

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 november 2015

WETSVOORSTEL

**met betrekking tot de inwerkingtreding van
diverse bepalingen betreffende justitie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Gilles FORET**

INHOUD

Blz.

- | | |
|--|---|
| I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Sonja Becq, hoofddienster van het wetsvoorstel | 3 |
| II. Bespreking en stemmingen | 3 |

Zie:

Doc 54 **1387/ (2014/2015):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Sonja Becq, de heer Raf Terwingen, mevrouw Sophie De Wit, de heer Philippe Goffin en mevrouw Carina Van Cauter.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 novembre 2015

PROPOSITION DE LOI

**relative à l'entrée en vigueur de dispositions
diverses en matière de justice**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. **Gilles FORET**

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|--|---|
| I. Exposé introductif de Mme Sonja Becq, auteure principale de la proposition de loi | 3 |
| II. Discussion et votes | 3 |

Voir:

Doc 54 **1387/ (2014/2015):**

001: Proposition de loi de Mme Sonja Becq, M. Raf Terwingen, Mme Sophie De Wit, M. Philippe Goffin et Mme Carina Van Cauter.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

2760

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Philippe Goffin

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Sophie De Wit, Sarah Smeyers, Goedelee Uyttersprot, Kristien Van Vaerenbergh
PS	Eric Massin, Laurette Onkelinx, Özlem Özen
MR	Gilles Foret, Philippe Goffin, Richard Miller
CD&V	Sonja Becq, Raf Terwingen
Open Vld	Egbert Lachaert, Carina Van Cauter
sp.a	Johan Vande Lanotte
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
cdH	Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Daphné Dumery, Johan Klaps, Hendrik Vuye
Paul-Olivier Delannois, Willy Demeyer, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux
Benoît Friart, Luc Gustin, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
Griet Smaers, Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Katja Gabriëls, Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu
David Geerts, Karin Jiroflée
Marcel Cheron, Benoît Hellings
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF	Olivier Maingain
-----	------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les an- nexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel, dat door de plenaire vergadering van 22 oktober 2015 de urgentie heeft bekomen, besproken tijdens haar vergadering van 27 oktober 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW SONJA BECQ, HOOFDINDIENSTER VAN HET WETSVOORSTEL

Mevrouw Sonja Becq (CD&V), hoofdindienster van het wetsvoorstel, verduidelijkt dat dit wetsvoorstel voorziet in het uitstel van de inwerkingtreding van een aantal wetten met betrekking tot diverse bepalingen betreffende justitie, om de betrokken instanties en personeelsleden meer tijd te geven zich voor te bereiden op de nieuwe structuren en werkprocessen.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel geeft de constitutionele bevoegdheidsgrond aan.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

*
* *

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 45 van de wet van 18 februari 2014 betreffende de invoering van een verzelfstandigend beheer voor de rechterlijke organisatie.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) preciseert dat het College van hoven en rechtbanken en het College van het openbaar ministerie elk hun eigen werklasmeting met een eigen tijdpad hebben ontwikkeld. De werklasmeting bij de hoven en rechtbanken kan door het Vast Bureau Statistiek en Werklasmeting afgerond worden tegen eind 2015. Het openbaar ministerie heeft ervoor gekozen om eerst werk te maken van de uniformering van de werkprocessen en op basis daarvan nieuwe metingen te doen tegen eind 2016. De overgangsbepalingen worden derhalve aangepast, zodat het openbaar ministerie die werkzaamheden kan afronden en het College van hoven en rechtbanken verdere stappen kan

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi, à laquelle l'assemblée plénière du 22 octobre 2015 a accordé l'urgence, au cours de la réunion du 27 octobre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME SONJA BECQ, AUTEURE PRINCIPALE DE LA PROPOSITION DE LOI

Mme Sonja Becq (CD&V), auteure principale de la proposition de loi, précise que cette proposition de loi reporte l'entrée en vigueur d'une série de lois portant des dispositions diverses en matière de justice, afin de laisser aux instances et aux membres du personnel concernés davantage de temps pour se préparer aux nouvelles structures et procédures de travail.

II. — DISCUSSION ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

Il ne fait l'objet d'aucune observation.

*
* *

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article vise à modifier l'article 45 de la loi du 18 février 2014 relative à l'introduction d'une gestion autonome pour l'organisation judiciaire.

Mme Sonja Becq (CD&V) précise que le Collège des cours et tribunaux et le Collège du ministère public ont chacun développé leur propre mesure de la charge de travail avec leur propre calendrier. La mesure de la charge de travail des cours et tribunaux peut être achevée par le Bureau Permanent Statistiques et Mesure de la charge de travail pour fin 2015. Le ministère public a choisi de s'atteler en premier lieu à l'uniformisation des processus de travail, qui serviront de base à de nouvelles mesures d'ici fin 2016. Les dispositions transitoires sont dès lors adaptées de façon à permettre, d'une part, au ministère public de mener à bien cette mission et, d'autre part, au Collège des cours et

ondernemen in de uniformering van de werkprocessen en de herstructurering van de diensten.

*
* *

Artikel 2 wordt aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 3

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 2 van de wet van wet van 29 november 2001 tot vaststelling van een tijdelijke personeelsformatie van raadsheren teneinde de gerechtelijke achterstand bij de hoven van beroep weg te werken.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) geeft aan dat deze maatregel beoogt de in diverse wetten bepaalde tijdelijke personeelsformatie van raadsheren bij de hoven van beroep en van substituut-procureurs-generaal met twee jaar te verlengen. Die tijdelijke personeelsformaties moesten geïntegreerd worden afgebouwd op basis van de resultaten van de werklasmeting. De analyse van die resultaten is echter nog niet afgerond, en bovendien zou zulks moeten gebeuren in het kader van het autonoom beheer.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) betreurt dat de maatregel eens te meer wordt verlengd. Op die manier kan niet ernstig worden gewerkt. Er was voldoende tijd om na te gaan hoeveel magistraten op elk niveau vereist zijn. Er moet een definitieve oplossing worden uitgewerkt.

*
* *

Artikel 3 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 4 tot 12

Ook deze artikelen strekken tot wijziging van de wetgeving inzake de tijdelijke personeelsformatie bij de hoven van beroep en de parketten-generaal. Er wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 3.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

tribunaux de poursuivre l'uniformisation des processus de travail et la restructuration des services.

*
* *

L'article 2 est adopté par 8 voix et 4 abstentions.

Art. 3

Cet article vise à modifier l'article 2 de la loi du 29 novembre 2001 fixant un cadre temporaire de conseillers en vue de résorber l'arriéré judiciaire dans les cours d'appel.

Mme Sonja Becq (CD&V) indique que la mesure vise à prolonger pour deux ans les cadres temporaires de conseillers auprès des cours d'appel et de substituts du procureur général, fixés dans différentes lois. Ces cadres temporaires devaient être levés de façon intégrée sur base des résultats de la mesure de la charge de travail. Cependant, l'analyse de ces résultats n'est pas encore terminée, et, en outre, cela devrait être repris dans le cadre de la gestion autonome.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) regrette le fait que ce n'est pas la première fois que cette mesure est prolongée. Ce n'est pas une manière sérieuse de travailler. On a déjà eu suffisamment de temps pour évaluer le nombre de magistrats nécessaires à chaque niveau. Il faut arriver à une solution définitive.

*
* *

L'article 3 est adopté par 9 voix contre une et 2 abstentions.

Art. 4 à 12

Ces articles visent eux aussi à modifier la législation relative aux cadres temporaires dans les cours d'appel et les parquets généraux. Il est référé aux développements de l'article 3.

Ils ne font l'objet d'aucune observation.

*
* *

De artikelen 4 tot 12 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Art. 13

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 6 van de wet van 8 mei 2014 tot wijziging van de artikelen 217, 223, 224 en 231 van het Gerechtelijk Wetboek.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) geeft aan dat de inwerkingtreding van de nieuwe autonome straffen (de straf onder elektronisch toezicht en de autonome probatiestraf) op verzoek van de drie gemeenschappen vastgesteld is op 1 mei 2016, zodat de bevoegde diensten zich kunnen voorbereiden op de aanpak van de daaruit voortvloeiende werklast.

*
* *

Artikel 13 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 14

Dit artikel beoogt de wijziging van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) preciseert dat de uiterlijke datum van inwerkingtreding wordt uitgesteld tot 1 september 2017. De indieners zijn van oordeel dat een inwerkingtreding van de bepalingen omtrent de vrijheidsstraffen van drie jaar of minder niet wenselijk is, gelet op de enorme bijkomende werklast dat dit zou meebrengen voor de strafuitvoeringsrechters, alsook op de nefaste gevolgen voor de gevangenen, die zo al met overbevolking kampen. De termijnen en de advies- en beslissingsprocedures zijn niet aangepast aan de tenuitvoerlegging van dergelijke lichtere straffen. De minister van Justitie wil deze bepalingen van de wet zonder dralen hervormen en vervangen door een ander wettelijk stelsel, wat echter niet mogelijk zal zijn tegen 1 januari 2016.

De heer Christian Brotcorne (cdH) vraagt zich af of het de bedoeling is die bepalingen inzake de vrijheidsstraffen van drie jaar of minder volledig te laten varen, of dat de minister andere doelstellingen in het achterhoofd heeft.

Les articles 4 à 12 sont successivement adoptés par 8 voix contre une et 3 abstentions.

Art. 13

Cet article vise à modifier l'article 6 de la loi du 8 mai 2014 modifiant les articles 217, 223, 224 et 231 du Code judiciaire.

Mme Sonja Becq (CD&V) indique qu'à la demande des trois Communautés, l'entrée en vigueur des nouvelles peines autonomes (de surveillance électronique et de probation autonome) a été fixée au 1^{er} mai 2016, afin de permettre aux services compétents de se préparer à absorber la charge de travail qui en découlera.

*
* *

L'article 13 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 14

Cet article vise à modifier la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine.

Mme Sonja Becq (CD&V) précise que la date ultime d'entrée en vigueur est reportée au 1^{er} septembre 2017. Les auteurs estiment qu'une entrée en vigueur des dispositions relatives aux peines privatives de liberté de trois ans ou moins n'est pas souhaitable, eu égard à l'énorme surcroît de travail qui en résulterait pour les juges de l'application des peines ainsi qu'aux conséquences néfastes pour la surpopulation carcérale. Les délais et les procédures d'avis et de décision n'ont pas été adaptés à l'exécution de peines plus légères de ce type. Le ministre de la Justice entend réformer ces dispositions de la loi sans tarder et les remplacer par un autre dispositif légal, ce qui ne sera toutefois pas possible pour le 1^{er} janvier 2016.

M. Christian Brotcorne (cdH) se demande s'il s'agit d'abandonner complètement ces dispositions concernant les peines privatives de liberté de trois ans ou moins ou si le ministre a d'autres objectifs en tête.

De minister geeft aan dat hij zelf vragende partij is voor dit uitstel, waarin al was voorzien in het voorontwerp van de zogenaamde “potpourri II-wet” (DOC 54 1418/001). De wet van 17 mei 2006 moet grondig worden herwerkt. De minister geeft volstrekte voorrang aan de inwerkingtreding van de wet van 5 mei 2014 betreffende de internering van personen, die heel binnenkort in het Parlement zal worden besproken. De interneringskamers zullen worden opgericht als onderdeel van de strafuitvoeringsrechtbanken; voor de geïnterneerden zal voorzien zijn in een bijzonder zorgtraject. Bijkomende magistraten zullen benoemd worden; een opleiding is aan de gang. Al die inspanningen worden geleverd om die specifieke kamers te kunnen uitbouwen binnen de strafuitvoeringsrechtbanken; elk van die kamers zal een magistraat-rechter omvatten en twee assessoren-lekenrechters.

Aangaande de tenuitvoerlegging van de straffen van minder dan vijf jaar heeft de minister nooit verheeld dat hij het onwerkbaar achtte dat de strafuitvoeringsrechtbanken integraal bevoegd zouden zijn. De minister bereidt een nieuw strafuitvoeringswetboek voor, dat de huidige wet van 2006 zal herzien.

*
* *

Artikel 14 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Art. 15

Dit artikel heeft betrekking op de inwerkingstredingsbepalingen van de wet.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Artikel 15 wordt aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Le ministre indique qu’il est lui-même demandeur de ce report qui était déjà prévu dans l’avant-projet de loi dit “pot-pourri II” (DOC 54 1418/001). La loi du 17 mai 2006 doit être revue en profondeur. Le ministre donne la priorité absolue à l’entrée en vigueur de la loi du 5 mai 2014 relative à l’internement, qui fera l’objet d’une discussion au Parlement prochainement. Les chambres d’internement seront mises en place dans le cadre des tribunaux d’application des peines et il y a aura un trajet de soins particulier pour les internés. Des magistrats supplémentaires seront nommés; une formation est en cours; mais tous les efforts sont mis en œuvre pour arriver à mettre en place ces chambres spécifiques au sein des tribunaux d’application des peines, comprenant chacune un magistrat-juge professionnel et deux assesseurs-juges non professionnels.

Concernant l’exécution des peines de moins de cinq ans, le ministre n’a jamais caché qu’il ne considérerait pas comme praticable la compétence intégrale des tribunaux d’application des peines. Le ministre est en train de préparer un nouveau code des exécutions des peines qui révisera la loi actuelle de 2006.

*
* *

L’article 14 est adopté par 8 voix contre 1 et 3 abstentions.

Art. 15

Cet article concerne les dispositions d’entrée en vigueur de la loi.

Il ne fait l’objet d’aucun commentaire.

*
* *

L’article 15 est adopté par 8 voix et 4 abstentions.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

Gilles FORET

De voorzitter,

Philippe GOFFIN

Artikelen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil*

L'ensemble de la proposition de loi est adopté par 8 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur,

Gilles FORET

Le président,

Philippe GOFFIN

Articles nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil*