

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 oktober 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
28 februari 2007 tot vaststelling van het
statuut van de militairen en kandidaat-
militairen van het actief kader van de
Krijgsmacht wat de politieke activiteiten en
mandaten van militairen betreft**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 1254/ (2014/2015):

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Grosemans, de heer Buysrogge, mevrouw Hufkens en de heren Klaps, Vandenput, Van Mechelen, Van Quickenborne en Yüksel.
002: Toevoeging indiener.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 octobre 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 28 février 2007
fixant le statut des militaires et
candidats militaires du cadre actif des
Forces armées en ce qui concerne l'exercice
d'activités et de mandats politiques
par des militaires**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 1254/ (2014/2015):

- 001: Proposition de loi de Mme Grosemans, M. Buysrogge, Mme Hufkens et MM. Klaps, Vandenput, Van Mechelen, Van Quickenborne et Yüksel.
002: Ajout auteur.

Nr. 1 VAN DE HEER **BUYSROGGE c.s.**

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. In artikel 172 van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2 wordt vervangen als volgt:

“§ 2. Onder voorbehoud van de toepassing van de in bijzondere wetten bepaalde onverenigbaarheden, kunnen de militairen van het actief kader die voldoen aan de in artikel 173, eerste lid, bepaalde voorwaarden, zich evenwel kandidaat stellen voor de districts-raadsverkiezingen, gemeenteraads-verkiezingen en provincieraadsverkiezingen. Zij mogen alle uitvoerende en niet-uitvoerende politieke mandaten uitoefenen die betrekking hebben op deze bestuursniveaus.”;

2° er wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, luidende:

“§ 2/1. Onder voorbehoud van de toepassing van andere wetten die de uitoefening van politieke activiteiten en mandaten beheersen, zijn de militairen van het reservekader evenwel gerechtigd politieke activiteiten en mandaten uit te oefenen voor zover de dienst het toelaat en dat zij plaats hebben buiten de perioden waarin prestaties in de schoot van de Krijgsmacht worden geleverd.”.

Peter BUYSROGGE (N-VA)
Hendrik BOGAERT (CD&V)
Karolien GROSEMANS (N-VA)
Richard MILLER (MR)
Tim VANDENPUT (Open Vld)
Benoît FRIART (MR)

N° 1 DE M. **BUYSROGGE ET CONSORTS**

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. Dans l’article 172 de la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des Forces armées, les modifications suivantes sont apportées:

1° le paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit:

“§ 2. Toutefois, sans préjudice de l’application des incompatibilités prévues dans des lois particulières, les militaires du cadre actif qui satisfont aux conditions fixées à l’article 173, alinéa 1^{er}, peuvent se porter candidat aux élections des conseils de district, aux élections communales et aux élections provinciales. Ils peuvent exercer tous les mandats politiques exécutifs et non exécutifs relatifs à ces niveaux de pouvoir.”;

2° il est inséré un paragraphe 2/1 rédigé comme suit:

“§ 2/1. Sans préjudice de l’application d’autres lois qui régissent l’exercice d’activités et de mandats politiques, les militaires du cadre de réserve sont toutefois autorisés à exercer des activités et des mandats politiques pour autant que le service le permette et qu’ils aient lieu en dehors des périodes de prestations au sein des Forces armées.”.

Nr. 2 VAN DE HEER **BUYSROGGE c.s.**

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 3. Artikel 174 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

Art. 174. § 1. De bepalingen van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten, betreffende het toekennen van de vrijstelling van dienst, het facultatief verlof en het politiek verlof van ambtswege, halftijds of voltijds, zijn toepasselijk op de militairen voor het uitoefenen van een mandaat bedoeld in artikel 172, § 2, voor zover deze bepalingen niet onverenigbaar zijn met de bepalingen van deze wet.

De uitoefening van één van in artikel 172, § 2, vernoemde mandaten door een militair met facultatief politiek verlof kan nooit tot gevolg hebben dat de betrokken militair niet kan deelnemen aan activiteiten in het kader van de paraatstelling of de aanwending van de Krijgsmacht.

§ 2. De militair heeft recht noch op facultatief verlof noch op vrijstelling van dienst, maar wordt van ambtswege in politiek verlof gestuurd voor de in artikel 172, § 2, vernoemde mandaten indien hij één van de volgende functies uitoefent:

1° een commandofunctie;

2° een functie aan boord van een Belgische of buitenlandse vlootseenheid;

3° een functie in een internationaal of intergeallieerd organisme;

4° een functie als onderrichter.

De Koning bepaalt de nadere regels omtrent de beslissing of de militair een functie bedoeld in deze paragraaf uitoefent. Deze beslissing is definitief zonder dat enig administratief beroep mogelijk is.

N° 2 de M. **BUYSROGGE ET CONSORTS**

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 3. L'article 174 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Art. 174. § 1^{er}. Les dispositions de la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics, en ce qui concerne l'octroi de la dispense de service, du congé facultatif et du congé politique d'office, à mi-temps ou à plein temps, sont applicables aux militaires dans le cadre de l'exercice d'un mandat visé à l'article 172, § 2, pour autant que ces dispositions ne soient pas incompatibles avec celles de la présente loi.

L'exercice, par un militaire en congé politique facultatif, de l'un des mandats visés à l'article 172, § 2 ne peut jamais avoir pour conséquence que le militaire concerné ne puisse participer aux activités dans le cadre de la mise en condition ou de la mise en œuvre des Forces armées.

§ 2. Le militaire n'a droit ni au congé facultatif ni à la dispense de service mais est mis en congé politique d'office pour les mandats visés à l'article 172, § 2, s'il exerce l'une des fonctions suivantes:

1° une fonction de commandement;

2° une fonction à bord d'une unité navigante belge ou étrangère;

3° une fonction dans un organisme international ou interallié;

4° une fonction d'instructeur.

Le Roi précise comment est prise la décision de savoir si le militaire exerce l'une des fonctions visées dans le présent paragraphe. Cette décision est définitive et n'est susceptible d'aucun recours administratif.

§ 3. Het politiek verlof van ambtswege vangt aan op de datum van de eedaflegging.

§ 4. Voor de toepassing van paragraaf 1 wordt het aantal inwoners bepaald overeenkomstig de bepalingen van de nieuwe gemeentewet.

§ 5. De militair die, naargelang het geval, bedoeld is in § 2 en met politiek verlof van ambtswege is, of voltijds met politiek verlof van ambtswege werd gezonden in toepassing van de bepalingen van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten, bevindt zich gedurende deze periode in de stand "non-activiteit" bedoeld in artikel 189.

Zodra het politiek verlof van ambtswege is beëindigd, wordt de militair heropgenomen in werkelijke dienst met de graad en de anciënniteit in deze graad waarmee hij bekleed was bij aanvang van het politiek verlof.

§ 6. De periodes gedekt door een facultatief politiek verlof of een politiek verlof van ambtswege worden niet bezoldigd.

Het politiek verlof eindigt uiterlijk op de laatste dag van de maand tijdens welke het mandaat een einde neemt.

Het politiek verlof eindigt van rechtswege

1° bij afkondiging van mobilisatie;

2° bij afkondiging van de periode van oorlog;

3° in geval uitzonderlijke omstandigheden dit vereisen, bij beslissing van de Ministerraad.

De Koning bepaalt de nadere regels van het politiek verlof, onder andere de aanvraagprocedure.

§ 7. De bepalingen in dit artikel met betrekking tot het politiek verlof zijn niet van toepassing op militairen in vrijwillige opschorting van prestaties bedoeld in titel 7, hoofdstuk 4, van de wet van 22 december 2008 houdende diverse bepalingen (I)".

§ 3. Le congé politique d'office prend cours à la date de la prestation de serment.

§ 4. Pour l'application du paragraphe 1^{er}, le nombre d'habitants est déterminé conformément aux dispositions de la Nouvelle loi communale.

§ 5. Le militaire qui, selon le cas, est visé au § 2 et est en congé politique d'office, ou a été mis en congé politique d'office à temps plein en application des dispositions de la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics, se trouve durant cette période dans la position "en non-activité", visée à l'article 189.

Dès que le congé politique d'office a pris fin, le militaire est repris en service actif avec le grade et l'ancienneté dans ce grade, dont il était titulaire au début du congé politique.

§ 6. Les périodes couvertes par un congé politique facultatif ou par un congé politique d'office ne sont pas rémunérées.

Le congé politique expire au plus tard le dernier jour du mois au cours duquel le mandat prend fin.

Le congé politique prend fin de plein droit:

1° lorsque la mobilisation est décrétée;

2° lorsque la période de guerre est décrétée;

3° dans le cas où des circonstances exceptionnelles l'exigent, par décision du Conseil des ministres.

Le Roi fixe les modalités du congé politique, notamment en ce qui concerne la procédure de demande.

§ 7. Les dispositions du présent article relatives au congé politique ne s'appliquent pas aux militaires en suspension volontaire des prestations, visés au titre 7, chapitre 4, de la loi du 22 décembre 2008 portant des dispositions diverses (I)".

VERANTWOORDING

Deze amendementen beperken de toepassing van dit wetsvoorstel tot het lokale en provinciale niveau. De mogelijkheid om zich kandidaat te stellen bij lokale en provinciale verkiezingen bestond reeds maar het opnemen van de daaruit voortvloeiende mandaten was moeilijk omdat de wetgever de militairen verplicht om voor een uitvoerend politiek mandaat onbezoldigd voltijds politiek verlof te nemen. *De facto* sluit deze restrictieve regeling (te veel) militairen uit van deelname aan de democratische besluitvorming door middel van het opnemen van een politiek mandaat. Het geamendeerde wetsvoorstel zal de regeling inzake politiek verlof die van toepassing is op de ambtenaren uitbreiden naar de militairen.

Amendement nr. 1

De toepassing van het wetsvoorstel wordt beperkt tot het lokale en provinciale niveau.

Amendement nr. 2

Het politiek verlof van de militairen wordt voortaan geregeld door de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten.

Peter BUYSROGGE (N-VA)
Hendrik BOGAERT (CD&V)
Karolien GROSEMANS (N-VA)
Richard MILLER (MR)
Tim VANDENPUT (Open Vld)
Benoît FRIART (MR)

JUSTIFICATION

Les présents amendements limitent l'application de la proposition de loi aux niveaux local et provincial. La possibilité de se présenter aux élections locales et provinciales existait déjà, mais il était difficile d'exercer les mandats qui en découlaient, car le législateur oblige les militaires à prendre un congé politique non rémunéré à temps plein pour exercer un mandat politique exécutif. Cette réglementation restrictive exclut *de facto* un nombre (trop élevé) de militaires de la participation au processus décisionnel démocratique par le biais de l'exercice d'un mandat politique. La proposition de loi amendée vise à aligner le régime de congé politique applicable aux militaires sur le régime qui s'applique aux fonctionnaires.

Amendement n° 1

L'application de la proposition de loi est limitée aux niveaux local et provincial.

Amendement n° 2

Le congé politique des militaires sera désormais régi par la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics.