

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 oktober 2015

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 januari 2006 tot invoering van een stelsel van uitkeringen voor moederschapshulp ten gunste van vrouwelijke zelfstandigen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, wat de moederschapshulp betreft

(ingediend door
de dames Griet Smaers en Leen Dierick)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 octobre 2015

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'arrêté royal du 17 janvier 2006 instaurant un régime de prestations d'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes et modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services, en ce qui concerne l'aide à la maternité

(déposée par
Mmes Griet Smaers et Leen Dierick)

SAMENVATTING

Een vrouwelijke zelfstandige kan een sociale uitkering genaamd "moederschapshulp" krijgen ter gelegenheid van de geboorte van een kind. Deze bestaat uit gratis dienstencheques betaald door het sociaal verzekeringsfonds waarbij de vrouw aangesloten is. Hiertoe dient zij een aanvraag in binnen een bepaalde termijn. De indienster wijst er echter op dat veel zelfstandige moeders niet of te laat op de hoogte zijn van hun recht op moederschapshulp en dus geen aanvraag indienen.

Om de betrokken zelfstandigen beter te ondersteunen wil dit wetsvoorstel de moederschapshulp bijna automatisch laten toekennen. Voortaan brengt de verzekeringsinstelling van de zelfstandige het sociaal verzekeringsfonds op de hoogte wanneer de zelfstandige enkele maanden voor de geboorte een aanvraag voor een moederschapsuitkering indient. Vervolgens brengt het sociaal verzekeringsfonds de betrokken zelfstandige op de hoogte van haar recht op moederschapshulp. De zelfstandige kan zelf beslissen of ze hier al dan niet op ingaat.

RÉSUMÉ

Toute travailleuse indépendante peut bénéficier d'une prestation sociale dénommée "aide à la maternité" à l'occasion de la naissance d'un enfant. Cette prestation consiste en des titres-services gratuits payés par la caisse d'assurances sociales à laquelle cette travailleuse est affiliée. À cet effet, elle effectue une demande dans un délai donné. L'auteur souligne toutefois que nombre de mères indépendantes n'ont pas connaissance de leur droit à l'aide à la maternité ou qu'elles en sont informées trop tard et, par conséquent, qu'elles n'effectuent pas de demande.

Cette proposition de loi vise à faire attribuer quasi automatiquement cette aide à la maternité afin de mieux soutenir les indépendantes concernées. Dorénavant, l'organisme assureur de l'indépendante informera la caisse d'assurances sociales si l'intéressée effectue une demande d'aide à la maternité quelques mois avant la naissance. Ensuite, la caisse d'assurances sociales informera l'indépendante concernée de son droit à l'aide à la maternité. L'indépendante pourra décider elle-même si elle accepte ou non cette aide.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds 1 januari 2006 kan elke vrouwelijke zelfstandige, helpster of meewerkende echtgenote, onderworpen aan het sociaal statuut der zelfstandigen, een sociale uitkering genaamd “moederschapshulp” krijgen ter gelegenheid van de geboorte van een kind of kinderen. Deze sociale uitkering werd ingevoerd om een verzoening tussen het professionele leven en het privéleven van de zelfstandige te bevorderen. Moederschapshulp geeft zelfstandige moeders een belangrijk duwtje in de rug. Deze hulp kan de situatie verbeteren voor moeders die opnieuw hun activiteit hervatten en die tegelijk het huishouden en de zorg voor hun kind moeten combineren.

De moederschapshulp bestaat uit de toekenning van 105 gratis dienstencheques waarvan de aankoop prijs ten laste wordt genomen door het sociaal verzekeringsfonds waarbij de vrouw is aangesloten. De dienstencheques houden een totaal voordeel van 945 euro voor de zelfstandige moeder in. De ontvangen dienstencheques hebben een geldigheidsduur van acht maanden.

De dienstencheques komen toe aan de vrouwelijke zelfstandige die haar zelfstandige activiteit hervat en beantwoordt aan de volgende voorwaarden:

- voldoen aan de voorwaarden om te genieten van de moederschapsverzekering¹;
- hernemen van een beroepsactiviteit als zelfstandige of een andere minstens halftijdse beroepsactiviteit;
- onderworpen blijven aan het sociaal statuut der zelfstandigen tot de toekenning van de hulp tenzij zij op dat ogenblik een niet-zelfstandige beroepsactiviteit heeft aangevat;
- indienen van een aanvraag tot moederschapshulp;
- inschrijven van het pasgeboren kind in het Belgisch rijksregister in het gezin van zijn moeder.

Om gratis dienstencheques te ontvangen, moet de vrouwelijke zelfstandige een aanvraag doen bij het sociaal verzekeringsfonds waarbij ze is aangesloten. De aanvraag moet gedaan worden ten vroegste vanaf de zesde maand van de zwangerschap en ten laatste op het einde van de vijftiende week na de bevalling. Bij

¹ Bepaald in het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandige en van de meewerkende echtgenoten.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis le 1er janvier 2006, toute travailleuse indépendante, aidante ou conjointe-aidante assujettie au statut social des travailleurs indépendants peut bénéficier d'une prestation sociale dénommée “aide à la maternité” à l'occasion de la naissance d'un ou de plusieurs enfants. Cette prestation sociale a été introduite afin de favoriser la conciliation de la vie professionnelle et de la vie privée des indépendantes. L'aide à la maternité apporte un soutien considérable aux mères indépendantes. Elle peut améliorer la situation des mères qui reprennent leurs activités et qui doivent à la fois combiner les tâches ménagères et les soins à l'enfant.

L'aide à la maternité consiste en l'octroi de 105 titres-services gratuits dont le prix d'acquisition est pris en charge par la caisse d'assurances sociales à laquelle la mère est affiliée. Ces titres-services représentent un avantage total de 945 euros pour la mère indépendante. Les titres-services reçus ont une durée de validité de huit mois.

Les titres-services sont octroyés à la travailleuse indépendante qui reprend son activité indépendante et répond aux conditions suivantes:

- remplir les conditions pour bénéficier de l'assurance maternité¹;
- reprendre une activité professionnelle comme travailleuse indépendante ou une autre activité professionnelle à mi-temps au moins;
- demeurer assujettie au statut social des indépendants jusqu'à l'octroi de l'aide sauf si, à ce moment, elle a entamé une activité professionnelle non indépendante;
- effectuer une demande d'aide à la maternité;
- inscrire le nouveau-né au registre national belge des personnes physiques dans le ménage de sa mère.

Pour recevoir des titres-services gratuits, la travailleuse indépendante doit introduire une demande à la caisse d'assurances sociales à laquelle elle est affiliée. La demande doit être effectuée au plus tôt à partir du sixième mois de grossesse et au plus tard à la fin de la quinzième semaine qui suit la date de l'accouchement.

¹ Prévu à l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants.

een laattijdige aanvraag gaat het recht op de dienstencheques onherroepelijk verloren.

Na de aanvraag bevestigt het sociaal verzekeringsfonds de ontvangst van deze aanvraag. Indien de aanvraagster voldoet aan de voorwaarde om te genieten van de moederschapsverzekering nodigt haar sociaal verzekeringsfonds haar uit om een kopie van het attest van geboorte voor te leggen alsook haar gebruikersnummer bij het uitgiftebedrijf mee te delen. Indien zij niet over dit nummer beschikt, kan zij een daartoe ontworpen inschrijvingsformulier invullen en terugzenden.

Van zodra deze documenten ontvangen zijn en ten laatste binnen een termijn van 15 dagen vanaf deze ontvangst, zal het sociaal verzekeringsfonds aan het uitgiftebedrijf een attest genaamd "attest van begunstigde van moederschaps hulp" bezorgen. Daarop wordt vermeld dat de zelfstandige het recht opent op ontvangst van moederschaps hulp. Na betaling van het verschuldigde bedrag voor de aankoop van de cheques door het sociaal verzekeringsfonds, worden de dienstencheques aan de vrouwelijke zelfstandige bezorgd.

Het is de bedoeling van de minister van Middenstand, Zelfstandigen en KMO's om het systeem van de moederschaps hulp te behouden, gelet op het feit dat het een systeem is om de korte duur van de moederschapsrust, die wordt bepaald in het sociaal statuut der zelfstandigen, te verlichten. Dat blijkt uit zijn antwoord op mijn mondelinge vraag².

Helaas kan worden vastgesteld dat niet alle vrouwelijke zelfstandigen, die recht hebben op moederschaps hulp, deze ook daadwerkelijk krijgen. In 2013 hadden 5 370 zelfstandige moeders recht op een moederschapsuitkering waarvan 3 680 vrouwen dienstencheques hadden aangevraagd³.

En cas de demande tardive, le droit de bénéficier de ces titres-services est irrémédiablement perdu.

Une fois la demande effectuée, la caisse d'assurances sociales accuse réception de cette demande. Si la demandeuse remplit les conditions pour bénéficier de l'assurance maternité, la caisse d'assurances sociales l'invite à lui fournir une copie de l'attestation de naissance ainsi que son numéro d'utilisatrice auprès de la société émettrice. Si elle ne dispose pas d'un tel numéro, elle peut compléter le formulaire d'inscription prévu à cet effet et le lui retourner.

Dès la réception de ces documents et au plus tard dans un délai de 15 jours à compter de cette réception, la caisse d'assurances sociales transmettra à l'entreprise émettrice une attestation dénommée "attestation de bénéficiaire de l'aide à la maternité", indiquant que la travailleuse indépendante ouvre le droit au bénéfice de l'aide à la maternité. Après le paiement du montant dû pour l'achat des titres par la caisse d'assurances sociales, les titres-services sont transmis à la travailleuse indépendante.

Il est dans l'intention du ministre des Classes moyennes, des Indépendants et des PME de maintenir le système de l'aide à la maternité, eu égard au fait que ce système vise à compenser la courte durée du repos de maternité, prévu dans le statut social des indépendants. C'est ce qui ressort de sa réponse à notre question orale².

Malheureusement, force est de constater que toutes les travailleuses indépendantes qui ont droit à l'aide à la maternité ne l'obtiennent pas réellement. En 2013, 5370 mères exerçant une activité indépendante avaient droit à une prestation d'aide à la maternité, dont 3680 avaient demandé des titres-services³.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Aantal moeders die recht hadden/ Nombre de mères ayant droit	5226	5422	5441	5476	5474	5464	5370
Aantal aanvragen/Nombre de demandes	3172	3744	4124	4060	3613	3782	3680
In % t.o.v. aantal moeders die recht hadden/Pourcentage par rapport au nombre de mères ayant droit	60,70%	69,05%	75,79%	74,14%	66,00%	69,21%	68,52%

We zien dat ongeveer één op de drie zelfstandige moeders geen moederschaps hulp aanvragen ook al bestaat dit stelsel al geruime tijd. Een reden hiervoor is dat veel zelfstandige moeders niet op de hoogte zijn van

Nous constatons que bien que ce système existe déjà depuis un certain temps, environ une mère indépendante sur trois n'a pas recours à l'aide à la maternité. Cette situation est notamment due au fait que beaucoup

² Mondelinge vraag, 20 januari 2015, nr. 1217, CRIV 54 COM 056, blz. 10.

³ Unizo-studiedienst, augustus 2015; Dossier "Arbeid en Gezin bij zelfstandigen", blz. 13.

² Question orale, 20 janvier 2015, n° 1217, CRIV 54 COM 056, p. 10.

³ Unizo-Service d'études, août 2015; Dossier "Arbeid en Gezin bij Zelfstandigen", p. 13.

hun recht op moederschapshulp en dus geen aanvraag indienen of zich dit pas te laat, na het verstrijken van de aanvraagtermijn, realiseren. Slechts een kleine minderheid zou bewust geen dienstencheques aanvragen omdat zij dit niet wensen.

De indienster van dit wetsvoorstel wil moederschaps-hulp bijna automatisch laten toekennen zonder dat de zelfstandige eerst een aanvraag moet indienen binnen de vooropgestelde termijn. De zelfstandige kan wel zelf beslissen of ze de dienstencheques wenst of niet. Zo wordt voorkomen dat de dienstencheques worden toegekend terwijl de zelfstandige ze niet wenst.

Het voorstel voorziet in een informatie-uitwisseling tussen de ziekenfondsen en de sociale verzekeringsfondsen. Tijdens de periode van moederschapsrust hebben zelfstandigen namelijk recht op een moederschapsuitkering waarvoor ze een aanvraag moeten indienen bij hun verzekeringsinstelling namelijk een landsbond of de Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering. Zo is deze verzekeringsinstelling reeds op de hoogte van het nakend moederschap van de vrouwelijke zelfstandige. De aanvraag moet volgende gegevens bevatten: een medisch getuigschrift met de vermoedelijke bevallingsdatum, of het de geboorte van een meerling betreft, aantal weken en duidelijke periode van facultatieve voorbevallingsrust en facultatieve nabevallingsrust ⁴. Aangezien de verzekeringsinstelling al op de hoogte is van het nakend moederschap van de zelfstandige, door haar aanvraag voor een moederschapsuitkering, is het niet meer gewenst dat de zelfstandige voor moederschapshulp nogmaals een aanvraag moet doen.

Het wetsvoorstel bepaalt dat de verzekeringsinstelling het sociaal verzekeringsfonds waarbij de vrouw is aangesloten op de hoogte moet brengen van dit nakend moederschap.

Vervolgens neemt het sociaal verzekeringsfonds contact op met de betrokken zelfstandige met kennisgeving van haar recht op moederschapshulp. De zelfstandige kan zelf beslissen of ze hier al dan niet op ingaat. Vervolgens is de huidige procedure van toepassing en worden de dienstencheques aan de vrouwelijke zelfstandige bezorgd.

⁴ Artikel 95, koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten;

de mères indépendantes ignorent qu'elles ont droit à cette aide – et n'introduisent dès lors aucune demande – ou s'en rendent compte trop tard, après l'expiration du délai. Seule une petite minorité d'entre elles renoncerait sciemment à réclamer des titres-services.

Nous souhaitons que l'aide à la maternité soit accordée quasi automatiquement sans que la travailleuse indépendante soit obligée d'introduire une demande dans le délai prévu. La travailleuse indépendante pourra toutefois décider elle-même si elle souhaite ou non recevoir les titres-services. Ce système permettra d'éviter que des titres-services soient octroyés à des personnes qui ne le souhaitent pas.

La présente proposition de loi prévoit un échange d'informations entre les mutualités et les caisses d'assurances sociales. En effet, pendant la période de repos de maternité, les travailleuses indépendantes ont droit à une allocation de maternité moyennant l'introduction d'une demande auprès de leur organisme assureur (une union nationale ou la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité), qui est dès lors informé du fait que leur affiliée accouchera prochainement. La demande doit reprendre les éléments suivants: un certificat médical mentionnant la date présumée de l'accouchement et précisant s'il s'agit d'une naissance multiple, l'indication du nombre de semaines durant lesquelles l'intéressée peut prendre son repos prénatal et son repos postnatal facultatifs, ainsi que la période précise de ce repos ⁴. Étant donné qu'à la suite de la demande d'allocation de maternité, l'organisme assureur est déjà au courant du fait que la travailleuse indépendante accouchera prochainement, il n'est plus souhaitable d'exiger de l'intéressée qu'elle introduise une nouvelle demande d'aide à la maternité.

La proposition de loi prévoit l'obligation pour l'organisme assureur d'avertir la caisse d'assurances sociales à laquelle la travailleuse indépendante est affiliée du fait que celle-ci va bientôt accoucher.

La caisse d'assurances sociales prendra ensuite contact avec cette indépendante pour l'informer de son droit de bénéficier d'une aide à la maternité. L'indépendante pourra décider elle-même de se prévaloir ou non de ce droit. La procédure actuelle sera ensuite d'application et les titres-services seront remis à la travailleuse indépendante.

⁴ Article 65 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants.

Om de verzekeringsinstelling de tijd te geven om deze informatie-uitwisseling te organiseren, voorziet de indienster dat het voorstel na 6 maanden in werking zal treden.

Griet SMAERS (CD&V)
Leen DIERICK (CD&V)

Pour que l'organisme assureur ait le temps d'organiser cet échange d'informations, il est prévu de faire entrer la présente proposition de loi en vigueur six mois après sa publication.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1, § 2, van het koninklijk besluit van 17 januari 2006 tot invoering van een stelsel van uitkeringen voor moederschapshulp ten gunste van vrouwelijke zelfstandigen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 april 2014 wordt aangevuld met een bepaling i), luidende:

“i) “verzekeringsinstelling”, een verzekeringsinstelling bedoeld bij artikel 2, i), van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen”.

Art. 3

In artikel 3, eerste lid, van hetzelfde koninklijk besluit, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 april 2014, wordt de bepaling onder 4° opgeheven.

Art. 4

Artikel 4, van hetzelfde koninklijk besluit, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 januari 2009, wordt gewijzigd als volgt:

1° paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

“§ 1. De verzekeringsinstelling deelt na ontvangst van de aanvraag van moederschapsuitkering, als bedoeld in artikel 95 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, de vermoedelijke bevallingsdatum van de vrouwelijke zelfstandige mee aan het sociaal verzekeringsfonds waarbij ze is aangesloten”;

2° de inleidende zin van paragraaf 2 wordt vervangen als volgt:

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1er, § 2, de l'arrêté royal du 17 janvier 2006 instaurant un régime de prestations d'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes et modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 10 avril 2014, est complété par un i), rédigé comme suit:

“i) “organisme assureur”, un organisme assureur visé par l'article 2, i), de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités”.

Art. 3

Dans l'article 3, alinéa 1er, du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 10 avril 2014, le 4° est abrogé.

Art. 4

L'article 4 du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 11 janvier 2009, est modifié comme suit:

1° le paragraphe 1er est remplacé par ce qui suit:

“§ 1er. Après réception de la demande d'allocation de maternité visée à l'article 95 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, l'organisme assureur communique la date présumée de l'accouchement de la travailleuse indépendante à la caisse d'assurances sociales à laquelle elle est affiliée”;

2° la phrase introductive du paragraphe 2 est remplacée par ce qui suit:

“Het sociaal verzekeringsfonds brengt zijn aangeslotene, indien zij de in artikel 3, eerste lid, 1°, vastgestelde voorwaarde vervult, op de hoogte van haar recht op moederschapshulp en nodigt zijn aangeslotene uit om:”

Art. 5

De Koning kan de bepalingen gewijzigd door de artikelen 2, 3 en 4 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Art. 6

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

25 september 2015

Griet SMAERS (CD&V)
Leen DIERICK (CD&V)

“Si l’affiliée répond à la condition de l’article 3, alinéa 1er, 1°, la caisse d’assurances sociales l’informe de son droit de bénéficier d’une aide à la maternité et l’invite à:”

Art. 5

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 2, 3 et 4.

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

25 septembre 2015