

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2015

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2016
ADVIES

**over sectie 44 — POD Maatschappelijke
Integratie, Armoedebestrijding, Sociale
Economie en Grootstedenbeleid**

**(Partim: Armoedebestrijding en
Grootstedenbeleid)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nahima LANJRI**

INHOUD

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Betogen van de leden.....	10
III. Antwoorden van de Staatssecretaris	22
IV. Stemming.....	25

Zie:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 tot 015: Verslagen.
- 016: Amendement.
- 017 tot 033: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2015

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2016
AVIS

**sur la section 44 — SPP Intégration
sociale, Lutte contre la Pauvreté,
Economie Sociale et Politique des
Grandes Villes**

**(Partim: Lutte contre la Pauvreté et
Politique des Grandes Villes)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Nahima LANJRI**

SOMMAIRE

	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Interventions des membres.....	10
III. Réponses de la secrétaire d'État	22
IV. Vote.....	25

Voir:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 tot 015: Rapports.
- 016: Amendement.
- 017 tot 033: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Muriel Gerkens
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert
Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Eric Massin, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel,
Stéphanie Thoron
Sarah Claerhout, Franky Demon, Nahima Lanjri
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Maya Detiège
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer*
QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV: *Beknopt Verslag*
CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)*

PLEN: *Plenum*
COM: *Commissievergadering*
MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif*
QRVA: *Questions et Réponses écrites*
CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
CRABV: *Compte Rendu Analytique*
CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)*

PLEN: *Séance plénière*
COM: *Réunion de commission*
MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid, *partim* Armoedebestrijding en Grootstedenbeleid, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016 (DOC 54 1352/001 en 002), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 54 1353/020) en beleidsnota (DOC 54 1428/018), besproken tijdens haar vergadering van 2 december 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Elke Sleurs, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, heeft haar administratie en haar medewerkers bij het opstellen van haar beleidsnota steeds voor ogen gehouden voor wie die nota bedoeld is: voor burgers die vandaag in armoede verkeren, maar ook voor hen die een verhoogd risico lopen om in armoede terecht te komen. Daarbij worden ook de burgers van morgen, dus de kinderen, gerekend. Een aantal maatregelen zijn in het bijzonder gericht op kinderen in armoede. De staatssecretaris streeft naar doeltreffende maatregelen, geen maatregelen die misschien applaus krijgen. Aan al deze burgers moet een nieuw én beter perspectief kunnen worden geboden.

De beleidsnota bevat een aantal maatstaven op basis waarvan armoede kan worden gemeten. Armoede heeft veel facetten en is niet eenduidig meet- of bepaalbaar. De EU-SILC-enquête ("*Statistics on Income and Living Conditions*") is een vaak gehanteerde — en Europees aanvaarde — maatstaf. Armoede gaat namelijk niet enkel over een gebrek aan geld, ook op sociaal, cultureel, educatief of maatschappelijk vlak kunnen burgers benadeeld zijn. Een goed doordacht armoedebeleid zal dus ook voor deze uitsluitingsmechanismen oog hebben.

De staatssecretaris is ervan overtuigd dat een job uitoefenen nog altijd een garantie biedt om niet in ernstige financiële problemen te belanden. De regering heeft besloten om een versterkt activeringsbeleid te voeren, met de focus op werk en maatschappelijke integratie. Om jobcreatie maximaal te stimuleren, wordt de *taxshift* ingesteld.

Om werkloosheidsvallen te voorkomen, zet de *taxshift* in op het werkende deel van de bevolking dat met de laagste lonen dient rond te komen. De kans op een werkloosheidsval is immers zeer reëel wanneer een inkomen

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 44 — SPP Intégration Sociale, Lutte contre la Pauvreté, Economie Sociale et Politique des Grandes Villes, *partim* Lutte contre la Pauvreté et Politique des Grandes Villes, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016 (DOC 54 1352/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 54 1353/020) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 1428/018) au cours de sa réunion du 2 décembre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Lors de la rédaction de sa note de politique générale, *Mme Elke Sleurs, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre des Finances*, son administration et ses collaborateurs ont toujours gardé à l'esprit à qui la note s'adressait: aux citoyens en situation actuelle de pauvreté et à ceux qui courent un risque accru de pauvreté. Les citoyens s'entendent également des citoyens de demain, à savoir les enfants. Plusieurs mesures sont dirigées vers les enfants dans la pauvreté. La secrétaire d'État cherche des mesures efficaces, plutôt que populaires. Il faut offrir de nouvelles perspectives à tous, bien meilleures.

Plusieurs critères de mesure de la pauvreté figurent dans la note. La pauvreté a de nombreuses facettes et n'est pas mesurable ni définissable de manière univoque. L'enquête SILC de l'Union européenne ("*Statistics on Income and Living Conditions*") est un critère de mesure souvent appliqué et accepté dans la sphère européenne. La pauvreté n'est pas seulement un problème d'argent. Des citoyens peuvent également être défavorisés au plan social, culturel, éducatif ou sociétal. Une politique de la pauvreté bien conçue intégrera donc également ces mécanismes d'exclusion.

Pour la secrétaire d'État, le fait de posséder un emploi reste une garantie contre la menace de plonger dans de graves problèmes financiers. Le gouvernement a décidé de mener une politique d'activation renforcée, axée sur l'emploi et l'intégration sociale. Afin de stimuler l'emploi au maximum, il y est remédié par le glissement fiscal.

Afin d'éviter les pièges à l'emploi, le glissement fiscal investit sur la part active de la population qui doit s'en sortir avec les revenus les plus bas. Les risques du piège à l'emploi sont en effet réels lorsqu'un revenu tiré du

uit arbeid nagenoeg gelijk loopt met het inkomen uit een uitkering. Mensen moeten dan ook zo veel mogelijk betrokken blijven bij de arbeidsmarkt, anders dreigt sociaal isolement en het verlies van eigenwaarde. De vaardigheden en de competenties die men uit vroegere jobs heeft gehaald, moeten verder ontwikkeld kunnen worden, maar men moet ook de kans krijgen om zich door nieuwe ervaringen verder te kunnen ontplooiën.

De staatssecretaris is echter ook van plan mensen die geen werk vinden of niet kunnen werken, niet in de steek te laten. Er is voor gekozen om de opeenvolgende welvaartsenveloppen (2015-2016; 2017-2018; 2019-2020) voor 100 % te besteden, waardoor de sociale minima met 2 % stijgen. In concrete cijfers betekent dit respectievelijk 620 miljoen, 633 miljoen en 685 miljoen euro, samen 1,9 miljard euro. Bovendien heeft de regering recent 50 miljoen euro vrijgemaakt voor een bijkomende verhoging van de leeflonen, de inkomensgarantie voor ouderen en de laagste pensioenen vanaf 2016.

Ook jobcreatie staat hoog op de agenda van deze regering. Een technische werkgroep, met specialisten van het RIZIV en de DG HAN, onderzoekt de mogelijkheid om een inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT) te combineren met een inkomen uit arbeid. Het is de bedoeling om te komen tot een regeling die gelijkenissen vertoont met het systeem dat al bestaat voor arbeidsongeschikten die deeltijds het werk hernemen.

De “prijs van de liefde” is de situatie waarbij een persoon met een handicap gaat samenwonen met een partner die inkomsten heeft en als gevolg hiervan een deel — of zelfs zijn volledige — inkomensvervangende tegemoetkoming of integratietegemoetkoming verliest.

Deze situatie komt noch de sociale cohesie noch de woningmarkt ten goede. Daarom zal de staatssecretaris de budgettaire impact van een eventuele wetswijziging doen berekenen.

De automatische rechtentoekenning beoogt te voorkomen dat burgers over het hoofd zien hun recht op bepaalde voordelen alsook hun sociale rechten te doen gelden, omdat ze niet op de hoogte zijn van de diverse toepasselijke stelsels. Die automatische rechtentoekenning is voor de staatssecretaris één van de kenmerken van een moderne, performante overheid. Als voorbeeld wordt verwezen naar “Handiflux”, een dienst bij de Directie-generaal Personen met een handicap.

Om publieke en private organisaties, zoals de OCMW's, de mogelijkheid te bieden rechtstreeks te

travail est presque équivalent au montant d'une allocation. Rester le plus possible impliqué dans le marché du travail préserve de l'isolement social et de la perte de valeur propre. Les aptitudes et les compétences nées d'un précédent emploi doivent pouvoir être développées. Il faut également avoir la chance de pouvoir s'épanouir par de nouvelles expériences.

Par ailleurs, la secrétaire d'État entend ne pas laisser tomber ceux qui ne trouvent pas de travail ou qui ne peuvent pas travailler. Il a été opté pour l'utilisation à 100 % des enveloppes bien-être successives (2015-2016; 2017-2018; 2019-2020), ce qui entraînera une augmentation de 2 % des minima. Traduit en chiffres, cela signifie respectivement 620 millions d'euros, 633 millions et 685 millions, soit 1,9 milliards d'euros au total. En outre, le gouvernement a récemment libéré 50 millions d'euros pour une augmentation supplémentaire des revenus d'intégration, de la garantie de revenu pour les personnes âgées et des pensions les plus basses, et ce dès 2016.

La création d'emplois fait également partie des priorités du gouvernement. Un groupe de travail technique, composé de spécialistes de l'INAMI et de la Direction générale Personnes handicapées, examine la possibilité de combiner une allocation de revenus de remplacement avec un revenu du travail. L'objectif est de parvenir à un système similaire au système déjà en vigueur pour les personnes en incapacité de travail qui reprennent le travail à temps partiel.

Le “prix de l'amour” est la situation où une personne handicapée va vivre avec un partenaire qui bénéficie de revenus et, par conséquent, perd une partie — voire l'intégralité — de son allocation de revenus de remplacement ou de son allocation d'intégration.

Cette situation ne favorise ni la cohésion sociale ni le marché du logement. C'est pourquoi la secrétaire d'État fera évaluer l'impact budgétaire d'une éventuelle modification de la loi.

L'octroi des droits automatiques vise à éviter que les citoyens omettent de faire valoir leurs droits à certains avantages et leurs droits sociaux, parce qu'ils ne sont pas au courant des différents régimes en vigueur. L'octroi automatique des droits est pour la secrétaire d'État emblématique de la performance de pouvoirs publics modernes. À ce titre est cité en exemple “Handiflux”, un service institué au sein de la Direction générale Personnes handicapées.

Parallèlement, afin d'offrir à des organisations publiques et privées — comme les CPAS — la

communiceren met de dienst Handiflux, werd tegelijkertijd de aparte webservice 'Handi' ontwikkeld. Via die applicatie kunnen verschillende gegevens worden geraadpleegd, zoals de integratietegemoetkoming, de tegemoetkoming voor hulp aan ouderen alsook informatie over de afgifte en geldigheidsperiode van een sociale kaart. Dit initiatief maakt deel uit van de administratieve vereenvoudiging die de staatssecretaris heeft doorgevoerd in het bevoegdheidsdomein van de personen met een beperking.

Het *only once*-beginsel is opgenomen in de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkstelling van elektronische en papieren formulieren.

Via diverse authentieke bronnen zijn al gegevens beschikbaar die door andere federale overheidsdiensten kunnen worden overgenomen. Een bijkomend voordeel is dat aldus het gebruik van elektronische formulieren kan worden gestimuleerd. Met de verdere digitalisering en informatisering van de maatschappij moet bijzondere aandacht worden besteed aan de al bestaande digitale kloof, meer bepaald wat de toegang tot het internet betreft, niet het minst voor de mensen in armoede of met een beperking. Met de minister van Digitale Agenda tracht de staatssecretaris die kloof te dichten. Het eerste overleg daarover heeft inmiddels plaatsgevonden.

Het netwerk van de federale armoedeambtenaren is gestart met het in kaart brengen van de rechten die kunnen worden geautomatiseerd. In januari 2016 zou men daarmee klaar moeten zijn. Daarna zal dat netwerk een tijdpad uitwerken, alsook een voorstel tot plan van aanpak. De werking van dit netwerk past binnen een volwaardig federaal armoedebeleid. De ambtenaren binnen dat netwerk steunen de federale overheidsinstelling waar zij werken, bij de uitvoering van de maatregelen van het federale armoedeplan in hun specifiek domein. Om zo veel mogelijk overheden daarbij te betrekken, zal de ledenlijst worden verruimd.

Omdat de kinderen de toekomst zijn, verdienen ze een bijzondere plaats. Een evenwichtig armoedebeleid, met oog voor de lange termijn, focust in het bijzonder op de kinderen van vandaag, met als doel de vicieuze armoedecirkel te doorbreken.

Een kind dat in armoede wordt grootgebracht, leeft vaak in ongezonde omstandigheden. Dat kan betekenen dat vaker een beroep moet worden gedaan op de gezondheidszorg, maar precies de kostprijs van die gezondheidszorg weerhouden ouders er soms van ook daadwerkelijk een beroep op die zorg te doen.

possibilité de communiquer directement avec le service "Handiflux", un service internet distinct "Handi" a été conçu. Ce service permet de consulter différentes données, comme l'allocation d'intégration, l'allocation pour l'aide aux personnes âgées et la période de validité d'une carte sociale. Cette initiative s'inscrit dans la simplification administrative opérée par la secrétaire d'État dans le domaine des personnes handicapées.

Le principe "*only once*" est déposé dans la loi du 5 mai 2014 garantissant le principe de la collecte unique des données dans le fonctionnement des services et instances qui relèvent de ou exécutent certaines missions pour l'autorité et portant simplification et harmonisation des formulaires électroniques et papier.

Différentes sources authentiques mettent déjà à disposition des données réutilisables au sein d'autres services publics fédéraux. Un autre avantage consiste à stimuler l'utilisation des formulaires électroniques. Dans une société toujours plus numérisée et informatisée, le fossé numérique déjà existant doit appeler l'attention, plus spécialement en matière d'accès à l'Internet où ce fossé existe déjà, surtout pour les personnes dans la pauvreté et pour les personnes handicapées. Avec le ministre qui a l'Agenda numérique dans ses attributions, la secrétaire d'État travaille à combler ce fossé. La première concertation à ce sujet a entre-temps déjà eu lieu.

Le réseau des fonctionnaires fédéraux en matière de pauvreté a commencé l'identification des droits qui peuvent être automatisés. Cette tâche devrait se clôturer en janvier 2016. Un calendrier sera ensuite établi par le réseau, ainsi qu'une proposition de plan d'approche. Le fonctionnement de ce réseau s'inscrit dans une politique fédérale intégrale de la pauvreté. Les fonctionnaires au sein de ce réseau appuient l'institution publique fédérale auprès de laquelle ils sont employés dans la mise en œuvre des mesures du plan fédéral de pauvreté au sein de leur domaine spécifique. Afin d'impliquer le plus d'autorités possible, la liste des membres sera étendue.

Parce que les enfants sont l'avenir, ils méritent une place particulière. Une politique de la pauvreté équilibrée, avec une vision à long terme, est une politique spécifiquement axée sur les enfants d'aujourd'hui, dans le but de rompre le cercle vicieux de la pauvreté.

Un enfant élevé dans la pauvreté vit souvent dans des conditions malsaines. Cela peut se traduire par de plus nombreux recours aux soins de santé. Or les coûts des soins de santé les retiennent parfois justement d'y recourir. Il y a également un lien entre pauvreté et retard scolaire et entre pauvreté et exclusion sociale.

Daarnaast zijn er verbanden tussen armoede en schoolachterstand en tussen armoede en sociale uitsluiting. Kinderen die in armoede leven, vinden bijvoorbeeld moeilijker de weg naar een sportclub of nemen minder vaak deel aan culturele activiteiten of zelfs aan bepaalde schoolactiviteiten.

In het kader van het project “Kinderen Eerst” werden diverse steden en gemeenten geselecteerd om een lokaal overlegplatform op te richten. Binnen dat platform wordt overleg en samenwerking georganiseerd met de aanwezige lokale actoren: scholen, crèches, armoedeverenigingen en sportclubs, teneinde probleemsituaties op te sporen, concrete hulp aan de kinderen te bieden en te sensibiliseren. Generatiearmoede is een hardnekkig fenomeen, dat moeilijk te doorbreken is. Met de steun en samenwerking van alle actoren moeten belangrijke stappen kunnen worden gezet. De staatssecretaris heeft de nodige budgettaire maatregelen genomen om de continuïteit daarvan te waarborgen.

In overleg met de vertegenwoordigers van de voor kinderarmoede bevoegde federale, gewest- en gemeenschapsministers alsook met het middenveld zal een nationaal actieplan ter bestrijding van kinderarmoede worden uitgewerkt.

Een echtscheiding of relatiebreuk zorgt niet zelden voor een financiële kater bij één — of zelfs beide — ex-partners. Duidelijke en transparante afspraken tussen de partijen voorkomen deels dat het achteraf tot conflicten over de gemeenschappelijke kinderen komt. Vooral de moeders die er in de zorg voor de kinderen alleen voor staan, zijn bijzonder kwetsbaar.

Ingevolge het Burgerlijk Wetboek moet de ouder in beginsel voorzien in het levensonderhoud van het kind; die verplichting blijft doorgaans bestaan, ook wanneer het kind meerderjarig is. De beide ouders dienen daarvoor te zorgen, maar objectieve richtsnoeren ontbreken voornamelijk. Net daarom werd de Commissie voor Onderhoudsbijdragen ingesteld; zij moet de rechtspraak evalueren en een advies uitbrengen over de meest adequate berekening van de bijdragen van de ouders. De leden van die Commissie werden onlangs benoemd door de minister van Justitie.

De aanpak van de staatssecretaris gaat echter verder: de Universiteit Antwerpen verzamelt momenteel alle informatie die nodig is om een alimentatiecalculator uit te werken. Dat werkinstrument zou de berekening van de onderhoudsuitkeringen moeten objectiveren en dus meer transparantie moeten bewerkstelligen.

Les enfants qui vivent dans la pauvreté ont par exemple du mal à adhérer à un club sportif ou à participer à des activités culturelles, voire à certaines activités scolaires.

Dans le cadre du projet “Les enfants d’abord”, diverses villes et communes ont été sélectionnées en vue de créer une plate-forme de concertation locale. Ce type de plate-forme organise la concertation et la collaboration avec les acteurs locaux présents: écoles, garderies d’enfants, associations de lutte contre la pauvreté, associations sportives, afin de détecter les situations difficiles, d’organiser une aide concrète pour les enfants et de sensibiliser. La pauvreté générationnelle est un phénomène tenace, difficile à endiguer. Des démarches importantes doivent pouvoir être entreprises avec l’appui et la collaboration de tous les acteurs. Le secrétaire d’État a pris les mesures budgétaires nécessaires pour en garantir la continuité.

En concertation avec les représentants des ministres fédéraux, régionaux et communautaires compétents en matière de pauvreté et la société civile, un plan d’action national de lutte contre la pauvreté infantile sera rédigé.

Il n’est pas rare qu’un divorce ou qu’une rupture ébranle financièrement l’un des anciens partenaires, voire les deux. Conclure des accords clairs et transparents entre les parties permet de limiter les conflits qui naissent ensuite autour des enfants communs. Les personnes les plus vulnérables sont généralement les mères qui continuent d’assurer seules l’entretien de leurs enfants.

D’après le Code civil, le parent doit en principe assurer à l’enfant des moyens de subsistance, obligation qui se poursuit généralement également au-delà de la majorité. Si les deux parents doivent s’en charger, des directives objectives manquent encore. C’est pour cette raison qu’a été créée la Commission des contributions alimentaires, chargée d’évaluer la jurisprudence et de rendre un avis sur la meilleure façon de calculer les contributions des parents. Les membres de la Commission ont été récemment nommés par le ministre de la Justice.

L’approche de la secrétaire d’État va toutefois plus loin: l’Université d’Anvers recueille pour l’instant toutes les informations nécessaires à l’élaboration d’un calculateur d’alimentations. Cet instrument de fonctionnement devrait objectiver le calcul des allocations d’entretien et, partant, offrir plus de transparence.

De personen die er ondanks de door het rechtssysteem geboden mogelijkheden nog steeds niet in slagen het overeengekomen onderhoudsgeld te innen, kunnen aankloppen bij de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO). Die Dienst kan onderhoudsgerechtigden helpen bij het ontvangen van het onderhoudsgeld en van de achterstallen. In bepaalde gevallen kunnen die personen echter ook aanspraak maken op voorschotten op dat onderhoudsgeld. De inkomensgrenzen om in aanmerking te komen voor een optreden van de DAVO werden intussen opgetrokken en de bijdrage van de onderhoudsgerechtigde in de werkingskosten werd afgeschaft, maar de staatssecretaris vindt dat het nog beter kan. De onderhoudsgerechtigde zou zijn dossier ook digitaal moeten kunnen indienen. De staatssecretaris geeft aan dat zij de DAVO ertoe zal aanzetten partnerschappen aan te gaan met andere diensten of organisaties met kennis van zaken; zo zou samenwerking met bijvoorbeeld de OCMW's een grote meerwaarde kunnen inhouden.

Discriminatie is een destabiliserende factor in elke samenleving, die mensen kan beperken in de inzet van hun sociale en economische mogelijkheden. De staatssecretaris heeft een onderzoek in dat verband opgestart, waarvan de resultaten verwacht worden in maart 2016. Op basis van dat onderzoek zullen eventueel beleidsinitiatieven worden genomen.

Ook personen met een migratieachtergrond lopen veel risico op armoede of sociale uitsluiting. Factoren als werk, onderwijs en integratie dragen ertoe bij om dat risico te beperken. Aangezien de deelstaten ter zake belangrijk werk kunnen verrichten, geeft de staatssecretaris aan dat zij met hen een dialoog zal aanvangen om tot een gecoördineerd beleid te komen.

In samenwerking met de *Conseil des Femmes Francophones de Belgique* en de Karel de Grote Hogeschool heeft de staatssecretaris het project-Miriam opgestart. In de vijf deelnemende OCMW's (Gent, Leuven, Sint-Jans-Molenbeek, Charleroi en Namen) wordt voorzien in een specifieke begeleiding van de alleenstaande moeders die recht hebben op een leefloon of op het equivalent van een leefloon. Een dossierbeheerder zal na afloop van een specifieke opleiding een intensief begeleidingsprogramma uitwerken, samen met de deelnemers. Het project voorziet in ruimte voor individuele coaching en collectieve vorming, teneinde het *empowerment*, het zelfbeeld en de zelfwaardering van de deelnemers op te voeren. Het ligt in de bedoeling de kansen van de betrokkenen op een geslaagde sociaalprofessionele integratie te verhogen.

De ervaringsdeskundigen inzake armoede zijn al enkele jaren in meerdere overheidsdiensten aan de slag.

Les personnes qui ne parviennent toujours pas à percevoir la pension alimentaire convenue, malgré le système juridique, peuvent s'adresser au Service des créances alimentaires (SECAL). Ce service peut aider les créanciers de pensions alimentaires à recouvrer la pension alimentaire et les arriérés. Dans certains cas, ces personnes peuvent également avoir droit à des avances sur cette pension alimentaire. Les limites de revenus pour pouvoir bénéficier d'une intervention du SECAL ont entre-temps été relevées. La contribution aux frais de fonctionnement du créancier alimentaire a été supprimée, mais la secrétaire d'État veut aller plus loin. Transmettre le dossier par voie numérique devrait également devenir possible pour le créancier alimentaire. La secrétaire d'État incitera le SECAL à chercher des partenariats avec d'autres services ou organisations experts en la matière. Une collaboration avec les CPAS pourrait par exemple représenter une importante plus-value.

La discrimination est un facteur déstabilisant dans chaque société. Elle peut limiter dans la réalisation du potentiel social et économique. La secrétaire d'État a lancé une étude, dont les résultats sont attendus en mars 2016. Les conclusions de l'étude serviront de base à des initiatives politiques potentielles.

Les personnes issues de l'immigration courent également un risque important de pauvreté ou d'exclusion sociale. Le travail, l'enseignement et l'intégration sont autant de facteurs qui y contribuent. Étant donné que les entités fédérées possèdent d'importants leviers dans ce cadre, la secrétaire d'État entamera un dialogue avec elles afin de parvenir à une politique coordonnée.

La secrétaire d'État a lancé le projet "Miriam" en collaboration avec le Conseil des Femmes Francophones de Belgique et la "Karel de Grote Hogeschool". Dans cinq CPAS participants (Gand, Louvain, Molenbeek-Saint-Jean, Charleroi et Namur), les mères isolées qui ont droit à un revenu d'intégration ou à un revenu d'intégration équivalent bénéficient d'un accompagnement spécifique. À l'issue d'une formation, un gestionnaire de dossier élaborera un programme d'accompagnement intensif avec les participantes. Le projet prévoit la possibilité d'un coaching individuel et d'une formation collective visant à augmenter leur émancipation ("*empowerment*"), leur image de soi et leur estime de soi. L'augmentation des chances de réussite de l'intégration socioprofessionnelle est recherchée.

Ces experts du vécu en matière de pauvreté travaillent depuis plusieurs années au sein de plusieurs

Zij slaan een brug tussen de burgers die in armoede leven en die sociaal worden uitgesloten, en de betrokken overheidsdiensten. Het netwerk van die ervaringsdeskundigen is een belangrijke pijler van het transversaal engagement inzake armoedebestrijding. In dat verband verwijst de staatssecretaris naar het eindrapport van augustus 2015 inzake de ervaringsdeskundigen, waaruit blijkt dat de werknemers positief werden geëvalueerd.

In april 2015 heeft de POD Maatschappelijke integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid met het RIZIV een overeenkomst ondertekend om ervaringsdeskundigen aan te trekken. Begin 2016 zullen vijftien ervaringsdeskundigen ter beschikking gesteld worden van diverse ziekenhuizen. Het ligt in de bedoeling te voorkomen dat bepaalde kwetsbare groepen zich medisch niet laten verzorgen omdat ze bijvoorbeeld niet bij machte zijn de beschikbare informatie te vatten.

Om de federale overheidsdiensten ertoe aan te zetten ervaringsdeskundigen in hun eigen werking te integreren, zal hen een managementhandboek en een praktische leidraad ter beschikking worden gesteld.

Tevens wordt in specifieke maatregelen voorzien voor daklozen en thuislozen. De staatssecretaris heeft zich in dat verband laten leiden door het idee dat ten grondslag ligt aan *Housing First*, een concept dat in de Verenigde Staten is ontstaan. Vaak voorzien de verschillende hulpdiensten in een traject van meerdere stadia, voordat de persoon kan doorstromen naar huisvesting. *Housing First* keert dat principe om en geeft prioriteit aan huisvesting. In Antwerpen, Gent, Brussel, Charleroi en Luik zijn al proefprojecten aan de gang. Aangezien de resultaten bemoedigend zijn, werd het project verruimd tot drie nieuwe gemeenten (Hasselt, Namen en Sint-Jans-Molenbeek).

Overeenkomstig het samenwerkingsakkoord inzake dak- en thuisloosheid van 12 mei 2014 tussen de Federale Staat, de gewesten en de gemeenschappen, heeft de staatssecretaris de vereiste maatregelen genomen om in de winter in de vijf grootste steden (in het bijzonder Brussel) daklozen op te vangen. In Brussel werd al 762 000 euro toegekend aan de vzw Samusocial. In januari 2016 zal een extra bedrag worden vrijgemaakt. Voor de vijf grote steden werd systematisch in een subsidie van 50 000 euro voorzien. De staatssecretaris heeft haar diensten verzocht een voorstel met een duurzame en stabiele oplossing uit te werken.

Een andere kwetsbare groep binnen onze samenleving zijn de Roma. Net zoals de Europese Unie doet de staatssecretaris er alles aan om die gemeenschap

services publics. Ces experts du vécu jettent un pont entre les citoyens en situation de pauvreté et d'exclusion sociale, et les services publics concernés. Le réseau de ces experts du vécu est un pilier important de l'engagement transversal dans la lutte contre la pauvreté. La secrétaire d'État renvoie à cet égard au rapport final d'août 2015 sur les experts du vécu, d'où il ressort que les employés ont reçu une évaluation positive.

En avril 2015, le SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté, Économie Sociale et Politique des Grandes Villes et l'INAMI ont signé un accord en vue du recrutement d'experts du vécu. Début 2016, 15 experts du vécu seront mis à la disposition de divers hôpitaux. L'objectif est d'éviter que certains groupes de personnes vulnérables ne décrochent médicalement en raison, par exemple, de l'impossibilité de traiter les informations disponibles.

Afin d'encourager les services fédéraux à intégrer la méthode des experts du vécu dans leur propre fonctionnement, un manuel de management et un guide pratique seront mis à leur disposition.

Des mesures spécifiques sont également prévues pour les sans-abris ou les personnes sans logement. La secrétaire d'État s'est inspirée des idées fondatrices du principe "*Housing First*", qui vient des États-Unis. Les différents services d'aide prévoient souvent un parcours en plusieurs étapes avant de permettre à la personne d'accéder à un logement. "*Housing First*" inverse ce principe en donnant la priorité au logement. Des projets-pilotes sont déjà en cours à Anvers, Gand, Bruxelles, Charleroi et Liège. Les résultats sont encourageants. Le projet a donc été étendu à trois nouvelles communes (Hasselt, Namur et Molenbeek-Saint-Jean).

Conformément à l'accord de collaboration du 12 mai 2014 concernant le sans-abrisme et l'absence de chez-soi, conclu entre l'État fédéral, les Régions et les Communautés, la secrétaire d'État a pris les mesures nécessaires en matière d'accueil hivernal des sans-abris dans les cinq grandes villes, et spécifiquement à Bruxelles. À Bruxelles, un montant de 762 000 euros a déjà été octroyé à l'asbl Samusocial. En janvier 2016, un montant supplémentaire sera dégagé. Pour les cinq grandes villes, une subvention de 50 000 euros a systématiquement été prévue. La secrétaire d'État a demandé à son administration qu'elle élabore une proposition de solution durable et stable.

Un autre groupe vulnérable dans la société sont les Roms. Dans la même voie que l'Union européenne, la secrétaire d'État s'efforce d'améliorer l'intégration

sociaaleconomisch beter te integreren. Daartoe heeft zij een ontwerp tot herziening van de werking en samenstelling van het Nationaal Roma Contactpunt voorgesteld. Om ervoor te zorgen dat de consultatie met de mensen zelf kan plaatsvinden, werd bij de Europese Commissie een voorstel ingediend om de oprichting van een nationaal Roma Platform mogelijk te maken. De vereniging van lokale besturen, het Interfederaal Centrum voor Gelijke Kansen en specifieke ngo's die Roma-vertegenwoordigers ondersteunen, zullen worden betrokken bij de werking van dat platform.

Teneinde ook een zo groot mogelijk deel van de bevolking bij de armoedeproblematiek te betrekken, zal de Federale Prijs Armoedebestrijding verder worden versterkt. Deze prijs past in de tenuitvoerlegging van het tweede Federaal Plan Armoedebestrijding en wil elke natuurlijke persoon of organisatie belonen die baanbrekend werk levert in de strijd tegen armoede. Elementen die bij de beoordeling van de kandidaten in aanmerking worden genomen, zijn onder meer het originele en innovatieve karakter van de gevoerde strijd tegen armoede, maar ook de participatieve en structurele aard ervan. Overigens biedt de tienjarige jubileumeditie van 2018 perspectieven op dit vlak; de prijs kan immers een katalysator zijn voor de verenigingen in kwestie en zorgen voor een verdere sensibilisering op het vlak van armoede.

De verklaring van de burgemeesters tegen kinderarmoede kan eenzelfde effect hebben op het vlak van bewustwording bij een groot deel van de bevolking. Door het ondertekenen van deze verklaring gaan de betrokken burgemeesters het engagement aan om programma's te ontwikkelen die bijdragen tot de bestrijding van de oorzaken van armoede. Dat engagement kan bijvoorbeeld worden geconcretiseerd door te proberen ervoor te zorgen dat alle gezinnen, ook die welke in kwetsbare omstandigheden en in kansarme wijken wonen, toegang hebben tot onderwijs, of nog door belemmeringen uit de weg te ruimen op het vlak van de toegang van kinderen en gezinnen in kwetsbare situaties tot de gezondheidszorg. De burgemeesters die aan dit initiatief deelnemen, verbinden zich ertoe horizontale en verticale partnerschappen te sluiten tussen de verschillende beleidsdomeinen en beleidsniveaus.

Tot slot kijkt de staatssecretaris graag vooruit naar het derde Federaal Plan Armoedebestrijding dat intussen de laatste rechte lijn ingaat. In dat plan zijn actiepunten terug te vinden die zijn voortgekomen uit intens overleg met de ministers en staatssecretarissen van de federale regering. Concreet werd het plan opgebouwd rond de volgende zes strategische doelstellingen om armoede effectief te bestrijden:

socioéconomique de cette communauté. Afin d'y parvenir, elle a proposé un projet de révision du fonctionnement et de la composition du Point de contact national Roms. Afin de rendre possible la consultation avec les personnes elles-mêmes, une proposition a été déposée à la Commission européenne afin de permettre la création d'une plate-forme nationale Roms. La fédération des administrations locales, le Centre interfédéral pour l'Égalité des chances et les organisations non gouvernementales spécifiques de soutien aux représentants des Roms, seront associés au fonctionnement de cette plate-forme.

Afin également d'associer la population la plus large possible à la problématique de la pauvreté, le Prix fédéral de la Pauvreté sera intensifié. Ce prix s'inscrit dans l'exécution du deuxième Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et entend récompenser chaque personne ou personne morale qui, par ses travaux, s'engage dans la lutte contre la pauvreté. L'évaluation des candidats repose entre autres sur des éléments comme le caractère original ou innovant de la lutte menée contre la pauvreté, mais également sur le caractère participatif et structurel de la lutte contre la pauvreté. Par ailleurs, son dixième jubilé en 2018 offre des perspectives dans ce sens. En effet, le prix peut être une motivation pour les associations en question et un moteur pour une sensibilisation continue à la problématique de la pauvreté.

La "Déclaration des bourgmestres contre la pauvreté des enfants" peut avoir un même effet de sensibilisation d'une large frange de la population. En signant cette déclaration, les bourgmestres s'engagent à développer des projets qui contribuent à la lutte contre les causes de la pauvreté. Cet engagement peut par exemple être concrétisé en veillant à ce que toutes les familles, également celles qui se trouvent en situation vulnérable et habitent dans des quartiers défavorisés, aient accès à l'enseignement, ou en levant des obstacles en matière d'accès des enfants et des familles en situation vulnérable aux soins de santé. Les bourgmestres associés à cette initiative s'engagent à conclure des partenariats horizontaux et verticaux entre les différents domaines politiques et les différents niveaux politiques.

Pour conclure, la secrétaire d'État se réjouit de l'arrivée du troisième Plan fédéral de lutte contre la pauvreté, en voie de finalisation. Ce plan intégrera quelques points d'action tirés de la concertation intensive avec les ministres et secrétaires d'État du gouvernement fédéral. Concrètement, le plan s'articule autour des six objectifs stratégiques suivants pour lutter efficacement contre la pauvreté:

- De sociale bescherming van de bevolking verzekeren;
- Kinderarmoede terugdringen;
- De toegang tot de arbeidsmarkt verbeteren door sociale en professionele activering;
- De strijd tegen dakloosheid en slechte huisvesting opvoeren;
- Het recht op gezondheid waarborgen;
- Overheidsdiensten voor iedereen toegankelijk maken.

De integrale tekst van het plan zal op korte termijn worden besproken met de andere regeringsleden, waarna aan het middenveld zal worden gevraagd om een inhoudelijke bijdrage te leveren.

Er werd voor een brede aanpak gekozen. Naast een focus op jobs en de bijgaande stimuleringsmaatregelen wordt immers voort gewerkt rond de thema's automatische rechtentoekenning, armoede na echtscheiding, alleenstaande vrouwen met kinderen, kinderarmoede, ervaringsdeskundigen enzovoort. De beleidsnota voorziet zowel in nieuwe projecten als in de uitbouw of bestending van bestaande projecten.

Het welslagen hangt af van de steun en medewerking van alle actoren binnen het armoedebeleid. De staatssecretaris zal erop toezien dat de mensen die met de problematiek vertrouwd zijn bij de zaak worden betrokken. Die mensen zullen bevestigen dat er geen wonderoplossing bestaat om dit probleem voor eens en voor altijd uit de wereld te helpen. Wie denkt dit thema definitief naar het museum te kunnen verwijzen, koestert een illusie. De werkelijkheid ziet er heel anders uit. Er moet worden voorkomen dat mensen in het web van armoede verstrikt raken. Daarbij vormt de focus op kinderen — de volwassenen van morgen — een prioriteit. Samen met haar partners, zoals de armoedeorganisaties en het Steunpunt Armoedebestrijding, zet de staatssecretaris de schouders onder een transversaal beleid dat oog heeft voor de lange termijn.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) komt terug op het regeerakkoord, waarin het volgende wordt gesteld: “De regering zal een meerjaren federaal actieplan armoedebestrijding opstellen.” (DOC 54 0020/001, blz. 63). Ter zake zal het om het derde federaal plan gaan. De webstek van de POD Maatschappelijke

- Garantir la protection sociale de la population;
- Réduire la pauvreté infantile;
- Améliorer l'accès au marché du travail par une activation sociale et professionnelle;
- Engager la lutte contre le sans-abrisme et le logement de mauvaise qualité;
- Garantir le droit à la santé;
- Rendre les services publics accessibles à tous.

Le texte intégral du plan sera examiné à court terme avec les autres membres du gouvernement. Une contribution contextuelle sera ensuite demandée à la société civile.

Il a été opté pour une approche large. En effet, outre l'accent sur les emplois et les mesures de stimulation qui l'accompagnent, le travail continuera autour de l'octroi des droits automatiques, de la pauvreté après séparation ou divorce, des femmes isolées avec enfants, de la pauvreté infantile, des experts du vécu, etc. La note prévoit de nouveaux projets et le développement ou la pérennisation de projets existants.

La réussite dépend du soutien et de la collaboration de tous les acteurs en matière de politique de la pauvreté. La secrétaire d'État veillera à impliquer les personnes familiarisées avec cette matière. Ces personnes confirmeront qu'il n'existe pas de remède miracle pour éradiquer la pauvreté. Reléguer définitivement la pauvreté au musée n'appartient qu'au domaine du rêve. La réalité en est bien loin. Le rouleau compresseur de la pauvreté doit être combattu. Se focaliser sur les enfants, les adultes de demain, constitue une priorité. Avec ses partenaires comme les organisations de lutte contre la pauvreté et le Service de lutte contre la pauvreté, la secrétaire d'État s'attèle à une politique transversale qui s'inscrit sur le long terme.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Nahima Lanjri (CD&V) revient sur l'accord de gouvernement, qui porte: “Le gouvernement élaborera un plan d'action fédéral pluriannuel de lutte contre la pauvreté.” (DOC 54 0020/001, p. 63). Il s'agira du troisième plan fédéral en la matière. Le site web du SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté, Économie

Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid gaf op 7 november 2015 aan dat er een ontwerptekst van dat plan bestond. De tekst zelf is echter niet beschikbaar.

De spreekster beklemtoont hoe prioritair en urgent dat derde Federaal Plan Armoedebestrijding is. Het moet België in staat stellen te voldoen aan de Europese doelstellingen inzake armoedebestrijding. Op 28 mei 2015 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers trouwens een resolutie aangenomen betreffende de armoedebestrijding (DOC 54 1052/006), waarop de regering zich kan baseren.

Wat zijn de oorzaken van die traagheid? Hoe hebben de andere ministers op de ontwerpteksten van het plan gereageerd? Binnen welke termijn zal het Belgisch Platform tegen Armoede en Sociale Uitsluiting om advies worden verzocht? Wanneer mag de bespreking van het derde plan in het Parlement worden verwacht? Zal de inhoud van bovenvermelde resolutie enige weerklank krijgen in het derde plan? Bepaalde aspecten van die resolutie zijn trouwens in de beleidsnota terug te vinden, zoals de automatische toekenning van de rechten.

Het regeerakkoord en voormelde resolutie hechten veel belang aan een inkomen dat in overeenstemming is met de menselijke waardigheid. De verhoging van het minimumpensioen, de aanwending van de welvaartsenveloppe en de maatregel in het raam van de taxshift zijn voor de spreekster goede initiatieven. Toch moet men verder gaan. Het bedrag van het leefloon bereikt nog altijd niet de Europese armoedegrens: de spreekster geeft cijfers ter vergelijking.

De doelstelling om de Europese armoedegrens te halen, is relevant en ambitieus. Hoe zal ze worden bereikt? Welk traject zal daartoe leiden? Is er nog overleg gepland? Zal de staatssecretaris, behalve met de ministers van Maatschappelijke Integratie en Volksgezondheid, ook overleg plegen met de minister van Pensioenen?

Een technische werkgroep zal zich moeten buigen over de vraag of het mogelijk is een vervangingsinkomen met een arbeidsinkomen te combineren. Zullen de resultaten na de bekendmaking ervan door de werkgroep aan het Parlement worden voorgelegd? Wanneer mag men ze verwachten?

De beleidsnota stelt: "Bij de verdeling van de toekomstige welvaartsenvolpess dient het sociaal overleg rekening te houden met de kloof die nog moet gedicht worden om de sociale minima op te trekken tot de Europese armoededrempel" (DOC 54 1428/018, blz. 54).

Sociale et Politique des Grandes Villes indiquait au 7 novembre 2015 qu'un projet de texte de ce plan existait. Le texte même est cependant indisponible.

L'oratrice souligne à quel point ce troisième plan fédéral de lutte contre la pauvreté constitue une priorité et une urgence. Ce troisième plan fédéral doit permettre à la Belgique de rencontrer les objectifs européens en matière de pauvreté. La Chambre des représentants a d'ailleurs adopté le 28 mai 2015 une résolution relative à la lutte contre la pauvreté (DOC 54 1052/006), sur laquelle le gouvernement peut se fonder.

Quelles sont les causes de la lenteur? Quelle a été la réaction des autres ministres aux projets de plan? Dans quels délais un avis sera-t-il demandé à la Plateforme belge contre la pauvreté et l'exclusion sociale? Quand la discussion au parlement du troisième plan peut-elle être attendue? Le contenu de la résolution précitée trouvera-t-il écho dans le troisième plan? Certains éléments de cette résolution se trouvent d'ailleurs dans la note de politique générale, comme l'automaticité de l'octroi des droits.

L'accord de gouvernement et la résolution précitée attachent une grande importance à un revenu conforme à la dignité humaine. Le rehaussement de la pension minimale, l'utilisation de l'enveloppe bien-être et la mesure figurant dans le glissement fiscal constituent de bonnes mesures, pour Mme Lanjri. Cependant, il est encore nécessaire d'aller plus loin. Le montant des revenus d'intégration n'atteint toujours pas le seuil européen de pauvreté: l'oratrice propose une comparaison chiffrée.

L'objectif d'atteindre le seuil européen de pauvreté est pertinent et ambitieux. Comment sera-t-il réalisé? Quel est le trajet envisagé à cette fin? Des concertations sont-elles encore prévues? Outre le ministre en charge de l'Intégration sociale et la ministre en charge de la Santé publique, la secrétaire d'État se concertera-t-elle avec le ministre en charge des Pensions?

Un groupe de travail technique sera chargé d'examiner la possibilité de combiner une allocation de revenus de remplacement avec un revenu du travail. Lorsque les résultats de ce groupe de travail seront connus, seront-ils présentés au parlement? Quand ces résultats peuvent-ils être attendus?

La note de politique générale indique que "Lors de la répartition des futures enveloppes bien-être, la concertation sociale devra tenir compte de l'écart encore à combler pour porter les minima sociaux au seuil européen de pauvreté" (DOC 54 1428/018, p. 54). Comment

Hoe zal de staatssecretaris dit doen? Zal ze het sociaal overleg hiertoe verplichten? De kloof is nog groot. Er zullen bijkomende budgettaire middelen beschikbaar moeten worden gesteld om ze te dichten.

De spreekster vindt de automatische rechtentoe-kening voor de begunstigen een goede zaak, want zo wordt een antwoord gegeven op de verzoeken in voornoemde resolutie. Een studie over dat onderwerp is gepland voor de maand januari 2016. De staatssecre-taris kent voor één aspect al de conclusie: de automa-tisering is technisch moeilijk uit te voeren. De realisatie van die studie moet de laatste stap zijn vooraleer aan dat principe concreet gestalte wordt gegeven.

Ook de bestrijding van de digitale kloof was een eis in de genoemde resolutie. De spreekster vraagt om er de nodige aandacht aan te besteden. De loketten in de gemeenten worden almaar meer elektronisch. De scholen communiceren met hun leerlingen almaar meer via e-mail. Het principe van een fysieke aanwezigheid en dienstverlening moet behouden blijven. Ook bij de NMBS, de RVA enzovoort doet dit probleem zich voor.

Er wordt een nieuw plan ter bestrijding van de kinder-armoede aangekondigd. Een vorig plan in dat verband was al in 2013 ingediend. Bestaat er een overzicht dat aangeeft hoeveel van de erin vervatte 140 maatregelen al zijn verwezenlijkt? Is het niet opportuun om eerst na te gaan in welke mate die maatregelen zijn uitgevoerd?

Het principe van het lokaal overlegplatform in de strijd tegen de kinderarmoede is al in bepaalde gemeenten ten uitvoer gebracht. Is er sprake van die platformen als model uit te breiden tot het hele grondgebied?

Uit de eerste energiebarometer blijft dat één op vijf van de gezinnen in België te maken heeft of kan krijgen met energie-armoede. De stijging van de energiefactuur zou volgens sommige in de pers verschenen analyses vooral eenoudergezinnen met kinderen treffen. Hoe kan men deze energie-armoede voorkomen?

De spreekster steunt een reeks door de staatsse-cretaris genoemde projecten, zoals die in verband met *empowerment*, *Housing First* enzovoort. Het is echter onontbeerlijk verder te gaan dan een aanpak per project. Er moeten concrete, in overleg met de belanghebbende partijen getroffen maatregelen op volgen. De genoemde

la secrétaire d'État compte-t-elle s'y prendre? L'écart est encore de grande ampleur. Des moyens budgétaires complémentaires devront être dégagés pour le colmater.

L'automaticité de l'octroi des droits aux bénéficiaires est accueillie favorablement par l'intervenante, qui constate qu'une réponse est ainsi donnée aux demandes formulées dans la résolution précitée. Une étude est annoncée pour le mois de janvier 2016 sur cette question. Pour une part, la secrétaire d'État en connaît déjà les conclusions: l'automaticité est techni-quement difficile à mettre en œuvre. La réalisation de cette étude doit constituer la dernière étape avant de concrétiser ce principe.

La lutte contre le fossé numérique constituait elle aussi l'une des demandes formulées par la résolution précitée. L'intervenante appelle à y accorder toute l'attention nécessaire. Les guichets des communes deviennent ainsi de plus en plus électroniques. Les écoles communiquent avec leurs élèves de plus en plus par la voie des courriers électroniques. Le principe d'une présence matérielle et d'un service physique doit être maintenu. La même préoccupation se rencontre à la SNCB, à l'ONEm, etc.

Un nouveau plan de lutte contre la pauvreté infantile est annoncé. Un précédent plan en la matière avait déjà été présenté en 2013. Existe-t-il un aperçu de la réalisation des 140 mesures qui y figuraient? N'est-il pas opportun d'évaluer le degré d'exécution de ces actions avant de se lancer dans un autre plan?

Le principe de la plate-forme de concertation locale de lutte contre la pauvreté infantile a déjà trouvé une réalisation dans certaines communes. Est-il question d'étendre à l'ensemble du territoire ces plate-formes, en tant que modèles?

Il ressort du premier baromètre énergétique qu'un ménage sur cinq en Belgique est confronté à une précarité énergétique. L'augmentation de la facture énergétique, selon certaines analyses parues dans la presse, toucherait plus particulièrement les familles monoparentales avec enfant. Comment éviter cette précarité?

L'oratrice soutient une série de projets cités par la secrétaire d'État, comme ceux sur l'émancipation ("*empowerment*"), "*Housing First*", etc. Il est cependant indispensable d'aller plus loin qu'un travail par projet. Des mesures concrètes, prises en concertation avec les parties prenantes, doivent suivre. La résolution précitée,

en door de meerderheid gesteunde resolutie bevat daar een resem dergelijke maatregelen. De staatssecretaris zou er goed aan doen zich daarop te inspireren.

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) stelt dat het aantal kinderen dat in kansarme gezinnen wordt geboren het afgelopen decennium is blijven stijgen. Er ontstaan ook nieuwe risicogroepen zoals eenoudergezinnen. Met korte ingrepen kunnen geen verandering in worden aangebracht. Daarom is het goed dat de staatssecretaris inzet op structurele maatregelen in alle beleidsdomeinen in plaats van een projectmatig beleid.

Een job is nog altijd de beste garantie tegen armoede. Daarom legt deze regering en de staatssecretaris de focus op tewerkstelling en maatschappelijke integratie. Met de taxshift stimuleert de regering de economie, creëert ze extra jobs en zorgt ze ervoor dat de laagste lonen er het sterkst op vooruit gaan.

Ook wie niet kan werken of geen werk vindt mag niet in armoede leven. Daarom is het belangrijk dat deze regering op twee sporen werkt. Door in te zetten op werk en de verhoging van de laagste uitkeringen tot de Europese armoedegrens, door 100 % gebruik te maken van de welvaartsenveloppe en de 50 miljoen extra die werd vrijgemaakt voor 2016. Die doelstelling is nog niet bereikt. De ambitie van de regering ter zake is groot en terecht. De staatssecretaris bestrijdt de armoede ook door in te zetten op de automatische rechtentoekenning, en de nadruk te leggen op specifieke groepen met een verhoogd armoederisico.

De stap naar werk is niet voor iedereen even evident. In dat kader spreekt de staatssecretaris in haar nota over een technische werkgroep die de mogelijkheid moet onderzoeken om een inkomensvervangende tegemoetkoming te combineren met een inkomen uit arbeid. De spreekster gaat daarmee akkoord.

Het probleem van de "prijs van de liefde" wordt aangehaald. Hier zal een nieuw evenwicht in gezocht moeten worden. Dit probleem bestaat al lang. Het zal in deze budgettaire tijden niet evident zijn.

Armoede draait om meer dan enkel een tekort aan geldmiddelen. Armoede leidt ook vaak tot sociale uitsluitingen. In het bijzonder voor kinderen en jongvolwassenen gaat het niet alleen om een netwerk van uitsluitingen op diverse terreinen (onderwijs, gezondheid, voeding, huisvesting, werk, enz.), maar ook en vooral om een

soutenue par la majorité, en contient une série. La secrétaire d'État pourrait utilement s'en inspirer.

Mme Valerie Van Peel (N-VA) précise que le nombre d'enfants qui naissent dans des familles défavorisées a continué d'augmenter au cours de la décennie écoulée. De nouveaux groupes à risques font également leur apparition, comme les familles monoparentales. Des interventions limitées ne permettront pas d'endiguer le phénomène. C'est pourquoi il est bon que la Secrétaire d'État mette en œuvre des mesures structurelles dans tous les domaines d'action et ne se contente pas d'une approche projectuelle.

L'emploi reste la meilleure façon de lutter contre la pauvreté. C'est pourquoi le gouvernement actuel et la secrétaire d'État mettent l'accent sur l'emploi et l'intégration sociale. Le *tax shift* voulu par le gouvernement permettra de stimuler l'économie, de créer des emplois supplémentaires et de favoriser les bas salaires, qui profiteront le plus de cette mesure.

Il ne faut pas non plus que vivent dans la pauvreté ceux qui ne sont pas en mesure de travailler ou ne trouvent pas d'emploi. C'est pourquoi il est important que le gouvernement s'engage sur deux pistes. En favorisant la création d'emplois et en portant les allocations les plus basses au niveau du seuil européen de pauvreté et en utilisant à 100 % l'enveloppe "bien-être" et les 50 millions supplémentaires qui ont été libérés pour 2016. Cet objectif n'a pas encore été atteint. L'ambition du gouvernement dans ce domaine est grande et légitime. La secrétaire d'État combat aussi la pauvreté en développant l'octroi automatique des droits et en ciblant certains groupes spécifiques exposés à un risque de pauvreté accru.

La recherche d'un emploi n'est pas une démarche évidente pour tout le monde. Dans sa note, la secrétaire d'État évoque, à ce sujet, l'action d'un groupe de travail chargé d'examiner la possibilité de combiner une allocation de remplacement de revenus avec les revenus du travail. L'intervenante approuve cette démarche.

Le problème du "prix de l'amour" est également abordé. Il conviendra de trouver un nouvel équilibre pour ce problème, qui est loin d'être nouveau. Le contexte budgétaire actuel ne facilitera évidemment pas les choses.

La pauvreté ne se résume pas à un manque de moyens financiers. La pauvreté se traduit aussi, dans de nombreux cas, par des exclusions sociales. En ce qui concerne plus particulièrement les enfants et les jeunes adultes, il ne s'agit pas seulement d'un phénomène d'exclusion dans divers domaines (enseignement,

fundamentele aantasting van de kinderrechten, met een enorme impact op de persoon (de “binnenkant” van de armoede). De invloed op het zelfvertrouwen en op het aangaan van sociale relaties is immens. Kinderen in armoede kunnen zelden hun volle potentieel bereiken en lopen een groot risico om ook later als volwassenen in armoede te leven.

Daarom dient de regering voluit in te zetten op het doorbreken van generatiearmoede. Die intentie heeft de staatssecretaris ook. De uitbreiding van lokale kinderarmoedeplatformen wordt vermeld. Komt hier ook nog de kans voor nieuwe inschrijvingen?

In de alimentatiecalculator ziet de spreekster heil. Als OCMW-voorzitter ziet ze de grote toename van alleenstaande ouders met een armoedeprobleem. Deze regering heeft al aangegeven te willen inzetten op een betere regeling voor onderhoudsbijdragen. De nota stelt dat een samenwerking tussen DAVO en de OCMW's een meerwaarde zou kunnen bieden. Wat verwacht de staatssecretaris hier precies van?

De beleidsnota toont voor mevrouw Van Peel duidelijk aan dat de staatssecretaris zich in de strijd tegen armoede inzet. Er zijn nog vele uitdagingen en obstakels. Het doelgericht werken is evenwel een stap in de goede richting. De staatssecretaris dient het overleg met de andere ministers van de regering voort te zetten. Van alle Europese doelstellingen is die rond de strijd tegen armoede een prioriteit, zeker voor een welvarend land.

Volgens de heer Eric Massin (PS) bevat de beleidsnota van de staatssecretaris, net als die van de minister bevoegde voor Maatschappelijke Integratie, een aantal interessante elementen. Zo benadrukt de staatssecretaris dat armoede een multidimensioneel en multifactorieel fenomeen is, dat een multidisciplinaire aanpak vergt. Terwijl de minister bevoegd voor Maatschappelijke Integratie vooral inzet op activering, staat de staatssecretaris een benadering voor die meer oog heeft voor wat armoede precies inhoudt.

Ook benadrukt de staatssecretaris terecht de rol van de OCMW's en van de lokale besturen. Alle regeringsleden zouden dit in gedachten moeten houden, gelet op de aangekondigde hervorming die moet leiden tot een fusie van de gemeenten en van de OCMW's.

santé, alimentation, logement, emploi, etc.), mais aussi et surtout d'une atteinte fondamentale aux droits de l'enfant, avec un impact considérable sur la personne (le “côté intérieur” de la pauvreté). La confiance en soi et le développement de relations sociales en sont considérablement affectés. Les enfants en situation de pauvreté sont rarement en mesure d'atteindre pleinement leur potentiel et risquent fort de rester dans la pauvreté à l'âge adulte.

C'est la raison pour laquelle le gouvernement doit tout mettre en œuvre pour briser la pauvreté générationnelle. C'est aussi l'intention de la secrétaire d'État. Le développement des plateformes de lutte contre la pauvreté infantile est également mentionné. De nouvelles inscriptions seront-elles encore possibles?

L'intervenante voit dans le calculateur d'aliments un instrument salubre. En tant que présidente de CPAS, elle constate une forte progression du nombre de parents isolés confrontés à un problème de pauvreté. Le gouvernement en place a déjà annoncé son intention d'améliorer le fonctionnement du système des contributions alimentaires. La note précise qu'une coopération entre le SECAL et les CPAS pourrait sans doute faire avancer les choses. Qu'attend la secrétaire d'État d'une telle coopération?

Mme Van Peel estime que la note de politique montre clairement que la secrétaire d'État est engagée dans un combat contre la pauvreté. Les défis à relever et les obstacles à surmonter sont cependant encore nombreux. La mise en œuvre d'actions ciblées est toutefois un pas dans la bonne direction. La secrétaire d'État doit poursuivre la concertation avec les autres ministres du gouvernement. Parmi tous les objectifs européens, la lutte contre la pauvreté constitue une priorité, certainement pour un pays prospère comme le nôtre.

M. Eric Massin (PS) estime que la note de politique générale de la secrétaire d'État, comme celle du ministre en charge de l'Intégration sociale, comprend une série d'éléments intéressants. Ainsi, la secrétaire d'État souligne adéquatement que la pauvreté est un phénomène multidimensionnel et multifactoriel, qui nécessite une approche pluridisciplinaire. Là où le ministre en charge de l'Intégration sociale avait mis l'accent prioritaire sur l'activation, la secrétaire d'État promeut une vision plus respectueuse de ce qu'est la pauvreté.

De même, la secrétaire d'État souligne à raison le rôle des CPAS et des administrations locales. Il conviendrait que tous les membres du gouvernement fédéral s'en souviennent, au vu de la réforme annoncée en vue d'une fusion des communes et des Centres.

De staatssecretaris laat ook weten dat bepaalde initiatieven van de vorige regering zullen worden voortgezet. Het verheugt de spreker dat in dit verband projecten als “Kinderen Eerst”, “*Housing First*” en de ervaringsdeskundigen worden genoemd. Wat de “*Housing First*”-projecten betreft, maakte de spreker zich vorig jaar zorgen over de antwoorden die hij kreeg; daarin werd verwezen naar de gewesten, die bevoegd zijn voor huisvesting. Hij meende uit die antwoorden te kunnen opmaken dat de subsidies in 2015 voor het laatst zouden worden toegekend, maar de ontwerpbegroting voor 2016 lijkt toch aan te geven dat alsnog een verlenging wordt overwogen.

Minder opgetogen is de spreker over andere elementen in de beleidsnota van de staatssecretaris. Sommige baren hem zorgen of ziet hij als een ongepast uitstel van nochtans dringende dossiers.

Zo wed in 2015 de doelstelling bepaald om 15 % van de armen uit de armoede te halen. In de nota staat echter dat “nagenoeg 21 % van de Belgen een risico op armoede loopt. We zijn zodoende nog ver verwijderd van de Europa 2020-doelstelling om 380 000 mensen uit armoede te halen” (DOC 54 1428/018, blz. 52). Om hoeveel mensen gaat het bij die 21 % precies? De spreker zou liever een realistische doelstelling zien, zodat niet aan aankondigingspolitiek wordt gedaan. Die bedenking maakte hij ook al tijdens de bespreking van voormelde resolutie.

Het fenomeen van de arme werkenden verontrust de heer Massin, die het daarover ook heeft gehad met de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel. Er zijn maatregelen nodig om een job te waarborgen waar een loon tegenover staat dat overeenstemt met de menselijke waardigheid. Het lid is van mening dat de flexi-jobs een regeringsmaatregel zijn die het fenomeen van de arme werkenden in de hand werkt.

Naar het derde federaal Armoedebestrijdingsplan wordt alom uitgekeken. De staatssecretaris had aangegeven dat dit plan eind 2015 zou worden voorgesteld. Die termijn zal kennelijk niet kunnen worden gehaald.

Het tweede Plan werd overigens nog niet geëvalueerd. Om dat te verhelpen, had de staatssecretaris de verantwoordelijkheid doorgeschoven naar het Parlement, dat het Rekenhof met een opdracht zou kunnen belasten. Daarop heeft de spreker samen met andere leden een voorstel van resolutie ingediend waarbij het Rekenhof wordt gevraagd de kwaliteit, de uitvoering, de opvolging en de evaluatie van het tweede

La secrétaire d’État annonce également que des initiatives du précédent gouvernement seront poursuivies. Ceci réjouit le membre, qui apprécie voir cités les projets “Les enfants d’abord”, “*Housing First*” et les experts du vécu. En ce qui concerne les projets “*Housing First*”, l’intervenant s’était inquiété l’année passée des réponses qui lui avaient été données, qui renvoyaient aux Régions, compétentes pour le logement. Alors qu’il semblait s’inférer de ces réponses que les subsides seraient accordés pour la dernière fois en 2015, il ressort du projet de budget pour 2016 qu’une prolongation est encore envisagée.

D’autres éléments figurant dans la note de la secrétaire d’État ne satisfont pas totalement l’orateur, l’inquiètent ou constituent pour lui des reports indus de dossiers pourtant urgents.

Ainsi, en 2015, l’objectif avait été formulé de sortir 15 % de personnes de la pauvreté. La note indique pourtant que “près de 21 % des Belges courent un risque de pauvreté. Nous restons ainsi encore fort à la traîne par rapport à l’objectif Europe 2020 de sortir 380 000 personnes de la pauvreté.” (DOC 54 1428/018, p. 52). À combien de personnes au juste correspondent ces 21 %? L’intervenant préférerait un objectif réaliste. Ceci permettrait d’éviter des effets d’annonce. Cette même préoccupation l’animait lors de la discussion de la résolution précitée.

Le phénomène des travailleurs pauvres inquiète le membre, qui s’en est d’ailleurs également ouvert au vice-premier ministre et ministre de l’Emploi, de l’Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur. Des mesures doivent être prises pour garantir un travail offrant un salaire conforme à la dignité humaine. Pour le membre, les flexijobs constituent une mesure du gouvernement participant au phénomène des travailleurs pauvres.

Le troisième plan fédéral de lutte contre la pauvreté est attendu par tous. Il avait été affirmé par la secrétaire d’État que ce plan serait présenté à la fin de 2015. Cette échéance ne pourra manifestement pas être tenue.

Le deuxième plan n’a d’ailleurs pas encore été évalué. Face à cette absence, la secrétaire d’État avait renvoyé la responsabilité au parlement, qui pourrait charger la Cour des comptes d’une mission. Dès lors, l’orateur a déposé avec d’autres membres la proposition de résolution demandant à la Cour des comptes d’examiner la qualité, l’exécution, le suivi et l’évaluation du deuxième plan de lutte contre la pauvreté 2012-2014 ainsi que

Armoedebestrijdingsplan 2012-2014 te onderzoeken en naderhand hetzelfde te doen met het toekomstige derde Armoedebestrijdingsplan (DOC 54 1342/001).

De spreker deelt de bezorgdheid van de staatssecretaris omtrent de kinderarmoede. Armoede heeft de neiging van generatie op generatie over te gaan. Om uit die vicieuze cirkel te geraken, moeten maatregelen worden genomen. Is er een concreet tijdpad beschikbaar? Welke methodologie zal worden gevolgd?

Daarnaast is de spreker blij dat het project "Kinderen Eerst" zal worden voortgezet. De voorganger van de staatssecretaris had destijds, bij de totstandkoming van het project, een bedrag van twee miljoen euro uitgetrokken. Worden de subsidies gehandhaafd? Wat is de overeenkomstige begrotingslijn?

Het optrekken van de sociale minima tot de Europese armoededrempel is een maatregel waar een reële ambitie uit blijkt. De doelstelling is lovenswaardig. Zal de welvaartsenveloppe wel degelijk voor 100 % worden besteed? Wat is het tijdpad voor het optrekken van die minima?

Het lid deelt het voornemen van de staatssecretaris om in een systeem van automatische toekenning van de rechten te voorzien. De verplichting voor de begunstigen om steeds meer administratieve stappen te doen, soms op het kafkaïense af, is extra moeilijk te vervullen voor de kwetsbare groepen, die minder geneigd zijn administratieve documenten bij te houden en terug te vinden. Het Netwerk van Federale Armoedeambtenaren is begonnen met de cartografie van de rechten die in aanmerking komen voor automatische toekenning. Zal dit werk begin 2016 voltooid zijn? Dat valt mogelijk af te leiden uit het antwoord van de staatssecretaris op parlementaire vragen.

De automatische toekenning van de rechten heeft budgettaire gevolgen. De Staat teert voor een stuk op niet-gebruikte kredieten en recupereert onderbenutte begrotingslijnen. Als alle rechten worden benut, welke impact zal dat dan hebben op de overheidsfinanciën?

De Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO) is een belangrijk hulpmiddel, dat correct moet worden gefinancierd. Het Rekenhof maakte zich zorgen over de hinderpalen voor de terugwinning van de door de DAVO verstrekte voorschotten. Hoe zal aan die bezorgdheid van het Rekenhof worden tegemoetgekomen?

Voordien betaalden de OCMW's die voorschotten, mits aan de voorwaarde van een staat van behoefte was voldaan. Vervolgens werd de DAVO opgericht, waarvan de dienstverlening een groter deel van de bevolking

du prochain troisième plan de lutte contre la pauvreté (DOC 54 1342/001).

L'orateur partage les préoccupations exprimées par la secrétaire d'État sur la pauvreté infantile. La pauvreté a tendance à se reproduire de génération en génération. Pour sortir de ce cercle vicieux, il faut prendre des mesures dans ce domaine. Un calendrier concret est-il disponible? Quelle sera la méthodologie?

L'intervenant se réjouit par ailleurs de la poursuite du soutien au projet "Les enfants d'abord". Le prédécesseur de la secrétaire d'État avait à l'époque de la création du projet alloué un montant de deux millions d'euros. Les subsides sont-ils maintenus? Quelle est la ligne budgétaire correspondante?

L'augmentation des minima sociaux jusqu'au seuil européen de pauvreté est une mesure démontrant une réelle ambition. L'objectif est louable. L'enveloppe bien-être sera-t-elle bien utilisée à 100 %? Selon quel calendrier le rehaussement sera-t-il organisé?

Le membre partage l'objectif de la secrétaire d'État d'organiser un système d'octroi automatique des droits. L'obligation pour les bénéficiaires de multiplier les démarches administratives, parfois kafkaïennes, est d'autant plus difficile à réaliser pour un public précarisé, peu enclin à conserver et à retrouver des documents administratifs. Le réseau des fonctionnaires fédéraux a démarré la cartographie des droits susceptibles d'être automatisés. Ce travail aboutira-t-il au début 2016? Tel pourrait se déduire de la réponse de la secrétaire d'État à des questions parlementaires.

L'octroi automatique des droits a des conséquences budgétaires. Pour une part, l'État vit sur des crédits non utilisés et procède à la récupération des sous-utilisations de lignes budgétaires. Si tous les droits sont utilisés, quel impact ceci aura-t-il sur les finances publiques?

Le Service des créances alimentaires (SECAL) est un outil important, qui nécessite un financement correct. La Cour des comptes s'est inquiétée des obstacles à la récupération des avances procurées par le SECAL aux créanciers alimentaires. Comment sera-t-il répondu à la préoccupation de la Cour des comptes?

Auparavant, c'étaient les CPAS qui procuraient les avances, et cette intervention était subordonnée à la condition de l'existence d'un état de besoin. Le SECAL est ensuite apparu, dont les services sont assurés à

bereikt. Die dienst is echter slachtoffer geworden van zijn succes en heeft wegens een gebrek aan mankracht achterstand opgelopen. Is op dat vlak overleg aangevat met de minister van Financiën?

De spreker juicht het project met de ervaringsdeskundigen toe. Hun aanwezigheid bij de overheidsdiensten is wel degelijk van belang. Hoeveel diensten beschikken over dergelijke ambtenaren? Kan de staatssecretaris het voortbestaan van hun functie waarborgen?

Na een kleine herschikking op ministerniveau is de staatssecretaris eveneens bevoegd voor de grote steden, wat de spreker coherenter vindt. De staatssecretaris kondigt aan dat zij zich wil concentreren op de grote steden. Dat zou echter ook moeten worden weerspiegeld in de begroting. De begroting omvat echter begrotingslijnen van de meest uiteenlopende aard (DOC 54 1353/020, blz. 33 e.v.). Bijvoorbeeld:

B.A.: 55.52 121120 — Kosten voor zending, studie, expertise, conferenties en andere manifestaties die worden georganiseerd in het raam van grootstedenbeleid met inbegrip van de internationale samenwerking:

(in duizenden euro)	REAL 2014	2015	2016	2017	2018	2019	(en milliers d'euros)
Vastleggingen	49	257	274	269	264	259	Engagements
Vereffeningen	98	258	276	270	265	260	Liquidations

B.A.: 55.52 330001 Toelagen in het kader van het stedenbeleid:

(in duizenden euro)	REAL 2014	2015	2016	2017	2018	2019	(en milliers d'euros)
Vastleggingen	101	164	160	156	154	151	Engagements
Vereffeningen	162	164	160	157	154	151	Liquidations

B.A.: 55.52 432222 Betoelaging grote steden (contracten Duurzame stad)

(in duizenden euro)	REAL 2014	2015	2016	2017	2018	2019	(en milliers d'euros)
Vastleggingen	53 082	0	0	0	0	0	Engagements
Vereffeningen	52 941	34 744	34 744	28 444	16 398	7 622	Liquidations

Worden die verminderingen elders in de begroting gecompenseerd door een verhoging? Hoe zullen de verbintenissen inzake het stedelijk beleid in acht worden genomen? Waar bevinden zich de budgetten voor de tegemoetkomingen aan organisaties die stadsarmoede bestrijden?

De spreker is het met de staatssecretaris eens dat er aangaande de gemeentelijke administratieve sancties

une plus grande part de la population. Cependant, en raison d'un manque de moyens humains, ce service, victime de son succès, a accumulé du retard. Une concertation a-t-elle été entamée avec le ministre des Finances sur ce point?

L'orateur apprécie le projet des experts du vécu. Leur présence dans les services publics est pertinente. Combien d'administrations disposent de tels fonctionnaires? La secrétaire d'État peut-elle garantir la pérennité de leur emploi?

Depuis un remaniement ministériel restreint, la secrétaire d'État est également compétente pour les Grandes Villes, ce que l'intervenant trouve plus cohérent. La secrétaire d'État annonce son souhait de se concentrer sur les Grandes Villes. Cette annonce devrait cependant trouver une traduction dans le budget. Or, l'évolution des lignes budgétaires est caractérisée par une grande diversité (DOC 54 1353/020, p. 33 et s.). Ainsi:

A.B.: 55.52 121120 — Frais pour missions, études, expertises, conférences et autres manifestations organisées dans le cadre de la politique des grandes villes, y-compris les collaborations internationales:

A.B.: 55.52 330001 Subsidies dans le cadre de la Politique des grandes villes:

A.B.: 55.52 432222 Subsidies Grandes Villes (contrats de ville durable)

Ces diminutions sont-elles compensées par une augmentation ailleurs dans le budget? Comment les engagements de politique urbaine seront-ils respectés? Où se situent les interventions au bénéfice des organisations de lutte contre la pauvreté urbaine?

L'intervenant partage l'avis de la secrétaire d'État sur la disparité trop importante des médiations en matière

een te grote verscheidenheid aan bemiddelingsprocedures bestaat. Een evaluatie is hier noodzakelijk.

Volgens de heer Massin zouden via doeltreffende lobbying bij de Europese instanties middelen kunnen worden vrijgemaakt voor het federale grotestedenbeleid in België. De staatssecretaris zou zich daartoe moeten wenden tot de Europese commissaris voor Werkgelegenheid, Sociale Zaken, Vaardigheden en Arbeidsmobiliteit. Niet alle Europese kredieten zijn al bestemd.

De voormelde toelagen in het kader van het grotestedenbeleid zijn volgens de heer Massin belangrijk. De maatschappelijk werkers van de OCMW's hebben zich van hun creatiefste kant laten zien om met sterk ingeperkte middelen doeltreffende acties te ondernemen. Het ware logisch geweest de toelagen te verhogen. Het lid wanhoopt niet en gaat ervan uit dat een en ander nog kan worden rechtgetrokken.

De heer Dirk Janssens (Open Vld) erkent de maatschappelijke uitdaging van armoedebestrijding. De staatssecretaris volgt terecht "een inclusief, preventief beleid dat als doel heeft om mensen zelfredzaam te maken, zodat ze uit de armoedecirkel kunnen breken" (DOC 54 1428/018, blz. 51). In dat opzicht zijn opleiding en werk fundamentele waarden.

De beleidsnota bevestigt de rol van de OCMW's als lokale beheerders van de armoedebestrijding. Tijdens de vorige regeerperiode had de voorganger van de staatssecretaris twee miljoen euro vrijgemaakt voor de voortzetting van lokale projecten voor de oprichting van platforms om kinderarmoede proactief aan te pakken. Heeft de staatssecretaris bij de voortzetting van die projecten al contact opgenomen met de gewesten?

De invoering van een "alimentatiecalculator" vindt de heer Janssens een goed initiatief. De ervaring leert dat de berekeningsmethodes voor de uitkeringen tot levensonderhoud te veel van elkaar verschillen. Dat brengt met zich dat de onderhoudsplichtige of de onderhoudsgerechtigde het vaak niet eens is met het vastgestelde bedrag, en geeft aanleiding tot eindeloze discussies. Naar het voorbeeld van de opzeggingstermijnen is een eenvormig wetgevend initiatief noodzakelijk. Zal de staatssecretaris hierin haar coördinerende rol opnemen?

In verband met het grotestedenbeleid had de destijds bevoegde minister vorig jaar aangegeven dat hij alle partijen bij de ter zake te sluiten samenwerkingsovereenkomst zou uitnodigen voor een rondetafel. In 2015 was overleg met de gewesten gepland. Hoe staat het met de werkzaamheden van die samenwerkingsovereenkomst?

de sanctions administratives communales. Une évaluation est ici nécessaire.

Pour M. Massin, un lobbying efficace auprès des instances européennes permettrait la libération de moyens pour la politique des grandes villes fédérale belge. La secrétaire d'État devrait à cet effet se tourner vers la commissaire européenne à l'emploi, aux affaires sociales aux compétences et à la mobilité. Il reste au niveau européen des crédits non affectés.

Les subsides dans le cadre de la Politique des grandes villes, cités ci-avant, sont importants aux yeux de M. Massin. Les assistants sociaux des CPAS ont développé des trésors d'imagination pour entreprendre des actions efficaces avec des moyens fort réduits. Il aurait été pertinent d'accorder plus de subsides. Le membre ne désespère pas de voir s'engager une inflexion.

M. Dirk Janssens (Open Vld) reconnaît le défi sociétal que constitue la lutte contre la pauvreté. Il est pertinent que la secrétaire d'État poursuive "une politique inclusive et préventive et poursuit l'objectif d'autonomiser les personnes afin qu'elles puissent briser le cercle de la pauvreté" (DOC 54 1428/018, p. 51). En ce sens, la formation et le travail sont des valeurs centrales.

La note de politique générale confirme le rôle des CPAS en tant que régies locales de lutte contre la pauvreté. Sous la précédente législature, le prédécesseur de la secrétaire d'État avait libéré deux millions d'euros pour la poursuite de projets locaux de plate-forme de lutte proactive contre la pauvreté infantile. Dans la suite de ces projets, la secrétaire d'État a-t-elle déjà pris contact avec les Régions?

L'instauration d'un "calculateur d'aliments" est pour M. Janssens une bonne initiative. Selon son expérience, les méthodes de calcul des pensions alimentaires sont bien trop disparates. Dans les faits, cette disparité nuit à l'adhésion des débiteurs ou des créanciers alimentaires, en nourrissant une discussion sans fin. À l'instar des délais de préavis, une initiative législative uniforme est nécessaire. La secrétaire d'État utilisera-t-elle son rôle coordinateur en ce sens?

En ce qui concerne la politique des Grandes Villes, le ministre alors compétent avait indiqué l'année passée qu'il réunirait autour d'une même table toutes les parties à l'accord de coopération à conclure en la matière. En 2015, une concertation avec les Régions était prévue. Où en sont les travaux de cet accord de coopération?

De verantwoording van de begroting geeft aan dat dat beleid "is gericht op een duurzame sociaaleconomische ontwikkeling van de stedelijke gebieden, een verbetering van de levensomstandigheden van de stadsbewoners en een versterking van de sociale cohesie, meer in het bijzonder in de probleemwijken" (DOC 54 1353/020, blz. 8). Zo worden bepaalde projecten gesubsidieerd (basisallocatie 55.52 330001). Kan de staatssecretaris aangeven over welke projecten het gaat en hoeveel subsidie zij krijgen?

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) is ingenomen met de strekking van de beleidsnota, hoewel die nota verzuimt te vermelden dat bepaalde oorzaken van het probleem volgens het lid terug te voeren zijn op het regeringsbeleid zelf: indexesprong, btw-verhoging op elektriciteit, uitstel van de derdebetalersregeling, lineaire besparingen, *taxshift* ten gunste van de rijksten. Zelfs de voorzitter van de commissie voor de Financiën en de Begroting heeft toegegeven dat de *taxshift* niet bepaald een geslaagde oefening is.

Hoewel het raadzaam is dat de beleidsnota de rol van de omgeving van de mensen in armoede beklemtoont, zou ze er goed aan doen maatregelen uit te werken om de tekortkomingen ter zake weg te werken.

Net zoals bij de bespreking van de beleidsnota voor het begrotingsjaar 2015 vraagt de spreekster naar een concreet tijdspad inzake de aangekondigde verhoging van de sociale minima tot het niveau van de Europese armoedegrens. In de aankondigingen inzake het begrotingsjaar 2016 wordt daarvan immers met geen woord gerept.

Mevrouw Jiroflée stelt vast dat er geen derde federaal Plan Armoedebestrijding voorhanden is. Het lid had verwacht dat dat Plan zou worden voorgesteld in het kader van de bespreking van deze beleidsnota. Waarom heeft dat Plan vertraging opgelopen? Binnen welke termijn mag het worden verwacht? De staatssecretaris had contact moeten opnemen met alle leden van de federale regering en met die van de deelstaten, met inachtneming van de bevoegdheden van elkeen. Werd in dat verband een Interministeriële Conferentie gehouden? Zo niet, is die gepland?

Hoe zal de sociaalculturele participatie worden hervormd? De spreekster heeft geen enkel spoor gevonden van een optreden van het Belgisch Platform Armoedebestrijding en Sociale Uitsluiting EU2020.

Volgens het lid heeft de Dienst voor Alimentatievorderingen (die onder de FOD Financiën ressorteert) een chronisch gebrek aan middelen. Ook het Rekenhof

La justification du budget concernant cette politique indique que cette dernière vise "un développement économique et social durable des agglomérations urbaines, une amélioration du cadre de vie des habitants des villes et un renforcement de la cohésion sociale, plus particulièrement dans les quartiers dits fragilisés" (DOC 54 1353/020, p. 8). Des subsides sont ainsi octroyés à certains projets (allocation de base 55.52 330001). La secrétaire d'État peut-elle indiquer quels projets sont ainsi subsidiés et à concurrence de quels montants?

Mme Karin Jiroflée (sp.a) apprécie le ton de la note de politique générale, quoiqu'elle s'abstienne d'indiquer que certaines causes de ce phénomène soient à trouver, selon le membre, dans la politique même du gouvernement: saut d'index, augmentation de la TVA sur l'électricité, report du tiers payant, économies linéaires, glissement fiscal au profit des mieux nantis. La faiblesse du glissement fiscal est même reconnue par le président de la commission des Finances et du Budget.

Il est judicieux que la note de politique générale souligne le rôle de l'environnement des personnes pauvres; il conviendrait cependant qu'elle trace des mesures permettant de pallier les carences en la matière.

Comme au cours de la discussion de la note de politique générale de l'année budgétaire 2015, l'intervenante s'enquiert d'un échéancier concret pour la mesure annoncée de rehaussement des minima sociaux jusqu'au niveau du seuil européen de pauvreté. Rien ne figure en effet dans les annonces afférentes à l'exercice budgétaire 2016.

L'absence d'un troisième plan fédéral de lutte contre la pauvreté est constatée par Mme Jiroflée. Le membre s'attendait à une présentation dans la foulée de la discussion de la note. Quelles sont les raisons de ce retard? Dans quels délais le plan peut-il être attendu? Dans le respect des compétences de chacun, la secrétaire d'État aurait dû prendre contact avec l'ensemble des membres de son gouvernement et de ceux des entités fédérées. Une Conférence interministérielle a-t-elle eu lieu sur cette question? Dans la négative, est-elle planifiée?

Comment la réforme de la participation socioculturelle aura-t-elle lieu? L'intervenante n'a retrouvé aucune trace d'une intervention quelconque de la Plateforme belge contre la pauvreté et l'exclusion sociale UE2020.

Un problème de manque de moyens chronique touche, selon Mme Jiroflée, le Service des créances alimentaires institué auprès du SPF Finances. La Cour

heeft daarop gewezen. De staatssecretaris heeft weliswaar aangekondigd dat zij extra maatregelen zou nemen, maar die dreigen niet te volstaan.

In haar beleidsnota gaat de staatssecretaris in op maatregelen die armoede bij personen met een migratieachtergrond moet tegengaan. In dat verband wijst de spreekster erop dat de oorzaken van die armoede onder meer moeten worden gezocht bij het onderwijs en de huisvesting, aangelegenheden waarvoor de deelstaten bevoegd zijn. Is dan ook een Interministeriële Conferentie in dat verband gepland? De spreekster herinnert eraan dat zij graag had gezien dat de Vlaamse regering beseft dat de personen met een migratieachtergrond niet méér dan een doelgroep vormen.

Het project-Miriam vereist een structurele financiering. In dit stadium voorziet de staatssecretaris alleen in de voortzetting van de financiering voor een jaar. Zou het niet beter zijn méér te doen, gezien de meerwaarde van dat project?

Wat denkt de staatssecretaris van het Participatiefonds? De spreekster had die vraag al gesteld aan de minister van Maatschappelijke Integratie en had daarbij gewezen op de inkrimping met 15 % in 2015 en met nog eens met 2 % in 2016. Hoe kan tegelijkertijd de sociaalprofessionele integratie nastreven? Werken met projecten is weliswaar interessant, maar is ontoereikend op lange termijn, aangezien die acties niet structureel worden gefinancierd.

Ingevolge de Zesde Staatshervorming wordt geen budget meer uitgetrokken voor basisallocatie 55.52 432222 — Subsidies grootsteden (“duurzame stad”-overeenkomsten). Zijn die overeenkomsten daarvoor gedoemd om te verdwijnen? Heeft de schrapping van het budget alleen te maken met budgettaire besparingen, of zit er meer achter?

Voorzitster Muriel Gerkens meent dat een armoedebestrijdingsplan alles te winnen heeft bij een alomvattende, multidimensionele en pluridisciplinaire aanpak, gestoeld op op elkaar afgestemde intenties en beleidslijnen die op alle beleidsniveaus worden uitgevoerd. De regering lijkt echter het tegendeel te doen door systematisch maatregelen te nemen die de vrouwen nadeel berokkenen, de inkomsten van personen in bestaansonzekerheid verminderen en in het bijzonder de eenoudergezinnen treffen.

Sinds minstens tien jaar wordt geregeld aangekondigd dat actie zal worden ondernomen om het probleem inzake “de prijs van de liefde” voor personen met een beperking aan te pakken en de rechten van de leefloners te individualiseren. Talrijke studies werden besteld en

des comptes a également mis en lumière cette carence. Certes il est annoncé par la secrétaire d’État des mesures supplémentaires, mais celles-ci ne risquent pas d’être suffisantes.

La secrétaire d’État cite dans sa note des mesures visant la pauvreté chez les personnes issues de la migration. Dans ce cadre, l’intervenante souligne que les causes de cette pauvreté doivent être trouvées, notamment, dans l’enseignement et le logement, soit des compétences des entités fédérées. Une Conférence interministérielle est-elle dès lors prévue sur cette question? L’oratrice rappelle sa préoccupation de voir le gouvernement flamand considérer que les personnes issues de la migration ne constituent rien de plus qu’un groupe-cible.

Le projet “Miriam” nécessite un financement structurel. À ce stade, la secrétaire d’État ne prévoit que la poursuite du financement pour un an. Compte tenu de sa plus-value, ne conviendrait-il pas d’aller plus loin?

Quelle est la vision de la secrétaire d’État concernant le fonds de participation? L’intervenante avait déjà posé la question au ministre en charge de l’Intégration sociale, pointant les baisses de 15 % en 2015 et ici de 2 % supplémentaires pour 2016. Comment viser parallèlement l’insertion socioprofessionnelle? Le travail par projet est intéressant mais insuffisant dans une perspective à long terme, compte tenu de l’absence d’un financement structurel des actions.

Suite à la Sixième Réforme de l’État, le budget est réduit à 0 en ce qui concerne l’allocation de base 55.52 432222 — Subsidies Grandes Villes (contrats de ville durable). Les contrats de ville durable sont-ils ainsi voués à disparaître? La réduction à 0 ne correspond-elle qu’à une pure volonté d’économies budgétaires?

Mme Muriel Gerkens, présidente, estime que l’intérêt d’un plan de lutte contre la pauvreté réside dans une approche globale, multidimensionnelle et pluridisciplinaire, articulée autour d’intentions et de politiques corrélatives menées à tous les niveaux de pouvoir. Or, le gouvernement lui semble procéder à l’inverse, en prenant systématiquement des mesures nuisant aux femmes, diminuant les revenus des personnes précarisées et touchant particulièrement les familles monoparentales.

Depuis au moins dix ans, il est annoncé à intervalles réguliers une volonté de s’attaquer au “prix de l’amour”, dans le domaine du handicap, et de procéder dans le sens d’une individualisation des droits des bénéficiaires du revenu d’intégration. De nombreuses études ont été

bezorgd, maar daar is nooit ook maar het minste concrete resultaat van gezien. Hoe kan de staatssecretaris de spreekster garanderen dat het in deze regeerperiode anders zal zijn?

Volgens mevrouw Gerkens is de automatische toekenning van rechten een noodzaak. Om zulks te waarborgen moet in objectieve criteria worden voorzien en moet de voorkeur worden gegeven aan proactieve acties van de administratieve diensten. Mensen die wegens onhandigheid of gebrek aan kennis in bestaansonzekerheid leven, verzuimen vaak hun rechten op te eisen. Automatische toekenning moet de regel worden inzake sociale tarieven, pensioenen, uitkeringen voor mensen met een beperking en OCMW-steun. De uiteenlopende dekkingsvormen zijn niet langer aanvaardbaar. Om de proactiviteit te verbeteren, kunnen de overheden zich op dienstige wijze baseren op de ervaringsdeskundigen. Zij kennen de situatie waarin de begunstigden verkeren en kunnen de moeilijkheden inzake de toegankelijkheid tot rechten en diensten voor het voetlicht brengen.

Kinderarmoedebestrijding mag niet alleen bestaan in de toekenning van een fatsoenlijk inkomen aan de ouders en in maatregelen om de situatie van de ouders te verlichten. Volgens mevrouw Gerkens moet immers ook een concrete kans worden geboden om deel te nemen aan het sociale en culturele leven.

De spreekster constateert dat het dossier in verband met de alimentatievorderingen sinds haar eerste zittingsperiode als parlamentslid onopgelost blijft. Het mag dan wel kloppen dat de DAVO werd opgericht, maar de financiering ervan blijft ontoereikend. Terwijl enige tijd was overwogen een fonds op te richten, is gekozen voor de rechtsfiguur van de "Dienst", die werd opgericht bij de FOD Financiën en die alleen toegankelijk is met inachtneming van inkomensvoorwaarden.

Volgens mevrouw Gerkens moeten diverse hervormingen worden overwogen. De automatische verzending van de beslissingen vanuit de griffies moet worden ingesteld. De DAVO is daarvoor trouwens eveneens vragende partij. Er moet worden beslist om de inkomensmaxima af te schaffen en om in toereikende financiering te voorzien. De dienst moet worden omgevormd tot een universeel fonds, dat zich tot alle inkomenscategorieën richt.

De spreekster constateert dat nog altijd geen derde federaal plan armoedebestrijding bestaat. Er is opnieuw uitstel, waarvan het lid wenst dat het het allerlaatste is. Mocht een evaluatie van het tweede federaal plan alsnog noodzakelijk worden geacht, dan kan de staatssecretaris haar steun toezeggen aan het voorstel van resolutie waarbij het Rekenhof gevraagd wordt de kwaliteit, de uitvoering, de opvolging en de evaluatie

commanditées et obtenues, mais jamais le moindre résultat concret n'a pu être enregistré. Comment la secrétaire d'État pourrait-elle assurer l'intervenante qu'il en ira différemment sous la présente législature?

L'automaticité des droits est une nécessité, pour Mme Gerkens. Pour garantir cette automaticité, des critères objectifs doivent être définis et des démarches proactives des services administratifs sont à privilégier. Les personnes précarisées, par maladresse ou méconnaissance, manquent trop souvent de solliciter le bénéfice des droits. L'automaticité doit devenir la règle en matière de tarifs sociaux, de pensions, d'allocations pour personnes atteintes d'un handicap et de CPAS. La disparité des couvertures ne peut plus être admise. Pour améliorer la proactivité, les pouvoirs publics peuvent utilement se reposer sur les experts du vécu. Ceux-ci connaissent la situation dans laquelle les bénéficiaires se trouvent et peuvent mettre en évidence les difficultés en matière d'accessibilité aux droits et aux services.

La lutte contre la pauvreté infantile ne consistera pas uniquement en l'octroi d'un revenu décent aux parents et à des mesures visant à pallier la situation des parents. Il convient en effet aussi, pour Mme Gerkens, d'offrir une chance concrète de participer à la vie sociale et culturelle.

L'oratrice constate que, depuis sa première législature en tant que parlementaire, le dossier des créances alimentaires reste en souffrance. Certes le SECAL a été institué, mais son financement reste insuffisant. Alors qu'il avait été envisagé un temps de constituer un Fonds, c'est la figure juridique du "Service", institué au sein du SPF Finances et uniquement accessible moyennant des conditions de revenus, qui a été retenue.

Diverses réformes doivent être envisagées pour Mme Gerkens. La transmission automatique des décisions à partir des greffes doit être instituée. Le SECAL le demande d'ailleurs aussi. Une suppression des plafonds de revenus et un financement suffisant doivent être décidés. Le service doit être transformé en un Fonds universel, s'adressant à toutes les catégories de revenus.

L'oratrice constate qu'il n'existe toujours pas de troisième plan fédéral de lutte contre la pauvreté. Un nouveau report est en effet enregistré. Le membre souhaite qu'il s'agisse du tout dernier report. Si une évaluation est encore considérée comme nécessaire du deuxième plan fédéral, la secrétaire d'État peut alors soutenir la proposition de résolution demandant à la Cour des comptes d'examiner la qualité, l'exécution,

van het tweede Armoedebestrijdingsplan 2012-2014 te onderzoeken en naderhand hetzelfde te doen met het toekomstige derde Armoedebestrijdingsplan (DOC 54 1342/001).

De spreekster verzoekt om nadere toelichting omtrent het grotestedenbeleid. De evolutie van de verschillende begrotingsposten lijkt haar onbegrijpelijk.

Enige tijd werd overwogen om het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting op te nemen in de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid. De spreekster wijst erop dat de bij die opnemings betrokken actoren daartegen in het verweer zijn gekomen. Is die opnemings nog steeds gepland? Zo ja, welke garantie kan worden geboden dat het interfederale aspect zal worden gehandhaafd?

III. — ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS

– Financiering per project en structurele financiering

De staatssecretaris bevestigt dat minstens tot midden 2016 de financiering van het project “Housing First” verzekerd is. Daarnaast wordt de financiering voortgezet van het project “Miriam” en de lokale overlegplatformen voor de preventie en de opsporing van de kinderarmoede. Het project “Miriam” ging in oktober 2015 van start; de eerste resultaten van de andere projecten zijn positief.

Het project “Housing First” werd zelfs uitgebreid tot drie middelgrote steden, inmiddels komt het 141 mensen ten goede (cijfers november 2015). In sommige regio’s bedraagt het succespercentage 93 % (personen die hun woning na 12 maanden behouden). In 2016 zal een evaluatie plaatsvinden. Als de resultaten positief blijven, zal structurele financiering worden gezocht. Ondertussen heeft de staatssecretaris middelen gevonden via de Nationale Loterij.

Inzake de lokale overlegplatformen voor de preventie en de opsporing van kinderarmoede werden de criteria aangepast op grond van de aard van de lokale uitdagingen. De bestaande criteria waren te strikt en verhinderden daardoor de sluiting van samenwerkingsovereenkomsten.

Het project “Miriam”, met een dotatie van 410 000 euro, is gericht op vijf Belgische steden met een relatief groot aantal alleenstaande moeders met (equivalent) leefloon. Dat project beoogt ook kinderarmoede tegen te gaan. Er hebben contacten plaatsgevonden met lokale verenigingen en met de platformen ter bestrijding

le suivi et l'évaluation du deuxième plan de lutte contre la pauvreté 2012-2014 ainsi que du prochain troisième plan de lutte contre la pauvreté (DOC 54 1342/001).

L'intervenante sollicite plus de précisions sur la politique des Grandes Villes. L'évolution des différentes lignes budgétaire lui semble incompréhensible.

Il avait été envisagé un temps d'intégrer le Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale au sein du SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté, Économie Sociale et Politique des Grandes Villes. L'oratrice fait état d'oppositions des acteurs concernés par rapport à cette intégration. Celle-ci est-elle toujours programmée? Dans l'affirmative, quelle garantie peut être apportée que la dimension interfédérale sera conservée?

III. — RÉPONSES DE LA SECRÉTAIRE D'ÉTAT

– Financement par projet et financement structurel

La secrétaire d'État confirme que le financement du projet “Housing First” est assuré au moins jusqu'à la mi-2016. Le financement du projet “Miriam” est également prolongé, de même que celui des plateformes de concertation locales pour la prévention et la détection de la pauvreté infantile. Le projet “Miriam” a été lancé en octobre 2015; les premiers résultats des autres projets sont positifs.

Le projet “Housing First” a même été étendu à trois villes de taille moyenne. À l'heure actuelle, 141 personnes en bénéficient. Dans certaines régions, le taux de succès atteint 93 % (personnes qui conservent leur logement après 12 mois). Une évaluation sera réalisée en 2016. Si les résultats restent positifs, un financement structurel sera recherché. Entre-temps, la secrétaire d'État a trouvé des moyens par le truchement de la Loterie Nationale.

En ce qui concerne les plateformes de concertation locales pour la prévention et la détection de la pauvreté infantile, les critères ont été adaptés sur la base de la nature des enjeux locaux. Les critères existants étaient trop stricts et empêchaient la conclusion d'accords de coopération.

Le projet “Miriam”, doté de 410 000 euros, est axé sur cinq villes belges où résident un nombre assez important de mères célibataires qui bénéficient du revenu d'intégration (ou d'un montant équivalent). Ce projet vise aussi à lutter contre la pauvreté infantile. Des contacts ont lieu avec les associations locales et

van armoede. De vicieuze cirkel van armoede moet worden doorbroken. Er wordt voorzien in een academische *follow-up*, omdat het beleid op objectieve cijfers moet berusten.

– *Derde federaal plan armoedebestrijding*

De uitstippeling van het derde federaal plan armoedebestrijding is nog aan de gang. Er is overleg binnen een interkabinettenwerkgroep gepland in december 2015. De andere leden van de federale regering hebben al hun opmerkingen geformuleerd, met vermelding van de binnen hun bevoegdheidsdomein vallende armoedebestrijdingsmaatregelen die zij van plan zijn te nemen. De zes strategische doelstellingen werden in de inleidende uiteenzetting toegelicht. Voorts zal rekening worden gehouden met de toegevoegde waarde van de besprekingen met de actoren op het terrein.

De staatssecretaris erkent dat de uitwerking van het derde plan enige vertraging heeft opgelopen ten opzichte van het aanvankelijk vooropgestelde tijdschema. Het overleg met de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid wordt voortgezet.

– *Automatische toekenning van de rechten*

De staatssecretaris heeft zelf initiatieven genomen inzake de automatische toekenning van rechten inzake personen met een beperking. Het 'Handiflux'-systeem streeft dat oogmerk na. Dat project kan beschouwd worden als een voorbeeld voor andere, toekomstige projecten. In dit stadium zijn de eerste resultaten bemoedigend. Men zal in die richting moeten voortgaan.

De staatssecretaris is in bespreking met de minister van Energie aangaande de sociale tarieven. Aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer werd een voorstel voorgelegd tot delegatie van bevoegdheid en automatische verzending van gegevens, dankzij het Rijksregisternummer.

Er heeft ook een bespreking met de minister van Volksgezondheid plaatsgehouden op het gebied van de gradatie, de multidisciplinaire benadering en de geneesheren-coördinator en adviseurs. De gegevensregistratie wordt verbeterd.

– *Ervaringsdeskundigen*

Er werken thans 24 mensen als ervaringsdeskundigen: bij de FOD Pensioenen, de Directie-generaal Personen met een handicap, Selor, de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, de FOD Justitie, de FOD Binnenlandse Zaken, het RSVZ, de

les plates-formes de lutte contre la pauvreté. Le cercle vicieux de la pauvreté doit être rompu. Un suivi académique est assuré, la politique devant se fonder sur des chiffres objectifs.

– *Troisième plan fédéral de lutte contre la pauvreté*

Le développement du troisième plan fédéral de lutte contre la pauvreté est encore en cours. Une concertation au sein d'un groupe de travail intercabinets est prévue en décembre 2015. Les autres membres du gouvernement fédéral ont déjà formulé leurs commentaires, en indiquant les mesures contre la pauvreté qu'ils comptent prendre dans leur domaine de compétence. Les six objectifs stratégiques ont été exposés dans l'exposé introductif. Il sera également tenu compte de la plus-value des discussions avec le terrain.

La secrétaire d'État concède que l'élaboration du troisième plan a pris un certain retard par rapport à l'échéancier initialement prévu. La concertation avec le SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté, Économie Sociale et Politique des Grandes Villes est poursuivie.

– *Automaticité des droits*

La secrétaire d'État a pris elle-même des initiatives en matière d'automaticité des droits dans le domaine des personnes atteintes d'un handicap. Le système "Handiflux" a ainsi cet objectif. Ce projet peut être considéré comme un exemple à suivre pour d'autres projets à venir. À ce stade, les premiers résultats sont encourageants. Il conviendra de continuer en ce sens.

La secrétaire d'État est en discussion avec le ministre de l'Énergie en ce qui concerne les tarifs sociaux. Une proposition contenant une délégation de pouvoir et une transmission automatique de données, grâce au numéro de registre national, a été soumise à la Commission de la protection de la vie privée.

Une discussion a également lieu avec le ministre de la Santé publique dans les domaines de la gradation, de l'approche multidisciplinaire et de médecins coordonnateurs et conseillers. L'enregistrement des données est amélioré.

– *Experts du vécu*

24 personnes travaillent actuellement en tant qu'experts du vécu, au SPF Pensions, dans la Direction générale Personnes handicapées, au Selor, au SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, au SPF Justice, au SPF Intérieur, à

POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid, en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

De nodige kredieten voor de voorzetting van de verdere indienstneming van de ervaringsdeskundigen werden in het budget 2016 opgenomen. Er wordt evenwel naar een meer structurele oplossing gestreefd.

— *Kinderarmoede*

Het overleg is aan de gang aangaande het Nationaal Kinderarmoedebestrijdingsplan. Er zijn samen met de gewesten voorbereidende administratieve werkzaamheden gestart door de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid. De komende maanden zal een interministeriële conferentie onontbeerlijk zijn. In november heeft al overleg plaatsgehad.

Het is moeilijk om een tijdschema voor te stellen. Het overleg met de deelstaten moet nog plaatsvinden. De tweede helft van 2016 lijkt realistischer.

— *Europa en de Benelux*

De staatssecretaris stemt in met het idee om het Europees niveau en de Benelux-instellingen bij de armoedebestrijding te betrekken. Het voorzitterschap van de Europese Unie zal in de eerste helft van 2016 trouwens door Nederland worden uitgeoefend. Er zijn al contacten geweest met de staatssecretaris die in Nederland bevoegd is voor armoedebestrijding. Er is een gemeenschappelijke agenda opgesteld. Het overleg zal worden voortgezet.

— *Alimentatie*

De staatssecretaris werkt aan een objectief en transparant richtsnoer voor de berekening van de onderhoudsuitkeringen, een "alimentatiecalculator". Eenoudergezinnen vormen een bijzonder fragiele groep. Er is een onderzoek aan de gang en overleg wordt gepleegd met de minister van Justitie. Het is waar dat een eenvormig systeem beter zou zijn, maar men moet ervoor zorgen dat de scheiding der machten wordt gerespecteerd. De berekeningsmethoden zijn te divers; voor de jurisprudentie geldt hetzelfde.

De DAVO is een in de FOD Financiën opgenomen dienst. Het zou voor de onderhoudsgerechtigde in de toekomst mogelijk moeten worden om het dossier digitaal te verzenden. Om de toekomstige werking van de DAVO te verbeteren en de opmerkingen van het

l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, au SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté, Économie Sociale et Politique des Grandes Villes et à la Banque-carrefour de la Sécurité sociale.

Les crédits nécessaires à la poursuite de l'engagement des experts du vécu ont été prévus dans le budget 2016. Une solution plus structurelle est toutefois recherchée.

— *Pauvreté infantile*

Les concertations sont en cours en ce qui concerne le plan fédéral de lutte contre la pauvreté infantile. Des travaux administratifs préparatoires ont été entamés par le SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté, Économie Sociale et Politique des Grandes Villes, avec les Régions. Une Conférence interministérielle sera indispensable dans les prochains mois. Des concertations ont déjà eu lieu en novembre.

Un échéancier est difficile à proposer. Les concertations avec les entités fédérées doivent encore avoir lieu. La seconde moitié de 2016 semble plus réaliste.

— *Europe et Bénélux*

La secrétaire d'État approuve l'idée d'associer l'échelon européen et les institutions du Bénélux dans la lutte contre la pauvreté. La présidence de l'Union européenne sera d'ailleurs assurée par les Pays-Bas durant le premier semestre 2016. Des contacts ont déjà eu lieu avec la secrétaire d'État néerlandaise compétente pour la lutte contre la pauvreté. Un agenda commun a été défini. La concertation sera poursuivie.

— *Pensions alimentaires*

La secrétaire d'État travaille à l'élaboration d'une directive objective et transparente pour calculer les pensions alimentaires, un "calculateur d'aliments". Les familles monoparentales constituent un groupe d'une grande fragilité. Une étude est en cours et une concertation est menée avec le ministre de la Justice. S'il est vrai qu'un système uniforme serait préférable, il convient cependant de s'assurer que la séparation des pouvoirs est respectée. Les méthodes de calcul restent trop disparates; la jurisprudence de même.

Le SECAL est un service intégré au sein du SPF Finances. À l'avenir, le créancier d'aliments devrait avoir la possibilité d'envoyer le dossier par voie électronique. Pour améliorer le fonctionnement futur du SECAL et examiner les observations de la Cour des comptes, une

Rekenhof te onderzoeken zal een overleg gepland worden met de bevoegde minister. De samenwerking met de OCMW's moet worden opgevoerd.

— *Optrekking van de sociale minima*

Voor de regering en de staatssecretaris is de optrekking van de sociale minima tot de Europese armoeddrempel een grote uitdaging van deze regeerperiode. De jongste taxshift is een eerste stap in die richting. De kosten worden ten belope van acht miljard euro herzien.

De totale lastenverschuiving bedraagt acht miljard euro.

Voor het optrekken van de laagste uitkeringen wordt de welvaartsenveloppe voor 100 % gebruikt. Een precies tijdspad is nog niet beschikbaar. De EU-SILC methode heeft ook haar beperkingen als norm. Het gebruik van de methode van de referentiebudgetten is in de toekomst niet uitgesloten.

De doel is duidelijk: een stapsgewijze toename in de richting van bovengenoemde doelstelling.

— *Steunpunt ter bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting*

De eventuele opnemings van dit Steunpunt in de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid is nog niet aan de orde.

— *Grote steden*

De projecten inzake duurzame steden blijven bestaan. Er is voor 2016 voorzien in een betalingskrediet ten belope van 34,744 miljoen euro, zodat het huidige uitstaande bedrag kan worden vereffend. De budgetten zijn evenwel bevroren. Alleen de huidige projecten worden gefinancierd.

concertation sera prévue avec le ministre compétent. La collaboration avec les CPAS devrait être intensifiée.

— *Rehaussement des minimas sociaux*

Pour le gouvernement et la secrétaire d'État, le rehaussement des minimas sociaux au niveau du seuil européen de pauvreté constitue un défi majeur de la présente législature. Le dernier glissement fiscal en date constitue une première étape en ce sens. Les charges sont revues à concurrence de 8 milliards d'euros.

Le glissement des charges s'élève ç-à un total de huit milliards d'euros.

L'enveloppe bien-être est utilisée à 100 % pour l'augmentation des allocations les plus basses. Un calendrier précis n'est pas encore disponible. La méthode EU-SILC a également ses limites en tant que norme. Le recours à la méthode des budgets de référence n'est pas exclu dans le futur.

Le but est clair: une augmentation progressive dans le sens de l'objectif susvisé.

— *Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale*

L'inclusion éventuelle du Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale au sein du SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté, Économie Sociale et Politique des Grandes Villes, n'est pas encore à l'ordre du jour.

— *Grandes Villes*

Les projets de ville durable subsistent. Un crédit de paiement est prévu à concurrence de 34 744 000 euros en 2016, afin de liquider l'en-cours actuel. Les budgets sont toutefois gelés. Seuls les projets actuels sont financés.

IV. — **STEMMING**

Met 9 tegen 3 stemmen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, *partim* Armoedebestrijding en Grootstedenbeleid, van het wetsontwerp houdende Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016, en over de erop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Nahima LANJRI

De voorzitter,

Murille GERKENS

IV. — **VOTE**

Par 9 voix contre 3, la commission émet un avis favorable sur la section 44 — SPP Intégration Sociale, Lutte contre la Pauvreté, Économie Sociale et Politique des Grandes Villes, *partim* Lutte contre la Pauvreté et Politique des Grandes Villes, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Nahima LANJRI

La présidente,

Muriel GERKENS