

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 november 2015

WETSONTWERP

**tot wijziging van artikel 40 van de wet van
4 augustus 1996 betreffende het welzijn van
de werknemers bij de uitvoering van hun werk**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stéphanie THORON**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	6
III. Stemmingen	9

Zie:

Doc 54 **1366/ (2014/2015):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 novembre 2015

PROJET DE LOI

**modifiant l'article 40 de la loi du
4 août 1996 relative au bien-être des
travailleurs lors de l'exécution de leur travail**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Stéphanie THORON**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	6
III. Votes.....	9

Voir:

Doc 54 **1366/ (2104/2015):**
001: Projet de loi.

2741

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter De Roover, Zuhail Demir, Wouter Raskin, Jan Spooren
 PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
 MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
 CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
 Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
 sp.a Meryame Kitir
 Ecolo-Groen Evita Willaert
 cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
 Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
 Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
 Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
 Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
 Karin Jiroflée, Karin Temmerman
 Anne Dedry, Georges Gilkinet
 Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GO! Raoul Hedebouw
 FDF Véronique Caprasse
 PP Aldo Carcaci

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
 QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
 CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
 CRABV: *Beknopt Verslag*
 CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
 PLEN: *Plenum*
 COM: *Commissievergadering*
 MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n^o de base et du n^o consécutif*
 QRVA: *Questions et Réponses écrites*
 CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
 CRABV: *Compte Rendu Analytique*
 CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
 PLEN: *Séance plénière*
 COM: *Réunion de commission*
 MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 oktober 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, verklaart dat het wetsontwerp verband houdt met de tarifiering van de externe diensten voor preventie en bescherming op het werk. Het wetsontwerp is noodzakelijk om een aantal dringende wijzigingen van die tarifiering mogelijk te maken.

Doel van het wetsontwerp

Het ontwerp beoogt de precisering van artikel 40 van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk ("welzijnswet"), met als doel de bevoegdheid van de Koning om de wijze van financiering van de externe diensten vast te stellen uitdrukkelijk in de wet te verankeren. Die precisering reikt een wettelijk kader aan voor de uitvoering van de overeenkomst die de sociale partners op 2 maart 2015 hebben afgesloten over onder meer de tariefregeling van de preventiediensten.

Historische context

Artikel 40, § 3, tweede lid, van de welzijnswet werd een eerste maal gewijzigd door artikel 96 van de wet van 26 december 2013 betreffende de invoering van een eenheidsstatuut tussen arbeiders en bedienden inzake de opzeggingstermijnen en de carenzdag en begeleidende maatregelen, op grond waarvan twee niveaus van forfaitaire bijdragen en twee (lagere) bijdrageniveaus voor micro-ondernemingen werden vastgesteld. De datum van inwerkingtreding van die wijziging werd bepaald op 1 januari 2016. Het koninklijk besluit van 24 april 2014 tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 maart 1998 betreffende de externe diensten voor preventie en bescherming op het werk wat betreft de tarifiering ("KB tarifiering") beoogde de uitvoering van dit gewijzigde artikel 40 en zou eveneens op 1 januari 2016 in werking treden.

In het sociaal akkoord van 2 maart 2015 vragen de sociale partners opnieuw om een herziening van de regels op het vlak van de bijdragen: zij vragen om vijf niveaus van forfaitaire bijdragen, de invoering van een prorata-tarifiering en een monitoringsysteem met het oog op een eventuele latere aanpassing van de wetgeving.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 28 octobre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, explique que le projet de loi à l'examen porte sur la tarification des services externes de prévention et de protection au travail et qu'il est nécessaire pour permettre d'apporter certaines modifications urgentes de ladite tarification.

Objectif du projet de loi

Le projet à l'examen vise à préciser l'article 40 de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail ("loi sur le bien-être") afin d'ancrer explicitement, dans la loi, la compétence du Roi relative au financement des services externes. Ces précisions établiront un cadre légal pour l'exécution de l'accord conclu par les partenaires sociaux le 2 mars 2015, accord qui porte notamment sur le régime tarifaire relatif aux services de prévention.

Contexte historique

L'article 40, § 3, alinéa 2, de la loi sur le bien-être a été modifié une première fois par l'article 96 de la loi du 26 décembre 2013 concernant l'introduction d'un statut unique entre ouvriers et employés en ce qui concerne les délais de préavis et le jour de carence ainsi que de mesures d'accompagnement, sur la base duquel deux niveaux de cotisations forfaitaires et deux niveaux de cotisations (inférieurs) pour les micro-entreprises ont été fixés. La date d'entrée en vigueur de cette modification a été fixée au 1^{er} janvier 2016. L'arrêté royal du 24 avril 2014 modifiant l'arrêté royal du 27 mars 1998 relatif aux services externes pour la prévention et la protection au travail en ce qui concerne la tarification ("AR tarification") avait pour objet la mise en œuvre de cet article 40 modifié, et devait aussi entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2016.

Dans l'accord social du 2 mars 2015, les partenaires sociaux demandent une nouvelle révision des règles en matière de cotisations: ils demandent cinq niveaux de cotisations forfaitaires, l'instauration d'une tarification proportionnelle et d'un système de monitoring en vue d'une éventuelle adaptation ultérieure de la législation.

Om die gevraagde aanpassingen, in het bijzonder de vervanging van twee tarieven door vijf tarieven, mogelijk te maken, moeten zowel artikel 40, § 3, van de welzijnswet als het KB tarifiering worden gewijzigd.

Inhoud van het wetsontwerp

Artikel 2 van het wetsontwerp beoogt de intrekking van het nog niet in werking getreden artikel 96 van de wet van 26 december 2013 betreffende de invoering van een eenheidsstatuut tussen arbeiders en bedienden inzake de opzeggingstermijnen en de carensdag en begeleidende maatregelen, dat in een wijziging van artikel 40, § 3, van de welzijnswet voorziet.

Artikel 3 bevat de nieuwe precisering van artikel 40, § 3, tweede lid, van de welzijnswet. Deze bepaling zorgt voor een wettelijke verankering van de bevoegdheid van de Koning op het vlak van de financiering van de externe diensten. Het betreft meer bepaald de volgende bevoegdheden:

- de vaststelling van minimumtarieven, die variëren naargelang de aard van de activiteiten van de werkgevers (die differentiatie creëert onder meer de mogelijkheid om voor werkgevers in tertiaire sectoren een lager tarief te bepalen dan voor werkgevers in industriële sectoren, waar normaliter grotere risico's bestaan);
- de omschrijving van de prestaties die door de externe diensten moeten worden geleverd in ruil voor de forfaitaire bijdrage.

Deze nieuwe financieringswijze moet de externe diensten de mogelijkheid geven om doeltreffender te werken in zowel grote als kleine ondernemingen, met als uiteindelijk resultaat een kwalitatief hoogstaand niveau van bescherming voor alle werknemers bij de uitvoering van hun werk.

Artikel 4 betreft de datum van inwerkingtreding, die door de Koning wordt bepaald. Normaliter zal de wijziging op 1 januari 2016 in werking treden.

Hoofdlijnen van de nieuwe tarifiering

Om te anticiperen op mogelijke vragen, overloopt de minister ook de hoofdlijnen van de geplande nieuwe tarifiering, die per koninklijk besluit zal worden vastgesteld. De noodzakelijke aanpassingen aan het KB tarifiering werden inmiddels verder uitgewerkt door de sociale partners in de schoot van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk; zij maken het voorwerp uit van hun op eigen initiatief uitgebrachte advies nr. 184*bis* van 13 juli 2015.

En vue de pouvoir réaliser les adaptations demandées, en particulier le remplacement des deux tarifs par cinq tarifs, il convient de modifier tant l'article 40, § 3, de la loi sur le bien-être que l'AR tarification.

Contenu du projet de loi

L'article 2 du projet de loi vise le retrait de l'article 96, non encore entré en vigueur, de la loi du 26 décembre 2013 concernant l'introduction d'un statut unique entre ouvriers et employés en ce qui concerne les délais de préavis et le jour de carence ainsi que de mesures d'accompagnement, qui prévoit une modification de l'article 40, § 3, de la loi sur le bien-être.

L'article 3 précise l'article 40, § 3, alinéa 2, de la loi relative au bien-être. La disposition proposée consacre légalement la compétence du Roi dans le domaine du financement des services externes. Il s'agit plus particulièrement des compétences suivantes:

- l'établissement de tarifs minimums, qui varient selon la nature des activités des employeurs (cette différenciation crée notamment la possibilité de fixer, pour les employeurs des secteurs tertiaires, un taux inférieur à celui des employeurs des secteurs industriels présentant traditionnellement des risques plus élevés);
- la détermination des prestations qui doivent être fournies par les services externes, en contrepartie des cotisations forfaitaires.

Ce nouveau mode de financement doit permettre aux services externes de fonctionner plus efficacement, à la fois dans les grandes et dans les petites entreprises, conduisant ainsi à un niveau qualitativement élevé de protection pour tous les travailleurs dans l'exécution de leur travail.

L'article 4 concerne la date d'entrée en vigueur, qui est fixée par le Roi. Normalement, la modification entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2016.

Lignes de force de la nouvelle tarification

Soucieux d'anticiper les questions éventuelles, la ministre passe en revue les lignes de force de la nouvelle tarification prévue, qui sera établie par arrêté royal. Les modifications à apporter à l'arrêté royal tarification ont dans l'intervalle été peaufinées par les partenaires sociaux au sein du Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail; elles font l'objet d'un avis, n° 184*bis* du 13 juillet 2015, émis de leur propre initiative.

De berekeningsbasis van de jaarlijkse bijdrage aan de externe diensten is niet langer uitsluitend gebaseerd op het aantal al dan niet aan gezondheidstoezicht onderworpen werknemers. Een functionerend welzijnsbeleid is immers meer dan alleen gezondheidstoezicht: ook de andere welzijnsdomeinen, zoals arbeidsveiligheid, psychosociale aspecten, ergonomie en arbeidshygiëne mogen niet worden verwaarloosd. Dat moet dan ook worden weerspiegeld in de financiering.

Overeenkomstig het advies van de sociale partners worden de werkgevers ingedeeld op basis van de hoofdactiviteit en de grootte van de onderneming:

— er zijn vijf tariefgroepen, waarbij het tarief varieert tussen 41,50 en 112 euro per werknemer;

— voor werkgevers die ten hoogste vijf werknemers tewerkstellen, wordt in lagere tarieven voorzien (85 % van het tarief van de tariefgroep waarin hun hoofdactiviteit zich situeert), waardoor de drempel voor toegang tot de externe diensten zo laag mogelijk wordt gehouden.

Daarnaast bepaalt de Koning welke prestaties de externe dienst moet leveren aan een werkgever in ruil voor die bijdrage, met een betere spreiding van dat takenpakket over de verschillende welzijnsdomeinen.

Voor kleine en middelgrote ondernemingen (minder dan 200 werknemers) wordt een basispakket vastgesteld dat door de externe preventiedienst moet worden geleverd in ruil voor de forfaitaire bijdrage. Dat basispakket bevat onder meer een groot deel van het gezondheidstoezicht, de opdrachten van de preventieadviseur psychosociale aspecten en de aflevering van een gemotiveerd beleidsadvies.

Voor grote ondernemingen (meer dan 200 werknemers) wordt geen basispakket vastgesteld vanuit de overweging dat zij over opgeleide preventieadviseurs beschikken, waardoor zij voor de basisopdrachten in mindere mate een beroep moeten doen op een externe dienst. Voor die werkgevers wordt de forfaitaire bijdrage omgezet in preventie-eenheden, die door de werkgever kunnen worden opgenomen onder de vorm van de prestaties die hij nodig heeft (bijvoorbeeld gezondheidstoezicht of prestaties in verband met psychosociale aspecten).

Opdat een werkgever steeds een duidelijk overzicht zou hebben van de prestaties die de externe dienst in een bepaald jaar aan hem heeft geleverd, moet de externe dienst voortaan een elektronische inventaris bijhouden die door de werkgever op elk moment kan worden geraadpleegd.

La base de calcul de la cotisation annuelle aux services externes ne repose plus exclusivement sur le nombre de travailleurs soumis ou non à la surveillance de la santé. Une politique du bien-être qui fonctionne est en effet bien plus que la seule surveillance de la santé: les autres domaines du bien-être tels que la sécurité au travail, les aspects psychosociaux, l'ergonomie et l'hygiène au travail, ne peuvent pas être négligés non plus. Cela doit dès lors se refléter dans le financement.

Conformément à l'avis des partenaires sociaux, les employeurs sont regroupés en fonction de l'activité principale et de la taille de l'entreprise:

— il existe cinq groupes tarifaires, le tarif oscillant entre 41,50 euros et 112 euros par travailleur;

— des tarifs inférieurs (85% du tarif du groupe tarifaire de leur activité principale) sont prévus pour les employeurs occupant cinq travailleurs au maximum, le seuil d'accès aux services externes étant ainsi réduit au maximum.

Le Roi définit par ailleurs les prestations qu'un service externe doit fournir à l'employeur en contrepartie de cette cotisation, les tâches étant mieux réparties parmi les différents domaines de bien-être.

Pour les petites et moyennes entreprises (moins de 200 travailleurs), il est fixé un paquet de tâches de base à fournir par le service de prévention externe en contrepartie de la cotisation forfaitaire. Ce paquet de base comprend notamment une grande partie de la surveillance de la santé, les missions du conseiller en prévention, les aspects psychosociaux et la délivrance d'un avis motivé sur la politique à suivre.

Aucun paquet de base n'est fixé pour les grandes entreprises (plus de 200 travailleurs), celles-ci disposant de conseillers formés en prévention, si bien qu'elles devront moins recourir à un service externe pour les tâches de base. Pour ces employeurs, la cotisation forfaitaire est convertie en unités de prévention que l'employeur peut utiliser selon les prestations qui lui sont nécessaires (par exemple, la surveillance de la santé ou des prestations ayant trait à des aspects psychosociaux).

Afin que l'employeur ait toujours une idée précise des prestations qui lui ont été fournies par le service externe au cours d'une année donnée, le service externe doit désormais tenir un inventaire électronique pouvant être consulté à tout moment par l'employeur.

Ten slotte wordt voorzien in monitoring, gevolgd door een evaluatie van het systeem. Zo zal kunnen worden nagegaan of de vooropgestelde tarieven op termijn realistisch zijn en of het systeem van financiering in zijn algemeenheid werkbaar, correct, evenwichtig en voor alle stakeholders billijk is en de doelstellingen van preventie dient.

Timing

Om te voorkomen dat de oorspronkelijk bepaalde, maar ondertussen voorbijgestreefde wijziging van artikel 96 van de wet van 26 december 2013 in werking zou treden, is het essentieel dat het wetsontwerp zo snel mogelijk wordt aangenomen. Ook is het van groot belang dat zo snel mogelijk de nodige rechtszekerheid en duidelijkheid worden verschaft aan alle betrokken partijen, in het bijzonder de externe diensten en de werkgevers.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Jan Spooren (N-VA) is tevreden over het wetsontwerp omdat het de transparantie over de dienstverlening van de externe preventiediensten en de tarifiering zal verhogen, wat in het voordeel is van zowel de ondernemingen als de preventiediensten.

De toename van de flexibiliteit in de diensten is eveneens een positieve evolutie, die verder vorm zal moeten krijgen bij koninklijk besluit. Zo zal een bedrijf de preventiedienst meer kunnen inzetten voor de re-integratie van tijdelijk arbeidsongeschikte medewerkers en voor de bevordering van werkbaar werk.

Wat zal de financiële impact van de invoering van vijf tariefgroepen voor de verschillende sectoren zijn?

Heeft de minister al concrete ideeën over de toekomstige invulling van dienstenpakketten, die bij voorkeur worden gekenmerkt door vereenvoudiging, modernisering en efficiëntie?

De heer Frédéric Daerden (PS) geeft zijn goedkeuring aan het wetsontwerp omdat het tot transparantie, vereenvoudiging en verduidelijking kan leiden en in overeenstemming is met de wil van de sociale partners.

De externe preventiediensten hebben een belangrijke opdracht, die nog toeneemt in het licht van de huidige focus op werkbaar werk. Zijn er waarborgen dat de nieuwe

Le projet de loi à l'examen prévoit enfin un suivi puis une évaluation du système, l'objectif étant de vérifier si les tarifs envisagés sont réalistes à terme, si le système de financement est de manière générale praticable, correct, équilibré et juste pour toutes les parties prenantes et s'il sert les objectifs de prévention.

Calendrier

Pour éviter l'entrée en vigueur de la modification initialement prévue mais aujourd'hui dépassée de l'article 96 de la loi du 26 décembre 2013, il est essentiel que le projet de loi à l'examen soit adopté le plus rapidement possible. Il est également capital de garantir la sécurité juridique nécessaire aux différentes parties concernées – en particulier les services externes et les employeurs –, qui doivent pouvoir être fixées dans les meilleurs délais.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Jan Spooren (N-VA) se félicite du dépôt du projet de loi à l'examen, qui permettra de promouvoir la transparence, tant au niveau des activités des services externes de prévention qu'au niveau de la tarification, ce qui bénéficiera à la fois aux entreprises et aux services de prévention.

Le renforcement de la flexibilité au sein des services est également une évolution positive, dont les modalités devront être inscrites dans un arrêté royal. Ainsi, une entreprise pourra davantage faire appel au service de prévention pour la réintégration de collaborateurs en incapacité de travail temporaire et pour la promotion de l'emploi sur mesure.

Quel sera l'impact financier de l'instauration de cinq groupes tarifaires pour les différents secteurs?

Le ministre a-t-il déjà des idées concrètes quant au contenu des futurs groupes de services, pour lesquels il conviendrait de miser sur la simplification, la modernisation et l'efficacité?

M. Frédéric Daerden (PS) souscrit au projet de loi à l'examen, qui est de nature à promouvoir la transparence, la simplification et la clarté tout en respectant la volonté des partenaires sociaux.

Les services externes de prévention ont une mission importante qui va encore s'intensifier eu égard à l'intérêt actuel porté au travail sur mesure. Peut-on

tarieven verenigbaar zijn met de doelstelling van rendabele preventiediensten die goed werk leveren? Wat zal de financiële impact voor de ondernemingen zijn? Zullen de nieuwe tarieven spoedig worden geëvalueerd?

Voor de heer David Clarinval (MR) is het voorliggende wetsontwerp opnieuw een bewijs van de bereidheid van de regering om de resultaten van het sociaal overleg te respecteren.

In het wetsontwerp wordt een nieuwe stap gezet naar een volledige harmonisering van de statuten van arbeiders en bedienden. Werd de financiële impact van de nieuwe tariefstructuur voor specifieke sectoren onderzocht, in het bijzonder sectoren met veel arbeiders die door de harmonisering van de statuten met bijkomende kosten worden geconfronteerd? Omdat de uitzondering op het eenheidsstatuut die voor de bouwsector gold door het Grondwettelijk Hof werd vernietigd, is het nog meer nodig om te waken over de levensvatbaarheid van ondernemingen in die sector.

Onderschrijven de externe preventiediensten zelf de hervorming?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) beschouwt het wetsontwerp als een positieve hervorming. Vooral kleine ondernemingen kregen tot nu toe niet altijd een adequate dienstverlening. Omdat de opdrachten van de preventiediensten nu preciezer worden omschreven, zullen alle actoren beter kunnen inschatten wat de dienstverlening inhoudt.

Er wordt geopteerd voor een indeling van de ondernemingen volgens de NACE-code, waarbij de economische hoofdactiviteit determinerend is. Dit criterium is niet altijd relevant, maar er bestaat tot nu toe geen valabel alternatief. Het risiconiveau is daarmee ook niet altijd afgestemd op de reële risico's van de activiteiten, bijvoorbeeld een labo in een universiteit of een instelling met een veelheid aan activiteiten waarvan slechts één de hoofdactiviteit kan zijn. Zal dit aspect in de vooropgestelde evaluatie worden betrokken? Bestaat het risico dat ondernemingen met gemengde activiteiten uit besparingsoverwegingen voor de meest voordelig NACD-code kiezen? Ook de Raad van State beklemtoont de nood aan controles op dit vlak om oneerlijke concurrentie te vermijden.

De audit kan het best zo snel mogelijk worden uitgevoerd door middel van een externe audit op basis van bij de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg verzamelde gegevens. Werden reeds beslissingen genomen over de methode en de timing van de

garantir que les nouveaux tarifs seront compatibles avec l'objectif de développement de services de prévention rentables et efficaces? Quel sera l'impact financier pour les entreprises? Les nouveaux tarifs seront-ils rapidement évalués?

M. David Clarinval (MR) estime que ce projet de loi prouve une nouvelle fois que le gouvernement est disposé à respecter les résultats de la concertation sociale.

Le projet de loi à l'examen franchit un nouveau pas dans le sens d'une harmonisation totale des statuts d'ouvrier et d'employé. A-t-on étudié l'impact financier que la nouvelle structure tarifaire aura sur des secteurs spécifiques, en particulier ceux qui emploient de nombreux ouvriers et vont être confrontés à des coûts supplémentaires à la suite de l'harmonisation des statuts? Étant donné que la Cour constitutionnelle a annulé l'exception au statut unique accordée au secteur de la construction, il est encore plus essentiel aujourd'hui de veiller à ce que les entreprises de ce secteur puissent survivre.

Les services externes de prévention souscrivent-ils, quant à eux, à la réforme?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) considère le projet de loi comme une réforme positive. Jusqu'à présent, c'était surtout les petites entreprises qui n'obtenaient pas toujours les services adéquats. Les missions des services de prévention étant définies plus précisément à présent, tous les acteurs pourront mieux évaluer en quoi consistent les services.

On a opté pour une répartition des entreprises conformément au code NACE, dans lequel l'activité économique principale est déterminante. Ce critère n'est pas toujours pertinent, mais il n'existe jusqu'à présent aucune alternative valable. De cette manière, le niveau de risque ne correspond pas toujours au risque réel des activités, comme par exemple un laboratoire universitaire ou une institution avec une multitude d'activités dont une seule est l'activité principale. Cet aspect sera-t-il intégré dans l'évaluation prévue? Existe-t-il un risque que des entreprises exerçant des activités mixtes choisissent le code NACE le plus avantageux par souci d'économie? Le Conseil d'État insiste, lui aussi, sur la nécessité d'effectuer des contrôles dans ce domaine afin de prévenir la concurrence déloyale.

Il est préférable que l'audit soit réalisé dans les plus brefs délais à l'aide d'un audit externe sur base de données recueillies auprès du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. Des décisions ont-elles déjà été prises concernant la méthode et le calendrier de

evaluatie? Zal de situatie op de werkvloer tegen het licht worden gehouden? Zal de output van de investeringen worden onderzocht? Zullen nog andere aspecten aan bod komen?

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) stemt in met het wetsontwerp, dat op terreinkennis kan bogen. Een groot deel van het debat, met name dat over de concrete invulling van de takenpakketten van de preventiediensten, moet wel nog worden gevoerd.

Preventieadviseurs hebben een belangrijke opdracht in de reflectie over werkbaar werk, dat nu op het terrein nog onvoldoende wordt geconcretiseerd. Het voorliggende wetsontwerp reikt een van de instrumenten aan om op dat vlak vooruitgang te boeken.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) erkent dat de regering de sociale partners in dit wetsontwerp is gevolgd, maar hekelt dat zij dat in de meeste dossiers niet doet.

De thematiek is niet gevoelig, maar wel belangrijk. De resultaten op het terrein zullen afhangen van de wijze waarop de Koning het wetsontwerp zal uitvoeren; de betrokkenheid van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk bij de uitwerking van het KB tarifiering is wel een positief element.

Verwacht de minister een toename, een vermindering of een *status quo* van de bestedingen van ondernemingen aan preventie en bescherming? Welke sectoren zullen meer of minder moeten investeren?

De beoogde monitoring figureert niet in het wetsontwerp. Welke vorm zal ze aannemen? Zal meer dan in het verleden worden nagegaan of de diensten voor preventie en bescherming hun doelstellingen bereiken en voldoende preventieadviseurs met de nodige kwalificaties aanstellen?

B. Antwoorden van de minister

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, bevestigt dat het wetsontwerp tot meer transparantie zal leiden. De inhoud van de opdracht pakketten van de preventiediensten zal voor het eerst worden geëvalueerd.

Het geheel van de uitgaven van bedrijven voor de preventiediensten blijft op hetzelfde niveau van 248 miljoen euro, maar de efficiëntie en de output van

l'évaluation? La situation sur le lieu de travail sera-t-elle examinée? Le retour sur investissements sera-t-il examiné? D'autres aspects seront-ils encore abordés?

M. Egbert Lachaert (Open Vld) souscrit au projet de loi, qui peut se targuer d'être fondé sur une connaissance de la réalité de terrain. Toutefois, une grande partie du débat reste à mener, à savoir celle concernant la définition des tâches des services de prévention.

Les conseillers en prévention ont une mission importante à remplir dans la réflexion sur le travail sur mesure, qui n'est pas encore suffisamment concrétisé sur le terrain. Le projet de loi à l'examen est l'un des instruments permettant d'enregistrer des avancées dans ce domaine.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) admet que le gouvernement a suivi l'avis des partenaires sociaux dans le projet de loi à l'examen, mais il critique le fait que ce ne soit pas le cas dans la plupart des dossiers.

Même si la thématique n'est pas sensible, elle n'en demeure pas moins importante. Les résultats sur le terrain dépendront des modalités d'exécution du projet de loi fixées par le Roi; il est toutefois une bonne chose que le Conseil supérieur pour la prévention et la protection du travail soit associé à l'élaboration de l'AR relatif à la tarification.

Le ministre prévoit-il une hausse, une baisse ou un *statu quo* des investissements des entreprises dans le domaine de la prévention et de la protection? Quels secteurs devront-ils augmenter ou diminuer leurs investissements?

Le suivi visé ne figure pas dans le projet de loi. Quelle forme va-t-il prendre? Contrôlera-t-on davantage que par le passé si les services de prévention et de protection atteignent leurs objectifs et désignent suffisamment de conseillers en prévention disposant des qualifications nécessaires?

B. Réponses du ministre

M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, confirme que le projet de loi créera plus de transparence. Le contenu des missions des services de prévention sera évalué pour la première fois.

L'ensemble des dépenses des entreprises pour les services de prévention reste au même niveau de 248 millions d'euros, mais l'efficacité et le rendement des

de dienstverlening moeten binnen dezelfde enveloppe toenemen.

Wat de impact voor specifieke bedrijven en sectoren zal zijn, kan nog niet precies worden geraamd omdat het in te voeren systeem volstrekt nieuw is, maar de verwachting is dat er voor de bouwsector en andere sectoren geen belangrijke toename of afname van kosten zal zijn. Omdat de hervorming wordt onderschreven door de sociale partners en ook positief wordt onthaald door Co-prev, de vereniging van externe diensten voor preventie en bescherming op het werk, heeft de minister vertrouwen in een correcte inschatting van de effecten. Een grondige evaluatie onder de verantwoordelijkheid van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk kan wellicht worden gemaakt in 2017, een jaar na het begin van de toepassing van het nieuwe systeem.

Momenteel is er geen valabel alternatief voor de indeling van de ondernemingen volgens NACE-codes. In de onvolmaakte categorisering volgens die codes wordt wel al rekening gehouden met bepaalde relevante criteria; zo maken universiteiten deel uit van tariefgroep 2, terwijl gewone scholen behoren tot tariefgroep 1, de categorie met de minst dure tarifiering. De vraag in welke mate de indeling volgens NACE-codes nog adequaat is, zal in de in het vooruitzicht gestelde evaluatie moeten worden beantwoord.

De takenpakketten van de preventiediensten zullen een evolutief karakter vertonen. Ook dat element zal in de evaluatie worden betrokken.

*
* *

Het opschrift van het wetsontwerp dient te worden aangepast aan de inhoud ervan. Omdat het wetsontwerp niet enkel strekt tot de wijziging van artikel 40 van de wet van 4 augustus 1996, maar ook tot intrekking van artikel 96 van de wet van 26 december 2013, moet de laatste vermelding aan het opschrift worden toegevoegd.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

prestations de services doivent croître en restant dans les limites de cette même enveloppe.

On ne peut encore estimer précisément quel impact cette législation aura sur des entreprises ou des secteurs spécifiques, étant donné que le régime à mettre en place est tout à fait nouveau, mais elle ne devrait pas entraîner, dans la construction ou dans d'autres secteurs, ni de hausse ni de réduction importante des coûts. Étant donné que la réforme est soutenue par les partenaires sociaux et est également bien accueillie par Co-prev, l'association des services externes de prévention et de protection au travail, le ministre pense que les effets du nouveau système ont été correctement évalués. Une évaluation approfondie sous la responsabilité du Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail pourra sans doute être effectuée en 2017, un an après le début de l'entrée en vigueur du nouveau système.

En dehors des codes NACE, il n'existe actuellement aucun autre système de classification des entreprises. Aussi imparfaite soit-elle, cette classification tient déjà compte de certains critères pertinents. C'est ainsi par exemple que les universités font partie du groupe tarifaire 2, tandis que les écoles ordinaires relèvent du groupe tarifaire 1, à savoir la catégorie à la tarification la moins élevée. La future évaluation évoquée plus haut devra également déterminer dans quelle mesure la classification des entreprises basée sur les codes NACE est encore adéquate.

Les missions des services de prévention auront un caractère évolutif. Cet élément sera également inclus dans l'évaluation.

*
* *

L'intitulé du projet de loi doit être adapté au contenu du projet. En effet, comme le projet de loi vise non seulement à modifier l'article 40 de la loi du 4 août 1996, mais également à abroger l'article 96 de la loi du 6 décembre 2013, cette dernière mention doit être ajoutée à l'intitulé.

III. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen en een onthouding.

Art. 4

Artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

*
* * *

Stemming over het geheel

Het wetsontwerp, met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Stéphanie
THORON

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: artikelen 3 en 4;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

Art. 2

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3

L'article 3 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 4

L'article 4 est adopté à l'unanimité.

*
* * *

Vote sur l'ensemble

Le projet de loi, y compris une série de corrections d'ordre légistique et linguistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Stéphanie
THORON

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: articles 3 en 4;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.