

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2015

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2016

GEDACHTEWISSELING

**Algemene beleidsnota
Nationale Loterij**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Benoît PIEDBOEUF** EN **Ahmed LAAOUEJ**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister.....	3
II. Bespreking.....	5

Zie:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
003: Amendementen.
004: Addendum.
005: Amendement.
006 tot 015: Verslagen.
016: Amendement.
017 tot 028: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2015

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2016

ÉCHANGE DE VUES

**Note de politique générale
Loterie Nationale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Benoît PIEDBOEUF** ET **Ahmed LAAOUEJ**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre.....	3
II. Discussion	5

Voir:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
003: Amendements.
004: Addendum.
005: Amendement.
006 à 015: Rapports.
016: Amendement.
017 à 028: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedeker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye,
Veerle Wouters
PS Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent
Scourneau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Bart De Wever, Johan Klaps, Jan
Spooren
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Katrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Dirk Van Mechelen, Frank Wilrycx
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GOI Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GOI	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer*
QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV: *Beknopt Verslag*
CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)*
PLEN: *Plenum*
COM: *Commissievergadering*
MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif*
QRVA: *Questions et Réponses écrites*
CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
CRABV: *Compte Rendu Analytique*
CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)*
PLEN: *Séance plénière*
COM: *Réunion de commission*
MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BEGROTING, BELAST MET DE NATIONALE LOTERIJ

1. Context

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, verklaart dat het belangrijk is eerst en vooral de financiële context van de nationale Loterij te schetsen.

Sedert 2006 stagneert de omzet van de Nationale Loterij rond 1,2 miljard euro. Dit kan worden toegeschreven aan verschillende factoren (liberalisering van de weddenschappenmarkt, het *online* spelen...). De recentste cijfers bevestigen die vaststelling: de gecumuleerde omzet op 10 oktober 2015 gaat er zelfs met 2,13 % op achteruit in vergelijking met de begroting van 2015.

Deze stagnatie van de omzet heeft uiteraard ook gevolgen voor de operationele winst van het bedrijf. Zo zou de voor 2015 begrote operationele winst van 320,6 miljoen euro tot 311,7 miljoen euro worden teruggebracht. De vooruitzichten voor het jaar 2016 werden nog niet meegedeeld door het bedrijf. Gelet op de cijfers met betrekking tot de vorige jaren, mag men zich evenwel aan een gelijkaardige grootteorde verwachten.

2. Missies van de minister

Als voogdijminister behoort het tot de opdracht van de minister om toe te zien op de verwezenlijking van twee doelstellingen: de organisatie van verantwoorde spelen en de herverdeling van de winsten.

a. Verantwoord Spelen

De Nationale Loterij moet steeds een voorbeeldige en verantwoorde speloperator blijven en een preventieve rol blijven spelen in de strijd tegen spelverslaving door wetenschappelijke studies ter zake te financieren en door de conclusies van die studies uit te voeren.

Daarenboven, moet elk nieuw product ontwikkeld worden volgens de Europese normen van verantwoord spel en moet het ter advies aan het Comité 'Verantwoord spel' van de Nationale Loterij worden voorgelegd. De marketingcampagnes van de Nationale Loterij moeten tevens onderworpen worden aan de Code voor ethische en verantwoorde reclame.

In haar hoedanigheid van voogdijminister zal de minister bijzondere aandacht besteden aan de maatregelen inzake verkoopverbod aan minderjarigen. In het kader van deze maatregelen voert de Nationale

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DU BUDGET, CHARGÉE DE LA LOTERIE NATIONALE

1. Contexte

Mme Sophie Wilmès, ministre du Budget, chargée de la Loterie nationale, fait observer qu'il est avant tout important de dresser le contexte financier actuel de la Loterie nationale.

Depuis 2006, le chiffre d'affaires de la Loterie Nationale stagne autour de 1,2 milliard d'euros. Cela peut s'expliquer par différents facteurs (libéralisation du marché des jeux de hasard, jeux en ligne,...). Les derniers chiffres confirment ce constat: ainsi, à la date du 10 octobre 2015, le chiffre d'affaires cumulé est même en régression de 2,13 % par rapport au budget 2015.

Cette stagnation du chiffre d'affaires a bien entendu aussi des répercussions sur le bénéfice opérationnel de l'entreprise. Celui-ci, budgété pour 2015 à 320,6 millions d'euros serait ainsi ramené à 311,7 millions d'euros. Les prévisions relatives à 2016 n'ont pas encore été communiquées par l'entreprise mais, eu égard aux chiffres des années précédentes, on peut néanmoins s'attendre à un ordre de grandeur similaire.

2. Missions de la ministre

En tant que ministre de tutelle, la ministre a la mission de veiller à la réalisation de deux objectifs: l'organisation des jeux responsables et la redistribution des bénéfices.

a. Les jeux responsables

La Loterie Nationale doit toujours rester un opérateur de jeux responsable exemplaire. Elle doit continuer à jouer un rôle préventif dans la lutte contre l'assuétude au jeu en finançant des études scientifiques en la matière et en appliquant les conclusions de ces études.

De plus, chaque nouveau produit doit être développé selon les normes européennes de jeu responsable et soumis pour avis au Comité du Jeu responsable de la Loterie nationale. Par ailleurs, les campagnes de marketing de la Loterie nationale doivent être soumises au Code de publicité éthique et responsable.

En tant que ministre de tutelle, la ministre portera une attention particulière aux mesures d'interdiction de vente aux mineurs. Dans le cadre de ces mesures, la Loterie nationale met notamment en place des contrôles

Loterij controles uit volgens het principe van “*Mystery Shopping*”. Deze controles worden permanent herzien en positieve evoluties werden waargenomen. De inspanningen ter zake dienen te worden verder gezet.

De dagbladhandelaars zijn het preferentieel verkoopkanaal van de Nationale Loterij en de minister zal erop toezien dat het overleg met de sector verder optimaal blijft verlopen zonder te vergeten dat de daling van het aantal dagbladhandelaars een dagelijkse uitdaging voor de Nationale Loterij is en dat specifieke efficiënte begeleidingsmaatregelen moeten worden gevolgd. Bovendien moet de Nationale Loterij zich voortdurend blijven aanpassen aan nieuwe aanvragen en eisen van klanten door te innoveren en door nieuwe verkoopkanalen voor te stellen¹.

b. De verdeling van de winst

Betreffende de verdeling van de operationele winst, kondigt de minister aan dat voor 2015 de regering beslist heeft om die rente op 115 miljoen euro te bepalen, maar om vanaf 2016 opnieuw naar het bedrag van 135 miljoen euro te gaan².

Het bedrag van de subsidies werd voor het jaar 2015 op 205,9 miljoen euro vastgelegd (ingeschreven in een koninklijk besluit van 10 augustus 2015). De minister zal een beter idee hebben over het subsidiebedrag voor 2016 wanneer de begroting 2016 van de Nationale Loterij goedgekeurd zal zijn door de Raad van Bestuur.

De minister wenst de nadruk te leggen op het belang van de subsidies van de Nationale Loterij. Het subsidiebeleid laat toe om belangrijke maatschappelijke objectieven te steunen. Deze acties behouden en versterken is voor de minister dus een belangrijke prioriteit.

De minister heeft de intentie om voor de komende jaren een voorstel van planning te formuleren dat een grotere voorzienbaarheid zou bieden aan de begunstigten van het koninklijk besluit, door in de mate van het mogelijke de beslissingen ter zake te versnellen.

3. Visie van de minister over het bedrijf

De verwachte financiële resultaten voor 2015 blijven relatief teleurstellend en er wordt een tekort verwacht (na verdeling van de subsidies en storting van de monopolierente) dat op 9,2 miljoen euro wordt geraamd.

De Nationale Loterij moet een efficiënt en zuinig bedrijf zijn, terwijl ze toch al haar missies blijft uitvoeren.

¹ Bijvoorbeeld, Internetverkoop en verkoop via smartphone.

² Zoals reeds het geval was in 2014.

sur le principe du “*Mystery Shopping*”. Ces contrôles sont réévalués de manière permanente et des évolutions positives ont été constatées. Il faudra persévérer dans les efforts entrepris en la matière.

Les libraires sont le canal préférentiel de la Loterie nationale et la ministre veillera à ce que la concertation avec le secteur continue de se dérouler de manière optimale, sans oublier que la diminution du nombre de libraires est un défi quotidien pour la Loterie nationale et que des mesures d'accompagnement spécifiques efficaces devront être suivies. De plus, la Loterie nationale doit continuer à s'adapter aux nouvelles demandes et exigences des clients en innovant et en proposant de nouveaux canaux de distribution¹.

b. La redistribution des bénéfices

Concernant la répartition du bénéfice opérationnel, la ministre annonce que pour 2015, le gouvernement a décidé de limiter la rente à 115 millions, mais de revenir au montant de 135 millions à partir de 2016².

Les subsides ont été fixés à 205,9 millions pour 2015 (inscrits dans un arrêté royal du 10 août 2015). La ministre aura une idée plus précise du montant des subsides pour l'année 2016 lorsque le budget 2016 de la Loterie nationale aura été approuvé par le conseil d'administration.

La ministre tient à souligner l'importance de la politique des subsides de la Loterie nationale. Cette politique permet de soutenir des objectifs sociétaux importants et de développer des initiatives nouvelles. Maintenir et optimiser ces actions est donc une priorité essentielle pour la ministre.

Pour les années à venir, la ministre souhaite pouvoir proposer un calendrier qui offrirait aux bénéficiaires de l'arrêté royal une plus grande prévisibilité en accélérant, autant que faire se peut, les décisions en la matière.

3. Vision de la ministre concernant l'entreprise

Les résultats financiers attendus en 2015 restent relativement décevants et un déficit estimé à 9,2 millions est attendu (après distribution des subsides et versement de la rente de monopole).

La Loterie nationale doit être une entreprise efficiente et économe, tout en assurant pleinement ses missions.

¹ Par exemple, la vente de produits en ligne et via smartphone.

² Comme c'était déjà le cas en 2014.

In dit kader moeten de beheersprocessen herzien worden en moeten de investeringen en de werkingskosten worden getoetst aan de rentabiliteit ervan. Ze moet zich meer concentreren op haar kostenstructuur om haar operationele winst zoveel mogelijk te stabiliseren.

Bovendien, moet een evolutie van het *business model* van de Nationale Loterij worden ingezet als antwoord op bijvoorbeeld de vermindering van de omzet van de Lotto of de nieuwe verwachtingen van de klanten en van de distributiekanaalen. Dit kan gebeuren door onder andere een diepgaande analyse van de structuren en een nieuw ondernemingsplan waarin aandacht zal worden besteed aan de ontwikkeling van nieuwe projecten.

4. **Het beheerscontract**

De huidige onderhandelingen over het nieuwe beheerscontract, bieden de gelegenheid om de *governance* regels die van toepassing zijn op het Directiecomité en de Raad van Bestuur te verduidelijken en versterken. Dit zijn de doelstellingen van de minister (in het verlengde van de elementen die zij reeds heeft vermeld):

- één van de missies van de Nationale Loterij verzekeren, met name, het spel kanaliseren en blijven strijden tegen spelverslaving,
- erop toezien dat de Nationale Loterij een zuinig en efficiënt bedrijf is,
- toezien op de maatregelen tot verbod op de verkoop aan minderjarigen.

De minister bevestigt dat de afronding van het contract tegen het einde van 2015 voor haar een prioriteit is.

Vervolgens wenst de minister, samen met de heer Koen Geens, minister van Justitie en bevoegd voor de Kansspelcommissie, een gezamenlijke denkoefening op te starten over de gemeenschappelijke problemen van de verschillende kansspeloperatoren en aan een evenwichtsherschikking van de verplichtingen van de verschillende operatoren.

II. — **BESPREKING**

A. **Vragen en opmerkingen van de leden**

De heer Peter Dedecker (N-VA) wijst erop dat, naar analogie met de federale regering, de opdracht van de Nationale Loterij erin bestaat om te besparen op de eigen werking om vervolgens te kunnen investeren. De Nationale Loterij moet een efficiënt en zuinig bedrijf

Dans ce cadre, elle devra revoir ses processus de gestion et examiner ses investissements et ses frais de fonctionnements à l'aune de leur rentabilité. Elle doit se concentrer davantage sur sa structure de coûts de manière à stabiliser, autant que possible, son bénéfice opérationnel.

Par ailleurs, une évolution du business model de la Loterie nationale doit être lancée en réponse, par exemple, à l'érosion du Lotto ou aux attentes nouvelles des clients et des canaux de distribution. Cela pourra s'effectuer via notamment une analyse en profondeur des structures et un nouveau plan d'entreprise qui mettra l'accent sur le développement de nouveaux projets.

4. **Le contrat de gestion**

Les négociations actuellement en cours concernant le contrat de gestion offrent l'occasion de clarifier et de renforcer les règles de gouvernance en vigueur tant au niveau du comité de direction que du conseil d'administration. Les objectifs de la ministre seront (dans la droite ligne des éléments déjà évoqués):

- d'assurer l'un des rôles de la Loterie nationale, qui est de canaliser le jeu et de persévérer dans la lutte contre l'assuétude au jeu,
- de s'assurer que la Loterie nationale est une entreprise économe et efficiente,
- de veiller aux mesures d'interdiction de vente aux mineurs.

La ministre affirme que la finalisation du contrat d'ici la fin 2015 constitue bien sa priorité.

Par la suite, la ministre souhaite entamer, de concert avec M. Koen Geens, ministre de la Justice, ayant la tutelle sur la Commission des jeux de hasard, une réflexion sur les problématiques communes et de rééquilibrage des obligations des différents opérateurs.

II. — **DISCUSSION**

A. **Questions et observations des membres**

M. Peter Dedecker (N-VA) souligne que, comme le gouvernement fédéral, la Loterie nationale vise à réaliser des économies dans ses frais de fonctionnement afin de réaliser des investissements ultérieurement. La Loterie nationale doit devenir une entreprise efficace

worden en met dat oogpunt al haar interne processen herbekijken.

Een tweede belangrijke opdracht voor de Nationale Loterij betreft preventie en maatregelen tegen spelverslaving. Het fenomeen neemt inderdaad belangrijke proporties aan en de uitdaging is om hieraan het hoofd te bieden. Het blijft met andere woorden een belangrijke opdracht van de Nationale Loterij, maar ook van de private aanbieders van spelen en weddenschappen.

Het onderzoek naar spelverslaving wordt door de Nationale Loterij reeds langer gefinancierd. Een belangrijke uitdaging blijft de implementatie van de aanbevelingen en conclusies van deze studies. De spreker verheugt zich over de aankondiging van de minister ter zake. Een concrete maatregel betreft het maken van het onderscheid tussen spelen op de Lotto of het kopen van krasloten. Er is bewezen dat krasloten veel verslavender zijn. Detectie van problematisch spelgedrag zou sneller aan het licht moeten komen en worden behandeld. Ook dat behoort tot de verantwoordelijkheid van de Nationale Loterij.

De minister kondigt bijzondere maatregelen aan inzake het afdwingen van het verkoopverbod aan minderjarigen. Via *"mystery shopping"* heeft de minister reeds heel wat positieve resultaten bereikt. De spreker spoort de minister aan om ook maatregelen te nemen om gokken door minderjarigen door het spelen op automaten kordaat aan te pakken. Immers, er moet een *level playing field* worden gegarandeerd op de markt: het gaat niet op om de verkoop via dagbladhandelaren te beteugelen en het gokken via andere kanalen onaangeroerd te laten. Een voorstel is om gokautomaten uit te rusten met een e-id-lezer.

Ten slotte vraagt de spreker uitdrukkelijk aandacht voor ethische reclame. Clichés, onder meer inzake gender, moeten worden bestreden. Ook pleit de heer Dedeker ervoor om geen reclame toe te laten die spelen op de lotto voorspiegelt als een volwaardig alternatief voor werken.

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) wenst in eerste instantie van de minister te vernemen hoe zij het stabiliseren van de kostenstructuur van de Nationale Loterij hand in hand ziet gaan met het blijven inzetten op het gevoerde subsidiebeleid vanuit de Nationale Loterij. Zal de Nationale Loterij autonoom bepalen welke ingrepen in de kostenstructuur zullen worden doorgevoerd? Tegen wanneer verwacht de minister hiervan de eerste resultaten? Moet dit gekend zijn vooraleer er een nieuw beheerscontract met de Nationale Loterij wordt afgesloten? Of lopen beide onderhandelingen gelijktijdig? Tegen het

et économe et revoir tous ses processus internes dans ce but.

Une deuxième mission importante dévolue à la Loterie nationale concerne la prévention de l'assuétude au jeu et la lutte contre cette dépendance. En effet, ce phénomène prend des proportions importantes et le défi, dans ce domaine, est de s'y opposer. En d'autres termes, cette mission demeure importante pour la Loterie nationale mais elle incombe aussi aux entreprises privées de jeux et de paris.

La Loterie nationale finance depuis longtemps l'étude de l'assuétude au jeu. Dans ce domaine, un défi important réside dans la mise en œuvre des recommandations et des conclusions des études réalisées. L'intervenant se félicite de l'annonce de la ministre à ce sujet. Une mesure concrète consiste à distinguer la participation au Lotto de l'achat de billets à gratter. Il a été démontré que ces billets induisaient une dépendance beaucoup plus grande. La détection des comportements problématiques dans le domaine du jeu devrait être plus rapide et ceux-ci devraient être traités plus rapidement. Il s'agit d'une autre responsabilité de la Loterie nationale.

La ministre annonce des mesures particulières en ce qui concerne l'application de l'interdiction de la vente aux mineurs. Le *"mystery shopping"* a déjà permis à la ministre d'obtenir de nombreux résultats positifs. L'intervenant encourage la ministre à également prendre des mesures afin de lutter énergiquement contre le jeu des mineurs sur les machines à jouer. En effet, il importe de garantir des conditions équitables sur le marché: il n'est pas juste de lutter contre la vente en librairie mais de ne pas lutter contre le jeu par d'autres canaux. Une proposition consiste à équiper les machines à jouer d'un lecteur de carte d'identité électronique.

Enfin, l'intervenant demande explicitement que l'on soit attentif à la publicité éthique. Il convient de lutter contre les stéréotypes, notamment sur le plan sexuel. M. Dedeker demande aussi que l'on interdise les publicités qui présentent le fait de jouer au Lotto comme une alternative professionnelle à part entière.

Mme Griet Smaers (CD&V) souhaite en tout premier lieu demander à la ministre comment elle voit la stabilisation de la structure de coûts de la Loterie Nationale aller de concert avec la poursuite de la politique de subside menée par la Loterie Nationale. La Loterie Nationale déterminera-t-elle de façon autonome les modifications à apporter à la structure de coûts? Dans quel délai la ministre escompte-t-elle les premiers résultats? Sera-ce avant la conclusion d'un nouveau contrat de gestion avec la Loterie Nationale? Ou les deux négociations ont-elles lieu simultanément? Un

einde van het jaar moet er een nieuw beheerscontract worden afgesloten. Welke extra klemtonen zal de minister, naast de algemene, in de beleidsnota opgenomen klemtonen, naar voren schuiven? Zal het marktaandeel van de Nationale Loterij behouden blijven?

Voorts verklaart mevrouw Smaers dat de dagbladhandelaren een zeer belangrijk verkooppunt vormen voor de Nationale Loterij. Deze handelaren vervullen, aldus mevrouw Smaers, een belangrijke rol in het lokale, sociale weefsel. Zij wenst deze rol bestendig te zien. De inkomsten uit verkoop van producten van de Nationale Loterij is belangrijk voor deze handelaars. De spreekster hoopt dat de Nationale Loterij in deze zijn rol zal blijven spelen. Zij pleit ervoor dat de Loterij extra marge zou geven voor de verkoop van deze producten.

In het kader van de sanering van de overheidsfinanciën zijn ook 20 miljoen euro extra besparingen op de begroting van de Nationale Loterij voorzien. De spreekster betreurt dit en had liever gezien dat deze 20 miljoen euro zou worden gebruikt om de leefbaarheid van de dagbladhandelaren mee te helpen ondersteunen.

Zal de minister bij de Nationale Loterij aandringen op realistische marges voor de dagbladhandelaren bij de verkoop van de loterijproducten?

Mevrouw Smaers vervolgt dat zij grote voorstander is van het *mystery shoppen* om verkoop aan minderjarigen te beteugelen. Een probleem is echter dat dit instrument enkel wordt gebruikt bij de verkoop van Nationale Loterijproducten en niet bij de verkoop door andere aanbieders van spelen of weddenschappen die vaak veel schadelijkere producten verkopen. Kan de minister hiervoor een oplossing vinden?

Voor wat het subsidiebeleid betreft, wenst de spreekster te vernemen of de minister bij dit beleid dezelfde prioriteiten zal leggen als haar voorganger of zal zij ook eigen accenten bepalen?

De heer David Geerts (sp.a) onderkent dat de stagnering in de omzet van de Nationale Loterij een vaststaand feit is. Dit heeft wellicht te maken met de liberalisering van de markt waarin er concurrentie is van private operatoren die vaak een beroep doen op bekende sporters of voetbalploegen met de spelers als vedette in een hoofdrol. Dit verhoogt ongetwijfeld de aantrekkingskracht van de private gokwebsites.

De stagnering van de omzet is een probleem voor de overheid omwille van de dalende monopolierente en ook omwille van de bij koninklijk besluit vastgelegde

nieuw contract de gestion doit être conclu d'ici la fin de l'année. Outre les accents généraux figurant dans la note de politique générale, quels accents nouveaux la ministre compte-t-elle mettre en avant? La part de marché de la Loterie Nationale sera-t-elle maintenue?

Mme Smaers déclare par ailleurs que les librairies représentent un point de vente très important pour la Loterie Nationale. Ces marchands de journaux remplissent, selon Mme Smaers, un rôle important dans le tissu social local. Elle souhaite voir ce rôle conforté. Les recettes de la vente de produits de la Loterie Nationale sont importantes pour ces commerçants. L'intervenante espère que la Loterie Nationale continuera à jouer son rôle vis-à-vis de ceux-ci. Elle plaide pour que la Loterie leur donne une marge supplémentaire sur la vente de ses produits.

Dans le cadre de l'assainissement des finances publiques, un montant de 20 millions d'euros d'économies supplémentaire est demandé à la Loterie Nationale. La membre le déplore et aurait préféré que ces 20 millions d'euros soient utilisés pour soutenir la viabilité des marchands de journaux.

La ministre insistera-t-elle, auprès de la Loterie Nationale, sur la nécessité de prévoir des marges réalistes sur la vente des produits de loterie pour les marchands de journaux?

Mme Smaers ajoute qu'elle est favorable au "*mystery shopping*" afin de réfréner la vente aux mineurs d'âge. Le problème est toutefois que cet instrument est uniquement utilisé pour la vente des produits de la Loterie Nationale et pas pour les ventes réalisées par d'autres fournisseurs de jeux ou de paris, qui vendent souvent des produits beaucoup plus nocifs. La ministre peut-elle apporter une solution à ce problème?

S'agissant de la politique de subside, l'intervenante demande si la ministre conservera les priorités de son prédécesseur ou si elle imprimera également ses propres accents?

M. David Geerts (sp.a) reconnaît que le chiffre d'affaires de la Loterie nationale stagne. Cette situation est probablement liée à la libéralisation du marché et à la concurrence d'opérateurs privés qui font souvent appel à des sportifs ou à des équipes de foot célèbres en donnant le premier rôle aux joueurs vedettes. Cela accroît indubitablement l'attractivité des sites privés de paris en ligne.

La stagnation du chiffre d'affaires est un problème pour les autorités en raison de la baisse de la rente de monopole ainsi que des subsides fixés par arrêté royal

subsidies aan allerlei sociaal-culturele initiatieven. Welke conclusies trekt de regering daaruit?

De sp.a is van oordeel dat het verantwoord gedrag en het ethisch ondernemen door de Nationale Loterij zeer belangrijk is, maar dat dezelfde eisen moeten worden gesteld aan de private concurrenten op de markt van het gokken. Het garanderen van een *level playing field* voor alle aanbieders van spelen en weddenschappen moet worden gegarandeerd. Het verdient nader onderzoek om na te gaan welke reclamebudgetten welke omzetten genereren. Daaruit zal men belangrijke conclusies kunnen trekken met betrekking tot de bestaande marktverstoring.

Voorts pleit de heer Geerts ook voor het aan banden leggen van clichématige reclameboodschappen, zoals de heer Dedecker aanhaalde.

De heer Geerts juicht de intenties en de maatregelen van de minister om de minderjarigen te beschermen, toe. Deze bezorgdheid wordt ongetwijfeld door alle fracties gedeeld.

Het verontrust de spreker wel dat het gokken via Internet zeer sterk is toegenomen. Het is gevaarlijk en verslavender omdat elke vorm van sociale controle, die wel bestaat bij het occasioneel kaarten voor geld met vrienden, ontbreekt.

Ook de heer Geerts pleit, zoals mevrouw Smaers, voor het nemen van maatregelen om de leefbaarheid van de dagbladhandelaren mee te helpen ondersteunen. Zij spelen een bepalende rol voor het vrijwaren van het sociaal weefsel en zorgen mee voor sociale controle.

Over de door de minister aangekondigde besparing op de werkingskosten van de Nationale Loterij wenst de heer Geerts te vernemen over welk bedrag het gaat. Is dit cijfer vastgelegd na overleg met het bedrijf zelf?

De heer Stéphane Crusnière (PS) stelt zich de vraag of de minister haar stelling "meer doen met minder" in het geval van de Nationale Loterij wel realistisch is. De PS-fractie is sceptisch.

Inderdaad, de uitdagingen waarmee de minister wordt geconfronteerd, zijn groot.

De spreker onderkent drie problemen voor wat de inkomsten van de Nationale Loterij betreft:

en faveur de toutes sortes d'initiatives socioculturelles. Quelles conclusions en tire le gouvernement?

Le sp.a estime que le comportement responsable et l'entrepreneuriat éthique de la Loterie nationale sont très importants, mais qu'il convient d'imposer les mêmes exigences aux concurrents privés sur le marché des jeux de hasard. Il faut garantir un *level playing field* à tous ceux qui proposent des jeux et des paris. Il convient d'examiner quels budgets publicitaires génèrent quelles recettes. On pourra en tirer des conclusions importantes concernant la distorsion de concurrence existante.

M. Geerts plaide aussi, comme M. Dedecker, pour la limitation des messages publicitaires stéréotypés.

M. Geerts se réjouit également des intentions et des mesures annoncées par le ministre en vue de protéger les mineurs. Cette préoccupation est indubitablement partagée par tous les groupes politiques.

L'intervenant s'inquiète cependant du fait que les paris sur internet ont fortement augmenté. Cette situation est dangereuse et entraîne une plus grande dépendance en raison de l'absence de toute forme de contrôle social, qui est par contre présent lors des parties de poker occasionnelles entre amis.

M. Geerts plaide, comme Mme Smaers, pour que l'on prenne des mesures visant à soutenir la viabilité des marchands de journaux. Ils jouent un rôle important dans la préservation du tissu social et assurent un certain contrôle social.

En ce qui concerne les économies sur les frais de fonctionnement de la Loterie nationale annoncées par le ministre, M. Geerts demande de quel montant il s'agit. Ce chiffre a-t-il été fixé après concertation avec l'entreprise elle-même?

M. Stéphane Crusnière (PS) se demande si le mot d'ordre de la ministre "faire plus avec moins" est bien réaliste dans le cas de la Loterie nationale. Le groupe PS est sceptique.

Les défis auxquels la ministre est confrontée sont en effet considérables.

L'intervenant identifie trois problèmes en ce qui concerne les revenus de la Loterie nationale:

1° de producten van de Nationale Loterij

2° internetspelen en –weddenschappen

3° de dagbladhandelaren.

1° De al te grote afhankelijkheid van de Nationale Loterij van Euromillions is een feit en een probleem, zo geeft ook de minister toe. Welke initiatieven zal de minister nemen om hiervoor oplossingen te vinden?

2° Internetgokken is een wijdverspreid fenomeen. De controle erop is niet eenvoudig. Maar in haar plannen is de regering ook niet echt ambitieus om dit probleem aan te pakken, aldus de heer Crusnière. Nochtans verliest de Nationale loterij aanzienlijk aandeel ten opzichte van deze spelen en weddenschappen. De adviezen van de Kansspelcommissie bieden echter voldoende ideeën om te kunnen optreden.

3° Ook het feit dat de dagbladhandelaren minder verkopen, is problematisch voor de inkomsten van de Nationale Loterij. De spreker kende graag de actie-maatregelen die de minister plant om deze problemen aan te pakken.

4° Tot slot wenst de heer Crusnière meer duidelijkheid over het lot van de Organieke Fondsen. Zij werden bijna allemaal geschrapt door de huidige regering. Hetzelfde lot ondergaat het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid (BFVZ). Maar de bevoegde minister, de heer De Croo, verklaarde dat de financiering van dit fonds door de Nationale Loterij behouden bleef. Kan de minister van Begroting dit bevestigen?

De heer Benoît Dispa (cdH) wenst van de minister in de eerste plaats te vernemen of zij zich schaaft achter de uitspraak van haar voorganger die een gedeeltelijke privatisering van de Nationale Loterij vooropstelde. Is dit nog aan de orde of niet? Indien dit van de baan is, welke specifieke rol ziet de minister voor de Nationale Loterij, die dan anders is dan de private operatoren op de markt?

Kan de door de minister aangekondigde nieuwe beheersovereenkomst voor einde 2015 onderwerp zijn van een debat met de commissie? Wanneer zou een dergelijk commissiedebat kunnen worden gehouden? De vorige minister van Begroting, de heer Jamar, engageerde zich hiertoe, aldus de heer Dispa. In elk geval pleit de spreker ervoor dat elk juridisch vacuüm moet worden vermeden.

De monopolierente stijgt volgens de beleidsnota van 115 miljoen euro voor 2015 naar 135 miljoen euro voor 2016. Voorts verwacht de regering, ter financiering van

1° les produits de la Loterie nationale

2° les jeux et les paris sur internet

3° les marchands de journaux.

1° La dépendance excessive de la Loterie nationale à Euromillions est un fait et un problème, comme la ministre le reconnaît elle-même. Quelles initiatives compte-t-elle prendre pour y remédier?

2° Les jeux en ligne sont un phénomène très répandu, qu'il n'est pas simple de contrôler. Selon M. Crusnière, les projets du gouvernement ne sont toutefois guère ambitieux à cet égard. La Loterie nationale perd pourtant une part de marché considérable à cause de ces jeux et paris. Les avis de la Commission des jeux de hasard contiennent suffisamment d'idées pour pouvoir agir.

3° La baisse des ventes chez les marchands de journaux est également problématique pour les revenus de la Loterie nationale. L'intervenant s'enquiert des mesures d'action que prévoit la ministre pour pallier ce problème.

4° M. Crusnière demande enfin des précisions sur l'avenir des Fonds organiques, que le gouvernement actuel a presque tous supprimés. Le Fonds belge pour la sécurité alimentaire (FBSA) est en train de subir le même sort. Or, le ministre compétent, M. De Croo, a déclaré que le financement de ce fonds par la Loterie nationale serait maintenu. La ministre du Budget peut-elle confirmer ces propos?

M. Benoît Dispa (cdH) demande avant tout à la ministre si elle se rallie aux déclarations de son prédécesseur, qui prônait une privatisation partielle de la Loterie nationale. Ce projet est-il toujours à l'ordre du jour? Dans la négative, quel rôle spécifique la ministre conçoit-elle pour la Loterie nationale, qui se distingue dès lors des opérateurs privés du marché?

Le nouveau contrat de gestion annoncé par la ministre pour la fin 2015 peut-il faire l'objet d'un débat en commission et, dans l'affirmative, quand? D'après M. Dispa, l'ancien ministre du Budget, M. Jamar, s'y était engagé. En tout cas, l'intervenant insiste pour que l'on évite tout vide juridique.

Aux termes de la note de politique générale, la rente de monopole augmente de 115 millions d'euros pour 2016. Le gouvernement attend en outre, pour financer le

de taxshift, nog een bijdrage van de Nationale Loterij ten belope van 30 miljoen euro. Hoe verzoent de minister de in de beleidsnota vermelde bedragen en de in de verspreide tabel opgenomen cijfers ter financiering van de taxshift? Graag kreeg het commissielid meer verduidelijking.

Voorts wenst de heer Dispa te vernemen hoe de minister het begrotingstekort van de Nationale Loterij zal wegwerken. Het saneren van de interne werking van de Nationale Loterij kan de goedkeuring van de spreker wegdragen, maar heeft de minister aan het bedrijf een bedrag opgelegd dat de te leveren inspanning vertaalt? Is er een begrotingstraject afgesproken opdat er snel terug een begrotingsevenwicht kan worden bereikt?

Welke accenten zal de minister leggen in het subsidiebeleid? Het versnellen van de kalender in verband met de beslissingen en de uitbetalingen, kan de goedkeuring van de spreker wegdragen. Welke zijn de grote beleidslijnen die de minister in het kader van het subsidiebeleid zal uittekenen? Of zal er niets wezenlijks veranderen? Als buitenstaander kan men zich soms toch wel vragen stellen bij de toewijzingscriteria die worden gehanteerd.

Ten slotte deelt de heer Dispa de mening van de vorige sprekers dat een krachtadig beleid ter preventie en ter bestrijding tegen gokverslaving, inzonderheid bij minderjarigen, vanwege de minister, zijn volle steun zal genieten. Hoewel de Nationale Loterij een interessante melkkoe is voor de overheid, moet men toch voldoende waakzaam zijn waar het fenomenen als gokverslaving betreft. Welke initiatieven zal de minister ter zake nemen om de gokverslaving terug te dringen?

De heer Gauthier Calomne (MR) dankt de minister dat zij in haar beleidsnota uitdrukkelijk aandacht besteedt aan de strijd tegen de gokverslaving. Hij juicht de financiering van internationale studies in dit verband zeker toe. Graag kreeg de spreker meer uitleg over de eerste resultaten van deze studies. Bestaan er reeds onderzoeksresultaten ter bestrijding van gokverslaving aan Internetspelen en –weddenschappen?

Voorts verheugt de spreker er zich over dat de resultaten van het afdwingen van het verbod op verkoop aan minderjarigen via het *mystery shoppen* positief zijn. Zijn er nog andere middelen die de minister kan inzetten om het gokken door minderjarigen tegen te gaan, in het bijzonder waar het Internetgokken betreft?

Tot slot wijst de heer Calomne erop dat de Nationale Loterij zich tussen twee vuren bevindt: enerzijds moet zij het publiek aanzetten tot het aanschaffen van haar

tax shift, une contribution de la Loterie nationale d'une hauteur de 30 millions d'euros. Comment la ministre concilie-t-elle les montants mentionnés dans la note de politique générale et les chiffres figurant dans le tableau distribué concernant le financement du *tax shift*? Le membre demande des éclaircissements.

M. Dispa souhaiterait par ailleurs savoir comment la ministre compte résorber le déficit budgétaire de la Loterie nationale. L'intervenant ne s'oppose pas à l'assainissement du fonctionnement interne de la Loterie nationale, mais la ministre a-t-elle imposé à l'entreprise un montant traduisant l'effort à produire? Une trajectoire budgétaire a-t-elle été convenue afin de retrouver rapidement l'équilibre budgétaire?

Quels accents la ministre entend-elle imprimer à la politique de subventionnement? Le membre soutient l'accélération du calendrier des décisions et des paiements. Quelles sont les grandes lignes de la politique que la ministre compte mettre en place en matière de subventions? Ou rien ne changera-t-il fondamentalement? En tant qu'observateur extérieur, on est parfois en droit de se questionner sur les critères d'attribution utilisés.

Enfin, M. Dispa partage l'opinion des intervenants précédents: il soutiendra pleinement une politique énergique de prévention et de lutte contre la dépendance au jeu, notamment chez les mineurs, menée par la ministre. Bien que la Loterie nationale soit une vache à lait intéressante pour les autorités, il faut rester suffisamment vigilant à l'égard du phénomène d'addiction. Quelles initiatives la ministre prendra-t-elle pour réduire la dépendance au jeu?

M. Gauthier Calomne (MR) remercie la ministre pour avoir consacré, dans sa note de politique générale, une attention explicite à la lutte contre la dépendance au jeu. Il se réjouit vivement du financement d'études internationales à cet égard. L'intervenant aurait souhaité obtenir davantage d'explications sur le résultat de ces études. Dispose-t-on déjà de conclusions de recherches en ce qui concerne la lutte contre la dépendance aux jeux et paris sur internet.

L'intervenant se félicite par ailleurs des résultats positifs de l'imposition du respect de l'interdiction de vente aux mineurs grâce à la technique du *mystery shopping*. Existe-t-il d'autres outils que la ministre peut mettre à profit dans la lutte contre la vente de jeux aux mineurs, en particulier en ce qui concerne les paris sur internet?

M. Calomne précise enfin que la Loterie nationale est prise entre deux feux: d'une part, elle doit inciter le public à acheter ses produits et, d'autre part, elle doit se

producten, anderzijds, moet zij een verantwoord spel-operator zijn, die haar marketingcampagnes moet onderwerpen aan de Code voor ethische en verantwoorde reclame. Graag kreeg de heer Calomne meer uitleg over de bijdrage van het Comité Verantwoord Spel van de Nationale Loterij en bestaat er in dit verband samenwerking met Nationale Loterij en andere Europese landen?

De heer Benoît Piedboeuf (MR) wenst nog meer uitleg van de minister over de subsidiepolitiek van de Nationale Loterij. Op basis van welke criteria worden de subsidies toegekend?

Anders dan de heer Crusnière, is de heer Piedboeuf van oordeel dat de minister met haar beleidsnota wel een realistische visie heeft op de haar toevertrouwde instelling. Zal de minister nog nieuwe accenten leggen ten opzichte van de door haar voorganger aangegeven beleidsprioriteiten?

Met verbazing heeft de heer Piedboeuf kennis genomen van het deficit van de Nationale Loterij. Heeft de minister reeds een begrotingstraject uitgetekend opdat de Nationale Loterij terug een begroting in evenwicht zou bekomen?

Wanneer verwacht de minister de definitieve tekst van de Beheersovereenkomst 2016-2020?

Mevrouw Barbara Pas (VB) stelt vast dat er in de toebedeling van de subsidies van de Nationale Loterij in de lijst van 2015 plots een nieuwe begunstigde is opgedoken, met name het Agentschap voor Buitenlandse Handel.

Het Agentschap voor Buitenlandse Handel staat in voor de prinselijke handelsmissies onder leiding van prinses Astrid. De deelstaten hadden onder impuls van toenmalig minister-president van de Vlaamse Regering, de heer Kris Peeters, hun bijdragen gehalveerd waardoor de prinses geen vier, maar twee keer per jaar op handelsmissie zou kunnen gaan. Het geld was nuttiger besteed in Vlaamse missies dan in prinselijke zendingen. Bovendien moet iedereen zijn steentje bijdragen in tijden van besparingen, ook prinses Astrid, maar dat is dus buiten de Belgische geldpot van de Nationale Loterij gerekend die het compenseert...

— Vindt de minister het een goed signaal van de Nationale Loterij dat zij voor een typisch Belgische oplossing zorgt door tegen de beslissing van de deelstaten in het Agentschap bij te springen? Wat is het standpunt van de regering in deze?

comporter en opérateur responsable sur le marché du jeu, en soumettant ses campagnes marketing au Code de publicité éthique et responsable. M. Calomne souhaiterait obtenir davantage d'explications concernant la contribution du Comité de Jeu responsable de la Loterie nationale. La Loterie nationale coopère-t-elle dans ce domaine avec d'autres pays européens?

M. Benoît Piedboeuf (MR) demande à la ministre des explications supplémentaires concernant la politique de subventions de la Loterie nationale. Sur la base de quels critères les subsides sont-ils accordés?

Contrairement à M. Crusnière, M. Piedboeuf estime que la note de politique générale de la ministre témoigne d'une vision réaliste de l'institution qui lui est confiée. La ministre compte-t-elle encore définir de nouvelles priorités par rapport à celles fixées par son prédécesseur?

C'est avec étonnement que M. Piedboeuf a pris connaissance du déficit auquel est confrontée la Loterie Nationale. La ministre a-t-elle déjà élaboré une trajectoire budgétaire visant à permettre à la Loterie nationale de retrouver un budget en équilibre?

Quand la ministre pense-t-elle pouvoir disposer du texte définitif du contrat de gestion 2016-2020?

Mme Barbara Pas (VB) constate la présence d'un nouveau bénéficiaire sur la liste de 2015 relative à l'attribution des subventions de la Loterie nationale. Il s'agit de l'Agence pour le commerce extérieur.

Cette agence s'occupe des missions économiques principales dirigées par la Princesse Astrid. Sous l'impulsion du ministre-président du gouvernement flamand de l'époque, M. Kris Peeters, les entités fédérées avaient réduit leur contribution de moitié, les missions économiques de la Princesse devant dès lors passer de quatre à deux par an. Il aurait été plus utile de consacrer ces fonds à des missions flamandes qu'à des missions principales. De plus, chacun devrait apporter sa contribution en ces temps d'économies – la Princesse Astrid également. Mais c'est sans compter le budget belge de la Loterie nationale qui compense cette réduction ...

— La ministre estime-t-elle que la Loterie nationale donne un bon signal en venant financièrement en aide à l'agence? Il s'agit d'une solution typiquement belge faisant fi de la décision des entités fédérées. Qu'en pense le gouvernement?

— Vindt de minister het opportuun dat de Nationale Loterij zich op die manier mengt in communautair geladen dossiers? Wat is het standpunt van de regering in deze?

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Wilmès, de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, antwoordt als volgt.

In de eerste plaats herinnert zij aan de uitspraak van het Hof van Justitie dat de maatschappelijke bijdrage van de Nationale Loterij, belangrijk en pertinent is, maar dat de financiering van de maatschappelijke doelen niet moet primeren.

Kostenstructuur van de Nationale Loterij

Na de vaststelling van het deficit van de Nationale Loterij, werd duidelijk dat het een probleem van omzet betrof. Mogelijke oplossingen zijn: werken aan het marktaandeel en de kosten drukken. Anders dan de private operatoren, moet de Nationale Loterij als verantwoorde speloperator aan verscheidene kwaliteitscriteria voldoen. De minister geeft er dan ook de voorkeur aan dat de spelers de Nationale Loterij verkiezen, boven de private operatoren.

Daarnaast kan de Nationale Loterij, omwille van de winstdaling, niet anders dan ook werken aan de kostenverlaging. Er worden gelijkaardige inspanningen gevraagd aan alle federale overheidsdiensten.

De minister heeft geen besparingscijfers opgelegd aan de Nationale Loterij. Als autonoom overheidsbedrijf stelt de Nationale Loterij haar begroting voor 2016 op. Het is aan de CEO en het directiecomité van de Nationale Loterij om hun job ter zake uit te oefenen. Het directiecomité bereidt momenteel een voorstel voor de Raad van Bestuur van de Nationale Loterij voor.

Subsidiebeleid

De minister herinnert eraan dat voor sommige instellingen de loterijbijdragen de enige inkomsten zijn waarmee zij werken, bijvoorbeeld *Child Focus*. Het geheel van de subsidies wordt vastgelegd in een Koninklijk Besluit tot verdeling van de loterijgelden, waarbij de begunstigden die als enige financieringsbron de loterijgelden hebben, traditioneel automatisch zijn opgenomen. Maar een deel van de subsidies betreft projectsubsidieering. Op voorhand wordt beslist op welke thema's de projecten betrekking moeten hebben. Voor 2015 betrof

— La ministre juge-t-elle opportun que la Loterie nationale s'immisce ainsi dans des dossiers sensibles sur le plan communautaire? Qu'en pense le gouvernement?

B. Réponses de la ministre

Mme Wilmès, ministre du Budget, chargée de la Loterie nationale, répond ce qui suit.

La ministre rappelle tout d'abord que la Cour de Justice a décidé que la contribution sociale de la Loterie nationale est importante et pertinente, mais que le financement des œuvres sociales ne doit pas primer.

Structure des coûts de la Loterie nationale

L'examen du déficit de la Loterie nationale a révélé que le problème se situe manifestement au niveau du chiffre d'affaires. Les solutions suivantes peuvent être envisagées: agir sur la part de marché et réduire les coûts. Contrairement aux opérateurs privés, la Loterie nationale doit, en tant qu'opérateur de jeux responsable, satisfaire à différents critères de qualité. La ministre estime donc qu'il est préférable que les joueurs se tournent vers la Loterie nationale plutôt que vers des opérateurs privés.

Par ailleurs, eu égard à la diminution des bénéfices, la Loterie nationale sera également contrainte de réduire ses coûts. Des efforts comparables sont demandés à l'ensemble des services publics fédéraux.

La ministre n'a pas imposé un volume d'économies précis à la Loterie nationale qui, en tant qu'entreprise publique autonome, confectionne son budget pour 2016. Il appartient au CEO et au comité de direction de la Loterie nationale de faire leur travail à cet égard. Le comité de direction s'est attelé à la préparation d'une proposition pour le conseil d'administration de la Loterie nationale.

Politique en matière de subventions

La ministre rappelle que les contributions accordées par la Loterie sont les seuls revenus de certaines institutions. Elle songe notamment à *Child Focus*. Tous les subsides sont inscrits dans un arrêté royal répartissant les montants accordés par la Loterie, les bénéficiaires dont c'est la seule source de financement y étant traditionnellement automatiquement repris. Seule une partie des subsides est consacrée à des projets. Il est décidé à l'avance quels doivent être les thèmes abordés par ceux-ci. Les projets de 2015 devaient concerner le

het projecten in het kader van duurzame ontwikkeling en de armoedebestrijding en sociale insluiting. Per thema wordt een oproep tot het indienen van projecten gelanceerd. Het is een jury van experts die beslist welke projecten voor subsidiëring in aanmerking komen op basis van een ranglijst die wordt opgesteld. Subsidies worden toegekend totdat de subsidiepot is verdeeld.

Voor 2015 was een subsidiebudget ten belope van 205,9 miljoen euro beschikbaar waarmee, behalve de oproep voor projecten, de volgende maatschappelijke doelen werden gefinancierd: Rode Kruis, Koning Boudewijnstichting, Antigifcentrum, Herdenking '14-'18, Child Focus, verblijfcentra, Instituut voor Gelijkheid van Mannen en Vrouwen, Ouders van verkeersslachtoffers.

Partiële privatisering van de Nationale Loterij?

De minister onderlijnt dat een partiële privatisering van de Nationale Loterij niet aan de orde is.

Voorts verwijst zij naar haar eerdere opmerking met betrekking tot de speciale positie van de Nationale Loterij als verantwoorde speloperator, waarvan de opbrengsten gebruikt worden om belangrijke maatschappelijke doelen te financieren.

Verlies van marktaandeel voor de Nationale Loterij aanpakken

De minister verklaart dat zij er de voorkeur aan geeft dat een speler geld inzet op de producten van de Nationale Loterij als verantwoorde speloperator. Deze producten hebben allerlei testen doorstaan en worden nauwgezet gecontroleerd door het Comité voor Verantwoord Spel van de Nationale Loterij. Bovendien worden met de opbrengsten maatschappelijke doelen gefinancierd die wellicht nooit op zichzelf zouden kunnen bestaan. (bijv. vertalen in Braille van gewone schoolboeken en -nota's voor blinde kinderen die regulier onderwijs volgen door het *Œuvre nationale des aveugles* (ONA).

Beheersovereenkomst 2016-2020

De minister verklaart dat zij graag met de commissie in debat zal gaan over de nieuwe Beheersovereenkomst wanneer deze zal zijn afgesloten. Dit zou voor het einde van 2015 het geval moeten zijn.

Monopolierente

De 30 miljoen euro monopolierente die ter financiering van de taxshift werd voorzien, maken integraal deel uit van het totaal bedrag van de monopolierente van 135 miljoen euro voor 2016.

développement durable, la lutte contre la pauvreté et l'inclusion sociale. Un appel à projets est lancé pour chaque thème. C'est un jury d'experts qui décide quels sont les projets susceptibles de bénéficier de subsides, en se fondant sur une liste établie par ordre de préférence. Les subsides sont accordés jusqu'à l'épuisement du budget prévu à cet effet.

Un budget de subsides de 205,9 millions d'euros était disponible pour 2015. Outre l'appel à projets, il a permis de financer les œuvres sociales suivantes: la Croix-Rouge, la Fondation Roi Baudouin, le Centre antipoisons, la Commémoration de la guerre de '14-'18, *Child Focus*, les centres d'hébergement, l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, les Parents d'enfants victimes de la route.

Privatisation partielle de la Loterie nationale?

La ministre souligne qu'une privatisation partielle de la Loterie nationale n'est pas à l'ordre du jour.

Elle renvoie ensuite à la remarque qu'elle a déjà formulée concernant la place particulière qu'occupe la Loterie nationale en tant qu'opérateur de jeux responsable dont les recettes sont utilisées pour financer des œuvres sociales importantes.

Comment remédier au problème de la perte de parts du marché?

La ministre déclare qu'elle préfère que les joueurs achètent des produits de la Loterie nationale, qui est un opérateur de jeux responsable. Ces produits ont passé toute une série de tests et ils sont minutieusement contrôlés par le Comité de jeu responsable de la Loterie nationale. De plus, les recettes financent des œuvres sociales qui ne pourraient sans doute pas subsister sans cette aide (par exemple la traduction en braille, par l'Œuvre nationale des aveugles (ONA), de manuels et notes scolaires traditionnels pour les enfants aveugles qui suivent l'enseignement régulier).

Contrat de gestion 2016-2020

La ministre déclare qu'elle est tout à fait disposée à débattre du nouveau contrat de gestion avec la commission dès que celui-ci aura été conclu, ce qui devrait être le cas à la fin de l'année 2015.

Rente de monopole

La rente de monopole de 30 millions d'euros qui a été prévue pour le financement du *tax shift* fait intégralement partie du montant total de la rente de monopole de 135 millions d'euros pour 2016.

Strijd tegen de gokverslaving

De minister verklaart deze strijd verder te zetten, bovenop de inspanningen die reeds gebeuren door de Nationale Loterij, met name de financiering van wetenschappelijk onderzoek in functie van de bestrijding van de gokverslaving.

Verbod op verkoop aan minderjarigen

Het effectief maken van dit verbod is voor de minister een belangrijke uitdaging. Zij pleit ervoor om de beschikbare middelen duidelijk in te zetten daar waar er zich echt problemen stellen. Internetgokken is voor de minister dan ook een grote uitdaging. Het installeren van een echte controle hierop vormt een belangrijke uitdaging. Immers, op vandaag is het een kleintje om onder een valse identiteit te spelen. De jongeren weten dat.

De minister verklaart dat zij in deze beleidsvoorbereidend werk zal verrichten in nauw overleg met de minister van Justitie, die verantwoordelijk is voor de Weddenschappen. Dit beleid zal er niet in de eerste plaats op gericht zijn om aan de Nationale Loterij nog extra verplichtingen op te leggen. Het komt erop aan een strikter wetgevend kader op te leggen aan de private operatoren.

Voor wat de gokautomaten betreft, is er volgens de minister een verschil met Internetgokken. Deze automaten staan op plaatsen waar sociale controle mogelijk is, ook vanwege de exploitant die de automaten van op afstand kan blokkeren.

Dagbladhandelaars

De dagbladhandelaars blijven een zeer belangrijk verdeelpunt voor de Nationale Loterij. Een belangrijk deel van haar omzet is afkomstig van de verkoop via dagbladhandelaars. Maar de Nationale Loterij moet met zijn tijd meegaan en ook via andere, voor spelers aantrekkelijke, verkoopkanalen haar producten ter beschikking stellen.

Agentschap voor de Buitenlandse Handel

De minister antwoordt als volgt op de vraag van mevrouw Pas: het Agentschap voor Buitenlandse Handel werd opgericht door het Samenwerkingsakkoord tussen de federale en regionale autoriteiten op 24 mei 2002. Het Agentschap staat ten dienste van de drie regionale instellingen die bevoegd zijn voor de buitenlandse handel, maar ook van de Federale Overheidsdienst Financiën.

Lutte contre la dépendance au jeu

La ministre déclare poursuivre cette lutte, en plus des efforts qui sont déjà déployés par la Loterie nationale, notamment le financement de la recherche scientifique concernant la lutte contre la dépendance au jeu.

Interdiction de vente aux mineurs

Rendre cette interdiction effective constitue un défi important pour la ministre. Elle plaide pour que les moyens disponibles soient clairement affectés là où des problèmes se posent véritablement. Les paris sur Internet constituent dès lors un défi de taille pour la ministre. La mise en place d'un véritable contrôle à cet égard représente un défi important. En effet, il est facile aujourd'hui de jouer sous une fausse identité. Les jeunes le savent.

La ministre déclare qu'elle effectuera en l'espèce un travail préparatoire en étroite concertation avec le ministre de la Justice qui est responsable pour les paris. Cette politique ne visera pas en premier lieu à encore imposer des obligations supplémentaires à la Loterie nationale. Il s'agit d'imposer un cadre législatif plus strict aux opérateurs privés.

Concernant les machines à sous, la ministre estime qu'il y a une différence par rapport aux jeux de hasard sur Internet. Ces machines se trouvent dans des endroits où un contrôle social est possible, y compris de la part de l'exploitant qui peut les bloquer à distance.

Les libraires

Les librairies restent un point de distribution très important pour la Loterie nationale. Une partie considérable de son chiffre d'affaires provient des ventes en librairies. Cependant, la Loterie nationale doit aller avec son temps et rendre également ses produits disponibles via d'autres canaux de vente attrayants pour les joueurs.

Agence pour le Commerce extérieur

En réponse à la question de Mme Pas, la ministre précise que l'Agence pour le Commerce extérieur a été créée par l'accord de coopération conclu entre l'autorité fédérale et les Régions le 24 mai 2002. L'Agence est au service des trois organismes régionaux compétents en matière de commerce extérieur, mais aussi du SPF Finances.

Via het Koninklijk besluit van 10 augustus 2015 tot bepaling van het voorlopig verdelingsplan van de subsidies van de Nationale Loterij voor het dienstjaar 2015 werd een eenmalige, en geen structurele, financiële steun van 250 000 euro toegekend. Dit is een klein bedrag in vergelijking met de dotatie van 2 490 000 euro die de Federale Staat in 2015 betaald heeft.

De minister heeft het Agentschap voor Buitenlandse Handel er bovendien officieel op gewezen dat het aan hem is om, in het kader van zijn begroting 2016, de passende financieringsmiddelen te vinden om een begroting in evenwicht te verzekeren. Het is immers niet de rol van de Nationale Loterij om op structurele wijze de besliste verminderingen van de regionale en federale subsidies te compenseren.

C. Replieken

De heer David Geerts (sp.a) kreeg graag nog een duidelijk antwoord op de vraag hoeveel middelen er door de Nationale Loterij voor marketing en reclame beschikbaar zijn. Voor 2013-2014 was er in advertentiemarkten voor 54 miljoen euro, waarvan de Nationale Loterij 54 % kreeg en Sports Betting 29 %, Casino's 2 % en Casino's *on line* 16 %. In 2014 stijgt Sports Betting van 29 % naar 44 %, dit terwijl voor dat jaar de gehele advertentiemarkt stijgt van 54 miljoen euro naar 76 miljoen euro. Omwille van een aantal wettelijke bepalingen daalt daarenboven het aandeel voor de Nationale Loterij.

De spreker roept de minister op om, samen met de minister van Justitie, erover te waken dat het *level playing field* terug beter zou worden gegarandeerd.

De heer Peter Dedecker (N-VA) deelt de laatste analyse van de heer Geerts dat het marktaandeel van de Nationale Loterij zeker moet stijgen, zonder dat de globale gokmarkt nog moet groeien. Met lede ogen stelt hij dan ook vast dat er momenteel een ware reclameoorlog woedt, waaraan alle operatoren deelnemen. Dit riskeert wel tot een expansie van de gokmarkt te leiden, zo waarschuwt de spreker. Hij roept de minister dan ook op om samen met de minister van Justitie, een doordacht beleid uit te stippelen.

Voor wat het aanpakken van het gokken door minderjarigen betreft, zijn de problemen ongetwijfeld het grootst bij de private operatoren. Er moet tegen hen dan ook strenger worden opgetreden. Maar tegelijkertijd is het aan de Nationale Loterij om het goede voorbeeld te geven. De Nationale Loterij moet de referentie zijn. De heer Dedecker is van oordeel dat dit ook moet gelden

Par le biais de l'arrêté royal du 10 août 2015 déterminant le plan de répartition provisoire des subsides de l'exercice 2015 de la Loterie nationale, une aide financière unique, et non structurelle, de 250 000 euros a été octroyée. Il s'agit d'un faible montant comparé à la dotation de 2 490 000 euros que l'État fédéral a versée.

La ministre a en outre attiré officiellement l'attention de l'Agence pour le Commerce extérieur sur le fait que c'est à elle qu'il appartient, dans le cadre de son budget 2016, de trouver les moyens de financement adéquats pour garantir un budget en équilibre. En effet, ce n'est pas le rôle de la Loterie nationale de compenser de manière structurelle les réductions décidées des subsides régionaux et fédéraux.

C. Répliques

M. David Geerts (sp.a) demande encore une réponse claire à la question portant sur les moyens dont la Loterie nationale dispose pour faire du marketing et de la publicité. Pour 2013-2014, les marchés de publicité ont représenté 54 millions d'euros, dont la Loterie nationale a reçu 54 % et Sports Betting 29 %, les Casinos 2 % et les Casinos en ligne 16 %. En 2014, Sports Bettings grimpe de 29 % à 44 %, alors que le marché global de la publicité passe cette année-là de 54 millions d'euros à 76 millions d'euros. De plus, un certain nombre de dispositions légales font baisser la part de la Loterie nationale.

L'intervenant exhorte la ministre à veiller, en concertation avec le ministre de la Justice, à ce que le *level playing field* soit à nouveau mieux garanti.

Peter Dedecker (N-VA) partage la dernière analyse de M. Geerts, selon laquelle la part de marché de la Loterie nationale doit assurément augmenter sans entraîner une croissance supplémentaire du marché global des jeux de hasard. C'est donc avec consternation qu'il constate qu'à l'heure actuelle, tous les opérateurs se livrent une véritable guerre publicitaire, ce qui risque bel et bien de générer une expansion de ce marché. L'intervenant met la ministre en garde contre ce risque et lui demande d'élaborer, avec le ministre de la Justice, les contours d'une politique mûrement réfléchie.

En ce qui concerne la lutte contre la pratique des jeux de hasard par des mineurs, il ne fait aucun doute que c'est du côté des opérateurs privés que les problèmes se posent avec le plus d'acuité. Il faut dès lors intervenir plus sévèrement à leur égard. D'autre part, il incombe à la Loterie nationale de montrer le bon exemple. Elle doit être la référence. M. Dedecker estime que cela doit

voor het ter beschikking te stellen van gokautomaten. Deze automaten uitrusten met een e-id-lezer is een kleine operatie die wel degelijk een verschil kan maken.

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) wenst van de minister nog een duidelijker antwoord over haar aanpak om de verkoop van producten van de Nationale Loterij voor deze handelaars aantrekkelijker te maken. Is de minister bereid om daarin meer te investeren?

De heer Benoît Dispa (cdH) neemt akte van het antwoord van de minister waarin zij stelt dat een partiële privatisering van de Nationale Loterij niet aan de orde is. Maar hij wijst erop dat haar voorganger in het verleden wel uitspraken in die zin heeft gedaan.

Voorts begrijpt de spreker dat de minister geen exacte cijfers kan opleggen aan de bestuursorganen van de Nationale Loterij om ervoor te zorgen dat er opnieuw een budgettair evenwicht wordt bereikt. Maar hij kijkt ernaar uit om in het kader van het aangekondigde commissiedebat over de nieuwe beheersovereenkomst verder in te gaan op deze problematiek.

De heer Dispa wijst er, voor wat de gokverslaving betreft, op dat de voorzitter van de Controlecommissie voor spelactiviteiten, in juni 2015, aan de alarmbel heeft getrokken omdat de commissie over onvoldoende middelen beschikte om de haar bij wet toevertrouwde taken tot een goed einde te brengen. De spreker roept de minister op om daarin te voorzien, in overleg met de minister van Justitie.

Voor wat het antwoord van de minister met betrekking tot de monopolierente betreft, vraagt hij de cijfers nog eens grondig na te kijken. Hij wijst immers op een tekort in de berekeningen 2015 – 2016.

De minister verduidelijkt de cijfers met betrekking tot de monopolierente als volgt: initieel werd de rente vastgesteld op 95 miljoen euro, vervolgens werd het bedrag verhoogd tot 105 miljoen euro, om in juli 2015 nogmaals te worden verhoogd tot 115 miljoen euro voor het jaar 2015 en tot 135 miljoen euro voor het jaar 2016. In het bedrag van 135 miljoen euro is de 30 miljoen euro voor de taxshift inbegrepen.

Op de vraag van mevrouw Smaers antwoordt de minister dat het aan de beheersorganen van de Nationale Loterij is om in dit verband beslissingen te nemen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Benoît PIEDBOEUF
Ahmed LAAOUEJ

Eric VAN ROMPUY

valoir également pour la mise à disposition de machines à sous. Équiper ces machines d'un lecteur de cartes eID est une simple opération qui peut vraiment faire une différence.

Mme Griet Smaers (CD&V) aimerait que la ministre explique encore plus clairement ce quelle compte faire pour rendre la vente de produits de la Loterie nationale plus attrayante pour ces commerçants. La ministre est-elle disposée à investir davantage dans ce domaine?

M. Benoît Dispa (cdH) prend acte de la réponse de la ministre, selon laquelle une privatisation partielle de la Loterie nationale n'est pas à l'ordre du jour. Mais il souligne que le prédécesseur de la ministre avait bel et bien tenu des propos dans ce sens.

L'intervenant comprend que le ministre ne peut imposer des chiffres exacts aux organes de gestion de la Loterie nationale de manière à retrouver un équilibre budgétaire. Cela dit, il attend avec impatience le débat prévu en commission sur le nouveau contrat de gestion, où il ne manquera pas de revenir plus longuement sur cette problématique.

M. Dispa souligne, en ce qui concerne la dépendance au jeu, que le président de la Commission de contrôle des activités de jeu a tiré la sonnette d'alarme en juin 2015, car la commission ne dispose pas de suffisamment de moyens pour accomplir correctement les tâches qui lui ont été confiées par la loi. L'intervenant demande au ministre de prévoir ces moyens, en concertation avec le ministre de la Justice.

En ce qui concerne la réponse du ministre relative à la rente de monopole, il demande d'encore examiner les chiffres de manière approfondie. Il souligne en effet l'existence d'un problème de calcul pour 2015 – 2016.

La ministre explique comme suit les chiffres relatifs à la rente de monopole: initialement, la rente avait été fixée à 95 millions d'euros; le montant a ensuite été porté à 105 millions d'euros, puis augmenté une seconde fois en juillet 2015 à 115 millions d'euros pour 2015 et à 135 millions d'euros pour 2016. Le montant de 135 millions d'euros comprend les 30 millions d'euros pour le *tax shift*.

La ministre répond à la question de Mme Smaers qu'il appartient aux organes de gestion de la Loterie nationale de prendre des décisions en la matière.

Les rapporteurs,

Le président,

Benoît PIEDBOEUF
Ahmed LAAOUEJ

Eric VAN ROMPUY