijk Besluit die de uitoefening van de functie van bewindvoerder afhankelijk zal maken van bepaalde voorwaarden (art. 497/1 BW).

Het vraagstuk met betrekking tot de naamgeving is steeds een gevoelig onderwerp. Op internationaal vlak rijzen er vaak problemen met de naam van Belgische onderdanen die in een buitenlandse geboorteakte wordt vermeld. De lokale diensten van de burgerlijke stand zouden dikwijls een regel toepassen die niet helemaal overeenkomt met ons recht. Dit zou nog meer het geval zijn sedert de nieuwe naamgevingen werden ingevoerd bij de wet van 8 mei 2014. De bepalingen van het wetboek internationaal privaatrecht verschaffen niet voldoende steun meer om de talrijke problemen op te lossen. Bovendien is het niet aangepast aan de principes zoals die door het Hof in Luxemburg werden uitgesproken. Om die reden zal het wetboek internationaal privaatrecht aangepast worden in samenspraak met de minister van Buitenlandse Zaken. Tegelijk wordt ook onderzocht om de wet van 15 mei 1987 betreffende de namen en voornamen te moderniseren en dit onder meer om tergende en herhaalde verzoeken te vermijden en de procedure te vereenvoudigen.

Op vraag van de gemeenschappen werd er een wetsontwerp voorbereid tot verbetering van het adoptierecht, in het bijzonder met het oog op de invoering van een voorafgaand geschiktheidsvonnis in de procedure voor binnenlandse adoptie naar analogie met de internationale adoptie. Het voorontwerp zal weldra aan de regering worden voorgelegd.

Door de vele wijzigingen van het Wetboek van Belgische Nationaliteit wordt de praktijk geconfronteerd met een aantal knelpunten zoals onduidelijkheden en uiteenlopende toepassingen van bepaalde wetsartikelen. Om deze knelpunten aan te pakken zullen er voorstellen tot verbetering worden geformuleerd die beogen de duidelijkheid en de leesbaarheid van het Wetboek te verbeteren.

De uitvoering van de grensoverschrijdende maatregelen betreffende ouderlijke verantwoordelijkheid en de bescherming van kinderen doet in de praktijk soms problemen rijzen zoals ook de zaak met Kroatië eerder dit jaar heeft aangetoond. Er werd een wetsontwerp

leure accessibilité de la nouvelle loi pour le citoyen. Le site internet du SPF Justice sera rendu plus convivial et les modèles ainsi qu'une brochure d'information seront mis à disposition. Nous préparerons en outre un arrêté royal établissant une liste des états de santé (article 492/5 du Code civil) et un arrêté royal relatif aux frais et honoraires des administrateurs (article 497/5 du Code civil). Ensuite, nous préparerons aussi un arrêté royal qui subordonnera à certaines conditions l'exercice de la fonction d'administrateur (article 497/1 du Code civil).

La question de l'attribution du nom est toujours un sujet sensible. Des problèmes se posent souvent au niveau international avec le nom de ressortissants belges qui est mentionné sur un acte de naissance étranger. Les services locaux de l'état civil appliqueraient souvent une règle qui ne correspond pas tout à fait à notre droit. Ce serait encore plus le cas depuis l'introduction des nouvelles dispositions relatives à la transmission du nom par la loi du 8 mai 2014. Les dispositions du Code de droit international privé n'offrent plus un soutien suffisant pour résoudre les nombreux problèmes. De plus, il n'est plus adapté aux principes énoncés par la Cour de justice de Luxembourg. C'est la raison pour laquelle le Code de droit international privé sera adapté en concertation avec le ministre des Affaires étrangères. En même temps, nous chercherons également à moderniser la loi du 15 mai 1987 relative aux noms et prénoms, notamment en évitant les demandes abusives et répétées et en simplifiant la procédure.

À la demande des Communautés, nous avons préparé un projet de loi visant à améliorer le droit de l'adoption, en particulier en vue de l'introduction d'un jugement d'aptitude préalable dans la procédure d'adoption interne par analogie avec l'adoption internationale. Le projet de loi sera prochainement soumis au gouvernement.

De par les nombreuses modifications apportées au Code de la nationalité belge, les acteurs de terrain sont confrontés à un certain nombre de problèmes, comme des imprécisions et des applications divergentes de certains articles de loi. Pour remédier à ces problèmes, des propositions d'amélioration seront formulées dans le but d'améliorer la clarté et la lisibilité du Code.

L'exécution des mesures transfrontalières concernant la responsabilité parentale et la protection des enfants pose parfois des problèmes dans la pratique, comme l'affaire avec la Croatie l'a prouvé plus tôt dans l'année. Un projet de loi modifiant les articles 1322bis et

voorbereid tot wijziging van de artikelen 1322*bis* e.v. van het Gerechtelijk Wetboek met het oog op een snelle en effectieve uitvoering van de maatregelen die getroffen worden in het kader van een kindervervoering. Tegelijk zal ook het ontwerp van samenwerkingsakkoord ter uitvoering van die Verordening en het Haags Verdrag van 19 oktober 1996 ter bekrachtiging worden voorgelegd.

Om het hoofd te bieden aan alle vraagstukken die nieuwe wetgeving en ontwikkelingen met betrekking tot de burgerlijke stand met zich mee brengen, zal de vaste commissie voor de burgerlijke stand worden heringericht. Deze herinrichting heeft tot doel om de commissie slagkrachtiger te maken door de samenstelling en de werking ervan te moderniseren en logistiek te ondersteunen.

Andere delen van het burgerlijk recht

Ook andere delen van het burgerlijk recht zijn verouderd en onoverzichtelijk geworden. Zo kan onder meer het kooprecht met betrekking tot de roerende goederen het voorwerp uitmaken van vereenvoudiging en uniformisering. Deze delen zullen bijgewerkt worden in het kader van de grote hervorming van de wetboeken, in het bijzonder die van het Burgerlijk Wetboek (zie hoger).

Er wordt ingezet op de bescherming van de minderjarige speler en het gezond houden van de kansspelsector. Bedoeling is het tegengaan van gokverslaving en criminaliteit.

De aandacht zal daarbij vooral gaan naar de regulering van de online kansspelen en het sluiten van de misbruiken van de kansspelwet.

Er is eveneens een project met de Jury voor Ethische Praktijken inzake reclame (JEP) hangende om de publiciteit voor kansspelen in te perken via een gentlemen's agreement met de sector, maar eveneens door regulerend op te treden over volume en periodiciteit van de reclameboodschappen.

Er zal een bijzondere opvolging worden verzekerd in het beheer van de mede-eigendommen en de daaraan verbonden kosten. Daarom zal de minister van Justitie de gevolgen analyseren van de recente wetswijzigingen, deze amenderen of vervolledigen, in overleg met de verschillende actoren uit de sector.

De slachtoffers van massaschade veroorzaakt in diverse publieke en private domeinen of door een ramp (zoals bijvoorbeeld een gasexplosie, een treinongeval) moeten minstens kunnen genieten van een eenvoudige toegang tot justitie waarbij doeltreffendheid, redelijke

suites du Code judiciaire a été préparé en vue d'une exécution rapide et effective des mesures prises dans le cadre d'un enlèvement d'enfant. Dans le même temps, le projet d'accord de coopération portant exécution de ce Règlement et de la Convention de La Haye du 19 octobre 1996 sera soumis pour ratification.

La Commission permanente de l'État civil sera réorganisée pour faire face à tous les problèmes que posent la nouvelle législation et les développements en matière d'état civil. Cette réorganisation vise à rendre la commission plus forte en modernisant sa composition et son fonctionnement et en prévoyant un appui logistique.

Autres parties du droit civil

D'autres parties du droit civil sont devenues obsolètes et source de confusion, de sorte qu'entre autres le droit de la vente de biens mobiliers pourra faire l'objet d'une simplification et d'une harmonisation. Ces parties seront adaptées dans le cadre de la grande réforme des codes, en particulier du Code civil (voir *supra*).

L'accent sera mis sur la protection du joueur mineur et sur la bonne santé du secteur des jeux de hasard. L'objectif est de lutter contre la dépendance au jeu et la criminalité.

Nous serons surtout attentifs à la régulation des jeux de hasard en ligne et nous veillerons à combler les lacunes qui peuvent donner lieu à des abus de la loi sur les jeux de hasard.

Un projet avec le Jury d'éthique publicitaire (JEP) est également un cours. Celui-ci vise à limiter la publicité pour les jeux de hasard par un gentlemen's agreement avec le secteur, mais aussi par la régulation du volume et de la périodicité des messages publicitaires.

Un suivi tout particulier sera assuré en ce qui concerne la gestion des copropriétés et des coûts y relatifs. À cet effet, le ministre de la Justice analysera les conséquences des récentes modifications légales, les amènera ou les complètera, en concertation avec les différents acteurs du secteur.

Les victimes de dommages de masse occasionnés dans divers domaines publics et privés ou par une catastrophe (comme une explosion de gaz, un accident de train) doivent au moins pouvoir bénéficier d'un accès facilité à la justice caractérisé par les trois principes

termijn en eerbied voor de rechten van partijen de drie belangrijkste uitgangspunten moeten zijn. Daartoe wordt de mogelijkheid tot instelling van een gemeenrechtelijke procedure inzake schadeafwikkeling onderzocht.

In dezelfde optiek zal worden onderzocht of een versnelde procedure van schadeafwikkeling mogelijk is bij bepaalde vormen van foutloze aansprakelijkheid.

V.2. Economisch recht

V.2.1. *Vennootschapsrecht*

De minister van Justitie zal voorstellen om het vennootschapsrecht en verenigingsrecht te herzien om het moderner, eenvoudiger en meer coherent te maken. Er is een grondige hervorming nodig om onze ondernemingen en verenigingen efficiënte juridische instrumenten te geven en ons land aantrekkelijker te maken voor investeringen. Dit gebeurt in navolging van wat men in andere Europese landen, zoals Nederland, Duitsland en het Verenigd Koninkrijk met succes heeft gedaan. Het is belangrijk vanuit concurrentieel oogpunt dat ons land dit eveneens doet.

De hervorming wordt voorbereid op basis van de nota die door het Belgisch Centrum voor Vennootschapsrecht werd opgesteld en die reeds werd voorgesteld tijdens een hoorzitting in de Kamer.

De nadruk van de hervorming die wordt voorgesteld ligt op kwalitatieve wetgeving. De vernieuwing zal geconcentreerd zijn op drie belangrijke pijlers, namelijk (i) de afschaffing van het onderscheid tussen burgerlijke en handelsvennootschappen, (ii) de incorporatie van het verenigingsrecht in het wetboek van vennootschappen en (iii) de beperking van het aantal vennootschapsvormen.

Met deze hervorming wordt er voorgesteld om vier vennootschapsvormen te behouden. De eerste vorm is de maatschap. Dit is de historisch oudste basisvennootschap zonder rechtspersoonlijkheid, die als zij vrijwillig voor de rechtspersoonlijkheid opteert, een Vennootschap onder firma (VOF) of een Commanditaire Vennootschap (Comm.V) wordt. Daarnaast zijn er drie overblijvende nationale vormen: de BVBA, de CVBA, de NV (naast de Europese vormen). Deze vier vormen worden gekozen omdat alle andere bestaande vormen juridisch kunnen teruggebracht worden tot deze vier vormen. Het zijn eigenlijk de juridische basisvormen, en de andere waren varianten van deze vier.

essentiels suivants: efficacité, délai raisonnable et respect des droits des parties. À cette fin, la possibilité d'instaurer une procédure de réparation collective de droit commun sera examinée.

Dans cette même optique, nous examinerons si une procédure de réparation collective accélérée est possible pour certaines formes de responsabilité sans faute.

V.2. Droit économique

V.2.1. *Droit des sociétés*

Le ministre de la Justice proposera de revoir le droit des sociétés et le droit des associations afin de les rendre plus modernes, plus simples et plus cohérents. Une réforme en profondeur est nécessaire pour donner à nos entreprises et à nos associations des instruments juridiques efficaces et rendre notre pays plus attractif en matière d'investissements. Cela s'effectuera suivant l'exemple de ce qui a été fait avec succès dans d'autres pays européens, comme les Pays-Bas, l'Allemagne et le Royaume-Uni. Il est important sur le plan de la concurrence que notre pays le fasse également.

La réforme est préparée sur la base de la note que le Centre belge du droit des sociétés a rédigée et qui a déjà été présentée au cours d'une audition à la Chambre.

L'accent de la réforme proposée sera mis sur une législation qualitative. L'innovation sera concentrée dans trois piliers importants, à savoir (i) la suppression de la distinction entre sociétés civiles et sociétés commerciales, (ii) l'intégration du droit des associations dans le Code des sociétés et (iii) la limitation du nombre de formes de sociétés.

Avec cette réforme, il est proposé de conserver quatre formes de sociétés. La première forme est la société simple. C'est historiquement la plus ancienne société de base sans personnalité juridique, qui, si elle opte volontairement pour la personnalité juridique, devient une société en nom collectif (SNC) ou une société en commandite simple (SCS). Il y a ensuite les trois formes nationales qui subsistent: la SPRL, la SCRL et la SA (outre les formes européennes). Ces quatre formes sont choisies parce que toutes les autres formes existantes peuvent juridiquement être ramenées à ces quatre formes. Il s'agit en réalité de formes juridiques de base, tandis que les autres étaient des variantes de ces quatre-ci.

Er wordt verder voorgesteld om de BVBA flexibeler te maken, waarbij het kapitaal en de kapitaalbeschermingsregels worden afgeschaft. Hij die de BVBA opricht, zal zelf kunnen bepalen wat zijn behoefte aan vermogen is. De rechten van de schuldeisers blijven echter gevrijwaard, aangezien er beter zal worden toegezien op de solvabiliteit en de liquiditeit van de onderneming door onder meer strengere regels wat betreft aansprakelijkheidssancties voor bestuurders, toereikend aanvangsvermogen, financieel plan enz.

Voorts wordt voorgesteld dat de coöperatieve vennootschap zou blijven bestaan als één van de vier basisvormen. Ze zal er meer op gericht zijn haar oorspronkelijke eigenheid na te streven, namelijk het realiseren van een coöperatief gedachtengoed, door personen die terzelfdertijd de hoedanigheid hebben van vennoot en van klant (bijvoorbeeld verbruikcoöperatieve) of leverancier (bijvoorbeeld zuivelcoöperatieve).

Uiteraard blijft er naast de vennootschap ruimte voor verenigingen en ledenloze stichtingen. Deze mogen voortaan economische activiteiten verrichten, voor zover ze geen rechtstreekse of onrechtstreekse winstuitkeringen aan de leden of de bestuurders (bijvoorbeeld excessieve wedde) doen. De nadruk komt dus te liggen op het resultaat (winstuitkeringen of niet) en niet meer op de intentie (winstoogmerk of niet).

Bij deze hervorming wordt ermee rekening gehouden dat de bestaande vennootschappen hun actuele vorm kunnen behouden en geleidelijk aan worden omgezet in één van de vier basisvormen.

IV.2.2. *Insolventierecht*

Teneinde ondernemingen die in moeilijk vaarwater zijn gekomen, alle kansen te geven zal de minister van Justitie het initiatief nemen om het Belgisch insolventierecht (faillissementswet en wet continuïteit ondernemingen) te moderniseren en te harmoniseren.

Inhoudelijk vertonen zowel de faillissementswet als de wet continuïteit ondernemingen enkele zwakke punten. Sommige regels zijn niet langer verzoenbaar met de evolutie van het recht en de maatschappij. Dit komt ook naar voren in een aantal arresten van het Grondwettelijk Hof en het Hof van Cassatie. Voorbeelden hiervan zijn de regels rond verschoonbaarheid en borgstellingen.

Maar ook het Europese recht zorgt ervoor dat de Belgische wetgever dient in te grijpen in de transnationale

Il est également proposé de rendre la SPRL plus flexible, avec suppression du capital et des règles en matière de protection du capital. Celui qui constitue une SPRL pourra déterminer lui-même de quel actif il a besoin. Les droits des créanciers restent néanmoins préservés, étant donné qu'il y aura un meilleur contrôle de la solvabilité et des liquidités de l'entreprise par le biais notamment de règles plus strictes en ce qui concerne les sanctions en termes de responsabilité des administrateurs, un patrimoine initial suffisant, un plan financier, etc.

Par ailleurs, il est proposé que la société coopérative continue d'exister comme l'une des quatre formes de base. Elle sera davantage axée sur son caractère propre initial, à savoir la réalisation d'un modèle coopératif, par des personnes revêtues en même temps de la qualité de sociétaire et de client (par exemple, une coopérative de consommation) ou de fournisseur (par exemple, une coopérative laitière).

Il va de soi qu'à côté de la société, il reste de la place pour les associations et les fondations sans membre. Celles-ci peuvent dorénavant effectuer des activités économiques, pour autant qu'elles ne distribuent pas directement ou indirectement des bénéfices aux membres ou administrateurs (via, par exemple, un salaire excessif). L'accent est donc placé sur le résultat (distributions de bénéfices ou non) et plus sur l'intention (à but lucratif ou non).

Dans cette réforme, il est tenu compte du fait que les sociétés existantes peuvent conserver leur forme actuelle et passer progressivement à l'une des quatre formes de base.

IV.2.2. *Droit de l'insolvabilité*

Afin de donner toutes les chances aux entreprises qui connaissent des difficultés, le ministre de la Justice prendra l'initiative de moderniser et harmoniser le droit de l'insolvabilité belge (loi sur les faillites et loi relative à la continuité des entreprises).

Sur le fond, tant la loi sur les faillites que la loi relative à la continuité des entreprises présentent quelques points faibles. Certaines règles ne sont plus compatibles avec l'évolution du droit et de la société. Cela apparaît également dans un certain nombre d'arrêts de la Cour constitutionnelle et de la Cour de cassation. Citons à titre d'exemple les règles relatives à l'excusabilité et aux cautionnements.

Mais le droit européen aussi a pour effet que le législateur belge doit agir dans des matières transnationales.

aangelegenheden. Zo moet de nieuwe Europese Insolventieverordening die de Europese insolventieprocedures regelt, worden ingebed in de Belgische wetgeving.

Daarnaast zal ook de informatisering van deze procedures verder worden uitgewerkt. Zo zullen de kamers van handelsonderzoeken sneller kunnen ingrijpen om ondernemingen in moeilijkheden op te sporen via een overkoepelende en efficiënte informatiedatabank. De ondernemer zal zowel buiten het gerechtelijk apparaat als tijdens een gerechtelijke procedure op een performante begeleiding en juridische omkadering kunnen rekenen.

IV.2.3. *Ondernemingsrecht*

Het Wetboek van Koophandel krijgt zijn plaats in het Wetboek van Economisch Recht. Onder meer om deze overheveling te realiseren werd een technische werkgroep opgericht, samen met de minister van Economie.

Deze werkgroep heeft als eerste taak om het Wetboek van Koophandel verder te integreren in het Wetboek van Economisch recht.

Een tweede opdracht van deze werkgroep bestaat erin om te onderzoeken of er geen uniform ondernemingsbegrip kan worden gehanteerd dat van toepassing is in de volledige economisch wetgeving. Immers, vandaag wordt het ondernemingsbegrip in verschillende wetgevingen op een verschillende manier ingevuld, naast de begrippen handelaar, koopman en daden van koophandel. Dit is niet transparant en zorgt voor rechtsonzekerheid.

Een derde opdracht van deze werkgroep is om de opportuniteit te onderzoeken van de oprichting van een ondernemingsrechtbank die kennis zou nemen van alle ondernemingsgerelateerde geschillen.

Daarnaast wordt het volgende onderzocht:

- de invoering van de wettelijke schuldvergelijking naar Nederlands model;
- de uitbreiding van het gebruik van een derdenrekening naar iedere onderneming die een voorschot ontvangt van zijn klanten;
- de uitbreiding van de toegang tot het centraal bankregister in het kader van beslag naar iedere schuldeiser;
- de integratie van de faillissementsberichten en de collectieve schuldenregelingen in het publiek toegankelijk deel van het centraal beslagregister.

Ainsi, le nouveau règlement européen sur l'insolvabilité qui règle les procédures d'insolvabilité européennes doit être intégré dans la législation belge.

En outre, l'informatisation de ces procédures sera développée davantage. Cela permettra aux chambres d'enquête commerciale d'agir plus vite pour détecter les entreprises en difficultés au moyen d'une banque de données centrale et efficiente. L'entrepreneur pourra compter sur un accompagnement performant et sur un encadrement juridique tant en dehors de l'appareil judiciaire que pendant une procédure en justice.

IV.2.3. *Droit des entreprises*

Le Code de commerce obtient sa place dans le Code de droit économique. Afin notamment de réaliser ce transfert, un groupe de travail technique a été mis en place, conjointement avec le ministre de l'Economie.

Ce groupe de travail a pour première tâche de poursuivre l'intégration du Code de commerce dans le Code de droit économique.

Une deuxième mission de ce groupe de travail est d'étudier si l'on ne pourrait pas utiliser une notion d'entreprise uniforme applicable dans l'ensemble de la législation économique complète. En effet, aujourd'hui, la notion d'entreprise revêt un contenu différent dans différentes législations, au côté des notions de commerçant, de marchand et d'actes de commerce. Il n'y a pas de transparence et c'est source d'insécurité juridique.

Une troisième mission de ce groupe de travail est d'examiner l'opportunité de créer un tribunal des entreprises qui aurait à connaître de tous les différends liés aux entreprises.

En outre, il examinera aussi ce qui suit:

- l'introduction de la compensation légale selon le modèle néerlandais;
- l'extension de l'usage d'un compte tiers à chaque entreprise qui reçoit un acompte de ses clients;
- l'extension de l'accès au registre de la banque centrale dans le cadre de la saisie à chaque créancier;
- l'intégration des messages de faillites et de règlement collectif de dettes dans la partie accessible au public du registre central des saisies.

IV.II.4. *Oprichting Marktenhof in Hof van Beroep te Brussel*

Sedert een aantal jaren zijn aan het hof van beroep te Brussel een aantal bijzondere, exclusieve bevoegdheden toegekend, voornamelijk inzake gereguleerde marktzaken, zoals het beroep tegen beslissingen van de Mededingingsautoriteit, de “beurswaakhond” FSMA, het BIPT, De CREG en andere regulatoren, waaronder het beroep tegen de administratieve sancties die door die regulatoren worden opgelegd bij de handhaving van de regulering. Die vaak zeer complexe zaken worden behandeld door de in de loop van de jaren zeer gespecialiseerde, 18de kamer van het hof.

Het actuele personeelsverloop en het atypisch karakter van de meeste van die zaken maken het binnen het hof van beroep te Brussel echter steeds moeilijker de nodige, specifieke omkadering te verzekeren. Daarom moet voor die zaken in het hof van beroep te Brussel een gespecialiseerde, werkelijke sectie voorbehouden worden.

Te dien einde wordt voorgesteld om in het hof van beroep te Brussel “kamers voor marktzaken” opgericht. In deze kamers zullen zetelen, benevens “gewone” raadsheeren van het hof van beroep te Brussel, een aantal raadsheren die exclusief voor deze kamers worden gerekruteerd op grond van hun deskundigheid op het stuk van het financieel en het marktrecht. Samen vormen deze kamers een sectie waaraan de naam “Marktenhof te Brussel” wordt gegeven, mede om haar internationale uitstraling te bevorderen. Aan het Marktenhof te Brussel worden de meeste exclusieve bevoegdheden van het hof van beroep te Brussel toevertrouwd inzake gereguleerde marktzaken, zoals die terug te vinden zijn in verschillende wetten. Daaraan worden toegevoegd, omwille van de uitzonderlijke specialisatie van de betrokken raadsheren, de met dit contentieux verbonden bijzondere beroepen die vooralsnog aan de Raad van State waren toevertrouwd.

Het Marktenhof neemt kennis van al de vermelde zaken, zowel in het Nederlands als in het Frans. Als gevolg daarvan wordt van de betrokken raadsheren een functionele tweetaligheid vereist. Omwille van de techniciteit en het doorgaans “meervoudig” karakter van de zaken zetelt het Marktenhof in beginsel met drie raadsheren, behalve voor de zuivere procedurekwesties en de loutere inleidingszittingen, die door één raadsheer worden afgehandeld.

IV.II.4. *Création d'une Cour des marchés à la Cour d'appel de Bruxelles*

Depuis plusieurs années, un certain nombre de compétences particulières et exclusives sont attribuées à la cour d'appel de Bruxelles, principalement en ce qui concerne les marchés régulés, comme le recours contre les décisions de l'Autorité de la concurrence, de la FSMA, la “gardienne de la bourse”, de l'IBPT, de la CREG et d'autres régulateurs, notamment le recours contre les sanctions administratives infligées par ces régulateurs dans le cadre de l'application de la régulation. Ces affaires souvent très complexes sont examinées par la 18^e chambre de la cour, qui s'est spécialisée à un niveau élevé au fil des ans.

Toutefois, vu l'actuelle rotation de personnel et le caractère atypique de la plupart de ces affaires, il est de plus en plus difficile au sein de la cour d'appel de Bruxelles de garantir l'encadrement spécifique nécessaire. C'est pourquoi il convient de réserver pour ces affaires une véritable section spécialisée à la cour d'appel de Bruxelles.

À cette fin, il est proposé de créer à la Cour d'appel de Bruxelles des “chambres des affaires de marchés”. Dans ces chambres, un certain nombre de conseillers recrutés exclusivement pour ces chambres sur la base de leur expertise dans le domaine du droit financier et du droit du marché siégeront à côté de conseillers “ordinaires” de la Cour d'appel de Bruxelles. Ensemble, ces chambres constitueront une section appelée “Cour des marchés de Bruxelles”, notamment pour promouvoir son rayonnement international. La Cour des marchés de Bruxelles se verra attribuer les compétences les plus exclusives de la Cour d'appel de Bruxelles concernant les marchés régulés, telles qu'on les trouve dans diverses lois. Vu la spécialisation exceptionnelle des conseillers concernés, les recours particuliers (spéciaux?) liés à ce contentieux, qui étaient jusqu'à présent confiés au Conseil d'État, s'ajoutent à ces compétences.

La Cour des marchés connaît de toutes les affaires mentionnées, tant en néerlandais qu'en français. Par conséquent, il est exigé des conseillers concernés un bilinguisme fonctionnel. En raison de la technicité et du caractère généralement “pluriel” des affaires, la cour des marchés siège en principe avec trois conseillers, sauf pour les questions de pure procédure et les audiences d'introduction, qui sont traitées par un conseiller unique.

VI. — INTERNATIONALE SAMENWERKING, MENSENRECHTEN, INTERNATIONAAL HUMANITAIR RECHT EN HET BEVORDEREN VAN DE RECHTSSTAAT

Ook de internationale context is belangrijk voor het Belgisch Justitiebeleid. In de ambitie van de regering om de universaliteit van de mensenrechten te bevorderen en er de afdwingbaarheid van te versterken heeft Justitie met andere departementen een centrale rol.

Het komende jaar ligt de nadruk op (VI.1.1) specifieke samenwerking, (VI.1.2.) de mensenrechten, (VI.1.3.) en (VI.4.) het bevorderen van de rechtsstaat.

VI.1. Specifieke samenwerking

De wederzijdse erkenning van de strafrechtelijke beslissingen is een wezenlijk aspect van de justitiële samenwerking op het niveau van de Europese Unie (EU), zoals blijkt uit het Europees aanhoudingsbevel, dat voortaan deel uitmaakt van het gebruikelijke werk van de procureurs en van de onderzoeksrechters. Dit principe van wederzijdse erkenning wordt gaandeweg uitgebreid tot de verschillende soorten gerechtelijke maatregelen. De minister van Justitie zal aldus twee ontwerpen van wet indienen houdende de omzetting van respectievelijk de Richtlijn 2011/99/EU van 13 december 2011 betreffende het Europees beschermingsbevel en het Kaderbesluit 2009/829/JBZ van de Raad van 23 oktober 2009 betreffende de uitvoering van de maatregelen als alternatieven voor de voorlopige hechtenis. De richtlijn heeft betrekking op bijvoorbeeld de uitvoering van een maatregel genomen door een Spaanse rechter ter bescherming van een persoon die het slachtoffer is van partnergeweld in Zweden en die in België komt wonen. Het kaderbesluit heeft betrekking op bijvoorbeeld het geval van een Belg die in voorlopige hechtenis is genomen in Portugal wegens een misdrijf dat hij gepleegd heeft tijdens zijn vakantie en waarbij de Portugese rechter enkel toelating kan geven voor een terugkeer naar België voor de duur van het onderzoek mits hij onder elektronisch toezicht wordt geplaatst.

Het komende jaar zal meer algemeen ook gewerkt worden aan een samenwerkingsakkoord betreffende de internationale parentale kinderontvoeringen.

De preventie en bestrijding van de onrechtmatige handel in cultuurgoederen moet worden opgedreven. Daarom maken we prioritair werk van de omzetting van de Richtlijn 2014/60/EU.

VI. — COOPÉRATION INTERNATIONALE, DROITS DE L'HOMME, DROIT INTERNATIONAL HUMANITAIRE ET PROMOTION DE L'ÉTAT DE DROIT

Le contexte international est également important pour la politique belge relative à la Justice. Dans le cadre de l'ambition du gouvernement de promouvoir l'universalité des droits de l'homme et d'en renforcer le caractère obligatoire, la Justice et d'autres départements ont un rôle central à jouer.

L'année prochaine, l'accent sera mis sur (VI.1.1) la coopération spécifique, (VI.1.2) les droits de l'homme, (VI.1.3) et (VI.1.4) la promotion de l'État de droit.

VI.1. Coopération spécifique

La reconnaissance mutuelle des décisions judiciaires pénales est un aspect essentiel de la coopération judiciaire au niveau de l'Union Européenne (UE), comme le démontre le mandat d'arrêt européen qui fait désormais partie du travail normal des procureurs et des juges d'instruction. Ce principe de reconnaissance mutuelle est progressivement étendu aux différents types de mesures judiciaires. Le ministre de la Justice proposera ainsi deux projets de loi visant la transposition respectivement de la directive 2011/99/UE du 13 décembre 2011 relative à la décision de protection européenne et de la décision-cadre 2009/829/JAI du Conseil du 23 octobre 2009 concernant l'exécution des mesures alternatives à la détention provisoire. La première concerne par exemple l'exécution d'une mesure prise par un juge espagnol pour protéger une personne victime de violence conjugale en Suède et qui vient habiter en Belgique. La deuxième concerne par exemple le cas d'un Belge détenu provisoirement au Portugal pour une infraction commise durant ses vacances et que le juge portugais ne peut autoriser à retourner en Belgique pour le temps de l'enquête qu'à condition qu'il soit placé sous surveillance électronique.

L'an prochain, nous travaillerons également de manière plus générale à un accord de coopération concernant les raptus parentaux internationaux.

La prévention du trafic de biens culturels et la lutte contre ce trafic doivent être intensifiées. C'est la raison pour laquelle nous mettons l'accent en priorité sur la transposition de la directive 2014/60/UE.

VI.2. Mensenrechten

Ook het komende jaar zal Justitie bijdragen aan de ambitie van de regering om de universaliteit van de mensenrechten te bevorderen en de afdwingbaarheid ervan te versterken.

Het universeel periodiek onderzoek voor de VN-Mensenrechtenraad begin 2016 zal een goede gelegenheid zijn om onze visie rond de oprichting van een nationaal mensenrechtenmechanisme internationaal voor te stellen. Dit jaar werden er al ruime consultaties georganiseerd met bestaande federale en interfederale mensenrechteninstellingen en het middenveld. In 2016 zal intensief met de gemeenschappen en de gewesten worden overlegd met het oog op de uitwerking van een samenwerkingsakkoord tot oprichting van het onafhankelijk nationaal mensenrechtenmechanisme, conform het federaal regeerakkoord, onze internationale engagementen en de vele aanbevelingen vanwege internationale instanties.

De Verklaring van Brussel, één van de belangrijke resultaten van het Belgisch Voorzitterschap van de Raad van Europa, dient ook het komende jaar een belangrijk richtsnoer te zijn ten aanzien van onze relatie met het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM). De uitvoering van de arresten van het EHRM zal de nodige prioriteit blijven krijgen, zowel op het vlak van individuele als op het vlak van algemene maatregelen. Structurele problemen zoals de overbevolking in de gevangenissen en de tenlastename van geïnterneerde personen in de gevangenissen worden verder aangepakt. Deze aanpak komt tegemoet aan de talrijke arresten van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens die de Belgische overheid veroordelen in deze domeinen.

Het komende jaar zullen wij ook moeten kunnen rekenen op een gegarandeerde dienstverlening in de gevangenissen, een vereiste om aan onze mensenrechtelijke verplichtingen te voldoen.

In het strafrechtelijk beleid zullen we blijven strijden tegen racisme, anti-semitisme, moslimhaat, en discriminatie. Het werk van de evaluatiecommissie voor de anti-discriminatiewetgeving zal ons ook helpen om de regelgeving verder te verbeteren. Conform het EU Kaderbesluit 2008/913/JBZ zal ook het negationisme breder strafbaar gesteld worden. Verder dient de omzetting van het geratificeerde Internationale Verdrag inzake de Bescherming van Alle Personen tegen Gedwongen Verdwijningen voltooid te worden.

VI.2. Droits de l'homme

L'an prochain aussi, la Justice contribuera à l'ambition du gouvernement de promouvoir l'universalité des droits de l'homme et d'en renforcer le caractère obligatoire.

L'examen périodique universel qui aura lieu début 2016 pour le Conseil des droits de l'homme des Nations Unies constituera une bonne occasion pour présenter au niveau international notre vision sur la création d'un mécanisme national des droits de l'homme. Cette année, de vastes consultations ont déjà été organisées avec les institutions des droits de l'homme fédérales et interfédérales existantes ainsi qu'avec la société civile. En 2016, une concertation intensive aura lieu avec les Communautés et les Régions en vue d'élaborer un accord de coopération portant création du mécanisme national des droits de l'homme indépendant, conformément à l'accord de gouvernement fédéral, à nos engagements internationaux et aux nombreuses recommandations émanant d'instances internationales.

La Déclaration de Bruxelles, un des résultats majeurs de la présidence belge du Conseil de l'Europe, doit constituer l'an prochain également une importance ligne de conduite à l'égard de notre relation avec la Cour européenne des droits de l'homme (Cour EDH). L'exécution des arrêts de la Cour EDH continuera à bénéficier de la priorité nécessaire, tant sur le plan des mesures individuelles que sur le plan des mesures générales. Des problèmes structurels comme la surpopulation carcérale et la prise en charge des personnes internées dans les prisons seront également traités. Ces efforts répondront aux nombreux arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme qui condamnent la Belgique dans ces domaines.

L'année à venir, nous devons en outre pouvoir compter sur un service garanti dans les prisons, une condition pour remplir nos obligations en matière de droits de l'homme.

Sur le plan de la politique criminelle, nous continuerons à lutter contre le racisme, l'antisémitisme, l'islamophobie et la discrimination. Les travaux de la commission d'évaluation concernant la législation antidiscrimination nous aideront en outre à améliorer plus encore la réglementation. Conformément à la décision-cadre 2008/913/JAI de l'UE, le négationnisme sera également incriminé de manière plus large. De plus, la transposition de la Convention internationale pour la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées, qui a été ratifiée, doit être finalisée.

Ook de bescherming van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen blijft een prioriteit. De Dienst Voogdij zal met alle actoren op het terrein een structureel overleg opbouwen, zodat een platform ontstaat waarbij de belangen van de niet-begeleide minderjarige centraal staan.

De opdrachten van de Dienst Voogdij zullen extern beter worden bekend gemaakt, met aandacht voor de justitiële en de politionele samenwerkingsverbanden.

Blijvende aandacht moet ook uitgaan naar de Europese niet-begeleide minderjarige vreemdelingen en de uitbouw van een netwerk daarrond zal worden geïnitieerd.

Ten slotte zal de ondersteuning van de voogden in het zoeken naar een duurzame oplossing verder concreet worden gemaakt.

Diversiteit zal tot slot blijvende aandacht krijgen. Zo zal een prioritair project in het domein van de gender-mainstreaming aandacht hebben voor het relatievermogensrecht, en een prioritair project in het domein van de handistreaming (dimensie handicap) voor het erfrecht.

VI.3. Internationaal Humanitair Recht

De Belgian Task Force for International Criminal Justice (BTF ICJ) oefent de bevoegdheid als centrale autoriteit uit onder controle van de minister van Justitie. Dit platform zal ook volgend jaar een belangrijke rol spelen voor de coördinatie van ons optreden in het domein van het internationaal humanitair recht.

Met het Internationaal Strafgerechtshof heeft ons land in de voorbije jaren diverse akkoorden afgesloten. Via concrete toepassingsgevallen zal in deze context ook het komende jaar een bijdrage worden geleverd aan de internationale inspanningen in dit domein. Justitie zal in contact staan met het Internationaal Strafgerechtshof over zijn behoeften en hoe België eventueel kan tussenkomen. Elk specifiek dossier zal geval per geval worden beoordeeld.

La protection des mineurs étrangers non accompagnés reste également une priorité. Le service des Tutelles va établir un dialogue structuré avec tous les acteurs de terrain, en vue de créer une plateforme au sein de laquelle les intérêts des mineurs étrangers non accompagnés auront une place centrale.

Les missions du service des Tutelles seront mieux communiquées vers l'extérieur, avec une attention particulière pour la coopération judiciaire et policière.

Une attention soutenue doit également être accordée aux mineurs européens non accompagnés et la constitution d'un réseau spécifique sera également initié.

Enfin, le soutien des tuteurs dans la recherche d'une solution durable devra être concrétisé.

Enfin, nous continuerons d'être vigilants sur la diversité. Ainsi, une attention sera prêtée au droit patrimonial des couples dans un projet prioritaire relatif au gender mainstreaming et au droit successoral dans un autre projet prioritaire relatif au handistreaming (dimension du handicap).

VI.3. Droit international humanitaire

La "*Belgian Task Force for International Criminal Justice*" (BTF ICJ) exerce la compétence en tant qu'autorité centrale, sous le contrôle du ministre de la Justice. Cette plate-forme jouera l'an prochain aussi un important rôle pour la coordination de notre action dans le domaine du droit international humanitaire.

Notre pays a conclu divers accords ces dernières années avec la Cour pénale internationale. L'an prochain, par le biais de cas d'application concrets, une contribution sera également apportée dans ce contexte aux efforts internationaux consentis sur ce plan. La Justice sera en contact avec la Cour pénale internationale concernant ses besoins et la question de savoir comment la Belgique peut éventuellement intervenir. Chaque dossier spécifique sera évalué au cas par cas.

VI.4. Bevorderen van de rechtsstaat

Het uitdragen van de principes van de rechtsstaat houdt ook verband met de inspanningen van ons land tot het bevorderen van de internationale vrede en veiligheid. Justitie zal ook het komende jaar solidair bijdragen aan internationale inspanningen tot capaciteitsopbouw voor landen die uit een conflict komen of kwetsbaar zijn. Dit zal vorm blijven krijgen in interdepartementale samenwerking met actoren zoals Buitenlandse Zaken, Defensie en Ontwikkelingssamenwerking.

De minister van Justitie,

Koen GEENS

VI.4. Promouvoir l'État de droit

La promotion des principes de l'État de droit concerne également les efforts fournis par notre pays pour encourager la paix et la sécurité sur le plan international. L'an prochain également, la Justice contribuera solidairement aux efforts internationaux en vue du renforcement des capacités pour les pays qui sortent d'un conflit ou qui sont vulnérables. Cela continuera à se concrétiser dans le cadre d'une coopération interdépartementale avec des acteurs comme les Affaires étrangères, la Défense et la Coopération au développement

Le ministre de la Justice,

Koen GEENS