

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 juli 2015

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
21 maart 1991 betreffende de hervorming van
sommige economische overheidsbedrijven**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 juillet 2015

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 21 mars 1991 portant
réforme de certaines entreprises publiques
économiques**

INHOUD

Blz.

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp	15
Impactanalyse	21
Advies van de Raad van State	35
Wetsontwerp	42
Bijlage.....	49

Pages

SOMMAIRE

Résumé	3
Exposé des motifs.....	4
Avant-projet	15
Analyse d'impact.....	28
Avis du Conseil d'État	35
Projet de loi	42
Annexe	49

De regering heeft dit wetsontwerp op 24 juli 2015 ingediend.

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 24 juillet 2015.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 1 september 2015 door de Kamer ontvangen.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 1^{er} septembre 2015.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp beoogt de modernisering van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, inzonderheid door:

- bepaalde organisatorische constraints te versoepelen ten aanzien van autonome overheidsbedrijven die hoofdzakelijk werkzaam zijn in sectoren die openstaan voor mededinging, teneinde deze bedrijven op gelijke voet met hun concurrenten te plaatsen (“gelijk speelveld”);*
- de wijze van benoeming en de werking van de bestuursorganen van beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven af te stemmen op de gewone regels van CORPORATE GOVERNANCE die gelden voor genoteerde vennootschappen;*
- het kader te definiëren waarbinnen de overheidsparticipatie in beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven eventueel kan worden teruggebracht tot minder dan 50 % plus één aandeel.*

RÉSUMÉ

Le présent projet de loi vise à moderniser la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, notamment en vue de:

- assouplir certaines contraintes organisationnelles pesant sur les entreprises publiques autonomes qui sont principalement actives dans des secteurs ouverts à la concurrence, afin de placer ces entreprises sur un pied d’égalité (“LEVEL PLAYING FIELD”) avec leurs concurrents;*
- aligner le mode de nomination et de fonctionnement des organes de gestion des entreprises publiques autonomes cotées en bourse sur les règles ordinaires de gouvernance d’entreprise applicables aux sociétés cotées; et*
- définir le cadre dans lequel la participation des autorités publiques dans les entreprises publiques autonomes cotées en bourse pourrait, le cas échéant, être ramenée à un niveau inférieur à 50 % plus une action.*

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsontwerp beoogt de modernisering van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, inzonderheid door:

— bepaalde organisatorische constraints te versoepelen ten aanzien van autonome overheidsbedrijven die hoofdzakelijk werkzaam zijn in sectoren die openstaan voor mededinging, teneinde deze bedrijven op gelijke voet met hun concurrenten te plaatsen (“gelijk speelveld”);

— de wijze van benoeming en de werking van de bestuursorganen van beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven af te stemmen op de gewone regels van *corporate governance* die gelden voor genoteerde vennootschappen;

— het kader te definiëren waarbinnen de overheidsparticipatie in beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven eventueel kan worden teruggebracht tot minder dan 50 % plus één aandeel.

In voorliggend ontwerp is rekening gehouden met alle opmerkingen die door de afdeling wetgeving van de Raad van State zijn gemaakt in haar advies 57 526/4 van 10 juni 2015.

1. CREATIE VAN EEN “GELIJK SPEELVELD”

Dit wetsontwerp voegt in de wet van 21 maart 1991 een nieuw hoofdstuk in met bijzondere bepalingen voor autonome overheidsbedrijven die hoofdzakelijk werkzaam zijn in sectoren die openstaan voor mededinging door andere marktdeelnemers. Momenteel gaat het enkel om Proximus en bpost.

In het verlengde van punt 8.2.1 van het regeerakkoord van 10 oktober 2014 versoepelen deze bepalingen bepaalde organisatorische constraints opgelegd door de wet van 21 maart 1991, vooral op het gebied van *human resources*, teneinde de betrokken autonome overheidsbedrijven op gelijke voet te plaatsen met hun concurrenten.

Zo worden deze bedrijven onttrokken aan de beperkingen betreffende:

— de oprichting van dochterondernemingen en de verwerving van participaties in andere ondernemingen;

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi vise à moderniser la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, notamment en vue de:

— assouplir certaines contraintes organisationnelles pesant sur les entreprises publiques autonomes qui sont principalement actives dans des secteurs ouverts à la concurrence, afin de placer ces entreprises sur un pied d'égalité (“*level playing field*”) avec leurs concurrents;

— aligner le mode de nomination et de fonctionnement des organes de gestion des entreprises publiques autonomes cotées en bourse sur les règles ordinaires de gouvernance d'entreprise applicables aux sociétés cotées; et

— définir le cadre dans lequel la participation des autorités publiques dans les entreprises publiques autonomes cotées en bourse pourrait, le cas échéant, être ramenée à un niveau inférieur à 50 % plus une action.

Le présent projet tient compte de toutes les observations faites par la section de législation du Conseil d'État dans son avis 57 526/4 du 10 juin 2015.

1. CRÉATION D'UN “LEVEL-PLAYING FIELD”

Le présent projet de loi insère un nouveau chapitre dans la loi du 21 mars 1991 qui contient des dispositions particulières applicables aux entreprises publiques autonomes qui sont principalement actives dans des secteurs ouverts à la concurrence d'autres opérateurs. Il s'agit à l'heure actuelle uniquement de Proximus et de bpost.

Faisant écho au point 8.2.1 de l'accord de gouvernement du 10 octobre 2014, ces dispositions assouplissent certaines contraintes organisationnelles imposées par la loi du 21 mars 1991, en particulier dans le domaine des ressources humaines, afin de placer les entreprises publiques autonomes concernées sur un pied d'égalité avec leurs concurrents.

Ces entreprises sont ainsi soustraites aux restrictions concernant:

— la création de filiales et la prise de participations dans d'autres entreprises;

- de tewerkstelling van werknemers op contractuele basis;
- het beroep op onderaannemers in het kader van hun activiteiten; en
- professionele samenwerking voor het presteren van arbeid in de hoedanigheid van zelfstandige.

2. BESTUUR VAN BEURSGENOTEERDE AUTONOME OVERHEIDSBEDRIJVEN

Luidens punt 8.2.1 van het regeerakkoord moeten autonome overheidsbedrijven “*voorbeelden zijn van goed bestuur*”, zonder inmenging van de overheid.

In het geval van beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven (thans Proximus en bpost) vereist dit dat de wijze van benoeming en de werking van de bestuursorganen dichter aansluiten bij de gewone regels van *corporate governance* die gelden voor genoteerde vennootschappen. Dit strookt trouwens met de aanbeveling in het gewijzigd ontwerp van de OESO-richtsnoeren voor overheidsbedrijven (*OECD Guidelines on Corporate Governance of State-Owned Enterprises, Draft for Public Comment*, mei 2014, p. 28, punten 130-131).

Het basisprincipe is dat de overheid haar invloed laat gelden via de gewone vennootschapsrechtelijke kanalen, d.i. via haar stemrecht in de aandeelhoudersvergadering en de op haar voordracht benoemde leden van de raad van bestuur, zonder asymmetrische beslissingsrechten ontleend aan het administratief recht.

Daarom worden bij beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven de bevoegdheid en samenstelling van de bestuursorganen en de benoeming van de leden van deze organen onttrokken aan de afwijkende regels die voortvloeien uit de artikelen 17 tot 21 van de wet van 21 maart 1991. Er wordt evenwel niet geraakt aan de vereisten van taal- en genderevenwicht binnen de raad van bestuur, noch aan de bijzondere regels inzake onverenigbaarheden.

Daarnaast worden voor beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven een aantal eenzijdige bevoegdheden van de overheid om tussen te komen in het bestuur van het bedrijf, buiten toepassing verklaard.

- l'occupation de travailleurs sur une base contractuelle;
- le recours à des sous-traitants dans le cadre de leurs activités; et
- la collaboration professionnelle pour la prestation d'un travail en qualité de travailleur indépendant.

2. GOUVERNANCE DES ENTREPRISES PUBLIQUES AUTONOMES COTEES EN BOURSE

Conformément au point 8.2.1 de l'accord de gouvernement, les entreprises publiques autonomes doivent être des “*exemples de bonne gouvernance*”, sans ingérence des autorités publiques.

Dans le cas des entreprises publiques autonomes cotées en bourse (actuellement, Proximus et bpost), ceci requiert que le mode de nomination et le fonctionnement des organes de gestion soient rapprochés des règles ordinaires de gouvernance d'entreprise applicables aux sociétés cotées. Ceci est, par ailleurs, conforme à la recommandation formulée dans le projet modifié de lignes directrices de l'OCDE pour les entreprises publiques (*Lignes Directrices sur le gouvernement d'Entreprise des Entreprises Publiques – Projet pour consultation publique*, mai 2014, p. 28, points 130-131).

Le principe de base est qu'il convient que les autorités publiques exercent leur influence par les canaux ordinaires de droit des sociétés, à savoir via leur droit de vote à l'assemblée générale et à l'intermédiaire des membres du conseil d'administration nommés sur leur proposition, sans compétences décisionnelles asymétriques tirées du droit administratif.

Par conséquent, la compétence et la composition des organes de gestion et la nomination des membres de ces organes sont en ce qui concerne les entreprises publiques autonomes cotées en bourse, soustraites à l'application des règles dérogatoires découlant des articles 17 à 21 de la loi du 21 mars 1991. Ne sont cependant pas modifiés les exigences d'équilibre linguistique et de genre au sein du conseil d'administration, ni les règles particulières en matière d'incompatibilités.

En outre, certains pouvoirs unilatéraux des autorités publiques leur permettant d'intervenir dans la gestion de l'entreprise sont déclarés inapplicables à l'égard des entreprises publiques autonomes cotées en bourse.

3. EVENTUELE VERMINDERING VAN DE OVERHEIDSPARTICIPATIE

Het regeerakkoord voorziet in een strategische reflectie met betrekking tot overheidsparticipaties in functie van de schuldafbouw (punt 8.2.10).

Met het oog hierop komt het opportuun voor een kader vast te stellen dat de regering in staat stelt om zonder nieuwe wetswijziging eventuele verrichtingen goed te keuren die tot gevolg hebben dat de overheidsparticipatie in beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven daalt beneden de bestaande grens van 50 % plus één aandeel.

De drempel van 50 % plus één aandeel wordt niet eenvoudigweg afgeschaft. De verrichting die leidt tot een daling beneden deze drempel, vereist de specifieke goedkeuring van de Koning bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Daarbij laat de regering zich leiden door het strategisch belang van een participatie in het betrokken bedrijf, de noodzaak aan Belgische verankering, de essentiële bijdrage die het bedrijf kan leveren bij het streven naar duurzame economische groei, zijn maatschappelijk nut en de impact op de tewerkstelling. Zo kan dit besluit ook de goedkeuring verbinden aan de voorwaarden die de regering in de gegeven omstandigheden nodig of opportuun acht in het belang van de Staat, het bedrijf of de gebruikers van zijn diensten.

Het wetsontwerp stelt geen benedengrens vast waaronder de overheidsparticipatie niet mag dalen, hetgeen niet wegneemt dat een blokkeringsminderheid van bijvoorbeeld 25 % plus één aandeel zou kunnen worden aangehouden om een vetorecht voor de overheid te behouden ten aanzien van strategische beslissingen zoals wijzigingen van het kapitaal, de structuur en de statuten van het betrokken bedrijf.

De machtiging die dit wetsontwerp aldus aan de Koning beoogt te geven, is aangewezen aangezien de timing van een verrichting op beursgenoteerde effecten en het vertrouwelijk karakter van de betreffende onderhandelingen moeilijk zouden sporen met het relatief lange parlementaire traject van wetgeving. De overheidsbedrijven en de overheid die er aandeelhouder van is, zouden omwille van die vertraging opportuniteiten aan zich voorbij kunnen zien gaan tegen hun belang in.

Indien, als gevolg van een verrichting goedgekeurd bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, de meerderheid van het kapitaal van een beursgenoteerd bedrijf niet langer in handen van de overheid zou zijn, kan het publiekrechtelijk statuut van dit bedrijf niet worden

3. REDUCTION EVENTUELLE DE LA PARTICIPATION DES AUTORITES PUBLIQUES

L'accord de gouvernement prévoit une réflexion stratégique relative aux participations des autorités publiques en fonction de la réduction de la dette (point 8.2.10).

A cet égard, il apparaît opportun de mettre en place un cadre permettant au gouvernement d'autoriser, sans nouvelle modification législative, d'éventuelles opérations ayant pour conséquence que la participation des autorités publiques dans les entreprises publiques autonomes cotées en bourse soit ramenée à un niveau inférieur à la limite actuelle de 50 % plus une action.

Le seuil de 50 % plus une action n'est pas purement et simplement abandonné. L'opération aboutissant au franchissement à la baisse de ce seuil requiert l'autorisation spécifique du Roi au moyen d'un arrêté délibéré en Conseil des ministres. Dans ce cadre, le gouvernement se laisse guider par l'importance stratégique d'une participation dans l'entreprise concernée, la nécessité d'un ancrage belge, la contribution essentielle que l'entreprise peut apporter à l'égard de l'objectif d'une croissance économique durable, son utilité sociale et l'impact sur l'emploi. Cet arrêté pourra ainsi également subordonner l'autorisation à toutes conditions que, dans les circonstances d'espèce, le gouvernement estime nécessaires ou opportunes dans l'intérêt de l'État, de l'entreprise ou des usagers des services de celle-ci.

Le projet de loi ne fixe pas de seuil minimal en-dessous duquel la participation des autorités publiques ne pourra pas descendre, ce qui n'empêche pas qu'une minorité de blocage, par exemple de 25 % plus une action, pourrait être maintenue afin de conférer aux autorités publiques un pouvoir de veto sur des décisions stratégiques telles que des modifications du capital, de la structure et des statuts de l'entreprise concernée.

L'habilitation que le présent projet de loi propose d'ainsi donner au Roi est appropriée étant donné que le timing d'une opération sur des titres cotés en bourse et le caractère confidentiel des négociations y relatives s'accommoderaient mal de la relative longueur du processus législatif parlementaire. Les entreprises publiques et les autorités publiques qui en sont actionnaires pourraient, en raison de ce délai, laisser passer des opportunités au détriment de leur intérêt.

Au cas où, à la suite d'une opération autorisée par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, la majorité du capital d'une entreprise cotée en bourse ne serait plus détenue par des autorités publiques, le statut de droit public de cette entreprise ne pourrait plus

gehandhaafd. Bovendien vormen, volgens een vaste jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie inzake zogenaamde “golden shares” en vergelijkbare mechanismen, bijzondere zeggenschapsrechten van de overheid die haar bestuursinvloed geven boven haar evenredig gewicht als aandeelhouder, in beginsel een ontoelaatbare beperking op de vrijheid van kapitaalverkeer tussen de lidstaten. Het betrokken bedrijf zal derhalve vanaf dat ogenblik uit de wet van 21 maart 1991 moeten worden gelicht.

Dit moet evenwel gepaard gaan met bepaalde overgangsmaatregelen die moeten worden genomen in het bijzonder met het oog op de continuïteit van de opdrachten van openbare dienst van het betrokken bedrijf, een passende bescherming van bepaalde basisrechten die zijn statutair personeel ontleent aan het bestaand personeelsstatuut, en een ordelijke overgang van het model van sociaal overleg in de publieke sector naar dat van de private sector.

Daartoe, en in navolging van de werkwijze die werd gevolgd bij de omzetting van het autonoom overheidsbedrijf Brussels International Airport Company (BIAC) naar vennootschap van privaatrecht, machtigt dit ontwerp de Koning om te gelegener tijd gepaste maatregelen in die zin te nemen.

4. DIVERSE BEPALINGEN

Ten slotte bevat het wetsontwerp een aantal diverse bepalingen met als doel:

— de bijzondere bepalingen betreffende Proximus en bpost, opgenomen in titel II respectievelijk titel IV van de wet van 21 maart 1991, af te stemmen op de bovenvermelde bepalingen;

— de duur van de wettelijke opdrachten van openbare dienst van bpost te verlengen van 31 december 2015 tot 31 december 2020;

— de centralisatie van de overheidsparticipaties in de autonome overheidsbedrijven bij de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM) toe te laten, ter uitvoering van punt 8.2.3 van het regeerakkoord.

être maintenu. Par ailleurs, selon une jurisprudence constante de la Cour de Justice de l’Union européenne relative aux dénommées “golden shares” et mécanismes comparables, des droits de contrôle spéciaux conférant aux autorités publiques une influence sur la gestion excédant leur poids proportionnel d’actionnaire, constituent en principe une restriction inadmissible à la libre circulation des capitaux entre les États membres. L’entreprise concernée devra donc être, à compter de ce moment, soustraite à la loi du 21 mars 1991.

Ceci devra cependant s’accompagner de certaines dispositions transitoires qui devront être prises en vue, notamment, de la continuité des missions de service public de l’entreprise concernée, de la protection appropriée de certains droits de base que son personnel statutaire tire du statut de personnel existant, et d’une transition ordonnée du modèle de dialogue social du secteur public vers celui du secteur privé.

A cet effet, et à l’instar de l’approche suivie pour la transformation de l’entreprise publique autonome Brussels International Airport Company (BIAC) en société de droit privé, le présent projet autorise le Roi à prendre, le moment venu, les dispositions appropriées en ce sens.

4. DISPOSITIONS DIVERSES

Enfin, le projet de loi contient certaines dispositions diverses visant à:

— aligner les dispositions particulières relatives à Proximus et bpost, reprises respectivement aux titres II et IV de la loi du 21 mars 1991, sur les dispositions visées ci-dessus;

— prolonger la durée des missions de service public de bpost du 31 décembre 2015 au 31 décembre 2020;

— autoriser la centralisation des participations publiques dans les entreprises publiques autonomes au sein de la Société fédérale de Participations et d’Investissement (SFPI), en exécution du point 8.2.3 de l’accord de gouvernement.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen bijzondere commentaar.

Art. 2 en 3

Mede in acht genomen de mogelijke centralisatie van de participaties in de autonome overheidsbedrijven bij de FPIM, preciseren deze artikelen dat binnen het regime dat van toepassing zal blijven op de niet-beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven, de Koning een aantal bestuurders benoemt evenredig aan de stemrechten verbonden aan de aandelen aangehouden door de Staat en de andere overheden bedoeld in artikel 42 van de wet van 21 maart 1991 (met inbegrip van de FPIM).

Art. 4

Dit artikel voegt een nieuw hoofdstuk XIII toe aan titel I van de wet van 21 maart 1991 dat de artikelen 54/1 tot 54/4 omvat (opgenomen in de artikelen 5 tot 8 van dit wetsontwerp). Het betreft de bijzondere bepalingen die van toepassing zijn op de autonome overheidsbedrijven die hoofdzakelijk werkzaam zijn in sectoren die openstaan voor mededinging door andere marktdeelnemers. Algemeen gesteld versoepelen deze bepalingen bepaalde organisatorische constraints die weinig verenigbaar worden geacht met de concurrentiële omgeving waarin deze bedrijven werkzaam zijn.

Art. 5

Dit artikel definieert het toepassingsgebied van de bepalingen van het nieuwe hoofdstuk XIII, ingevoegd door artikel 4. Deze zijn van toepassing op de autonome overheidsbedrijven die hoofdzakelijk werkzaam zijn in sectoren die openstaan voor mededinging door andere marktdeelnemers. Het gaat momenteel om Proximus en bpost. Tevens wordt bepaald dat dit nieuwe hoofdstuk in de toekomst zal gelden voor de andere autonome overheidsbedrijven die, gedurende ten minste twee opeenvolgende boekjaren, ten minste 75 % van hun jaaromzet behalen uit activiteiten die openstaan voor mededinging, zonder bij of krachtens wet te worden voorbehouden aan het betrokken bedrijf. In dit geval bepaalt een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit de datum vanaf dewelke het betrokken bedrijf onder de toepassing van dit hoofdstuk valt. De redactie van dit artikel werd verduidelijkt ingevolge de betreffende opmerking van de Raad van State in zijn advies van 10 juni 2015.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Art. 2 et 3

Compte tenu notamment de l'éventuelle centralisation des participations dans les entreprises publiques autonomes auprès de la SFPI, ces articles précisent que, dans le régime qui restera applicable aux entreprises publiques autonomes non cotées en bourse, le Roi nomme un nombre d'administrateurs proportionnel aux droits de vote attachés aux actions détenues par l'État et les autres autorités publiques visées à l'article 42 de la loi du 21 mars 1991 (y compris la SFPI).

Art. 4

Cet article insère un nouveau chapitre XIII dans le titre I^{er} de la loi du 21 mars 1991, comportant les articles 54/1 à 54/4 (repris aux articles 5 à 8 du présent projet de loi). Il s'agit des dispositions particulières applicables aux entreprises publiques autonomes qui sont principalement actives dans des secteurs ouverts à la concurrence d'autres opérateurs. De façon générale, ces dispositions assouplissent certaines contraintes organisationnelles qui sont jugées peu compatibles avec l'environnement concurrentiel dans lequel ces entreprises opèrent.

Art. 5

Cet article définit le champ d'application des dispositions du nouveau chapitre XIII inséré par l'article 4. Celles-ci s'appliquent aux entreprises publiques autonomes qui sont principalement actives dans des secteurs ouverts à la concurrence d'autres opérateurs. Il s'agit à l'heure actuelle de Proximus et bpost. Il est également prévu que ce nouveau chapitre s'appliquera à l'avenir aux autres entreprises publiques autonomes qui, pendant au moins deux exercices consécutifs, réalisent au moins 75 % de leur chiffre d'affaires annuel dans des activités qui sont ouvertes à la concurrence, sans être réservées par ou en vertu de la loi à l'entreprise concernée. Dans ce cas, un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres fixe la date à partir de laquelle l'entreprise concernée relèvera du présent chapitre. La rédaction du présent article a été précisée à la suite de l'observation y relative faite par le Conseil d'État dans son avis du 10 juin 2015.

Art. 6

Dit artikel beoogt de autonome overheidsbedrijven die onder het nieuwe hoofdstuk XIII vallen, te onttrekken aan de beperkingen inzake de oprichting van dochterondernemingen en de verwerving van participaties in andere bedrijven die zijn bepaald in artikel 13 van de wet van 21 maart 1991.

Art. 7

Dit artikel laat diezelfde autonome overheidsbedrijven toe werknemers op contractuele basis te werk te stellen, zelfs buiten de gevallen bepaald in artikel 29, § 1, lid 2, van de wet van 21 maart 1991.

Ter herinnering, deze laatste bepaling definieert de klassieke uitzonderingen waarin contractuele aanwerving is toegestaan in het openbaar ambt, te weten (i) buitengewone en tijdelijke personeelsbehoeften ingevolge tijdelijke projecten of buitengewone toename van werk; (ii) uitvoering van taken die kennis of ervaring op hoog niveau vereisen; (iii) tijdelijke vervanging van afwezige personeelsleden; en (iv) uitvoering van bijkomstige of specifieke opdrachten.

De veralgemeende toelating van contractuele aanwerving stemt trouwens overeen met de praktijk die reeds vele jaren wordt gevolgd door de betrokken bedrijven die, onder druk van de liberalisering van de markt, een dynamische interpretatie van artikel 29, § 1, lid 2, hebben moeten aannemen.

Art. 8

In het belang van de rechtszekerheid expliciteert dit artikel dat de betrokken autonome overheidsbedrijven binnen het kader van hun activiteiten een beroep kunnen doen op onderaannemers, met naleving van de reglementering inzake overheidsopdrachten (voor zover deze van toepassing is).

Bovendien is het in de huidige concurrentiële omgeving wenselijk om te preciseren dat deze bedrijven een beroep kunnen doen op zelfstandigen, onverminderd evenwel de reglementering inzake schijnzelfstandigen (titel XIII van de programmawet (I) van 27 december 2006) en het wettelijk vermoeden van arbeidsovereenkomst voor het ophalen, het sorteren en de distributie van brievenpost (artikel 148*decies*, § 1, van de wet van 21 maart 1991).

Art. 6

Cet article vise à soustraire les entreprises publiques autonomes relevant du nouveau chapitre XIII aux restrictions concernant la création de filiales et la prise de participations dans d'autres entreprises qui sont prévues à l'article 13 de la loi du 21 mars 1991.

Art. 7

Cet article permet aux mêmes entreprises publiques autonomes d'employer des travailleurs sur une base contractuelle, même en dehors des circonstances visées à l'article 29, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 21 mars 1991.

Pour rappel, cette dernière disposition prévoit les cas d'exception classiques dans lesquels le recrutement contractuel est permis dans la fonction publique, à savoir (i) des besoins en personnel exceptionnels et temporaires suite à des actions limitées dans le temps ou un surcroît extraordinaire de travail; (ii) l'exécution de tâches nécessitant une connaissance ou expérience de haute qualification; (iii) le remplacement temporaire de membres du personnel absents; et (iv) l'accomplissement de tâches auxiliaires ou spécifiques.

L'autorisation généralisée du recrutement contractuel correspond par ailleurs à la pratique suivie depuis plusieurs années par les entreprises concernées qui, sous la pression de la libéralisation du marché, ont dû adopter une interprétation dynamique de l'article 29, § 1^{er}, alinéa 2, précité.

Art. 8

Dans l'intérêt de la sécurité juridique, cet article explicite que les entreprises publiques autonomes concernées peuvent dans le cadre de leurs activités avoir recours à des sous-traitants, dans le respect de la réglementation relative aux marchés publics (dans la mesure où celle-ci est applicable).

De même, il apparaît souhaitable, dans l'environnement concurrentiel actuel, de préciser que ces entreprises peuvent avoir recours à des travailleurs indépendants, sans préjudice toutefois de la réglementation relative aux faux indépendants (titre XIII de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006) et de la présomption légale de contrat de travail pour les activités de levée, tri ou distribution d'envois de correspondance (article 148*decies*, § 1^{er}, de la loi du 21 mars 1991).

Art. 9

Dit artikel voegt een nieuw hoofdstuk XIV toe aan titel I van de wet van 21 maart 1991, dat de artikelen 54/5 tot 54/9 omvat (opgenomen in de artikelen 10 tot 14 van dit wetsontwerp). Algemeen gesteld beoogt dit hoofdstuk het regime van *corporate governance* voor beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven nauwer te doen aansluiten bij dat van beursgenoteerde vennootschappen in het algemeen. Het bepaalt tevens het kader waarbinnen de overheidsparticipatie in het kapitaal van deze bedrijven kan worden teruggebracht tot een niveau beneden 50 % plus één aandeel.

Art. 10

Dit artikel bepaalt het toepassingsgebied van de bepalingen van het nieuwe hoofdstuk XIV, ingevoegd door artikel 9. Momenteel zijn Proximus en bpost de enige autonome overheidsbedrijven waarvan de aandelen zijn toegelaten tot de verhandeling op een gereglementeerde markt.

Art. 11

Dit artikel onttrekt de genoteerde autonome overheidsbedrijven aan de toepassing van sommige bepalingen van de wet van 21 maart 1991 die afwijken van het gemeen recht op het gebied van *corporate governance*.

Dit is in eerste instantie het geval voor de afwijkende regels bepaald in de artikelen 17 tot 21 van deze wet met betrekking tot de bevoegdheid en samenstelling van de bestuursorganen en de benoeming van de leden van deze organen.

Zo wordt afgestapt van het systeem waarin de Koning rechtstreeks een aantal bestuurders benoemt naar evenredigheid van de overheidsparticipatie (die wettelijk minimum 50 % plus één aandeel is) en de overige bestuurders worden benoemd door een electoraal college bestaande uit de andere aandeelhouders. Onverminderd de lopende mandaten (zie artikel 18 hierna), worden alle bestuurders voortaan overeenkomstig het gemeen recht door de algemene vergadering benoemd.

Eveneens zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de lopende mandaten, benoemt de raad van bestuur (en niet langer de Koning) voortaan zijn eigen voorzitter en de gedelegeerd bestuurder.

Daarentegen stelt de regering voor niet te raken aan (i) de vereisten van taalevenwicht (artikelen 16, 20,

Art. 9

Cet article insère un nouveau chapitre XIV dans le titre I^{er} de la loi du 21 mars 1991, comportant les articles 54/5 à 54/9 (repris aux articles 10 à 14 du présent projet de loi). De façon générale, ce chapitre vise à rapprocher le régime de gouvernance applicable aux entreprises publiques autonomes cotées en bourse de celui de la généralité des sociétés cotées. Il définit également le cadre dans lequel la participation des autorités publiques dans le capital de ces entreprises pourrait être ramenée à un niveau inférieur à 50 % plus une action.

Art. 10

Cet article fixe le champ d'application des dispositions du nouveau chapitre XIV inséré par l'article 9. A l'heure actuelle, Proximus et bpost sont les seules entreprises publiques autonomes dont les actions sont admises à la négociation sur un marché réglementé.

Art. 11

Cet article soustrait les entreprises publiques autonomes cotées à l'application de certaines dispositions dérogatoires du droit commun qui sont prévues par la loi du 21 mars 1991 dans le domaine de la gouvernance d'entreprise.

Il en est ainsi en premier lieu des règles dérogatoires prévues aux articles 17 à 21 de cette loi en matière de compétence et de composition des organes de gestion et de nomination des membres de ces organes.

Est ainsi abandonné le système dans lequel le Roi nomme directement un nombre d'administrateurs proportionnel à la participation des autorités publiques (dont le minimum légal est 50 % plus une action) et les autres administrateurs sont nommés par un collège électoral composé des autres actionnaires. Sans préjudice pour les mandats en cours (voir l'article 18 ci-après), tous les administrateurs seront dorénavant nommés par l'assemblée générale conformément au droit commun.

Egalement sans préjudice pour les mandats en cours, le conseil d'administration (et non plus le Roi) nommera désormais son propre président et l'administrateur-délégué.

En revanche, le gouvernement propose de ne pas écarter (i) les exigences d'équilibre linguistique (articles

§ 2, tweede zin, en 148bis/1, § 4, laatste lid), (ii) het gender-evenwicht binnen de groep bestuurders die op voordracht van de overheid worden benoemd (artikel 18, § 2bis), en (iii) de bijzondere regels inzake onverenigbaarheden (artikelen 22, 59 en 148).

Daarnaast worden een aantal eenzijdige bevoegdheden van de overheid om tussen te komen in het bestuur van het bedrijf, buiten toepassing verklaard voor de beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven. Het gaat om de mogelijkheid om onroerendgoedtransacties boven een bepaald bedrag te onderwerpen aan de goedkeuring van de voogdijminister (artikel 10, § 1, lid 2, van de wet van 21 maart 1991), de toestemming van de minister van Financiën voor beleggingen in vreemde munt (artikel 12, § 3, tweede zin), de benoeming van een regeringscommissaris (artikel 23), de mogelijkheid om het bevoegde bestuursorgaan te verplichten over een bepaald onderwerp te beraadslagen (artikel 24), de aparte voorlegging van de jaarrekening aan de voogdijminister en minister van Begroting en het nazicht ervan door het Rekenhof (artikel 27, § 3), en de bevoegdheid van de voogdijminister tot vernietiging van een beslissing van de raad van bestuur genomen na eerdere doorverwijzing naar het Comité Overheidsbedrijven (artikel 35, § 4, lid 2, *in fine*).

Ten slotte worden bepaalde asymmetrische stemrechten en voorkeurrechten van de overheid (onderdelen van de artikelen 39 en 40 van de wet van 21 maart 1991) eveneens buiten toepassing verklaard. Dit is veeleer pro memoria aangezien deze bepalingen reeds grotendeels werden gedesactiveerd voor Proximus en bpost (artikelen 60/1 en 147bis).

Art. 12

Gelet op punt 8.2.10 van het regeerakkoord, machtigt dit artikel de Koning om, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, verrichtingen toe te staan die tot gevolg hebben dat de overheidsparticipatie in het kapitaal van de genoteerde autonome overheidsbedrijven wordt verminderd tot beneden de huidige wettelijke ondergrens van 50 % plus één aandeel. Dergelijke verrichtingen zouden de vorm kunnen aannemen van een overdracht van bestaande aandelen of een kapitaalverhoging waarop door derden wordt ingeschreven met verwatering van de overheidsparticipatie. Daarbij laat de regering zich leiden door het strategisch belang van een participatie in het betrokken bedrijf, de noodzaak aan Belgische verankering, de essentiële bijdrage die het bedrijf kan leveren bij het streven naar duurzame economische groei, zijn maatschappelijk nut en de impact op de tewerkstelling. De Koning kan zijn goedkeuring ook nog verbinden aan de voorwaarden die Hij in de

16, 20, § 2, deuxième phrase, et 148bis/1, § 4, dernier alinéa), (ii) l'équilibre de genre au sein du groupe d'administrateurs nommés sur proposition des autorités publiques (l'article 18, § 2bis), et (iii) les règles spéciales en matière d'incompatibilités (articles 22, 59 et 148).

De plus, certains pouvoirs unilatéraux des autorités publiques leur permettant d'intervenir dans la gestion de l'entreprise sont rendus inapplicables à l'égard des entreprises publiques autonomes cotées. Il s'agit de la possibilité de soumettre des opérations immobilières au-delà d'une certaine valeur à l'autorisation du ministre de tutelle (article 10, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 21 mars 1991), l'autorisation du ministre des Finances pour les placements en monnaie étrangère (article 12, § 3, deuxième phrase), la nomination d'un commissaire du gouvernement (article 23), la possibilité d'obliger l'organe de gestion compétent à délibérer sur un certain sujet (article 24), la communication séparée des comptes annuels au ministre de tutelle et au ministre du Budget et le contrôle de ceux-ci par la Cour des Comptes (article 27, § 3), et la compétence du ministre de tutelle pour annuler une décision du conseil d'administration prise après renvoi à la Commission Entreprises Publiques (article 35, § 4, alinéa 2, *in fine*).

Enfin, certains droits de vote et droits de préférence asymétriques des autorités publiques (articles 39 et 40 (*partim*) de la loi du 21 mars 1991) sont également déclarés inapplicables. Il s'agit là plutôt d'un point *pro memoria*, étant donné que ces dispositions ont déjà été en grande partie désactivées à l'égard de Proximus et bpost (articles 60/1 et 147bis).

Art. 12

Compte tenu du point 8.2.10 de l'accord de gouvernement, le présent article habilite le Roi à autoriser, par arrêté délibéré en Conseil de ministres, des opérations ayant pour conséquence que la participation des autorités publiques dans le capital des entreprises publiques autonomes cotées soit réduite en-deçà de la limite légale actuelle de 50 % plus une action. De telles opérations pourraient prendre la forme d'une cession d'actions existantes ou d'une augmentation de capital souscrite par des tiers avec dilution de la participation des autorités publiques. Dans ce cadre, le gouvernement se laisse guider par l'importance stratégique d'une participation dans l'entreprise concernée, la nécessité d'un ancrage belge, la contribution essentielle que l'entreprise peut apporter à l'égard de l'objectif d'une croissance économique durable, son utilité sociale et l'impact sur l'emploi. Le Roi peut également subordonner son autorisation à toutes conditions qui, dans les

gegeven omstandigheden nodig of opportuun acht in het belang van de Staat, het bedrijf of de gebruikers van zijn diensten.

De dag dat de overheid, ten gevolge van een verandering bedoeld in dit artikel, niet langer meerderheidsaandeelhouder is van een autonoom overheidsbedrijf, verlaat dit bedrijf het toepassingsgebied van de wet van 21 maart 1991 en wordt het volledig beheerst door het privaatrecht, onder voorbehoud van de overgangsregelingen aangenomen krachtens het nieuwe artikel 54/8, ingevoegd door artikel 13 hierna.

Er is gevolg gegeven aan de bemerking van de Raad van State volgens welke de bevoegdheid van de Koning krachtens dit artikel moet worden onderworpen aan dezelfde tijdslimiet als deze die geldt voor de bevoegdheidsopdracht aan de Koning om begeleidende maatregelen vast te stellen krachtens het nieuwe artikel 54/8, namelijk 31 december 2018 (zie artikel 14 hierna).

Art. 13

Het vertrek van een autonoom overheidsbedrijf uit de perimeter van de wet van 21 maart 1991 moet gepaard gaan met bepaalde overgangsregelingen die nodig zijn met name om te zorgen voor de continuïteit van de openbare dienst, een adequate bescherming van bepaalde basisrechten die het statutair personeel ontleent aan het bestaand personeelsstatuut, en een ordelijke overgang van het model van sociaal overleg in de publieke sector naar dat van de private sector.

Daartoe vertrouwt dit artikel aan de Koning de opdracht toe om een aantal overgangsregelingen vast te stellen. Het inspireert zich op de werkwijze die werd gevolgd bij de omzetting van het autonoom overheidsbedrijf BIAC naar vennootschap van privaatrecht (zie artikel 157 van de programmawet van 30 december 2001 en het koninklijk besluit van 27 mei 2004 betreffende de omzetting van Brussels International Airport Company (B.I.A.C.) in een naamloze vennootschap van privaatrecht en betreffende de luchthaveninstallaties).

Aldus wordt voorgesteld om de Koning te machtigen om bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de volgende regelingen vast te stellen:

— de bepalingen van de wet van 21 maart 1991 inzake de opdrachten van openbare dienst van het betrokken bedrijf en inzake het betreffend beheerscontract te handhaven voor een overgangperiode die uiterlijk op 31 december 2020 verstrijkt;

circonstances de l'espèce, Lui semblent nécessaires ou souhaitables dans l'intérêt de l'État, de l'entreprise ou des usagers des services de celle-ci.

Le jour où, à la suite d'une opération visée par le présent article, les autorités publiques cessent d'être l'actionnaire majoritaire d'une entreprise publique autonome, celle-ci sort du champ d'application de la loi du 21 mars 1991 et sera entièrement régie par le droit privé, sous réserve des dispositions transitoires arrêtées en vertu du nouvel article 54/8 introduit par l'article 13 ci-après.

Il a été tenu compte de l'observation du Conseil d'État selon laquelle le pouvoir du Roi en vertu du présent article doit être soumis à la même date limite que le pouvoir délégué au Roi pour prendre des mesures d'accompagnement en vertu du nouvel article 54/8, à savoir le 31 décembre 2018 (voir l'article 14 ci-après).

Art. 13

La sortie d'une entreprise publique autonome du périmètre de la loi du 21 mars 1991 devra s'accompagner de certaines dispositions transitoires qui s'imposent en vue notamment d'assurer la continuité du service public, une protection appropriée de certains droits de base que le personnel statutaire tire du statut du personnel existant, et une transition ordonnée du modèle de dialogue social du secteur public vers celui du secteur privé.

A cet effet, le présent article confie au Roi le soin de prendre une série de dispositions transitoires. Il s'inspire de l'approche suivie lors de la transformation de l'entreprise publique autonome BIAC en société de droit privé (voir l'article 157 de la loi-programme du 30 décembre 2001 et l'arrêté royal du 27 mai 2004 relatif à la transformation de Brussels International Airport Company (B.I.A.C.) en société anonyme de droit privé et aux installations aéroportuaires).

Ainsi, il est proposé d'habiliter le Roi à prendre les dispositions suivantes par arrêté délibéré en Conseil des ministres:

— maintenir les dispositions de la loi du 21 mars 1991 relatives aux missions de service public de l'entreprise concernée et au contrat de gestion y afférent pour une période transitoire expirant au plus tard le 31 décembre 2020;

— het toepasselijke stelsel inzake de individuele arbeidsrelaties tussen het betrokken bedrijf en de bestaande statutaire personeelsleden te bepalen, op zodanige wijze dat de rechten inzake vastheid van betrekking, bezoldiging en pensioen die deze werknemers ontleen aan de grondregels van het bestaand personeelsstatuut, worden beschermd;

— de toepassing van de wetten op de sociale zekerheid op deze personeelsleden te regelen; en

— de overgang van de organisatie van de collectieve arbeidsbetrekkingen naar het model van de private sector te regelen over een overgangsperiode van maximum drie jaar.

Deze laatste drie punten zullen vanzelfsprekend moeten worden uitgewerkt in nauwe dialoog met de representatieve vakorganisaties.

Art. 14

Dit artikel bepaalt dat de bevoegdheidsdelegatie aan de Koning krachtens het vorige artikel beperkt is in de tijd, tot 31 december 2018. Een dergelijke beperking in de tijd is noodzakelijk omdat de delegatie de bevoegdheid inhoudt om bestaande wettelijke bepalingen te wijzigen of op te heffen.

Ook hier is gevolg gegeven aan de opmerking van de Raad van State volgens welke de bepalingen vastgesteld krachtens het nieuwe artikel 54/8, 3°, 4° en 5°, voorwerp moeten zijn van wettelijke bekrachtiging.

Art. 15 en 17

Deze artikelen schorten de toepassing op van sommige bestaande bijzondere bepalingen van de wet van 21 maart 1991 betreffende het bestuur van Proximus en bpost zolang deze beursgenoteerd zijn. Deze bijzondere bepalingen zijn niet verenigbaar met het nieuwe artikel 54/6, ingevoegd door artikel 11 hierboven.

Art. 16

Dit artikel verlengt de duur van de wettelijke opdrachten van openbare dienst van bpost tot 31 december 2020.

— définir le régime applicable aux relations individuelles de travail entre l'entreprise concernée et les membres du personnel statutaire existant, de manière à protéger les droits de ces travailleurs en matière de stabilité d'emploi, de rémunération et de pension qui découlent des réglementations de base du statut du personnel en vigueur;

— régler l'application des lois en matière de sécurité sociale à ces membres du personnel; et

— assurer la transition de l'organisation des relations collectives de travail vers le modèle en vigueur dans le secteur privé au cours d'une période transitoire de trois ans maximum.

Ces trois derniers points devront évidemment être élaborés en dialogue étroit avec les organisations représentatives du personnel.

Art. 14

Cet article prévoit que la délégation de pouvoirs au Roi en vertu de l'article précédent est limitée dans le temps, jusqu'au 31 décembre 2018. Une telle limitation dans le temps est nécessaire étant donné que la délégation comprend le pouvoir de modifier ou de supprimer des dispositions législatives existantes.

Ici également, il a été tenu compte de l'observation du Conseil d'État selon laquelle les dispositions prises en vertu du nouvel article 54/8, 3°, 4° et 5°, devront faire l'objet d'une confirmation législative.

Art. 15 et 17

Ces articles suspendent l'application de certaines dispositions particulières existantes de la loi du 21 mars 1991 relatives à la gouvernance de Proximus et de bpost aussi longtemps que celles-ci sont cotées en bourse. Ces dispositions spéciales ne sont pas compatibles avec le nouvel article 54/6, introduit par l'article 11 ci-avant.

Art. 16

Cet article prolonge la durée des missions légales de service public de bpost jusqu'au 31 décembre 2020.

Art. 18

Dit artikel verduidelijkt dat de wijzigingen die artikel 11 aanbrengt aan de *corporate governance* van de genoteerde autonome overheidsbedrijven, de lopende mandaten van de bestuurders en de gedelegeerd bestuurder onverlet laat. Wel zal aan deze mandaten voortaan een einde kunnen worden gesteld overeenkomstig het gemeen recht.

Art. 19

Punt 8.2.3 van het regeerakkoord bepaalt dat het beheer van de overheidsparticipaties in de overheidsbedrijven zal worden gecentraliseerd binnen de FPIM.

Artikel 2, § 3, van de wet van 2 april 1962 biedt reeds een rechtsgrond om bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit het beheer van de overheidsparticipaties toe te vertrouwen aan de FPIM binnen het kader van een “gedelegeerde opdracht”. Indien haar een dergelijke opdracht wordt toevertrouwd, houdt en beheert de FPIM deze participaties voor rekening van de Staat en overeenkomstig de beslissingen van de regering. Deze benadering werd, onder andere, gevolgd voor het beheer van de overheidsparticipaties in de vroegere Fortis Bank, BNP Paribas, Dexia en Belfius Bank.

Dit artikel machtigt bovendien de Staat om de bedoelde participaties geheel of gedeeltelijk over te dragen aan de FPIM in autonoom beheer. In deze alternatieve benadering handelt de FPIM voor eigen rekening.

De keuze voor de meest gepaste formule zal geval per geval worden gemaakt.

Art. 20

Dit artikel behoeft geen bijzondere commentaar.

*De vice-eersteminister en minister
van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda,
Telecommunicatie en Post*

Alexander DE CROO

Art. 18

Cet article précise que les modifications opérées par l'article 11 au régime de gouvernance des entreprises publiques autonomes cotées est sans incidence sur les mandats d'administrateur et d'administrateur délégué en cours. En revanche, il pourra dorénavant être mis fin à ces mandats conformément au droit commun.

Art. 19

Le point 8.2.3 de l'accord du gouvernement envisage que la gestion des participations de l'État dans les entreprises publiques sera centralisée auprès de la SFPI.

L'article 2, § 3, de la loi du 2 avril 1962 offre déjà une base juridique pour confier à la SFPI, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, la gestion de participations de l'État dans le cadre d'une “mission déléguée”. Lorsqu'une telle mission lui est confiée, la SFPI détient et gère ces participations pour le compte de l'État et conformément aux décisions du gouvernement. Cette approche a, entre autres, été suivie pour la gestion des participations de l'État dans l'ancienne Fortis Banque, BNP Paribas, Dexia et Belfius Banque.

Le présent article autorise en outre l'État à céder, en tout ou en partie, les participations en question à la SFPI en gestion autonome. Dans cette approche alternative, la SFPI agit pour compte propre.

Le choix de la formule la plus appropriée se fera au cas par cas.

Art. 20

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

*Le vice-premier ministre et ministre de la Coopération
au développement, de l'Agenda numérique, des
Télécommunications et de la Poste*

Alexander DE CROO

VOORONTWERP VAN WET**tot wijziging van de wet van 21 maart 1991
betreffende de hervorming
van sommige economische overheidsbedrijven****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de tweede zin van artikel 18, § 2, lid 2, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven wordt het woord “Staat” vervangen door het woord “overheid”.

Art. 3

In artikel 42, lid 1, van dezelfde wet worden de woorden “artikel 13 en hoofdstuk IX van deze titel” vervangen door de woorden “artikelen 13 en 18 en hoofdstukken IX en XIV van deze titel”.

Art. 4

In titel I van dezelfde wet wordt een hoofdstuk XIII ingevoegd, luidende “Bijzondere bepalingen betreffende autonome overheidsbedrijven in sectoren opengesteld voor mededinging”.

Art. 5.

In hoofdstuk XIII, ingevoegd bij artikel 4, wordt een artikel 54/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 54/1. § 1. De bepalingen van dit hoofdstuk gelden voor autonome overheidsbedrijven die hoofdzakelijk werkzaam zijn in sectoren die ontstaan voor mededinging door andere marktdeelnemers.

§ 2. Een autonoom overheidsbedrijf is werkzaam in sectoren die ontstaan voor mededinging door andere marktdeelnemers, wanneer, voor het laatste en het voorlaatste afgesloten boekjaar, ten minste vijfenzeventig percent van haar jaaromzet, exclusief de belasting over de toegevoegde waarde, zoals die blijkt uit de jaarrekening voor het betrokken boekjaar, werd behaald uit activiteiten die ontstaan voor mededinging, zonder bij of krachtens wet te zijn voorbehouden aan een of meer bepaalde exploitanten. De Koning deelt een autonoom overheidsbedrijf in bij de in § 1 bedoelde categorie bij een in Ministerraad overlegd besluit en bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze indeling. Laatstgenoemden worden gerangschikt in § 3.

AVANT-PROJET DE LOI**modifiant la loi du 21 mars 1991
portant réforme de certaines
entreprises publiques économiques****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la deuxième phrase de l'article 18, § 2, alinéa 2, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques autonomes, les mots “l'État” sont remplacés par les mots “les autorités publiques”.

Art. 3

Dans l'article 42, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots “de l'article 13 et du chapitre IX du présent titre” sont remplacés par les mots “des articles 13 et 18 et des chapitres IX et XIV du présent titre”.

Art. 4

Dans le titre I^{er} de la même loi, il est inséré un chapitre XIII intitulé “Dispositions particulières relatives aux entreprises publiques autonomes actives dans des secteurs ouverts à la concurrence”.

Art. 5.

Dans le chapitre XIII inséré par l'article 4, il est inséré un article 54/1 rédigé comme suit:

“Art. 54/1. § 1^{er}. Les dispositions du présent chapitre sont applicables aux entreprises publiques autonomes qui sont principalement actives dans des secteurs ouverts à la concurrence d'autres opérateurs.

§ 2. Une entreprise publique autonome est principalement active dans des secteurs ouverts à la concurrence d'autres opérateurs lorsque, pour le dernier et l'avant-dernier exercice clôturé, au moins septante-cinq pour cent de son chiffre d'affaires annuel, hors taxe sur la valeur ajoutée, tel qu'il résulte des comptes annuels pour l'exercice en question, est dérivé d'activités qui sont ouvertes à la concurrence sans être réservées, par ou en vertu de la loi, à un ou plusieurs opérateurs déterminés. Le Roi classe les entreprises publiques autonomes dans la catégorie visée au § 1^{er} par arrêté délibéré en Conseil des ministres et en fixe la date d'entrée en vigueur. Celles-ci seront reprises au § 3.

§ 3. De autonome overheidsbedrijven die zijn ingedeeld bij de autonome overheidsbedrijven die hoofdzakelijk werkzaam zijn in sectoren die openstaan voor mededinging door andere marktdeelnemers zijn:

1° Belgacom,

2° bpost.

Art. 6

In hetzelfde hoofdstuk XIII wordt een artikel 54/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 54/2. Artikel 13 is niet van toepassing op de in artikel 54/1 bedoelde autonome overheidsbedrijven.”

Art. 7

In hetzelfde hoofdstuk XIII wordt een artikel 54/3 ingevoegd, luidende:

“Art. 54/3. De in artikel 54/1 bedoelde autonome overheidsbedrijven mogen aan hun personeelsbehoeften voldoen door personen aan te werven en tewerk te stellen krachtens een arbeidsovereenkomst beheerst door de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, ook buiten de gevallen bepaald in artikel 29, § 1, lid 2. Artikel 34, § 2, G) is niet van toepassing op deze bedrijven.”

Art. 8

In hetzelfde hoofdstuk XIII wordt een artikel 54/3 ingevoegd, luidende

“Art. 54/4. De in artikel 54/1 bedoelde autonome overheidsbedrijven kunnen:

1° in het kader van hun activiteiten contracten van onderaanneming aangaan met derden, met inachtneming, in voorkomend geval, van artikel 148*bis*, § 1, en van de toepasselijke bepalingen inzake overheidsopdrachten;

2° professionele samenwerking aangaan met derden voor het presteren van arbeid in de hoedanigheid van zelfstandige, onverminderd de bepalingen van titel XIII van de programawet (I) van 27 december 2006 en, in voorkomend geval, artikel 148*decies*, § 1.”

Art. 9

In titel I van dezelfde wet wordt een hoofdstuk XIV ingevoegd, luidende “Bijzondere bepalingen betreffende beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven”.

§ 3. Les entreprises publiques autonomes qui sont classées parmi les entreprises publiques autonomes principalement actives dans des secteurs ouverts à la concurrence d'autres opérateurs sont:

1° Belgacom,

2° bpost.

Art. 6

Dans le même chapitre XIII, il est inséré un article 54/2 rédigé comme suit:

“Art. 54/2. L'article 13 n'est pas applicable aux entreprises publiques autonomes visées à l'article 54/1.”

Art. 7

Dans le même chapitre XIII, il est inséré un article 54/3 rédigé comme suit:

“Art. 54/3. Les entreprises publiques autonomes visées à l'article 54/1 peuvent répondre à leurs besoins en personnel par le recrutement et l'emploi de personnes en vertu d'un contrat de travail régi par la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, y compris en dehors des cas prévus à l'article 29, § 1^{er}, alinéa 2. L'article 34, § 2, G), n'est pas applicable à ces entreprises.”

Art. 8

Dans le même chapitre XIII, il est inséré un article 54/4 rédigé comme suit:

“Art. 54/4. Les entreprises publiques autonomes visées à l'article 54/1 peuvent:

1° conclure, dans le cadre de leurs activités, des contrats de sous-traitance avec des tiers, le cas échéant, dans le respect de l'article 148*bis*, § 1^{er}, et des règles applicables relatives aux marchés publics;

2° recourir à une collaboration professionnelle avec des tiers pour la prestation d'un travail en qualité de travailleur indépendant, sans préjudice des dispositions du titre XIII de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 et, le cas échéant, de l'article 148*decies*, § 1^{er}.”

Art. 9

Dans le titre I^{er} de la même loi, il est inséré un chapitre XIV intitulé “Dispositions particulières relatives aux entreprises publiques autonomes cotées en bourse”.

Art. 10

In hoofdstuk XIV ingevoegd door artikel 9, wordt een artikel 54/5 ingevoegd, luidende:

“Art. 54/5. De bepalingen van dit hoofdstuk gelden voor autonome overheidsbedrijven waarvan de aandelen zijn toegelaten tot de verhandeling op een gereguleerde markt in de zin van artikel 2, 3°, van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten.”

Art. 11

In hetzelfde hoofdstuk XIV wordt een artikel 54/6 ingevoegd, luidende:

“Art. 54/6. De volgende bepalingen zijn niet van toepassing op de in artikel 54/5 bedoelde autonome overheidsbedrijven:

1° artikel 10, § 1, lid 2;

2° artikel 12, § 3, tweede zin;

3° artikel 17, gewijzigd bij de wetten van 24 december 2002 en 6 april 2010;

4° artikel 18, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 oktober 2004 en de wet van 28 juli 2011, met uitzondering van artikel 18, § 2bis, ingevoegd bij de wet van 28 juli 2011;

5° de artikelen 19 en 20;

6° artikel 21, gewijzigd bij de wetten van 6 april 2010 en 14 november 2011 en het koninklijk besluit van 11 december 2013;

7° artikel 23, gewijzigd bij de wet van 12 december 1994;

8° artikel 24;

9° artikel 27, § 3;

10° artikel 35, § 4, lid 2, tweede, derde en vierde zin;

11° artikel 39, § 1, lid 3, en §§ 2 en 5;

12° artikel 40, §§ 2 en 3.”

Art. 12

In hetzelfde hoofdstuk XIV wordt een artikel 54/7 ingevoegd, luidende:

“Art. 54/7. § 1. In afwijking van artikel 39, §§ 3 en 4, en, in voorkomend geval, van de artikelen 60/1, § 3, en 147bis, kan de Koning, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en onder de voorwaarden die Hij bepaalt, verrichtingen toestaan die tot gevolg hebben dat de deelneming van de

Art. 10

Dans le chapitre XIV inséré par l'article 9, il est inséré un article 54/5 rédigé comme suit:

“Art. 54/5. Les dispositions du présent chapitre sont applicables aux entreprises publiques autonomes dont les actions sont admises à la négociation sur un marché réglementé au sens de l'article 2, 3°, de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers.”

Art. 11

Dans le même chapitre XIV, il est inséré un article 54/6 rédigé comme suit:

“Art. 54/6. Les dispositions suivantes ne sont pas applicables aux entreprises publiques autonomes visées à l'article 54/5:

1° l'article 10, § 1^{er}, alinéa 2;

2° l'article 12, § 3, deuxième phrase;

3° l'article 17, modifié par les lois des 24 décembre 2002 et 6 avril 2010;

4° l'article 18, modifié par l'arrêté royal du 18 octobre 2004 et la loi du 28 juillet 2011, à l'exception de l'article 18, § 2bis, inséré par la loi du 28 juillet 2011;

5° les articles 19 et 20;

6° l'article 21, modifié par les lois des 6 avril 2010 et 14 novembre 2011 et l'arrêté royal du 11 décembre 2013;

7° l'article 23, modifié par la loi du 12 décembre 1994;

8° l'article 24;

9° l'article 27, § 3;

10° l'article 35, § 4, alinéa 2, deuxième, troisième et quatrième phrases;

11° l'article 39, § 1^{er}, alinéa 3, et §§ 2 et 5;

12° l'article 40, §§ 2 et 3.”

Art. 12

Dans le même chapitre XIV, il est inséré un article 54/7 rédigé comme suit:

“Art. 54/7. § 1^{er}. Par dérogation à l'article 39, §§ 3 et 4, et, le cas échéant, aux articles 60/1, § 3, et 147bis, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, aux conditions qu'il détermine, autoriser des opérations ayant pour conséquence que la participation des autorités publiques dans le

overheid in het kapitaal van de in artikel 54/5 bedoelde autonome overheidsbedrijven daalt beneden vijftig percent plus één aandeel. Daarbij laat de regering zich leiden door het strategisch belang van een participatie in overheidsbedrijven bedoeld in artikel 54/5, de noodzaak aan Belgische verankering, de essentiële bijdrage die de in artikel 54/5 bedoelde autonome overheidsbedrijven kunnen leveren bij het streven naar duurzame economische groei, zijn maatschappelijk nut en de impact op de tewerkstelling.

§ 2. Zodra de deelneming van de overheid in het kapitaal van een in artikel 54/5 bedoeld autonoom overheidsbedrijf ingevolge de toepassing van paragraaf 1 daalt beneden vijftig percent plus één aandeel, behoort dit bedrijf niet langer tot de categorie van de autonome overheidsbedrijven en wordt het geschrapt uit de lijst van artikel 1, § 4, onverminderd de overgangsbepalingen vastgesteld krachtens artikel 54/8. Het bedrijf wordt alsdan een naamloze vennootschap van privaatrecht, zonder onderbreking van rechtspersoonlijkheid.”

Art. 13

In hetzelfde hoofdstuk XIV wordt een artikel 54/8 ingevoegd, luidende:

“Art. 54/8. Ingeval de Koning een verrichting als bedoeld in artikel 54/7, § 1, toestaat, kan Hij, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, alle nuttige maatregelen nemen teneinde:

1° met het oog op de continuïteit van de openbare dienst, de bepalingen inzake de opdrachten van openbare dienst van het betrokken bedrijf en inzake het betreffend beheerscontract te laten doorlopen voor een overgangperiode die ten laatste op 31 december 2020 verstrijkt;

2° de wettelijke bepalingen op te heffen die samenhangen met het publiekrechtelijk statuut van het betrokken bedrijf;

3° de individuele arbeidsverhoudingen te regelen tussen het betrokken bedrijf en zijn werknemers die, op de effectieve datum van de in artikel 54/7, § 1, bedoelde verrichting, deel uitmaken van het statutair personeel van het bedrijf, op zodanige wijze dat de continuïteit van de rechten van deze werknemers inzake vastheid van betrekking, bezoldiging en pensioen die zijn vervat in de grondregels van het personeelsstatuut vastgesteld overeenkomstig de artikelen 34 en 35, wordt gewaarborgd;

4° de toepassing te regelen van de wetten inzake de sociale zekerheid voor werknemers op de personeelsleden bedoeld in 3°, met inbegrip van de afstemming van de cumuleerbepalingen inzake pensioenen op deze die gelden in de private sector;

5° een passende overgangsregeling uit te werken inzake de collectieve arbeidsverhoudingen bij het betrokken bedrijf tot aan sociale verkiezingen die binnen drie jaar na de in artikel 54/7, § 1, bedoelde verrichting moeten worden gehouden.”

capital des entreprises publiques autonomes visées à l'article 54/5 descende en dessous de cinquante pour cent plus une action. Dans ce cadre, le gouvernement se laisse guider par l'importance stratégique d'une participation dans les entreprises publiques visées à l'article 54/5, la nécessité d'une ancrage belge, la contribution essentielle que les entreprises publiques autonomes visées à l'article 54/5 peuvent apporter dans l'objectif d'une croissance économique durable, son utilité sociale et l'impact sur l'emploi.

§ 2. Dès que la participation des autorités publiques dans le capital de l'une des entreprises publiques autonomes visées à l'article 54/5 descend en dessous de cinquante pour cent plus une action en application du paragraphe 1^{er}, cette entreprise cesse de ressortir de la catégorie des entreprises publiques autonomes et est supprimée de la liste de l'article 1^{er}, § 4, sans préjudice des dispositions transitoires prises en vertu de l'article 54/8. Elle est alors convertie en une société anonyme de droit privé, sans interruption de personnalité juridique.”

Art. 13

Dans le même chapitre XIV, il est inséré un article 54/8 rédigé comme suit:

“Art. 54/8. Dans le cas où le Roi autorise une opération visée à l'article 54/7, § 1^{er}, Il peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prendre toutes les mesures utiles afin de:

1° maintenir, en vue de la continuité du service public, les dispositions relatives aux missions de service public de l'entreprise concernée et au contrat de gestion y afférent, et ce, pour une période transitoire expirant au plus tard le 31 décembre 2020;

2° supprimer les dispositions légales liées au statut de droit public de l'entreprise concernée;

3° régler les relations individuelles de travail entre l'entreprise concernée et les travailleurs qui, à la date effective de l'opération visée à l'article 54/7, § 1^{er}, appartiennent au personnel statutaire de l'entreprise, de manière à assurer la continuité des droits de ces travailleurs en matière de stabilité d'emploi, de rémunération et de pension prévus dans les réglementations de base du statut du personnel établi conformément aux articles 34 et 35;

4° régler l'application des lois en matière de sécurité sociale des travailleurs aux membres du personnel visés au 3°, y compris aligner les interdictions en matière de cumul de pensions avec celles applicables dans le secteur privé;

5° organiser une régime transitoire en matière de relations collectives de travail au sein de l'entreprise concernée jusqu'aux élections sociales qui doivent se tenir dans les trois ans de l'opération visée à l'article 54/7, § 1^{er}.”

Art. 14

In hetzelfde hoofdstuk XIV wordt een artikel 54/9 ingevoegd, luidende:

“Art. 54/9. De besluiten die krachtens artikel 54/8 worden vastgesteld, kunnen de van kracht zijnde wettelijke bepalingen wijzigingen, aanvullen, vervangen of opheffen.

De bevoegdheden die bij artikel 54/8 aan de Koning worden opgedragen, verstrijken op 31 december 2018. Na deze datum kunnen de besluiten vastgesteld krachtens artikel 54/8 enkel bij wet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.”

Art. 15

In dezelfde wet wordt een artikel 59/9 ingevoegd, luidende:

“Art. 59/9. De artikelen 59/2, §§ 2 en 4, en 59/4 zijn niet van toepassing zolang de aandelen van [Belgacom][Proximus] zijn toegelaten tot de verhandeling op een gereglementeerde markt in de zin van artikel 2, 3°, van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten.”

Art. 16

In artikel 141*quinquies* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 19 april 2014, worden de woorden “31 december 2015” vervangen door de woorden “31 december 2020”.

Art. 17

In dezelfde wet wordt een artikel 148*bis*/4 ingevoegd, luidende:

“Art. 148*bis*/4. De artikelen 148*bis*/1, § 2, § 4, leden 1 tot 3, en § 5, en 148*bis*/3 zijn niet van toepassing zolang de aandelen van bpost zijn toegelaten tot de verhandeling op een gereglementeerde markt in de zin van artikel 2, 3°, van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten.”

Art. 18

De bepalingen van artikel 11 stellen geen einde aan de lopende mandaten van de bestuurders en de gedelegeerd bestuurder bij de betrokken autonome overheidsbedrijven. Deze mandaten worden voortgezet tot het verstrijken van hun oorspronkelijke termijn, onverminderd de mogelijkheid voor de bevoegde organen om er vervroegd een einde aan te stellen overeenkomstig de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen en van de statuten van de betrokken bedrijven.

Art. 14

Dans le même chapitre XIV, il est inséré un article 54/9 rédigé comme suit:

“Art. 54/9. Les arrêtés pris en vertu de l’article 54/8 peuvent modifier, compléter, remplacer ou abroger les dispositions légales en vigueur.

Les pouvoirs accordés au Roi par l’article 54/8 expirent le 31 décembre 2018. Après cette date, les arrêtés pris en vertu de l’article 54/8 ne peuvent plus être modifiés, complétés, remplacés ou abrogés que par une loi.”

Art. 15

Dans la même loi, il est inséré un article 59/9 rédigé comme suit:

“Art. 59/9. Les articles 59/2, §§ 2 et 4, et 59/4 ne sont pas d’application aussi longtemps que les actions de [Belgacom] [Proximus] sont admises à la négociation sur un marché réglementé au sens de l’article 2, 3°, de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers.”

Art. 16

Dans l’article 141*quinquies* de la même loi, inséré par la loi du 19 avril 2014, les mots “31 décembre 2015” sont remplacés par les mots “31 décembre 2020”.

Art. 17

Dans la même loi, il est inséré un article 148*bis*/4 rédigé comme suit:

“Art. 148*bis*/4. Les articles 148*bis*/1, § 2, § 4, alinéas 1^{er} à 3, et § 5, et 148*bis*/3 ne sont pas d’application aussi longtemps que les actions de bpost sont admises à la négociation sur un marché réglementé au sens de l’article 2, 3°, de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers.”

Art. 18

Les dispositions de l’article 11 ne mettent pas fin aux mandats d’administrateur et d’administrateur délégué en cours, au sein des entreprises publiques autonomes concernées, à la date de l’entrée en vigueur dudit article. Ces mandats se poursuivent jusqu’à l’expiration de leur terme initial, sans préjudice de la possibilité pour les organes compétents d’y mettre fin anticipativement conformément aux dispositions du Code des sociétés et des statuts des entreprises concernées.

Art. 19

Onverminderd artikel 2, § 3, van de wet van 2 april 1962 betreffende de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij en de gewestelijke investeringsmaatschappijen, vervangen bij de wet van 4 augustus 1978 en gewijzigd bij de wetten van 26 augustus 2006 en 25 april 2014, mag de Staat alle of een deel van de aandelen die hij bezit in het kapitaal van een autonoom overheidsbedrijf dat is omgezet in naamloze vennootschap van publiek recht, bij wijze van verkoop of inbreng in kapitaal overdragen aan de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij. De voorwaarden van een dergelijke overdracht worden vooraf goedgekeurd door de Koning, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Art. 20

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Art. 19

Sans préjudice de l'article 2, § 3, de la loi du 2 avril 1962 relative à la Société fédérale de Participations et d'Investissement et les sociétés régionales d'investissement, remplacé par la loi du 4 août 1978 et modifié par les lois des 26 août 2006 et 25 avril 2014, l'État peut, par voie de vente ou d'apport en capital, céder à la Société fédérale de Participations et d'Investissement tout ou partie des actions qu'il détient dans le capital d'une entreprise publique autonome transformée en société anonyme de droit public. Les conditions d'une telle cession sont préalablement approuvées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Art. 20

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.



Geïntegreerde Impactanalyse

Zie handleiding om deze impactanalyse in te vullen
Indien u vragen heeft, contacteer ria-air@premier.fed.be

Beschrijvende fiche

A. Auteur

- Bevoegd regeringslid: Vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post
- Contactpersoon beleidscel (Naam, E-mail, Tel. Nr.) > Emmanuel PIETERS,
emmanuel.pieters@decroo.fed.be,
0476/75.78.21
- Overheidsdienst > Niet van toepassing
- Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.) > Niet van toepassing

B. Ontwerp

voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven

- Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

Het wetsontwerp beoogt de modernisering van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, inzonderheid door:

- bepaalde human resources-gerelateerde organisatorische contraintes te versoepelen ten aanzien van autonome overheidsbedrijven die hoofdzakelijk werkzaam zijn in sectoren die ontstaan voor mededinging, teneinde deze bedrijven op gelijke voet met hun concurrenten te plaatsen («gelijk speelveld»);
- de wijze van benoeming en de werking van de bestuursorganen van beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven af te stemmen op de gewone regels van corporate governance die gelden voor genoteerde vennootschappen;
- het kader te definiëren waarbinnen de overheidsparticipatie in beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven eventueel kan worden teruggebracht tot minder dan 50% plus één aandeel.

- Impactanalyses reeds uitgevoerd > Ja / ☒ Nee
Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden >

C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

- Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:

Dit voorontwerp moet na goedkeuring in de Ministerraad worden voorgelegd aan het Comité Overheidsbedrijven en aan de afdeling wetgeving van de Raad van State.

D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

- Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en contactpersonen:
 - Voor de versoepeling van bepaalde human resources-gerelateerde organisatorische contraintes ten aanzien van autonome overheidsbedrijven die hoofdzakelijk werkzaam zijn in sectoren die openstaan voor mededinging, werd het gemeen human resources gerelateerd recht als referentie genomen;
 - Voor de wijze van benoeming en de werking van de bestuursorganen van beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven, werd het gemeen recht inzake corporate governance van toepassing op alle andere beursgenoteerde vennootschappen als referentie genomen;
 - Om het kader te definiëren waarbinnen de overheidsparticipatie in beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven eventueel kan worden teruggebracht tot minder dan 50% plus één aandeel werd het wetgevend kader dat werd gebruikt om BIAC te privatiseren als referentie gebruikt.

E. Datum van beëindiging van de impactanalyse

- Niet van toepassing

Impactanalyse formulier

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

- Er wordt een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken zonder hiervoor telkens de handleiding te moeten raadplegen.
Indien er een positieve en/of negatieve impact is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.
- Voor de **thema's 3, 10, 11 et 21** worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

Kansarmoedebestrijding [1]

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit (gebruik indien nodig trefwoorden)

[Click here to enter text.](#)

X Geen impact

Gelijke Kansen en sociale cohesie [2]

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

X Geen impact

Gelijkheid van vrouwen en mannen [3]

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen? Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

Het voorontwerp van wet verandert niets aan het bestaande gender-evenwicht binnen de groep bestuurders die op voordracht van de overheid worden benoemd. Bovendien zullen de beursgenoteerde overheidsbedrijven, net zoals vandaag reeds het geval is, ook rekening blijven houden met het bestaande gender-evenwicht van toepassing op alle beursgenoteerde vennootschappen.

→ *Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen:*

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

Het voorontwerp van wet verandert niets aan de bestaande regelingen rond gender-evenwicht.

→ *Indien er verschillen zijn, beantwoord dan volgende vraag:*

3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit

Niet van toepassing want het wetsontwerp verandert niets aan de huidige regeling.

4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?

Niet van toepassing want het wetsontwerp verandert niets aan de huidige regeling.

→ *Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan volgende vraag:*

5. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Niet van toepassing want het wetsontwerp verandert niets aan de huidige regeling.

Impactanalyse formulier

Gezondheid [4]

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

X Geen impact

Werkgelegenheid [5]

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

X Geen impact

Consumptie- en productiepatronen [6]

Prijsstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

X Geen impact

Economische ontwikkeling [7]

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

X Geen impact

Investerings [8]

Investerings in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuur), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringscijfer in procent van het bbp.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

X Geen impact

Onderzoek en ontwikkeling [9]

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

X Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

X Geen impact

Kmo's [10]

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken? Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers). Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.

Dit wetsonstwerp is enkel van toepassing op autonome overheidsbedrijven onder de wet van 21 maart 1991 en is niet van toepassing op KMO's.

→ Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan volgende vraag:

Impactanalyse formulier

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.

[N.B. de impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden]

→ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan volgende vragen:

3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] >

Leg uit

4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit

5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Administratieve lasten [11]

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.

→ Indien ondernemingen en/of burgers betrokken zijn, beantwoord dan volgende vraag:

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving.
 - Opdat autonome overheidsbedrijven zouden kunnen genieten van de versoepeling van de human resources-gerelateerde contraintes, moeten zij door de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, eerst zijn ingedeeld bij de autonome overheidsbedrijven die hoofdzakelijk werkzaam zijn in sectoren die open staan voor mededinging.
 - Opdat de gemeenrechtelijke regels met betrekking tot benoeming en samenstelling van de raad van bestuur van toepassing zouden zijn op een autonoom overheidsbedrijf moet die eerst beursgenoteerd zijn.
 - Opdat de overheid haar participatie in een beursgenoteerd autonoom overheidsbedrijf zou kunnen laten zakken onder 50%+1 aandeel is een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit nodig en dienen overgangsmaatregelen getroffen te worden met het oog op de continuïteit van de opdrachten van openbare dienst, een passende bescherming van bepaalde basisrechten die haar statutair personeel ontleent aan het bestaand personeelsstatuut, en een ordelijke overgang van het model van sociaal overleg in de publieke sector naar dat van de private sector.

>

→ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn, beantwoord dan volgende vragen:

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

Huidige regelgeving

> Ontwerp van regelgeving

Niet van toepassing – zie 1. hiervoor

>

>

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?

Huidige regelgeving

> Ontwerp van regelgeving

Niet van toepassing – zie 1. hiervoor

4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?

Huidige regelgeving

> Ontwerp van regelgeving

Niet van toepassing – zie 1. hiervoor

5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Niet van toepassing – zie 1. hiervoor

* Invullen indien er momenteel formaliteiten/verplichtingen bestaan.

** Invullen indien het ontwerp van regelgeving formaliteiten/verplichtingen wijzigt of nieuwe toevoegt.

Impactanalyse formulier

Energie [12]

Energiemix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, bevoorradingszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

X Geen impact

Mobiliteit [13]

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.

X Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

X Geen impact

Voeding [14]

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

X Geen impact

Klimaatverandering [15]

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie overgang, hernieuwbare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

X Geen impact

Natuurlijke hulpbronnen [16]

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

X Geen impact

Buiten- en binnenlucht [17]

Luchtkwaliteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SO_x, NO_x, NH₃), fijn stof.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

X Geen impact

Biodiversiteit [18]

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitatten, biotechnologieën, uitvindingsoctröoien in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtzuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

X Geen impact

Hinder [19]

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

[Click here to enter text.](#)

X Geen impact

Impactanalyse formulier

Overheid [20]

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.

X Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

X Positieve impact

De autonome overheidsbedrijven die hoofdzakelijk actief zijn in sectoren die open staan voor mededinging zullen dankzij de versoepeling van de human resources-gerelateerde contraintes meer op gelijke voet staan met hun concurrenten.

De regeling van toepassing op de samenstelling en benoeming van bestuursorganen van beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven zullen meer gealigneerd worden op het gemeen vennootschapsrecht.

De beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven waar de participatie van de overheid zou zakken onder 50%+1 aandeel zouden gelicht worden uit de wet van 21 maart 1991 en volledig onderworpen zijn aan het gemeen recht.

Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling [21]

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid. Indien er geen enkelen ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom.

Er is geen enkel ontwikkelingsland betrokken en is enkel van toepassing op autonome overheidsbedrijven in de zin van de wet van 21 maart 1991. Er zal dus geen impact zijn zodat vragen 2 en 3 niet van toepassing zijn.

→ Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan volgende vraag:

2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten). zie bijlage

[Click here to enter text.](#)

→ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan volgende vraag:

3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

[Click here to enter text.](#)



Analyse d'impact intégrée

Référez-vous au manuel pour compléter l'analyse d'impact
Contactez le helpdesk rio-air@premier.fed.be pour toute question

Fiche signalétique

A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent >

Vice-Premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécoms et de la Poste Alexander De Croo

- Contact cellule stratégique (Nom, E-mail, Tél.) > Emmanuel PIETERS,
Emmanuel.Pieters@DeCroo.fed.be
0476/75.78.21
- Administration > Pas d'application
- Contact administration (Nom, E-mail, Tél.) > Pas d'application

B. Projet

- Titre de la réglementation

avant-projet de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques

- Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

Le projet de loi vise à moderniser la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, notamment en vue de:

- assouplir certaines contraintes organisationnelles pesant sur les entreprises publiques autonomes qui sont principalement actives dans des secteurs ouverts à la concurrence, afin de placer ces entreprises sur un pied d'égalité («level playing field») avec leurs concurrents;
- aligner le mode de nomination et de fonctionnement des organes de gestion des entreprises publiques autonomes cotées en bourse sur les règles ordinaires de gouvernance d'entreprise applicables aux sociétés cotées; et
- définir le cadre dans lequel la participation des autorités publiques dans les entreprises publiques autonomes cotées en bourse pourrait, le cas échéant, être ramenée à un niveau inférieur à 50% plus une action.

- Analyses d'impact déjà réalisées > ☐ Oui / ☒ Non
Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document >

C. Consultations sur le projet de réglementation

- Consultations obligatoires, facultatives ou informelles :

Après approbation par le Conseil des Ministres, cet avant-projet de loi sera soumis pour avis en même temps à la Commission Entreprises Publiques et au Conseil d'Etat, section de législation.

D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

- Statistiques, documents de référence, organisations et personnes de référence :
 - Pour l'assouplissement de certaines contraintes organisationnelles sur le plan des ressources humaines pesant sur les entreprises publiques autonomes qui sont principalement actives dans des secteurs ouverts à la concurrence, le droit commun en matière de ressources humaines a été pris comme référence;
 - Pour le fonctionnement et la nomination des organes de gestion des entreprises publiques autonomes cotées en bourse, le droit commun en matière de gouvernance des sociétés d'application sur toutes les entreprises cotées en bourse a été pris comme référence ;
 - Pour définir le cadre dans lequel la participation des autorités publiques dans les entreprises publiques autonomes cotées en bourse pourrait, le cas échéant, être ramenée à un niveau inférieur à 50% plus une action, le cadre législatif utilisé pour la privatisation de BIAC a été pris comme référence.

E. Date de finalisation de l'analyse d'impact

- Pas d'application

Formulaire d'analyse d'impact

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

Un projet de réglementation sera, dans la majorité des dossiers, seulement concerné par quelques thèmes.

- Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème, sans pour cela consulter systématiquement le manuel.
S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, expliquez-les (sur base des mots-clés si nécessaire) et indiquez les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs.
- Pour les **thèmes 3, 10, 11 et 21**, des questions plus approfondies sont posées.

Lutte contre la pauvreté [1]

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez (utiliser les mots-clés si nécessaire)

X Pas d'impact

[Click here to enter text.](#)

Égalité des chances et cohésion sociale [2]

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

☐ Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez

X Pas d'impact

[Click here to enter text.](#)

Égalité des femmes et les hommes [3]

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

1. Quelles personnes sont concernées (directement et indirectement) par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ? Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

Le projet de loi ne change rien à l'équilibre de genre au sein du groupe d'administrateurs nommés sur proposition des autorités publiques. De plus, les entreprises publiques autonomes cotées en bourse devront, comme c'est déjà le cas aujourd'hui, continuer à observer l'équilibre de genre d'application à toutes les entreprises cotées.

→ Si des personnes sont concernées, répondez aux questions suivantes :

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

Le projet de loi ne change rien à la réglementation existante sur l'équilibre de genre.

→ S'il existe des différences, répondez à la question suivante :

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

Pas d'application car Le projet de loi ne change rien à la réglementation actuelle.

4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

Pas d'application car Le projet de loi ne change rien à la réglementation actuelle.

→ S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question suivante :

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

Pas d'application car Le projet de loi ne change rien à la réglementation actuelle.

Formulaire d'analyse d'impact

Santé [4]

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabète et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez

X Pas d'impact

[Click here to enter text.](#)

Emploi [5]

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez

X Pas d'impact

[Click here to enter text.](#)

Modes de consommation et production [6]

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez

X Pas d'impact

[Click here to enter text.](#)

Développement économique [7]

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez

X Pas d'impact

[Click here to enter text.](#)

Investissements [8]

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez

X Pas d'impact

[Click here to enter text.](#)

Recherche et développement [9]

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez

X Pas d'impact

[Click here to enter text.](#)

PME [10]

Impact sur le développement des PME.

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ? Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs).

Ce projet de loi s'applique uniquement aux entreprises publiques autonomes visées par la loi du 21 mars 1991 et ne s'applique donc pas aux PME.

→ Si des PME sont concernées, répondez à la question suivante :

Formulaire d'analyse d'impact

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.

[N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11]

→ *S'il y a un impact négatif, répondez aux questions suivantes :*

3. Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ? [O/N] > expliquez

4. Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

Charges administratives [11]

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

→ *Si des entreprises et/ou des citoyens sont concernés, répondez à la question suivante :*

1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.

- Pour bénéficier de l'assouplissement de certaines contraintes organisationnelles sur le plan des ressources humaines pesant sur les entreprises publiques autonomes, une entreprise publique autonome doit se faire classer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, parmi les entreprises publiques autonomes qui sont principalement actives dans des secteurs ouverts à la concurrence.
- Pour que les règles de droit commun en matière de fonctionnement et de nomination des organes de gestion soient d'application, une entreprise publique autonome doit être cotée en bourse.
- Pour que l'Etat puisse baisser sa participation dans une entreprise publique autonome cotée en dessous du seuil de 50%+1, un arrêté délibéré en Conseil des ministres doit être pris. Cet arrêté doit définir les dispositions transitoires en vue d'assurer la continuité du service public, une protection appropriée de certains droits de base que le personnel tire du statut du personnel existant, et une transition ordonnée du modèle de dialogue social du secteur public vers celui du secteur privé.

Réglementation
actuelle *

>

Réglementation en projet **

→ *S'il y a des formalités et/ou des obligations, répondez aux questions suivantes :*

2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

Législation actuelle

Projet de législation

Pas d'application – voyez 1 ci-avant

3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

Législation actuelle

Pas d'application – voyez 1 ci-avant

> Projet de législation

4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?

Législation actuelle

Pas d'application – voyez 1 ci-avant

> Projet de législation

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

Pas d'application – voyez 1 ci-avant

* Ne remplir que s'il y a des formalités/obligations actuellement dans la matière relative au projet.

** Remplir si le projet modifie ou introduit de nouvelles formalités/obligations.

Formulaire d'analyse d'impact

Énergie [12]

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez

X Pas d'impact

[Click here to enter text.](#)

Mobilité [13]

Volume de transport (nombre de kilomètres parcourus et nombre de véhicules), offre de transports collectifs, offre routière, ferroviaire, maritime et fluviale pour les transports de marchandises, répartitions des modes de transport (modal shift), sécurité, densité du trafic.

X ☐ Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez

X Pas d'impact

[Click here to enter text.](#)

Alimentation [14]

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez

X Pas d'impact

[Click here to enter text.](#)

Changements climatiques [15]

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez

X Pas d'impact

[Click here to enter text.](#)

Ressources naturelles [16]

Gestion efficiente des ressources, recyclage, réutilisation, qualité et consommation de l'eau (eaux de surface et souterraines, mers et océans), qualité et utilisation du sol (pollution, teneur en matières organiques, érosion, assèchement, inondations, densification, fragmentation), déforestation.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez

X Pas d'impact

[Click here to enter text.](#)

Air intérieur et extérieur [17]

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SOx, NOx, NH3), particules fines.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez

X Pas d'impact

[Click here to enter text.](#)

Biodiversité [18]

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez

X Pas d'impact

[Click here to enter text.](#)

Nuisances [19]

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez

X Pas d'impact

[Click here to enter text.](#)

Formulaire d'analyse d'impact

Autorités publiques [20]

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif

↓ Expliquez

X Impact positif

Grace à l'assouplissement de certaines contraintes organisationnelles au niveau des ressources humaines, les entreprises publiques autonomes qui sont principalement actives dans des secteurs ouverts à la concurrence seront placées sur un pied d'égalité («level playing field») avec leurs concurrents.

Le mode de nomination et de fonctionnement des organes de gestion des entreprises publiques autonomes cotées en bourse sera davantage aligné sur le droit des sociétés commun.

L'entreprise publique autonome cotée en bourse, dans laquelle la participation des autorités publiques serait ramenée à un niveau inférieur à 50% plus une action, sortira du champ d'application de la loi du 21 mars 1991 et sera soumise pleinement au droit commun.

Cohérence des politiques en faveur du développement [21]

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en voie de développement.

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en voie de développement dans les domaines suivants :
sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques

(mécanismes de développement propre), paix et sécurité. Expliquez si aucun pays en voie de développement n'est concerné

Aucun pays en voie de développement n'est concerné car le projet de loi vise uniquement les entreprises publiques autonome au sens de la loi du 21 mars 1991. Il n'y aura donc pas d'impact de sorte que les questions 2 et 3 ne sont pas d'application.

→ S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question suivante :

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). cf. annexe

[Click here to enter text.](#)

→ S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question suivante :

3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts

négatifs?

[Click here to enter text.](#)

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE NR. 57.526/410 VAN 11 JUNI 2015

Op 12 mei 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de vice-eerste minister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet “tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven”.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 10 juni 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre Liénardy, kamervoorzitter, Jacques Jaumotte en Bernard Blero, staatsraden, Yves De Cordt en Christian Behrendt, assessoren, en Colette Gigot, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne Vagman, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre Liénardy.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 juni 2015.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Artikel 12 van het voorontwerp strekt ertoe in de wet van 21 maart 1991 “betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven” een artikel 54/7 in te voegen dat luidt als volgt:

“Art. 54/7. § 1. In afwijking van artikel 39, §§ 3 en 4, en, in voorkomend geval, van de artikelen 60/1, § 3, en 147*bis*, kan de Koning, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en onder de voorwaarden die Hij bepaalt, verordeningen toestaan die tot gevolg hebben dat de deelneming van de overheid in het kapitaal van de in artikel 54/5 bedoelde autonome overheidsbedrijven daalt beneden vijftig percent plus één aandeel.

Daarbij laat de Regering zich leiden door het strategisch belang van een participatie in overheidsbedrijven bedoeld in artikel 54/5, de noodzaak aan Belgische verankering, de essentiële bijdrage die de in artikel 54/5 bedoelde autonome

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT N° 57.526/410 DU 11 JUIN 2015

Le 12 mai 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi “modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques”.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 10 juin 2015. La chambre était composée de Pierre Liénardy, président de chambre, Jacques Jaumotte et Bernard Blero, conseillers d'État, Yves De Cordt et Christian Behrendt, assesseurs, et Colette Gigot, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne Vagman, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre Liénardy.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 juin 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

1. L'article 12 de l'avant-projet vise à insérer un article 54/7 dans la loi du 21 mars 1991 “portant réformes de certaines entreprises publiques économiques”, rédigé comme suit:

“Art. 54/7. § 1^{er}. Par dérogation à l'article 39, §§ 3 et 4, et, le cas échéant, aux articles 60/1, § 3, et 147*bis*, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, aux conditions qu'il détermine, autoriser des opérations ayant pour conséquence que la participation des autorités publiques dans le capital des entreprises publiques autonomes visées à l'article 54/5 descende en dessous de cinquante pour cent plus une action.

Dans ce cadre, le gouvernement se laisse guider par l'importance stratégique d'une participation dans les entreprises publiques visées à l'article 54/5, la nécessité d'un ancrage belge, la contribution essentielle que les entreprises

overheidsbedrijven kunnen leveren bij het streven naar duurzame economische groei, zijn maatschappelijk nut en de impact op de tewerkstelling.

§ 2. Zodra de deelneming van de overheid in het kapitaal van een in artikel 54/5 bedoeld autonoom overheidsbedrijf ingevolge de toepassing van paragraaf 1 daalt beneden vijftig percent plus één aandeel, behoort dit bedrijf niet langer tot de categorie van de autonome overheidsbedrijven en wordt het geschrapt uit de lijst van artikel 1, § 4, onverminderd de overgangsbepalingen vastgesteld krachtens artikel 54/8. Het bedrijf wordt alsdan een naamloze vennootschap van privaatrecht, zonder onderbreking van rechtspersoonlijkheid.”

In de memorie van toelichting worden de aldus aan de Koning verleende machtigingen als volgt verantwoord:

“Het regeerakkoord voorziet in een strategische reflectie met betrekking tot overheidsparticipaties in functie van de schuldafbouw (punt 8.2.10).

Met het oog hierop komt het opportuun voor een kader vast te stellen dat de Regering in staat stelt om zonder nieuwe wetswijziging eventuele verrichtingen goed te keuren die tot gevolg hebben dat de overheidsparticipatie in beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven daalt beneden de bestaande grens van 50 % plus één aandeel.

De drempel van 50 % plus één aandeel wordt niet eenvoudigweg afgeschaft. De verrichting die leidt tot een daling beneden deze drempel, vereist de specifieke goedkeuring van de Koning bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Daarbij laat de Regering zich leiden door het strategisch belang van een participatie in de beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven, de noodzaak aan Belgische verankering, de essentiële bijdrage die de beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven kan leveren bij het streven naar duurzame economische groei, zijn maatschappelijk nut en de impact op de tewerkstelling. Zo kan dit besluit ook de goedkeuring verbinden aan de voorwaarden die de Regering in de gegeven omstandigheden nodig of opportuun acht in het belang van de Staat, het bedrijf of de gebruikers van zijn diensten.

Het wetsontwerp stelt geen benedengrens vast waaronder de overheidsparticipatie niet mag dalen, hetgeen niet wegneemt dat een blokkeringsminderheid van bijvoorbeeld 25 % plus één aandeel zou kunnen worden aangehouden om een vetorecht voor de overheid te behouden ten aanzien van strategische beslissingen zoals wijzigingen van het kapitaal, de structuur en de statuten van het betrokken bedrijf.

De machtiging die dit wetsontwerp aldus aan de Koning beoogt te geven, is aangewezen aangezien de timing van een verrichting op beursgenoteerde effecten en het vertrouwelijk karakter van de betreffende onderhandelingen moeilijk sporen met het relatief lange parlementaire traject van wetgeving. De overheidsbedrijven en de overheid die er aandeelhouder van is, zouden omwille van die vertraging opportuniteiten aan zich voorbij kunnen zien gaan tegen hun belang in.

publiques autonomes visées à l'article 54/5 peuvent apporter dans l'objectif d'une croissance économique durable, son utilité sociale et l'impact sur l'emploi.

§ 2. Dès que la participation des autorités publiques dans le capital de l'une des entreprises publiques autonomes visées l'article 54/5 descend en dessous de cinquante pour cent plus une action en application du paragraphe 1^{er}, cette entreprise cesse de ressortir de la catégorie des entreprises publiques autonomes et est supprimée de la liste de l'article 1^{er}, § 4, sans préjudice des dispositions transitoires prises en vertu de l'article 54/8. Elle est alors convertie en une société anonyme de droit privé, sans interruption de personnalité juridique”.

L'exposé des motifs justifie comme suit les habilitations ainsi données au Roi:

“L'accord de gouvernement prévoit une réflexion stratégique relative aux participations des autorités publiques en fonction de la réduction de la dette (point 8.2.10).

À cet égard, il apparaît opportun de mettre en place un cadre permettant au gouvernement d'autoriser, sans nouvelle modification législative, d'éventuelles opérations ayant pour conséquence que la participation des autorités publiques dans les entreprises publiques autonomes cotées en bourse soit ramenée à un niveau inférieur à la limite actuelle de 50 % plus une action.

Le seuil de 50 % plus une action n'est pas purement et simplement abandonné. L'opération aboutissant au franchissement à la baisse de ce seuil requiert l'autorisation spécifique du Roi au moyen d'un arrêté délibéré en Conseil des ministres. Dans ce cadre, le gouvernement se laisse guider par l'importance stratégique d'une participation dans les entreprises publiques autonomes cotées, la nécessité d'un ancrage belge, la contribution essentielle que les entreprises publiques autonomes cotées peuvent apporter dans l'objectif d'une croissance économique durable, son utilité sociale et l'impact sur l'emploi. Cet arrêté pourra ainsi également subordonner l'autorisation à toutes conditions que, dans les circonstances d'espèce, le gouvernement estime nécessaires ou opportunes dans l'intérêt de l'État, de l'entreprise ou des usagers des services de celle-ci.

Le projet de loi ne fixe pas de seuil minimal en-dessous duquel la participation des autorités publiques ne pourra pas descendre, ce qui n'empêche pas qu'une minorité de blocage, par exemple de 25 % plus une action, pourrait être maintenue afin de conférer aux autorités publiques un pouvoir de veto sur des décisions stratégiques telles que des modifications du capital, de la structure et des statuts de l'entreprise concernée.

L'habilitation que le présent projet de loi propose d'ainsi donner au Roi est appropriée étant donné que le timing d'une opération sur des titres cotés en bourse et le caractère confidentiel des négociations y relatives s'accommoderaient mal de la relative longueur du processus législatif parlementaire. Les entreprises publiques et les autorités publiques qui en sont actionnaires pourraient, en raison de ce délai, laisser passer des opportunités au détriment de leur intérêt.

Indien, als gevolg van een verrichting goedgekeurd bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, de meerderheid van het kapitaal van een beursgenoteerd bedrijf niet langer in handen van de overheid zou zijn, kan het publiekrechtelijk statuut van dit bedrijf niet worden gehandhaafd. Bovendien vormen, volgens een vaste jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie inzake zogenaamde “golden shares” en vergelijkbare mechanismen, bijzondere zeggenschapsrechten van de overheid die haar bestuursinvloed geven boven haar evenredig gewicht als aandeelhouder, in beginsel een ontoelaatbare beperking op de vrijheid van kapitaalverkeer tussen de lidstaten. Het betrokken bedrijf zal derhalve vanaf dat ogenblik uit de wet van 21 maart 1991 moeten worden gelicht.”

2. Bij het ontworpen artikel 54/7, § 1, wordt de Koning gemachtigd om bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad op een door Hem te kiezen ogenblik verrichtingen toe te staan die tot gevolg hebben dat de deelneming van de overheid in het kapitaal van de in het ontworpen artikel 54/5 bedoelde autonome overheidsbedrijven daalt tot beneden vijftig percent plus één aandeel. Zoals in de bespreking van artikel 13 van de memorie van toelichting wordt aangegeven, “moet [die beslissing] gepaard gaan met bepaalde overgangsregelingen” die de Koning trouwens eveneens, met toepassing van het ontworpen artikel 54/8, gemachtigd is vast te stellen bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, maar krachtens het ontworpen artikel 54/9, tweede lid, verspreiden die bevoegdheden evenwel op 31 december 2018.

Hieruit volgt dat die uiterste datum ook van toepassing moet zijn op het ontworpen artikel 54/7, § 2, aangezien de tenuitvoerlegging van die bepaling als gevolg zal hebben dat het betrokken overheidsbedrijf uit het toepassingsgebied van de wet van 21 maart 1991 zal treden en het van rechtswege zal worden omgezet in een naamloze vennootschap van privaatrecht.

3. Teneinde de privatiseringsoperatie, die toegestaan is bij artikel 12 van het voorliggende voorontwerp, te kunnen uitvoeren en begeleiden, wil artikel 13 van het voorontwerp in de wet van 21 maart 1991 een nieuw artikel 54/8 invoegen, waarbij aan de Koning verschillende machtigingen worden verleend indien Hij een verrichting toestaat, zoals bedoeld in het ontworpen artikel 54/7, § 1 (artikel 12 van het voorontwerp).

De machtigingen die aldus bij het ontworpen artikel 54/8 aan de Koning worden verleend, vertonen gelijkenis met de machtigingen die aan de Koning verleend zijn bij het artikel 157 van de programmawet van 30 december 2001, een bepaling met betrekking tot de privatisering van Brussels International Airport Company (BIAC). Op grond van de machtigingen die Hem bij het voorontwerp worden verleend, kan de Koning alle nuttige maatregelen nemen om:

“1° met het oog op de continuïteit van de openbare dienst, de bepalingen inzake de opdrachten van openbare dienst van het betrokken bedrijf en inzake het betreffend beheerscontract te laten doorlopen voor een overgangsperiode die ten laatste op 31 december 2020 verstrijkt;

Au cas où, à la suite d'une opération autorisée par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, la majorité du capital d'une entreprise cotée en bourse ne serait plus détenue par des autorités publiques, le statut de droit public de cette entreprise ne pourrait plus être maintenu. Par ailleurs, selon une jurisprudence constante de la Cour de Justice de l'Union européenne relative aux dénommées “golden shares” et mécanismes comparables, des droits de contrôle spéciaux conférant aux autorités publiques une influence sur la gestion excédant leur poids proportionnel d'actionnaire, constituent en principe une restriction inadmissible à la libre circulation des capitaux entre les États membres. L'entreprise concernée devra donc être, à compter de ce moment, soustraite à la loi du 21 mars 1991.”

2. L'article 54/7, § 1^{er}, en projet, habilite le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, à autoriser, à un moment qu'il choisira, des opérations ayant pour conséquence que la participation des autorités publiques dans le capital des entreprises publiques autonomes visées à l'article 54/5 en projet descende en dessous de cinquante pour cent plus une action. Comme l'indique le commentaire de l'article 13 de l'exposé des motifs, cette décision “devra nécessairement s'accompagner de certaines dispositions transitoires” que le Roi est par ailleurs également habilité à prendre par arrêté délibéré en Conseil des ministres en application de l'article 54/8 en projet, ces pouvoirs expirant toutefois le 31 décembre 2018, en vertu de l'article 54/9, alinéa 2, en projet.

Il s'ensuit que cette date limite est également celle qui doit s'appliquer à l'article 54/7, § 2, en projet puisque la mise en œuvre de cette disposition aura pour effet de sortir l'entreprise publique concernée du champ d'application de la loi du 21 mars 1991 et de la convertir de plein droit en société anonyme de droit privé.

3. Afin de permettre la réalisation de l'opération de privatisation autorisée par l'article 12 de l'avant-projet à l'examen et d'accompagner celle-ci, l'article 13 de l'avant-projet entend insérer dans la loi du 21 mars 1991 un article 54/8 nouveau qui confère au Roi plusieurs habilitations dans l'hypothèse où il autorise une opération visée à l'article 54/7, § 1^{er}, en projet (article 12 de l'avant-projet).

Les habilitations ainsi conférées au Roi par l'article 54/8, en projet, sont similaires à celles conférées au Roi par l'article 157 de la loi-programme du 30 décembre 2001, disposition relative à la privatisation de la Brussels International Airport Company (BIAC). Les habilitations de l'avant-projet permettent au Roi de prendre toutes les mesures utiles afin de:

“1° maintenir, en vue de la continuité du service public, les dispositions relatives aux missions de service public de l'entreprise concernée et au contrat de gestion y afférent, et ce, pour une période transitoire expirant au plus tard le 31 décembre 2020;

2° de wettelijke bepalingen op te heffen die samenhangen met het publiekrechtelijk statuut van het betrokken bedrijf;

3° de individuele arbeidsverhoudingen te regelen tussen het betrokken bedrijf en zijn werknemers die, op de effectieve datum van de in artikel 54/7, § 1, bedoelde verrichting, deel uitmaken van het statutair personeel van het bedrijf, op zodanige wijze dat de continuïteit van de rechten van deze werknemers inzake vastheid van betrekking, bezoldiging en pensioen die zijn vervat in de grondregels van het personeelsstatuut vastgesteld overeenkomstig de artikelen 34 en 35, wordt gewaarborgd;

4° de toepassing te regelen van de wetten inzake de sociale zekerheid voor werknemers op de personeelsleden bedoeld in 3°, met inbegrip van de afstemming van de cumulbeperkingen inzake pensioenen op deze die gelden in de private sector;

5° een passende overgangsregeling uit te werken inzake de collectieve arbeidsverhoudingen bij het betrokken bedrijf tot aan sociale verkiezingen die binnen drie jaar na de in artikel 54/7, § 1, bedoelde verrichting moeten worden gehouden.”

Artikel 14 van het voorontwerp van zijn kant strekt ertoe in de wet van 21 maart 1991 een nieuw artikel 54/9 in te voegen luidens hetwelk de besluiten, die krachtens het ontworpen artikel 54/8 worden vastgesteld, “de van kracht zijnde wettelijke bepalingen [zullen kunnen] wijzigen, aanvullen, vervangen of opheffen”, met dien verstande evenwel dat de bevoegdheden die bij het ontworpen artikel 54/8 aan de Koning worden opgedragen, op 31 december 2018 zullen verstrijken en dat na deze datum de besluiten vastgesteld krachtens die wetgevende bepaling enkel nog bij wet zullen kunnen worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

4. Het geheel van de bijzondere bevoegdheden die hier bij de voorliggende bepalingen aan de Koning worden verleend en die Hem dus in staat stellen wetgevende bepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, strekt ertoe publiekrechtelijke rechtspersonen eventueel om te zetten in privaatrechtelijke rechtspersonen, waarbij wordt gezorgd voor de continuïteit van een openbare dienst gedurende een bepaalde maximumtermijn en de sociale situatie van de statutaire werknemers van de betrokken rechtspersonen kan worden gewaarborgd, aangelegenheden die in beginsel allemaal tot de bevoegdheid van de wetgever behoren.

Wanneer de Koning wettelijke bepalingen wijzigt, aanvult, vervangt of opheft op grond van een wet die is uitgevaardigd met toepassing van artikel 105 van de Grondwet, moeten die besluiten bij wet worden bekrachtigd voor zover ze aangelegenheden betreffen die de Grondwet in handen legt van de wetgever.¹

Dit is hoe dan ook het geval voor de aangelegenheden bedoeld in het ontworpen artikel 54/8, 3°, 4° en 5°.

¹ Zie advies 25 169/1/8, gegeven op 31 mei en op 4 juni 1996, over een voorontwerp dat ontstaan gegeven heeft aan de wet van 26 juli 1996 “tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels” (Parl. St. Kamer 1995-96, nr. 607/1, 54-80, inzonderheid 58-59).

2° supprimer les dispositions légales liées au statut de droit public de l'entreprise concernée;

3° régler les relations individuelles de travail entre l'entreprise concernée et les travailleurs qui, à la date effective de l'opération visée à l'article 54/7, § 1^{er}, appartiennent au personnel statutaire de l'entreprise, de manière à assurer la continuité des droits de ces travailleurs en matière de stabilité d'emploi, de rémunération et de pension prévus dans les réglementations de base du statut du personnel établi conformément aux articles 34 et 35;

4° régler l'application des lois en matière de sécurité sociale des travailleurs aux membres du personnel visés au 3°, y compris aligner les interdictions en matière de cumul de pensions avec celles applicables dans le secteur privé;

5° organiser un régime transitoire en matière de relations collectives de travail au sein de l'entreprise concernée jusqu'aux élections sociales qui doivent se tenir dans les trois ans de l'opération visée à l'article 54/7, § 1^{er}.

Pour sa part, l'article 14 de l'avant-projet vise à insérer un article 54/9 nouveau dans la loi du 21 mars 1991 qui prévoit que les arrêtés pris en vertu de l'article 54/8 en projet pourront “modifier, compléter, remplacer ou abroger les dispositions légales en vigueur”, étant entendu toutefois que les pouvoirs accordés au Roi par l'article 54/8 en projet expireront le 31 décembre 2018 et qu'après cette date, les arrêtés pris en vertu de cette disposition législative ne pourront plus être modifiés, complétés, remplacés ou abrogés que par une loi.

4. L'ensemble des pouvoirs spéciaux ici consentis au Roi par les dispositions à l'examen, qui Lui permettent donc de modifier, de compléter, de remplacer ou d'abroger des dispositions législatives, a pour objet d'opérer l'éventuelle transformation de personnes morales de droit public en personnes morales de droit privé, tout en assurant la continuité d'un service public pour un terme maximum déterminé et en permettant de garantir la situation sociale des travailleurs statutaires des personnes morales concernées, toutes matières qui relèvent en principe de la compétence du législateur.

Lorsque le Roi modifie, complète, remplace ou abroge des dispositions légales sur la base d'une loi prise en application de l'article 105 de la Constitution, ces arrêtés doivent faire l'objet d'une confirmation législative dans la mesure où ils touchent à des matières que la Constitution a réservées au législateur¹.

Tel est, en toute hypothèse, le cas pour les matières visées à l'article 54/8, 3°, 4° et 5°, en projet.

¹ Voir l'avis 25 169/1/8 donné les 31 mai et 4 juin 1996 sur un avant-projet devenu la loi du 26 juillet 1996 “portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions” (Doc. parl., Chambre, 1995-1996, n° 607/1, pp. 54-80, sp. pp. 58-59).

Wat de besluiten betreft die zijn vastgesteld met betrekking tot die aangelegenheden, moet de wetgever eveneens bepalen dat ze, zonder bekrachtiging binnen de termijn die hij bepaalt, worden geacht nooit uitwerking te hebben gehad.²

Wat voorts de aangelegenheden betreft die de Grondwet niet uitdrukkelijk aan de wetgever voorbehoudt, staat niets eraan in de weg dat deze laatste, wanneer hij de Koning de mogelijkheid biedt om de wetgeving te wijzigen op grond van artikel 105 van de Grondwet, bepaalt dat die besluiten bij wet bekrachtigd moeten worden.³

BIJZONDERE OPMERKINGEN

DISPOSITIEF

Artikel 5

Bij artikel 5 van het voorontwerp wordt overwogen in de wet van 21 maart 1991 een artikel 54/1 in te voegen dat luidt als volgt:

“Art. 54/1. § 1. De bepalingen van dit hoofdstuk gelden voor autonome overheidsbedrijven die hoofdzakelijk werkzaam zijn in sectoren die openstaan voor mededinging door andere marktdeelnemers.

§ 2. Een autonoom overheidsbedrijf is werkzaam in sectoren die openstaan voor mededinging door andere marktdeelnemers, wanneer, voor het laatste en het voorlaatste afgesloten boekjaar, ten minste vijfenzeventig percent van haar jaaromzet, exclusief de belasting over de toegevoegde waarde, zoals die blijkt uit de jaarrekening voor het betrokken boekjaar, werd behaald uit activiteiten die openstaan voor mededinging, zonder bij of krachtens wet te zijn voorbehouden aan een of meer bepaalde exploitanten. De Koning deelt een autonoom overheidsbedrijf in bij de in § 1 bedoelde categorie bij een in Ministerraad overlegd besluit en bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze indeling. Laatstgenoemden worden gerangschikt in § 3.

§ 3. De autonome overheidsbedrijven die zijn ingedeeld bij de autonome overheidsbedrijven die hoofdzakelijk werkzaam zijn in sectoren die openstaan voor mededinging door andere marktdeelnemers zijn:

1° Belgacom,

2° bpost.”

Die bepaling is onvoldoende duidelijk.

A priori laat het zich aanzien dat de bepaling zo moet worden begrepen dat Belgacom en bpost in paragraaf 3 ervan ingedeeld zijn bij de autonome overheidsbedrijven die hoofdzakelijk werkzaam zijn in sectoren die openstaan voor mededinging, en dit zonder dat daartoe een koninklijk besluit noodzakelijk is.

² GwH 18 februari 1998, nr. 18/98 en GwH 1 december 2004, nr. 195/2004.

³ Zie artikel 164, § 2, van de programmawet van 30 december 2001.

Pour les arrêtés pris dans ces matières, le législateur doit également prévoir qu'en l'absence de confirmation dans le délai qu'il fixe, ceux-ci sont réputés n'avoir jamais produit leurs effets ².

Par ailleurs, pour ce qui est des matières qui ne sont pas celles que la Constitution a expressément réservées au législateur, rien n'empêche que ce dernier, lorsqu'il permet au Roi de modifier la législation sur la base de l'article 105 de la Constitution, prévoie que ces arrêtés doivent faire l'objet d'une confirmation législative ³.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

DISPOSITIF

Article 5

L'article 5 de l'avant-projet envisage d'insérer un article 54/1 dans la loi du 21 mars 1991, rédigé comme suit:

“Art. 54/1. § 1^{er}. Les dispositions du présent chapitre sont applicables aux entreprises publiques autonomes qui sont principalement actives dans des secteurs ouverts à la concurrence d'autres opérateurs.

§ 2. Une entreprise publique autonome est principalement active dans des secteurs ouverts à la concurrence d'autres opérateurs lorsque, pour le dernier et l'avant-dernier exercice clôturé, au moins septante-cinq pour cent de son chiffre d'affaires annuel, hors taxe sur la valeur ajoutée, tel qu'il résulte des comptes annuels pour l'exercice en question, est dérivé d'activités qui sont ouvertes à la concurrence sans être réservées, par ou en vertu de la loi, à un ou plusieurs opérateurs déterminés. Le Roi classe les entreprises publiques autonomes dans la catégorie visée au § 1^{er} par arrêté délibéré en Conseil des ministres et en fixe la date d'entrée en vigueur. Celles-ci seront reprises au § 3.

§ 3. Les entreprises publiques autonomes qui sont classées parmi les entreprises publiques autonomes principalement actives dans des secteurs ouverts à la concurrence d'autres opérateurs sont

1° Belgacom,

2° bpost”.

Cette disposition manque de clarté.

A priori, elle semble devoir être comprise comme classant elle-même, en son paragraphe 3, Belgacom et bpost parmi les entreprises publiques autonomes principalement actives dans des secteurs ouverts à la concurrence, et ce, sans qu'aucun arrêté royal doive intervenir pour ce faire.

² C.C., 18 février 1998, n° 18/98 et C.C., 1^{er} décembre 2004, n° 195/2004.

³ Voir l'article 164, § 2, de la loi-programme du 30 décembre 2001.

Daarbij laat het zich aanzien dat de machtiging die bij paragraaf 2 van de voorliggende bepaling aan de Koning wordt verleend zo moet worden begrepen dat de Koning verplicht wordt andere autonome overheidsbedrijven dan Belgacom en bpost, die in de toekomst zouden voldoen aan de in dezelfde paragraaf 2 opgesomde criteria, in te delen bij de categorie van autonome overheidsbedrijven, die hoofdzakelijk werkzaam zijn in sectoren die openstaan voor mededinging.

Wat ook de bedoeling van de steller van het voorontwerp is, moet de ontworpen tekst aldus worden herzien dat die bedoeling duidelijker wordt aangegeven.

Artikel 11

Er is een gebrek aan samenhang tussen het ontworpen artikel 54/6, 5°, dat bepaalt dat artikel 20 van de wet van 21 maart 1991 niet van toepassing is op de autonome overheidsbedrijven bedoeld in het ontworpen artikel 54/5, en de bespreking van het artikel waarin wordt gepreciseerd dat “de regering voor[stelt] niet te raken aan [...] de vereisten van taalevenwicht [met name het vereiste dat vermeld is in artikel 20, § 2, tweede zin, van dezelfde wet]”.

Dit gebrek aan samenhang dient te worden verholpen.

Artikel 12

In artikel 54/7, § 1, tweede zin, moeten de woorden “de Regering” worden vervangen door de woorden “de Koning”.

Artikel 13

Aangezien er sprake van is wettelijke bepalingen op te heffen die samenhangen met het publiekrechtelijk statuut van het bedrijf of van de betrokken bedrijven en de continuïteit van een openbare dienst te waarborgen door sociale rechten te garanderen, kan de wetgever aan de Koning niet de keuze laten om al dan niet de maatregelen te nemen die vereist zijn om de betreffende doelstellingen te bereiken.

Artikel 54/8 moet met andere woorden zo worden gesteld dat de Koning gehouden is alle nodige maatregelen te treffen om de essentiële doelstellingen te bereiken die in de ontworpen tekst worden opgesomd.

De inleidende zin van het ontworpen artikel 54/8 moet derhalve als volgt worden gesteld:

“Art. 54/8. Ingeval de Koning een verrichting als bedoeld in artikel 54/7, § 1, toestaat, neemt Hij, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, alle maatregelen die nodig zijn teneinde:”.

Dans ce contexte, l'habilitation conférée au Roi par le paragraphe 2 de la disposition à l'examen semble devoir être comprise comme imposant au Roi de classer dans la catégorie des entreprises publiques autonomes principalement actives dans des secteurs ouverts à la concurrence, les entreprises publiques autonomes autres que Belgacom et bpost qui, à l'avenir, rempliraient les critères énumérés au même paragraphe 2.

Quelle que soit l'intention de l'auteur de l'avant-projet, le texte en projet sera revu de manière à la faire mieux apparaître.

Article 11

Il y a une incohérence entre l'article 54/6, 5°, en projet, qui prévoit que l'article 20 de la loi du 21 mars 1991 n'est pas applicable aux entreprises publiques autonomes visées à l'article 54/5 en projet et le commentaire de l'article qui précise que “le gouvernement propose de ne pas écarter [...] les exigences d'équilibre linguistique [notamment celle mentionnée à l'article 20, § 2, deuxième phrase de la même loi]”.

Cette incohérence doit être levée.

Article 12

À l'article 54/7, § 1^{er}, seconde phrase, les mots “le gouvernement” doivent être remplacés par les mots “le Roi”.

Article 13

Dès lors qu'il est question de supprimer des dispositions légales liées au statut public de l'entreprise ou des entreprises concernées et d'assurer la continuité d'un service public en garantissant des droits sociaux, le législateur ne peut laisser à l'appréciation du Roi le choix de prendre ou non les mesures nécessaires à l'atteinte des objectifs considérés.

En d'autres termes, l'article 54/8 doit être rédigé de manière que le Roi soit tenu de prendre toutes les mesures nécessaires pour atteindre les objectifs essentiels énumérés par le texte en projet.

La phrase introductive de l'article 54/8 en projet sera donc rédigée comme suit:

“Art. 54/8. Dans le cas où le Roi autorise une opération visée à l'article 54/7, § 1^{er}, Il prend, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, toutes les mesures nécessaires pour:”.

Artikel 17

In het ontworpen artikel 148*bis*, § 4, wordt melding gemaakt van “leden 1 tot 3”, terwijl die paragraaf 4 maar twee leden telt.

Die bepaling moet worden gecorrigeerd.

De griffier,

Colette GIGOT

De voorzitter,

Pierre LIÉNARDY

Article 17

L'article 148*bis*/4, § 4, en projet, mentionne les “alinéas 1^{er} à 3” alors que ce paragraphe 4 ne compte que deux alinéas.

Il convient de corriger la disposition.

Le greffier,

Colette GIGOT

Le président,

Pierre LIÉNARDY

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

op de voordracht van onze minister van Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

De minister van Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de tweede zin van artikel 18, § 2, lid 2, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven wordt het woord “Staat” vervangen door het woord “overheid”.

Art. 3

In artikel 42, lid 1, van dezelfde wet worden de woorden “artikel 13 en hoofdstuk IX van deze titel” vervangen door de woorden “artikelen 13 en 18 en hoofdstukken IX en XIV van deze titel”.

Art. 4

In titel I van dezelfde wet wordt een hoofdstuk XIII ingevoegd, luidende “Bijzondere bepalingen betreffende autonome overheidsbedrijven in sectoren opengesteld voor mededinging”.

Art. 5.

In hoofdstuk XIII, ingevoegd bij artikel 4, wordt een artikel 54/1 ingevoegd, luidende:

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,
SALUT.

sur la proposition de notre ministre de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste est chargé de présenter et de déposer au Parlement le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la deuxième phrase de l'article 18, § 2, alinéa 2, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques autonomes, les mots “l'État” sont remplacés par les mots “les autorités publiques”.

Art. 3

Dans l'article 42, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots “de l'article 13 et du chapitre IX du présent titre” sont remplacés par les mots “des articles 13 et 18 et des chapitres IX et XIV du présent titre”.

Art. 4

Dans le titre I^{er} de la même loi, il est inséré un chapitre XIII intitulé “Dispositions particulières relatives aux entreprises publiques autonomes actives dans des secteurs ouverts à la concurrence”.

Art. 5.

Dans le chapitre XIII inséré par l'article 4, il est inséré un article 54/1 rédigé comme suit:

“Art. 54/1. De bepalingen van dit hoofdstuk gelden voor de volgende autonome overheidsbedrijven:

- 1° Proximus;
- 2° bpost; en

3° vanaf de datum bepaald door de Koning bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, ieder ander autonoom overheidsbedrijf dat, gedurende ten minste twee opeenvolgende boekjaren, ten minste vijfenzeventig percent van zijn jaaromzet, exclusief de belasting over de toegevoegde waarde, behaalt uit activiteiten die openstaan voor mededinging, zonder bij of krachtens wet te zijn voorbehouden aan het betrokken bedrijf.

Art. 6

In hetzelfde hoofdstuk XIII wordt een artikel 54/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 54/2. Artikel 13 is niet van toepassing op de in artikel 54/1 bedoelde autonome overheidsbedrijven.”

Art. 7

In hetzelfde hoofdstuk XIII wordt een artikel 54/3 ingevoegd, luidende:

“Art. 54/3. De in artikel 54/1 bedoelde autonome overheidsbedrijven mogen aan hun personeelsbehoeften voldoen door personen aan te werven en tewerk te stellen krachtens een arbeidsovereenkomst beheerst door de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, ook buiten de gevallen bepaald in artikel 29, § 1, lid 2. Artikel 34, § 2, G), 1°, is niet van toepassing op deze bedrijven.”

Art. 8

In hetzelfde hoofdstuk XIII wordt een artikel 54/4 ingevoegd, luidende

“Art. 54/4. De in artikel 54/1 bedoelde autonome overheidsbedrijven kunnen:

1° in het kader van hun activiteiten contracten van onderaanneming aangaan met derden, met inachtneming, in voorkomend geval, van artikel 148*bis*, § 1, en van de toepasselijke bepalingen inzake overheidsopdrachten;

2° professionele samenwerking aangaan met derden voor het presteren van arbeid in de hoedanigheid van zelfstandige, onverminderd de bepalingen van titel XIII

“Art. 54/1. Les dispositions du présent chapitre s’appliquent aux entreprises publiques autonomes suivantes:

- 1° Proximus;
- 2° bpost; et

3° à partir de la date fixée par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres, toute autre entreprise publique autonome qui, pendant au moins deux exercices consécutifs, réalise au moins septante-cinq pour cent de son chiffre d’affaires annuel, hors taxe sur la valeur ajoutée, dans des activités qui sont ouvertes à la concurrence sans être réservées, par ou en vertu de la loi, à l’entreprise en question.

Art. 6

Dans le même chapitre XIII, il est inséré un article 54/2 rédigé comme suit:

“Art. 54/2. L’article 13 n’est pas applicable aux entreprises publiques autonomes visées à l’article 54/1.”

Art. 7

Dans le même chapitre XIII, il est inséré un article 54/3 rédigé comme suit:

“Art. 54/3. Les entreprises publiques autonomes visées à l’article 54/1 peuvent répondre à leurs besoins en personnel par le recrutement et l’emploi de personnes en vertu d’un contrat de travail régi par la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, y compris en dehors des cas prévus à l’article 29, § 1^{er}, alinéa 2. L’article 34, § 2, G), 1°, n’est pas applicable à ces entreprises.”

Art. 8

Dans le même chapitre XIII, il est inséré un article 54/4 rédigé comme suit:

“Art. 54/4. Les entreprises publiques autonomes visées à l’article 54/1 peuvent:

1° conclure, dans le cadre de leurs activités, des contrats de sous-traitance avec des tiers, le cas échéant, dans le respect de l’article 148*bis*, § 1^{er}, et des règles applicables relatives aux marchés publics;

2° recourir à une collaboration professionnelle avec des tiers pour la prestation d’un travail en qualité de travailleur indépendant, sans préjudice des dispositions du

van de programmawet (I) van 27 december 2006 en, in voorkomend geval, artikel 148*decies*, § 1.”

Art. 9

In titel I van dezelfde wet wordt een hoofdstuk XIV ingevoegd, luidende “Bijzondere bepalingen betreffende beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven”.

Art. 10

In hoofdstuk XIV ingevoegd door artikel 9, wordt een artikel 54/5 ingevoegd, luidende:

“Art. 54/5. De bepalingen van dit hoofdstuk gelden voor autonome overheidsbedrijven waarvan de aandelen zijn toegelaten tot de verhandeling op een gereglementeerde markt in de zin van artikel 2, 3°, van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten.”

Art. 11

In hetzelfde hoofdstuk XIV wordt een artikel 54/6 ingevoegd, luidende:

“Art. 54/6. De volgende bepalingen zijn niet van toepassing op de in artikel 54/5 bedoelde autonome overheidsbedrijven:

- 1° artikel 10, § 1, lid 2;
- 2° artikel 12, § 3, tweede zin;
- 3° artikel 17, gewijzigd bij de wetten van 24 december 2002 en 6 april 2010;
- 4° artikel 18, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 oktober 2004 en de wet van 28 juli 2011, met uitzondering van artikel 18, § 2*bis*, ingevoegd bij de wet van 28 juli 2011;
- 5° de artikelen 19 en 20, met uitzondering van artikel 20, § 2, tweede zin;
- 6° artikel 21, gewijzigd bij de wetten van 6 april 2010 en 14 november 2011 en het koninklijk besluit van 11 december 2013;
- 7° artikel 23, gewijzigd bij de wet van 12 december 1994;
- 8° artikel 24;
- 9° artikel 27, § 3;
- 10° artikel 35, § 4, lid 2, tweede, derde en vierde zin;
- 11° artikel 39, § 1, lid 3, en § 2 en 5;
- 12° artikel 40, § 2 en 3.”

titre XIII de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 et, le cas échéant, de l'article 148*decies*, § 1^{er}.”

Art. 9

Dans le titre I^{er} de la même loi, il est inséré un chapitre XIV intitulé “Dispositions particulières relatives aux entreprises publiques autonomes cotées en bourse”.

Art. 10

Dans le chapitre XIV inséré par l'article 9, il est inséré un article 54/5 rédigé comme suit:

“Art. 54/5. Les dispositions du présent chapitre sont applicables aux entreprises publiques autonomes dont les actions sont admises à la négociation sur un marché réglementé au sens de l'article 2, 3°, de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers.”

Art. 11

Dans le même chapitre XIV, il est inséré un article 54/6 rédigé comme suit:

“Art. 54/6. Les dispositions suivantes ne sont pas applicables aux entreprises publiques autonomes visées à l'article 54/5:

- 1° l'article 10, § 1^{er}, alinéa 2;
- 2° l'article 12, § 3, deuxième phrase;
- 3° l'article 17, modifié par les lois des 24 décembre 2002 et 6 avril 2010;
- 4° l'article 18, modifié par l'arrêté royal du 18 octobre 2004 et la loi du 28 juillet 2011, à l'exception de l'article 18, § 2*bis*, inséré par la loi du 28 juillet 2011;
- 5° les articles 19 et 20, à l'exception de l'article 20, § 2, deuxième phrase;
- 6° l'article 21, modifié par les lois des 6 avril 2010 et 14 novembre 2011 et l'arrêté royal du 11 décembre 2013;
- 7° l'article 23, modifié par la loi du 12 décembre 1994;
- 8° l'article 24;
- 9° l'article 27, § 3;
- 10° l'article 35, § 4, alinéa 2, deuxième, troisième et quatrième phrases;
- 11° l'article 39, § 1^{er}, alinéa 3, et § 2 et 5;
- 12° l'article 40, § 2 et 3.”

Art. 12

In hetzelfde hoofdstuk XIV wordt een artikel 54/7 ingevoegd, luidende:

“Art. 54/7. § 1. In afwijking van artikel 39, § 3 en 4, en, in voorkomend geval, van de artikelen 60/1, § 3, en 147bis, kan de Koning, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en onder de voorwaarden die Hij bepaalt, verrichtingen toestaan die tot gevolg hebben dat de deelneming van de overheid in het kapitaal van de in artikel 54/5 bedoelde autonome overheidsbedrijven daalt beneden vijftig percent plus één aandeel. Daarbij laat de Koning zich leiden door het strategisch belang van een participatie in het betrokken bedrijf, de noodzaak aan Belgische verankering, de essentiële bijdrage die het bedrijf kan leveren bij het streven naar duurzame economische groei, zijn maatschappelijk nut en de impact op de tewerkstelling.

De bevoegdheid die bij het eerste lid aan de Koning wordt opgedragen, verstrijkt op 31 december 2018.

§ 2. Zodra de deelneming van de overheid in het kapitaal van een in artikel 54/5 bedoeld autonoom overheidsbedrijf ingevolge de toepassing van paragraaf 1 daalt beneden vijftig percent plus één aandeel, behoort dit bedrijf niet langer tot de categorie van de autonome overheidsbedrijven en wordt het geschrapt uit de lijst van artikel 1, § 4, onverminderd de overgangsbepalingen vastgesteld krachtens artikel 54/8. Het bedrijf wordt alsdan een naamloze vennootschap van privaatrecht, zonder onderbreking van rechtspersoonlijkheid.”

Art. 13

In hetzelfde hoofdstuk XIV wordt een artikel 54/8 ingevoegd, luidende:

“Art. 54/8. Ingeval de Koning een verrichting als bedoeld in artikel 54/7, § 1, toestaat, neemt Hij, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, alle maatregelen die nodig zijn teneinde:

1° met het oog op de continuïteit van de openbare dienst, de bepalingen inzake de opdrachten van openbare dienst van het betrokken bedrijf en inzake het betreffend beheerscontract te laten doorlopen voor een overgangperiode die ten laatste op 31 december 2020 verstrijkt;

2° de wettelijke bepalingen op te heffen die samenhangen met het publiekrechtelijk statuut van het betrokken bedrijf;

Art. 12

Dans le même chapitre XIV, il est inséré un article 54/7 rédigé comme suit:

“Art. 54/7. § 1^{er}. Par dérogation à l'article 39, § 3 et 4, et, le cas échéant, aux articles 60/1, § 3, et 147bis, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, aux conditions qu'il détermine, autoriser des opérations ayant pour conséquence que la participation des autorités publiques dans le capital des entreprises publiques autonomes visées à l'article 54/5 descende en dessous de cinquante pour cent plus une action. Dans ce cadre, le Roi se laisse guider par l'importance stratégique d'une participation dans l'entreprise concernée, la nécessité d'un ancrage belge, la contribution essentielle que l'entreprise peut apporter à l'égard de l'objectif d'une croissance économique durable, son utilité sociale et l'impact sur l'emploi.

Le pouvoir accordé au Roi par l'alinéa 1^{er} expire le 31 décembre 2018.

§ 2. Dès que la participation des autorités publiques dans le capital de l'une des entreprises publiques autonomes visées à l'article 54/5 descend en dessous de cinquante pour cent plus une action en application du paragraphe 1^{er}, cette entreprise cesse de ressortir de la catégorie des entreprises publiques autonomes et est supprimée de la liste de l'article 1^{er}, § 4, sans préjudice des dispositions transitoires prises en vertu de l'article 54/8. Elle est alors convertie en une société anonyme de droit privé, sans interruption de personnalité juridique.”

Art. 13

Dans le même chapitre XIV, il est inséré un article 54/8 rédigé comme suit:

“Art. 54/8. Dans le cas où le Roi autorise une opération visée à l'article 54/7, § 1^{er}, Il prend, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, toutes les mesures nécessaires pour:

1° maintenir, en vue de la continuité du service public, les dispositions relatives aux missions de service public de l'entreprise concernée et au contrat de gestion y afférent, et ce, pour une période transitoire expirant au plus tard le 31 décembre 2020;

2° supprimer les dispositions légales liées au statut de droit public de l'entreprise concernée;

3° de individuele arbeidsverhoudingen te regelen tussen het betrokken bedrijf en zijn werknemers die, op de effectieve datum van de in artikel 54/7, § 1, bedoelde verrichting, deel uitmaken van het statutair personeel van het bedrijf, op zodanige wijze dat de continuïteit van de rechten van deze werknemers inzake vastheid van betrekking, bezoldiging en pensioen die zijn vervat in de grondregels van het personeelsstatuut vastgesteld overeenkomstig de artikelen 34 en 35, wordt gewaarborgd;

4° de toepassing te regelen van de wetten inzake de sociale zekerheid voor werknemers op de personeelsleden bedoeld in 3°, met inbegrip van de afstemming van de cumulbeperkingen inzake pensioenen op deze die gelden in de private sector;

5° een passende overgangsregeling uit te werken inzake de collectieve arbeidsverhoudingen bij het betrokken bedrijf tot aan sociale verkiezingen die binnen drie jaar na de in artikel 54/7, § 1, bedoelde verrichting moeten worden gehouden.”

Art. 14

In hetzelfde hoofdstuk XIV wordt een artikel 54/9 ingevoegd, luidende:

“Art. 54/9. De besluiten die krachtens artikel 54/8 worden vastgesteld, kunnen de van kracht zijnde wettelijke bepalingen wijzigingen, aanvullen, vervangen of opheffen.

De bevoegdheden die bij artikel 54/8 aan de Koning worden opgedragen, verstrijken op 31 december 2018. Na deze datum kunnen de besluiten vastgesteld krachtens artikel 54/8 enkel bij wet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

De bepalingen die krachtens artikel 54/8, 3°, 4° en 5°, worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij wet zijn bekrachtigd binnen zes maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging heeft uitwerking met ingang van deze datum.

Art. 15

In dezelfde wet wordt een artikel 59/9 ingevoegd, luidende:

“Art. 59/9. De artikelen 59/2, § 2 en 4, en 59/4 zijn niet van toepassing zolang de aandelen van Proximus zijn toegelaten tot de verhandeling op een gereglementeerde markt in de zin van artikel 2, 3°, van de wet

3° régler les relations individuelles de travail entre l'entreprise concernée et les travailleurs qui, à la date effective de l'opération visée à l'article 54/7, § 1^{er}, appartiennent au personnel statutaire de l'entreprise, de manière à assurer la continuité des droits de ces travailleurs en matière de stabilité d'emploi, de rémunération et de pension prévus dans les réglementations de base du statut du personnel établi conformément aux articles 34 et 35;

4° régler l'application des lois en matière de sécurité sociale des travailleurs aux membres du personnel visés au 3°, y compris aligner les interdictions en matière de cumul de pensions avec celles applicables dans le secteur privé;

5° organiser une régime transitoire en matière de relations collectives de travail au sein de l'entreprise concernée jusqu'aux élections sociales qui doivent se tenir dans les trois ans de l'opération visée à l'article 54/7, § 1^{er}.”

Art. 14

Dans le même chapitre XIV, il est inséré un article 54/9 rédigé comme suit:

“Art. 54/9. Les arrêtés pris en vertu de l'article 54/8 peuvent modifier, compléter, remplacer ou abroger les dispositions légales en vigueur.

Les pouvoirs accordés au Roi par l'article 54/8 expirent le 31 décembre 2018. Après cette date, les arrêtés pris en vertu de l'article 54/8 ne peuvent plus être modifiés, complétés, remplacés ou abrogés que par une loi.

Les dispositions prises en vertu de l'article 54/8, 3°, 4° et 5°, cessent de produire leurs effets si elles n'ont pas été confirmées par la loi dans les six mois de leur date d'entrée en vigueur. La confirmation produit ses effets à compter de cette date.

Art. 15

Dans la même loi, il est inséré un article 59/9 rédigé comme suit:

“Art. 59/9. Les articles 59/2, § 2 et 4, et 59/4 ne sont pas d'application aussi longtemps que les actions de Proximus sont admises à la négociation sur un marché réglementé au sens de l'article 2, 3°, de la loi du

van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten.”

Art. 16

In artikel 141*quinquies* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 19 april 2014, worden de woorden “31 december 2015” vervangen door de woorden “31 december 2020”.

Art. 17

In dezelfde wet wordt een artikel 148*bis*/4 ingevoegd, luidende:

“Art. 148*bis*/4. De artikelen 148*bis*/1, § 2, § 4, eerste lid, en § 5, en 148*bis*/3 zijn niet van toepassing zolang de aandelen van bpost zijn toegelaten tot de verhandeling op een gereguleerde markt in de zin van artikel 2, 3°, van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten.”

Art. 18

De bepalingen van artikel 11 stellen geen einde aan de lopende mandaten van de bestuurders en de gedelegeerd bestuurder bij de betrokken autonome overheidsbedrijven. Deze mandaten worden voortgezet tot het verstrijken van hun oorspronkelijke termijn, onverminderd de mogelijkheid voor de bevoegde organen om er vervroegd een einde aan te stellen overeenkomstig de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen en van de statuten van de betrokken bedrijven.

Art. 19

Onverminderd artikel 2, § 3, van de wet van 2 april 1962 betreffende de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij en de gewestelijke investeringsmaatschappijen, vervangen bij de wet van 4 augustus 1978 en gewijzigd bij de wetten van 26 augustus 2006 en 25 april 2014, mag de Staat alle of een deel van de aandelen die hij bezit in het kapitaal van een autonoom overheidsbedrijf dat is omgezet in naamloze vennootschap van publiek recht, bij wijze van verkoop of inbreng in kapitaal overdragen aan de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij. De voorwaarden van een dergelijke overdracht worden vooraf goedgekeurd door de Koning, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers.”

Art. 16

Dans l'article 141*quinquies* de la même loi, inséré par la loi du 19 avril 2014, les mots “31 décembre 2015” sont remplacés par les mots “31 décembre 2020”.

Art. 17

Dans la même loi, il est inséré un article 148*bis*/4 rédigé comme suit:

“Art. 148*bis*/4. Les articles 148*bis*/1, § 2, § 4, alinéa 1^{er}, et § 5, et 148*bis*/3 ne sont pas d'application aussi longtemps que les actions de bpost sont admises à la négociation sur un marché réglementé au sens de l'article 2, 3°, de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers.”

Art. 18

Les dispositions de l'article 11 ne mettent pas fin aux mandats d'administrateur et d'administrateur délégué en cours, au sein des entreprises publiques autonomes concernées, à la date de l'entrée en vigueur dudit article. Ces mandats se poursuivent jusqu'à l'expiration de leur terme initial, sans préjudice de la possibilité pour les organes compétents d'y mettre fin anticipativement conformément aux dispositions du Code des sociétés et des statuts des entreprises concernées.

Art. 19

Sans préjudice de l'article 2, § 3, de la loi du 2 avril 1962 relative à la Société fédérale de Participations et d'Investissement et les sociétés régionales d'investissement, remplacé par la loi du 4 août 1978 et modifié par les lois des 26 août 2006 et 25 avril 2014, l'État peut, par voie de vente ou d'apport en capital, céder à la Société fédérale de Participations et d'Investissement tout ou partie des actions qu'il détient dans le capital d'une entreprise publique autonome transformée en société anonyme de droit public. Les conditions d'une telle cession sont préalablement approuvées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Art. 20

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 20 juli 2015

FILIP

VAN KONINGSWEGE :

*De vice-eersteminister en minister
van Ontwikkelingssamenwerking,
Digitale Agenda,
Telecommunicatie en Post*

Alexander DE CROO

Art. 20

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 20 juillet 2015

PHILIPPE

PAR LE ROI :

*Le vice-premier ministre et ministre
de la Coopération au développement,
de l'Agenda numérique,
des Télécommunications et de la Poste*

Alexander DE CROO

BIJLAGEN

ANNEXES

COMITE OVERHEIDSBEDRIJVEN

ADVIES Nr. 69

**Betreffende een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van
21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige
economische overheidsbedrijven.**

Brussel, 17 juni 2015.

In antwoord op een vraag tot advies van minister van Telecommunicatie en Post d.d. 11 mei 2015 heeft het Comité Overheidsbedrijven in toepassing van artikel 31, §3, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven het volgende advies verleend aangaande een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven.

Het Comité Overheidsbedrijven brengt een verdeeld advies.

ACV-Transcom en ACOD brengen een negatief advies uit over het voorontwerp van wet in kwestie, en dit om de hiernavolgende redenen:

1. De door dit voorontwerp voorziene privatisering van sommige overheidsbedrijven (zijnde B-Post en Proximus) lijkt uit het oog te verliezen dat deze bedrijven opdrachten van openbare dienstverlening met een strategisch belang voor ons land vervullen en dat ze – zodra ze geprivatiseerd zijn – niet meer in staat zullen zijn om deze opdrachten op een objectieve manier te vervullen. Dan zullen immers enkel economische belangen tellen.
2. Omdat deze overheidsbedrijven van “goed beheer” getuigen – ze leveren de staat elk jaar immers grote dividenden op - en een kwalitatieve openbare dienst verzekeren, in een sereen sociaal klimaat, valt het moeilijk te begrijpen waarom men ze wil privatiseren. Geen enkele economische, financiële of sociale reden onderschrijft de wijzigingen, die in dit voorontwerp van wet worden voorgesteld.
3. De privatisering van deze overheidsbedrijven gebeurt niet in het belang van de werknemers van deze bedrijven en ook niet in het belang van de burgers die er een beroep op doen.
4. ACV-Transcom en ACOD kanten zich tegen de invoering van een kader om B-Post en Proximus te privatiseren. Een overheidsbedrijf vervult een essentiële opdracht in onze samenleving en is bovendien een grote werkgever. Deze toestand grondig wijzigen, zonder de geringste objectieve reden, is niet alleen absurd, maar ook gevaarlijk op sociaal en strategisch vlak.
5. De openstelling naast de contractuele personeelsleden, voor onderaannemers en zelfstandigen houdt een grote sociale achteruitgang in, die onaanvaardbaar is voor de vakbonden.
6. Het huidige artikel 7 van het voorontwerp van wet heeft tot gevolg dat de mogelijkheid om in de schoot van het paritair comité van het betrokken AOB het personeelsstatuut van het contractuele personeel van deze AOB te onderhandelen zonder meer wegvalt, wat duidelijk in tegenspraak is met de internationale bepalingen, die het recht op onderhandeling bekrachtigen.
7. Er wordt geen enkele garantie geboden over het behoud van de verworven rechten voor de personeelsleden van deze bedrijven. Het principe van de verworven rechten is zo vaag dat het meer onzekerheid schept voor tienduizenden betrokken werknemers.
8. Wanneer de staat niet langer meerderheidsaandeelhouder zal zijn, zullen deze bedrijven de facto uit het toepassingsveld van de wet van 21 maart 1991 vallen. Deze bedrijven kunnen niet zomaar op om het even welk moment in een ander systeem van de collectieve arbeidstrekkingen en per afgeleide in het systeem van sociale verkiezingen stappen. Termijnen dienen gerespecteerd te worden (sociale verkiezingen hebben om de vier jaar plaats) en deze bedrijven moeten ook voldoende tijd krijgen om in goede omstandigheden tot het systeem toe te treden. De termijn van drie jaar, die in artikel 13 is voorzien, lost deze verwachting niet in.

Bpost geeft een positief advies, met de volgende opmerkingen:

- Algemene commentaar:

a) Inzake het luik « corporate governance » beoordeelt bpost de voorgestelde hervormingen gunstig. Ze kaderen immers in het moderniseringspad, gesteund op de beginselen van deugdelijk bestuur van de ondernemingen, zoals dit door de OESO wordt aanbevolen.

b) Inzake de voorgestelde hervormingen ter bevestiging van de basis voor een gelijk speelveld (level playing field) voor alle operatoren die werkzaam zijn in een vrijgemaakte postmarkt, is bpost van oordeel dat ze inherent verbonden zijn met een kader van eerlijke concurrentie. Een dergelijk kader van eerlijke concurrentie kan enkel gunstig zijn voor de continuïteit van de betrokken ondernemingen en de tewerkstelling op termijn in deze bedrijven.

c) Inzake de mogelijke regeringsbeslissing om de staatsparticipatie in het kapitaal van de overheidsbedrijven onder de drempel van 50% te brengen, heeft bpost geen bemerking. Het zou hier immers gaan om een politieke beslissing en om één van de aandeelhouders in dewelke bpost zich niet mag mengen.

- Commentaar op de specifieke bepalingen:

1° In de veronderstelling van een privatisering, is bpost van mening dat de eerste sociale verkiezingen ingericht zouden moeten worden, op het tijdstip van de sociale verkiezingen voor de volledige privé sector. De hervorming mag niet leiden tot de inrichting van de sociale verkiezingen, buiten de kalender die op alle ondernemingen van toepassing is.

2° Een typfout lijkt geslopen te zijn in het ontwerp inzake het art. 34, §2 G. Het is immers enkel het punt 1° van het artikel 34, § 2 G dat moet geschrapt worden en dit gecombineerd met de aanpassing van het artikel 29. Dit punt 1° houdt in dat het paritair comité bevoegd is tot vaststelling van « de aard en de categorieën van betrekkingen die openstaan voor het contractueel personeel ». Dit moet verdwijnen samen met de aanpassing van het artikel 29. Daarentegen moet het punt 2° van het art. 34, §2 G behouden blijven : immers het paritair comité blijft bevoegd tot vaststelling van de grondregelen van de rechten en verplichtingen van de contractuele personeelsleden.

Proximus heeft nota genomen van het wetsontwerp en staat positief tegenover de regels die in de mate van het mogelijke moeten leiden tot een alignering van de werkingsregels met deze van haar concurrenten, waardoor haar een gelijkwaardige flexibiliteit wordt geboden op een zeer competitieve markt en wat de onderneming zal toelaten duurzaam te blijven, dit ten behoeve van alle belanghebbenden en vooral van haar personeel.

Wat de mogelijkheid tot privatisering van Proximus betreft, gaat onze onderneming ervan uit dat dit door de aandeelhouders dient te worden beslist.

Tenslotte wenst Proximus de aandacht te vestigen op bepaalde meer specifieke punten :

-artikel 34, G werd integraal opgeheven, wat een juridisch vacuüm zal creëren op het vlak van de bevoegdheden van de paritaire commissie t.o.v. de contractuelen.

- de sociale verkiezingen : deze dienen te worden gealigneerd met de sociale verkiezingen van de private sector (zelfde ogenblik

Infrabel, NMBS en HR-Rail zich onthouden omdat deze bedrijven niet betrokken zijn bij dit project.

Gedaan te Brussel op 17 juni 2015,



S. Breckpot,
Voorzitter van het Comité Overheidsbedrijven,

COMMISSION ENTREPRISES PUBLIQUES

AVIS N° 69

**Concernant un avant-projet de loi modifiant la loi du 21
mars 1991 portant réforme de certaines entreprises
publiques économiques**

Bruxelles, le 17 juin 2015

En réponse à la demande du 11 mai 2015 du ministre des Télécommunications et de la Poste et en application de l'article 31, §3, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, la Commission Entreprises publiques a rendu le 17 juin 2015 l'avis suivant au sujet d'un avant-projet de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques.

La Commission Entreprises publiques émet un avis partagé.

La CSC-Transcom ainsi que la CGSP émettent un avis négatif sur l'avant-projet en question, pour les motifs suivants :

1. La privatisation de certaines entreprises publiques prévues par cet avant-projet (à savoir BPost et Proximus) semble oublier que ces entreprises remplissent des missions de service public d'un intérêt stratégique pour notre pays et qu'une fois privatisées, elles ne seront plus en mesure de remplir leurs missions de manière objective. Les intérêts qui seront alors pris en compte seront de nature purement économique.
2. Dans la mesure où ces entreprises publiques font preuve de « bonne gouvernance », puisqu'elles rapportent chaque année d'importants dividendes à l'Etat, qu'elles assurent un service public de qualité et qu'elles connaissent un climat social serein, il est difficile de comprendre la volonté de les privatiser. Il n'y a aucune raison économique, financière ou sociale qui soutient les modifications proposées dans cet avant-projet de loi.
3. La privatisation de ces entreprises publiques n'est pas réalisée dans l'intérêt des travailleurs de ces entreprises ni même dans celui des citoyens qui y font appel.
4. La CSC-Transcom et la CGSP s'opposent à la création d'un cadre visant à privatiser BPost et Proximus. Une entreprise publique remplit une mission essentielle pour notre société et est en plus un important pourvoyeur d'emplois. Modifier de manière fondamentale cette situation, sans aucune raison objective, n'est pas seulement absurde, mais aussi dangereux sur le plan social et stratégique.
5. L'ouverture, à côté du personnel contractuel, aux sous-traitants et aux indépendants constitue une importante régression sociale qui n'est pas acceptable pour les syndicats.
6. La rédaction actuelle de l'article 7 de l'avant-projet de loi a pour conséquence de supprimer purement et simplement la possibilité de négocier, au sein de la Commission paritaire de l'EPA concernée, le statut du personnel contractuel de ces EPA, ce qui contredit clairement aux dispositions internationales qui consacrent le droit à la négociation.
7. Il n'y a aucune garantie quant au maintien des droits acquis par les agents de ces entreprises. Le principe des droits acquis est si vague qu'il crée plus d'insécurité pour des dizaines de milliers de travailleurs concernés.
8. Lorsque l'Etat ne sera plus actionnaire majoritaire dans ces entreprises, celles-ci sortiront de facto du champ d'application de la loi du 21 mars 1991. L'entrée de ces entreprises dans un autre système de relations collectives et particulièrement dans celui des élections sociales, ne peut se faire n'importe quand. Elle se doit de respecter la périodicité des élections sociales (tous les quatre ans) et laisser un délai suffisant pour permettre à ces entreprises de participer à ce système dans de bonnes conditions. Le délai de trois ans prévu à l'article 13 ne répond pas à cette attente.

Bpost donne un avis positif, avec les remarques ci-après:

- Commentaires généraux :

a) En ce qui concerne le volet « corporate governance » bpost accueille favorablement les réformes proposées. Elles s'inscrivent en effet dans un trajet de modernisation basé sur des principes de bonne gestion des sociétés, tels que recommandés par l'OCDE.

b) En ce qui concerne les réformes proposées en vue de confirmer les bases d'un terrain égalitaire (« level playing field ») pour tous les opérateurs qui opèrent dans un marché libéralisé, bpost estime qu'elle sont inhérentes à l'établissement d'un cadre de concurrence loyale. Un tel cadre de concurrence loyale ne peut être que bénéfique pour la pérennité des entreprises concernées et de l'emploi à terme dans ces entreprises.

c) En ce qui concerne l'éventuelle décision du gouvernement de diminuer la participation de l'Etat dans le capital des entreprises publiques sous le seuil des 50%, bpost n'a pas d'observation. Il s'agirait en effet d'une décision politique et d'un des actionnaires dans laquelle bpost n'a pas à s'immiscer.

- Commentaires sur des dispositions spécifiques :

1° Dans l'hypothèse d'une privatisation, bpost estime que les premières élections sociales devraient être organisées en même temps que les élections sociales pour tout le secteur privé. La réforme ne devrait pas conduire à des élections sociales à organiser en dehors du calendrier applicable à toutes les entreprises.

2° Une faute de frappe semble s'être glissée dans le projet en ce qui concerne l'art. 34, §2 G. En effet, c'est uniquement le point 1° de l'article 34, § 2 G qui doit être supprimé, en liaison avec l'adaptation de l'article 29. Ce point 1° dispose que la commission paritaire est compétente pour fixer « la nature ou les catégories de fonctions ouvertes au personnel contractuel ». Ceci doit disparaître, en combinaison avec l'adaptation de l'article 29. Par contre le point 2° de l'art. 34, §2 G doit subsister: la commission paritaire reste en effet compétente pour fixer les réglementations de base relatives aux droits et obligations du personnel contractuels.

Proximus a pris note du projet de loi et accueille favorablement les mesures visant à aligner dans toute la mesure du possible ses règles de fonctionnement sur celles de ses concurrents en vue de lui offrir une flexibilité équivalente dans un marché très concurrentiel de manière à permettre de pérenniser l'entreprise au bénéfice de toutes les parties prenantes et plus particulièrement de ses employés.

En ce qui concerne la possibilité de privatiser Proximus, elle considère qu'il s'agit d'une décision de son actionnariat.

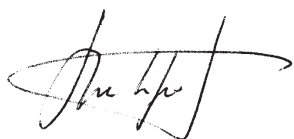
Enfin, elle attire l'attention sur certains points plus spécifiques :

- l'article 34, G a été entièrement supprimé , ce qui va créer un vide juridique au niveau de la compétence de la commission paritaire envers les contractuels.

- les élections sociales : il convient de s'aligner sur les élections sociales du secteur privé (même moment).

Infrabel, SNCB et HR-Rail s'abstiennent car ces entreprises ne sont pas concernées par projet soumis.

Fait à Bruxelles le 17 juin 2015,



Stéphane Breckpot,

Président de la Commission Entreprises publiques

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven	
BASISTEKST	BASISTEKST AANGEPAST AAN HET ONTWERP
Oude tekst	Nieuwe tekst
Wijziging van artikel 18, §2, lid 2 (Artikel 2 van het ontwerp)	
Art. 18. § 1. De raad van bestuur telt ten hoogste achttien leden, met inbegrip van de leden van het directiecomité die er van rechtswege deel van uitmaken. Het aantal gewone leden van de raad van bestuur bedraagt het dubbel van het aantal leden van het directiecomité. § 2. Ingeval het overheidsbedrijf niet de vorm van naamloze vennootschap van publiek recht heeft, wordt het aantal leden van de raad van bestuur vastgesteld en worden de gewone leden benoemd door de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit. Ingeval het overheidsbedrijf de vorm van naamloze vennootschap van publiek recht heeft, wordt het aantal leden van de raad van bestuur vastgesteld door de algemene vergadering van de aandeelhouders. De Koning benoemt, bij in Ministerraad overlegd besluit, een aantal gewone leden in verhouding tot het aantal stemmen dat verbonden is aan de aandelen in het bezit van de -Staat. De overige gewone leden worden daarna benoemd door de andere aandeelhouders. De gewone leden van de raad van bestuur, die werden benoemd door de Koning, kunnen slechts worden ontslagen, bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, op eensluidend gemotiveerd advies van de raad van bestuur, goedgekeurd bij twee derde van de uitgebrachte stemmen. § 2bis. Ten minste één derde van de leden van de raad van bestuur die worden aangewezen door de Belgische Staat of door een door de Belgische Staat gecontroleerde vennootschap is van een ander geslacht dan dat van de overige leden. Voor de toepassing van deze bepaling wordt het vereiste minimumaantal van die leden van een ander geslacht afgerond naar het dichtstbijzijnde gehele getal. Indien het aantal bestuurders van een ander geslacht kleiner is dan het bij deze bepaling vastgestelde minimum, is de eerstvolgende bestuurder die wordt benoemd van dat geslacht. Zo niet, is zijn benoeming nietig. Hetzelfde geldt indien een benoeming ertoe leidt dat het aantal van die bestuurders van een ander geslacht daalt tot onder dit vereiste minimumaantal. § 3. De gewone leden van de raad van bestuur worden benoemd voor een hernieuwbare termijn van zes jaar. § 4. Wanneer een plaats van bestuurder openvalt, hebben de overblijvende bestuurders het recht om voorlopig in de vacature te voorzien tot op het ogenblik dat een definitieve benoeming gebeurt overeenkomstig artikel 18 of artikel 20. § 5. De Koning benoemt, bij in Ministerraad overlegd	Art. 18. § 1. De raad van bestuur telt ten hoogste achttien leden, met inbegrip van de leden van het directiecomité die er van rechtswege deel van uitmaken. Het aantal gewone leden van de raad van bestuur bedraagt het dubbel van het aantal leden van het directiecomité. § 2. Ingeval het overheidsbedrijf niet de vorm van naamloze vennootschap van publiek recht heeft, wordt het aantal leden van de raad van bestuur vastgesteld en worden de gewone leden benoemd door de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit. Ingeval het overheidsbedrijf de vorm van naamloze vennootschap van publiek recht heeft, wordt het aantal leden van de raad van bestuur vastgesteld door de algemene vergadering van de aandeelhouders. De Koning benoemt, bij in Ministerraad overlegd besluit, een aantal gewone leden in verhouding tot het aantal stemmen dat verbonden is aan de aandelen in het bezit van de -Staatoverheid. De overige gewone leden worden daarna benoemd door de andere aandeelhouders. De gewone leden van de raad van bestuur, die werden benoemd door de Koning, kunnen slechts worden ontslagen, bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, op eensluidend gemotiveerd advies van de raad van bestuur, goedgekeurd bij twee derde van de uitgebrachte stemmen. § 2bis. Ten minste één derde van de leden van de raad van bestuur die worden aangewezen door de Belgische Staat of door een door de Belgische Staat gecontroleerde vennootschap is van een ander geslacht dan dat van de overige leden. Voor de toepassing van deze bepaling wordt het vereiste minimumaantal van die leden van een ander geslacht afgerond naar het dichtstbijzijnde gehele getal. Indien het aantal bestuurders van een ander geslacht kleiner is dan het bij deze bepaling vastgestelde minimum, is de eerstvolgende bestuurder die wordt benoemd van dat geslacht. Zo niet, is zijn benoeming nietig. Hetzelfde geldt indien een benoeming ertoe leidt dat het aantal van die bestuurders van een ander geslacht daalt tot onder dit vereiste minimumaantal. § 3. De gewone leden van de raad van bestuur worden benoemd voor een hernieuwbare termijn van zes jaar. § 4. Wanneer een plaats van bestuurder openvalt, hebben de overblijvende bestuurders het recht om voorlopig in de vacature te voorzien tot op het ogenblik dat een definitieve benoeming gebeurt overeenkomstig artikel 18 of artikel 20. § 5. De Koning benoemt, bij in Ministerraad overlegd

besluit, de voorzitter van de raad van bestuur onder de gewone leden. Bij staking van de stemmen in de raad van bestuur is de stem van de voorzitter beslissend. De voorzitter kan te allen tijde ter plaatse inzage nemen van de boeken, brieven, notulen en, in het algemeen, van alle documenten en geschriften van het overheidsbedrijf. Hij kan van de leden van het directiecomité, van de gemachtigden en de personeelsleden van het organisme alle ophelderingen en inlichtingen vorderen en alle verificaties verrichten die hij nodig acht voor de uitvoering van zijn mandaat. Hij kan zich laten bijstaan door een door hem aangeduide accountant. De vergoeding van de accountant is ten laste van het overheidsbedrijf.	besluit, de voorzitter van de raad van bestuur onder de gewone leden. Bij staking van de stemmen in de raad van bestuur is de stem van de voorzitter beslissend. De voorzitter kan te allen tijde ter plaatse inzage nemen van de boeken, brieven, notulen en, in het algemeen, van alle documenten en geschriften van het overheidsbedrijf. Hij kan van de leden van het directiecomité, van de gemachtigden en de personeelsleden van het organisme alle ophelderingen en inlichtingen vorderen en alle verificaties verrichten die hij nodig acht voor de uitvoering van zijn mandaat. Hij kan zich laten bijstaan door een door hem aangeduide accountant. De vergoeding van de accountant is ten laste van het overheidsbedrijf.
Wijziging van artikel 42, lid 1 (Artikel 3 van het ontwerp)	
Art. 42. Voor toepassing van artikel 13 en hoofdstuk IX van deze titel moet onder " overheid " worden verstaan : 1° de Staat; 2° de organismen van openbaar nut, vennootschappen, instellingen of verenigingen van publiek recht, die ressorteren onder de Staat, daaronder begrepen de autonome overheidsbedrijven; De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, voor het overheidsbedrijf of de overheidsbedrijven die Hij aanwijst, het begrip " overheid " beperken tot één of meer van de in het eerste lid bedoelde overheden.	Art. 42. Voor toepassing van artikel 13 en hoofdstuk IX van deze titel <u>artikelen 13 en 18 en hoofdstukken IX en XIV van deze titel</u> moet onder " overheid " worden verstaan : 1° de Staat; 2° de organismen van openbaar nut, vennootschappen, instellingen of verenigingen van publiek recht, die ressorteren onder de Staat, daaronder begrepen de autonome overheidsbedrijven; De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, voor het overheidsbedrijf of de overheidsbedrijven die Hij aanwijst, het begrip " overheid " beperken tot één of meer van de in het eerste lid bedoelde overheden.
Invoeging van een nieuw hoofdstuk XIII in Titel I (Artikelen 4 tot en met 8 van het ontwerp)	
	Hoofdstuk XIII Bijzondere bepalingen betreffende autonome overheidsbedrijven in sectoren opengesteld voor mededinging.
	Art. 54/1. De bepalingen van dit hoofdstuk gelden voor de volgende autonome overheidsbedrijven: 1° Proximus; 2° bpost; en 3° vanaf de datum bepaald door de Koning bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, ieder ander autonoom overheidsbedrijf dat, gedurende ten minste twee opeenvolgende boekjaren, ten minste vijfenzeventig percent van zijn jaaromzet, exclusief de belasting over de toegevoegde waarde, behaalt uit activiteiten die openstaan voor mededinging, zonder bij of krachtens wet te zijn voorbehouden aan het betrokken bedrijf.

	Art. 54/2. Artikel 13 is niet van toepassing op de in artikel 54/1 bedoelde autonome overheidsbedrijven.
	Art. 54/3. De in artikel 54/1 bedoelde autonome overheidsbedrijven mogen aan hun personeelsbehoeften voldoen door personen aan te werven en tewerk te stellen krachtens een arbeidsovereenkomst beheerst door de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, ook buiten de gevallen bepaald in artikel 29, §1, lid 2. Artikel 34, §2, G), 1°, is niet van toepassing op deze bedrijven.
	Art. 54/4. De in artikel 54/1 bedoelde autonome overheidsbedrijven kunnen: 1° in het kader van hun activiteiten contracten van onderaanneming aangaan met derden, met inachtneming, in voorkomend geval, van artikel 148 <i>bis</i> , §1, en van de toepasselijke bepalingen inzake overheidsopdrachten; 2° professionele samenwerking aangaan met derden voor het presteren van arbeid in de hoedanigheid van zelfstandige, onverminderd de bepalingen van titel XIII van de programmawet (I) van 27 december 2006 en, in voorkomend geval, artikel 148 <i>decies</i> , §1.
Invoeging van een nieuw hoofdstuk XIV in Titel I (Artikelen 9 tot en met 14 van het ontwerp)	
	Hoofdstuk XIV Bijzondere bepalingen betreffende beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven
	Art. 54/5. De bepalingen van dit hoofdstuk gelden voor autonome overheidsbedrijven waarvan de aandelen zijn toegelaten tot de verhandeling op een gereglementeerde markt in de zin van artikel 2, 3°, van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten.
	Art. 54/6. De volgende bepalingen zijn niet van toepassing op de in artikel 54/5 bedoelde autonome overheidsbedrijven: 1° artikel 10, §1, lid 2; 2° artikel 12, §3, tweede zin; 3° artikel 17, gewijzigd bij de wetten van 24 december 2002 en 6 april 2010; 4° artikel 18, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 oktober 2004 en de wet van 28 juli 2011, met uitzondering van artikel 18, §2 <i>bis</i> , ingevoegd bij de wet van 28 juli 2011; 5° de artikelen 19 en 20, met uitzondering van artikel 20, §2, tweede zin; 6° artikel 21, gewijzigd bij de wetten van 6 april 2010 en 14 november 2011 en het koninklijk besluit van 11 december 2013; 7° artikel 23, gewijzigd bij de wet van 12 december 1994;

	8° artikel 24; 9° artikel 27, §3; 10° artikel 35, §4, lid 2, tweede, derde en vierde zin; 11° artikel 39, §1, lid 3, en §§2 en 5; 12° artikel 40, §§2 en 3.
	Art. 54/7. §1. In afwijking van artikel 39, §§3 en 4, en, in voorkomend geval, van de artikelen 60/1, §3, en 147<i>bis</i>, kan de Koning, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en onder de voorwaarden die Hij bepaalt, verrichtingen toestaan die tot gevolg hebben dat de deelneming van de overheid in het kapitaal van de in artikel 54/5 bedoelde autonome overheidsbedrijven daalt beneden vijftig percent plus één aandeel. Daarbij laat de Koning zich leiden door het strategisch belang van een participatie in het betrokken bedrijf, de noodzaak aan Belgische verankering, de essentiële bijdrage die het bedrijf kan leveren bij het streven naar duurzame economische groei, zijn maatschappelijk nut en de impact op de tewerkstelling. De bevoegdheid die bij het eerste lid aan de Koning wordt opgedragen, verstrijkt op 31 december 2018. §2. Zodra de deelneming van de overheid in het kapitaal van een in artikel 54/5 bedoeld autonoom overheidsbedrijf ingevolge de toepassing van paragraaf 1 daalt beneden vijftig percent plus één aandeel, behoort dit bedrijf niet langer tot de categorie van de autonome overheidsbedrijven en wordt het geschrapt uit de lijst van artikel 1, §4, onverminderd de overgangsbepalingen vastgesteld krachtens artikel 54/8. Het bedrijf wordt alsdan een naamloze vennootschap van privaatrecht, zonder onderbreking van rechtspersoonlijkheid.
	Art. 54/8. Ingeval de Koning een verrichting als bedoeld in artikel 54/7, §1, toestaat, neemt Hij, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, alle maatregelen die nodig zijn teneinde: 1° met het oog op de continuïteit van de openbare dienst, de bepalingen inzake de opdrachten van openbare dienst van het betrokken bedrijf en inzake het betreffend beheerscontract te laten doorlopen voor een overgangsperiode die ten laatste op 31 december 2020 verstrijkt; 2° de wettelijke bepalingen op te heffen die samenhangen met het publiekrechtelijk statuut van het betrokken bedrijf; 3° de individuele arbeidsverhoudingen te regelen tussen het betrokken bedrijf en zijn werknemers die, op de effectieve datum van de in artikel 54/7, §1, bedoelde verrichting, deel uitmaken van het statutair personeel van het bedrijf, op zodanige wijze dat de continuïteit van de rechten van deze werknemers inzake vastheid van betrekking, bezoldiging en pensioen die zijn vervat in de grondregels van het personeelsstatuut vastgesteld overeenkomstig de artikelen 34 en 35, wordt gewaarborgd;

	4° de toepassing te regelen van de wetten inzake de sociale zekerheid voor werknemers op de personeelsleden bedoeld in 3°, met inbegrip van de afstemming van de cumulbeperkingen inzake pensioenen op deze die gelden in de private sector; 5° een passende overgangsregeling uit te werken inzake de collectieve arbeidsverhoudingen bij het betrokken bedrijf tot aan sociale verkiezingen die binnen drie jaar na de in artikel 54/7, §1, bedoelde verrichting moeten worden gehouden.
	Art. 54/9. De besluiten die krachtens artikel 54/8 worden vastgesteld, kunnen de van kracht zijnde wettelijke bepalingen wijzigingen, aanvullen, vervangen of opheffen. De bevoegdheden die bij artikel 54/8 aan de Koning worden opgedragen, verstrijken op 31 december 2018. Na deze datum kunnen de besluiten vastgesteld krachtens artikel 54/8 enkel bij wet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven. De bepalingen die krachtens artikel 54/8, 3°, 4° en 5°, worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij wet zijn bekrachtigd binnen zes maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging heeft uitwerking met ingang van deze datum.
Invoeging van een nieuw artikel 59/9 (Artikel 15 van het ontwerp)	
	Art. 59/9. De artikelen 59/2, §§2 en 4, en 59/4 zijn niet van toepassing zolang de aandelen van Proximus zijn toegelaten tot de verhandeling op een gereglementeerde markt in de zin van artikel 2, 3°, van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten.
Wijziging van artikel 141quinquies (Artikel 16 van het ontwerp)	
Art. 141quinquies. bpost is tot 31 december 2015 belast met de opdrachten van openbare dienst opgelijst in het artikel 141, § 1, A. tot G.	Art. 141quinquies. bpost is tot 31 december 2015<u>31 december 2020</u> belast met de opdrachten van openbare dienst opgelijst in het artikel 141, § 1, A. tot G.
Invoeging van een nieuw artikel 148bis/4 (Artikel 17 van het ontwerp)	
	Art. 148bis/4. De artikelen 148bis/1, §2, §4, eerste lid, en §5, en 148bis/3 zijn niet van toepassing zolang de aandelen van bpost zijn toegelaten tot de verhandeling op een gereglementeerde markt in de zin van artikel 2, 3°, van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten.

Projet de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques	
<u>TEXTE DE BASE</u> <u>Ancien texte</u>	<u>TEXTE DE BASE ADAPTE AU PROJET</u> <u>Nouveau texte</u>
Modification de l'article 18, §2, alinéa 2 (article 2 du projet)	
Art. 18. § 1. Le conseil d'administration est composé de dix-huit membres au plus, y compris les membres du comité de direction, qui en sont membres de plein droit. Le nombre des membres ordinaires du conseil d'administration est le double du nombre des membres du comité de direction. § 2. Au cas où l'entreprise publique n'a pas la forme de société anonyme de droit public, le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, détermine le nombre d'administrateurs et nomme les administrateurs ordinaires. Si l'entreprise publique a la forme de société anonyme de droit public, le nombre des membres du conseil d'administration est déterminé par l'assemblée générale des actionnaires. Le Roi nomme, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, un nombre de membres ordinaires proportionnel aux droits de vote attachés aux actions détenues par l'Etat. Les autres membres ordinaires sont ensuite nommés par les autres actionnaires. Parmi les membres ordinaires du conseil d'administration de la (S.N.C.B. Holding) à nommer par le Roi, deux sont nommés sur la proposition du ministre dont la Société nationale relève, agissant sur proposition des deux organisations syndicales les plus représentatives siégeant à la Commission paritaire nationale auprès de cette entreprise. Les membres ordinaires du conseil d'administration nommés par le Roi ne peuvent être révoqués que par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, sur avis conforme motivé du conseil d'administration, approuvé à la majorité des deux tiers des voix exprimées. § 2bis. Un tiers au moins des membres du conseil d'administration désignés par l'Etat belge ou par une société contrôlée par l'Etat belge sont de sexe différent de celui des autres membres. Pour l'application de la présente disposition, le nombre minimum requis de ces membres de sexe différent est arrondi au nombre entier le plus proche. Si le nombre d'administrateurs de sexe différent n'atteint pas le minimum fixé par la présente disposition, le prochain administrateur nommé est de ce sexe, faute de quoi, sa nomination est nulle. Il en va de même si une nomination a pour effet de faire baisser le nombre de ces administrateurs de sexe différent sous ce nombre minimum requis. § 3. Les membres ordinaires du conseil d'administration sont nommés pour un terme	Art. 18. § 1. Le conseil d'administration est composé de dix-huit membres au plus, y compris les membres du comité de direction, qui en sont membres de plein droit. Le nombre des membres ordinaires du conseil d'administration est le double du nombre des membres du comité de direction. § 2. Au cas où l'entreprise publique n'a pas la forme de société anonyme de droit public, le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, détermine le nombre d'administrateurs et nomme les administrateurs ordinaires. Si l'entreprise publique a la forme de société anonyme de droit public, le nombre des membres du conseil d'administration est déterminé par l'assemblée générale des actionnaires. Le Roi nomme, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, un nombre de membres ordinaires proportionnel aux droits de vote attachés aux actions détenues par l'Etat les autorités publiques. Les autres membres ordinaires sont ensuite nommés par les autres actionnaires. Parmi les membres ordinaires du conseil d'administration de la (S.N.C.B. Holding) à nommer par le Roi, deux sont nommés sur la proposition du ministre dont la Société nationale relève, agissant sur proposition des deux organisations syndicales les plus représentatives siégeant à la Commission paritaire nationale auprès de cette entreprise. Les membres ordinaires du conseil d'administration nommés par le Roi ne peuvent être révoqués que par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, sur avis conforme motivé du conseil d'administration, approuvé à la majorité des deux tiers des voix exprimées. § 2bis. Un tiers au moins des membres du conseil d'administration désignés par l'Etat belge ou par une société contrôlée par l'Etat belge sont de sexe différent de celui des autres membres. Pour l'application de la présente disposition, le nombre minimum requis de ces membres de sexe différent est arrondi au nombre entier le plus proche. Si le nombre d'administrateurs de sexe différent n'atteint pas le minimum fixé par la présente disposition, le prochain administrateur nommé est de ce sexe, faute de quoi, sa nomination est nulle. Il en va de même si une nomination a pour effet de faire baisser le nombre de ces administrateurs de sexe différent sous ce nombre minimum requis. § 3. Les membres ordinaires du conseil

renouvelable de six ans. § 4. En cas de vacance d'une place d'administrateur, les administrateurs restants ont le droit d'y pourvoir provisoirement jusqu'à une nomination définitive conformément à l'article 18 ou 20. § 5. Le Roi nomme, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le président du conseil d'administration parmi les membres ordinaires. En cas de partage des voix au sein du conseil d'administration, la voix du président est prépondérante. Le président peut, à tout moment, prendre connaissance, sans déplacement, des livres, de la correspondance, des procès-verbaux et généralement de tous les documents et de toutes les écritures de l'entreprise publique. Il peut requérir des membres du comité de direction, des agents et des préposés de l'entreprise publique toutes les explications ou informations et procéder à toutes les vérifications qui lui paraissent nécessaires pour l'exécution de son mandat. Il peut se faire assister par un expert-comptable désigné par lui. La rémunération de l'expert-comptable incombe à l'entreprise publique.	d'administration sont nommés pour un terme renouvelable de six ans. § 4. En cas de vacance d'une place d'administrateur, les administrateurs restants ont le droit d'y pourvoir provisoirement jusqu'à une nomination définitive conformément à l'article 18 ou 20. § 5. Le Roi nomme, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le président du conseil d'administration parmi les membres ordinaires. En cas de partage des voix au sein du conseil d'administration, la voix du président est prépondérante. Le président peut, à tout moment, prendre connaissance, sans déplacement, des livres, de la correspondance, des procès-verbaux et généralement de tous les documents et de toutes les écritures de l'entreprise publique. Il peut requérir des membres du comité de direction, des agents et des préposés de l'entreprise publique toutes les explications ou informations et procéder à toutes les vérifications qui lui paraissent nécessaires pour l'exécution de son mandat. Il peut se faire assister par un expert-comptable désigné par lui. La rémunération de l'expert-comptable incombe à l'entreprise publique.
Modification de l'article 42, alinéa 1^{er} (article 3 du projet)	
Art. 42. Pour l'application de l'article 13 et du chapitre IX du présent titre, il y a lieu d'entendre par " autorité publique " : 1° l'Etat; 2° les organismes d'intérêt public, sociétés, institutions ou associations de droit public qui relèvent de l'Etat, en ce compris les entreprises publiques autonomes; Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, pour l'entreprise publique ou les entreprises publiques qu'il désigne, limiter la notion d'" autorité publique " à une ou plusieurs des autorités visées au premier alinéa.	Art. 42. Pour l'application de l'article 13 et du chapitre IX du présent titre <u>des articles 13 et 18 et des chapitres IX et XIV du présent titre</u> , il y a lieu d'entendre par " autorité publique " : 1° l'Etat; 2° les organismes d'intérêt public, sociétés, institutions ou associations de droit public qui relèvent de l'Etat, en ce compris les entreprises publiques autonomes; Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, pour l'entreprise publique ou les entreprises publiques qu'il désigne, limiter la notion d'" autorité publique " à une ou plusieurs des autorités visées au premier alinéa.
Insertion d'une nouveau chapitre XIII dans le Titre I^{er} (articles 4 à 8 du projet)	
	Chapitre XIII Dispositions particulières relatives aux entreprises publiques autonomes actives dans des secteurs ouverts à la concurrence
	Art. 54/1. Les dispositions du présent chapitre s'appliquent aux entreprises publiques autonomes suivantes: 1° Proximus; 2° bpost; et 3° à partir de la date fixée par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres, toute autre entreprise publique

	autonome qui, pendant au moins deux exercices consécutifs, réalise au moins septante-cinq pour cent de son chiffre d'affaires annuel, hors taxe sur la valeur ajoutée, dans des activités qui sont ouvertes à la concurrence sans être réservées, par ou en vertu de la loi, à l'entreprise en question.
	Art. 54/2. L'article 13 n'est pas applicable aux entreprises publiques autonomes visées à l'article 54/1.
	Art. 54/3. Les entreprises publiques autonomes visées à l'article 54/1 peuvent répondre à leurs besoins en personnel par le recrutement et l'emploi de personnes en vertu d'un contrat de travail régi par la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, y compris en dehors des cas prévus à l'article 29, §1 ^{er} , alinéa 2. L'article 34, §2, G), 1 ^o , n'est pas applicable à ces entreprises.
	Art. 54/4. Les entreprises publiques autonomes visées à l'article 54/1 peuvent : 1 ^o conclure, dans le cadre de leurs activités, des contrats de sous-traitance avec des tiers, le cas échéant, dans le respect de l'article 148bis, §1 ^{er} , et des règles applicables relatives aux marchés publics; 2 ^o recourir à une collaboration professionnelle avec des tiers pour la prestation d'un travail en qualité de travailleur indépendant, sans préjudice des dispositions du titre XIII de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 et, le cas échéant, de l'article 148decies, §1 ^{er} .
Insertion d'un nouveau chapitre XIV dans le Titre I^{er} (articles 9 à 14 du projet)	
	Chapitre XIV Dispositions particulières relatives aux entreprises publiques autonomes cotées en bourse.
	Art. 54/5. Les dispositions du présent chapitre sont applicables aux entreprises publiques autonomes dont les actions sont admises à la négociation sur un marché réglementé au sens de l'article 2, 3 ^o , de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers.
	Art. 54/6. Les dispositions suivantes ne sont pas applicables aux entreprises publiques autonomes visées à l'article 54/5: 1 ^o l'article 10, §1 ^{er} , alinéa 2; 2 ^o l'article 12, §3, deuxième phrase; 3 ^o l'article 17, modifié par les lois des 24 décembre 2002 et 6 avril 2010; 4 ^o l'article 18, modifié par l'arrêté royal du 18 octobre 2004 et la loi du 28 juillet 2011, à l'exception de l'article 18, §2bis, inséré par la loi du 28 juillet 2011; 5 ^o les articles 19 et 20, à l'exception de l'article 20, §2, deuxième phrase;

	6° l'article 21, modifié par les lois des 6 avril 2010 et 14 novembre 2011 et l'arrêté royal du 11 décembre 2013; 7° l'article 23, modifié par la loi du 12 décembre 1994; 8° l'article 24; 9° l'article 27, §3; 10° l'article 35, §4, alinéa 2, deuxième, troisième et quatrième phrases; 11° l'article 39, §1^{er}, alinéa 3, et §§2 et 5; 12° l'article 40, §§2 et 3.
	Art. 54/7. §1^{er}. Par dérogation à l'article 39, §§3 et 4, et, le cas échéant, aux articles 60/1, §3, et 147<i>bis</i>, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, aux conditions qu'Il détermine, autoriser des opérations ayant pour conséquence que la participation des autorités publiques dans le capital des entreprises publiques autonomes visées à l'article 54/5 descende en dessous de cinquante pour cent plus une action. Dans ce cadre, le Roi se laisse guider par l'importance stratégique d'une participation dans l'entreprise concernée, la nécessité d'un ancrage belge, la contribution essentielle que l'entreprise peut apporter à l'égard de l'objectif d'une croissance économique durable, son utilité sociale et l'impact sur l'emploi. Le pouvoir accordé au Roi par l'alinéa 1^{er} expire le 31 décembre 2018. §2. Dès que la participation des autorités publiques dans le capital de l'une des entreprises publiques autonomes visées à l'article 54/5 descend en dessous de cinquante pour cent plus une action en application du paragraphe 1^{er}, cette entreprise cesse de ressortir de la catégorie des entreprises publiques autonomes et est supprimée de la liste de l'article 1^{er}, §4, sans préjudice des dispositions transitoires prises en vertu de l'article 54/8. Elle est alors convertie en une société anonyme de droit privé, sans interruption de personnalité juridique.
	Art. 54/8. Dans le cas où le Roi autorise une opération visée à l'article 54/7, §1^{er}, Il prend, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, toutes les mesures nécessaires pour: 1° maintenir, en vue de la continuité du service public, les dispositions relatives aux missions de service public de l'entreprise concernée et au contrat de gestion y afférent, et ce, pour une période transitoire expirant au plus tard le 31 décembre 2020; 2° supprimer les dispositions légales liées au statut de droit public de l'entreprise concernée; 3° régler les relations individuelles de travail entre l'entreprise concernée et les travailleurs qui, à la date effective de l'opération visée à l'article 54/7, §1^{er}, appartiennent au personnel statutaire de l'entreprise, de manière à assurer la continuité des droits de ces travailleurs en matière de stabilité d'emploi, de rémunération et de pension prévus dans les

	règlementations de base du statut du personnel établi conformément aux articles 34 et 35; 4° régler l'application des lois en matière de sécurité sociale des travailleurs aux membres du personnel visés au 3°, y compris aligner les interdictions en matière de cumul de pensions avec celles applicables dans le secteur privé; 5° organiser une régime transitoire en matière de relations collectives de travail au sein de l'entreprise concernée jusqu'aux élections sociales qui doivent se tenir dans les trois ans de l'opération visée à l'article 54/7, §1^{er}.
	Art. 54/9. Les arrêtés pris en vertu de l'article 54/8 peuvent modifier, compléter, remplacer ou abroger les dispositions légales en vigueur. Les pouvoirs accordés au Roi par l'article 54/8 expirent le 31 décembre 2018. Après cette date, les arrêtés pris en vertu de l'article 54/8 ne peuvent plus être modifiés, complétés, remplacés ou abrogés que par une loi. Les dispositions prises en vertu de l'article 54/8, 3°, 4° et 5°, cessent de produire leurs effets si elles n'ont pas été confirmées par la loi dans les six mois de leur date d'entrée en vigueur. La confirmation produit ses effets à compter de cette date.
Insertion d'une nouvelle article 59/9 (articles 15 du projet)	
	Art. 59/9. Les articles 59/2, §§2 et 4, et 59/4 ne sont pas d'application aussi longtemps que les actions de Proximus sont admises à la négociation sur un marché réglementé au sens de l'article 2, 3°, de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers.
Modification de l'article 141quinquies (articles 16 du projet)	
Art. 141quinquies. bpost est chargée des missions de service public énumérées à l'article 141, § 1er, A. à G. jusqu'au 31 décembre 2015.	Art. 141quinquies. bpost est chargée des missions de service public énumérées à l'article 141, § 1er, A. à G. jusqu'au 31 décembre 2015 <u>31 décembre 2020</u> .
Insertion d'une nouvelle article 148bis/4 (articles 17 du projet)	
	Art. 148bis/4. Les articles 148bis/1, §2, §4, alinéa 1^{er}, et §5, et 148bis/3 ne sont pas d'application aussi longtemps que les actions de bpost sont admises à la négociation sur un marché réglementé au sens de l'article 2, 3°, de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers.