

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juli 2015

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 6 juli 1990 tot regeling van de wijze waarop het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap wordt verkozen, van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Brusselse leden van het Vlaams Parlement verkozen worden, en van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de Federale Staatsstructuur, teneinde de stemgerechtigde leeftijd voor de gemeenschaps- en gewestverkiezingen te verlagen tot 16 jaar

(ingediend door de heren Kristof Calvo
en Benoit Hellings c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 juillet 2015

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 6 juillet 1990 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Communauté germanophone, la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et des membres bruxellois du Parlement flamand et la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, en vue d'abaisser l'âge du début du droit de vote à 16 ans pour les élections communautaires et régionales

(déposée par MM. Kristof Calvo
et Benoit Hellings et consorts)

SAMENVATTING

Dit voorstel strekt ertoe de stemgerechtigde leeftijd voor de gemeenschaps- en gewestverkiezingen te verlagen tot 16 jaar, waarmee de indieners ingaan op de conclusies die de diverse jongerenadviesorganen dienaangaande hebben geformuleerd. Aldus beoogt dit voorstel mee de aanzet te geven tot de bewustmaking en de responsabilisering van onze jongeren omtrent de diverse politieke thema's die de samenleving beroeren. Het is dan ook de bedoeling de jongeren het recht te garanderen deel te mogen nemen aan de besluitvorming over aangelegenheden die hen aanbelangen, alsook bij hen een kritische geest en burgerzin in verband met de maatschappelijke vraagstukken tot ontwikkeling te brengen.

RÉSUMÉ

La présente proposition, qui tend à consacrer les conclusions formulées par les différents organes consultatifs de la jeunesse, a pour objet d'abaisser l'âge du début du droit de vote à 16 ans pour les élections législatives. Elle participe ainsi à la sensibilisation et à la responsabilisation de nos jeunes face aux divers enjeux politiques qui animent la société. Elle tend ainsi à consacrer le droit pour les jeunes de prendre part au processus de prise de décision qui les concernent et développer un esprit critique et citoyen sur les questions de société.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 29 mei 2002 vond in de Senaat, onder het “beschermvrouwschap” van – destijds – Hare Koninklijke Hoogheid prinses Mathilde, een vergadering plaats van het jongerenparlement, waaraan jongeren tussen 12 en 18 jaar deelnamen. Op die bijeenkomst werd eenparig een resolutie goedgekeurd om alle jongeren vanaf 16 jaar, ongeacht hun nationaliteit, op alle beleidsniveaus stemrecht te geven.

De Vlaamse Jeugdraad van zijn kant vindt dat het debat over de toekenning van stemrecht vanaf 16 jaar een kans biedt om de jongeren als volwaardige burgers te erkennen.

Op Europees vlak pleit het European Youth Forum, dat de Europese jeugdorganisaties bundelt, al jarenlang voor een verlaging van de stemgerechtigde leeftijd overal in Europa tot 16 jaar.

Al te vaak fungeren jongeren immers als democratisch schaamlapje, gelden ze als bevoorrechte publicitaire doelgroep of worden ze beschouwd als potentiële delinquenten die “begeleid” moeten worden. Zelden ziet men hen als mensen die zelf hun eigen toekomst kunnen uitbouwen. Politieke onrechtvaardigheid en oprukkende onverdraagzaamheid, die de democratie in gevaar dreigen te brengen, zijn evenwel van alle tijden en van alle continenten, en hebben ervoor gezorgd dat de jongeren zich aangesproken voelen op de rol die ze als actief bij de samenleving betrokken burgers moeten spelen.

De verlaging van de stemgerechtigde leeftijd tot 16 jaar, voor alle gekozen assemblees – van de gemeenteraad over de Kamer van volksvertegenwoordigers tot het Europees Parlement – geeft zeer concreet invulling aan die aangescherpte burgerzin. Het gaat om een sterke blijk van het vertrouwen dat onze samenleving in jongeren stelt en van de waarde die wij toedenken aan hun concrete deelname aan de besluitvorming inzake aangelegenheden die hen aanbelangen.

Vanuit een oprechte democratische bekommerning en gelet op de invoering van almaar meer vrijheidsbevorderende wetten die jongeren als doelgroep in het vizier nemen (zoals de gemeentelijke administratieve sanctie vanaf 14 jaar), zijn de indieners van dit voorstel van mening dat de jongeren het recht hebben volwaardig bij het debat te worden betrokken. Hier mag het overigens niet bij blijven: mocht men jongeren stemrecht geven, dan

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'assemblée des jeunes de 12 à 18 ans, qui s'était réunie le 29 mai 2002 au Sénat sous le “marrainage” de Son Altesse la Princesse Mathilde, avait adopté à l'unanimité une résolution réclamant “le droit de vote pour tous dès l'âge de 16 ans, à tous les niveaux, et quelle que soit leur nationalité”.

Le *Vlaams Jeugdraad* estime quant à lui que le débat sur le droit de vote à 16 ans permet de “reconnaître les jeunes comme citoyens à part entière”.

Au niveau européen, le Forum Européen de la Jeunesse, plate-forme des Conseils de la jeunesse européens, plaide depuis plusieurs années pour l'abaissement de l'âge du début du droit de vote à 16 ans au niveau européen.

Trop souvent en effet, le jeune est uniquement considéré comme un alibi démocratique, comme une cible publicitaire privilégiée ou comme un délinquant potentiel qu'il faut “encadrer”, mais rarement comme un acteur de son avenir. Or, de tout temps et sur tous les continents, les injustices politiques et la montée en puissance des intolérances menaçant la démocratie ont révélé la conscience des jeunes sur leur rôle d'acteur citoyen de la société.

L'abaissement de l'âge du début du droit de vote à 16 ans, dans toutes les assemblées élues, du conseil communal au Parlement européen, en passant notamment par la Chambre des représentants, donne une dimension extrêmement concrète à cet éveil citoyen: c'est un acte fort qui démontre que la société leur fait confiance et reconnaît cette valeur de participation concrète aux décisions qui les concernent.

C'est dans un vrai souci démocratique et au regard de l'émergence de lois de plus en plus liberticides qui ciblent les publics jeunes (sanctions administratives communales dès 14 ans, par exemple) que les auteurs de la présente proposition considèrent que ces derniers ont le droit d'être réellement partie au débat. Cette démarche doit d'ailleurs être poussée plus loin: permettre aux jeunes de voter sans qu'ils n'aient un seul

moet dat gepaard gaan met inspraak op school, in het wijkhuis, het jongerencentrum of de jeugdvereniging, de sportclub, de gemeente, het gezin enzovoort. Anders zou het om een louter op zichzelf staande maatregel gaan die de ontwaakte burgerschapszin in een al te strak keurslijf wringt, waardoor de jongere ontgoocheld en machteloos zou achterblijven en het wrange gevoel zou hebben de speelbal te zijn geweest van een democratische schijnvertoning.

De jongeren moeten kunnen participeren aan het besluitvormingsproces over aangelegenheden die hen aanbelangen. Daarenboven willen de meeste jongeren meer te weten komen over de politiek en willen zij worden onderricht in het beleid en in de actualiteit.

De indieners van dit voorstel vinden het dan ook hoogst belangrijk de jongeren erop voor te bereiden hun toekomstige verantwoordelijkheden objectief en zonder vooringenomenheid uit te oefenen, wat vandaag de dag niet altijd het geval is. Instrumenten om het bewustzijn hieromtrent aan te scherpen, moeten worden ontwikkeld, verspreid en institutioneel verankerd, zowel binnen het officieel als het niet-officieel onderwijs.

Binnen het verplicht onderwijs moet op specifieke tijdstippen aandacht worden besteed aan het begrip "burgerzin", zodat jongeren inzicht kunnen verwerven in de institutionele organisatie van onze samenleving, onder meer in de rechten en plichten waarop de onderlinge verhoudingen berusten. Door een beroep te doen op externe onderwijspartners en gebruik te maken van boeiende en passende leerinstrumenten moeten de scholen de jongeren, tijdens beknopte leermomenten en op verschillende tijdstippen van hun schooljaren, wegwijs maken door allerhande vraagstukken aan te snijden: waarom en hoe stemmen; wat betekent het "algemeen belang"; waarvoor dient de sociale zekerheid en wie financiert die; waarvoor dienen belastingen enzovoort. Daarnaast pleiten de indieners ervoor dat de bevoegde overheden het onderwijs de mogelijkheid bieden meer tijd te besteden aan de politieke opvoeding van jongeren. Het is belangrijk dat de jongeren zich er vertrouwd mee maken wat burgerzin zowel inhoudelijk als vormelijk betekent. Daarom maakt het vak burgerzin en politiek eveneens deel uit van de lerarenopleiding, zodat zij voldoende kennis en de vereiste competenties en vaardigheden verwerven om de jongeren te vormen tot volwaardige en verantwoordelijke burgers.

Overigens heeft de Raad van Europa deze verlaging van de stemgerechtigde leeftijd in 2011 gesteund door ze te bestempelen als een versterking van de democratie. Bovendien zou volgens de Raad aldus binnen de parlementen een debat over de generaties heen

mot à dire dans leur école, leur maison de quartier, leur centre ou organisation de jeunesse, leur club sportif, leur commune, leur famille, etc., serait une mesure trop isolée qui enfermerait la démarche de citoyenneté dans beaucoup trop de carcans, avec pour résultat les sentiments néfastes chez les jeunes d'impuissance et d'être victimes d'un leurre de la démocratie.

Les jeunes doivent pouvoir participer au processus de prise de décisions qui les concernent. En sus, la plupart des jeunes veulent en savoir davantage sur la politique et ils veulent être formés à celle-ci et à l'actualité.

En conséquence, les auteurs jugent essentiel de préparer les jeunes à l'exercice de leurs responsabilités, sans parti pris et avec objectivité, ce qui n'est pas toujours le cas aujourd'hui. Des dispositifs de sensibilisation dans les lieux d'éducation formelle, comme il en existe dans l'éducation non-formelle, doivent être développés, généralisés et institutionnalisés.

En effet, des moments spécifiques dédiés à l'approche de la citoyenneté, permettant de comprendre l'organisation institutionnelle de notre société, comme les droits et devoirs qui gèrent nos rapports à l'autre, doivent être proposés dans le cadre de l'enseignement obligatoire. Avec l'aide de partenaires éducatifs extérieurs à l'école et sur la base d'outils pédagogiques attractifs et appropriés, des temps de formation synthétique abordant le "pourquoi et comment voter", la notion d'intérêt général et "à quoi sert la sécurité sociale, qui la finance, à quoi servent les impôts" devront être proposés aux jeunes à différents moments de leur cursus scolaire. À côté de cela, les auteurs plaident pour que les autorités compétentes fournissent à l'enseignement davantage de temps pour l'éducation à la politique des jeunes. Il est important que les jeunes se familiarisent à la fois au contenu et à la méthode de la citoyenneté. C'est pourquoi, l'éducation civique et politique est également incluse dans le programme de formation des enseignants afin qu'ils aient une connaissance suffisante ainsi que les compétences et attitudes requises pour former les jeunes à devenir des citoyens à part entière et responsables.

Par ailleurs, le Conseil de l'Europe, en 2011, a approuvé cette volonté d'abaissement de l'âge du début du droit de vote en parlant "d'un renforcement de la démocratie". Il poursuit en précisant que "cela permet de faire rentrer le discours intergénérationnel dans les

kunnen worden gevoerd en kunnen de vraagstukken die de jongeren aanbelangen, op de politieke agenda worden geplaatst.

Ten slotte is momenteel bij de burgers – en inzonderheid bij de jongeren – zeer duidelijk sprake van een vertrouwenscrisis ten opzichte van hun politieke vertegenwoordigers en van de traditionele instellingen, die zich wanhopig pogen te vernieuwen. Door in dat klimaat stemrecht aan zestienjarigen toe te kennen, willen de indieners een duidelijk signaal uitzenden om de jongeren nauwer en concreet bij het reilen en zeilen van de samenleving te betrekken.

Dit wetsvoorstel past dan ook in een geheel van voorstellen die strekken tot verlaging van de stemgerechtigde leeftijd tot zestien jaar bij de gemeente- en provincieraadsverkiezingen, de gewest- en gemeenschapsverkiezingen, de parlementsverkiezingen en de Europese verkiezingen. Het strekt inzonderheid tot wijziging van de wet van 6 juli 1990 tot regeling van de wijze waarop het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap wordt verkozen, teneinde bij de verkiezing van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap de stemgerechtigde leeftijd tot 16 jaar te verlagen. Er worden ook wijzigingen aangebracht in de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Brusselse leden van het Vlaams Parlement verkozen worden en in de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de Federale Staatsstructuur, teneinde daarin de stemgerechtigde leeftijd af te stemmen op het door deze indieners ingediende voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen alsmede van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, teneinde de stemgerechtigde leeftijd voor de gewestverkiezingen te verlagen tot 16 jaar.

parlements et d'amener les thématiques propres à la jeunesse à l'ordre du jour du débat politique".

Enfin, dans un contexte de crise de confiance accentuée de citoyens (et des jeunes en particulier) envers leurs représentants politiques et les institutions traditionnelles en panne de rénovation, accorder le droit de vote dès 16 ans est un signal clair de rapprochement et d'implication concrète des jeunes au sein de la société.

La présente proposition de loi fait dès lors partie d'un ensemble de propositions visant à abaisser l'âge du début du droit de vote à 16 ans pour les élections communales, provinciales, régionales, législatives et européennes. Cette proposition de loi en particulier a principalement pour objet de modifier la loi du 6 juillet 1990 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Communauté germanophone, afin d'abaisser l'âge du début du droit de vote à 16 ans pour les élections communautaires germanophones. Des modifications sont également apportées à la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et des membres bruxellois du Parlement flamand et à la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, afin d'y adapter l'âge de l'électorat en fonction de notre proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, en vue d'abaisser l'âge du début du droit de vote à 16 ans pour les élections régionales.

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Benoît HELLINGS (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, met uitzondering van artikel 3, dat een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3, derde lid, 2°, van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Brusselse leden van het Vlaams Parlement verkozen worden, worden de woorden “achtien jaar oud worden” vervangen door de woorden “zestien jaar oud worden”.

Art. 3

In artikel 3, § 1, van de wet van 6 juli 1990 tot regeling van de wijze waarop het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap wordt verkozen, wordt de bepaling onder 2° vervangen door wat volgt:

“2° de volle leeftijd van zestien jaar hebben bereikt;”.

Art. 4

In artikel 2, derde lid, 2°, van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de Federale Staatsstructuur, worden de woorden “leeftijd van 18 jaar” vervangen door de woorden “leeftijd van 16 jaar”.

6 mei 2015

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution, excepté l'article 3 qui règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 3, alinéa 3, de la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et des membres bruxellois du Parlement flamand, au 2°, les mots “l'âge de dix-huit ans” sont remplacés par les mots “l'âge de seize ans”.

Art. 3

À l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 6 juillet 1990 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Communauté germanophone, le 2° est remplacé comme suit:

“2° être âgé de seize ans accomplis;”.

Art. 4

À l'article 2, alinéa 3, de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, au 2°, les mots “l'âge de dix-huit ans” sont remplacés par les mots “l'âge de seize ans”.

6 mai 2015

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)