

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 november 2015

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van artikelen 419, i), iii)  
en 420 van de programmawet  
van 27 december 2004**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Stéphane CRUSNIÈRE**

**INHOUD**

Blz.

- |                                                                                                                                          |   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| I. Inleidende uiteenzetting van de heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude ..... | 3 |
| II. Algemene Bespreking .....                                                                                                            | 4 |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen .....                                                                                      | 5 |

*Zie:*

Doc 54 **1390/ (2014/2015):**

001: Wetsontwerp.  
002: Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

25 novembre 2015

**PROJET DE LOI**

**modifiant les articles 419, i), iii)  
et 420 de la loi-programme  
du 27 décembre 2004**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DU BUDGET  
PAR  
M. **Stéphane CRUSNIÈRE**

**SOMMAIRE**

Pages

- |                                                                                                                            |   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| I. Exposé introductif de M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale ..... | 3 |
| II. Discussion générale .....                                                                                              | 4 |
| III. Discussion des articles et votes .....                                                                                | 5 |

*Voir:*

Doc 54 **1390/ (2014/2015):**

001: Projet de loi.  
002: Amendement.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA Peter Dedeker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye,  
Veerle Wouters  
PS Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot  
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent  
Scourneau  
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy  
Open Vld Luk Van Biesen, Carina Van Cauter  
sp.a Peter Vanvelthoven  
Ecolo-Groen Georges Gilkinet  
cdH Benoît Dispa

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Bart De Wever, Johan Klaps, Jan  
Spooren  
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot  
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry  
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh  
Patricia Ceysens, Dirk Van Mechelen, Frank Wilrycx  
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen  
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nolle  
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

**C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:**

VB Barbara Pas  
PTB-GOI Marco Van Hees  
FDF Olivier Maingain

|             |   |                                                                         |
|-------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS          | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR          | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Open Vld    | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH         | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| VB          | : | Vlaams Belang                                                           |
| PTB-GOI     | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |
| DéFI        | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| PP          | : | Parti Populaire                                                         |

**Afkortingen bij de nummering van de publicaties:**

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode +  
basisnummer en volgnummer  
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden  
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag  
CRABV: Beknopt Verslag  
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag  
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken  
(met de bijlagen)  
PLEN: Plenum  
COM: Commissievergadering  
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

**Abréviations dans la numérotation des publications:**

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi  
du n° de base et du n° consécutif  
QRVA: Questions et Réponses écrites  
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral  
CRABV: Compte Rendu Analytique  
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le  
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu  
analytique traduit des interventions (avec les an-  
nexes)  
PLEN: Séance plénière  
COM: Réunion de commission  
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations  
(papier beige)

**Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel.: 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 17 november 2015.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER JOHAN VAN OVERTVELDT, MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST MET BESTRIJDING VAN DE FISCALE FRAUDE**

*De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, legt uit dat de bijdrage op de energie een indirecte belasting (accijns) is bij het in verbruik stellen van aardgas en dat deze wordt geregeld in de programmawet van 27 december 2004.*

De bijdrage op energie werd met de programmawet van 19 december 2014 geïndexeerd en bedraagt nu 0,9916 euro/MWh (exclusief btw).

Artikel 429 van de programmawet van 27 december 2004 heeft een aantal vrijstellingen op deze accijnzen voorzien. Het gaat hier onder andere over de toepassing van energieproducten in warmtekrachtkoppeling, mineralogische procedés, metallurgische procedés, dubbel gebruik,...

De programmawet van 19 december 2014 heeft de accijnsvrijstelling of -verlaging die van toepassing was op bedrijven met een "overeenkomst of vergunning milieudoelstelling" geschrapt vanaf 1 januari 2015 aangezien de goedkeuring die de Europese Commissie hiervoor heeft verleend op 31 december 2014 kwam te vervallen.

Ondertussen werden de opvolgers van deze "overeenkomsten of vergunning milieudoelstelling", met name de energiebeleidsovereenkomst (EBO) in het Vlaams Gewest en de *accord de branche* van de tweede generatie in het Waals Gewest, bij de Europese Commissie aangemeld om in het kader van de staatssteunregeling tevens aanvaard te worden, zodat bedrijven die zijn toegetreden tot deze overeenkomsten kunnen genieten van een accijnsvrijstelling of -verlaging.

Met voorliggend wetsontwerp wenst de regering een verlaagd tarief in te stellen van 0,54 euro per MWh voor die bedrijven die een EBO of een *accord de branche* hebben afgesloten. Dit tarief stemt overeen met het Europees minimumtarief voorzien in Richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 17 novembre 2015.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JOHAN VAN OVERTVELDT, MINISTRE DES FINANCES, CHARGÉ DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE**

*M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, explique que la cotisation sur l'énergie est un impôt indirect (accise) sur la mise à la consommation du gaz naturel, et qu'elle est réglée par la loi-programme du 27 décembre 2004.*

La cotisation sur l'énergie a été indexée par la loi-programme du 19 décembre 2014 et s'élève actuellement à 0,9916 euros/MWh (hors TVA).

L'article 429 de la loi-programme du 27 décembre 2004 a prévu une série d'exonérations de ces accises. Il s'agit notamment de l'utilisation de produits énergétiques pour la production combinée de chaleur et d'électricité, dans des procédés minéralogiques, dans des procédés métallurgiques, à double usage,...

La loi-programme du 19 décembre 2014 a supprimé l'exonération ou la réduction d'accises qui s'appliquait aux entreprises titulaires d'un "accord ou permis environnemental" à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2015, étant donné que l'approbation accordée par la Commission européenne à cet effet a expiré le 31 décembre 2014.

Entre-temps, les successeurs de ces "accords ou permis environnementaux", à savoir l'accord de branche de deuxième génération en Région wallonne et l'*energiebeleidsovereenkomst* (EBO) en Région flamande, ont été notifiés à la Commission européenne afin d'être acceptés dans le cadre de la réglementation européenne en matière d'aides d'État, de manière à ce que les entreprises qui ont adhéré à ces accords puissent bénéficier d'une exonération ou d'une réduction d'accises.

Par le biais du projet de loi à l'examen, le gouvernement souhaite instaurer un taux réduit de 0,54 euro par MWh pour les entreprises qui ont conclu un accord de branche ou un EBO. Ce taux correspond au minimum européen de taxation prévu dans la Directive 2003/96/EC du Conseil du 27 octobre 2003 restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l'électricité.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen)* is van oordeel dat de EBO en de *accord de branche* adequate instrumenten zijn om de competitiviteit van de ondernemingen op het vlak van de energiekosten te versterken. De spreker is immers van oordeel dat, daar waar in het Parlement en elders veelvuldig en vaak wordt gesproken over loonkosten, er nog steeds onvoldoende aandacht is voor de energiekosten waarmee onze ondernemingen worden geconfronteerd. Het gaat hierbij niet alleen om de eenheidskost per verbruikt volume, maar eveneens om de hoeveelheid energie dat wordt verbruikt. Via de EBO en de *accords de branche*, worden de ondernemingen ertoe aangezet om per bedrijfssector inspanningen te doen met het oog op meer rationeel energiegebruik en meer algemeen in het nastreven van milieudoelstellingen. De Ecolo-Groen-fractie is dan ook voorstander van de voorgestelde maatregelen.

Voorts heeft de heer Gilkinet nog twee precieze vragen:

Anders dan het Vlaamse en het Waalse Gewest, beschikt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot nog toe niet over dergelijke overeenkomsten. Komt er hierin binnenkort verandering? Wat is de stand van zaken?

Voorts wenst de spreker te vernemen waarom er in het ontworpen artikel 432, § 3, 6<sup>de</sup> streepje, van de programmawet van 27 december 2004, sprake is van "iedere persoon". Betekent dit dat ook natuurlijke personen van de verlaagde tarieven inzake accijnzen voor aardgas kunnen genieten? Over welke soort personen gaat het dan in dit verband? Zelfstandigen? Wat is de budgettaire impact van het openstellen van de maatregel naar natuurlijke personen?

*De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude,* antwoordt als volgt op de vragen van de heer Gilkinet:

Er zijn recent contacten geweest met de bevoegde minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de minister drukt de hoop uit dat snel vooruitgang kan worden geboekt;

Waar er in het ontworpen artikel 432, § 3, 6<sup>de</sup> streepje, sprake is van "iedere persoon" wordt "rechtspersoon" bedoeld. Natuurlijke personen kunnen niet genieten van de verlaagde tarieven inzake accijnzen voor aardgas, zoals is bepaald in het wetsontwerp. Enkel de ondernemingen die voorwerp uitmaken van een EBO of een "*accord de branche*" komen in aanmerking.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen)* estime que l'accord de branche et l'EBO sont des instruments adéquats pour renforcer la compétitivité des entreprises sur le plan des coûts énergétiques. L'intervenant estime en effet que, si l'on parle beaucoup et souvent des coûts salariaux au Parlement et ailleurs, les coûts énergétiques auxquels nos entreprises sont confrontées font encore l'objet d'une attention insuffisante. À cet égard, il s'agit non seulement du coût unitaire par volume consommé, mais aussi de la quantité d'énergie qui est consommée. Les accords de branche et les EBO incitent les entreprises à faire des efforts par secteur d'activité en vue d'une utilisation plus rationnelle d'énergie et plus généralement en matière de poursuite d'objectifs environnementaux. Le groupe Ecolo-Groen est dès lors favorable aux mesures proposées.

M. Gilkinet souhaite encore poser deux questions précises:

Contrairement aux Régions wallonne et flamande, la Région de Bruxelles-Capitale ne dispose pas encore à l'heure actuelle de ce type d'accords. Cela va-t-il bientôt changer? Quel est l'état des lieux en la matière?

L'intervenant demande ensuite ce que signifient les termes "toute personne" figurant dans le nouvel article 432, § 3, 6<sup>e</sup> tiret, proposé, de la loi-programme du 27 décembre 2004. Faut-il en déduire que les personnes physiques peuvent également bénéficier des taux réduits d'accises pour le gaz naturel? De quel type de personnes s'agit-il? Des indépendants? Quelle est l'incidence budgétaire de l'élargissement de cette mesure aux personnes physiques?

*M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale,* répond comme suit aux questions de M. Gilkinet:

Il y a eu des contacts récents avec le ministre compétent de la Région de Bruxelles-Capitale. Le ministre Van Overtveldt espère que des progrès pourront rapidement être enregistrés dans ce dossier;

Les termes "toute personne" contenus dans l'article 432, § 3, 6<sup>e</sup> tiret, proposé, visent les personnes morales. Les taux réduits d'accises pour le gaz naturel prévus par le projet de loi à l'examen peuvent uniquement bénéficier aux entreprises qui font l'objet d'un EBO ou d'un accord de branche, et non aux personnes physiques.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### Art. 1

Dit artikel betreft de constitutionele bevoegdheidsgrondslag en wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 2 en 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

#### Art. 4

Ingevolge de opmerking van de heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) tijdens de algemene bespreking en op suggestie van de heer Ahmed Laaouej (PS), dient de regering een amendement nr. 1 in (DOC 54 1390/002) dat ertoe strekt in het 6<sup>de</sup> streepje van het ontworpen artikel 432, § 3, het woord “persoon” te vervangen door het woord “rechtspersoon”.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het geheel van het geamendeerde wetsontwerp, met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische correcties, wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Stéphane CRUSNIÈRE

Eric VAN ROMPUY

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):  
— artikel 3.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### Article 1<sup>er</sup>

Cet article concerne le fondement constitutionnel de compétence. Il est adopté à l'unanimité.

#### Art. 2 et 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion.

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

#### Art. 4

À la suite de l'observation de M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) lors de la discussion générale et suivant en cela la suggestion de M. Ahmed Laaouej (PS), le gouvernement présente un amendement n° 1 (DOC 54 1390/002), tendant à remplacer, dans le 6<sup>e</sup> tiret de l'article 432, § 3, en projet, le mot “personne” par les mots “personne morale”.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

L'article 4, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

#### Art. 5

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 5 est adopté à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, en ce compris un certain nombre de corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

*Le rapporteur,*

*Le président,*

Stéphane CRUSNIÈRE

Eric VAN ROMPUY

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement):  
— article 3.