

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

13 oktober 2015

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992, teneinde het
schenken van landbouwproductieoverschotten
te bevorderen**

(ingediend door
de heer Michel de Lamotte c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

13 octobre 2015

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts sur les revenus
1992, en vue de promouvoir les dons de
surplus de productions agricoles**

(déposée par
M. Michel de Lamotte et consorts)

SAMENVATTING

De indieners stellen vast dat almaar meer voedsel wordt verspild.

Om die verspilling een halt toe te roepen, strekt dit wetsvoorstel ertoe de belastingvermindering voor giften in geld uit te breiden tot giften van voedingsmiddelen.

RÉSUMÉ

Les auteurs constatent que le gaspillage alimentaire prend de plus en plus d'ampleur.

Afin d'y remédier, cette proposition de loi vise à élargir la réduction d'impôts applicable aux dons en argent aux dons de produits alimentaires.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De voorbije vijftig jaar hebben eerst de westerse wereld maar vervolgens ook andere gebieden van de wereld zich geleidelijk ontdaan van de beperkingen die met voeding verband houden. Dankzij de technologische evolutie en belangrijke, zowel publieke als private, investeringen is een grootschalige agro-voedingsmiddelensector tot bloei gekomen die een rijk en gevarieerd voedselaanbod mogelijk maakt.

Deze forse toename van het voedselaanbod is helaas gepaard gegaan met een almaar grotere verspilling van voedingsmiddelen, niet in het minst in het Westen.

Naar schatting wordt een derde van de wereldwijde productie van voor menselijke consumptie bestemd voedsel verspild. Die verspillingen doen zich in alle schakels van de keten voor. In de Europese Unie bedraagt het jaarlijkse volume voedselafval 89 miljoen ton, wat neerkomt op 179 kg per Europeaan¹. Ingeval maatregelen zouden uitblijven, stemmen de voorspellingen voor 2020 nog somberder: 126 miljoen ton voedselafval, wat een stijging is met liefst 40 %. In Wallonië verspilt elke persoon 14 tot 23 kg voedsel per jaar. Er is niet alleen het financieel verlies — een gezin gooit elk jaar voor ongeveer 174 euro aan eten weg —, maar ook het feit dat 16 % van het huishoudelijk afval eten is².

Paradoxaal genoeg hebben bepaalde regio's in de wereld om verschillende redenen (conflicten, milieucrisissen enzovoort) nog altijd geregeld met onderbrekingen in de voedselketen te kampen, maar ook binnen de westerse samenlevingen heeft een aanzienlijk deel van de bevolking het nog steeds moeilijk om in de levensnoodzakelijke voedingsbehoeften te voorzien.

De economische crisis van de jongste jaren heeft dat fenomeen nog versterkt. In Europa leven 79 miljoen mensen onder de armoedegrens; 16 miljoen van hen krijgen een of andere vorm van voedselhulp³.

¹ Resolutie van het Europees Parlement van 19 januari 2012 over het voorkomen van voedselverspilling: strategieën voor een doelmatiger voedselvoorzieningsketen in de EU (2011/2175(INI)).

² *Programme wallon de lutte contre les pertes et gaspillages alimentaires 2015-2025*.

³ Resolutie van het Europees Parlement van 19 januari 2012 over het voorkomen van voedselverspilling: strategieën voor een doelmatiger voedselvoorzieningsketen in de EU (2011/2175(INI)).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de ces cinquante dernières années, le monde occidental d'abord et d'autres régions du monde ensuite se sont peu à peu affranchies des contraintes liées à l'alimentation. L'évolution technologique et d'importants investissements publics comme privés ont permis le développement d'une importante industrie agro-alimentaire qui permet un approvisionnement riche et varié.

Cette explosion de l'offre alimentaire s'est malheureusement également accompagnée du développement d'un gaspillage des denrées alimentaires de plus en plus important, en particulier dans les pays occidentaux.

Le gaspillage est évalué, pour la nourriture comestible, à un tiers de la production alimentaire globale. Ces pertes se situent à toutes les étapes de la chaîne. Dans l'Union européenne, la production actuelle de déchets alimentaires est de 89 millions de tonnes par an, soit 179 kg/européen¹. Les prévisions pour 2020, à défaut de mesures, sont encore plus interpellantes: 126 millions de tonnes, soit une hausse de 40 %! En Wallonie, 14 à 23 kg de nourriture sont gaspillés par personne et par an. Outre une perte financière estimée à 174 euros par an par ménage, le gaspillage alimentaire représente 16 % des déchets ménagers².

Paradoxalement, des régions du monde continuent de souffrir de ruptures des circuits d'alimentation pour des causes diverses (conflits, crises environnementales, ...) et, au sein même des sociétés contemporaines, une frange significative de la population continue à éprouver des difficultés à se procurer le minimum vital.

La crise économique de ces dernières années a amplifié le phénomène. En Europe, 79 millions de personnes vivent sous le seuil de pauvreté, dont 16 bénéficient d'un programme d'aide alimentaire³.

¹ Résolution du Parlement européen du 19 janvier 2012 sur le thème "Éviter le gaspillage des denrées alimentaires: stratégies pour une chaîne alimentaire plus efficace dans l'Union européenne" (2011/2175(INI)).

² Programme wallon de lutte contre les pertes et gaspillages alimentaires 2015-2025.

³ Résolution du Parlement européen du 19 janvier 2012 sur le thème "Éviter le gaspillage des denrées alimentaires: stratégies pour une chaîne alimentaire plus efficace dans l'Union européenne" (2011/2175(INI)).

In België leeft 15,1 % van de bevolking onder de armoededrempel: dat zijn 1 652 000 mensen⁴. De armoededrempel is bepaald op 1 074 euro voor een alleenstaande en op 2 256 euro voor een gezin met twee kinderen.

Volgens de Belgische federatie van voedselbanken hebben 130 030 mensen in 2014 gebruik gemaakt van de door haar geboden voedselhulp. Het aantal hulpbehoevenden stijgt onophoudelijk (+7 % per jaar)⁵, wat het voor de sectoractoren (voedselbanken, liefdadigheidsverenigingen enzovoort) moeilijk maakt om aan de fors stijgende vraag te voldoen.

In het licht van die vaststellingen moet prompt en doeltreffend worden opgetreden om voedselverspilling zo veel mogelijk tegen te gaan en de voedseloverschotten te gebruiken om de meest hulpbehoevenden te helpen. Als rekening wordt gehouden met de wereldwijde voedselverspilling “van boer tot bord”, dan blijkt voedsel dat wel geproduceerd maar niet geconsumeerd wordt, nodeloos 30 % van de wereldwijde landbouwgronden in te nemen en liefst driemaal het watervolume van het Meer van Genève op te slopen. Een en ander heeft de Waalse regering ertoe aangezet een *Programme wallon de lutte contre les pertes et gaspillages alimentaires* uit te werken, dat werd voorgesteld op 26 juli 2015.

Dat Waals Programma tegen voedselverlies en — verspilling bevat 17 kernmaatregelen, verdeeld over 5 thema's, die het verlies en de verspilling van voedsel in Wallonië met 30 % moeten verminderen tegen 2025, overeenkomstig de Europese aanbevelingen. Dat programma strekt er meer bepaald toe de landbouwers een houvast te bieden in hun strijd tegen verspilling. Als aanvulling op dat programma moeten ook op federaal niveau maatregelen worden genomen. Hoeveel de landbouwers moeten produceren, valt immers niet altijd makkelijk in te schatten; de internationale vraag kan sterk schommelen, waardoor de landbouwers vaak te maken krijgen met een beperkt aanbod of met een overschot. Zo heeft de jongste tijd het Russische embargo geleid tot productieoverschotten. Als gevolg daarvan hebben de voedselbanken een groter volume groenten en fruit afgehaald in de veilingen: 949 ton in 2014 tegenover 319 ton in 2013⁶.

En Belgique, ce sont 15,1 % de la population belge qui vivent sous le seuil de pauvreté, soit 1 652 000 personnes⁴. Le seuil de pauvreté est fixé à 1 074 euros par mois pour un isolé et à 2 256 euros pour un ménage avec deux enfants.

Selon la Fédération des banques alimentaires, 130 030 personnes ont pu bénéficier de leur accompagnement alimentaire en 2014. Le nombre de personnes démunies augmente sans cesse (7 % par an)⁵, ce qui entraîne des difficultés pour les acteurs du secteur (banques alimentaires, associations caritatives, ...) pour répondre à l'explosion des demandes.

Face à ces constats, il est donc nécessaire d'agir rapidement et efficacement afin de limiter autant que faire se peut le gaspillage alimentaire et d'utiliser ces denrées pour aider les plus démunis. C'est d'ailleurs pourquoi, partant du constat suivant: “Si l'on considère au niveau mondial toutes les pertes de la fourche à la fourchette, la nourriture produite mais non consommée occupe inutilement 30 % des terres agricoles mondiales et requiert en eau l'équivalent de trois fois le volume du lac de Genève”, un Programme wallon de lutte contre les pertes et gaspillages alimentaires a été présenté le 26 juillet 2015.

Le Programme wallon de lutte contre les pertes et gaspillages alimentaires comporte 17 actions prioritaires réparties en 5 axes afin d'obtenir une réduction de 30 % des pertes et du gaspillage alimentaires d'ici 2025 en Wallonie, conformément aux recommandations européennes. Ce programme vise, notamment, à soutenir l'encadrement des agriculteurs dans leur lutte contre le gaspillage. Complémentairement à ce programme, des mesures doivent être prises également au niveau fédéral. En effet, les productions des agriculteurs ne sont pas toujours simples à évaluer car la demande internationale peut fortement fluctuer, ce qui les met fréquemment dans une situation d'offre limitée ou de surplus. Ces derniers temps par exemple, l'embargo russe a entraîné un excès de production à écouler. Ce qui a notamment impliqué une augmentation du volume des produits récoltés dans les criées par les banques alimentaires: 949 tonnes en 2014 contre 319 tonnes en 2013⁶.

⁴ Willy Lahaye, Isabelle Pannecoucke, Jan Vranken en Ronan Van Rossem, “Armoede in België. Federaal jaarboek 2015”, 2015.

⁵ Jaarverslag 2014, Belgische federatie van voedselbanken.

⁶ Jaarverslag 2014, Belgische federatie van voedselbanken.

⁴ Willy Lahaye, Isabelle Pannecoucke, Jan Vranken et Ronan Van Rossem, “Pauvreté en Belgique. Annuaire fédéral 2015”, 2015.

⁵ Rapport d'activités 2014, Fédération belge des banques alimentaires.

⁶ Rapport d'activités 2014, Fédération belge des banques alimentaires.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de landbouwers een belastingvoordeel te verlenen wanneer zij overschotten schenken aan verenigingen in plaats van ze weg te gooien.

Op dit ogenblik komen alleen giften in geld in aanmerking voor een fiscale gunstregeling. Artikel 145³³ van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, ingevoegd bij de wet van 13 december 2012, voorziet onder bepaalde voorwaarden in een belastingvermindering voor giften in geld aan liefdadigheidsinstellingen (mindervaliden, bejaarden, beschermde minderjarigen, behoeftigen en oorlogsslachtoffers), binnen de beperkingen van meer bepaald het vierde lid van datzelfde artikel, wat de natuurlijke personen betreft, en van artikel 200 van datzelfde Wetboek, wat de vennootschappen betreft.

Dit wetsvoorstel put inspiratie uit artikel 238*bis* van de Franse *Code général des impôts* en beoogt de belastingvermindering voor giften in geld uit te breiden tot de schenkingen van voedselproducten. Deze belastingvermindering wordt bepaald op 60 % van de stockwaarde van de gift, met een maximum van 0,5 procent van de omzet van een onderneming die actief is in de vervaardiging, verwerking of afzet van voedselproducten. De alcoholhoudende producten en de producten waarvan de voedselveiligheid niet kan worden gewaarborgd, vallen buiten het toepassingsgebied van deze maatregel.

In Wallonië is slechts 9,8 % van de landbouwbedrijven gevestigd als rechtspersoon — het gaat om 1 261 bedrijven, die iets meer dan 12 % van de oppervlakte vertegenwoordigen⁷; dat betekent dat ruim 90 % gevestigd is als zelfstandige — 11 571 vestigingen als natuurlijke persoon of als vereniging van natuurlijke personen. Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe de belastingvermindering voor giften in geld uit te breiden tot schenkingen van voedselproducten, ongeacht of het betrokken landbouwbedrijf gevestigd is als natuurlijke persoon dan wel als rechtspersoon.

Cette proposition de loi vise à leur offrir un avantage fiscal en cas de dons à des associations, plutôt que de jeter la production.

Actuellement, seuls les dons en argent font l'objet d'un régime fiscal incitatif. L'article 145³³ du Code des impôts sur les revenus 1992, inséré par la loi du 13 décembre 2012, introduit, sous certaines conditions, une réduction d'impôts, pour les dons faits en argent au profit d'associations caritatives (personnes handicapées, âgées, mineurs d'âges protégés, indigents et victimes de guerre) dans les limites prévues, notamment, à l'alinéa 4 du même article, pour les personnes physiques, et à l'article 200 du même Code pour les sociétés.

S'inspirant de l'article 238*bis* du Code général des impôts, en vigueur en France, la présente proposition de loi vise à élargir aux dons de produits alimentaires la réduction d'impôts applicable aux dons en argent. Cette réduction d'impôts est établie à hauteur de 60 % de la valeur en stock des dons, avec un plafond de 5 pour mille du chiffre d'affaires d'une entreprise active dans la fabrication, la transformation ou la commercialisation de produits alimentaires. Sont exclus de cette mesure les produits alcoolisés et les produits ne pouvant garantir la sécurité alimentaire.

En Wallonie, seulement environ 9,8 % des exploitations agricoles, soit 1261, représentant un peu plus de 12 % des surfaces, sont constituées en personnes morales⁷; donc, plus de 90 % sont indépendants (11 571 en personnes physiques ou groupements de personnes physiques). C'est pourquoi, cette proposition de loi vise à élargir la réduction d'impôts applicable aux dons en argent aux dons de produits alimentaires pour toutes les exploitations agricoles, que l'exploitant soit en personne physique ou en personne morale.

Michel DE LAMOTTE (cdH)
Vanessa MATZ (cdH)
Benoît LUTGEN (cdH)

⁷ Verslag over de ontwikkeling van de Waalse landbouw 2013-2014.

⁷ Rapport sur l'évolution de l'Agriculture wallonne 2013-2014.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 145³³ van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, ingevoegd bij de wet van 13 december 2012, wordt een § 1/1 ingevoegd, luidende:

“§ 1/1. Tevens wordt een belastingvermindering verleend voor de giften van voedingsmiddelen die tijdens het belastbaar tijdperk daadwerkelijk aan de in § 1, 1^o, e), bedoelde instellingen worden bezorgd door een landbouwonderneming of een zelfstandig landbouwer.

Die belastingvermindering wordt bepaald op 60 % van de stockwaarde van de betrokken goederen en mag niet hoger liggen dan 0,5 procent van de omzet of de inkomsten van de schenker. Het bedrag van die vermindering wordt niet in aanmerking genomen bij de berekening van het in artikel 200 bedoelde maximum.

Alcohol en alcoholhoudende dranken als bedoeld in de wet van 7 januari 1998 betreffende de structuur en de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken zijn geen voedingsmiddelen als omschreven in het eerste lid.

Voor elke gift wordt in dubbel een afgiftebon opge maakt die door de beide partijen wordt ondertekend. De minister van Financiën kan de voor die bon geldende vormvereisten nader bepalen.”.

Art. 3

Deze wet is van kracht vanaf het aanslagjaar 2016.

15 september 2015

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 145³³ du Code des impôts sur les revenus 1992, inséré par la loi du 13 décembre 2012, il est inséré un paragraphe 1^{er}/1, rédigé comme suit:

“§ 1^{er}/1. Il est également accordé une réduction d'impôts pour les libéralités de produits alimentaires qui sont effectivement livrés pendant la période imposable par une entreprise agricole ou un indépendant agriculteur aux institutions visées au § 1^{er}, 1^o, e.

Cette réduction d'impôts est établie à 60 % de la valeur en stock des biens visés et ne peut excéder cinq pour mille du chiffre d'affaires ou des revenus du donateur. Le montant de cette réduction n'est pas pris en compte pour le calcul du plafond visé à l'article 200.

Ne constituent pas des produits alimentaires au sens de l'alinéa 1^{er} l'alcool et les boissons alcoolisées visés par la loi du 7 janvier 1998 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées.

Pour chaque don, il est établi un bon de sortie signé par les deux parties, établi en double exemplaire. Le ministre des Finances peut établir la forme de ce bon de sortie.”.

Art. 3

La présente loi est d'application à partir de l'exercice d'imposition 2016.

15 septembre 2015

Michel DE LAMOTTE (cdH)
Vanessa MATZ (cdH)
Benoît LUTGEN (cdH)